

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 762526-7 «О внесении изменений в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части определения категорий выплат, включаемых в состав заработной платы при применении минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Ванчинов Олег Захарович – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

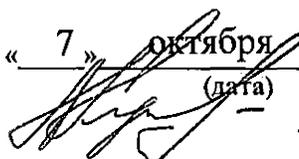
Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

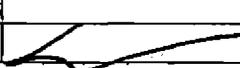
Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

« 7 » октября 2019 года

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
(штамп канцелярии)
« 04 » 10. 2019 № 23-02/5261

 (дата) А.А.Куниловский
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Ванчинов О.З.	03.10.2019	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил
 Ясакова М.С. 02.10.2019
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике, и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
 Ясакова М.С., специалист-эксперт аппарата Законодательного Собрания области _____

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 762526-7 «О внесении изменений в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части определения категорий выплат, включаемых в состав заработной платы при применении минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 762526-7 «О внесении изменений в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части определения категорий выплат, включаемых в состав заработной платы при применении минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 762526-7 «О внесении изменений в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части определения категорий выплат, включаемых в состав заработной платы при применении минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Законопроектом предлагается установить, что заработная плата работника без учета компенсационных выплат не может быть ниже минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации.

Рассмотрев проект федерального закона № 762526-7 «О внесении изменений в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части определения категорий выплат, включаемых в состав заработной платы при применении минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации) комитет рекомендует Законодательному Собранию области **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона.

Заместитель председателя комитета

 О.З.Ванчинов

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О согласовании проекта федерального закона № 762526-7 «О внесении изменений в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части определения категорий выплат, включаемых в состав заработной платы при применении минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации)

Подпись Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике

Инициатор Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике

Исполнитель Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 05.10.2019

Дата начала процесса 03.10.2019 19:11

Дата окончания процесса 04.10.2019 11:02

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	04.10.2019 08:59
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	04.10.2019 10:20
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	04.10.2019 08:43
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	04.10.2019 09:59
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	04.10.2019 10:58
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	04.10.2019 09:23
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	04.10.2019 08:05
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	04.10.2019 09:05
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	04.10.2019 08:02

Комментарии участников

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2019 № 214
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 сентября 20 19 г.

60. О проекте федерального закона № 762526-7 "О внесении изменений в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса Российской Федерации" (в части определения категорий выплат, включаемых в состав заработной платы при применении минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы Д.А.Ионин, Ф.С.Тумусов, И.А.Ананских

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 20 октября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«19»09.2019 № 23-02/4844

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 07 2019 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

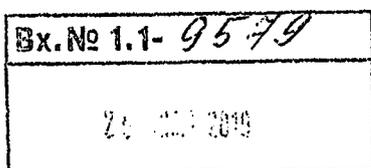
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Проект федерального закона, материалы к нему на магнитном носителе - диск.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.07.2019 16:43
№762526-7; 1.1

Д.А. Ионин

Ф.С. Тумусов

И.А. Ананских

Вносится
депутатами
Государственной Думы
Иониным Д.А.
Тумусовым Ф.С.
Ананских И.А.

№ 62526-7
Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2007, № 17, ст. 1930; 2011, № 30, ст. 4590) следующие изменения:

1) в статье 133:

дополнить часть третью после слов «(трудовые обязанности)» следующими словами: «без учета компенсационных выплат»;

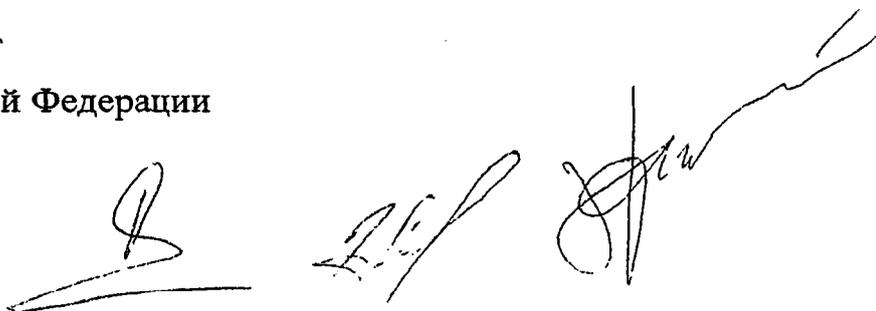
2) в статье 133.1:

дополнить часть одиннадцатую после слов «установленном частями шестой – восьмой настоящей статьи» следующими словами: «без учета компенсационных выплат».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса
Российской Федерации»

В соответствии с частью третьей ст. 133 Трудового кодекса Российской Федерации месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда. При этом в силу ст. 129 ТК РФ в состав заработной платы включаются:

- вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы;
- компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера);
- стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Следовательно для выполнения требований ст. 133 ТК РФ необходимо сравнивать с МРОТ всю совокупность элементов, образующих заработную плату, включая в том числе и компенсационные выплаты.

Однако очевидная несправедливость такого буквального толкования долгое время приводила к спорам среди правоприменителей по вопросу о том, допустимо ли учитывать компенсационные выплаты в составе заработной платы для целей ее сравнения с МРОТ.

В постановлении от 07.12.2017 N 38-П Конституционного суда Российской Федерации было указано на недопустимость включения в состав заработной платы для целей ее сравнения с МРОТ доплат за работу в особых климатических условиях. А в постановлении от 11.04.2019 N 17-П Конституционного суда Российской Федерации аналогичный вывод был сделан в отношении доплат за работу в выходные и нерабочие праздничные дни, за сверхурочную работу и за работу в ночное время. В силу ст. 79 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» указанные заключения Конституционного Суда РФ представляют собой общеобязательное толкование законодательства.

При принятии этих решений судьи исходили из следующего: Вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда гарантируется каждому, а следовательно, определение его величины должно основываться на

характеристиках труда, свойственных любой трудовой деятельности, без учета особых условий ее осуществления. Это согласуется с социально-экономической природой минимального размера оплаты труда, которая предполагает обеспечение нормального воспроизводства рабочей силы при выполнении простых неквалифицированных работ в нормальных условиях труда с нормальной интенсивностью и при соблюдении нормы рабочего времени. Положения трудового законодательства предусматривают наряду с соблюдением гарантии об установлении заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда определение справедливой заработной платы для каждого работника в зависимости от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда, а также повышенную оплату труда в условиях, отклоняющихся от нормальных. Соответственно, каждому работнику в равной мере должны быть обеспечены как заработная плата в размере не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (минимальной заработной платы), так и повышенная оплата в случае выполнения работы в условиях, отклоняющихся от нормальных. В противном случае месячная заработная плата работников, привлеченных к выполнению работы в условиях, отклоняющихся от нормальных, не отличалась бы от оплаты труда лиц, работающих в обычных условиях.

Как видно, хотя итоговые выводы суда касались конкретных категорий компенсационных выплат, логика, по которой суд пришел к таким выводам, вполне применима и ко всем иным видам компенсационных выплат за особые условия труда.

Таким образом, внесение предполагаемых поправок в ст. 133 ТК РФ позволит обеспечить ясность и прозрачность правового регулирования предоставления гарантий в виде минимального размера оплаты труда без необходимости обращаться для дополнительных разъяснений к актам Конституционного Суда Российской Федерации для получения отдельных заключений о допустимости или недопустимости включения в состав заработной платы тех видов компенсационных выплат, которые не были упомянуты в постановлениях от 07.12.2017 года № 38-П и от 11.04.2019 года № 17-П.

Подход к определению совокупности выплат, образующих заработную плату для целей ее сравнения с МРОТ и с минимальным размером заработной платы в субъекте Российской Федерации, должен быть одинаков, что обуславливает необходимость внесения поправок в ст. 133.1 ТК РФ.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 133 и
133-1 Трудового кодекса Российской Федерации»

Реализация законопроекта предположительно потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, но произвести расчеты в целом по Российской Федерации не представляется возможным.

При этом указанные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации будут компенсированы дополнительными налоговыми поступлениями в связи с предполагаемым ростом налогооблагаемой базы.

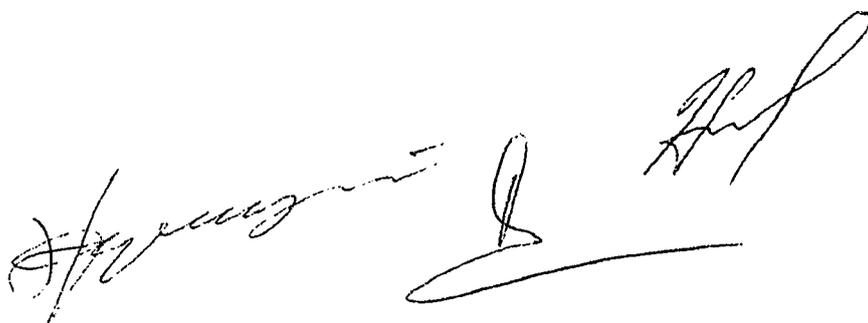
Также предлагается рассмотреть возможность компенсировать расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с реализацией указанного проекта федерального закона за счет средств Резервного фонда Правительства Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части определения категорий выплат, включаемых в состав заработной платы при применении минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативно-правовых актов.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The signatures are written in a cursive style. Below the signatures is a single horizontal line.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » июля 20 19 г.

№ 6552п-П12

МОСКВА

На № ИДА-4/399 от 21 мая 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы Д.А.Иониным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить, что заработная плата работника без учета компенсационных выплат не может быть ниже минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации (далее соответственно - МРОТ, МЗП).

Согласно статье 135 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у работодателя системами оплаты труда, которые включают в том числе размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования.

Согласно Постановлениям Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 38-П и от 11 апреля 2019 г. № 17-П в состав МРОТ (МЗП) не включаются районные коэффициенты и процентные надбавки,



148203 404205
Государственная Дума ФСР
Дата 19.07.2019 10:10
№757585-7; 3.13

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Д.А.Ионину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



начисляемые в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, а в состав заработной платы (части заработной платы) работника, не превышающей МРОТ, не включаются повышенная оплата сверхурочной работы, работы в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни.

В целях обоснования принятия законопроекта в пояснительной записке к нему указано, что, логика, по которой Конституционный Суд Российской Федерации пришел к указанным выводам в отношении отдельных видов компенсационных выплат, применима и ко всем иным видам компенсационных выплат за особые условия труда.

Между тем законопроектом не учитывается, что на практике во многих организациях реального сектора экономики, бюджетной сферы, на государственной службе для значительной части работников установлены оклады ниже МРОТ.

Предлагаемое законопроектом исключение из состава заработной платы (части заработной платы) работника, не превышающей МРОТ (МЗП), всех видов компенсационных выплат потребует пересмотра размеров окладов и тарифных ставок, актуализации или разработки новых систем оплаты труда.

Вместе с тем проведение указанных работ требует значительных финансовых ресурсов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и работодателей в негосударственном секторе, административных издержек, а также значительного времени.

Кроме того, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

Следует также отметить, что Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018 - 2020 годы предусмотрены обязательства сторон данного соглашения обеспечить поддержание МРОТ на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения, провести консультации по дальнейшему соотношению указанных показателей при совершенствовании их содержания.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко