

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 744049-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 2³ Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Ванчинов Олег Захарович – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

« 7 » октября 2019 года
(дата) А.А.Куниловский
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
(штамп канцелярии)

« 07 » 10. 2019 № 23-02/5263

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Ерменко Т.М.		
Заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Ванчинов О.З.	03.10.2019	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Ясакова М.С. 02.10.2019

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике, и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Ясакова М.С., специалист-эксперт аппарата Законодательного Собрания области

Иса/

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области

от председателя Законодательного Собрания области

от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 744049-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 2³ Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 744049-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 2³ Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект федерального закона № 744049-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 2³ Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет

Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 744049-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее - Закон № 125-ФЗ) и статью 2³ Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее - Закон № 255-ФЗ)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Законопроектом предлагается в целях единообразного применения в Законе № 125-ФЗ и Законе № 255-ФЗ норм о сроках регистрации и снятия с учета страхователей - юридических лиц законопроектом предлагается внести изменение в пункт 1 части 1 статьи 2³ Закона № 255-ФЗ, предусматривающее регистрацию (снятие с учета) таких страхователей одновременно с их регистрацией (снятием с учета) в качестве страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Одновременно предлагается эту статью дополнить частью 4, предусматривающей установление федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования, порядка регистрации и снятия с регистрационного учета лиц, приравненных к страхователям.

Предлагается также предоставить право страховщику (Фонду социального страхования Российской Федерации) устанавливать формы документов, которые используются территориальными органами Фонда при регистрации и снятии с учета страхователей - юридических лиц.

Для уменьшения административных барьеров при получении государственных услуг законопроектом предлагается из пункта 4 статьи 15 Закона № 125-ФЗ исключить норму о представлении при подаче заявления на получение обеспечения по страхованию документов, содержащих сведения о составе семьи умершего застрахованного лица. Также в пункт 4 статьи 15 Закона № 125-ФЗ предлагается внести изменение, предусматривающее предоставление возможности подачи такого заявления через портал государственных и муниципальных услуг.

Большой объем предлагаемых законопроектом изменений посвящен вопросу единообразного применения норм Закон № 125-ФЗ в части исчисления сроков в отношениях, касающихся администрирования Фондом страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Необходимость данных изменений обусловлена тем, что после признания утратившим силу Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» возник пробел в правовом регулировании данного вопроса.

Кроме того, законопроектом предлагается внести в Закон № 125-ФЗ изменения, направленные на введение обязательного досудебного порядка обжалования решений территориального органа страховщика о назначении обеспечения по страхованию, в том числе относительно размера обеспечения по страхованию, или об отказе в назначении обеспечения по страхованию.

Рассмотрев проект федерального закона № 744049-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 2³ Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» комитет рекомендует Законодательному Собранию области ОДОБРИТЬ проект федерального закона.

Заместитель председателя комитета



О.З.Ванчинов

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О согласовании проекта федерального закона № 744049-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 23 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

Подпись Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике

Инициатор Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике

Исполнитель Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 05.10.2019

Дата начала процесса 03.10.2019 19:16

Дата окончания процесса 04.10.2019 11:04

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует ОДОБРИТЬ проект федерального закона

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	04.10.2019 09:00
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	04.10.2019 10:36
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	04.10.2019 08:39
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	04.10.2019 10:01
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	04.10.2019 10:59
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	04.10.2019 09:19
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	04.10.2019 08:10
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	04.10.2019 09:07
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	04.10.2019 08:27

Комментарии участников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 744049-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 2³ Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 744049-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 2³ Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», внесенный Правительством Российской Федерации.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«27»09.2019 № 23-02/5003

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
25 сентября 2019 года
№ 6841-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 744048-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и статью 2³ Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3803; 2001, № 44, ст. 4152; 2002, № 48, ст. 4737; 2003, № 17, ст. 1554; № 28, ст. 2887; № 43, ст. 4108; № 52, ст. 5037; 2007, № 1, ст. 22; № 30, ст. 3806; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5745; 2010, № 21, ст. 2528; № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6606, 6608; 2011, № 45, ст. 6330; № 49, ст. 7061; 2013, № 14, ст. 1644; № 27, ст. 3477; № 49, ст. 6332; № 51, ст. 6678; № 52,

ст. 6986; 2014, № 14, ст. 1551; № 26, ст. 3394; № 30, ст. 4217; 2016, № 1, ст. 14; № 27, ст. 4183; № 52, ст. 7493; 2017, № 1, ст. 34; № 31, ст. 4821; 2018, № 11, ст. 1591) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) подпункт 1 пункта 1 изложить в следующей редакции:

"1) страхователей - юридических лиц в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня представления страховщику федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, сведений, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц и представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;"

б) в пункте 2 первое предложение после слов "профессиональных заболеваний" дополнить словами ", формы которых устанавливаются страховщиком,";

в) в подпункте 2 пункта 3 слова "ведению отдельного баланса или" исключить;

2) в пункте 4 статьи 15:

в абзаце первом после слов "электронной подписью" дополнить словами ", через единый портал государственных и муниципальных услуг";

абзац шестнадцатый признать утратившим силу;

3) главу II дополнить статьей 15² следующего содержания:

**"Статья 15². Досудебный порядок рассмотрения споров,
связанных с назначением обеспечения
по страхованию**

1. Решение территориального органа страховщика о назначении обеспечения по страхованию, в том числе относительно размера обеспечения по страхованию, или об отказе в назначении обеспечения по страхованию может быть обжаловано в судебном порядке только после его обжалования в вышестоящий орган страховщика в соответствии с настоящей статьей.

В случае обжалования в судебном порядке решения территориального органа страховщика о назначении или об отказе в назначении обеспечения по страхованию срок для обращения в суд исчисляется со дня, когда застрахованному или лицу, имеющему право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, стало известно о принятом вышестоящим органом страховщика решении по соответствующей жалобе, или со дня истечения срока принятия решения по жалобе, установленного пунктом 3 настоящей статьи.

2. Жалоба о несогласии с вынесенным территориальным органом страховщика решением о назначении обеспечения по страхованию, включая несогласие с установленным данным решением размером обеспечения по страхованию, или об отказе в назначении обеспечения по страхованию может быть подана в вышестоящий орган страховщика застрахованным или лицом, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного.

3. Жалоба о несогласии с вынесенным территориальным органом страховщика решением о назначении обеспечения по страхованию, включая несогласие с установленным данным решением размером обеспечения по страхованию, или об отказе в назначении обеспечения по страхованию рассматривается вышестоящим органом страховщика в течение десяти рабочих дней со дня ее получения.

При непредставлении застрахованным или лицом, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, документов, необходимых для рассмотрения жалобы, вышестоящий орган страховщика вправе запросить в компетентных органах и организациях сведения, необходимые для рассмотрения жалобы.

Вышестоящий орган страховщика вправе принять решение о продлении срока рассмотрения жалобы в случаях, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта, не более чем на десять рабочих дней. О принятом решении о продлении срока рассмотрения жалобы вышестоящий орган страховщика уведомляет заявителя способом получения решения по жалобе, указанным в жалобе.

4. По итогам рассмотрения жалобы вышестоящий орган страховщика принимает решение об удовлетворении жалобы или об отказе в удовлетворении жалобы.

5. О принятом решении об удовлетворении жалобы или об отказе в удовлетворении жалобы вышестоящий орган страховщика в течение трех рабочих дней со дня его принятия уведомляет заявителя способом получения решения по жалобе, указанным в жалобе.

В случае удовлетворения жалобы обжалуемое решение территориального органа страховщика отменяется.

6. В случае несогласия застрахованного или лица, имеющего право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, с вынесенным вышестоящим органом страховщика решением об отказе

в удовлетворении жалобы, а также в случае истечения срока принятия вышестоящим органом страховщика решения по жалобе, установленного пунктом 3 настоящей статьи, решение о назначении обеспечения по страхованию, в том числе относительно размера обеспечения по страхованию, или об отказе в назначении обеспечения по страхованию может быть обжаловано в судебном порядке.

7. Порядок подачи и рассмотрения жалоб о несогласии с вынесенным территориальным органом страховщика решением о назначении обеспечения по страхованию, включая несогласие с установленным данным решением размером обеспечения по страхованию, или об отказе в назначении обеспечения по страхованию устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования.";

4) в статье 16:

а) пункт 1 дополнить подпунктом 9 следующего содержания:

"9) участие в отношениях, регулируемых настоящим Федеральным законом, через законного или уполномоченного представителя.";

б) в подпункте 2 пункта 2 слова "в десятидневный срок" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

5) пункт 1 статьи 17 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

"4) участвовать в отношениях, регулируемых настоящим Федеральным законом, через законного или уполномоченного представителя.";

б) в статье 18:

а) в подпункте 18 пункта 2 слова "в течение пяти дней" заменить словами "в течение пяти рабочих дней";

б) в пункте 2¹ слова "в течение 10 дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

7) в статье 18¹ слова "в течение 10 дней" заменить словами "в течение десяти календарных дней";

8) в статье 22²:

а) в пункте 1¹ слова "в течение пяти дней" заменить словами "в течение пяти рабочих дней";

б) в пункте 4 слова "в течение трех дней" заменить словами "в течение трех рабочих дней";

9) в статье 26¹:

а) в пункте 6 слова "в течение 5 дней" заменить словами "в течение пяти рабочих дней";

б) в пункте 11 слова "в течение пяти дней" заменить словами "в течение пяти рабочих дней";

в) в пункте 12 слова "в течение пяти дней" заменить словами "в течение пяти рабочих дней";

10) в пункте 2 статьи 26³ слова "в течение трех дней" заменить словами "в течение трех рабочих дней";

11) в статье 26⁴:

а) в пункте 7 слова "в течение 30 дней" заменить словами "в течение тридцати календарных дней";

б) в пункте 13 слова "в течение трех дней" заменить словами "в течение трех рабочих дней";

12) в пункте 6 статьи 26⁵ слова "в течение пяти дней" заменить словами "в течение пяти рабочих дней", слова "по истечении шести дней" заменить словами "по истечении шести рабочих дней";

13) в статье 26⁶:

а) в пункте 14 слова "шести дней" заменить словами "шести рабочих дней";

б) в пункте 18 слова "не позднее следующего дня" заменить словами "не позднее следующего операционного дня";

14) в статье 26⁹:

а) в пункте 3 слова "в течение 10 дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

б) в пункте 7 слова "по истечении шести дней" заменить словами "по истечении шести рабочих дней";

15) в статье 26¹²:

а) в пункте 3 слова "в течение десяти дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

б) в пункте 7 слова "в течение десяти дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

в) в пункте 9 слова "в течение десяти дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

г) в пункте 10 слова "в течение десяти дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

д) в пункте 14 слова "в течение десяти дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

е) в пункте 16 слова "в течение пяти дней" заменить словами "в течение пяти рабочих дней", слова "по истечении шести дней" заменить словами "по истечении шести рабочих дней";

ж) в пункте 19 слова "в течение трех дней" заменить словами "в течение трех рабочих дней";

16) в статье 26¹³:

а) в пункте 3 слова "в течение десяти дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

б) в пункте 8 слова "в течение десяти дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

в) в пункте 11 слова "в течение трех дней" заменить словами "в течение трех рабочих дней";

17) в пункте 6 статьи 26¹⁴ слова "в течение 10 дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

18) в пункте 3 статьи 26¹⁵ слова "в течение пяти дней" заменить словами "в течение пяти рабочих дней";

19) в пункте 23 статьи 26¹⁶ слова "по истечении шести дней" заменить словами "по истечении шести рабочих дней";

20) в статье 26¹⁸:

а) в пункте 1 слова "по истечении шести дней" заменить словами "по истечении шести рабочих дней";

б) в пункте 6 слова "в течение десяти дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

в) в пункте 7 слова "в течение десяти дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней", слова "в течение дня" заменить словами "в течение рабочего дня", слова "в течение двух дней" заменить словами "в течение двух рабочих дней";

21) в статье 26¹⁹:

а) в пункте 1 слова "в течение десяти дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

б) в пункте 4 слова "в течение пяти дней" заменить словами "в течение пяти рабочих дней", слова "шестой день" заменить словами "шестой рабочий день";

в) в пункте 5 слова "в течение 15 дней" заменить словами "в течение пятнадцати рабочих дней";

22) в статье 26²⁰:

а) в пункте 1 слова "в течение десяти дней" заменить словами "в течение десяти рабочих дней";

б) в пункте 12 слова "по истечении десяти дней" заменить словами "по истечении десяти рабочих дней";

в) в пункте 13 слова "в течение пяти дней" заменить словами "в течение пяти рабочих дней", слова "по истечении шести дней" заменить словами "по истечении шести рабочих дней";

г) в пункте 16 слова "шести дней" заменить словами "шести рабочих дней";

23) в статье 26²¹:

а) в пункте 12 слова "не более чем на 15 дней" заменить словами "не более чем на пятнадцать рабочих дней";

б) в пункте 13 слова "в течение трех дней" заменить словами "в течение трех рабочих дней";

24) в наименовании статьи 26³⁴ слово "страховщика" заменить словом "страхователя".

Статья 2

Внести в статью 2³ Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай

временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 18; 2009, № 30, ст. 3739; 2014, № 14, ст. 1551; 2016, № 1, ст. 14; № 27, ст. 4183) следующие изменения:

1) пункт 1 части 1 изложить в следующей редакции:

"1) страхователей - юридических лиц одновременно с их регистрацией (снятием с учета) в качестве страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня представления страховщику федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, сведений, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц и представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;"

2) часть 1¹ после слов "настоящей статьи," дополнить словами "форма которого устанавливается страховщиком,";

3) дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Порядок регистрации и снятия с регистрационного учета лиц, приравненных к страхователям в целях настоящего Федерального закона, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования."

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 3 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Пункт 3 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и статью 2³ Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"

Законопроект подготовлен в целях устранения отдельных правовых пробелов и совершенствования обязательного социального страхования с учетом практики применения федеральных законов от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (далее - Закон № 125-ФЗ) и от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (далее - Закон № 255-ФЗ).

Законопроектом предлагается дополнить Закон № 125-ФЗ статьей 15², предусматривающей установление обязательности досудебного порядка урегулирования жалоб о несогласии с вынесенным территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) решением о назначении обеспечения по страхованию, в том числе относительно его размера, или об отказе в назначении обеспечения по страхованию.

В практической деятельности Фонда зачастую после вынесения решения о назначении (отказе в назначении) обеспечения по страхованию застрахованным или лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, возникают ситуации, связанные с несогласием получателей с размером назначенных страховых выплат или отказом в их назначении. Как правило, в таких случаях получатели либо их законные или уполномоченные представители обращаются с исковыми требованиями непосредственно в органы судебной власти, минуя органы Фонда.

При этом у Фонда отсутствует возможность урегулирования возникающих споров в досудебном порядке, поскольку в Фонд и его территориальные органы соответствующие жалобы не поступают.

Так, в период с 2011 года по октябрь 2014 г. к территориальным органам Фонда массово предъявлялись судебные иски о перерасчете страховых выплат, назначенных пострадавшим на производстве и в связи с профессиональными заболеваниями. Общее количество исков за этот период составило 6023 иска,

из них удовлетворены в полном объеме 2715 исков, удовлетворены частично 1446 исков, в 1247 случаях отказано в их рассмотрении. На основании вступивших в законную силу судебных актов за указанный период с Фонда взыскано 405,5 млн. рублей, в том числе 376,7 млн. рублей - на предоставление ежемесячных страховых выплат, 24,8 млн. рублей - на оплату судебных расходов, 3,9 млн. рублей - на предоставление единовременных страховых выплат.

Таким образом, большая часть исковых требований граждан удовлетворяется судами. Вместе с тем в случае наличия досудебного порядка урегулирования жалоб такие требования могли бы быть удовлетворены вышестоящими органами Фонда без обращения граждан в суд. Однако иски предъявлялись непосредственно в суд без предварительного обращения в Фонд по вопросу изменения размера выплат. При этом срок судебного разбирательства, включая Кассационную коллегию Верховного Суда Российской Федерации, зачастую выходил за рамки одного года.

Кроме того, обращение граждан напрямую в суд по вопросу изменения размера выплат приводит к тому, что суд, рассматривая такое требование и вынося решение о конкретном размере полагающегося гражданину страхового обеспечения, по сути, подменяет собой Фонд, который должен предоставлять гражданину государственную услугу по назначению страхового обеспечения, а не рассматривает спор между гражданином и Фондом.

Мониторинг обращений граждан, поступающих непосредственно в Фонд (в 2018 году поступило 1346 обращений граждан по вопросам страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), свидетельствует о наличии жалоб на решения территориальных органов Фонда в части квалификации произошедших с работниками случаев повреждения здоровья. На основании запрашиваемых материалов расследования Фондом проводится анализ принятых территориальными органами Фонда решений и по его результатам направляются рекомендации о необходимости их пересмотра (порядка 30% от поступающих в Фонд жалоб по данному вопросу). Пересмотр территориальными органами Фонда принятых решений позволяет избежать в дальнейшем рассмотрения указанных споров в судебном порядке.

Таким образом, Фондом во внесудебном порядке решается в пользу граждан около 30% жалоб.

С учетом изложенного Фонд полагает, что предлагаемый законопроектом механизм досудебного обжалования позволит сократить количество обращений в суд, что, в свою очередь, значительно снизит нагрузку на судебные органы в целом. При этом оценочно от 30 до 50% от общего

количества жалоб, поступивших к страховщику в порядке досудебного обжалования, могли бы быть разрешены положительно без последующего рассмотрения возникшего спора в суде.

Кроме того, предусмотренная законопроектом процедура досудебного урегулирования жалоб значительно упрощена по сравнению с аналогичной процедурой рассмотрения судебных споров. Так, рассмотрение жалобы вышестоящим органом страховщика предполагается в течение 10 рабочих дней. При необходимости истребования дополнительных документов данный срок составит не более 20 дней. В то же время рассмотрение дела в суде осуществляется в среднем около 2 месяцев, а с учетом обжалования может продолжаться и более длительное время.

В случае введения механизма урегулирования возникающих споров в досудебном порядке заявитель не будет нести никаких издержек, в том числе в части оплаты государственной пошлины, расходов на адвоката и так далее.

Досудебный порядок урегулирования жалоб, предлагаемый законопроектом, не лишая застрахованных, а также лиц, обратившихся за получением страховых выплат в случае смерти застрахованного, права на судебную защиту, устанавливает дополнительный механизм реализации внесудебных (досудебных) способов защиты их прав в сфере социального страхования, делая конституционные гарантии (право на обращение в государственные органы, право на защиту прав и свобод, право выбора гражданином способов защиты) реальными.

Приказом Минтруда России от 25 октября 2013 г. № 577н "Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде единовременной и (или) ежемесячной страховых выплат застрахованному либо лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае его смерти" предусмотрен досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) Фонда и его территориальных органов, а также их должностных лиц.

Вместе с тем указанное досудебное (внесудебное) обжалование заявителем решений и действий (бездействия) Фонда и его территориальных органов, а также их должностных лиц, осуществляемое в рамках предоставления государственной услуги, не затрагивает вопросов, непосредственно связанных с пересмотром назначенных страховых выплат.

В связи с тем, что в Законе № 125-ФЗ и Законе № 255-ФЗ не определен государственный орган, устанавливающий формы документов, которые используются территориальными органами Фонда при регистрации и снятии с учета страхователей - юридических лиц, законопроектом предлагается статью 6 Закона № 125-ФЗ и статью 2³ Закона № 255-ФЗ дополнить нормой об установлении страховщиком форм таких документов.

В целях единообразного применения в Законе № 125-ФЗ и Законе № 255-ФЗ норм о сроках регистрации и снятия с учета страхователей - юридических лиц законопроектом предлагается внести изменение в пункт 1 части 1 статьи 2³ Закона № 255-ФЗ, предусматривающее регистрацию (снятие с учета) таких страхователей одновременно с их регистрацией (снятием с учета) в качестве страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Также предлагается эту статью дополнить частью 4, предусматривающей установление федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования, порядка регистрации и снятия с регистрационного учета лиц, приравненных к страхователям.

Для уменьшения административных барьеров при получении государственных услуг в рамках мероприятий, направленных на реализацию решений, принятых Правительственной комиссией по проведению административной реформы (протокол № 144 от 25 апреля 2017 г.), касающихся внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части исключения случаев истребования у граждан при обращении за государственными услугами справок о составе семьи и аналогичных документов, законопроектом предлагается из пункта 4 статьи 15 Закона № 125-ФЗ исключить норму о представлении при подаче заявления на получение обеспечения по страхованию документов, содержащих сведения о составе семьи умершего застрахованного лица. Также в пункт 4 статьи 15 Закона № 125-ФЗ предлагается внести изменение, предусматривающее предоставление возможности подачи такого заявления через портал государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, в Закон № 125-ФЗ предусматривается внесение изменений в части исчисления сроков в отношениях, касающихся администрирования Фондом страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, поскольку в связи с признанием утратившим силу Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд

Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" (далее - Закон № 212-ФЗ) возник пробел в правовом регулировании данного вопроса.

До внесения изменений в Закон № 125-ФЗ в части администрирования страховых взносов порядок их уплаты, порядок проведения проверок, предоставления отсрочек (рассрочек) по уплате страховых взносов и другие вопросы регламентировались Законом № 212-ФЗ, в том числе статьей 4 Закона № 212-ФЗ был установлен порядок исчисления сроков, в соответствии с которым срок, определенный днями, исчислялся в рабочих днях, если срок не установлен в календарных днях.

В связи с этим уточнение законопроектом сроков, предусмотренных в Законе № 125-ФЗ, закрепляет ранее установленные процессуальные сроки, что обеспечит ясность и определенность при его применении.

В отдельных случаях сроки предлагается установить в календарных днях. В календарных днях предлагается определять срок представления в Фонд органами, осуществляющими регистрацию актов гражданского состояния, сведений о фактах государственной регистрации смерти застрахованных (в течение 10 календарных дней после регистрации этих фактов), поскольку данная норма должна корреспондироваться с положениями Федерального закона "Об актах гражданского состояния", согласно которым сроки исчисляются в календарных днях. Положение законопроекта об исчислении срока в календарных днях при принятии страховщиком решения о предоставлении страхователю отсрочки (рассрочки) по уплате страховых взносов, пеней и штрафов или об отказе в ее предоставлении (в течение 30 календарных дней со дня получения заявления страхователя о предоставлении указанной отсрочки (рассрочки) позволит оптимизировать для страхователя сроки осуществления данной процедуры.

Также в Закон № 125-ФЗ вносятся правки технического характера.

Предлагаемые законопроектом нормы не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и статью 2³ Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и статью 2³ Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и статью 2³ Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и статью 2³ Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и статью 2³ Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"

Для реализации Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и статью 2³ Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" потребуется принятие приказа Минтруда России "Об утверждении Порядка подачи и рассмотрения жалоб граждан о несогласии с вынесенным территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации решением о назначении обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

Необходимость принятия приказа обусловлена абзацем тринадцатым пункта 3 статьи 1 законопроекта, в соответствии с которым порядок подачи и рассмотрения жалоб о несогласии с вынесенным территориальным органом страховщика решением о назначении обеспечения по страхованию, включая несогласие с установленным данным решением размером обеспечения по страхованию, или об отказе в назначении обеспечения по страхованию устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального страхования.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнитель - Фонд социального страхования Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение 4 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

