

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 778665-7 «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации» (об уточнении вопросов возможности и организации использования судов под флагом иностранных государств при осуществлении некоторых видов деятельности в области торгового мореплавания)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«08» 10. 2019 № 23-02/5281

8 октября 2019 года



А.А.Куниловский
(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	30.09.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____
 Раковская Е.И. *20.09.2019*
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде: _____

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству *Е. Раковская*
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 778665-7 «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации» (об уточнении вопросов возможности и организации использования судов под флагом иностранных государств при осуществлении некоторых видов деятельности в области торгового мореплавания)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 778665-7 «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации» (об уточнении вопросов возможности и организации использования судов под флагом иностранных государств при осуществлении некоторых видов деятельности в области торгового мореплавания).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству**
Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,
факс (3532) 77 57 16, e-mail: parlament05@gov.ornb.ru

от 23.10.2019 № 23-18/100-ВН

На № 23-02/5007 от 27.09.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 778665-7 «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации» (об уточнении вопросов возможности и организации использования судов под флагом иностранных государств при осуществлении некоторых видов деятельности в области торгового мореплавания)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.		
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Действующей редакцией статьи 4 Кодекса установлено, что с использованием судов, плавающих под флагами иностранных государств, могут осуществляться определенные виды деятельности в случаях, если это предусмотрено международными договорами, Кодексом и принимаемыми в соответ-

ствии с ними постановлениями Правительства России. При этом полномочия Правительства определять условия и порядок выдачи разрешений на осуществление судами под иностранными флагами каботажных перевозок и отдельных видов работ в Кодексе не закреплены.

Законопроектом предлагается уточнить полномочия Правительства России по принятию решений о возможности использования судов, плавающих под флагами иностранных государств, при некоторых видах деятельности в области торгового мореплавания, на осуществление которых суда, плавающие под Государственным флагом Российской Федерации, имеют преимущественное право.

Принятие законопроекта позволит в случае необходимости (например, в случае реализации крупных инвестиционных проектов и отсутствия специализированных судов в составе судов, зарегистрированных в одном из российских реестров) привлекать к использованию плавающие под иностранными флагами суда без срыва контрактных обязательств.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Председатель комитета



Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 778665-7 «О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации» (об уточнении вопросов возможности и организации использования судов под флагом иностранных государств при осуществлении некоторых видов деятельности в области торгового мореплавания)

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Исполнитель Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 02.10.2019

Дата начала процесса 30.09.2019 18:12

Дата окончания процесса 01.10.2019 09:32

Комментарии инициатора

Поддержать

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	01.10.2019 08:20
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	01.10.2019 09:09
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	01.10.2019 09:20
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	01.10.2019 09:38
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	01.10.2019 08:07
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	01.10.2019 08:08
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	01.10.2019 09:10
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	30.09.2019 18:23
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	01.10.2019 09:09

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.09.2019 № 217
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " сентября 2019 г.

19. О проекте федерального закона № 778665-7 "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" (об уточнении вопросов возможности и организации использования судов под флагом иностранных государств при осуществлении некоторых видов деятельности в области торгового мореплавания) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 25 октября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«27»09.2019 № 23-02/5007



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » августа 2019 г.

№ 7483П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 4
Кодекса торгового мореплавания
Российской Федерации"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.08.2019 16:25
№778665-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Вх. № 1.1-10051

19 АВГ 2019

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

29072264.doc



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 48665-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации

Внести в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2005, № 52, ст. 5581; 2011, № 25, ст. 3534; 2018, № 1, ст. 44) следующие изменения:

1) в пункте 1 слова "Если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, настоящим Кодексом или принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства Российской Федерации, с использованием судов" заменить словами "С использованием судов";

2) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. В соответствии с международными договорами Российской Федерации или в случаях и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации, деятельность, предусмотренная пунктом 1

настоящей статьи, может осуществляться с использованием судов, плавающих под флагами иностранных государств."

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes, located in the bottom right corner of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации"

1. Общие характеристики проекта акта

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан Минтрансом России с целью уточнения вопросов возможности и организации использования судов под флагом иностранных государств при осуществлении некоторых видов деятельности в области торгового мореплавания, которые в соответствии с положениями указанной статьи закреплены как преимущественное право судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, а также условий исключения судна из Российского открытого реестра судов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

Диспозиция пункта 1 статьи 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее - КТМ) предполагает, что с использованием судов под флагами иностранных государств могут осуществляться определенные виды деятельности в случаях, если такое использование предусмотрено международными договорами Российской Федерации, КТМ и принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства Российской Федерации.

Действующая формулировка пункта 1 статьи 4 КТМ явным образом не наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями самостоятельно определять условия и порядок выдачи разрешений на осуществление судами под иностранными флагами каботажных перевозок и отдельных видов работ.

Случаи, при которых возможно привлечение судов под иностранным флагом, предусмотрены только в статье 4 КТМ. В других положениях КТМ такие случаи не установлены.

Учитывая, что Правительство Российской Федерации приобретает полномочия на издание своих актов, только если это полномочие однозначно установлено федеральным законом или актом Президента Российской Федерации,

Федерации, предлагаемые законопроектом изменения являются оптимальным вариантом для определения порядка подачи и рассмотрения заявок на использование судов под иностранным флагом для каботажных и других видов деятельности.

Действующие международные договоры Российской Федерации не охватывают весь спектр видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 4 КТМ, что также является недостаточным основанием для подготовки необходимого акта Правительства Российской Федерации.

Даже при наличии международного договора Российской Федерации, предусматривающего использование судов под иностранным флагом, издание акта Правительства Российской Федерации не является обычной практикой ведения хозяйственной деятельности. В соответствии со статьей 15 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" такой договор первоначально подлежит ратификации, по завершении которой и возникают юридические основания для издания соответствующего акта Правительства Российской Федерации.

Таким образом, КТМ не запрещает и не исключает возможность использования судов под флагами иностранных государств для осуществления видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 4 КТМ, но не содержит механизмов реализации такой возможности.

Существующее положение приводит к разночтению статьи 4 КТМ и, как следствие, фактически препятствует использованию судов под иностранным флагом в случае необходимости (например, в случае отсутствия специализированных судов в составе судов, зарегистрированных в одном из реестров судов Российской Федерации), что может повлечь срыв контрактных обязательств при реализации крупных проектов.

Возникший правовой пробел предлагается устранить путем корректировки статьи 4 КТМ.

3. Оценка эффективности предлагаемых решений

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предусматривается внесение изменений в статью 4 КТМ в части дополнения ее пунктом 5, который определит, что использование судов под флагом иностранных государств для определенных видов деятельности осуществляется в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, или в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Изменения, предлагаемые пунктом 2 статьи 1 законопроекта, позволят

устранить противоречие между установленными основаниями для регистрации судов в Российском международном реестре судов и минимизирует риски необоснованного исключения судов из указанного реестра.

4. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления

Принятие и реализация законопроекта не повлечет изменений объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, не потребует выделения дополнительных ассигнований из бюджетов различных уровней и не приведет к сокращению их доходной части.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4
Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 августа 2019 г. № 1831-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев