

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 736458-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«08» 10. 2019 № 23-02/5282

(штамп канцелярии)

8 октября 2019 года

(подпись)

А.А.Куниловский
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	30.09.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____

Раковская Е.И. 30.09.2018

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономи-

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

ческой политике, промышленности и предпринимательству

Е.И. Раковская

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 736458-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 736458-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект федерального закона № 736458-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству**
Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,
факс (3532) 77 57 16, e-mail: parlament05@gov.orb.ru

от 03.10.2018 № 23-18/99 -ВН

На № 23-02/5002 от 27.09.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 736458-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.		
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Ермакова Ж.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Швецов А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект разработан с целью обеспечения гарантий работникам, увольняемым в связи с ликвидацией организации либо сокращением числен-

ности или штата работников организации, по предоставлению всех выплат, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, на период их трудоустройства до завершения ликвидации организации-работодателя.

В целях обеспечения указанных гарантий предлагается внести в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» изменения, предусматривающие следующие дополнения:

статьи 21 положением, уточняющим, что в заявлении, представляемом в регистрирующий орган для государственной регистрации в связи с ликвидацией юридического лица, подтверждается в том числе то, что произведены все выплаты, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации для увольняемых в связи с ликвидацией организации;

статьи 22 положениями, устанавливающими, что внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица осуществляется не ранее истечения предусмотренного трудовым законодательством Российской Федерации срока обращения к работодателю работников, уволенных в связи с ликвидацией юридического лица, за получением среднего месячного заработка на период их трудоустройства и осуществления в указанный период в полном объеме полагающихся в связи с этим выплат. При этом внесение в единый государственный реестр записи о ликвидации юридического лица до истечения указанного срока допускается при условии досрочного предоставления увольняемым работникам предусмотренных выплат за весь период сохранения среднемесячного заработка на период их трудоустройства.

Принятие указанного законопроекта, позволит избежать ситуации, при которой уволенный сотрудник не может рассчитывать на получение выплат, полагающихся при ликвидации организации, по истечении двух или трех месяцев (если организация расположена в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, то срок выплат может максимально достигать шести месяцев), так как обращаться уже некуда, по причине внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о прекращении процедуры ликвидации данной организации.

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Председатель комитета



Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 736458-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Исполнитель Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 02.10.2019

Дата начала процесса 01.10.2019 10:06

Дата окончания процесса 01.10.2019 12:30

Комментарии инициатора

Одобрить

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	01.10.2019 09:27
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	01.10.2019 12:25
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	01.10.2019 10:25
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	01.10.2019 10:24
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	01.10.2019 10:26
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	01.10.2019 09:14
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	01.10.2019 10:12
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	01.10.2019 10:14
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	01.10.2019 12:05

Комментарии участников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 736458-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной
регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия
и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому
в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности
или штата работников организации, в том числе из организации,
расположенной в районах Крайнего Севера
и приравненных к ним местностях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 736458-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной
регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«27»09.2019 № 23-02/5002

и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

25 сентября 2019 года

№ 6840-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 736458-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О государственной регистрации юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления
гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего
месячного заработка работнику, увольняемому в связи
с ликвидацией организации либо сокращением численности
или штата работников организации, в том числе из организации,
расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных
к ним местностях**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ
"О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей" (Собрание законодательства Российской Федерации,
2001, № 33, ст. 3431; 2007, № 30, ст. 3754; 2008, № 30, ст. 3616; № 18,
ст. 1942; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7061; 2013,
№ 30, ст. 4084; 2014, № 30, ст. 4217; 2017, № 45, ст. 6586) следующие
изменения:

1) в подпункте "а" пункта 1 статьи 21 после слов "расчеты с его
кредиторами завершены" дополнить словами ", произведены все выплаты,

предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации для увольняемых в связи с ликвидацией организации работников,";

2) статью 22 дополнить пунктом 6¹ следующего содержания:

"6¹. Внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица осуществляется не ранее истечения предусмотренного трудовым законодательством Российской Федерации срока обращения к работодателю работников, уволенных в связи с ликвидацией юридического лица, за получением среднего месячного заработка на период их трудоустройства и осуществления в указанный период в полном объеме полагающихся в этой связи выплат.

Допускается внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица до истечения срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, при условии досрочного предоставления увольняемым в связи с ликвидацией юридического лица работникам предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации выплат за весь период сохранения среднего месячного заработка на период их трудоустройства."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее - законопроект) подготовлен в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 45-П "По делу о проверке конституционности части первой статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки М.В.Трофимовой".

Конституционный Суд Российской Федерации признал часть первую статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее статьям 7 (части 1 и 2), 19 (часть 1) и 37 (части 1 и 3), в той мере, в какой содержащееся в ней положение - в силу отсутствия в действующем правовом регулировании механизма, обеспечивающего предоставление на равных условиях всем работникам, трудовой договор с которыми был расторгнут в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 Кодекса), предусмотренной этим законоположением гарантии в виде сохранения среднего заработка на период трудоустройства, но не более чем на два месяца (с зачетом выходного пособия), - лишает возможности получить данную выплату тех из них, кто приобрел право на нее после прекращения юридического лица.

Частью первой статьи 178 Кодекса установлено, что при увольнении работника в связи с ликвидацией организации ему выплачивается при увольнении выходное пособие в размере среднего месячного заработка,

а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия).

По мнению Конституционного Суда Российской Федерации, право на получение среднего месячного заработка за второй месяц после увольнения работника, если он не был трудоустроен, не может быть реализовано, если организация ликвидирована ранее, чем у работника возникло право на его получение.

В целях обеспечения гарантий работника по выплате в случае нетрудоустройства после увольнения причитающейся ему средней заработной платы до ликвидации организации-работодателя законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" изменения, предусматривающие дополнение:

статьи 21 положением, уточняющим, что в заявлении, представляемом в регистрирующий орган для государственной регистрации в связи с ликвидацией юридического лица, подтверждается в том числе то, что произведены все выплаты, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации для увольняемых в связи с ликвидацией организации работников;

статьи 22 положениями, устанавливающими, что внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица осуществляется не ранее истечения предусмотренного трудовым законодательством Российской Федерации срока обращения к работодателю работников, уволенных в связи с ликвидацией юридического лица, за получением среднего месячного заработка на период их трудоустройства и осуществления в указанный период в полном объеме полагающихся в связи с этим выплат. При этом внесение в единый государственный реестр записи о ликвидации юридического лица до истечения указанного срока допускается при условии досрочного предоставления увольняемым в связи с ликвидацией юридического лица работникам предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации выплат за весь период сохранения среднемесячного заработка на период их трудоустройства.

Предлагаемые законопроектом меры позволят получить работникам, уволенным в связи с ликвидацией организации, гарантированные статьями 178 и 318 Трудового кодекса Российской Федерации выплаты.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

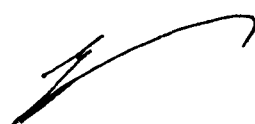
С учетом того, что действие законопроекта распространяется на всех работодателей вне зависимости от их организационно-правовых форм и форм собственности, устанавливается 30-дневный срок вступления в силу данного Федерального закона, поскольку работодателям необходимо принять его к сведению и при необходимости упорядочить свою деятельность.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" не потребует дополнительных финансовых затрат за счет федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее - законопроект) потребует внесения изменений в приказ ФНС России от 25 января 2012 г. № ММВ-7-6/25@ "Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств".

Указанные изменения направлены на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 45-П "По делу о проверке конституционности части первой статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки М.В.Трофимовой" в целях обеспечения работника установленной в статьях 178 и 318 Трудового кодекса Российской Федерации гарантией по выплате в случае нетрудоустройства после увольнения причитающихся ему денежных средств в размере средней заработной платы.

Примерный срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - ФНС России.

