**СПРАВКА**
**о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области**

О проекте федерального закона № 706743-7 «О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части внесения изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона в части учета мнения педагогических работников (учителей-предметников) при выборе учебников и учебных пособий, используемых при реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в муниципальных образовательных организациях)

**Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись)** Комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту

**Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность)** Аверьянов Геннадий Михайлович – председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту

**Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:**

Аверьянову Г.М.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

**Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области**

_____

_____

8 октября 2019 года
(дата)

А.А.Куниловский
(подпись)

**Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:**

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)
«08» 10. 2019 № 23-02/5289

**Согласование с заинтересованными организациями**

| Наименование организации | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласования проекта | Подпись |
|---|---|---|---|
| Председатель комитета Законодательного | | | |
| Собрания области по образованию | | | |
| науке, культуре и спорту | Аверьянов Г.М. | 04.10.2019 | |
| | | | |
| | | | |
| Первый заместитель руководителя | | | |
| аппарата – начальник экспертно-правового | | | |
| управления аппарата Законодательного | | | |
| Собрания области | Еременко Т.М. | | |

| Наименование организации | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласования проекта | Подпись |
|---|---|---|---|
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

**При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.**

**Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил**
Дружинина Н.А. 04.10.2019
**(фамилия, инициалы, дата)**

**Разослано:**
в электронном виде:

на бумажном носителе: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке, комитету Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту

**Указание на необходимость опубликования документа**

**Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил**
Дружинина Н.А., главный специалист комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту

**(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)**

| **Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области** | | |
|---|---|---|
| **от работника аппарата Законодательного Собрания области** | **от председателя Законодательного Собрания области** | **от Губернатора области** |
| | | |

**Отметка об отправке документа по электронной почте**

| | |
|---|---|
| | |

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
**ШЕСТОЙ СОЗЫВ**
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

_____ № _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 706743-7 «О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части внесения изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона в части учета мнения педагогических работников (учителей-предметников) при выборе учебников и учебных пособий, используемых при реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в муниципальных образовательных организациях)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 706743-7 «О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части внесения изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона в части учета мнения педагогических работников (учителей-предметников) при выборе учебников и учебных пособий, используемых при реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в муниципальных образовательных организациях).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области С.И.Грачев

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, 78 61 35, тел./факс 78 67 31

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона№ 706743-7 «О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части внесения изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона в части учета мнения педагогических работников (учителей-предметников) при выборе учебников и учебных пособий, используемых при реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в муниципальных образовательных организациях)**

| | Поддержать | Отклонить |
|---|---|---|
| а) членов комитета: | | |
| 1. Аверьянов Геннадий Михайлович | + | |
| 2. Тишин Василий Владимирович | + | |
| 3. Иванова Татьяна Александровна | + | |
| 4. Рейзлер Андрей Викторович | + | |
| 5. Романенко Сергей Николаевич | + | |

б) председателей (заместителей председателей) комитетов и комиссий Законодательного Собрания области:

| № п/п | Фамилия, инициалы | Поддержать | Отклонить |
|---|---|---|---|
| 1. | Аникеев А.А. | + | |
| 2. | Алкулов Е.К. | + | |
| 3. | Ермакова Ж.А. | + | |
| 4. | Жарков А.Н. | + | |
| 5. | Ибрагимов Н.Р. | + | |
| 6. | Куниловский А.А. | + | |
| 7. | Хромушина О.Н. | + | |
| 8. | Швецов А.В. | + | |
| 9. | Шукурова Т.О. | + | |

Рассмотрев проект федерального закона № 706743-7 «О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части внесения изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона в части учета мнения педагогических работников (учителей-предметников) при выборе учебников и учебных пособий, используемых при реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в муниципальных образовательных организациях), комитет рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона.

Председатель комитета Г.М.Аверьянов

# Лист результатов согласования

| | |
|---|---|
| **Вид документа** | **Согласование федерального законопроекта** |
| **Заголовок** | **О согласовании проекта федерального закона № 706743-7 «О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части внесения изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона в части учета мнения педагогических работников (учителей-предметников) при выборе учебников и учебных пособий, используемых при реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в муниципальных образовательных организациях)** |
| **Подпись** | **Аверьянов Г.М., Председатель комитета, Комитет по образованию, науке, культуре и спорту** |
| **Инициатор** | **Дружинина Н.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по образованию, науке, культуре и спорту** |
| **Исполнитель** | **Дружинина Н.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по образованию, науке, культуре и спорту** |
| **Тип согласования** | **Параллельное** |
| **Срок согласования** | **10.10.2019** |
| **Дата начала процесса** | **07.10.2019 12:11** |
| **Дата окончания процесса** | **08.10.2019 10:45** |

**Комментарии инициатора**

**поддержать**

| Виза | Должность | Ф.И.О. | Дата и время |
|---|---|---|---|
| Согласен | Председатель комитета | Ермакова Ж.А. | 07.10.2019 15:30 |
| Согласен | Председатель комитета | Хромушина О.Н. | 07.10.2019 13:12 |
| Согласен | Председатель комитета | Аникеев А.А. | 07.10.2019 16:00 |
| Согласен | Председатель комитета | Жарков А.Н. | 08.10.2019 09:41 |
| Согласен | Председатель комитета | Ибрагимов Н.Р. | 07.10.2019 15:35 |
| Согласен | Председатель комитета | Алкулов Е.К. | 07.10.2019 13:11 |
| Согласен | Председатель комитета | Шукурова Т.О. | 07.10.2019 13:47 |
| Согласен | Председатель комитета | Швецов А.В. | 07.10.2019 13:15 |
| Согласен | Председатель комитета | Куниловский А.А. | 07.10.2019 13:53 |

**Комментарии участников**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

# ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.09.2019 № 215

## ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 18 " сентября 2019 г.

**14. О проекте федерального закона № 706743-7 "О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части внесения изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона в части учета мнения педагогических работников (учителей-предметников) при выборе учебников и учебных пособий, используемых при реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в муниципальных образовательных организациях) - вносит Народное Собрание Республики Дагестан**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 25 октября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.И.Мельников

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«20»09.2019 № 23-02/4876

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## НАРОДНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Народное Собрание Республики Дагестан п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

2. Представителем Народного Собрания Республики Дагестан при рассмотрении данного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации определить депутата Народного Собрания Республики Дагестан Магомедова Гамидулаха Исмаиловича.

3. Контроль за соблюдением настоящего постановления возложить на Комитет Народного Собрания Республики Дагестан по образованию, науке, культуре, делам молодежи, спорту и туризму.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Народного Собрания Республики Дагестан** **Х. Шихсаидов**

НАРОДНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
ОТДЕЛ ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ВЫПУСКА РЕШЕНИЙ

г. Махачкала
26 апреля 2019 года
№ 810 - VI НС

Вносится Народным Собранием
Республики Дагестан

Проект

№ 706743-7

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

# О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2015, № 1, ст.53; № 29, ст.4364) следующие изменения:

1) абзац первый части 4 статьи 18 после слов «, для использования при реализации указанных образовательных программ» дополнить словами «с учетом мнений педагогических работников, осуществляющих обучение по соответствующим учебным предметам, в порядке, установленном локальными нормативными актами образовательной организации»;

2) пункт 9 части 3 статьи 28 после слова «определение» дополнить словами «с учетом мнений педагогических работников, осуществляющих обучение по соответствующим учебным предметам, в порядке, установленном локальными нормативными актами образовательной организации».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент**
**Российской Федерации**

г. Москва

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

## к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Настоящий законопроект вносится в целях совершенствования некоторых положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в части обеспечения образовательных организаций учебниками и учебными пособиями.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

В Федеральном законе нет четкого понимания относительно вопроса о том, кто выбирает учебники, учебные пособия – образовательная организация или педагогический работник (учитель-предметник).

Так, согласно части 4 статьи 18 Федерального закона организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, для использования при реализации указанных образовательных программ выбирают:

1) учебники из числа входящих в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;

2) учебные пособия, выпущенные организациями, входящими в перечень организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые допускаются к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Вместе с тем, определяя права и свободы педагогических работников, пункт 4 части 3 статьи 47 устанавливает право учителя на выбор учебников, учебных пособий, материалов и иных средств обучения и воспитания в соответствии с образовательной программой в порядке, установленном законодательством об образовании.

На практике указанное правовое регулирование приводит к накоплению в школьных библиотеках большого количества учебников, учебных пособий, заказанных образовательными организациями без учета мнений педагогических работников (учителей-предметников) и не получивших применения в учебном процессе (нецелевое использование бюджетных средств).

В связи с вышеизложенным настоящим законопроектом предлагается абзац

первый части 4 статьи 18 Федерального закона после слов «, для использования при реализации указанных образовательных программ» дополнить словами «с учетом мнений педагогических работников, осуществляющих обучение по соответствующим учебным предметам, в порядке, установленном локальными нормативными актами образовательной организации,».

Кроме того, пункт 9 части 3 статьи 28 предлагается дополнить после слова «определение» словами «с учетом мнений педагогических работников, осуществляющих обучение по соответствующим учебным предметам, в порядке, установленном локальными нормативными актами образовательной организации.».

Отсутствие ясности в определении вопроса выбора учебника отмечено и в рекомендациях парламентских слушаний Государственной Думы (30 марта 2018 года) по теме «Законодательная регламентация создания, экспертизы, распространения и использования учебников при реализации основных образовательных программ общего образования»: «Следует отметить нечеткость определения вопроса о том, кто выбирает учебник... Таким образом, возможен конфликт при определении субъекта выбора учебников в общеобразовательной школе.» (стр. 8–9).

Указанный конфликт может быть разрешен при одновременном обязательном учете мнений как образовательной организации, так и педагогических работников.

В настоящее время право педагогических работников на выбор учебников и учебных пособий носит формальный характер, так как на практике образовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, а педагогический работник выбирает учебник согласно списку учебников, определенному образовательным учреждением (письмо Министерство образования и науки Российской Федерации от 16 мая 2018 года № 08-1211 и др.).

Мы считаем, что образовательная организация не может самостоятельно определить список учебников, учебных пособий без учета мнения педагогического работника, являющегося автором примерной образовательной программы, в рамках которой он имеет право на выбор учебника. С другой стороны, педагог не имеет права использовать тот или иной учебник, входящий в федеральный перечень, но не включенный администрацией школы в список учебников, реализующих ее образовательную программу.

Мнение педагогических работников необходимо учитывать и при формировании федерального перечня учебников путем восстановления обязательного этапа в издании каждого школьного учебника – предварительного апробирования рукописи учебника (до массового тиражирования) в школе.

Пока же учебники издают и реализуют издательства, подбирая за свои деньги экспертов, рецензентов, авторов и т.п., без предварительного апробирования рукописей в школе и без согласования с министерством. Что касается Министерства образования и науки Российской Федерации, то оно не было наделено полномочиями по регулированию вопроса изданий и распространения учебников (см: сб. «Официальные документы в образовании», 2018 год, № 16 с. 54).

Таким образом, принятие данного законопроекта приведет к единому пониманию норм Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (часть 4

статьи 18, пункт 9 части 3 статьи 28, пункт 4 части 3 статьи 47) в части выбора учебников и учебных пособий, рекомендованных и допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Кроме того, принятие представленного проекта закона позволит заметно сократить федеральный перечень учебников (к концу 2018 года было 1377 наименований, причем разного качества), повысить их качество, и как следствие – резко уменьшить нецелевые, неоправданные расходы бюджетных средств.

Данный законопроект единодушно одобрен участниками Конференции Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации (СКПА) в апреле текущего года.

# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона**
**«О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона**
**«Об образовании в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из бюджета Российской Федерации.

# ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

X КОНФЕРЕНЦИЯ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ

# РЕШЕНИЕ

4 апреля 2019 года № 7

**О законодательной инициативе Народного Собрания Республики Дагестан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"**

Рассмотрев законодательную инициативу Народного Собрания Республики Дагестан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", в соответствии со статьёй 8 Устава Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации Северо-Кавказская Парламентская Ассоциация

РЕШИЛА:

1. Поддержать законодательную инициативу Народного Собрания Республики Дагестан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 18 и 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

2. Направить настоящее решение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации – членам Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Матовникову А.А.

Председатель Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации, председатель Думы Ставропольского края

Дума Ставропольского края
ПРОТОКОЛЬНО-РЕДАКЦИОННЫЙ ОТДЕЛ

Г.В. Ягубов