

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 598453-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (в части отчуждения лома и отходов цветных и (или) черных металлов)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности,
природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

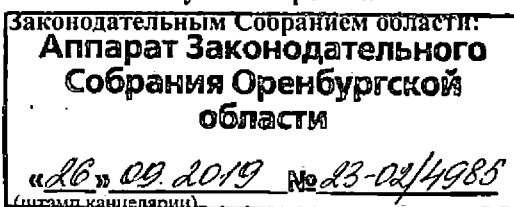
Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта



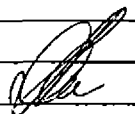
26 сентября 2019 года

(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	26.09.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 598453-7 «О внесении изме-
нений в Федеральный закон «Об
отходах производства и потреб-
ления» (в части отчуждения ло-
ма и отходов цветных и (или)
черных металлов)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 598453-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (в части отчуждения лома и отходов цветных и (или) черных металлов).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 26.09.2019 № 23-23/119-ВН

На № 23-02/4937 от 25.09.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 598453-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (в части отчуждения лома и отходов цветных и(или) черных металлов)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект направлен на повышение прозрачности отрасли обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов (далее – лом), декриминализацию отношений в части незаконного оборота наличных денежных средств.

В этой связи предлагается установить ограничения по наличной форме расчетов при осуществлении деятельности по приему у физических лиц лома. При этом сохраняется возможность расчетов в наличной форме, если такие расчеты ограничены 10 тыс. рублей на одно физическое лицо при условии, что общая сумма расчетов наличными денежными средствами составляет не более 50 тыс. рублей в течение одного календарного месяца.

Комитетом законопроект поддерживается.

Председатель комитета

А.В.Швецов

Амирова
78 66 39

Лист результатов согласования

Вид документа	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 598453-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (в части отчуждения лома и отходов цветных и (или) черных металлов)
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Инициатор	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства
Исполнитель	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	27.09.2019
Дата начала процесса	26.09.2019 11:07
Дата окончания процесса	26.09.2019 14:52

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	26.09.2019 11:34
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	26.09.2019 11:43
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	26.09.2019 11:28
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	26.09.2019 14:46
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	26.09.2019 14:52
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	26.09.2019 14:08
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	26.09.2019 11:41
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	26.09.2019 11:01
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	26.09.2019 12:30

Комментарии участников

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2019 № 216
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 сентября 2019 г.

68. О проекте федерального закона № 598453-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (в части отчуждения лома и отходов цветных и (или) черных металлов) - внесен депутатами Государственной Думы А.К.Луговым, И.М.Гусевой, С.И.Крючком, Б.Р.Пайкиным, Д.А.Свищевым, С.М.Катасоновым

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 26 октября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«25»09.2019 № 23-02/4937

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 сентября 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину



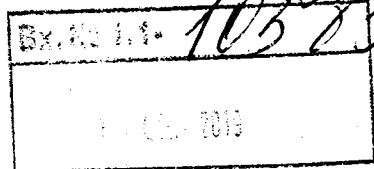
Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.09.2019 11:17
№793460-7, 11

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и в соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы направляем измененный текст проекта федерального закона № 598453-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативно правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Материалы по законопроекту на магнитном носителе -1 шт.

Депутаты Государственной Думы



А.К. Луговой

И.М. Гусева

С.И. Крючек

Б.Р. Пайкин

Д.А. Свищев

С.М. Катасонов

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.К. Луговым, И.М. Гусевой,
С.И. Крючком, Б.Р. Пайкиным,
Д.А. Свищевым, С.М. Катасоновым

Проект № 598453-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24.06.1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009; 2001, N 1, ст. 21; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; N 52, ст. 5498; 2007, N 46, ст. 5554; 2008, N 30, ст. 3616; N 45, ст. 5142; 2009, N 1, ст. 17; 2011, N 30, ст. 4590, 4596; N 45, ст. 6333; N 48, ст. 6732; 2012, N 26, ст. 3446; 2014, N 30, ст. 4220, 4262; 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3994; N 29, ст. 4350; N 48, ст. 6723; 2016, N 1, ст. 24; N 15, ст. 2066, N 27, ст. 4187; 2017, N 1, ст. 27, N 50, ст. 7564; 2018, N 1, ст. 87, N 31, ст. 4861) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 13.1 дополнить предложением следующего содержания:

«Уплата денежных средств физическому лицу, осуществляющему реализацию лома и отходов цветных металлов, в размере свыше ста двадцати тысяч рублей производится в безналичном порядке.»;

2) пункт 4 статьи 13.1 дополнить предложением следующего содержания:

«Уплата денежных средств физическому лицу, осуществляющему реализацию лома и отходов черных металлов, в размере свыше десяти тысяч рублей производится в безналичном порядке.».

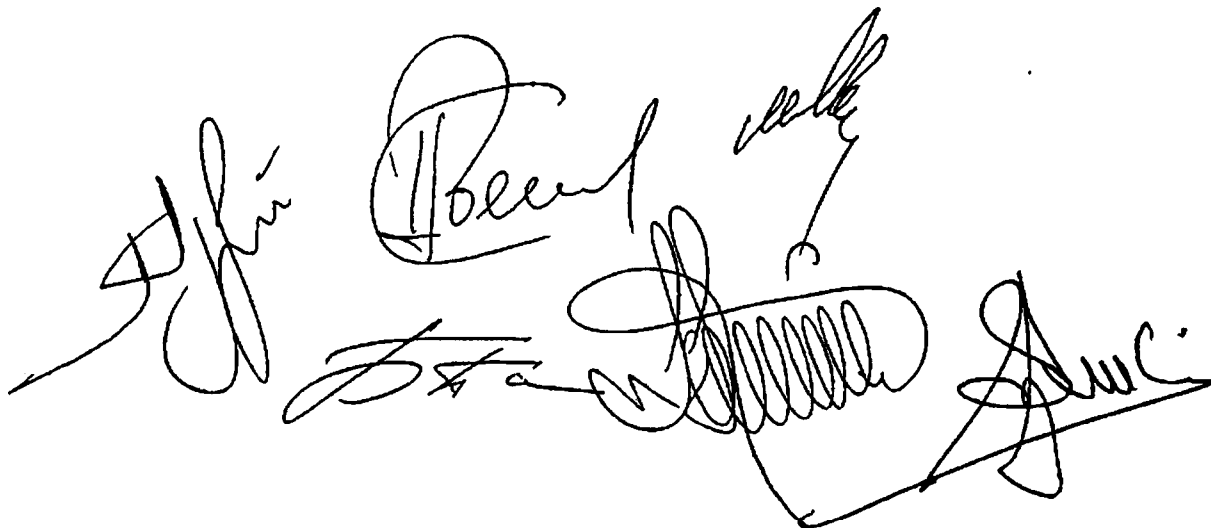
Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 01 января 2020 года.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent signature in the center is that of Vladimir Putin, written in a stylized cursive. To its left and right are other signatures, including one that appears to be 'Dmitry Medvedev' and another that is less legible. There are also some smaller, less distinct marks and scribbles around the main signatures.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» направлен на совершенствование регулирования оборота отходов производства и потребления в части осуществления расчетов за сдаваемые металлургическим предприятиям и заготовительным организациям лома и отходов черных и цветных металлов. Проект предусматривает установление безналичной формы расчетов при осуществлении деятельности по приему у физических лиц лома и отходов цветных и (или) черных металлов в целях их дальнейших заготовки, хранения, переработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения, и реализации.

Предлагаемые законодательные изменения направлены на реализацию подпункта «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» № Пр-140ГС от 24 января 2017 года, которым предписано внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на стимулирование деятельности по переработке отходов производства и потребления и предусматривающие, в частности, участие малого бизнеса и населения в деятельности по сортировке, переработке отходов, ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

Деятельность по обращению с ломом и отходами металлов – это отдельная значимая отрасль экономики России, отвечающая за сырьевую безопасность металлургии и экологизацию. Действующая государственная политика направлена на всестороннее развитие отрасли.

Вместе с тем в настоящее время в данной отрасли сохраняется ряд проблем, препятствующих ее эффективному развитию. Одной из таких проблем является осуществление расчетов в наличной форме в случае

приобретения лома. По статистике объем наличного оборота составляет 95 %. И лишь 5 % расчетов осуществляется в безналичном порядке.

Участники отрасли сбора и переработки лома снимают значительные объемы наличных денежных средств с банковских счетов в целях осуществления расчетов с продавцами лома. Данный порядок расчетов является привычным для участников рынка с учетом отсутствия альтернативных вариантов в истории развития отрасли. При этом неконтролируемый вывод наличных денежных средств стимулирует развитие теневых схем и вызывает повышенное внимание и недоверие со стороны контролирующих органов, что негативно отражается на добросовестных участниках рынка.

Привычный подход не позволяет подтвердить целевое распределение снятых юридическими лицами наличных денежных средств, обоснованность объемов выплат, как с точки зрения рыночной стоимости лома, так и с точки зрения идентификации конечных получателей денежных средств - продавцов лома. С момента снятия со счёта юридического лица дальнейшее движение денежных средств невозможно проследить на уровне банковской системы. В связи с чем отрасль отнесена банковским сектором к одним из рискованных направлений, что ведет к удорожанию банковского обслуживания или закрытию расчетных счетов компаний.

Применение безналичной формы оплаты полностью минимизирует описанные риски. Информация о расчетах в отрасли становится прозрачной как для кредитных организаций, обслуживающих переработчиков, так и для Банка России, Федеральной налоговой службы и Федеральной службы по финансовому мониторингу, которые получают возможность доступа к расчетным и идентификационным данным получателей денежных средств.

При этом существующие на рынке банковские сервисы позволяют физическим лицам комфортно использовать средства, поступающие на банковские счета за сдачу лома для последующего осуществления безналичных расчетов либо для снятия наличных денежных средств.

Проект также соответствует стратегии государства, направленной на увеличение доли безналичных расчетов (пункт 2в перечня поручений Президента Российской Федерации по экономическим вопросам № Пр-707 от 12 марта 2012 года).

Проект сохраняет возможность расчетов в наличной форме, если такие расчеты ограничены 10 тысячами рублей на одно физическое лицо за реализуемый физическими лицами лом и отходы черных металлов и 120 тысяч рублей за реализуемый физическими лицами лом и отходы цветных металлов. Такое ограничение покрывает потребность физических лиц - продавцов лома в расчетах наличными денежными средствами в регионах со слаборазвитой банковской инфраструктурой, и при этом не позволяет осуществлять продажу лома в промышленных масштабах, оставаясь в неконтролируемой и непрозрачной зоне оборота.

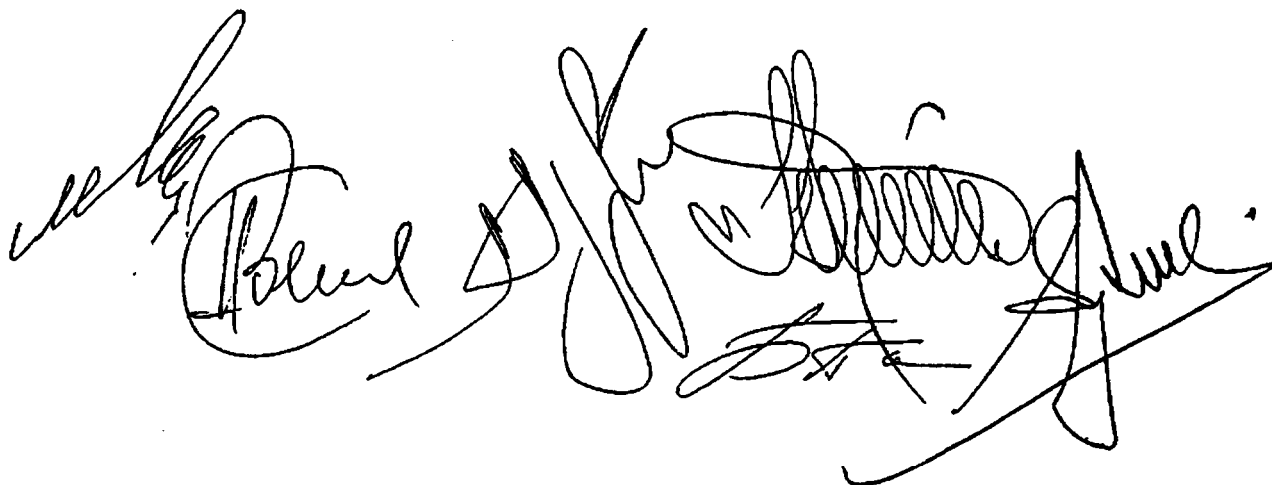
Таким образом, предлагаемые изменения повышают прозрачность данной отрасли экономики для государства, препятствуют криминализации экономических отношений в части легализации и незаконного оборота наличных денежных средств, а также коррупции при осуществлении контроля за деятельностью субъектов, и вместе с тем укрепляют экономическое положение добросовестных участников рынка.

В настоящее время создана необходимая платёжная инфраструктура для осуществления безналичных расчетов с физическими лицами за реализуемый ими лом и отходы. В то же время, с целью предоставления возможности юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям подготовиться к исполнению установленных требований, предлагается предусмотреть вступление в силу Федерального закона с 01 января 2020 года.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'Валентин'. In the center, there is a large, stylized signature. To the right of this, there is another signature that looks like 'Александр'. Below the central signature, there is a small, illegible stamp or mark. The signatures are written in a cursive, flowing style.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства и иных нормативно правовых
актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или
признанию утратившими силу в связи с принятием федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства, нормативно правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

