

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 781736-7 «О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аверьянов Геннадий Михайлович – председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Аверьянову Г.М.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

8 октября 2019 года



А.А.Куниловский
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«08» 10. 2019. № 23-02/5293

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию науке, культуре и спорту	Аверьянов Г.М.	04.10.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 781736-7 «О внесении изменения в
статью 47³ Федерального закона
«Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации» в
части регулирования размещения
кондиционеров и иных технических
средств на фасадах объектов куль-
турного наследия»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 781736-7 «О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, 78 61 35, тел./факс 78 67 31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 781736-7 «О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия»

	Поддержать	Отклонить
а) членов комитета:		
1. Аверьянов Геннадий Михайлович	+	
2. Тишин Василий Владимирович	+	
3. Иванова Татьяна Александровна	+	
4. Рейзлер Андрей Викторович	+	
5. Романенко Сергей Николаевич	+	

б) председателей (заместителей председателей) комитетов и комиссий
Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Ермакова Ж.А.	+	
4.	Жарков А.Н.	+	
5.	Ибрагимов Н.Р.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Швецов А.В.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Рассмотрев проект федерального закона № 781736-7 «О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия», комитет рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

Г.М.Аверьянов

Лист результатов согласования

Вид документа	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О согласовании проекта федерального закона № 781736-7 «О внесении изменения в статью 473 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия»
Подпись	Аверьянов Г.М., Председатель комитета, Комитет по образованию, науке, культуре и спорту
Инициатор	Дружинина Н.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по образованию, науке, культуре и спорту
Исполнитель	Дружинина Н.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по образованию, науке, культуре и спорту
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	10.10.2019
Дата начала процесса	07.10.2019 11:57
Дата окончания процесса	08.10.2019 10:45

Комментарии инициатора

поддержать

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	07.10.2019 15:29
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	07.10.2019 13:08
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	07.10.2019 13:04
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	08.10.2019 09:42
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	08.10.2019 10:44
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	07.10.2019 13:06
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	08.10.2019 10:45
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	07.10.2019 13:15
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	07.10.2019 13:53

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2019 № 216
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 сентября 2019 г.

57. О проекте федерального закона № 781736-7 "О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по культуре.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по культуре до 23 октября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по культуре с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Замещающий Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«25»09.2019 № 23-02/4951



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

22 августа 2019 г.

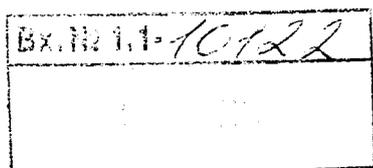
№ 7568п-П44

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 47³
Федерального закона "Об объектах культурного
наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации" в части
регулирувания размещения кондиционеров
и иных технических средств на фасадах
объектов культурного наследия"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



149456 747200
Государственная Дума ФС РФ
Дата 23 08 2019 08:23
№ 81736-7; 11

29080879.doc



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении законопроекта палатами Федерального собрания на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 81736-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации"
в части регулирования размещения кондиционеров и иных
технических средств на фасадах объектов культурного наследия**

Статья 1

Внести в статью 47³ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2014, № 43, ст. 5799) изменение, дополнив ее пунктом 5 следующего содержания:

"5. При содержании и использовании объекта культурного наследия, включенного в реестр, не допускается установка внешних блоков кондиционеров, антенн, в том числе спутниковой связи, и других технических устройств и (или) их частей на фасаде такого объекта культурного наследия в случае, если фасад объекта культурного наследия

относится к его предмету охраны (за исключением технических устройств охраны и сигнализации).".

Статья 2

1. Установить, что внешние блоки кондиционеров, антенны, в том числе спутниковой связи, и другие технические устройства и (или) их части (за исключением технических устройств охраны и сигнализации), установленные до вступления в силу настоящего Федерального закона на фасаде объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и относящегося к жилищному фонду, в случае, если фасад объекта культурного наследия относится к его предмету охраны, подлежат демонтажу только при проведении работ по сохранению такого объекта культурного наследия в порядке, установленном статьей 47² Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", включающих реставрацию и приспособление объекта культурного наследия для современного использования. Проектная документация на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в указанный реестр и относящегося к жилищному фонду, должна содержать соответствующее требованиям государственной охраны

объектов культурного наследия техническое решение системы кондиционирования воздуха с учетом необходимости создания благоприятных санитарно-гигиенических условий для проживания.

2. Установить, что внешние блоки кондиционеров, антенны, в том числе спутниковой связи, и другие технические устройства и (или) их части (за исключением технических устройств охраны и сигнализации), установленные на фасаде объекта культурного наследия, включенного в реестр, указанный в части 1 настоящей статьи, и не относящегося к жилищному фонду, в случае, если фасад объекта культурного наследия относится к его предмету охраны, до вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат демонтажу в течение ста восьмидесяти дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия"

Законопроект разработан Минкультуры России в инициативном порядке в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия (далее - ОКН), неизменности их визуального восприятия, предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика, связанного с размещением на их фасадах различных технических устройств.

В статье 47³ действующей редакции Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее - 73-ФЗ) содержится общий запрет проводить работы, изменяющие предмет охраны ОКН, ухудшающие условия, необходимые для его сохранности, а также работы, изменяющие его облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры и интерьер в случае, если предмет охраны объекта не определен.

По итогам проведенного Минкультуры России анализа информации о размещении на фасадах объектов технических устройств, в том числе кондиционеров и тарелок спутникового телевидения, был сделан вывод о недостаточности правового регулирования данного вопроса. В отсутствие прямого запрета на размещение указанных устройств, в значительном количестве случаев они размещаются пользователями ОКН самостийно.

Проблема размещения технических устройств на фасадах ОКН носит не только эстетический характер. Применяемые средства и способы монтажа (крепления) технических устройств могут нанести вред объекту культурного наследия. В процессе монтажа-демонтажа в здании памятника делаются сквозные отверстия без учета имеющихся трещин и деформации, на объект оказывается механическое воздействие без учета его технического состояния.

Отсутствие однозначного правового запрета на размещение кондиционеров и иных технических устройств на фасадах ОКН создает дополнительные административные барьеры и факторы, стимулирующие коррупцию.

Законопроектом устанавливается запрет на установку внешних блоков кондиционеров, антенн, в том числе спутниковой связи, и других технических устройств и (или) их частей на фасадах ОКН в случае, если фасад объекта

культурного наследия относится к его предмету охраны (за исключением технических устройств охраны и сигнализации).

Закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования.

Законопроектом предусмотрен переходный период:

1) в отношении ОКН, отнесенных к жилищному фонду:

демонтаж с фасада здания кондиционеров, антенн и других технических устройств, которые были установлены до вступления закона в силу, будет осуществляться только при проведении работ по сохранению такого ОКН, включающих реставрацию и приспособление ОКН для современного использования;

проектная документация на проведение работ по сохранению ОКН должна содержать техническое решение системы кондиционирования воздуха с учетом необходимости создания благоприятных санитарно-гигиенических условий для проживания.

2) в отношении ОКН, не отнесенных к жилищному фонду:

демонтаж с фасада здания кондиционеров, антенн и других технических устройств, которые были установлены до вступления закона в силу, будет осуществляться в течение ста восьмидесяти дней со дня вступления в силу закона.

Проектируемые Законопроектом требования будут предъявляться, в силу положений статей 47³ и 47⁶ 73-ФЗ, к собственнику ОКН, либо унитарному предприятию или учреждению, использующим ОКН на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления, или юридическому лицу, которым он передан безвозмездное пользование на основании гражданско-правового договора. На иные формы владения и использования ОКН, в том числе на отношения аренды, данные требования распространяться не будут.

В случае, если арендаторы, иные пользователи ОКН, не упомянутые в статьях 47³ и 47⁶ 73-ФЗ, будут нести какие-либо издержки в связи с реализацией Законопроекта, их возмещение будет осуществляться в гражданско-правовом порядке по следующим основаниям:

в соответствии с пунктом 11 статьи 47⁶ 73-ФЗ охранное обязательство подлежит выполнению физическим или юридическим лицом, которому ОКН принадлежит на праве собственности, в том числе в случае, если указанный объект находится во владении или в пользовании третьего лица (третьих лиц) на основании гражданско-правового договора.

в соответствии с пунктом 6 статьи 47⁶ 73-ФЗ охранным обязательством устанавливаются обязанности лица (лиц), указанного (указанных) в пункте 11

статьи 47⁶ по финансированию мероприятий, обеспечивающих выполнение требований в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр, установленных статьями 47² - 47⁴ 73-ФЗ.

Требование, содержащее запрет на установку кондиционеров, прописывается в статье 47³ (в редакции законопроекта).

Таким образом, закон уже предусматривает, что демонтаж будет осуществлен за счет собственника помещения в случае передачи ОКН в аренду.

Размещение технических средств в целях сохранения памятника возможно только в рамках проведения работ по его сохранению. В соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия это потребует разработки проекта работ по сохранению объекта, получения положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы и согласования органа государственной охраны объектов культурного наследия. Таким образом, если установка технических средств вызвана необходимостью сохранения ОКН, его защиты и безопасности, на нее не будет распространяться установленный законопроектом запрет.

В настоящее время 142 112 памятников и ансамблей включено в реестр. В 2018 году региональными органами охраны объектов культурного наследия были проведены мероприятия по контролю за состоянием памятников, в результате которых были установлены факты незаконного размещения навесного оборудования в 40 регионах.

В реестр включено 8726 ОКН, являющихся многоквартирными домами, из которых 35% имеют на фасадах кондиционеры или спутниковые антенны.

Законопроектом предусматривается вступление в силу в течение ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования. Указанный период необходим для приведения в соответствие с вводимыми требованиями проектной документации, по которой еще не начаты ремонтно-реставрационные работы, возможной корректировки актов историко-культурной экспертизы, проведения органами государственной охраны объектов культурного наследия фиксации состояния фасадов охраняемых памятников. Данная работа будет организована и проведена Минкультуры России совместно с региональными органами охраны объектов культурного наследия.

Реализация законопроекта будет осуществляться в рамках имеющейся кадровой обеспеченности органов охраны объектов культурного наследия и не потребует дополнительных бюджетных ассигнований.

Положения Законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Федеральные законы и проекты федеральных законов, аналогичные по содержанию законопроекту, на рассмотрении в Федеральном Собрании Российской Федерации не находятся.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия" не потребует дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия"

В случае принятия федерального закона "О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия"

Вступление в силу Федерального закона "О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

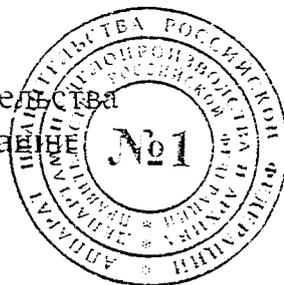
от 19 августа 2019 г. № 1846-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра культуры Российской Федерации Манилову Аллу Юрьевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 47³ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в части регулирования размещения кондиционеров и иных технических средств на фасадах объектов культурного наследия".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д. Медведев