

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 794241-7 «О внесении изменений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об изменении порядка уплаты единого сельскохозяйственного налога)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой (фамилия, инициалы, и финансовой политике
должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – депутат комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Ермаковой Ж.А.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

10 октября 2019 года

А.А.Куниловский
(подпись)

(штамп канцелярии)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
«10» 10. 2019 № 23-02/5347

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Экспертно - правовое управление аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 794241-7 «О внесении изменений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об изменении порядка уплаты единого сельскохозяйственного налога)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект федерального закона № 794241-7 «О внесении изменений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об изменении порядка уплаты единого сельскохозяйственного налога).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 23-16/162-бм от 09.10.2019

на проект федерального закона № 794241-7 «О внесении изменений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об изменении порядка уплаты единого сельскохозяйственного налога)

№ п/п	Фамилия и инициалы председателя, заместителя председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Жарков А.Н.		+
5.	Ибрагимов Н.Р.		+
6.	Куниловский А.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Швецов А.В.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, установив обязанность налогоплательщиков единого сельскохозяйственного налога осуществлять уплату налога по месту осуществления деятельности.

По мнению авторов законопроекта, введение нового механизма распределения единого налога будет способствовать справедливому распределению доходов между бюджетами и будет способствовать укреплению финансовой самостоятельности большинства муниципальных образований.

Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает по причине замечаний юридико-технического характера.

Следует отметить, что предлагаемая инициатива справедлива и экономически обоснована по отношению к муниципальным образованиям на чьей территории фактически осуществляется деятельность сельхозтоваропроизводителя, но учитывая, что текст законопроекта не соответствует заявленной цели, предлагаем его отклонить.

Председатель комитета

Ж.А.Ермакова

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О согласовании проекта федерального закона № 794241-7 "О внесении изменений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (об изменении порядка уплаты единого сельскохозяйственного налога)

Подпись Ермакова Ж.А., Председатель комитета, Комитет по бюджетной , налоговой и финансовой политике

Инициатор Гонышева И.Ф., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Исполнитель Гонышева И.Ф., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 08.10.2019

Дата начала процесса 07.10.2019 14:22

Дата окончания процесса

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ законопроект

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	08.10.2019 08:27
Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	07.10.2019 14:55
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	07.10.2019 14:36
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	07.10.2019 16:52
Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	07.10.2019 14:38
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	07.10.2019 15:02
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	07.10.2019 14:32
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	07.10.2019 14:42
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	07.10.2019 14:41

Комментарии участников

Аверьянов Г.М.:
не согл.

Куниловский А.А.:
отклонить

Ибрагимов Н.Р.:
отклонить

Жарков А.Н.:
отк

Швецов А.В.:
Отклонить

Аникеев А.А.:
отклонить

Алкулов Е.К.:

Хромушина О.Н.:
Отрицательное заключение комитета

Шукурова Т.О.:
Не согласен.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.09.2019 № 217
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 25 " сентября 2019 г.

18. О проекте федерального закона № 794241-7 "О внесении изменений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (об изменении порядка уплаты единого сельскохозяйственного налога) - вносит Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 24 октября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

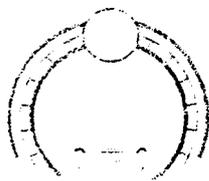
3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«27»09.2019 № 23-02/5011



**ХАЛЬМГ ТАҢЧИН УЛСИН ХУРАЛЫН
(ПАРЛАМЕНТИН) ШИИДВР**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в главу 26.1 части второй
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.К. Адучиева.

3. Направить настоящий законопроект в Правительство Российской Федерации для получения заключения в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия

г. Элиста, 6 июня 2019 года
№ 153-VI



А. Козачко

Вносится
Народным Хуралом (Парламентом)
Республики Калмыкия

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 53, ст. 5023; 2003, № 46, ст. 4443; 2005, № 23, ст. 2201; № 27, ст. 2707; 2006, № 12, ст. 1233; № 31, ст. 3436; 2007, № 23, ст. 2691; 2008, № 30, ст. 3611; 2009, № 1, ст. 22; № 30, ст. 3739; 2010, № 23, ст. 2797; № 31, ст. 4198; 2012, № 26, ст. 3447; 2014, № 48, ст. 6660; 2016, № 26, ст. 3885; 2017, № 49, ст. 7307) следующие изменения:

1) в статье 346.3:

а) в пункте 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Организации и индивидуальные предприниматели, изъявившие желание перейти на уплату единого сельскохозяйственного налога, обязаны встать на учет в качестве налогоплательщиков единого сельскохозяйственного налога в налоговом органе по месту осуществления деятельности, указанной в пунктах 2 и 2.1 статьи 346.2 настоящего Кодекса.»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«Постановка на учет организации или индивидуального предпринимателя в качестве налогоплательщика единого сельскохозяйственного налога, которые осуществляют деятельность в целях настоящей главы на территориях нескольких городских округов или муниципальных районов, на нескольких внутригородских территориях городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, на территориях которых действуют несколько налоговых органов, осуществляется в налоговом органе, на подведомственной территории которого расположено место осуществления деятельности, указанное первым в заявлении о постановке на учет организации или индивидуального предпринимателя в качестве налогоплательщика единого сельскохозяйственного налога.»

Организации и индивидуальные предприниматели, изъявившие желание перейти на уплату единого сельскохозяйственного налога со следующего календарного года, уведомляют об этом налоговые органы по месту

осуществления деятельности, указанной в пунктах 2 и 2.1 статьи 346.2 настоящего Кодекса, не позднее 31 декабря календарного года, предшествующего календарному году, начиная с которого они переходят на уплату единого сельскохозяйственного налога.»;

б) в пункте 6 слова «по местонахождению организации (месту жительства индивидуального предпринимателя)» заменить словами «по месту регистрации»;

в) в пункте 9 слова «по месту нахождения организации или месту жительства индивидуального предпринимателя» заменить словами «по месту регистрации»;

2) в пункте 4 статьи 346.9 слова «по местонахождению организации (месту жительства индивидуального предпринимателя)» заменить словами «по месту регистрации организации (индивидуального предпринимателя)»;

3) пункт 1 статьи 346.10 изложить в следующей редакции:

«1. Налогоплательщики по истечении налогового периода представляют в налоговые органы налоговые декларации по месту постановки на учет в налоговом органе.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Абзац восьмой статьи 1 настоящего закона вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Каждый субъект Российской Федерации имеет свои особенности формирования доходной базы. Так, к примеру, в структуре валового регионального продукта Республики Калмыкия более 31% занимает агропромышленный комплекс, в котором занято более 22% от общей численности занятых в экономике. Преобладающее число из них уплачивает единый сельскохозяйственный налог.

Серьезным недостатком существующей налоговой системы в части единого сельскохозяйственного налога является то, что его уплата производится по месту нахождения организации или по месту жительства индивидуального предпринимателя (п. 4 ст. 346.9 НК РФ) вне зависимости от того, где именно были получены облагаемые доходы.

По данным отчета о налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу 5-ЕСХН в Республике Калмыкия по итогам 2017 года количество налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей и крестьянских фермерских хозяйств (КФХ) - по единому сельскохозяйственному налогу составило 2 468 единиц или более 94% от общего количества налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по единому сельскохозяйственному налогу.

Налоговые декларации по ЕСХН за 2017 г. представили 233 налогоплательщика, зарегистрированные в г. Элисте, из них 224 индивидуальных предпринимателя (КФХ). Поступление ЕСХН составило 2 199,5 тыс. рублей.

В то же время в Целинном районе, окружающем городской округ Элиста, подано 182 декларации, из них 164 - индивидуальными предпринимателями (КФХ). Поступление ЕСХН за отчетный период составило 4 806,4 тыс. рублей.

При этом согласно данным Росреестра по Республике Калмыкия на 1 января 2018 г. наличие у крестьянских (фермерских) хозяйств сельхозугодий (включая пашни, сенокосы, пастбища) в административно - территориальных границах г. Элисты составляло 5 101 га, Целинного района - 257 675 га (в 50,5 раз больше).

Таким образом, на одного индивидуального предпринимателя в городе Элисте приходится в среднем 22,7 га, в Целинном районе - 1 571,2 га, между тем отдача в виде налоговых отчислений ЕСХН с 1 га земли в г. Элисте составляет около 431,19 рублей, а в Целинном районе - 18,65 рублей.

Важно понимать, что ведение сельскохозяйственной деятельности сопряжено с использованием ограниченных земельных ресурсов муниципальных образований. Регулирование данных отношений, а также контроль за соблюдением норм использования земель относится к полномочиям органов местного самоуправления. Тем самым органы власти на местах обладают полнотой данных о деятельности налогоплательщика, касающихся определения его налогооблагаемой базы. Соответственно, администрирование

налога более эффективно на уровне муниципальных образований, где осуществляет свою деятельность налогоплательщик.

В связи с этим законопроектом предлагается внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, установив обязанность налогоплательщиков единого сельскохозяйственного налога осуществлять уплату налога по месту осуществления деятельности.

Предлагаемая законопроектом организация администрирования единого сельскохозяйственного налога позволит укрепить и диверсифицировать доходную базу муниципальных образований, а также будет способствовать более широкому вовлечению органов местного самоуправления в процесс налогового администрирования.

Проект направлен на то, чтобы вновь образованные, а также существующие, но зарегистрированные не по месту осуществления деятельности сельскохозяйственные товаропроизводители уплачивали налог в бюджет того муниципального образования, чьи земельные ресурсы они используют.

Введение нового механизма распределения единого налога будет способствовать справедливому распределению доходов между бюджетами и будет способствовать укреплению финансовой самостоятельности большинства муниципальных образований, приближенных к более крупным населенным пунктам.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 26.1
части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Народный Хурал (Парламент)
Республики Калмыкия

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 09 » сентября 20 19 г.

№ 8108П-П13

МОСКВА

На № 0822 от 7 июня 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона
"О внесении изменений в главу 26¹ части второй
Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый Народным
Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить порядок постановки на учет в налоговых органах по месту осуществления деятельности налогоплательщиков, применяющих систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) (далее - ЕСХН), а также уточнить порядок уплаты ЕСХН.

Вместе с тем абзац третий подпункта "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта устанавливает для организаций и индивидуальных предпринимателей, изъявивших желание перейти на уплату ЕСХН, обязанность встать на учет в качестве налогоплательщика ЕСХН в налоговом органе по месту осуществления деятельности.

Халымт Тандичин Улсын Хуралын (Парламент) Бэрмт бичг йозудын болн кадлан-р тетелнэ энд Отдел документооборота и кадрового обеспечения Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия
Авгдас
Получено: 11. 09 2019 г.
Оруул гэсэн № 2-32
Вход. №

29071836.doc



Указанное положение не согласуется с абзацем шестым подпункта "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта, а также иными нормами статьи 346³ Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), которые устанавливают порядок перехода на применение ЕСХН в виде подачи налогоплательщиком в налоговый орган соответствующего уведомления.

Подпунктами "б" и "в" пункта 1 статьи 1 законопроекта предусматривается подача налогоплательщиками ЕСХН уведомлений о переходе на иной режим налогообложения или о прекращении деятельности, в отношении которой применялся ЕСХН, в налоговые органы по месту регистрации, тогда как в законопроекте не определено, какая именно регистрация имеется в виду.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта устанавливается уплата ЕСХН по месту регистрации организации (индивидуального предпринимателя), что не соответствует поставленной в пояснительной записке цели законопроекта об установлении обязанности налогоплательщиков ЕСХН осуществлять уплату налога по месту осуществления деятельности.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

