СПРАВКА
о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 794265-7 «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении порядка наделения полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)

Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность)

Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

15 ноября 2019 года
(дата)

С.И.Грачев
(подпись)

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

_____

_____

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

(дата, подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«15» 11. 2019 № 23-02/6151

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата			
Законодательного Собрания области -			
начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил
Бардина Е.В. – главный специалист аппарата Законодательного Собрания области 15.11.19
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
отделу по обеспечению деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти, комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
Бардина Е.В. – главный специалист аппарата Законодательного Собрания области
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ШЕСТОЙ СОЗЫВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ №_____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 794265-7 «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении порядка наделения полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)

Законодательное Собрание области

постановляет:

1. Поддержать проект федерального закона № 794265-7 «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении порядка наделения полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области С.И.Грачев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85

№23-17/64-вн от 15.11.19 На № 23-02/5943 от 08.11.2019

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект федерального закона № 794265-7 «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении порядка наделения полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)

№ п/п	ФИО председателя комитета	Поддерживает	Отклоняет
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Ермакова Ж.А.	+	
3.	Ибрагимов Н.Р.	+	
4.	Жарков А.Н.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Алкулов Е.К.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проектом федерального закона исключается возможность совмещения осуществления полномочий члена Совета Федерации и депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Заместитель председателя В.Г.Новиков

Лист результатов согласования

Документ	Письмо
Заголовок	№ 794265-7 «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении порядка наделения полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)
Подпись	Новиков В.Г., Заместитель председателя комитета, Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Исполнители	Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Инициатор	Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	14.11.2019
Дата начала процесса	13.11.2019 17:16:00
Дата окончания процесса	14.11.2019 16:57:26

Комментарии инициатора:
Комитет рекомендует поддержать.

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	13.11.2019 16:53:30
2	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	13.11.2019 17:52:29
3	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	13.11.2019 19:18:20
4	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	13.11.2019 17:38:05
5	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	14.11.2019 16:57:55
6	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	14.11.2019 9:46:01
7	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	14.11.2019 8:55:21
8	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	14.11.2019 9:22:19
9	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	13.11.2019 17:27:12

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.11.2019 № 225

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 05 " ноября 2019 г.

75. О проекте федерального закона № 794265-7 "О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об уточнении порядка наделения полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 17 декабря 2019 года.

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«08»11.2019 № 23-02/5943

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации И.И.Мельников

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ
ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА
НОРМАТИВНЫХ АКТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

150358 562205
Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.09.2019 10:58
№794265-7; 1.1

16 09 2019 г. №

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения: 1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.

3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев

Я.Е.Нилов

А.Н.Диденко

Вх.№ 1.1-10639
17 СЕН 2019

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.В.Лебедевым
Я.Е.Ниловым
А.Н.Диденко

№ 799265-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 50, ст. 6952; 2013, № 14, ст. 1638; № 27, ст. 3439) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 3 исключить;

2) в части 4 статьи 8 второе предложение исключить.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 2, ст. 74; 1999, № 28, ст. 3466; 2001, № 32, ст. 3317; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2005, № 19, ст. 1749; № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3123; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 7, ст. 772; № 20, ст. 2391; 2011, № 1, ст. 16; № 43, ст. 5975; 2013, № 19, ст. 2329; № 27, ст. 3439) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) часть первую.1 исключить;

б) в пункте «а» части второй слова «, за исключением случая, предусмотренного частью первой.1 настоящей статьи» исключить;

2) часть четвертую статьи 27 изложить в следующей редакции:

«4. Ежемесячное денежное вознаграждение члена Совета Федерации выплачивается ему со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении), но не ранее даты увольнения с предыдущего места работы или приостановления его службы, а средства по возмещению расходов, связанных с осуществлением им своих полномочий, - со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении).».

Статья 3

Пункт 1^1 статьи 11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2010, № 23, ст. 2800) исключить.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - проект федерального закона) разработан в целях совершенствования порядка наделения полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно действующему порядку формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть наделен только депутат данного органа. В случае, если на день досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации будет установлено, что ни одна кандидатура из списка кандидатур, представленного высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на момент его избрания, не может быть наделена полномочиями члена Совета Федерации, он наделяет полномочиями члена Совета Федерации депутата законодательного (представительного) органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

При этом частью 5 статьи 3 Федерального закона от 03 декабря 2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №229-ФЗ) предусмотрено, что в случае, если все депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избраны по одномандатным избирательным округам, депутат этого органа, наделенный полномочиями члена Совета Федерации - представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, вправе совмещать осуществление полномочий члена Совета Федерации и депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Аналогичная норма содержится в части 4 статьи 8 Федерального закона №229-ФЗ, а также в части 1^1 статьи 11 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Норма, позволяющая совмещать полномочия члена Совета Федерации и депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации в случае, если все депутаты данного органа избраны по одномандатным избирательным округам, представляется недопустимой с учетом необходимого в условиях Федерации разграничения предметов ведения и полномочий, исключения конфликта интересов, неравенства статуса депутатов, организационных сложностей.

Так, например, при одобрении проекта закона о поправке к Конституции Российской Федерации одни и те же лица будут участвовать в голосовании дважды: при одобрении проекта в Совете Федерации и в региональном парламенте, в то время как конституционные положения требуют четкого разделения инстанций при решении данного вопроса. Определенные сложности

могут вызывать и вопросы, связанные с разграничением предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

Таким образом, запрет совмещения осуществления представительной власти на разных уровнях является существенной гарантией самостоятельности субъектов Российской Федерации в осуществлении государственной (в том числе представительной) власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий федеральных органов государственной власти по предметам совместного ведения.

Следует отметить, что возможность совмещения указанных полномочий нарушает конституционное равенство субъектов Российской Федерации, их симметрию. Кроме этого такое совмещение нарушает, с одной стороны, равенство статуса депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а, с другой стороны, равенство статуса членов Совета Федерации. Статус и тех, и других не может зависеть от избирательной системы субъекта Российской Федерации.

Проектом федерального закона исключается возможность совмещения осуществления полномочий члена Совета Федерации и депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предложенные законопроектом изменения позволят усовершенствовать порядок наделения полномочиями членов Совета Федерации, предоставят дополнительную гарантию самостоятельности субъектов Российской Федерации в осуществлении государственной (в том числе представительной) власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий федеральных органов государственной власти по предметам совместного ведения, позволят сохранить конституционное равенство субъектов Российской Федерации, равенство статуса депутатов законодательного (представительного)

органа государственной власти субъекта Российской Федерации и равенство статуса членов Совета Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию актов федерального законодательства.