

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 735250-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления объединенного платежного документа на оплату за жилое помещение и коммунальных услуг)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по собственности,  
природопользованию и строительству

Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность) Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Швцову А.В.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

19 ноября 2019 года

(дата)

С.И.Грачев

(подпись)

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:  
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«19» 11. 2019 № 23-02/6223

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швцов А.В.	19.11.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 735250-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления объединенного платежного документа на оплату за жилое помещение и коммунальных услуг)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 735250-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления объединенного платежного документа на оплату за жилое помещение и коммунальных услуг).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 14.11.2019 № 23-23/147-ВН

На № 23-02/6077 от 14.11.2019

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 735250-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления объединенного платежного документа на оплату за жилое помещение и коммунальных услуг)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается применение платежного документа, в котором будут сведены данные о начисляемых платежах за жилищно-коммунальные услуги и потребленные коммунальные ресурсы.

**Комитетом законопроект поддерживается.**

Председатель комитета

А.В.Швецов

## Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 735250-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления объединенного платежного документа на оплату за жилое помещение и коммунальных услуг)
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Исполнители	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Инициатор	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	18.11.2019
Дата начала процесса	15.11.2019 16:42:00
Дата окончания процесса	

Комментарии инициатора:  
Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	15.11.2019 15:50:03
2	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	18.11.2019 8:56:41
3	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	15.11.2019 16:45:49
4	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	15.11.2019 16:54:06
5	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	15.11.2019 16:49:28
6	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	18.11.2019 10:12:31
7	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	15.11.2019 17:26:41
8	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	15.11.2019 17:29:37
9	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	18.11.2019 10:07:56

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2019 № 227  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " ноября 2019 г.

**89. О проекте федерального закона № 735250-7 "О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части представления объединенного платежного документа на оплату за жилое помещение и коммунальных услуг) - внесен депутатами Государственной Думы П.Р.Качкаевым, С.А.Пахомовым, М.В.Гулевским, И.В.Осиповым, М.А.Чернышевым, В.И.Афонским, Е.Б.Шулеповым**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 11 декабря 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
«14»11.2019 № 23- 02/6077

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 10 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

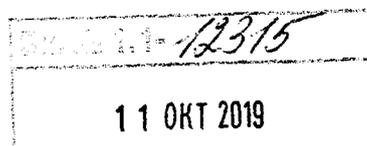
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации.

**В.В. Володину**

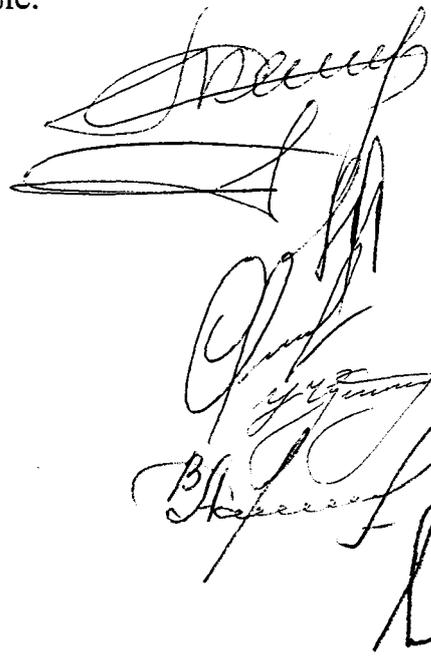
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании Решения Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству 10 октября 2019 года № 162 (4.2.) вносим измененную редакцию проекта федерального закона № 735250-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления объединенного платежного документа на оплату за жилое помещение и коммунальных услуг)

- Приложение: 1. текст законопроекта – 3 л.;
2. пояснительная записка – 3 л.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;



5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



П.Р.Качкаев

С.А.Пахомов

М.В.Гулевский

И.В.Осипов

М.А.Чернышев

В.И.Афонский

Е.Б.Шулепов

Вносится депутатами

Государственной Думы

Качкаевым П.Р., Пахомовым С.А.,

Гулевским М.В., Осиповым И.В.,

Чернышевым М.А., Афонским В.И.,

Шулеповым Е.Б.

Проект № 735250-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 155**

### **Жилищного кодекса Российской Федерации**

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 13, 14, 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; № 39, ст. 4542; № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4206; 2011, № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; № 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1646; № 52, ст. 6982; 2014, № 23, ст. 2937; № 26, ст. 3406; № 30, ст. 4218, 4256, 4264; №49, ст. 6928; 2015, №1, ст. 11; № 27, ст. 3967; №45, ст. 6208; 2016, № 1, ст. 24; № 5, ст. 559; № 23, ст. 3299; № 27, ст. 4200, 4288; 2017, № 1, ст. 10; № 31, ст. 4806, 4807, 4828; № 52, ст. 7939; 2018, № 1, ст. 69, 87) следующие изменения:

1) в статье 155:

а) пункт 1 части 2 изложить в следующей редакции:

1) платежных документов (в том числе в электронной форме), представленных не позднее первого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом, либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, либо договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, договором на

оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Допускается включение в платежный документ информации о размерах платы за содержание жилого помещения и (или) платы за все или некоторые виды коммунальных услуг, иные работы, услуги, платы за наем жилого помещения, и (или) взноса на капитальный ремонт, которые подлежат внесению нескольким лицам, задолженности по внесению указанных платежей и начисленных пеней за ненадлежащее исполнение обязанностей по внесению таких платежей; »

б) в пункте 2 части 2 слова «сведения, содержащиеся в представленном платежном документе по адресу электронной почты потребителя услуг» заменить словами «иных информационных системах,»

в) дополнить частью 15<sup>1</sup> следующего содержания:

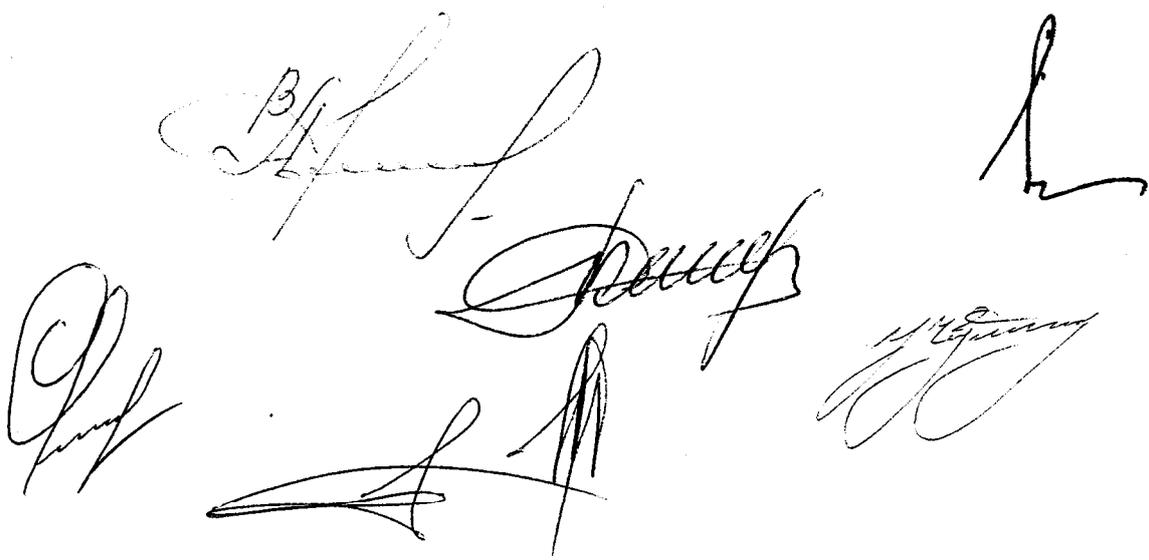
«15<sup>1</sup>. Наймодатель жилого помещения, управляющая организация, иное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которым в соответствии с настоящим Кодексом вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, вправе привлекать на основании договора организацию или индивидуального предпринимателя для выполнения отдельных работ, услуг, в том числе для формирования платежных документов. Расходы, связанные с организацией сбора и обработки показаний приборов учета, начислением платы за коммунальные услуги, формированием, печатью и доставкой платежных документов, истребованием задолженности за коммунальные услуги, и (или) расходы на привлечение на основании соответствующего договора организации или индивидуального предпринимателя для выполнения всех или части указанных функций, учитываются при установлении регулируемых государством цен (тарифов) на соответствующие виды коммунальных ресурсов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.»;

г) часть 16 изложить в следующей редакции:

«16. При привлечении наймодателем жилого помещения, управляющей организацией, иным юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, которым в соответствии с настоящим Кодексом вносится

плата за жилое помещение и коммунальные услуги, лиц, указанных в частях 15, 15<sup>1</sup> настоящей статьи, согласие субъектов персональных данных на передачу персональных данных таким лицам не требуется.»

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 155**  
**Жилищного кодекса Российской Федерации»**

По информации Главного Государственного жилищного инспектора Российской Федерации в 2018 году до 60% обращений в жилищные инспекции субъектов связаны с неверными или непонятными для граждан начислениями за потребленные услуги, которые стали возможными ввиду того что каждый поставщик жилищно-коммунальных услуг выставляет свой платежный документ. В настоящее время практически вся первичная информация поставщиков жилищно-коммунальных услуг, на основе которой сегодня начисляются платежи жителям, крайне противоречива и часто приводит к неправильным начислениям и, как следствие, к недовольству граждан.

Многие потребители отмечают, что в многочисленных платежных документах от поставщиков коммунальных ресурсов значатся ошибочные персональные данные, площади квартир, разное количество проживающих и т.д., что неизбежно приводит к росту недовольства. Так, к примеру, в Липецкой, Самарской, Тульской областях, в Крыму, в Хакасии сложилась крайне неблагоприятная ситуация с ростом долгов за ЖКУ ввиду того, что граждане отказываются оплачивать многочисленные платежные документы (в некоторых случаях более десяти). При этом стоит отметить, что значительно возрастает общая стоимость выставленной оплаты ввиду дополнительной печати и доставки платежных документов. Стоимость выпуска одного платежного документа может достигать 10 - 15 рублей. При этом доставка каждого платежного документа также может составлять порядка 6 – 8 рублей. В таком случае, при получении десяти платежных документов стоимость только выпуска и доставки потребителю платежных документов за один месяц может достигать 120 рублей.

Наряду с этим, нередки случаи, при которых при данном положении дел мошенниками выставляются фальшивые платежные документы, что

порождает практику «двойных платежей» и вводит в заблуждение потребителей жилищно-коммунальных услуг. Потребитель, не владеющий информацией об истинном положении дел, вынужден платить дважды, чтобы не стать должником, или не платить совсем, не желая быть обманутым.

Вместе с тем, в том случае, если плательщик жилищно-коммунальных услуг не считает нужным оплачивать какую-либо из перечисленных в платежном документе услуг, то такая услуга может быть вычеркнута без опасения пропорционального зачисления платежей за жилищно-коммунальные услуги. Каждый штрих-код содержит информацию о расчетном счете конкретного поставщика жилищно-коммунальных услуг, соответственно оплата за потребленную жилищно-коммунальную услугу поступает именно на расчетный счет поставщика.

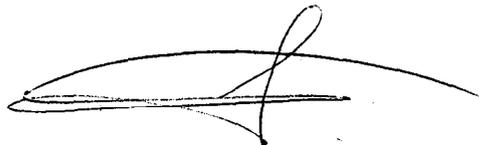
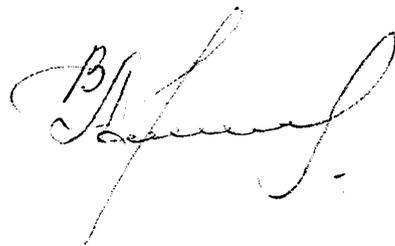
Таким образом, многообразие платежных документов приводит к следующим последствиям:

- отсутствует возможность оплаты всех услуг одномоментно без комиссии или с минимальной комиссией и получать расшифровку всех платежей, а также их корректировку в случае ошибок;
- многократно дублируются персональные данные плательщика ввиду чего достаточно сложно контролировать их утечку;
- не представляется возможным получать актуальную, объективную и достоверную статистику о текущем состоянии сферы ЖКХ, которая необходима органам исполнительной власти, для принятия обоснованных и эффективных решений.

Применение платежного документа, в котором будут сведены данные о начисляемых платежах за жилищно-коммунальные услуги и потребленные коммунальные ресурсы позволит:

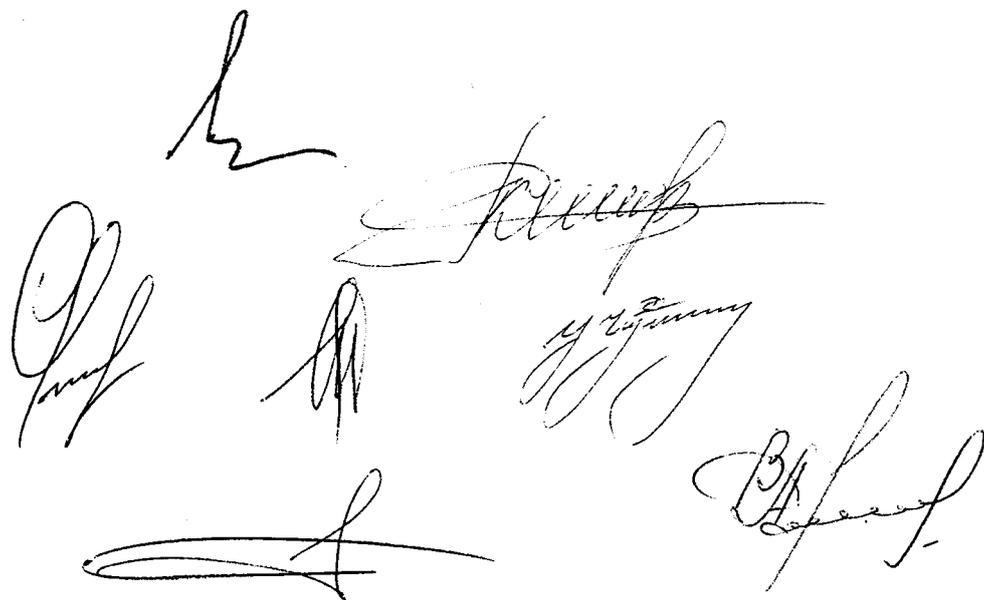
- использовать для начислений за ЖКУ достоверные данные о собственности, собственнике и зарегистрированных на его жилой площади гражданах, без риска потери этих данных при смене управляющей или ресурсоснабжающей организации;

- повысить собираемость платежей за жилищно-коммунальные услуги и потребленные коммунальные ресурсы;
- снизить риски злоупотреблений и хищений средств за счёт повышения прозрачности расчётов за жилищно-коммунальные услуги и ресурсы и применения только соответствующих законодательству алгоритмов расчёта;
- предоставлять прямые льготы и субсидии (возможность прямого вычета из платежа вместо компенсации);
- использовать данные о каждой ресурсоснабжающей организации и предоставляемых объемах ресурсов, оборотах и их стоимости в планировании инвестиционной деятельности;
- повысить уровень экономической обоснованности тарифов.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 155**  
**Жилищного кодекса Российской Федерации»**

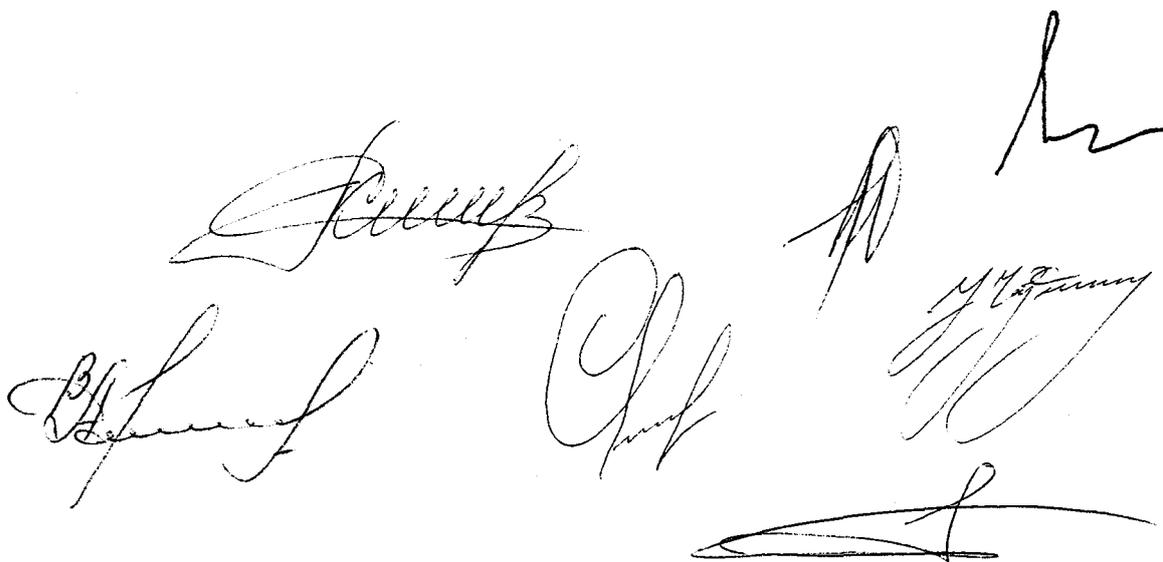
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 155  
Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных  
расходов из федерального бюджета.

The image shows several handwritten signatures in black ink, arranged in a loose cluster. The signatures are stylized and vary in length and complexity, typical of official documents. There are approximately seven distinct signatures visible.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению,  
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием  
федерального закона «О внесении изменений в статью 155 Жилищного  
кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large signature on the left, a smaller one below it, a signature in the center, and a group of three marks on the right, including a large 'h' and a signature.