

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 810360-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Хромушина

Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

20 ноября 2019
«____» _____ года
(дата) *С.И.Грачев*
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
(штамп канцелярии)

«20» 11. 2019 № 3-02/6272

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	20.11.2019	<i>Хромушина</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Карташова М.С. 19.11.2019

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Карташова М.С., специалист-эксперт аппарата Законодательного Собрания области

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 810360-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 810360-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 810360-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Законопроектом предлагается сократить срок действия договора найма до трех лет по решению органа власти субъекта Российской Федерации в случае высокой степени социализации лица, которому это помещение предоставлено, при наличии в совокупности следующих обстоятельств:

наличие у заявителя ребенка (детей), достижение нанимателем (им) возраста 23 лет;

наличие у него документально подтвержденного не менее чем за 12 месяцев, предшествующих дате обращения, постоянного дохода от трудовой, предпринимательской деятельности, иного дохода от источников, не запрещенных в Российской Федерации, в размере не ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации;

отсутствие задолженности по налогам и сборам и другим платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

исполнение обязанностей нанимателя по договору найма;

отсутствия заявителя на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

отсутствие судимости либо уголовное преследование в отношении заявителя прекращено по реабилитирующим основаниям.

Рассмотрев проект федерального закона № 810360-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей) комитет рекомендует Законодательному Собранию области ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина

Лист результатов согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О согласовании проекта федерального закона № 810360-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей)
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Исполнители	Карташова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Инициатор	Карташова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	19.11.2019
Дата начала процесса	15.11.2019 18:59:00
Дата окончания процесса	19.11.2019 17:17:22

Комментарии инициатора:

Комитет рекомендует поддержать проект федерального закона

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	18.11.2019 9:03:12
2	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	18.11.2019 9:04:22
3	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	18.11.2019 14:06:20
4	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	18.11.2019 10:12:56
5	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	18.11.2019 8:57:12
6	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	19.11.2019 17:18:39
7	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	18.11.2019 9:19:16
8	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	18.11.2019 11:01:12
9	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	18.11.2019 8:09:51

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2019 № 227
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 11 " ноября 2019 г.

82. О проекте федерального закона № 810360-7 "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в части сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.П.Хованская, О.Н.Епифанова, М.В.Емельянов, О.В.Шеин, О.А.Нилов, Г.З.Омаров, Д.А.Ионин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 11 декабря 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«14»11.2019 № 23- 02/6082

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 октября 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

10 ОКТ 2019



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.10.2019 12:28
№810360-7; 1.1

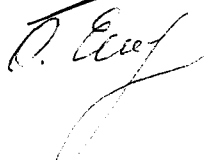
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе; копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



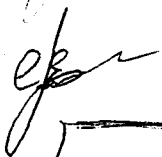
С.М. Миронов



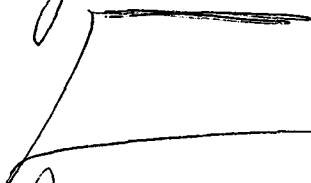
Г.П. Хованская



О.Н. Епифанова



М.В. Емельянов



О.В. Шейн



О.А. Нилов



Г.З. Омаров



Д.А. Ионин

Проект
вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
Г.П. Хованской
О.Н. Епифановой
М.В. Емельяновым
О.В. Шеиным
О.А. Ниловым
Г.З. Омаровым
Д.А. Иониним

Проект № 810360-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 1998, № 7, ст. 788; 2004, № 35, ст. 3607; 2012, № 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 31, ст. 4856, 2018, № 53 (часть I), ст. 8408) дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

«6.1. Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрена возможность сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, указанного в пункте 6 настоящей статьи, на два года по заявлению лица, с которым заключен такой договор (далее – заявитель), при наличии совокупности следующих обстоятельств:

наличие у заявителя ребенка (детей);

достижение заявителем возраста 23 лет;

наличие у заявителя документально подтвержденного не менее чем за 12 месяцев, предшествующих дате обращения, постоянного дохода от трудовой, предпринимательской деятельности, иного дохода от источников,

не запрещенных в Российской Федерации, в размере не ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации;

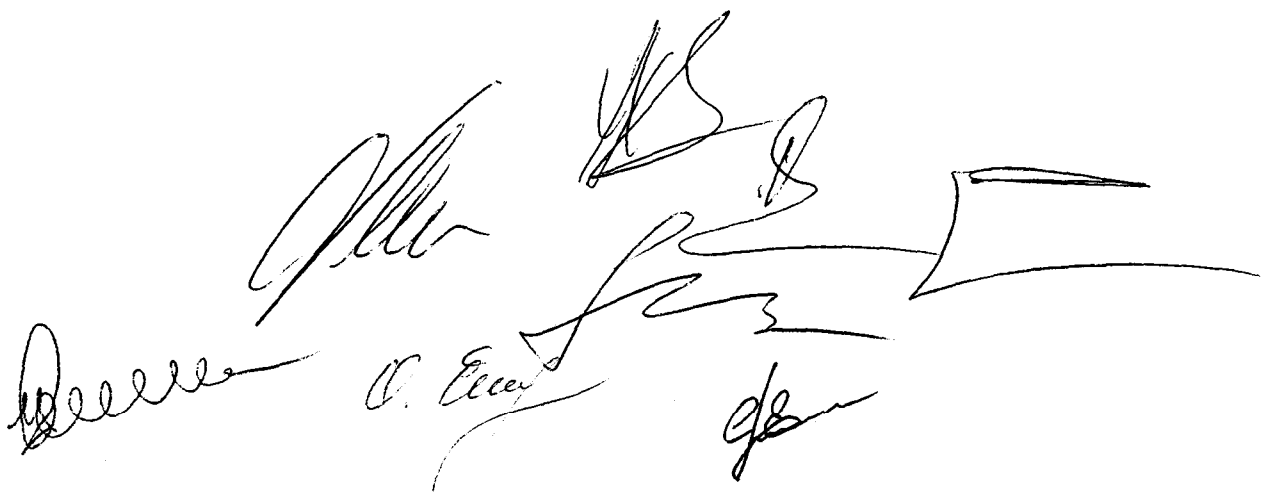
отсутствие у заявителя задолженности по налогам и сборам и другим платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

исполнение заявителем обязанностей нанимателя, предусмотренных законодательством Российской Федерации и договором найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

заявитель не состоит на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

заявитель не имеет или не имел судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям.».

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately six distinct signatures of varying lengths and styles. To the right of the signatures, there is a rectangular stamp or box, which appears to be empty or contains very faint, illegible markings.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 8
Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

В настоящее время в соответствии с пунктом 6 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» срок действия договора найма специализированного жилого помещения (далее – договор найма), предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее – дети-сироты) составляет пять лет. Этот срок может быть продлен по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации на новый пятилетний срок в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

Таким образом, у субъектов Российской Федерации есть право продлить срок договора найма, но отсутствует право его сократить. Между тем ситуация с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот в субъектах Российской Федерации кардинально отличается друг от друга.

Федеральный закон от 29.02.2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закрепил право на получение жилого помещения для лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Примеры из субъектов Российской Федерации показывают, что это граждане в основном в возрасте старше 30 лет. Большинство из них имеют представление о правах и обязанностях нанимателя жилого помещения и осознают свою ответственность за надлежащее содержание предоставленных им квартир. Представляется, что указанным лицам не требуется дополнительное государственное сопровождение в течение срока действия договора найма специализированного жилого помещения ввиду их полной адаптации к постинтернатным условиям проживания.

Устанавливая пятилетний срок проживания детей-сирот в жилом помещении по договору найма, законодатель пытался предотвратить незаконные сделки, мошеннические действия, влекущие утрату права детей-сирот на жилые помещения, а соответственно гарантировать защиту их

жилищных прав. Но это утверждение справедливо только для тех случаев, когда дети-сироты фактически получают жилые помещения по новым правилам сразу по достижении ими возраста 18 лет.

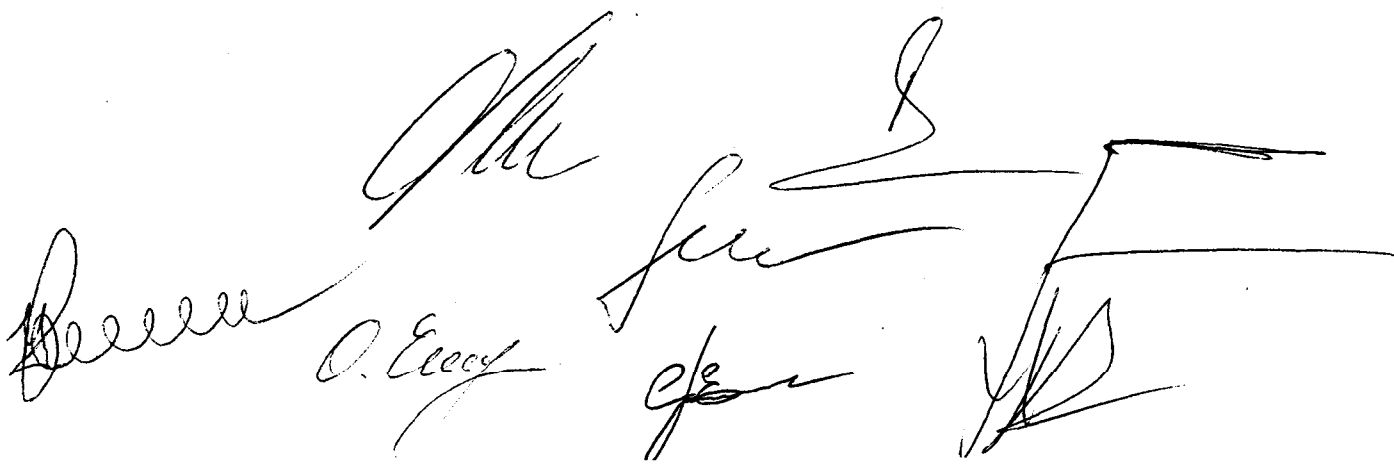
По информации Федеральной службы судебных приставов на 1 января 2019 года, неоконченными остаются 23,7 тыс. исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам. И здесь речь о лицах, намного старше 18 лет.

По оценке Счетной палаты Российской Федерации на 1 января 2018 года, численность детей-сирот, стоящих на учете на получение жилых помещений, составила более 258 тысяч человек, из них 65% – старше 18 лет. Потребность в средствах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для обеспечения жилыми помещениями всех состоящих на учете детей-сирот, достигших возраста 18 лет, расчетно составляет 167,6 млрд. рублей. При фактически выделяемых ежегодно средствах на данные цели из бюджетов всех уровней покрыть задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот возможно в среднем за пять лет, однако по ряду регионов этот период оценивается существенно выше (республики Ингушетия, Мордовия, Тыва, Удмуртская Республика, Забайкальский край, Амурская и Омская области, Еврейская автономная область). Так, например, согласно данным Счетной палаты Российской Федерации примерный срок ожидания получения жилого помещения в Республике Тыва составит 83 года, в Алтайском крае – 14 лет, в Кемеровской области 13 лет.

Такие огромные сроки ожидания жилого помещения при его полном отсутствии, безусловно, полностью адаптируют детей-сирот к реалиям новой, постинтернатной жизни, в связи с чем представляется нецелесообразным выдерживать пятилетний срок действия договора найма цель которого при указанных обстоятельствах утрачивает свою актуальность. Тем не менее, вопрос сокращения срока действия договора найма, предлагается все же решать постепенно и при определенных условиях.

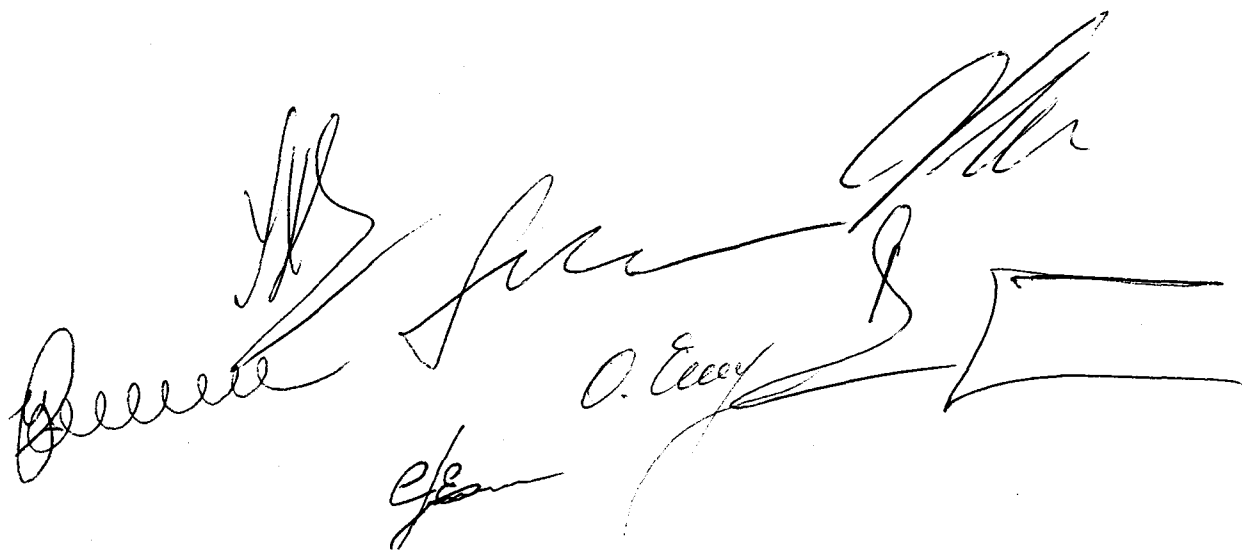
Законопроектом предлагается сократить срок действия договора найма до трех лет по решению органа власти субъекта Российской Федерации в случае высокой степени социализации лица, которому это помещение предоставлено, при наличии в совокупности следующих обстоятельств: наличие у заявителя ребенка (детей), достижение нанимателем (им) возраста 23 лет; наличие у него документально подтвержденного не менее чем за 12 месяцев, предшествующих дате обращения, постоянного дохода от трудовой, предпринимательской деятельности, иного дохода от источников, не

запрещенных в Российской Федерации, в размере не ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации; отсутствие задолженности по налогам и сборам и другим платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; исполнение обязанностей нанимателя по договору найма; отсутствия заявителя на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств; отсутствие судимости либо уголовное преследование в отношении заявителя прекращено по реабилитирующим основаниям.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 8
Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Реализация положений Федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

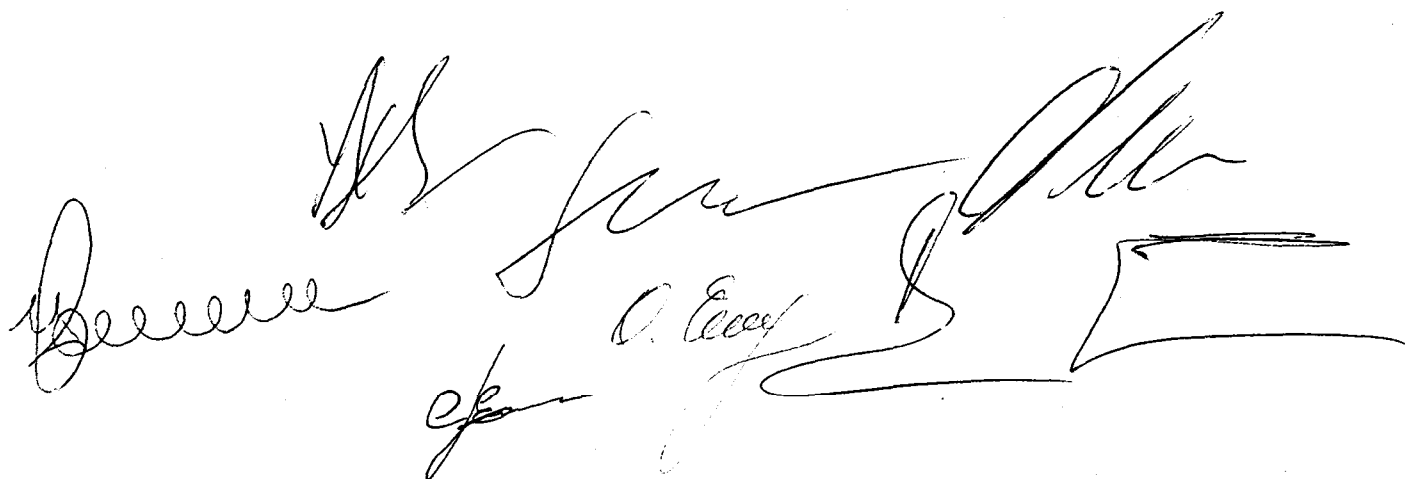


The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature that appears to be 'Великий'. In the center, there is a signature that looks like 'А. Есеев'. To the right of this, there is a large, stylized signature that resembles 'М.В.'. Below the 'А. Есеев' signature, there is a smaller signature that looks like 'Евгений'. On the far right, there is a large, rectangular stamp or signature that is partially cut off.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'Великий'. In the center, there is a signature that looks like 'А. Есеев'. To the right of this, there is a large, stylized signature that could be 'М. М.' or similar. Below the central signature, there is a small rectangular stamp or box, and further to the right, there is a large, bold, stylized signature that resembles a 'Z' or 'B'.