

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 817499-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части дополнения перечня оснований для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

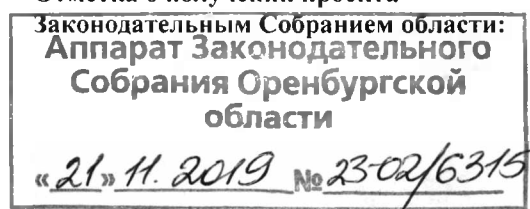
Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта

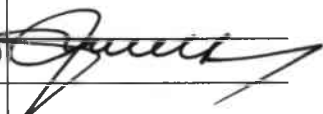


21 ноября 2019 года

(дата)
С.И.Грачев
(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	20. 11. 2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____

Раковская Е.И. 20.11.2019

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: _____

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономическому развитию, промышленности и предпринимательству _____

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

ческой политике, промышленности и предпринимательству Е.И. Раковская

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 817499-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части дополнения перечня оснований для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 817499-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части дополнения перечня оснований для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству
Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,
факс (3532) 77 57 16, e-mail: parlament05@gov.orb.ru

от 21.11.2019 № 23-18/~~29~~-ВН

На № 23-02/6086 от 14.11.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 817499-7 "О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части дополнения перечня оснований для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проект федерального закона разработан с целью ужесточения требований к выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и направлен на усиление контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проектом закона предлагается дополнить перечень оснований для отказа в выдаче лицензии, установленный пунктом 9 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Предлагаемые изменения направлены на предотвращение возникающих на практике ситуаций, когда лицензиат, допустивший нарушение требований к обороту алкогольной продукции, после направления лицензирующим органом в суд заявления об аннулировании лицензии либо в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка вынесенного в отношении него постановления по делам об административных правонарушениях направляет в кратчайшие сроки заявление о досрочном прекращении действия данной лицензии, а затем заявление о выдаче новой лицензии либо когда руководитель и (или) учредитель организации, чья лицензия была аннулирована, прекращает деятельность такой организации, создает новое юридическое лицо и обращается с заявлением о выдаче лицензии новому юридическому лицу, тем самым избегая меры воздействия, заключающейся в лишении специального права на осуществление лицензируемого вида деятельности.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Председатель комитета



Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 817499-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части дополнения перечня оснований для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции)

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Исполнитель Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 21.11.2019

Дата начала процесса 20.11.2019 10:13

Дата окончания процесса 20.11.2019 11:51

Комментарии инициатора

ПОДДЕРЖАТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	20.11.2019 09:49
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	20.11.2019 10:21
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	20.11.2019 11:39
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	20.11.2019 11:02
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	20.11.2019 11:50
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	20.11.2019 10:54
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	20.11.2019 10:34
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	20.11.2019 11:20
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	20.11.2019 11:01

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2019 № 227
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 11 " ноября 2019 г.

76. О проекте федерального закона № 817499-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части дополнения перечня оснований для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) - вносит Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 11 декабря 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (январь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«14»11.2019 № 23-02/6086



ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении в качестве законодательной инициативы
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении
изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"**

Рассмотрев проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, руководствуясь статьей 103 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры **постановляет:**

1. Внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

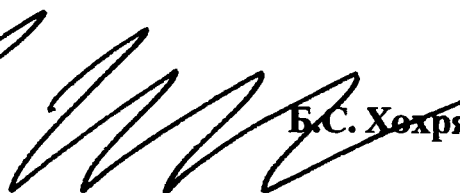
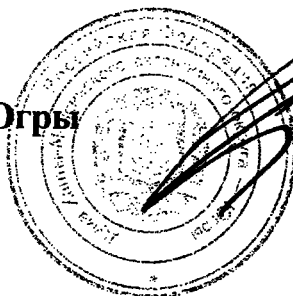
2. Назначить официальным представителем Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при рассмотрении вышеназванного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации П.Н. Завального, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3. Направить вышеназванный законопроект и настоящее Постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить вышеназванный законопроект и настоящее Постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

**Председатель Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры**



Б.С. Хохряков

г. Ханты-Мансийск
16 октября 2019 года
№ 1011

Проект
вносится Думой
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН *~ 817 499-7*

О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Статья 1. Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2002, № 30, ст. 3033; 2005, № 30, ст. 3113; 2007, № 1, ст. 11; 2009, № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4566; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 27, ст. 4193, 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17; № 32, ст. 5082; № 49, ст. 7520) следующие изменения:

1. Пункт 9 статьи 19 дополнить подпунктами 8 и 9 следующего содержания:

"8) наличие вступившего в законную силу решения об аннулировании ранее выданной заявителю лицензии на розничную продажу алкогольной продукции по причине выявления оборота алкогольной продукции без маркировки в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона либо с поддельными марками, если заявление представлено в течение пяти лет со дня вступления решения об аннулировании лицензии в законную силу.

Действие настоящего подпункта распространяется на организации и крестьянско-фермерские хозяйства без образования юридического лица, в

которых на дату подачи заявления о выдаче лицензии учредителем и (или) лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени заявителя, является лицо, бывшее в момент совершения административного правонарушения, повлекшего аннулирование лицензии, учредителем либо имевшее право без доверенности действовать от имени организации или крестьянско-фермерского хозяйства, чья лицензия была аннулирована;

9) наличие в государственном сводном реестре выданных лицензий сведений об имеющейся у соискателя лицензии на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии на тот же вид деятельности, в том числе сведений о приостановлении действия такой лицензии в связи с нарушением, являющимся основанием для аннулирования лицензии."

2. Абзац первый пункта 2 статьи 20 дополнить словами ", за исключением случая, когда заявление о досрочном прекращении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции поступило в лицензирующий орган после принятия решения о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии либо после направления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти постановления по делу об административном правонарушении в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации "Об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке".

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – проект закона) разработан с целью ужесточения требований к выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и направлен на усиление контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проектом закона предлагается дополнить перечень оснований для отказа в выдаче лицензии, установленный пунктом 9 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), основаниями, предусматривающими:

1) наличие вступившего в законную силу решения об аннулировании ранее выданной заявителю лицензии на розничную продажу алкогольной продукции по причине выявления оборота алкогольной продукции без маркировки в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 171-ФЗ либо с поддельными марками, если заявление представлено в течение пяти лет со дня вступления решения об аннулировании лицензии в законную силу.

При этом действие предлагаемой нормы распространяется на организации и крестьянско-фермерские хозяйства без образования юридического лица, в которых на дату подачи заявления о выдаче лицензии учредителем и (или) лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени заявителя, является лицо, бывшее в момент совершения административного правонарушения, повлекшего аннулирование лицензии, учредителем либо имевшее право без доверенности действовать от имени организации или крестьянско-фермерского хозяйства, чья лицензия была аннулирована;

2) наличие в государственном сводном реестре выданных лицензий сведений об имеющейся у соискателя лицензии на дату подачи заявления лицензии на тот же вид деятельности, в том числе сведений о приостановлении действия такой лицензии в связи с нарушением, являющимся основанием для аннулирования лицензии.

При этом действие предлагаемой нормы распространяется не только непосредственно на организации и (или) крестьянско-фермерские хозяйства

без образования юридического лица, которым ранее была выдана лицензия, впоследствии аннулированная, но и на заявителей, учредителем и (или) лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени которых на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии, является лицо, бывшее в момент совершения административного правонарушения, повлекшего аннулирование лицензии, учредителем либо имевшее право без доверенности действовать от имени организации или крестьянско-фермерского хозяйства, чья лицензия была аннулирована.

Также проектом закона предлагается дополнить абзац первый пункта 2 статьи 20 положением, предусматривающим, что лицензирующий орган не принимает решение о досрочном прекращении действия лицензии, если заявление о досрочном прекращении действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции поступило в лицензирующий орган после принятия решения о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии либо после направления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти постановления по делу об административном правонарушении в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 года № 824 "Об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке".

Предлагаемые изменения направлены на предотвращение возникающих на практике ситуаций, когда лицензиат, допустивший нарушение требований к обороту алкогольной продукции, после направления лицензирующим органом в суд заявления об аннулировании лицензии либо в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка вынесенного в отношении него постановления по делам об административных правонарушениях направляет в кратчайшие сроки заявление о досрочном прекращении действия данной лицензии, а затем заявление о выдаче новой лицензии либо когда руководитель и (или) учредитель организации, чья лицензия была аннулирована, прекращает деятельность такой организации, создает новое юридическое лицо и обращается с заявлением о выдаче лицензии новому юридическому лицу, тем самым избегая меры воздействия, заключающейся в лишении специального права на осуществление лицензируемого вида деятельности.

Следует отметить, что предлагаемые проектом закона основания для отказа в выдаче лицензии распространяются только на один из видов деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, на который лицензия была выдана ранее – розничную продажу алкогольной продукции, при этом причинами, послужившими основанием для аннулирования лицензии, являются наиболее общественно опасные правонарушения, связанные с незаконным оборотом алкогольной продукции, создающей опасность для жизни и здоровья населения.

С учетом того, что лицензия на розничную продажу алкогольной продукции выдается на срок от одного года до пяти лет, предлагается установить для всех заявителей, чьи лицензии были аннулированы за оборот контрафактной алкогольной продукции, единый срок, в течение которого нельзя

подавать заявление на получение лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, – не менее пяти лет со дня вступления решения об аннулировании лицензии в законную силу независимо от срока действия лицензии, оставшегося на момент ее аннулирования.

Обоснованность изменений, предусматривающих отказ в выдаче лицензии при наличии вступившего в законную силу решения об аннулировании ранее выданной лицензии, обусловлена также и судебной практикой (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2018 года № 307-КГ18-16269, согласно которому выдача заявителю новой лицензии до истечения срока, предусмотренного аннулированной лицензией, противоречит сути института аннулирования лицензий).

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"О государственном регулировании
производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"**

Принятие проекта федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"О государственном регулировании
производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" признания утратившими силу, приостановления, принятия нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты не требуется.