

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 831599-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части правового регулирования функционирования единой информационной системы электронных путевок)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)



Докладчик: Анিকেев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

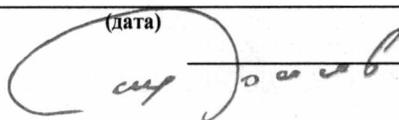
Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

21 ноября 2019 года

С.И.Грачев

(дата)

(подпись)



Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«21» 11. 2019 № 2302/6316

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	20.11.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____
 Раковская Е.И. 20.11.2019
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде: _____

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
 Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству Е.И. Раковская
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 831599-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части правового регулирования функционирования единой информационной системы электронных путевок)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 831599-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части правового регулирования функционирования единой информационной системы электронных путевок).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Комитет по экономической политике,

промышленности и предпринимательству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,
факс (3532) 77 57 16, e-mail: parlament05@gov.orb.ru

от 21.11.2019 № 23-18/*180*-ВН

На № 23-02/6086 от 14.11.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 831599-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части правового регулирования функционирования единой информационной системы электронных путевок)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проектом федерального закона предлагается внести в Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон) изменения, направленные на совершенствование государственного регулирования туристской деятельности и связанные с необходимостью обеспечения эффективного функционирования системы.

В частности, проектом федерального закона предлагается:
обязать туроператоров и турагентов формировать электронную путевку и размещать сведения о ней в системе;

дополнить Закон таким основанием исключения сведений о туроператоре из единого федерального реестра туроператоров, как нарушение туроператором запрета на реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в системе;

установить обязанность турагента выдать заверенную выписку из системы, содержащую условия соответствующего договора о реализации туристского продукта;

утвердить взимание платы оператором системы с туроператора за размещение электронной путевки в системе, в целях обеспечения функционирования системы и ее развития, размер и порядок взимания которой, устанавливаются Правительством Российской Федерации;

предусмотреть наступление административной ответственности за реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в системе.

Предлагаемые изменения позволят повысить защиту интересов потребителей туристических услуг, а также будут способствовать повышению качества предоставляемых услуг.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Председатель комитета



Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 831599-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части правового регулирования функционирования единой информационной системы электронных путевок)

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Исполнитель Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 21.11.2019

Дата начала процесса 20.11.2019 10:23

Дата окончания процесса 20.11.2019 11:51

Комментарии инициатора

ПОДДЕРЖАТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	20.11.2019 09:52
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	20.11.2019 10:25
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	20.11.2019 11:40
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	20.11.2019 11:02
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	20.11.2019 11:49
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	20.11.2019 10:54
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	20.11.2019 10:43
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	20.11.2019 11:20
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	20.11.2019 11:01

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2019 № 227
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " ноября 2019 г.

63. О проекте федерального закона № 831599-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части правового регулирования функционирования единой информационной системы электронных путевок) - вносят депутаты Государственной Думы В.Г.Газзаев, С.М.Боярский, И.В.Сапко, Д.В.Сазонов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи до 10 декабря 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«14»11.2019 № 23-02/6091

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 11 2019 г.

№ 5/к

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

- Приложения:**
1. Текст проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.;
 3. Перечень федеральных законов и иных нормативных правовых Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе (флеш-накопитель) в 1 экз.

07 НОЯ 2019



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.11.2019 17:35
№831599-7: 1.1

Депутаты Государственной Думы



В.Г.Газзаев



С.М.Боярский



И.В.Сапко



Д.В.Сазонов

Вносится депутатами Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
В.Г. Газзаевым, С.М. Боярским, И.В. Сапко, Д.В. Сазоновым

Проект

№ 831599-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2016, № 10, ст. 1323; 2018, № 24, ст. 3416) следующие изменения:

1) часть пятнадцатую статьи 4.2 дополнить абзацем следующего содержания:

«нарушения туроператором запрета на реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в единой информационной системе электронных путевок.».

2) в статье 10.3:

а) в части шестой слово «обязан» заменить словами «или турагент (в случае, если туроператор наделил турагента, осуществляющего по поручению туроператора реализацию сформированного туроператором туристского продукта, правом ввода в единую информационную систему электронных путевок сведений, необходимых для формирования электронных путевок) обязаны»;

б) часть восьмую дополнить предложением следующего содержания:

«Функции по эксплуатации единой информационной системы электронных путевок возлагаются решением Правительства Российской Федерации на оператора единой информационной системы электронных

путевок (далее - оператор системы).».

в) дополнить новыми частями следующего содержания:

«В целях обеспечения функционирования и развития единой информационной системы электронных путевок оператором системы взимается плата с туроператора за размещение электронной путевки в системе. Размер и порядок такой платы устанавливается Правительством Российской Федерации.

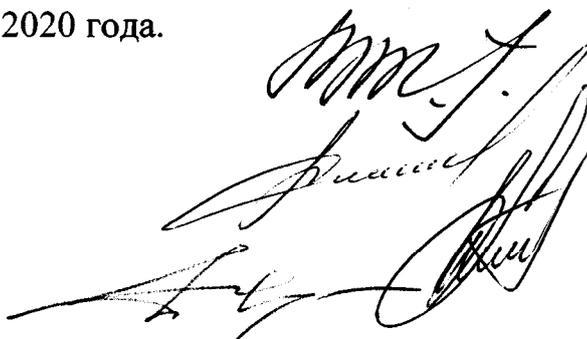
При заключении договора о реализации туристского продукта между туроператором и туристом и (или) иным заказчиком или между турагентом и туристом и (или) иным заказчиком в форме электронного документа и (или) в письменной форме, туроператор или турагент (в случае, если туроператор наделил турагента, осуществляющего по поручению туроператора реализацию сформированного туроператором туристского продукта, правом ввода в единую информационную систему электронных путевок сведений, необходимых для формирования электронных путевок) обязаны сформировать электронную путевку и разместить сведения о ней в единой информационной системе электронных путевок.

Реализация туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в единой информационной системе электронных путевок запрещается и влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

2. Пункт 1, подпункт «в» пункта 2 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 апреля 2020 года.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях повышения защиты прав и законных интересов потребителей туристских услуг в Российской Федерации, совершенствования действующего законодательства в сфере туризма и обеспечения эффективного функционирования механизмов экономической ответственности туроператоров перед потребителями туристских услуг.

В соответствии с пунктом 2 Правил создания и функционирования единой информационной системы электронных путевок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 747 от 08.06.2019 г. (далее – Правила), единая информационная система электронных путевок (далее – система) разработана в целях повышения эффективности государственного регулирования в сфере туризма, автоматизации процессов сбора и обработки статистической, оперативной, аналитической и иной информации о туристском продукте, а также в сфере обеспечения защиты прав потребителей туристского продукта.

В силу пункта 4 Правил функционирование системы призвано решать задачи по обеспечению прозрачности деятельности туроператоров и турагентов при заключении договоров о реализации туристского продукта, предупреждению случаев неисполнения туроператором и (или) турагентом обязательств по договорам о реализации туристского продукта и нарушений прав туристов, обеспечению эффективной защиты прав туристов в случае неисполнения туроператором и (или) турагентом обязательств по договорам о реализации туристского продукта, в том числе в результате прекращения деятельности туроператора, обеспечению оперативного мониторинга деятельности участников туристского рынка, формированию информации, наличию единого инструмента для доступа к информационным ресурсам с использованием единого унифицированного пользовательского интерфейса.

Создание системы обеспечивалось Ростуризмом в 2015-2017 годы

во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 03.09.2014 г. № ДМ-П44-65пр.

Согласно плану информатизации Ростуризма на 2016-2018 годы, система имеет учетный номер в АИС Учета (Федеральная государственная информационная система учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов): 10.0009621.

Программа для ЭВМ, лежащая в основе системы, зарегистрирована в Роспатенте, номер регистрации (свидетельства): 2018663822.

Система находится в собственности Российской Федерации, находится на балансе Ростуризма.

Проектом федерального закона предлагается внести в Федеральный закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон) изменения, направленные на совершенствование государственного регулирования туристской деятельности и связанные с необходимостью обеспечения эффективного функционирования системы.

В частности, проектом федерального закона предлагается:

- обязать туроператоров и турагентов формировать электронную путевку и размещать сведения о ней в системе;

- дополнить Закон таким основанием исключения сведений о туроператоре из единого федерального реестра туроператоров, как нарушение туроператором запрета на реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в системе;

- установить обязанность турагента (в случае, если туроператор наделил турагента, осуществляющего по поручению туроператора реализацию сформированного туроператором туристского продукта, правом ввода в единую информационную систему электронных путевок сведений, необходимых для формирования электронных путевок) выдать заверенную выписку из системы, содержащую условия соответствующего договора о реализации туристского продукта;

- утвердить взимание платы оператором системы с туроператора за размещение электронной путевки в системе, в целях обеспечения

функционирования системы и ее развития (определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти), размер и порядок взимания которой, устанавливаются Правительством Российской Федерации;

- предусмотреть наступление административной ответственности за реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в системе.

Предлагаемые изменения позволят повысить защиту интересов потребителей туристических услуг, а также будут способствовать повышению качества предоставляемых услуг.

Актуальность проекта федерального закона связана с необходимостью создания правового регулирования, благодаря которому только добросовестные турагенты и туроператоры смогут осуществлять свою деятельность в туристской сфере на территории Российской Федерации.

Без введения обязательности формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в системе туроператорами и турагентами невозможно обеспечить достижение поставленных перед системой целей и выполнение стоящих задач. Необходимость законодательного установления обязательности формирования электронных путевок поддержана Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Постановление Совета Федерации № 188-СФ от 30.05.2018 г.).

Введение такого основания для исключения из единого федерального реестра туроператоров как нарушение туроператором запрета на реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в системе обеспечит надлежащее выполнение данной обязанности туроператорами.

Проектом федерального закона также предусматривается, что оператором системы является организация, определенная решением Правительства Российской Федерации.

В силу пункта 12 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» оператор информационной системы - гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации

информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных.

В соответствии с пунктом 2 Правил создания и функционирования единой информационной системы электронных путевок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 747 от 08.06.2019 г., оператор системы обеспечивает ввод в эксплуатацию, функционирование и развитие системы.

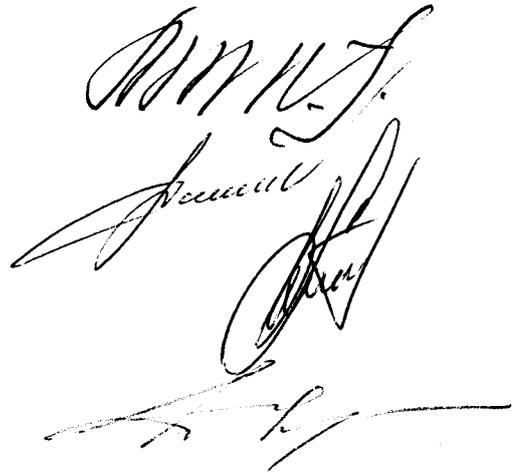
Во исполнение указания Президента Российской Федерации №Пр-840 от 17.05.2018 г. Правительством Российской Федерации принято распоряжение № 1660-р от 26.07.2019 г., которым на АО «Национальные туристические технологии», являющееся дочерним АО «Концерн радиоэлектронные технологии», 100% акций которого принадлежит Государственной корпорации «Ростех», возложено осуществление функций по эксплуатации системы без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, то есть данное общество определено оператором системы.

Установление вносимой туроператорами платы за обеспечение функционирования и развитие системы (ее модификацию и модернизацию технических средств, обеспечивающих ее функционирование), позволит обеспечить выполнение указанных в Правилах создания и функционирования единой информационной системы электронных путевок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 747 от 08.06.2019 г., функций оператора (в том числе - организацию внесения в систему сведений об электронных путевках) без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, то есть средств налогоплательщиков, не являющихся потребителями туристского продукта.

При этом размер такой платы и порядок ее взимания определяются Правительством Российской Федерации в срок до устанавливаемого проектом момента введения платности, то есть до 01.04.2019 г.

Проект федерального закона не противоречит нормам Федерального закона от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», Федерального закона от 13.07.2015 г.

№ 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

The image shows three handwritten signatures in black ink, arranged vertically. The top signature is the most legible, appearing to be 'В.В. Путин'. The middle signature is less legible but appears to be 'Д.М. Медведев'. The bottom signature is highly stylized and illegible.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. At the top is a large, stylized signature that appears to be 'В.В.П.'. Below it are two more signatures, one of which is more legible and appears to be 'А.В.П.'. At the bottom is a signature that looks like 'С.В.П.'. The signatures are written in a cursive, flowing style.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

