

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

21 ноября 2019 года

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«21» 11. 2019 № 23-02/6311

(дата)

С.И.Грачев

(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	20. 11. 2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____
 Раковская Е.И. *20.11.2019*
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде: _____

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
 Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству *Е.И. Раковская*
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить проект федерального закона № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству
Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,
факс (3532) 77 57 16, e-mail: parlament05@gov.orb.ru

от 21.11.2019 № 23-18/125-ВН

На № 23-02/5955 от 08.11.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект направлен на совершенствование государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности, в том числе круизного судостроения на территории Дальневосточного федерального округа.

В целях создания дополнительных условий для социально-экономического развития Дальнего Востока России законопроект предлагает

ется отнести к числу прав органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма право разработки, утверждения (одобрения) и реализации муниципальных программ развития туризма.

Принятие законопроекта будет способствовать расширению объема реализуемого туристического продукта и позволит более полно презентовать и использовать туристические возможности субъектов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, учитывая их природно-рекреационный потенциал и многообразие.

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Председатель комитета



Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа»

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Исполнитель Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 21.11.2019

Дата начала процесса 20.11.2019 08:45

Дата окончания процесса 21.11.2019 09:34

Комментарии инициатора

ОДОБРИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	20.11.2019 08:22
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	20.11.2019 10:03
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	20.11.2019 11:24
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	20.11.2019 17:33
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	20.11.2019 09:02
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	20.11.2019 08:53
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	20.11.2019 09:18
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	20.11.2019 10:03
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	21.11.2019 09:36

Комментарии участников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа», внесенный депутатами Государственной Думы И.А.Яровой, С.В.Чижовым, И.М.Гусевой, М.В.Дегтяревым, И.Х.Зиннуровым, Ю.Н.Березуцким, А.В.Маграмовым, В.В.Субботом, Г.К.Сафаралиевым, М.Г.Кудрявцевым, И.В.Станкевичем,

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«08»11.2019 № 23-02/5955

Т.И.Фроловой, С.В.Бессараб, Г.И.Данчиковой, Р.Ш.Хайровым, И.С.Минкиным, Н.С.Кувшиновой, Д.Б.Кравченко, членом Совета Федерации И.В.Фоминим.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



И.И.Мельников

Москва

5 ноября 2019 года

№ 7018-7 ГД

Вносится депутатами Государственной Думы
И.А.Яровой, С.В.Чижовым, И.М.Гусевой,
М.В.Дегтяревым, И.Х.Зиннуровым,
Ю.Н.Березуцким, А.В.Маграмовым,
В.В.Субботом, Г.К.Сафаралиевым,
М.Г.Кудрявцевым, И.В.Станкевичем,
Т.И.Фроловой, С.В.Бессараб, Г.И.Данчиковой,
Р.Ш.Хайровым, И.С.Минкиным,
Н.С.Кувшиновой, Д.Б.Кравченко; членом
Совета Федерации И.В.Фоминым

№ 646058-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа

Статья 1

Внести изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; № 26, ст. 3121; № 52, ст. 6441; 2010, № 32, ст. 4298; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 19, ст. 2281; 2015, № 27, ст. 3946)

1) в статье 3.1:

дополнить абзацем 29 следующего содержания:

«утверждение методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ развития туризма»;

абзац 29 считать абзацем 30;

2) дополнить статью 3.3 абзацем 7 следующего содержания:

«разработка, утверждение (одобрение) и реализация муниципальных программ развития туризма;».

Статья 2

Внести в статью 25.17 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 2003, № 2, ст. 159; 2006, № 31, ст. 3420; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 52, ст. 6450; 2010, № 11, ст. 1173; № 31, ст. 4196; № 52, ст. 7000; 2011, № 13, ст. 1689; 2012, № 47, ст. 6398; № 53, ст. 7628; 2013, № 52, ст. 6955; 2014, № 16, ст. 1828; № 19, ст. 2311; 2015, № 1, ст. 75; № 29, ст. 4339; № 48, ст. 6709; 2017, № 11, ст. 1537; № 27, ст. 3928; № 50, ст. 7564) следующие изменения:

в части шестой после слов «был осуществлен въезд» дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных частью седьмой настоящей статьи».

дополнить частью седьмой следующего содержания:

«Выезд из Российской Федерации иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу

Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа и определенные Правительством Российской Федерации, на основании обыкновенных однократных туристических виз в форме электронного документа, осуществляют через пункты пропуска, расположенные на территории субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ.».

Статья 3

В статью 11 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032) внести следующие изменения:

1) в пункте 1.1 после слова «статьи» заменить словами «, и случаев, предусмотренных пунктом 1.2 настоящей статьи»;

2) дополнить пунктом 1.2 следующего содержания:

«1.2. Иностранцы граждане, прибывшие в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа и определенные Правительством Российской Федерации, на основании

обыкновенных однократных туристических виз в форме электронного документа, имеют право на свободу передвижения в пределах территории субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, с учетом ограничений, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.».

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статей 2 и 3 настоящего Федерального закона.

2. Статьи 2 и 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

**Президент
Российской Федерации**

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа»

Законопроект направлен на совершенствование государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности, в том числе круизного судоходства на территории Дальневосточного федерального округа.

В целях создания дополнительных условий для социально-экономического развития Дальнего Востока России законопроектом предлагается отнести к числу прав органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма право разработки, утверждения (одобрения) и реализации муниципальных программ развития туризма.

Учитывая, что сегодня уже предусмотрено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию региональных программ развития туризма, а также в связи с предусматриваемым законопроектом правом по разработке муниципальных программ развития туризма в целях систематизации этого процесса и выработки комплексных целевых показателей законопроектом предлагается разработать единые методические рекомендации по разработке и реализации региональных и муниципальных программ развития туризма.

Такой подход согласуется с выводами Счетной палаты Российской Федерации за 2015-2017 гг., свидетельствующими о том, что ни в одной региональной программе развития туризма в полном объеме не нашли отражения целевые показатели развития туризма, закрепленные в Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Стратегия).

В частности, мероприятия по развитию социального туризма предусмотрены только в 27 региональных программах в сфере туризма. К примеру, в государственной программе Камчатского края для развития социального туризма предусмотрена даже отдельная подпрограмма «Обеспечение государственной поддержки для стимулирования развития социального туризма на территории Камчатского края». При этом региональными программами в сфере туризма оставшихся 58 субъектов Российской Федерации меры по поддержке развития социального туризма не предусмотрены.

Кроме того, согласно разделу V Стратегии необходимо уделить внимание задаче развития туристской инфраструктуры в сфере детского, юношеского и молодежного туризма путем создания и развития туристских кластеров, специализирующихся на обслуживании такой категории потребителей.

Однако по данным Счетной палаты Российской Федерации только 3 из 85 субъектов Российской Федерации в своих региональных программах развития туризма предусмотрели создание и развитие детского и молодежного туристского кластера.

Очевидно, что формат принятия единых федеральных методических рекомендаций по разработке региональных и муниципальных программ развития туризма позволит регионам скорректировать свои программы с учетом установленных в Стратегии целевых показателей, а также в дальнейшем более полным образом синхронизировать принимаемые региональные и муниципальные программы с разрабатываемой Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года.

В настоящее время иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на

территории Дальневосточного федерального округа и определенные Правительством Российской Федерации, на основании электронных виз, имеют право на свободу передвижения в пределах территории только субъекта Российской Федерации, в который осуществлен въезд.

Законопроектом предлагается для лиц, оформляющих однократные электронные туристические визы и прибывающих в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа и определенные Правительством Российской Федерации, предоставить право передвижения по туристическим визам в пределах территории не одного субъекта, а всех субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ.

Учитывая, что практическая реализация законодательной инициативы в части выдачи электронных виз, распространяющих свое действие на территорию всех субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, возможна только после введения в эксплуатацию в полном объеме и сопряжения всех ведомственных сегментов государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность (ПТК ГС «МИР»), законопроектом предлагается установить отложенный срок вступления в силу норм, касающихся использования туристических виз в форме электронного документа (с 1 января 2022 г.).

Законопроект согласуется с задачами, определенными в Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

Принятие законопроекта будет способствовать расширению объема реализуемого туристического продукта и позволит более полно презентовать

и использовать туристические возможности субъектов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, учитывая их природно-рекреационный потенциал и многообразие.

Концепция законопроекта поддержана МИДом России, Минвостокразвития России, МВД России, Минфином России, Минэкономразвития России и Ростуризмом.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Законопроект соотносится с требованиями безопасности и простимулирует развитие туристско-рекреационного потенциала Дальнего Востока, окажет позитивное влияние на социально-экономическое развитие прибрежных субъектов Дальневосточного федерального округа.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'С. Кошкин'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации
в части совершенствования государственной политики в сфере туризма
и туристской деятельности на территории Дальневосточного
федерального округа»**

Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Горюхов', with a long horizontal stroke extending to the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Горюхинов', is located in the lower right quadrant of the page.