

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 651016-7 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О теплоснабжении»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

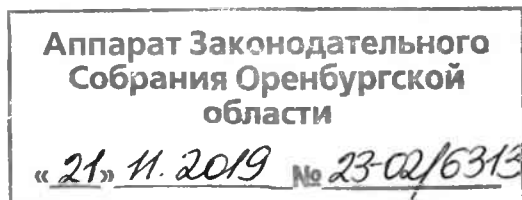
Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

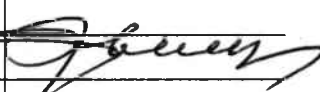


21 ноября 2019 года

(дата) С.И.Грачев
(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	20.11.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____

Раковская Е.И. 20.11.2019

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: _____

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по энергетике, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 651016-7 «О внесении изме-
нения в статью 20 Федерального
закона «О теплоснабжении»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 651016-7 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О теплоснабжении», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить проект федерального закона № 651016-7 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О теплоснабжении».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по энергетике.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству**
Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,
факс (3532) 77 57 16, e-mail: parlament05@gov.orb.ru

от 21.11.2018 № 23-18/129 -ВН

На № 23-02/5959 от 08.11.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 651016-7 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О теплоснабжении»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Ермакова Ж.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Швецов А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

В соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - ФЗ «О теплоснабжении») проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду (далее - проверка готовности) осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований, а в ценовых зонах теплоснабжения - органами местного самоуправления совместно с единой теплоснабжающей

организацией (далее - ЕТО).

В целях проведения проверки потребителей тепловой энергии к работе комиссии по согласованию могут привлекаться представители ЕТО, а также организации, к тепловым сетям которых непосредственно подключены теплопотребляющие установки потребителей тепловой энергии (далее - ТСО).

Таким образом, в случае, если в отношении поселения, городского округа принято решение о переходе к ценовой зоне теплоснабжения, проверка готовности в силу прямого указания закона будет осуществляться с обязательным привлечением представителей ЕТО, однако в случае, если такое решение не принято, привлечение представителя ЕТО к работе комиссии будет осуществляться по усмотрению органа местного самоуправления.

Как показывает практика, ЕТО и ТСО регулярно сталкиваются с отказом органов местного самоуправления от включения представителей в состав комиссий при проверке готовности жилого фонда к отопительному периоду, в регионах паспорта готовности выдаются потребителям, не исполняющим должным образом требования о готовности.

Отсутствие требования об обязательном участии представителей ЕТО в комиссии означает невозможность обеспечения контроля со стороны ЕТО за подключением теплоснабжающих, теплосетевых организаций, а также жилого фонда в начале отопительного периода. Таким образом, возникают риски невыполнения указанными субъектами теплоснабжения установленных требований по готовности к отопительному сезону, что впоследствии приводит к нарушению режимов теплоснабжения. В таких условиях ЕТО не имеет возможности выступать гарантом соблюдения надежности и качества теплоснабжения, установленных нормами законодательства.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 20 Федерального закона от 29.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», предусмотрев обязательное участие представителей ЕТО и ТСО в работе комиссий по проверке готовности независимо от наличия решения об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения.

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Председатель комитета



Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 651016-7 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О теплоснабжении»

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Исполнитель Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 21.11.2019

Дата начала процесса 20.11.2019 08:53

Дата окончания процесса 21.11.2019 09:36

Комментарии инициатора

ОДОБРИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	20.11.2019 08:27
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	20.11.2019 10:03
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	20.11.2019 11:27
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	20.11.2019 10:59
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	20.11.2019 09:01
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	20.11.2019 08:53
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	20.11.2019 10:58
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	20.11.2019 10:03
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	21.11.2019 09:37

Комментарии участников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 651016-7 «О внесении
изменения в статью 20 Федерального закона
«О теплоснабжении»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 651016-7
«О внесении изменения в статью 20 Федерального закона
«О теплоснабжении», внесенный депутатами Государственной Думы
С.Я.Есяковым, В.Б.Кидяевым, В.А.Казаковым, Е.В.Паниной, И.В.Сапко,
Г.А.Карловым, Н.В.Говориным, С.В.Чижовым, М.С.Шереметом, А.А.Гетта.

2. Направить указанный законопроект Президенту
Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы,

во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по энергетике в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по энергетике доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



И.И.Мельников

Москва
5 ноября 2019 года
№ 7015-7 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы

С.Я.Есяковым,

В.Б.Кидяевым,

В.А.Казаковым,

Е.В.Паниной

И.В.Сапко, Г.А.Карловым, Н.В.Говориным,

С.В.Чижовым, М.С.Шереметом, А.А.Гетта

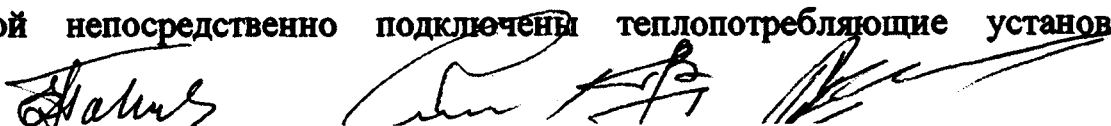
Проект 651016-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О теплоснабжении»

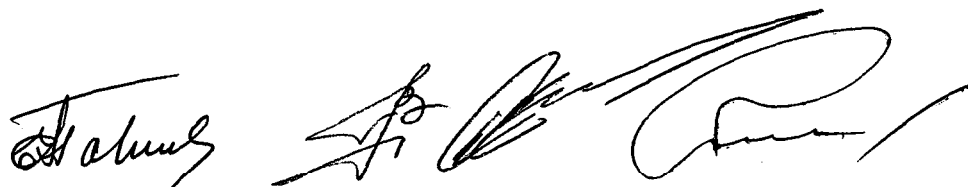
Внести в часть 2 статьи 20 Федерального закона от 27 июля 2010 года 190-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 561; № 30, ст. 4218; № 42, ст. 5615; № 49, ст. 6913; 2015, № 1, ст. 38; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6723; 2016, № 18, ст. 2508; № 52, ст. 7507; 2017, № 31, ст. 4828) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Проверка готовности муниципальных образований к отопительному периоду и расследование причин аварийных ситуаций при теплоснабжении осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора. Проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления с участием единой теплоснабжающей организации, к тепловым сетям которой непосредственно подключены теплопотребляющие установки



потребителей тепловой энергии. Расследование причин аварийных ситуаций при теплоснабжении осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, which appears to be the signature of Vladimir Putin, located at the bottom of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 20
Федерального закона «О теплоснабжении»

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении».

В соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - ФЗ «О теплоснабжении») проверка готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду (далее - проверка готовности) осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований, а в ценовых зонах теплоснабжения - органами местного самоуправления совместно с единой теплоснабжающей организацией (далее - ЕТО).

Проверка готовности осуществляется в соответствии с Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103, которым утверждены Правила оценки готовности к отопительному периоду (далее - Правила оценки).

В соответствии с пунктом 5 Правил оценки проверки осуществляются комиссиями, которые образуются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору или органами местного самоуправления поселений, городских округов. В целях проведения проверки потребителей тепловой энергии к работе комиссии по согласованию могут привлекаться представители ЕТО, а также организации, к тепловым сетям которых непосредственно подключены теплопотребляющие установки потребителей тепловой энергии (далее - ТСО). Таким образом, в случае, если в отношении поселения, городского округа принято решение о переходе к ценовой зоне теплоснабжения, проверка готовности в силу прямого указания закона будет осуществляться с обязательным привлечением представителей ЕТО, однако в случае, если такое решение не принято, привлечение представителя ЕТО к работе комиссии будет осуществляться по усмотрению органа местного самоуправления.

Реформа рынка теплоснабжения, предусмотренная Федеральным законом от 29.07.2017 № 279-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения", в настоящее время не получила широкого распространения, в 2018 году на всей

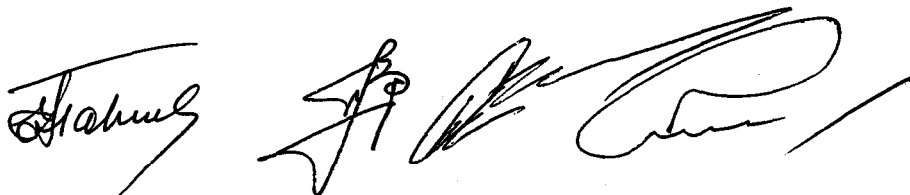


территории Российской Федерации количество муниципальных образований, отнесенных к ценовым зонам, не превышает десяти. Однако, учитывая обязательства, предусмотренные Федеральным законом «О теплоснабжении», которые берет на себя ЕТО по обеспечению надежности и качества теплоснабжения в зонах теплоснабжения, участие ЕТО в комиссиях по проверке готовности должно быть обязательным и не зависимым от отнесения поселения, городского округа к ценовой зоне.

Как показывает практика, ЕТО и ТСО регулярно сталкиваются с отказом органов местного самоуправления от включения представителей в состав комиссий при проверке готовности жилого фонда к отопительному периоду, в регионах паспорта готовности выдаются потребителям, не исполняющим должным образом требования о готовности.

Отсутствие требования об обязательном участии представителей ЕТО в комиссии означает невозможность обеспечения контроля со стороны ЕТО за подключением теплоснабжающих, теплосетевых организаций, а также жилого фонда в начале отопительного периода. Таким образом, возникают риски невыполнения указанными субъектами теплоснабжения установленных требований по готовности к отопительному сезону, что впоследствии приводит к нарушению режимов теплоснабжения. В таких условиях ЕТО не имеет возможности выступать гарантом соблюдения надежности и качества теплоснабжения, установленных нормами законодательства.

Учитывая изложенное, предлагается внести изменение в статью 20 Федерального закона от 29.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», предусмотрев обязательное участие представителей ЕТО и ТСО в работе комиссий по проверке готовности независимо от наличия решения об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения.



**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 20 Федерального закона «О теплоснабжении»**

Для реализации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О теплоснабжении» не потребуется дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.



Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменения в статью 20 Федерального закона «О теплоснабжении»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О теплоснабжении» потребует внесение изменения:

1) в приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду».

