

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 691042-7 «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

21 ноября 2019 года

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

(дата)

С.И.Грачев

(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«21» 11. 2019 № 23-02/6312

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	20.11.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____

Раковская Е.И.

20.11.2019

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономиче-
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

ческой политике, промышленности и предпринимательству

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

☐
☐



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 691042-7 «О внесении измене-
ний в статью 34 Федерального
закона «Устав автомобильного
транспорта и городского назем-
ного электрического транспорта»
и статью 3 Федерального закона
«О транспортно-экспедиционной
деятельности»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 691042-7 «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить проект федерального закона № 691042-7 «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,
факс (3532) 77 57 16, e-mail: parlament05@gov.orb.ru

от 21.10.2018 № 23-18/186-ВН

На № 23-02/5977 от 26.09.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 691042-7 «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Ермакова Ж.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Швецов А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предусматривается предоставление права автомобильным перевозчикам груза и экспедиторам страховать свою ответственность за нарушение договора перевозки груза и договора транспортной экспедиции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 932 Гражданского кодекса Российской Федерации страхование риска ответственности за нарушение договора допускается в случаях, предусмотренных законом.

Федеральными законами «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и «О транспортноэкспедиционной деятельности», а также иными федеральными законами страхование ответственности перевозчика груза по договору перевозки грузов и экспедитора по договору транспортной экспедиции не предусмотрено. Вместе с тем страхование риска ответственности за нарушение договоров перевозки груза и транспортной экспедиции является одним из способов обеспечения исполнения обязательств перевозчика и экспедитора, который направлен на защиту прав участников хозяйственного оборота.

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Председатель комитета



Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 691042-7 «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности»

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Исполнитель Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 21.11.2019

Дата начала процесса 20.11.2019 09:01

Дата окончания процесса 20.11.2019 18:04

Комментарии инициатора

ОДОБРИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	20.11.2019 08:27
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	20.11.2019 10:03
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	20.11.2019 11:31
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	20.11.2019 10:59
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	20.11.2019 18:03
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	20.11.2019 09:03
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	20.11.2019 09:18
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	20.11.2019 10:09
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	20.11.2019 11:03

Комментарии участников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 691042-7 «О внесении
изменений в статью 34 Федерального закона «Устав
автомобильного транспорта и городского наземного электрического
транспорта» и статью 3 Федерального закона
«О транспортно-экспедиционной деятельности»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 691042-7
«О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав
автомобильного транспорта и городского наземного электрического
транспорта» и статью 3 Федерального закона
«О транспортно-экспедиционной деятельности», внесенный
депутатами Государственной Думы Т.О.Алексеевой,
А.Г.Кобилевым, Т.Е.Ворониной, Н.В.Костенко, С.В.Петровым,

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«11»11.2019 № 23-02/5977

В.В.Зубаревым, П.М.Федяевым, И.В.Сапко, Е.В.Косяненко,
А.Н.Ищенко, И.М.Гусевой, М.В.Романовым, С.В.Чижовым,
А.В.Маграмовым, А.В.Туровым, А.Г.Эмиргамзаевым,
А.С.Прокопьевым, Г.К.Сафаралиевым, В.В.Субботом, А.А.Максимовым,
А.А.Гетта, В.И.Синяговским, В.В.Ивановым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

7 ноября 2019 года

№ 7050-7 ГД

Вносится депутатами Государственной Думы
Т.О.Алексеевой, А.Г.Кобилевым,
Т.Е.Ворониной, Н.В.Костенко, С.В.Петровым,
В.В.Зубаревым, П.М.Федяевым, И.В.Сапко,
Е.В.Косяненко, А.Н.Ищенко, И.М.Гусевой,
С.В.Чижовым, А.В.Маграмовым, А.В.Туровым,
А.Г.Эмиргамзаевым, А.С.Прокопьевым,
Г.К.Сафаралиевым, В.В.Субботом,
М.В.Романовым, А.А.Максимовым, А.А.Гетта,
В.И.Синяговским, В.В.Ивановым

Проект № 691042-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав
автомобильного транспорта и городского наземного электрического
транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-
экспедиционной деятельности»**

Статья 1

Внести в статью 34 Федерального закона от 8 ноября 2007 года
№ 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного
электрического транспорта» (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2012, № 25, ст. 3268) изменение, дополнив
ее частью 19 следующего содержания:

«19. Перевозчик груза вправе застраховать риск ответственности за
нарушение договора перевозки груза».

Статья 2

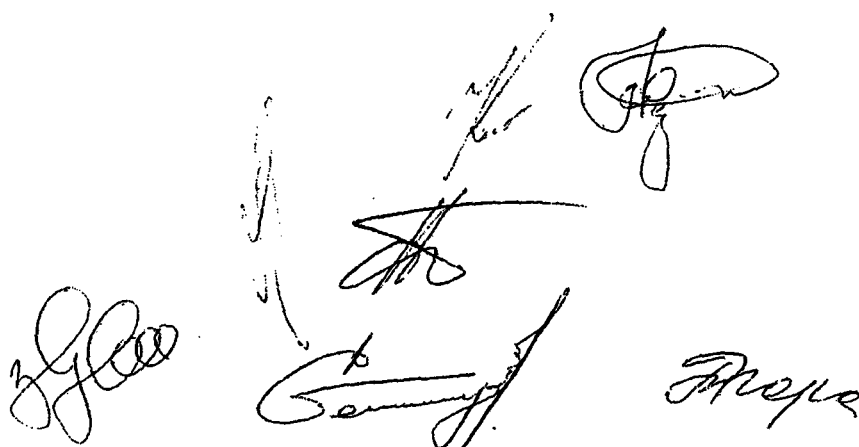
Внести в статью 3 Федерального закона от 30 июня 2003 года № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27, ст. 2701; 2016, № 28, ст. 4558) изменение, дополнив ее пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹. Экспедитор вправе застраховать риск ответственности за нарушение договора транспортной экспедиции».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there are two smaller signatures, one above the other, with a stamp between them. On the right, there is a signature and the word "Мер" (Merk) written in cursive.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 34
Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского
наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона
«О транспортно-экспедиционной деятельности»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности» (далее – законопроект) предоставляет право автоперевозчикам и экспедиторам страховать свою ответственность за нарушение договора перевозки и договора транспортной экспедиции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 932 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) страхование риска ответственности за нарушение договора допускается в случаях, предусмотренных законом. При этом риск ответственности за нарушение договора считается застрахованным в пользу стороны, перед которой по условиям этого договора страхователь должен нести соответствующую ответственность (выгодоприобретателя).

Страхование ответственности перевозчика по договору автомобильной перевозки грузов Федеральным законом от 08.11.2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», а также иными федеральными законами не предусмотрено.

Страхование ответственности экспедитора по договору транспортной экспедиции Федеральным законом от 30.06.2003 г. № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» и иными федеральными законами также не предусмотрено.

Однако в транспортной отрасли сложилась практика, согласно которой при заключении договоров на перевозку, договоров транспортной

экспедиции большинство частных и государственных российских компаний требуют, чтобы автоперевозчики, экспедиторы имели договоры страхования своей ответственности. Такое страхование является одним из способов защиты интересов автоперевозчика, экспедитора и гарантирует возмещение ущерба грузовладельцу в случае повреждения, гибели или утраты груза.

Законодательством Российской Федерации не установлены ограничения для страхования рисков за повреждение, гибель или утрату груза, за которые автоперевозчик, экспедитор несут ответственность перед клиентом в силу общих оснований ответственности за причинение вреда.

При заключении договоров страхования ответственности автоперевозчиков и экспедиторов стороны имеют право воспользоваться имущественным страхованием, предусмотренным положениями ст. 931 ГК РФ «Страхование ответственности за причинение вреда».

Кроме того, в Российской Федерации сложилась судебная практика, признававшая в ряде случаев заключаемые договоры страхования ответственности автоперевозчика или экспедитора недействительными. Такая практика применяется даже несмотря на то, что правила страхования страховщиков не содержали пунктов о страховании договорной ответственности.

Вместе с тем Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 13.04.2010 г. № 16996/09 по делу № А43-27008/200839-731 определена следующая правовая позиция, которая признала страхование гражданской ответственности экспедитора, автоперевозчика соответствующим законодательству, в частности: «Договор страхования имущественных рисков ответственности страхователя перед клиентами и связанных с его деятельностью имущественных рисков третьих лиц является комплексным и не противоречит норме о запрете страхования риска ответственности за нарушение договора, если такое страхование не допускается законом».

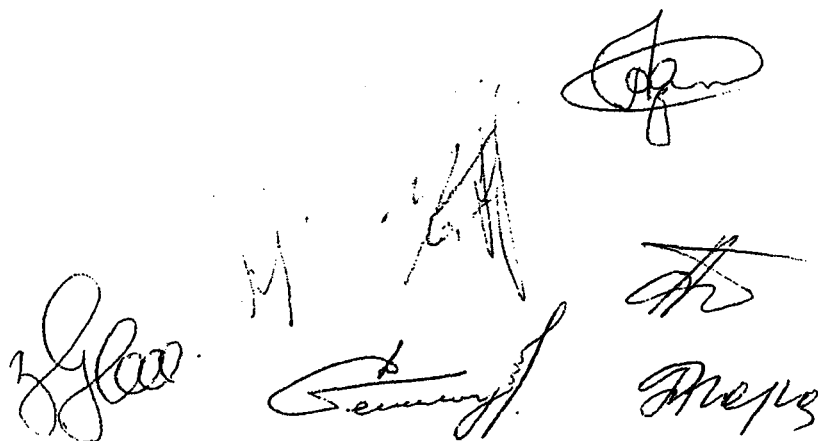
В настоящее время риски автоперевозчиков и экспедиторов снижаются, в частности, за счет страхования гражданско-правовой ответственности автоперевозчика, экспедитора (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 01.03.2016 г. по делу № А56-36556/2015).

Можно отметить позицию Верховного Суда РФ по страхованию гражданской ответственности автоперевозчика, экспедитора, высказанную в определении ВС РФ от 20.07.2015 г. № 307-ЭС15-1642 по делу № А21-10221/2013: «Иск о выплате страхового возмещения по договору страхования риска договорной ответственности подлежит удовлетворению, если заключение подобных договоров распространено в практике страховщика вопреки установленному в законе запрету на заключение таких договоров».

В целях закрепления сложившейся судебной практики, однозначного толкования и применения норм права законопроектом предлагается внести в федеральное законодательство соответствующие изменения.

Принятие законопроекта значительно расширит перечень рисков, которые могут быть покрыты договором страхования ответственности автоперевозчиков и экспедиторов (например, ответственность за просрочку доставки груза, ответственность за неподачу транспортного средства и т.п.).

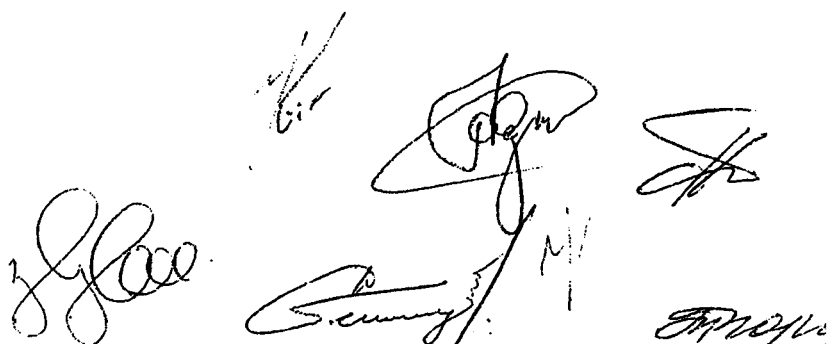
Это, в свою очередь, защитит автоперевозчиков и экспедиторов не только от претензий владельцев груза (в случае его утраты/повреждения), но и от штрафов со стороны заказчиков перевозки (в случае нарушения срока доставки и подачи транспортного средства).

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. From left to right, there is a large signature that appears to be 'З. Г. ...', a set of initials 'М. А.', a signature 'С. ...', and a signature 'Мерз'. There is also a signature 'А. ...' in the upper right area of this block.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 34
Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского
наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона
«О транспортно-экспедиционной деятельности»**

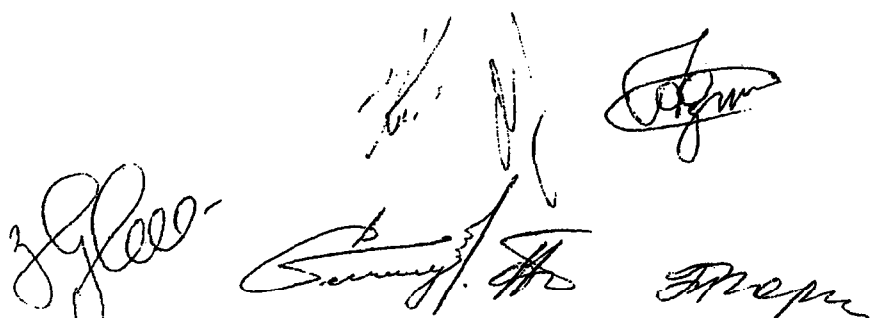
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности» не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures, some of which are quite stylized and cursive. They are arranged in a loose cluster at the bottom right of the document.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или федеральных органов исполнительной власти.

The block contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures, some of which are quite stylized and cursive. They are arranged in a loose cluster at the bottom right of the page.