

**СПРАВКА**  
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет)

**Проект внес:** Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

*Амелин*

**Докладчик:** Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области  
(фамилия, имя, отчество, должность)

**Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:**

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области  
Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

(дата)

05 11 2019

(подпись)

*С.И.Грачев*

С.И.Грачев

**Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
(штамп канцелярии)  
«04» 11. 2019 № 23-01/5791

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	08.11.19	<i>С.Завьялова</i>
Председатель комитета Законодательного Собрания по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	12.12.19	<i>Хромушина</i>

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
*И.И. Фудыкин* 15.10.2013  
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
 в электронном виде:  
 комитету Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

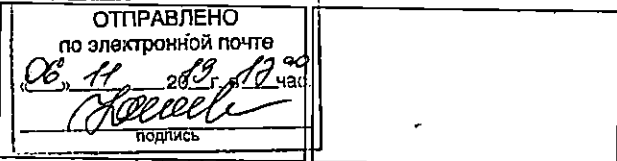
на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа НЕ ПУБЛИКОВАТЬ

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В.-  
 консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»  
 (фамилия, инициалы, должность, и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет).

2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ДОПОЛНИТЕЛЬНОМ ВИДЕ МАТЕРИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

(в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет)

Принят Законодательным  
Собранием области

Настоящий Закон устанавливает дополнительный вид материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области.

#### **Статья 1**

1. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Оренбургской области, не достигшие возраста 18 лет, получают материальную поддержку в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг по вывозу твердых бытовых отходов в размере 100 процентов.

2. Непосредственными получателями меры материальной поддержки, предусмотренной настоящим Законом, являются родители либо законные представители лиц, указанных в части 1 настоящей статьи.

#### **Статья 2**

Порядок предоставления меры материальной поддержки, предусмотренной настоящим Законом, устанавливается Правительством Оренбургской области.

#### **Статья 3**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

## Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет)

Законопроект разработан в целях расширения мер социальной поддержки, предоставляемых отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области.

С 01.01.2019 вступил в силу ряд правовых актов, регулирующих порядок взимания и размер платы за обращение с твердыми бытовыми отходами. Это повлечет за собой существенное увеличение расходов на оплату услуг за вывоз твердых бытовых отходов для значительного числа граждан, многие из которых и без того отдают за предоставленные коммунальные услуги значительную часть своих семейных бюджетов.

Очевидно, что в силу объективных причин малолетние граждане не являются источником значительного количества твердых бытовых отходов. В то же время размер платы за предоставление услуги по вывозу твердых бытовых отходов установлен независимо от возрастной категории. Данное положение представляется несправедливым и подлежит изменению.

Законопроектом предлагается установить льготу по оплате услуг по вывозу твердых бытовых отходов для лиц, не достигших возраста 18 лет, в размере 100 процентов.

Принятие закона будет способствовать защите прав граждан, снизит социальную напряженность и будет, несомненно, одобрено обществом.

**Финансово-экономическое обоснование**  
проекта закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет)

Принятие закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет) потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 20.03.2019 № 1558/405-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» в отношении граждан социальной категории «Дети войны» установлена мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 100 процентов. В пояснительной записке к проекту данного закона указывалось, что размер финансовых расходов, необходимых для предоставления такой льготы составляет, 3 408,1 тыс. рублей, исходя из численности получателей льготы – 10 600 человек.

Размер необходимых затрат на одного получателя меры социальной поддержки составляет 321,1 рубля (3 408,1 тыс. рублей / 10 600 человек).

Согласно данным, размещенным на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области, численность граждан, не достигших трудоспособного возраста, составляет 171 829 человек.

$321,1 \text{ рубля} \times 171\,829 \text{ человек} = 55\,174\,291,9 \text{ рубля}$  – размер финансовых затрат бюджета Оренбургской области, необходимых для реализации настоящего проекта закона Оренбургской области.

С учетом того, что действие закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет) предполагается установить с 1 января 2020 года, предлагаем Правительству Оренбургской области учесть данные финансовые средства при разработке проекта областного бюджета на 2020 год и последующие годы.

Перечень актов законодательства,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области  
«О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей,  
на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на  
оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим  
возраста 18 лет)

Принятие закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет) потребует принятия нормативного правового акта Правительства Оренбургской области, определяющего порядок предоставления меры материальной поддержки, предусмотренной данным законом.



## ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015  
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU  
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: [office@gov.orb.ru](mailto:office@gov.orb.ru)

25.10.2019 № 01/22 - 1132

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Заключение

#### **на проект закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области»**

Проект закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» рассмотрен.

Представленным проектом закона предлагается установление для лиц, не достигших возраста 18 лет, новой меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг по вывозу твердых бытовых отходов в размере 100 процентов. Реализация указанной инициативы повлечет увеличение расходной части областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту содержит некорректный расчет затрат. Сумма дополнительных средств областного бюджета рассчитана исходя из численности граждан, не достигших трудоспособного возраста. Вместе с тем проектом закона предлагается установить меры социальной поддержки для лиц, не достигших возраста 18 лет, численность которых на территории Оренбургской области больше, чем указано в финансово-экономическом обосновании. Также при расчете дополнительных средств областного бюджета не учтены категории граждан, которые уже пользуются данным видом поддержки в соответствии с иными нормативными правовыми актами.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 22.12.2007 № 1865 «О Регламенте Законодательного Собрания Оренбургской области» разработчиком проекта источники поступления средств в областной бюджет либо сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены, что исключает возможность поддержания законопроекта.

При условии определения субъектом законодательной инициативы надлежащего расчета суммы дополнительных средств областного бюджета, источников финансирования увеличения расходных обязательств проект закона, как социально значимый, в последующем может быть поддержан.

  
Д.В.Паслер



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области  
«О дополнительном виде материальной поддержки граждан,  
имеющих детей на территории Оренбургской области»  
от 01.11.2019 № 188/5791-19

Проект закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей на территории Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания.

1. Заголовки статей законопроекта следует дополнить названиями статей (на основании части 5 статьи 14 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 N 455/380-II-O3 «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»).

2. В статье 1 следует уточнить получателя дополнительной меры социальной поддержки, предусмотренной законопроектом. В качестве получателя материальной поддержки частью 1 статьи 1 законопроекта определены граждане, не достигшие возраста 18 лет, а частью 2 данной статьи в качестве непосредственных получателей меры материальной поддержки названы их родители и законные представители.

2. Мера социальной поддержки, установленной законопроектом также требует уточнения. Статьей 1 законопроекта установлена такая мера поддержки, как компенсация расходов на оплату коммунальных услуг *по вывозу* твердых бытовых отходов в размере 100 процентов.

В соответствии с частью 5 статьи 30, статьей 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за коммунальные услуги включает в себя плату за обращение с твердыми коммунальными отходами, в которую включаются не только их вывоз (транспортирование), но и обезвреживание, захоронение.

3. В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации данный законопроект, предусматривающий введение нового вида расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, следует дополнить статьей, содержащей нормы, определяющие источник исполнения нового вида расходных обязательств (областной бюджет).

4. Следует отметить, что такая мера поддержки, как компенсация расходов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 100 процентов уже предусмотрена для детей, проживающих в многодетных семьях (статьей 2 Закона Оренбургской области от 12.01.2005 № 1756/284-III-O3 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»), однако норма об компенсации указанных расходов только по одному основанию (однократно) законопроектом не предусмотрена.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

08.11.2019

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области  
«О дополнительном виде материальной поддержки граждан,  
имеющих детей на территории Оренбургской области»  
от 01.11.2019 № 188/5791-19

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей на территории Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

08.11.2019



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по бюджетной, налоговой  
и финансовой политике**

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

19.11.2019 № 23-16/2019-Вн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
области по социальной и  
демографической политике

Хромушиной О.Н.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет), внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 188/5791-19 от 01.11.2019)**

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается установить новую меру социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг по вывозу твердых бытовых отходов (ТКО) в размере 100 процентов гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Оренбургской области, не достигшим возраста 18 лет (далее – компенсация).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона размер затрат областного бюджета, на реализацию устанавливаемой меры социальной поддержки, составит 55 174,3 тыс. рублей. При этом, источники и по-

рядок исполнения указанных видов расходных обязательств Оренбургской области законопроектом не определены.

Расчет необходимого дополнительного объема бюджетных ассигнований на компенсацию инициатором законопроекта произведен исходя из прогнозной численности граждан, не достигших трудоспособного возраста (*171829 чел.*) и размера финансовых затрат на одного получателя меры социальной поддержки (*321,1 руб.*).

Следует отметить, что согласно данным, размещенным на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области численность граждан, не достигших возраста 18 лет, составляет 436614 человек (*по состоянию на 01.01.2019 года*), что значительно превышает численность, указанную инициатором законопроекта.

Кроме того, расчет размера финансовых затрат на одного получателя произведен некорректно. Размер платы за коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами рассчитывается в соответствии с приказами Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 08.05.2018 № 29-н «О нормативах накопления твердых коммунальных отходов для домовладений на территории Оренбургской области» и от 20.12.2018 № 240-т/о «Об установлении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Оренбургской области для ООО «Природа» на 2019 год». Так, размер платы за коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по состоянию на 01.10.2019 года на одного человека в месяц составляет: 90,33 рубля и 70,42 рубля (*в многоквартирных жилых домах в городах и прочих населенных пунктах, соответственно*); 104,89 рубля и 79,81 рубля (*в индивидуальных жилых домах в городах и прочих населенных пунктах, соответственно*).

Также в расчете дополнительных средств, представленном инициатором законопроекта, не учтено количество граждан, которые в соответствии с Законом Оренбургской области от 12.01.2005 № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» уже получают компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 100 процентов. Так, по состоянию на 01.11.2019 года численность детей из многодетных семей, имеющих право на компенсацию расходов по обращению с ТКО составляет 40099 человек.

Таким образом, расчетный размер затрат областного бюджета, на реализацию законопроекта составит 415 436,5 тыс. рублей, в том числе расходы по доставке компенсации (*396515 чел.\*86,36 руб.\*12 мес.*) + (*396515 чел.\*86,36 руб.\*12 мес.*) \*1,1%), что значительно выше суммы, указанной в финансово-экономическом обосновании к проекту закона. Из чего следует, что представленный расчет является неточным.

Финансирование дополнительных расходных обязательств инициатором законопроекта предлагает учесть Правительству Оренбургской области при разработке проекта областного бюджета на 2020 и последующие годы. При этом, в

проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 186/5753-19 от 30.10.2019 года объем ассигнований запланирован с учетом принятых расходных обязательств и не учитывает дополнительные обязательства, указанные в проекте закона. В связи с этим, указанный источник не может быть принят к рассмотрению.

Учитывая изложенное, комитет считает возможным рассмотреть законопроект при условии корректировки расчета необходимых средств на реализацию законопроекта и соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев

Половникова Лариса Станиславовна  
78 63 40



# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

11 ноября 2019 года

№ 1 – 23/43

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.11.2019 № 188/5791-19 «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет)»**

**(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 11.11.2019 № 75)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.11.2019 №188/5791-19 «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет)» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроектом предлагается установить для граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Оренбургской области, не достигших возраста 18 лет, новый вид материальной поддержки – компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг по вывозу твердых бытовых отходов в размере 100 процентов.

Указанное расходное обязательство Оренбургской области предлагается ввести с 1 января 2020 года.

В ходе финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

Согласно статье 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за коммунальные услуги включает в себя, в том числе плату за обращение с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, формулировка предлагаемой Законопроектом материальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг по вывозу твердых бытовых отходов, не в полной мере соответствует формулировке, применяемой в статье 154 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Принятие Законопроекта повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта размер финансовых затрат бюджета Оренбургской области, необходимых для реализации Законопроекта, составит 55 174,3 тыс. рублей. Расчет суммы расходов, необходимых для реализации Законопроекта, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта произведен исходя из необходимых затрат на одного получателя меры социальной поддержки в сумме 321,1 рубля и численности граждан, не достигших трудоспособного возраста в количестве 171 829 человек.

Вместе с тем, согласно данным о возрастном-половом составе населения Оренбургской области, размещенным на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области (<https://orenstat.gks.ru>), по состоянию на 01.01.2019 количество лиц, относящихся к возрастной группе от 0 до 17 лет (включительно), составляет 436 614 человек.

Кроме того, в расчете дополнительных средств областного бюджета, приведенном в финансово-экономическом обосновании Законопроекта, не учтено, что часть граждан уже пользуются предлагаемым видом поддержки в соответствии с иными нормативными правовыми актами.

Таким образом, расчет, приведенный в финансово-экономическом обосновании Законопроекта, составлен не на основании данных о численности получателей, подтвержденной соответствующими государственными органами.

В настоящий момент размер платы за коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами рассчитывается исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов для домовладений на территории Оренбургской области, утвержденных приказом департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 08.05.2018 №29-н, и предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Оренбургской области, утвержденного приказом департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 20.12.2018 №240-т/о (с учетом изменений).

Исходя из вышеназванных нормативных документов по состоянию на 01.10.2019 размер платы за коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на одного человека в месяц составляет для лиц, проживающих:

- в многоквартирных жилых домах в городах – 90,33 рубля;
- в индивидуальных жилых домах в городах – 104,89 рубля;
- в многоквартирных жилых домах в прочих населенных пунктах – 70,42 рубля;
- в индивидуальных жилых домах в прочих населенных пунктах – 79,81 рубля.

Таким образом, даже если взять среднюю величину от указанных выше размеров, расходы областного бюджета на оплату коммунальных услуг по



обращению с твердыми коммунальными отходами на одного человека в год составят свыше 1 000 рублей, а не 321,1 рубля как указано в финансово-экономическом обосновании Законопроекта.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что потребность в средствах областного бюджета будет выше потребности указанной в расчете, приведенном в финансово-экономическом обосновании Законопроекта.

Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», отсутствует.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 01.11.2019 №188/5791-19 «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет)» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты  
Оренбургской области



И.А.Серемягина



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

13 .11.2019 № 22-01-03-2018

на № \_\_\_\_\_

Заместителю председателю комитета  
по социальной и демографической  
политике

Ванчинову О.З.

**ИНФОРМАЦИЯ**

Проект закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки гражданам, имеющим детей, на территории Оренбургской области (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет) изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник  
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56  
Оренбург, 460024  
тел./факс: (3532) 48-41-91  
E-mail: ru56@minjust.ru

Заместителю председателя  
комитета по социальной и  
демографической политике  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

О.З. Ванчинову

20.11.2019 № 58/ОЗ-5566

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Олег Захарович!

В соответствии с Вашими письмами от 05.11.2019 № 23-25/145-И и от 07.11.2019 № 23-25/148-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 30.10.2019 № 185/5745-19;

- «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет) от 01.11.2019 № 188/5791-19.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

Начальник Управления

А.В. Батурин

Ю.А. Влазнева  
48 42 88

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«20»11.2019 № 23-25/6282



**МИНИСТЕРСТВО  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

(Минсоцразвития Оренбургской области)  
ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006  
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89  
<http://www.msr.orb.ru> e-mail: [szn@mail.orb.ru](mailto:szn@mail.orb.ru)

22.11.2019 № 18612/09

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю председателя  
комитета по социальной и  
демографической политике  
Законодательного собрания  
Оренбургской области  
О.З. Ванчинову

Уважаемый Олег Захарович!

На Ваше письмо от 07.11.2019 №23-25/148-И сообщаем.

Законопроект «О дополнительном виде материальной помощи поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» заслуживает внимание и, в случае принятия, значительно снизит финансовую нагрузку семей на оплату ЖКУ.

Вместе с тем, в финансово-экономическом обосновании проекта Закона Оренбургской области расчет потребности в средствах областного бюджета на компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг по вывозу твердых бытовых отходов в размере 100 процентов произведен некорректно:

- указана месячная потребность в средствах областного бюджета;
- не учтены расходы на доставку;
- применен завышенный тариф на оплату услуги по обращению с ТКО на одного получателя меры социальной поддержки.

Прогнозная потребность в средствах на реализацию данного законопроекта в 2020 году составит 490 776,6 тыс.руб., в 2021 году 510 394,0 тыс.руб., в 2022 году – 530835,0 тыс.руб.

Расчет на 2020 год:  $490\ 776\ 575,96\ \text{руб.} = 396\ 515\ \text{чел.} \times 101,32\ \text{руб.} \times 12\ \text{мес.} \times 1,018$ , где:

- 396 515 чел. - численность граждан, не достигших возраста 18 лет (без учета детей из многодетных семей, получающих компенсацию расходов по ТКО),
- 101,32 руб. - средний размер тарифа на оплату по обращению с ТКО,
- 12 мес. - период предоставления выплаты,
- 1,018 – коэффициент расходов на доставку пособий гражданам.

Кроме того, дополнительные расходы, связанные с введением новой меры социальной поддержки (увеличение штатной численности, организационные расходы, приобретение техники, канцелярских товаров и др.) составят свыше 93 млн. руб. в год.

Разработчиками законопроекта не учтены положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой в случае принятия закона либо другого нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
«25» 11. 2019 № 23-25/6346

видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

В соответствии с частью 1 статьи 46 закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» законы Оренбургской области вступают в силу после их официального опубликования, что не учтено в статье 3 законопроекта, которая предусматривает, что закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

И.о. заместителя министра



Г.Ф. Пикалова

Козюлина Л.А.  
8 (3532)773254



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ КПРФ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 68 42  
e-mail: parlament\_kprf@gov.orb.ru

27.11.2019 № 23-36/59-64

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
социальной и демографической  
политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

В связи с поступившими замечаниями к проекту закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет) (далее – проект закона) фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области имеет следующую позицию.

Замечание 2 таблицы замечаний и предложений считаем несущественным, исходя из следующих положений законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Гражданского кодекса Российской Федерации способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста.

В соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 64 Семейного кодекса Российской Федерации родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

Таким образом правовая норма проекта закона сформулирована надлежащим образом с учетом положений гражданского и семейного законодательства.

В остальной части таблицы замечаний и предложений фракция КПРФ не имеет возражений и доработала текст проекта закона в соответствии с ними.

Считаю, что доработанный проекта закона может быть вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель фракции



М.А.Амелин



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

### РЕШЕНИЕ

12 декабря 2019 года

№ 237

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет) от 01.11.2019 № 188/5791-19

Проект закона Оренбургской области «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет) от 01.11.2019 № 188/5791-19 внесен фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается установить для граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области меру поддержки в виде компенсации расходов по оплате услуг по вывозу твердых бытовых отходов на лиц, не достигших возраста 18 лет, в размере 100 процентов.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации Закона в 2020 году с учетом предлагаемых изменений потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 55 174 291,9 рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из представленного Губернатором Оренбургской области заключения от 25.10.2019 № 01/22-1132 усматривается, что данный законопроект не соответствует требованиям статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области». В финансово-экономическом обосновании законопроекта не указаны источники поступления средств в



областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, что исключает возможность поддержания законопроекта.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

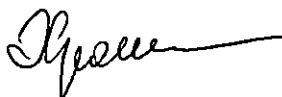
К законопроекту поступили замечания и предложения от министерства социального развития Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты Оренбургской области. Субъектом права законодательной инициативы в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не определен источник расходных обязательств.

Проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания, мнение субъекта права законодательной инициативы на поступившие замечания и предложения, в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина