

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Проект внес: Паслер Д.В. – Губернатор Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Самсонов П.В.- и.о. вице-губернатора – заместителя председателя Правительства области по социальной политике, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
(фамилия, имя, отчество, должность)

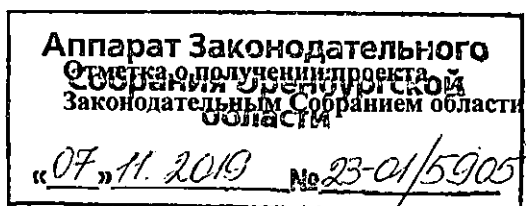
Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области


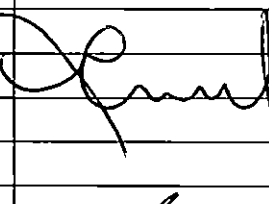
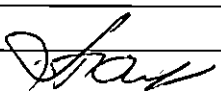
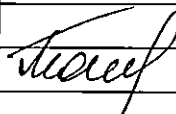
Ермаковой Ж.А., Просвиркину Ю.Б.
Прошу дать заключение на законопроект



11. 11. 2019
(дата)

С.И.Грачев
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
И.о. вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике	Самсонов П.В.	1. 10.19	
И.о. вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Димов О.Д.	21. 10. 19	
И.о. первого руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	16. 10. 19	
И.о. министра финансов Оренбургской области	Мошкова Т.Г.	3. 10. 19	

Председатель комитета по законности и правопорядку Законодательного Собрания Оренбургской области	Алкулов Е.К.	11.11.19	<i>Алкулов</i>
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.	20.11.19	<i>Еременко</i>
<i>Зам начальника ЭПЧ</i>	<i>Дмитриченко Т.А.</i>	<i>06.12.19.</i>	<i>Дмитриченко</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Шмелева Татьяна Алексеевна (77-69-04, 77-02-21, 92-83-02, 25-56-51)
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области, муниципальным образованиям области

на бумажном носителе: прокуратура Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа **опубликовать на портале**

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил *Моч. Огренко*

Мельникова Т.А.
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
12.11.19 г. в 10 час.
Мельникова
подпись

Ольга Александровна 777579 770221.
А/п В УДО 16.10.2019
89225349402



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

06.11.2019 № 101/22-1203

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщая, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначен исполняющему обязанности вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области Самсонов Павел Васильевич.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«04» 11. 2019 № 23-01/5905



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО СОЗДАНИЮ И ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 10 ноября 2006 года № 720/147-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (газета «Южный Урал» от 23 декабря 2006 года, 26 января 2008 года, 4 декабря 2010 года; газета «Оренбуржье» от 7 ноября 2013 года, 14 мая, 9 июля, 5 ноября 2015 года, **8 сентября 2016 года** – бюллетень Законодательного Собрания области, 2006, шестое заседание; 2007, семнадцатое заседание; 2010, сорок третье заседание; 2013, двадцать пятое заседание) изменения.

1. Часть 2 статьи 6 изложить в редакции:

«2. Органы государственной власти Оренбургской области обязаны: обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств и при необходимости материальных ресурсов для осуществления государственных полномочий. Перечень подлежащих передаче материальных ресурсов, необходимых для осуществления государственных полномочий (далее – Перечень), составляется аппаратом Губернатора и Правительства Оренбургской области. В Перечне указываются наименование муниципального образования и материальные ресурсы, необходимые ему для осуществления государственных полномочий, планируемые к передаче. Передача материальных ресурсов, указанных в Перечне, осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами по управлению и распоряжению государственным имуществом Оренбургской области;

осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

давать разъяснения и оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий.».

2. Статью 7 изложить в редакции:

«Статья 7. Методика расчета нормативов для определения размера субвенций на обеспечение переданных государственных полномочий

1. Бюджетные ассигнования, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий, включают в себя расходы по организации деятельности комиссий.

2. Расчет размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления передаваемых государственных полномочий, определяется по формуле:

$P_i = (\Phi_1 \times K_i \times T_{i1} + \Phi_2 \times K_i \times T_{i2}) + N_i$, где:

P_i – размер субвенций для осуществления государственных полномочий в i -м муниципальном образовании;

Φ_1 – годовой фонд оплаты труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда ответственного секретаря комиссии, осуществляющего организацию деятельности комиссии, рассчитанный исходя из максимального должностного оклада специалиста I категории государственной гражданской службы Оренбургской области, установленного нормативными правовыми актами Оренбургской области;

Φ_2 – годовой фонд оплаты труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда специалиста по работе с несовершеннолетними, осуществляющего текущую работу комиссии, рассчитанный исходя из минимального должностного оклада специалиста I категории государственной гражданской службы Оренбургской области, установленного нормативными правовыми актами Оренбургской области;

K_i – коэффициент увеличения расходов в зависимости от численности населения в i -м муниципальном образовании.

Коэффициент увеличения расходов в зависимости от численности населения в муниципальном образовании составляет для муниципальных образований с численностью населения:

до 200 тыс. человек – 1,00;

от 200 до 500 тыс. человек – 1,13;

свыше 500 тыс. человек – 1,34.

T_{i1} – количество ответственных секретарей комиссий, осуществляющих организацию деятельности комиссий (далее – ответственный секретарь) в i -м муниципальном образовании;

T_{i2} – количество специалистов комиссий по работе с несовершеннолетними, осуществляющих текущую деятельность комиссий (далее – специалист по работе с несовершеннолетними) в i -м муниципальном образовании;

N_i – расходы на обеспечение деятельности комиссий в i -м муниципальном образовании без учета K_i , которые исчисляются в размере 20,0 процента

от годового фонда оплаты труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда, рассчитанного i-му муниципальному образованию.

3. Количество работников, обеспечивающих организацию деятельности комиссий в муниципальных районах, городских округах и районах в городских округах Оренбургской области, устанавливается исходя из следующего норматива:

1 штатная единица (ответственный секретарь комиссии) в муниципальном образовании;

3 штатные единицы (ответственный секретарь и 2 специалиста по работе с несовершеннолетними городской комиссии), 14 штатных единиц (2 ответственных секретаря и 12 специалистов по работе с несовершеннолетними окружных комиссий) в муниципальном образовании город Оренбург;

2 штатные единицы (ответственный секретарь и специалист по работе с несовершеннолетними городской комиссии), 9 штатных единиц (3 ответственных секретаря и 6 специалистов по работе с несовершеннолетними районных комиссий) в муниципальном образовании город Орск;

2 штатные единицы (ответственный секретарь и специалист по работе с несовершеннолетними) в муниципальных образованиях город Бузулук, город Бугуруслан, Кувандыкский городской округ, Сорочинский городской округ, Саракташский район;

3 штатные единицы (ответственный секретарь и 2 специалиста по работе с несовершеннолетними) в муниципальных образованиях город Новотроицк, Гайский городской округ, Соль-Илецкий городской округ, Оренбургский район.

При формировании фонда оплаты труда ответственных секретарей и специалистов по работе с несовершеннолетними сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов, предусматриваются следующие средства для выплаты (в расчете на год):

ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет – в размере трех должностных окладов;

ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы – в размере двенадцати должностных окладов;

единовременная выплата к отпуску и материальная помощь – в размере трех должностных окладов;

премия за выполнение особо важных и сложных заданий – в размере одного должностного оклада;

ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин – в размере двух должностных окладов;

ежемесячное денежное поощрение – в размере пяти должностных окладов.

Фонд оплаты труда работников формируется за счет средств, предусмотренных настоящей статьей, а также за счет средств на выплату районного коэффициента.

Представитель нанимателя (работодатель) вправе перераспределять средства фонда оплаты труда работников между выплатами, предусмотренными настоящей статьей.

4. Расходы на организацию деятельности комиссий в муниципальных районах, городских округах, районах в городских округах Оренбургской области включают в себя расходы по оборудованию рабочего места (стоимость мебели, канцелярских товаров, оргтехники и другой техники), командировочные расходы, коммунальные и транспортные услуги, услуги связи, участие в текущем ремонте.».

3. В абзаце первом статьи 8 слова «аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области.» заменить словами «в аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области.».

4. Статью 9 изложить в редакции:

«Статья 9. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, а также за соблюдением ими условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета субвенций на выполнение государственных полномочий осуществляется аппаратом Губернатора и Правительства Оренбургской области.

Контроль осуществляется путем:

проведения проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных им государственных полномочий;

направления запросов и получения от органов местного самоуправления необходимых документов и информации об осуществлении переданных государственных полномочий;

заслушивания отчетов органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий.

При выявлении нарушений в ходе осуществления контроля аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области выдает письменные предписания об устранении выявленных нарушений.

2. Контроль за использованием органами местного самоуправления финансовых средств, предоставляемых из областного бюджета на выполнение переданных в соответствии с настоящим Законом государственных полномочий, осуществляют **исполнительный орган государственной власти Оренбургской области, наделенный полномочиями по внутреннему государственному финансовому контролю**, и Счетная палата Оренбургской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, за исключением части 2 статьи 1 настоящего Закона.

2. Часть 2 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Данный законопроект разработан:

1) в связи с необходимостью внесения изменений в методику расчета размера субвенции на обеспечение переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а именно:

а) введения дополнительных штатных единиц специалистов по работе с несовершеннолетними в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований (далее – муниципальные комиссии):

город Оренбург – 5 штатных единиц;

город Орск – 3 штатные единицы;

Гайский городской округ, Соль-Илецкий городской округ, Сорочинский городской округ, Оренбургский район – по 1 штатной единице;

б) повышения категории должностей специалистов по работе с несовершеннолетними муниципальных комиссий со специалиста 2 категории государственной гражданской службы Оренбургской области (далее – специалист) до специалиста 1 категории;

2) в части приведения в соответствие с пунктами 4, 6 части 6 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Утвержденная методика расчета размера субвенции на обеспечение переданных государственных полномочий не изменялась с 2010 года.

Со времени принятия Закона Оренбургской области от 10 ноября 2006 года № 720/147-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» увеличилась численность детского населения области, значительно расширились полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в связи с принятием новых правовых актов Российской Федерации, что обуславливает необходимость внесения изменений в методику расчета размера субвенции.

Субвенция предусматривает предоставление муниципальным образованиям денежных средств из ставки специалиста 1 категории. Методикой расчета дополнительно предусмотрены средства на выплату надбавок за классный чин.

Деятельность специалистов осуществляется с наиболее сложной категорией несовершеннолетних: безнадзорными или беспризорными, занимающимися бродяжничеством или попрошайничеством, употребляющими наркотические средства, психотропные вещества или алкоголь, совершившими правонарушения или преступления и т.п., а также с неблагополучными

семьями, родители в которых не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию своих детей либо отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Указанные муниципальные образования имеют численность детского населения, значительно превышающую нагрузку на одного специалиста. В связи с увеличением числа неблагополучных семей, мигрирующих из стран Средней Азии и прилегающих территорий, увеличивается объем, ответственность специалистов по проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, по выводу их из кризиса; рассмотрению дел об административных правонарушениях; организации и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Кроме того, после объединения территорий г. Сорочинска и Сорочинского района, г. Гая и Гайского района в городские округа объем работы ответственного секретаря муниципальной комиссии увеличился в 2 раза, при этом вторые единицы специалистов были сокращены.

Специфика Оренбургского района состоит в отсутствие районного центра и протяженности района на значительной территории области, большого количества дачных массивов, где с каждым годом растет число семей социального риска, проживающих там круглогодично.

Соль-Илецкий городской округ в настоящее время является развивающимся курортом, что способствует увеличению работы специалистов муниципальной комиссии в связи с большим количеством отдыхающих и оздоравливающихся детей.

На территории муниципальных образований город Оренбург и город Орск осуществляют деятельность большое количество образовательных организаций высшего, среднего профессионального образования, в связи с чем количество детского населения увеличивается еще и за счет вновь прибывших обучающихся.

Принятие данного закона будет способствовать:

совершенствованию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

повышению выявления и устранения причин и условий, способствующих этому;

обеспечению эффективной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

своевременному выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления
государственными полномочиями по созданию и организации деятельности
комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (в части внесения изменений в методику расчета размера субвенции на обеспечение переданных государственных полномочий) потребует дополнительного выделения средств бюджета Оренбургской области на предоставление местным бюджетам субвенций из областного бюджета на обеспечение переданных государственных полномочий в 2020 году – 8 833,5 тыс. рублей, в 2021 году – 9 936,4 тыс. рублей, в 2022 году – 9 936,4 тыс. рублей, которые будут предусмотрены в соответствующем законе Оренбургской области об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов. При составлении бюджетных корректировок источник дополнительного финансирования будет определен.

Перечень

нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Оренбургской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О наделении органов местного самоуправления государственными полномо-
чиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав»
(проект № 196/5905-19 от 8.11.2019)

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К проекту закона имеются замечания.

В абзаце первом статьи 1 законопроекта из источников опубликования Официальный интернет-портал правовой информации исключить и дополнить источником опубликования газету «Оренбуржье» от 8 сентября 2016 года в соответствии со ст. 59 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области».

В последнем абзаце части 4 статьи 1 законопроекта слова «министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области» заменить словами «исполнительный орган государственной власти Оренбургской области, наделенный полномочиями по внутреннему государственному финансовому контролю».

Консультант отдела
правовой и лингвистической
экспертизы



С.И. Захарова

20.11.2019

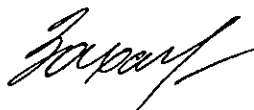
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О наделении органов местного самоуправления
государственными полномочиями по созданию и организации деятельности
комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»
(проект № 196/5905-19 от 8.11.2019)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в законопроекте не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант



С.И. Захарова

20.11.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела
правовой и антикоррупционной
экспертизы



А.Н.Корецкий
17.09.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской
области «О наделении органов местного самоуправления государственными
полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав»

Представленный проект закона соответствует законодательству Российской
Федерации.

Консультант отдела
правовой и антикоррупционной
экспертизы



А.Н.Корецкий
17.09.2019



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

15.11.2019 № 22-01-03-2018

на № _____

Председателю комитета Законодательного
Собрания области по законности и
правопорядку

Алкулову Е.К.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

18 ноября 2019 года

№ 1-23/48

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.11.2019 № 196/5905-19

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 18.11.2019 №82)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.11.2019 № 196/5905-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 №459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 11.11.2019.

Законопроектом предусматривается:

введение 12 дополнительных штатных единиц специалистов по работе с несовершеннолетними в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований;

осуществление расчета годового фонда оплаты труда специалистов по работе несовершеннолетними исходя из должностного оклада специалиста 1 категории государственной гражданской службы Оренбургской области вместо специалиста 2 категории.

Вносятся уточнения в:

статью 5 «Права и обязанности органов местного самоуправления» в части определения права органов местного самоуправления на обеспечение необходимыми материальными ресурсами и обязанности по обеспечения эффективного, рационального и целевого использования материальных ресурсов;

статью 6 «Права и обязанности органов государственной власти Оренбургской области в отношении органов местного самоуправления при осуществлении ими государственных полномочий» в части определения прав органов государственной власти права по осуществлению контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств, а также обязанности обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления государственных полномочий;

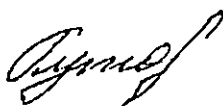
статью 9 «Контроль за использованием органами местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области» в части уточнения порядка осуществления контроля. Счетная палата Оренбургской области обращает внимание, что в пункте 2 статьи 9 Законопроекта указано «министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области» тогда как следовало указать «исполнительный орган государственной власти Оренбургской области, наделенный полномочиями по внутреннему государственному финансовому контролю».

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту внесение изменений в методику расчета размера субвенций на обеспечение переданных государственных полномочий потребует дополнительного выделения средств областного бюджета на предоставление местным бюджетам в 2020 году – 8 833,5 тыс. рублей, в 2021 году – 9 936,4 тыс. рублей, в 2022 году – 9 936,4 тыс. рублей.

При анализе расчетов размера субвенций на обеспечение переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав установлено, что на 2020 год потребуется дополнительно средств в размере 9 850,1 тыс. рублей, или на 1 016,1 тыс. рублей больше, чем указано в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 08.11.2019 № 196/5905-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор



В.Л.Бутовская



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по бюджетной, налоговой
и финансовой политике**

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

20.11.2019 № 23-16/212-В1

На № _____ от _____

Председателю комитета Законода-
тельного Собрания Оренбургской
области по законности и правопо-
рядку

Алкулову Е.К.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области

«О наделении органов местного самоуправления государственными
полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий

по делам несовершеннолетних и защите их прав»,

внесенного Губернатором Оренбургской области Паслером Д.В.

(№ 196/5905-19 от 08.11.2019)

В соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения:

в части определения права органов местного самоуправления на обеспечение необходимыми материальными ресурсами и обязанности по обеспечения эффективного, рационального и целевого использования материальных ресурсов;

в части установления обязанности обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления государственных полномочий;

в части установления права органов государственной власти по осуществлению контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий, за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств, а также в части уточнения порядка осуществления контроля.

При этом, в части 4 законопроекта слова «министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области» необходимо заменить на слова «исполнительный орган государственной власти Оренбургской области, наделенный полномочиями по внутреннему государственному финансовому контролю».

Законопроектом также предусматриваются следующие изменения в методику расчета нормативов для определения размера субвенций на обеспечение переданных государственных полномочий:

расчет годового фонда оплаты труда специалистов по работе несовершеннолетними осуществляется исходя из минимального должностного оклада специалиста 1 категории государственной гражданской службы Оренбургской области (в действующей редакции Закона – расчет осуществляется исходя из максимального должностного оклада специалиста 2-й категории государственной гражданской службы Оренбургской области);

вводится 12 дополнительных штатных единиц специалистов по работе с несовершеннолетними в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований;

при формировании фонда оплаты труда ответственных секретарей и специалистов по работе с несовершеннолетними дополнительно предусматриваются средства на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин в размере двух должностных окладов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту внесение изменений в методику расчета нормативов для определения размера субвенций на обеспечение переданных государственных полномочий потребует дополнительного выделения средств областного бюджета на предоставление местным бюджетам субвенций в 2020 году – 8 833,5 тыс. рублей, в 2021 году – 9 936,4 тыс. рублей, в 2022 году – 9 936,4 тыс. рублей, что соответствует представленным расчетам.

Объем субвенций на обеспечение переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, предусмотренный в проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», также соответствует представленным к нему расчетам с учетом вносимых законопроектом изменений.

Замечания в части бюджетных и финансовых вопросов отсутствуют.

Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев





**П РА В И Т Е Л Ъ С Т В О
О Р Е Н Б У Р Г С К О Й
О Б Л А С Т И**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-96-00, 77-69-31, 78-60-10
Телефакс: (3532) 77-38-02,
телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>;
e-mail: office@gov.orb.ru

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по законности и правопорядку

Е.К. Алкулову

03.12.2019 № 06-349
На № _____ от _____

Уважаемый Ермек Кунакбаевич!

Замечания и предложения к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – проект закона) рассмотрены.

Направляем Вам доработанный проект закона с учетом замечаний и предложений.

Дополнительно сообщаем, что при формировании проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» изменения в методику расчета нормативов для определения размера субвенций переданных государственных полномочий, предусмотренные проектом закона, учтены.

Вице-губернатор – заместитель
председателя Правительства области
по внутренней политике – министр
региональной и информационной
политике Оренбургской области

О.Д. Димов



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел/факс (3532) 77-04-72. E-mail: orsp@mail.orb.ru

5 декабря 2019 № 1-25/983

На № _____ от _____

Председателю
Комитета Законодательного
Собрания Оренбургской
области по законности и
правопорядку

Е.К.Алкулову

Уважаемый Ермек Кунакбаевич!

Рассмотрев, направленный в наш адрес 04.12.2019 доработанный проект закона Оренбургской области от 08.11.2019 №196/5905-19 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» Счетная палата Оренбургской области сообщает, что замечания, отраженные в заключении Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия от 18.11.2019 №1-23/48, в представленном доработанном законопроекте устранены.

Председатель

Ю.Б.Просвиркин

В.Л.Бутовская
78 67 81

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«05» 12. 2019 № 23-19/6579

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на доработанный проект закона
Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О наделении органов местного самоуправления государственными полномо-
чиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав»
(проект № 196/5905-19 от 8.11.2019)

Доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изме-
нений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного само-
управления государственными полномочиями по созданию и организации
деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»
рассмотрен в порядке статьи 56 Регламента Законодательного Собрания об-
ласти.

К доработанному проекту закона не имеется замечаний.

Консультант отдела
правовой и лингвистической
экспертизы



С.И. Захарова

06.12.2019



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

РЕШЕНИЕ № 191/252

От 12 декабря 2019 года

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Законопроект разработан в связи с необходимостью внесения изменений в методику расчета размера субвенции на обеспечение переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, и с вязи с приведением в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

К проекту закона поступили замечания экспертно-правового управления ЗСО, Счетной палаты Оренбургской области, комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания области.

Законопроект был доработан с учетом поступивших замечаний и предложений.

Замечаний и предложений к доработанному проекту не поступило, проведены лингвистическая и юридическая экспертизы проекта закона.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»,

комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области **принять проект закона** Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» **одновременно в двух чтениях.**

2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области: 3 минуты.

Заместитель председателя комитета

А.Н.Спиридонов