

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в
(фамилия, имя, Законодательном Собрании Оренбургской области
отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания области
Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

16.10.2019
(дата)
С.И.Грачев
(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
(штамп канцелярии)
«15» 10. 2019 № 23-01/5455

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	22.10.19	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	12.12.2019	<i>Хромушина</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
 Черкасов В.В. 15.10.2019.
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике,
 ГПУ аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа не опубликовать

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В. -
 консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Черкасов В.В.

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 15.10.2019 г. в _____ час. <i>Черкасов В.В.</i> Подпись	
---	--

В.В.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 6 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОКАЗАНИИ АДРЕСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ НА УСЛОВИЯХ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО КОНТРАКТА О ВЗАИМНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в статью 6 Закона Оренбургской области от 6 ноября 2012 года № 1126/329-V-ОЗ «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» (газета «Оренбуржье» от 15 ноября 2012 года, 14 ноября 2013 года, 22 мая, 15 октября 2014 года, 29 декабря 2016 года, 7 сентября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2012, шестнадцатое заседание; 2013, двадцать пятое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 13 сентября 2018 года, № 5600201809130011) изменение.

Абзац третий изложить в редакции:

«члены многодетной семьи постоянно или преимущественно проживают в сельских населенных пунктах, в том числе входящих в состав городских округов, на территории Оренбургской области либо в индивидуальных жилых домах в городских населенных пунктах, входящих в состав городских округов, на территории Оренбургской области;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»

Законопроект разработан в целях расширения мер социальной поддержки членов многодетных семей, постоянно или преимущественно проживающих в индивидуальных жилых домах в городских населенных пунктах, входящих в состав городских округов, на территории Оренбургской области.

В течение нескольких последних лет на территории Оренбургской области проходил процесс объединения городских поселений с близлежащими районами. Это привело к тому, что значительная часть сельского населения юридически стала городскими жителями, в то же время фактические условия их жизни не изменились. Граждане лишены права на льготы, предусмотренные для сельских жителей, на деле оставаясь таковыми.

В адрес депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области поступают обращения избирателей, недовольных таким положением вещей. Большое количество обращений поступает из Абдулинского, Кувандыкского, Сорочинского и других городских округов.

В настоящее время на территории Оренбургской области проживают значительное количество граждан, подпадающих под предложенные критерии.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6
Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на
условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Текущий уровень финансовых затрат из бюджета Оренбургской области на реализацию Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах», по данным министерства социального развития Оренбургской области, составляет 29 499,0 тыс. рублей. Количество заключенных контрактов составляет 2 589. Таким образом, объем финансовых затрат не является значительным.

В случае принятия закона его реализация должна начаться не ранее 1 января 2020 года. В связи с этим предлагается произвести расчет потребности финансовых расходов бюджета Оренбургской области при планировании расходной части областного бюджета на 2020 и последующие годы.

Перечень актов законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О
внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании
адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о
взаимных обязательствах»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью
6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на
условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» не
потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или
принятия нормативных правовых актов Оренбургской области.



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

09.10.2019 № 01/22-996

На № _____ от _____

Заключение на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»

В соответствии со статьей 1 Закона Оренбургской области от 06.11.2012 № 1126/329-V-ОЗ «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» (далее – Закон), его действие распространяется на многодетные семьи, проживающие в сельских населенных пунктах, в том числе входящих в состав городских округов.

Определение проектом закона в качестве одного из условий, которому должна отвечать семья на дату подачи заявления о заключении социального контракта – проживание членов многодетной семьи в индивидуальных жилых домах в городских населенных пунктах, входящих в состав городских округов, не соответствует предмету регулирования Закона.

Законопроектом предлагается расширение категории получателей адресной социальной помощи путем установления права на ее получение многодетным семьям, постоянно или преимущественно проживающим в индивидуальных жилых домах в городских населенных пунктах, входящих в состав городских округов, что приведет к увеличению расходных обязательств Оренбургской области. В нарушение положений статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в финансово-экономическом обосновании к проекту закона разработчиком не определен расчет суммы расходов, необходимых на его реализацию, а также источники поступления средств в областной бюджет либо сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

При таких обстоятельствах проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» не может быть поддержан.

Д.В.Паслер

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области
«Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения
социального контракта о взаимных обязательствах»
от 15.10.2019 № 176/5455-19

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания.

1. В абзаце первом законопроекта в перечне источников официального опубликования изменений внесенных в Закон Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» (далее – Закон области) упущен следующий источник: Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 7 марта 2018 года, N 5600201803070001, N 5600201803070013.

2. Законопроектом в статье 6 Закона области расширяется категория граждан имеющих право на адресную поддержку на основе заключения социального контракта: на нее смогут претендовать малоимущие многодетные семьи, проживающие не только в сельских населенных пунктах, но и в городских. Предлагаемая редакция противоречит статье 1 Закона области, определяющей сферу его применения (он распространяется лишь на семьи, проживающие в сельских населенных пунктах, в том числе входящих в состав городских округов)

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

22.10.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области
«Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения
социального контракта о взаимных обязательствах»
от 15.10.2019 № 176/5455-19

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

22.10.2019



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

22.10.2019 № 23-16/144-В.М.

на № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания области
по социальной и демографической
политике

Хромушиной О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 176/5455-19 от 15.10.2019)

В соответствии со статьями 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Сферой применения Закона Оренбургской области от 6 ноября 2012 года № 1126/329-V-ОЗ «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» (далее – Закон) является оказание помощи малоимущим многодетным семьям, проживающим в сельских населенных пунктах, в том числе входящих в состав городских округов.

Законопроектом предлагается распространить оказание адресной социальной помощи также на многодетные семьи, проживающие в индивидуальных домах в городских населенных пунктах, входящих в состав городских округов, на территории Оренбургской области.

Расширение мер социальной поддержки повлечет введение новых расходных обязательств Оренбургской области по оказанию материальной помощи на условиях заключения социального контракта многодетным семьям, проживающим в городских населенных пунктах.

При этом, расчет потребности средств областного бюджета, необходимых на реализацию законопроекта, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует.

Кроме того, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения указанных видов расходных обязательств Оренбургской области законопроектом не определены.

В соответствии со статьей 18 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» проект областного бюджета составляется и утверждается сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Учитывая, что Законом Оренбургской области от 20 декабря 2018 года № 1417/367-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» утверждены показатели планового периода, рассмотрение законопроекта возможно при условии устранения указанных замечаний.

Заместитель председателя комитета

С. Введенский,
Е. Д. Сусоев

Е.Д. Сусоев

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

21 октября 2019 года

№ 1 – 23/38

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Оренбургской области
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской
области от 15.10.2019 №176/5455-19 «О внесении изменения в статью 6
Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной
помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных
обязательствах»»**

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 21.10.2019 № 70)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 15.10.2019 №176/5455-19 «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 6 Закона Оренбургской области от 06.11.2012 № 1126/329-V-ОЗ «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах», устанавливающую основные условия оказания адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта, включив в нее в качестве одного из условий, которому должна отвечать многодетная семья на дату подачи заявления о заключении социального контракта, условие о том, что члены многодетной семьи постоянно или преимущественно проживают в индивидуальных жилых домах в городских населенных пунктах, входящих в состав городских округов, на территории Оренбургской области.

Предлагаемые Законопроектом изменения планируется ввести в действие с 1 января 2020 года.

Законопроектом предлагается расширить категорию получателей адресной социальной помощи, предусмотрев предоставление адресной социальной помощи многодетным семьям постоянно или преимущественно проживающим в индивидуальных жилых домах в городских населенных пунктах, входящих в состав городских округов, на территории Оренбургской области.

Вместе с тем соответствующие изменения в статью 1 Закона Оренбургской области от 06.11.2012 №1126/329-V-ОЗ «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах», которая регулирует сферу применения указанного закона, Законопроектом не предусмотрены.

Расширение категории получателей мер социальной помощи приведет к увеличению расходов областного бюджета.

Расчет суммы расходов, необходимых для реализации Законопроекта, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта, как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», не приведен. Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, по мнению Счетной палаты Оренбургской области, Законопроект требует доработки.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 15.10.2019 № 176/5455-19 «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А.Серемягина



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

Заместителю председателя комитета
Законодательного Собрания области по
социальной и демографической политике

Ванчинову О.З.

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

29.10.2019 № 22-01-03-2019

на № _____

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» изучен.

В соответствии с рассматриваемым проектом предлагается внести изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» изложив абзац 3 в редакции, согласно которой право на адресную социальную помощь закрепляется также за членами многодетной семьи, постоянно или преимущественно приживающихся в индивидуальных жилых домах в городских населенных пунктах, входящих в состав городских округов, на территории Оренбургской области.

Изучение содержание проекта Закона показало, что в предлагаемой редакции проект Закона вступает в противоречие с действующей редакцией Закона, что свидетельствует о возникновении внутренних правовых коллизий.

Так, согласно ст.1 Закона Оренбургской области от 06.11.2012 № 1126/329-У-ОЗ «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах», указанный Закон распространяется на семьи, проживающие в сельских населенных пунктах, в том числе входящих в состав городских округов.

Таким образом, возникает коллизия правовых норм между статьей 1 и статьей 6 Закона, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, установленного пунктом «и» ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, нормативные коллизии – противоречия, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Исключение коррупциогенных факторов возможно путем внесения изменений в статью 1 Закона.

Старший помощник
прокурора области

Ж.В. Андреева



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел./факс: (3532) 48-41-91
E-mail: ru56@minjust.ru

Заместителю председателя
комитета по социальной и
демографической политике
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.З. Ванчинову

19.10.2019 № 56/Ор-5180

На № _____ от _____

Уважаемый Олег Захарович!

В соответствии с Вашим письмом от 17.10.2019 № 23-25/133-И Управление Минюста России по Оренбургской области, рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» от 15.10.2019 № 176/5455-19, имеет по нему следующее замечание.

Внесение изменения в Закон Оренбургской области от 06.11.2012 № 1126/329-V-ОЗ «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» (далее - Закон) приведет к внутреннему противоречию его норм, содержащихся в статье 1 и абзаце третьем статьи 6 в предлагаемой редакции.

В соответствии с абзацем третьим статьи 6 Закона в новой редакции адресная социальная помощь будет предоставляться в том числе семьям, проживающим в индивидуальных жилых домах в городских населенных пунктах, тогда как согласно статье 1 Закона он распространяет свое действие исключительно на семьи, проживающие в сельских населенных пунктах.

При внесении изменений в Закон в предлагаемой редакции также необходимо внести соответствующие изменения в статью 1 Закона.

Начальник Управления

А.В. Батурин



МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

(Минсоцразвития Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89
<http://www.msr.orb.ru>; e-mail: szn@mail.orb.ru

01.11.2019 № 17507/09

На № _____ от _____

Заместителю председателя комитета
по социальной и демографической
политике Законодательного Собрания
Оренбургской области

Ванчинову О.З.

Уважаемый Олег Захарович!

По результатам рассмотрения поступившей от Вас информации от 17.10.2019 № 23-25/133-и сообщаем.

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» разработанный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрен.

К законопроекту имеются следующие замечания:

1. Законопроектом предлагается распространить положения законодательного акта Оренбургской области на членов многодетной семьи, которые постоянно или преимущественно проживают в индивидуальных жилых домах в городских населенных пунктах, входящих в состав городских округов, на территории Оренбургской области, что предполагает увеличение расходных обязательств.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса РФ при принятии закона, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись Оренбургской областью как публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«05» 11.2019 № 23-25/5821

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 26 закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» необходимым условием внесения законопроекта в Законодательное Собрание Оренбургской области в порядке законодательной инициативы является представление финансово-экономического обоснования законопроекта в соответствии с рекомендуемой структурой, указанной в приложении 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области.

Разработчиком законопроекта не представлено финансово-экономическое обоснование в соответствии с рекомендуемой структурой, указанной в приложении 4 к Регламенту Законодательного Собрания, где в обязательном порядке должны быть отражены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

2. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 26 закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» необходимым условием внесения законопроекта в Законодательное Собрание Оренбургской области в порядке законодательной инициативы является представление перечня правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия закона.

К рассматриваемому законопроекту приложен перечень, предусматривающий отсутствие необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов в случае принятия закона.

Разработчиком не учтено, что в случае внесения рассматриваемых изменений необходимы изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 06.02.2013 № 100-п «О порядке реализации Закона Оренбургской области от 6 ноября 2012 года № 1126/329-V-ОЗ «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» и приказ министерства социального развития Оренбургской области от 14.02.2019 № 158 «Об утверждении административного регламента предоставления услуги «Оказание адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах».

3. В статье 1 законопроекта разработчиком излагаются сведения об источниках официального опубликования внесенных в закон изменений и дополнениях в соответствии с частью 8 статьи 20 закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», одновременно не учтенными в тексте законопроекта остаются сведения об источнике официального опубликования закона Оренбургской области от 05.03.2018 № 856/231-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах».

4. В соответствии с частью 1 статьи 46 закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной

власти Оренбургской области» законы Оренбургской области вступают в силу после их официального опубликования, что не учтено в статье 2 законопроекта, которая предусматривает, что закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Одновременно обращаем внимание, что на законопроект имеется отрицательное заключение ВрИО Губернатора Оренбургской области Д.В. Паслера от 20.08.2019 № 01/22-815.

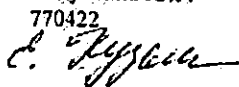
Исполняющий обязанности
заместителя министра



Г.Ф. Пикалова

Абдуллина Ю.Р.

770422





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

12 декабря 2019 года

№ 235

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» от 15.10.2019 № 176/5455-19

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» от 15.10.2019 № 176/5455-19 внесен фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается расширить категорию получателей адресной социальной помощи путем ее предоставления многодетным семьям, проживающим в сельских населенных пунктах, в том числе входящих в состав городских округов на территории Оренбургской области либо в индивидуальных жилых домах в городских населенных пунктах, входящих в состав городских округов, на территории Оренбургской области.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации Закона в 2020 году с учетом предлагаемых изменений потребуются дополнительные средства областного бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из представленного Губернатором Оренбургской области от 09.10.2019 № 01/22-996 заключения усматривается, что данный законопроект не соответствует требованиям статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области». В финансово-экономическом обосновании законопроекта не определен расчет суммы расходов, необходимых на реализацию Закона, а также не указаны источники поступления

средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, что исключает возможность поддержания законопроекта.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания и предложения от министерства социального развития Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, Прокуратуры Оренбургской области, Управления Минюста Российской Федерации по Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты Оренбургской области. Субъектом права законодательной инициативы в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не определен источник расходных обязательств.

Проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания, мнение субъекта права законодательной инициативы на поступившие замечания и предложения, в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина