

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области»

Проект внес: Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)



Докладчик: Фролов Владимир Иванович – руководитель фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

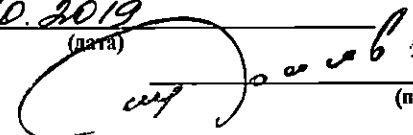
Ермаковой Ж.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Просвиркину Ю.Б.


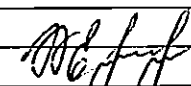
Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

10.10.2019 (дата)
 С.И.Грачев (подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп, карикетарий)
«10» 10. 2019 № 23-01/5342

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области-начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	25.10.19	
Председатель комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Ермакова Ж.А.	16.12.19	

Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике
-10- 10 2019 г. № 569

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Филиппов И.В. 16.12.19
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

ГПУ аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Прокуратуре Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа не опубликовывать

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил: специалист-эксперт отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области Киселева И.А., тел. (77 64 41)

Филиппов И.В. 78-63-61 консультант отдела
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
17.10.2019 в 16:00 час.
Киселева И.А.
подпись

[Empty box]

[Empty box]

14



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОПЛАТЕ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 16 ноября 2009 года № 3224/741-IV-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 28 ноября 2009 года, 16 января, 4 декабря 2010 года; газета «Оренбуржье» от 25 октября, 24 ноября 2011 года, 22 ноября 2012 года, 26 декабря 2013 года, 10 июля, 18 декабря 2014 года, 22 октября 2015 года, 3 ноября 2016 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2009, тридцать первое, тридцать третье заседания; 2010, сорок третье заседание; 2011, шестое, седьмое заседания; 2012, семнадцатое заседание; 2013, двадцать восьмое заседание) изменения.

1. В статье 3:

1) в абзаце втором слова «5-кратного размера» заменить словами «3-кратного размера»;

2) абзац третий изложить в редакции:

«Без учета предельного уровня соотношения размеров среднемесячной заработной платы, указанного в абзаце втором настоящей статьи, могут быть установлены условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров учреждений по премированию их труда по итогам календарного

года, включенных в перечень, утвержденный Правительством Оренбургской области.»;

3) в абзаце четвертом слова «не менее 50 процентов.» заменить словами «не менее 70 процентов.».

2. В абзаце третьем статьи 4.1 слово «запрещается» заменить словами «не допускается», слова «или сведениями конфиденциального характера» исключить.

3. Абзац третий статьи 5 после слов «работу в ночное время» дополнить словами «и в праздничные дни».

4. Абзац третий части 3 статьи 6 после слов «премиальные выплаты по итогам работы» дополнить словами «за месяц, квартал, календарный год».

5. В абзаце третьем статьи 7 слова «(не более 40 процентов)» заменить словами «(не более 30 процентов)».

6. Абзац второй статьи 10 дополнить словами «без учета выплаты за работу в особых климатических условиях (районного коэффициента).».

Статья 2

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении в Закон Оренбургской
области «Об оплате труда работников государственных учреждений
Оренбургской области»

Законопроект разработан в целях улучшения материального стимулирования работников государственных бюджетных учреждений ввиду негативного опыта занижения заработной платы основного персонала государственной бюджетной сферы руководителями государственных бюджетных учреждений и низким размером заработной платы молодых специалистов, окончивших вузы и пришедших в государственные учреждения на работу.

Данный законопроект направлен также на повышение размера заработной платы молодых специалистов в сельских территориях области.

Принятие данного закона позволит сократить возникновение необоснованного разрыва в оплате труда среди работников государственных учреждений в ряде территорий, выполнивших установленную норму работы.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных
учреждений Оренбургской области»**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Перечень актов законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда
работников государственных учреждений Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учрежде-
ний Оренбургской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления,
изменения или принятия нормативных правовых актов Оренбургской
области.



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

22.11.2019 № 01/22-1258

На № _____ от _____

Заключение на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» рассмотрен.

Расходы, связанные с оплатой труда работников государственных учреждений Оренбургской области, являются расходным обязательством Оренбургской области и осуществляются за счет средств областного бюджета. В связи с чем реализация представленного проекта закона может повлечь необходимость дополнительного финансирования. Представленное к проекту закона финансово-экономическое обоснование не соответствует требованиям, предусмотренным статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», а именно источники финансирования расходных обязательств не определены, расчет суммы, необходимой для реализации проекта закона, отсутствует.

При таких обстоятельствах проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» не может быть поддержан.

Д.В.Паслер

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

21 октября 2019 года

№ 1 – 23/37

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.10.2019 № 168/5342-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области»

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 21.10.2019 № 69)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.10.2019 № 168/5342-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Оренбургской области от 16.11.2009 № 3224/741-V-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» (далее – Закон об оплате труда), регулирующий отношения в сфере оплаты труда работников государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений Оренбургской области.

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда работников государственных учреждений устанавливаются с учетом, в том числе рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей.

Решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25.12.2018 (протокол № 12) утверждены Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год. Согласно пункту 2 указанных рекомендаций проекты законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам организации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются на рассмотрение

соответствующим профсоюзам (объединениям профсоюзов) федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

Вместе с тем сведения о позиции соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) по предлагаемым Законопроектом изменениям в пояснительной записке к Законопроекту отсутствуют.

Положения действующей редакции Закона об оплате труда учитывают требования Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год (далее – Единые рекомендации на 2019 год), а также Соглашения между Правительством, профсоюзами и работодателями Оренбургской области «О взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения Оренбургской области на 2017-2019 годы», одобренного на заседании Оренбургской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 14.10.2016 (протокол №3).

Это относится, в том числе и к положениям абзаца третьего статьи 3, абзаца четвертого статьи 3, абзаца третьего статьи 4.1, абзаца третьего статьи 5, абзаца пятого части 3 статьи 6, абзаца третьего статьи 7 Закона об оплате труда, изменения в которые предлагаются Законопроектом.

Согласно статье 145 Трудового кодекса Российской Федерации и пункту 26 Единых рекомендаций на 2019 год размер предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров государственных учреждений, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников таких учреждений (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера) устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Законопроектом предлагается внести изменения в абзац второй статьи 3 Закона об оплате труда, предусматривающие снижение предельного уровня соотношения с **5-кратного** размера до **3-кратного** размера среднемесячной заработной платы работников учреждений.

Законопроектом предлагается внести изменения в абзац четвертый статьи 3 Закона об оплате труда, устанавливающий, что доля должностных окладов (ставок заработной платы) в структуре фонда оплаты труда работников учреждений (без учета выплат за работу в особых климатических условиях (районный коэффициент) должна составлять не менее 50 процентов, внести изменения, и установить, что вышеназванная доля должностных окладов должна составлять не менее **70 процентов**.

Предлагаемые Законопроектом вышеназванные изменения, в том числе в части увеличения доли выплат по окладам в структуре заработной платы, по мнению Счетной палаты Оренбургской области, повлекут увеличение

должностных окладов. Учитывая изложенное, а также то, что ряд выплат компенсационного и стимулирующего характера, устанавливается в процентном отношении от оклада, предлагаемые Законопроектом изменения потребуют увеличения расходов областного бюджета, направляемых на выплату заработной платы.

Вместе с тем финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержит необходимых расчетов.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 5 и 6 Закона об оплате труда, устанавливающие, в том числе перечни выплат компенсационного характера и стимулирующего характера соответственно. В частности, предлагается уточнить (дополнить) формулировки отдельных видов выплат.

Так, в перечне выплат компенсационного характера предлагается виды работ, которые относятся к работам, в условиях, отклоняющихся от нормальных, дополнить **работой в праздничные дни**.

Следует отметить, что в настоящий момент формулировки видов выплат компенсационного характера, содержащиеся в статье 5 действующей редакции Закона об оплате труда, соответствуют формулировкам, содержащимся в перечне выплат компенсационного характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях, утвержденном приказом министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2007 № 822. Пунктом 32 Единых рекомендаций на 2019 год указанный перечень рекомендован к применению органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, виды работ, которые относятся к работам в условиях, отклоняющихся от нормальных, конкретизированы в статье 149 Трудового кодекса Российской Федерации. Исходя из положений указанной статьи к работам в условиях, отклоняющихся от нормальных, относится работа в **нерабочие праздничные дни**, а не просто **в праздничные дни**, как это предлагается Законопроектом.

В перечне выплат стимулирующего характера в формулировке, касающейся премиальных выплат по итогам работы, Законопроектом предлагается добавить слова **«за месяц, квартал, календарный год»**.

В настоящий момент формулировки видов выплат стимулирующего характера, содержащиеся в статье 6 действующей редакции Закона об оплате труда, соответствуют формулировкам, содержащимся в перечне видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях, утвержденном приказом министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2007 № 818. Пунктом 32 Единых рекомендаций на 2019 год указанный перечень рекомендован к применению органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, следует отметить, что в тексте Законопроекта (часть 4 статьи 1) допущена техническая ошибка: предлагаемые Законопроектом

изменения касаются абзаца **пятого** части 3 статьи 6, а не абзаца **третьего** части 3 статьи 6.

Законопроектом предлагается абзац второй статьи 10 Закона об оплате труда устанавливающий, что месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством, дополнить словами **«без учета выплаты за работу в особых климатических условиях (районного коэффициента)»**. В настоящий момент редакция абзаца второго статьи 10 Закона об оплате труда соответствует статье 133 Трудового кодекса Российской Федерации. Законопроектом предлагается учесть выводы Конституционного Суда Российской Федерации, изложенные в Постановлении от 07.12.2017 № 38-П, в котором указано, что повышенная оплата работы в особых климатических условиях должна производиться после определения размера заработной платы и выполнения конституционного требования об обеспечении МРОТ, а районный коэффициент и процентная надбавка, начисляемые в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не могут включаться в минимальный размер оплаты труда. Следует отметить, что Едиными рекомендациями на 2019 год также предусматривается необходимость применения норм о минимальном размере оплаты труда, установленном федеральным законом, с учетом выводов вышеуказанного Постановления Конституционного Суда Российской Федерации.

Предлагаемые Законопроектом изменения планируется ввести в действие с 1 января 2020 года.

Вместе с тем на момент подготовки настоящего заключения единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2020 год не утверждены.

В связи с вышеизложенным не представляется возможным оценить предлагаемые Законопроектом изменения на соответствие их Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, которые будут приняты на 2020 год.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 10.10.2019 № 168/5342-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А. Серемягина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена экспертиза проекта Закона Оренбургской области от 10.10.2019 № 168/5342-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области».

По законопроекту имеются постатейные замечания, указывающие на несогласованность как с федеральным законодательством, так и на внутренние противоречия с действующей редакцией Закона.

Абзац 3 статьи 3 Закона Оренбургской области от 16.11.2009 № 3224/741-IV-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» в редакции проекта закона, не соответствует частям 2, 6 статьи 145 Трудового Кодекса Российской Федерации в части слов «по премированию их труда по итогам календарного года,». Предлагаемое дополнение приведет к сужению уровня трудовых прав и гарантий, установленных Трудовым Кодексом Российской Федерации для указанной в статье категории работников.

Часть 2 статьи 1 проекта закона противоречит части 3 статьи 349.5 Трудового Кодекса РФ, поскольку устанавливает иные требования к размещаемой информации.

Часть 3 статьи 1 проекта закона требует уточнения в части слов «и в праздничные дни». Статьями 149, 153 Трудового Кодекса Российской Федерации установлены дополнительные гарантии работникам при выполнении работ в **нерабочие** праздничные дни.

Часть 4 статьи 1 проекта закона не согласуется с частью 5 статьи 6 Закона Оренбургской области от 16.11.2009 № 3224/741-IV-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области», согласно которой, условия осуществления выплат стимулирующего характера устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовыми договорами. Замечания юридического характера: слова «В абзаце третьем статьи 6» заменить словами «В абзаце пятом статьи 6».

Часть 6 статьи 1 проекта закона не соответствует части 3 ст. 133 Трудового Кодекса Российской Федерации.

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

Заключение

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Оренбургской области от 10.10.2019 № 168/5342-19
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда ра-
ботников государственных учреждений Оренбургской области»
(далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собра-
ния Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25
декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным
законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе норма-
тивных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Поста-
новлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008
№ 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области»
проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления
в нем положений, способствующих созданию условий для проявления кор-
рупции.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для
проявления коррупции, не выявлено.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы

~ 

Т.А.Дмитриенко



**А П П А Р А Т
ГУБЕРНАТОРА И
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-32-11, 78-60-12
Телефакс: (3532) 77-38-02,
телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>;
e-mail: office@gov.orb.ru

Заместителю председателя комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
бюджетной, налоговой и финансовой
политике

Е.Д. Сусоеву

01.11.2019 № 20/225-цсх

На № 23-16/173-и от 14.10.2019

Уважаемый Евгений Денисович!

По результатам рассмотрения проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» (далее – проект закона, законопроект) сообщаем следующее.

Реализация статьи 3 Закона Оренбургской области от 16.11.2009 № 3224/741-IV-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» (далее – Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области») в предлагаемой законопроектом редакции может привести к необходимости выделения дополнительных средств из областного бюджета. При этом представленное к проекту закона финансово-экономическое обоснование не соответствует требованиям, предусмотренным статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», а именно источники финансирования расходных обязательств не определены, расчет суммы, необходимой для реализации проекта закона, отсутствует.

Изменение в статью 4.1 Закона Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» не соответствует части 3 статьи 349.5 Трудового кодекса Российской Федерации.

Содержание условий, отклоняющихся от нормальных, которые предлагается предусмотреть в статье 5 Закона Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области», необходимо уточнить в соответствии со статьей 149 Трудового кодекса Российской Федерации.

Внесение изменений в часть 3 статьи 6 Закона Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» не соответствует статье 135 Трудового кодекса Российской Федерации, поскольку система премирования устанавливается коллективными договорами,

01.11.2019 г. № 864

«05» 11. 2019 № 23-16/5834

соглашениями, локальными нормативными актами на основании критериев оценки эффективности деятельности работников.

Предложенное частью 5 статьи 1 законопроекта уменьшение предельной доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда подведомственных учреждений до 30 процентов может повлечь за собой снижение фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала и ухудшение условий оплаты труда.

Статью 10 Закона Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» предлагаем дополнить словами «с учетом выплаты за работу в особых климатических условиях (районного коэффициента)».

В перечне правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия законопроекта, автором проекта закона не указаны правовые акты Правительства Оренбургской области, в которые потребуется внести изменения.

На основании изложенного проект закона не может быть поддержан.



Исполняющий обязанности
первого заместителя руководителя
аппарата Губернатора
и Правительства области



Н.Б.Пасечник



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул.Пушкинская, 14, г.Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-00-48, факс (3532) 77-76-12
E-mail: mtizn56@mail.orb.ru

Заместителю председателя
комитета по бюджетной,
налоговой и финансовой
политике

Е.Д.Сусоеву

28.10.2019 № 14/4781/09-19

На № _____ от _____

Уважаемый Евгений Денисович!

Проект Закона Оренбургской области «О внесении изменений в закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» рассмотрен министерством труда и занятости населения Оренбургской области в рамках компетенции.

В целях изучения возможности реализации изменений, предусмотренных проектом Закона, в органы исполнительной власти области направлен запрос о направлении замечаний и предложений по предложенному проекту в адрес министерства. По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Внесение изменений в абзац 2 статьи 3 Закона Оренбургской области от 16.11.2009 № 3224/741-IV-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» (далее – Закон) в части снижения предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников учреждений до 3-кратного размера может привести к ухудшению условий оплаты труда руководящего состава учреждения, что противоречит ст. 74 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ).

Абзац 3 статьи 3 Закона предусматривает, что предельный уровень соотношения не применяется, если учреждение включено в специальный перечень, утвержденный Правительством Оренбургской области. То есть предельный уровень соотношения не применяется ко всей среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров учреждений, включенных в соответствующий перечень.

Учитывая порядок исчисления среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров учреждений и среднемесячной заработной платы работников учреждений (Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2017 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы») исключить из соотношения только суммы выплат по премированию труда по итогам календарного года нельзя.

Внесение изменений в абзац 4 статьи 3 Закона в части изменения доли должностных окладов (ставок заработной платы) в структуре фонда оплаты труда работников учреждений (без учета выплат за работу в особых климатических условиях (районный коэффициент) на «не менее 70 процентов», повлечет не только увеличение окладной части в структуре заработной платы, но и увеличение заработной платы работников. Данные поправки потребуют выделения дополнительных средств из областного бюджета, что противоречит финансово-экономическому обоснованию проекта закона.

Указом Президента Российской Федерации от 06.03.1997 № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера» утвержден перечень сведений конфиденциального характера, поэтому исключение слов «или сведениями конфиденциального характера» из абзаца третьего статьи 4.1. Закона приведет к нарушениям размещения информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров учреждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Имеем возражения по пункту 4 проекта Закона. Заработная плата работнику в соответствии с п. 1 ст. 129 ТК РФ определяется как вознаграждение за труд в зависимости от условий выполняемой работы и компенсационные выплаты, такие как доплаты, надбавки, премии и иное.

В ст. 191 ТК РФ указано, что работодатель может ввести систему поощрения работников. Поэтому, считаем, что закрытый перечень периодов, за который может быть премирован сотрудник, является дискриминационным.

В случае внесения поправки об установлении органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя учреждений, предельной доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда подведомственных учреждений не более 30 процентов, приведет к необходимости уменьшения заработной платы АУП, либо к увеличению заработной платы работников этих учреждений.

Данная работа потребует значительного времени, а также расходов. Законопроектом не оговорены источники и порядок исполнения таких расходных обязательств.

Изменения в статью 10 предлагается изложить в следующей редакции: слова «без учета выплаты за работу в особых климатических условиях (районного коэффициента)» заменить словами «с учетом выплаты за работу в особых климатических условиях (районного коэффициента)».

По пункту 3 проекта Закона замечаний не имеем, считаем их принятие возможным.

По тексту проекта Закона имеются нарушения правил юридической техники.

И.о. министра

Т.Н.Курец, 77-31-65



Н.Б.Исхакова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел./факс: (3532) 48-41-91
E-mail: ru56@minjust.ru

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачёву

18.10.2019 № 56/ОЗ-4991

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Иванович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О предоставлении в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области или муниципальной собственности на территории Оренбургской области» от 10.10.2019 № 169/5364-19.

Замечаний и предложений по данному законопроекту не имеется.

По проекту закона Оренбургской области от 10.10.2019 № 168/5342-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» имеется замечание.

Частью 2 статьи 1 рассматриваемого законопроекта предлагается в абзаце 3 статьи 4.1 Закона Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» слово «запрещается» заменить словами «не допускается», слова «или сведениями конфиденциального характера» исключить. Однако данная норма в новой редакции вступит в противоречие с частью 3 статьи 349.5 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой в составе размещаемой на официальных сайтах информации, предусмотренной частью первой настоящей статьи, запрещается указывать данные, позволяющие определить место жительства, почтовый адрес, телефон и иные индивидуальные средства коммуникации лиц, указанных в части первой настоящей

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«18»10.2019 № 23-01/5551

статьи, а также сведения, отнесенные к государственной тайне или сведениям конфиденциального характера.

Начальник Управления



А.В. Батурин



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

Председателю комитета Законодательного
Собрания по бюджетной, налоговой и
финансовой политике

Ермаковой Ж.А.

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

24.10.2019 № 22-01-03-2019

на № _____

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49
e-mail: parlament_sr@gov.orb.ru, iaki@mail.orb.ru

18 ноября 2019 года № 23-35/ 157

На № 23-16/198-вн от 07.11.2019

Председателю комитета по
бюджетной, налоговой и
финансовой политике
Законодательного Собрания
Оренбургской области
Ермаковой Ж.А.

Уважаемая Жанна Анатольевна!

Направляю в Ваш адрес мотивированный отзыв на замечания, поступившие на проект Закона Оренбургской области от 10.10.2019 года № 168/5342-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» в соответствии с письмом заместителя председателя комитета Сусоева Е.Д. № 27-16/198-вн от 07.11.2019 года.

1. На замечания Министерства труда и занятости населения области о противоречии статьи 3 («3-кратного размера» вместо 5-кратного размера») части 8 статьи 74 Трудового Кодекса Российской Федерации: кратность отношения размера заработной платы руководителя учреждения к среднему размеру работников учреждения определяется сторонами в условиях трудового договора и не должны ухудшать положение работника по сравнению с установленным коллективным договором, соглашениями. Оспариваемое положение законопроекта никаким образом не нарушает часть 8 статьи 74 Трудового Кодекса Российской Федерации, так как размер заработной платы руководителя учреждения может устанавливаться не выше пятикратного размера средней заработной платы работников учреждения. А это означает, что размер заработной платы руководителя может устанавливаться в интервале кратности до пятикратного размера.

2. На замечания экспертно-правовое управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, сообщаю.

Замечание в отношении абзаца третьего статьи 3 (о премировании труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров учреждений по итогам календарного года) в том, что оно противоречит частям 2, 6 статьи 145 Трудового Кодекса Российской Федерации. Согласно требований части 2, 6

статьи 145 Трудового Кодекса Российской Федерации предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, территориальных фондов обязательного медицинского страхования, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, формируемой за счёт всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников таких фондов, учреждений, предприятий (без учёта заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера) определяется государственным органом, органом местного самоуправления, организацией, осуществляющими функции и полномочия учредителя соответствующих фондов, учреждений, предприятий, в размере, не превышающем размера, который установлен:

для руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий - нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

для руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров территориальных фондов обязательного медицинского страхования, государственных учреждений субъектов Российской Федерации, государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации - нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

для руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий - нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Замечание считаю необоснованным.

3. На замечание Счётной палаты Оренбургской области о противоречии требованиям Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном, местном уровне систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год, а также, Соглашению между Правительством области, профсоюзами и работодателями «О взаимодействии в сфере социально-трудовых отношений и социальной защиты населения Оренбургской области на 2017-2019 года». Данные положения Единых рекомендаций и трёхстороннего Соглашения заканчивает действие в 2019 году. При принятии законопроекта, Единые рекомендации и трёхстороннее Соглашение подлежат пересмотру в соответствии с областным законодательством об оплате труда работников государственных учреждений. Замечание Счётной палаты, Министерства труда и занятости населения, аппарата Губернатора и Правительства области об увеличении расходов областного бюджета, в связи с введением в абзаце 4 статьи 3 положения «не менее 70 процентов», не имеет финансового обоснования.

Предлагаемая норма законопроекта устанавливает соотношение базовой (окладной) части размера заработной платы в фонде оплаты труда работников

государственных учреждений за счёт сокращения стимулирующей части на 20 процентов фонда оплаты труда, что позволит увеличить размер заработной платы молодых работников учреждений, закончивших учебные заведения и приступивших впервые к трудовой деятельности в государственных учреждениях. Перераспределение составляющих частей оплаты труда работников не увеличит расходную часть областного бюджета, так как общий объём средств в учреждениях останется прежним и будет соответствовать ассигнованиям, выделяемым областным бюджетом (ГРБС) согласно принятых государственных заданий на финансовый год. Данное замечание не имеет обоснования.

5. На замечание экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, Управления Министерства юстиции Российской Федерации области, аппарата Губернатора и Правительства области в абзаце третьем статьи 4.1 (вместо слов «не допускается», внести слово «запрещается», исключить слова «или сведениями конфиденциального характера»), не соответствует положениям статьи 349.5 Трудового Кодекса Российской Федерации «Размещение информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в которой порядок размещения информации указанных лиц устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вносимый законопроект устанавливает нормативно-правовое регулирование о размещении информации в сети «Интернет» согласно требованиям статьи 349.5 Трудового Кодекса Российской Федерации.

Замечание Министерства труда и занятости населения области о противоречии Указу Президента Российской Федерации от 06.03.1997 года № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера», не противоречит данным положениям законопроекта и соответствует требованиям Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

6. Замечание экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, Счётной палаты области в отношении абзаца третьего статьи 5 законопроекта (слова «и в праздничные дни») являются обоснованными в соответствии со статьями 149, 153 Трудового Кодекса Российской Федерации. Вношу новую редакцию абзаца третьего статьи 5 законопроекта в редакции: «и в нерабочие праздничные дни». С замечаниями согласен.

7. Министерство труда и занятости населения области внесло замечание к абзацу третьему части 3 статьи 6 законопроекта о премиальных выплатах по итогам работы (работников) «за месяц, квартал, год» ввиду противоречия статье 191 Трудового Кодекса Российской Федерации, в которой установлен закрытый перечень периодов, за который может быть премирован сотрудник.

Вношу редакционную поправку в изменение абзаца пятого части 3 статьи 6, а не абзаца третьего. С замечанием согласен.

Положения абзаца пятого части 3 статьи 6 не имеет отношения к статье 191 Трудового Кодекса Российской Федерации, в которой устанавливаются поощрения работников, добросовестно исполняющих трудовые обязанности (благодарность, премию, награждение ценным подарком, почётной грамотой).

Норма законопроекта определяет право работодателя устанавливать премии работникам за добросовестный труд и трудовые обязанности в течение года, квартала, месяца и не противоречит статье 191 Трудового Кодекса Российской Федерации.

Замечание аппарата Губернатора и Правительства области, что данные положения законопроекта противоречат статье 135 Трудового Кодекса Российской Федерации, не имеет обоснования.

Согласно статьи 135 Трудового Кодекса Российской Федерации, система оплаты труда работников устанавливается Коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, которые принимаются на основе правовых положений субъекта Российской Федерации об оплате труда работников государственных учреждений. В статье 135 Трудового Кодекса установлены общие требования к системе оплаты труда работников о заработной плате (должностных окладов, доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера). Считаю замечание не обоснованным.

8. Замечание в отношении абзаца третьего статьи 7 законопроекта («не более 30 процентов», вместо слов «не более 40 процентов»), внесённые Министерством труда и занятости населения, Федерацией профсоюзов и аппаратом Губернатора и Правительства области, которые заключаются в снижении доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда учреждения, что может повлечь снижение уровня оплаты труда вспомогательного персонала. Данным положением законопроекта сокращается на 10 процентов фонд оплаты труда административного управления (руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров), а освобождающие средства направляются в формирование фонда оплаты труда работников учреждений основного и вспомогательного персонала. Считаю замечание не обоснованным.

9. Замечание по абзацу второму статьи 10 законопроекта (дополнить словами «без учёта выплаты за работу в особых климатических условиях (районного коэффициента), внесённого экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания, Счётной палатой области с обоснованием о противоречии части 3 статьи 133 Трудового Кодекса Российской Федерации (установление минимального размера оплаты труда). Согласно части 3 статьи 133 Трудового Кодекса Российской Федерации, минимальный размер оплаты труда не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. В соответствии с Федеральным бюджетом на 2019 год он установлен в размере 12 130 рублей.

В Оренбургской области он будет составлять с учётом уральского коэффициента 13 950 рублей (15 процентов). Рассматриваемые положения законопроекта устанавливают минимальный размер заработной платы работника, не ниже установленного по Российской Федерации.

Вносимое положение в законопроект говорит о том, что минимальный размер оплаты труда работника не может быть меньше установленного на территории Российской Федерации, а реальная заработная плата работника не может быть ниже установленного МРОТ в Оренбургской области с учётом уральского коэффициента.

Прошу рассмотреть мотивированный отзыв на заседании комитета и внести решение на Законодательное Собрание области для рассмотрения законопроекта в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания.

Руководитель фракции



В.И. Фролов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Р Е Ш Е Н И Е

«16» декабре 2019 года

№ 16/353

г.Оренбург

О проекте закона Оренбургской
Области «О внесении изменений
в Закон Оренбургской области
«Об оплате труда работников
государственных учреждений
Оренбургской области»
(№ 168/5342-19 от 10.10.2019)

Проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» (далее – законопроект) подготовлен фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Инициатор законопроекта предлагает с 1 января 2020 года внести в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» (далее – Закон), регулирующий отношения в сфере оплаты труда работников государственных автономных, бюджетных и казенных учреждений Оренбургской области следующие изменения:

- предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и заработной платы работников учреждений установить не превышающим **3-кратного размера**;

- премирование труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров учреждений, для которых кратность не устанавливается в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством области, осуществлять **по итогам календарного года**;

- долю должностных окладов в структуре фонда оплаты труда работников учреждений (без учета районного коэффициента) установить в размере **не менее 70 процентов**;

- условия, отклоняющихся от нормальных (совмещение профессий, сверхурочную работу, работу в ночное время), применяемые для выплат компенсационного характера, дополнить основанием *и в праздничные дни*;

- предельную долю оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда подведомственных учреждений установить в размере *не более 30 процентов*;

- размер заработной платы при выработке нормы рабочего времени и выполнении трудовых обязанностей, не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством *без учета выплаты за работу в особых климатических условиях (районного коэффициента)*.

А также установить требования к информации, размещаемой на официальных сайтах, отличные от предусмотренных статьей 349.5 Трудового кодекса Российской Федерации.

Проект закона прошел юридическую, лингвистическую и антикоррупционную экспертизы.

На проект закона поступило отрицательное заключение от Губернатора Оренбургской области, Счетной палаты Оренбургской области, замечания от экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области, Управления Министерства юстиции РФ по Оренбургской области, министерства труда и занятости населения Оренбургской области.

Реализация представленного законопроекта повлечет увеличение расходных обязательств Оренбургской области, при этом расчет необходимой суммы не представлен, источники финансирования расходных обязательств не определены. Нормы законопроекта противоречат ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 74, 133, 135, 145, 149, 153, 191, 349.5 Трудового кодекса Российской Федерации. Постатейные замечания к законопроекту указывают на несогласованность с областным законодательством и на внутренние противоречия с действующей редакцией Закона.

На основании изложенного **комитет решил:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» **отклонить**.

2. Рекомендуемая продолжительность обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 5 минут.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова