

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 821588-7 «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части корректировки содержания установленных в данном Кодексе составов административных правонарушений за привлечение несовершеннолетних лиц к предвыборной агитации или агитации по вопросам референдума в недопустимых формах и методах, а также за проведение такой агитации лицами, которым это запрещено федеральным законом, включая случаи использования должностными лицами преимуществ своего служебного положения)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по законности и
(фамилия, инициалы, правопорядку
должность, подпись)
Докладчик: Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председа-
(фамилия, имя, теля комитета Законодательного Собрания области по закон-
отчество, должность) ности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

10 декабря 2019 года

(дата)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

А.А.Куниловский

(подпись)

«10» 12. 2019 № 23-02/6752
(штамп инициализации)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил 9.12.2019

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

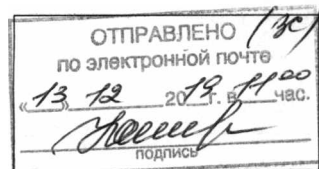
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Судбина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте





Взамен ранее разосланного
по состоянию на 17.12.2019

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 821588-7 «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части корректировки содержания установленных в данном Кодексе составов административных правонарушений за привлечение несовершеннолетних лиц к предвыборной агитации или агитации по вопросам референдума в недопустимых формах и методах, а также за проведение такой агитации лицами, которым это запрещено федеральным законом, включая случаи использования должностными лицами преимуществ своего служебного положения)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 821588-7 «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части корректировки содержания установленных в данном Кодексе составов административных правонарушений за привлечение несовершеннолетних лиц к предвыборной агитации или агитации по вопросам референдума в недопустимых формах и методах, а также за проведение такой агитации лицами, которым это запрещено федеральным законом, включая случаи использования должностными лицами преимуществ своего служебного положения).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



Взамен ранее разосланного
по состоянию на 17.12.2019

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

№ 23-19/162-64

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 821588-7 «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части корректировки содержания установленных в данном Кодексе составов административных правонарушений за привлечение несовершеннолетних лиц к предвыборной агитации или агитации по вопросам референдума в недопустимых формах и методах, а также за проведение такой агитации лицами, которым это запрещено федеральным законом, включая случаи использования должностными лицами преимуществ своего служебного положения)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.		+
2.	Купчик В.К.		+
3.	Мирохин В.Ю.		+
4.	Трубников А.С.		+

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Аникеев А.А.		+
3.	Куниловский А.А.		+
4.	Ибрагимов Н.Р.		+
5.	Жарков А.Н.		+
6.	Швецов А.В.		+
7.	Ермакова Ж.А.		+
8.	Хромушина О.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроект усиливает ответственность за противозаконные действия в сфере избирательного законодательства, в том числе за использование отдельными должностными лицами своего служебного положения. При этом отдельный состав, связанный с незаконным привлечением к предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума несовершеннолетних лиц остается в проектируемой новой редакции статьи 5.11.

Дополнительным предложением является санкция для должностных лиц в виде дисквалификации на срок от 1 до 2-х лет.

Комитет рекомендует проект федерального закона отклонить.

Заместитель председателя



А.Н.Спиридонов

Лист результатов согласования

Вид документа Письмо

Заголовок О проекте федерального закона № 821588-7 «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части корректировки содержания установленных в данном Кодексе составов административных правонарушений за привлечение несовершеннолетних лиц к предвыборной агитации или агитации по вопросам референдума в недопустимых формах и методах, а также за проведение такой агитации лицами, которым это запрещено федеральным законом, включая случаи использования должностными лицами преимуществ своего служебного положения)

Подпись Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку

Инициатор Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Исполнитель Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 16.01.2020

Дата начала процесса 17.12.2019 11:00

Дата окончания процесса

Комментарии инициатора

СРОЧНО ПОЖАЛУЙСТА! коллеги, комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	17.12.2019 10:36
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	17.12.2019 11:34
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	17.12.2019 11:10
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	17.12.2019 11:53
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	17.12.2019 11:19
Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	17.12.2019 11:11
Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	17.12.2019 11:34
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	17.12.2019 11:13
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	17.12.2019 11:45

Комментарии участников

Аверьянов Г.М.:
Не согл.

Аникеев А.А.:
отклонить

Ермакова Ж.А.:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.12.2019 № 231
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 02 " декабря 2019 г.

127. О проекте федерального закона № 821588-7 "О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части корректировки содержания установленных в данном Кодексе составов административных правонарушений за привлечение несовершеннолетних лиц к предвыборной агитации или агитации по вопросам референдума в недопустимых формах и методах, а также за проведение такой агитации лицами, которым это запрещено федеральным законом, включая случаи использования должностными лицами преимуществ своего служебного положения) - вносит депутат Государственной Думы А.В.Куринный

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«05»12.2019 № 23- 02/6560

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 31 декабря 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (январь).

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 октября 2019 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

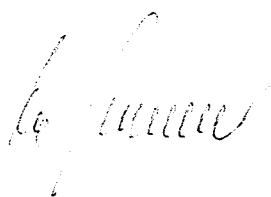
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вношу проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

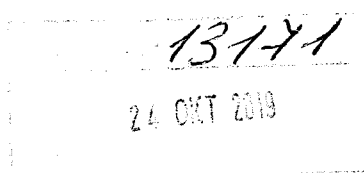
1. текст законопроекта на 3 листах;
2. пояснительная записка с обоснованием необходимости принятия данного законопроекта на 3 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. копия материалов на диске 1 шт.

Депутат Государственной Думы



А.В.Куринный

Исп. Буслова А.В.
Тел. 8-495-692-39-87



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.10.2019 12:16
№821588-7; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.В. Куринным

№ 821589 - 7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Статью 5.11 изложить в следующей редакции:

«Статья 5.11. Привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума несовершеннолетних лиц

привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей».

Статья 2

Статью 5.45 изложить в следующей редакции:

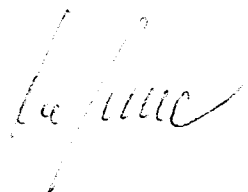
«Статья 5.45. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения

проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом, а равно использование лицом, замещающим государственную или муниципальную должность, либо находящимся на государственной или муниципальной службе, либо являющимся членом органа управления организации независимо от формы собственности (в организации, высшим органом управления которой является собрание, - членом органа, осуществляющего руководство деятельностью этой организации), за исключением политической партии, преимуществ своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и (или) избрания кандидата, списка кандидатов, выдвижения и (или) поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос (вопросы) референдума в форме и методами, которые запрещены федеральным законом,-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати до пятидесяти тысяч рублей, либо дисквалификацию на срок от 1 до 2 лет; на юридических лиц - от 50 до 100 тысяч рублей».

Президент

Российской Федерации

A handwritten signature in dark ink, appearing to be 'V. Putin', is located in the bottom right corner of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Законодательством Российской Федерации (федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрен круг лиц, которым запрещено проведение предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума (ч.7 ст. 48). К ним относятся: государственные органы, органы местного самоуправления, лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, либо находящиеся на государственной или муниципальной службе, либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, воинские части, благотворительные и религиозные организации, иностранные граждане, международные организации, представители организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и представители сетевых изданий при осуществлении ими профессиональной деятельности и др.

Одновременно в законе указано, что лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, либо находящиеся на государственной или муниципальной службе, либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, в период избирательной кампании, кампании референдума не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения кандидата, списка кандидатов и (или) избрания кандидатов, выдвижения и поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос референдума.

Под использованием преимуществ должностного или служебного положения понимается: привлечение лиц, находящихся в подчинении или

в иной служебной зависимости, использование служебных помещений, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, для проведения предвыборной агитации, если их использование не оплачено из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, использование на безвозмездной основе или на льготных условиях служебных транспортных средств; ведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо являющимися главами местных администраций, либо являющимися членами органов управления организаций независимо от формы собственности; доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях ведения предвыборной агитации; агитационное выступление в период избирательной кампании, кампании референдума при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности.

Законодательством Российской Федерации предусматривается административная ответственность для указанных выше лиц за использование служебного положения (административного ресурса) по статье 5.11 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Кроме того, существующая статья 5.45 КоАП РФ, которая предполагает ответственность должностных лиц за противозаконное использование должностного или служебного положения в виде административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

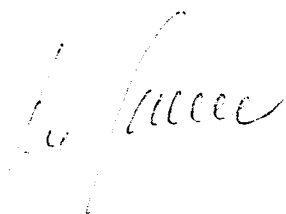
Полагаем, что существующая конструкция в виде существования двух статей со сходными составами и субъектами создает трудности правоприменения. Кроме того, величина штрафов ни в коем разе не коррелирует со степенью общественной опасности совершаемых действий. Фактическая безнаказанность приводит к нарушению принципа равенства кандидатов, созданию объективных условий для использования в избирательных кампаниях административного ресурса.

Предлагаемый законопроект усиливает ответственность за противозаконные действия в сфере избирательного законодательства, в

том числе за использование отдельными должностными лицами своего служебного положения с целью воздействия на волеизъявление граждан в ходе проведения избирательной кампании и кампании референдума. При этом отдельный состав, связанный с незаконным привлечением к предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума несовершеннолетних лиц остается в проектируемой новой редакции статьи 5.11.

Свобода выбора является базовым правом каждого гражданина и его умаление, а тем более административное воздействие и принуждение в любых формах недопустимы. Существующие санкции являются крайне мягкими по отношению к лицам, которым запрещено проведение предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума и должностным лицам, использующим преимущество своего положения, и не имеют должного эффекта. По этой причине применение административного ресурса приобрело массовый характер.

Дополнительная предложенная в законопроекте санкция для должностных лиц в виде дисквалификации на срок от 1 до 2-х лет послужит значительным сдерживающим фактором и безусловно повлечет за собой снижение административного давления на избирателей и, в итоге, повышение доверия со стороны граждан ко всей избирательной системе в целом.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет расходов за счет средств федерального бюджета.

14/10/2014

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

