

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 804824-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами» (об усилении ответственности за нарушение сроков подачи водоснабжения, теплоснабжения, а также срыв отопительного сезона)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)
Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку



Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

10 декабря 2019 года

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«10» 12. 2019 № 23-02/6759

(штамп канцелярии)

_____ (дата) **А.А.Куниловский**
_____ (подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 804824-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами» (об усилении ответственности за нарушение сроков подачи водоснабжения, теплоснабжения, а также срыв отопительного сезона)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 804824-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами» (об усилении ответственности за нарушение сроков подачи водоснабжения, теплоснабжения, а также срыв отопительного сезона).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

№ 23-19/155-64

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 804824-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами» (об усилении ответственности за нарушение сроков подачи водоснабжения, теплоснабжения, а также срыв отопительного сезона)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект направлен на ужесточение ответственности органов и организаций за сверхнормативную задержку горячего и холодного водоснабжения, теплоснабжения населения, в том числе срыв отопительного сезона.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Заместитель председателя

А.Н.Спиридонов

Лист результатов согласования

Вид документа	Письмо
Заголовок	Проект ФЗ № 804824-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами» (об усилении ответственности за нарушение сроков подачи водоснабжения, теплоснабжения, а также срыв отопительного сезона)
Подпись	Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку
Инициатор	Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Исполнитель	Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	08.01.2020
Дата начала процесса	09.12.2019 17:11
Дата окончания процесса	10.12.2019 09:30

Комментарии инициатора

комитет рекомендует **ПОДДЕРЖАТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	09.12.2019 16:41
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	09.12.2019 17:20
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	09.12.2019 17:33
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	09.12.2019 17:28
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	10.12.2019 09:36
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	09.12.2019 17:27
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	09.12.2019 17:21
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	09.12.2019 17:20
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	09.12.2019 17:10

Комментарии участников

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.11.2019 № 229
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " ноября 2019 г.

93. О проекте федерального закона № 804824-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами" (об усилении ответственности за нарушение сроков подачи водоснабжения, теплоснабжения, а также срыв отопительного сезона) - вносят депутаты Государственной Думы А.Н.Диденко, Е.В.Строкова, Д.А.Свищев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 20 декабря 2019 года.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«20»11.2019 № 23-02/6252

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (январь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 Октября 2019 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

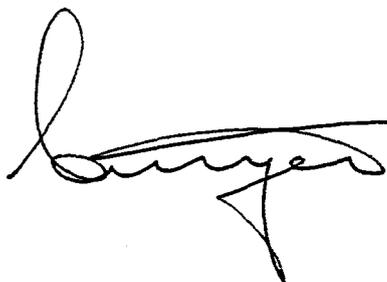
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

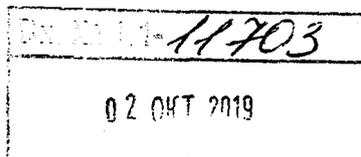
На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и в соответствии со статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами».

Приложения:

1. Проект федерального закона – на 3 л.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона – на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование - на 1 л.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона – на 1 л.;
5. Материалы на магнитном носителе.



А.Н.Диденко



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.10.2019 18:03
№804824-7; 1.1

Мандрыкова А.В.
т.ф. 9254632627

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 10 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в соавторы проекта федерального закона № 804824-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами».

Согласие автора имеется:

Диденко А.Н.

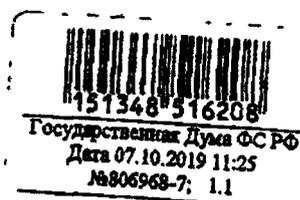


Д.А. Свищев

С / Диденко А.Н. /
Согласен



Исп: Кирсанова Е.Г.
8 495 692 15 63



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 10 2019 г.

№ _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с частью 1¹ статьи 107 Регламента Государственной Думы, принятого Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 год № 2134-П ГД, прошу включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы законопроекта № 804824-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами», внесенного 02 октября 2019 г. Согласие автора законопроекта имеется.

Согласовано



А.Н.Диденко

С уважением,



Е.В.Строкова



№ 804824-7

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Н.Диденко,
Е.В.Строковой,
Д.А.Свищевым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5:

после слов «частью 1 статьи 7.19» дополнить словами «частью 1 статьи 7.23,»;

после слов «частью 2 статьи 7.19» дополнить словами «частью 2 статьи 7.23,»;

слова «предусмотренных частью 3 статьи 14.1.3» заменить словами «предусмотренных частью 3 статьи 7.23, частью 3 статьи 14.1.3»;

2) статью 7.23 изложить в следующей редакции:

«Статья 7.23. Нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами

1. Нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Нарушение установленной продолжительности перерывов в предоставлении коммунальных услуг, в том числе нарушение сроков начала отопительного сезона, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

3. Действия, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные повторно в течение года, либо повлекшие причинение вреда

жизни или здоровью граждан или непосредственную угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от двух лет до трех лет; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.»;

3) часть 2 статьи 23.1 после слов «статьями 6.35, 7.6» дополнить словами «частями 2 и 3 статьи 7.23».

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами»

Законопроект направлен на ужесточение ответственности органов и организаций за сверхнормативную задержку горячего и холодного водоснабжения, теплоснабжения населения, в том числе срыв отопительного сезона.

В настоящее время ответственность за нарушение требований, определенных Постановлением Правительства РФ № 354 от 06.05.2011г. «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», установлена в статье 7.23 КоАП РФ. В соответствии с данной статьей нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Так, по результатам 2018 года «ТомскРТС» заплатило лишь 148 тыс. руб. штрафов за задержку подачи горячей воды. Между тем просрочка предоставления данных коммунальных услуг составляет до 1,5 месяцев вместо разрешенных 14 суток. Редакция портала Tomsk.ru провела опрос, в

котором выяснила, сколько времени томичи были вынуждены обходиться без горячей воды из-за планового ежегодного ремонта.

Согласно результатам опроса, 11 % респондентов ответили, что ресурс у них был отключен на протяжении двух недель, которые закреплены законодательно. Так как в Томске эта норма постоянно нарушается, то стандартное отключение приходится на три недели — именно это время указали 22 % участников опроса. Больше всего томичей проголосовали за вариант «месяц и более», так ответили 25 % респондентов. На протяжении 5-6 недель обходились без горячего водоснабжения 21 % опрошенных. Еще 11 % отметили, что воды не было около двух месяцев, а оставшиеся 10 % до сих пор не получили ресурс.

Таким образом, установленный в настоящее время размер ответственности не мотивирует коммунальные службы и муниципальные власти к должному исполнению своих обязанностей по обеспечению населения качественными коммунальными услугами.

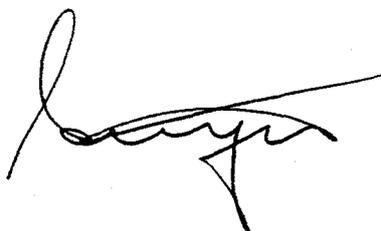
При этом водо- и теплоснабжение являются жизненно важными коммунальными услугами, непосредственно связанными как с охраной жизни и здоровья граждан, так и с обеспечением благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки.

В связи с этим законопроектом предлагается закрепить 2 новых квалифицированных состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ:

1) нарушение установленной продолжительности перерывов в предоставлении коммунальных услуг, в том числе нарушение сроков начала отопительного сезона; и

2) те же действия, совершенные повторно в течение года, либо повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан или непосредственную угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан.

Санкции данных норм сформулированы по аналогии с такими составами правонарушений, как «Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений», «Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения», «Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа» (статьи 7.19 – 7.22 КоАП РФ), с учетом степени сравнительной общественной вредности данных деяний.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение
нормативов обеспечения населения коммунальными услугами»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large initial 'L' followed by several cursive strokes.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия других актов федерального законодательства.

