

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 816724-7 «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аверьянов Геннадий Михайлович – председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Аверьянову Г.М.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

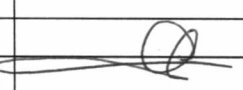
11 декабря 2019 года

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«11» 12. 2019 № 23-02/6822
(штамп канцелярии)

_____ А.А.Куниловский
(дата) _____
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию науке, культуре и спорту	Аверьянов Г.М.	11.12.19	
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		

[illegible]

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

(фамилия, инициалы, дата)

В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ:

Указание на необходимость опубликования документа

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Отметка об отправке документа по электронной почте



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 816724-7 «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 816724-7 «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий»,

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект федерального закона № 816724-7 «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором рознич-

ной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, 78 61 35, тел./факс 78 67 31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 816724-7 «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий»

Одобрить Внести поправки

а) членов комитета:

1. Аверьянов Геннадий Михайлович	+
2. Тишин Василий Владимирович	+
3. Иванова Татьяна Александровна	+
4. Рейзлер Андрей Викторович	+
5. Романенко Сергей Николаевич	+

б) председателей (заместителей председателей) комитетов и комиссий
Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Ермакова Ж.А.	+	
4.	Жарков А.Н.	+	
5.	Ибрагимов Н.Р.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Швецов А.В.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Рассмотрев проект федерального закона № 816724-7 «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий», комитет рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области **ОДОБРИТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

Г.М.Аверьянов

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О согласовании проекта федерального закона № 816724-7 «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий»

Подпись Аверьянов Г.М., Председатель комитета, Комитет по образованию, науке, культуре и спорту

Инициатор Дружинина Н.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по образованию, науке, культуре и спорту

Исполнитель Дружинина Н.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по образованию, науке, культуре и спорту

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 13.12.2019

Дата начала процесса 11.12.2019 09:54

Дата окончания процесса 11.12.2019 11:45

Комментарии инициатора

Одобрить

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	11.12.2019 11:18
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	11.12.2019 11:00
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	11.12.2019 11:24
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	11.12.2019 11:38
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	11.12.2019 11:51
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	11.12.2019 11:16
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	11.12.2019 11:05
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	11.12.2019 11:18
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	11.12.2019 11:23

Комментарии участников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 816724-7 «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 816724-7 «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«06»12.2019 № 23-02/6608

журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по культуре в семидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по культуре доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

4 декабря 2019 года

№ 7262-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

1/816724-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в Закон Российской Федерации
"Основы законодательства Российской Федерации о культуре"
в части наделения организаций культуры правом предоставлять
в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное
или муниципальное имущество для осуществления арендатором
розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения
литературно-просветительских мероприятий**

Внести в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года
№ 3612-І "Основы законодательства Российской Федерации о культуре"
(Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации
и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615)
изменение, дополнив его статьей 47¹ следующего содержания:

**"Статья 47¹. Договоры аренды на условиях льготной арендной
платы государственного или муниципального
имущества, закрепленного на праве оперативного
управления за организациями культуры (за
исключением организаций культуры, являющихся
казенными учреждениями), заключаемые с целью
осуществления арендатором розничной торговли
книгами, газетами и журналами и проведения
литературно-просветительских мероприятий,
направленных на популяризацию чтения**

Организации культуры (за исключением организаций культуры,
являющихся казенными учреждениями) вправе предоставлять в аренду

по льготным ставкам арендной платы закрепленное за ними на праве оперативного управления государственное или муниципальное имущество с согласия собственника указанного имущества для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий, направленных на популяризацию чтения.

Существенным условием договора аренды, заключаемого в соответствии с настоящей статьей, является целевое использование передаваемого в аренду имущества - исключительно для розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий, направленных на популяризацию чтения, в соответствии с устанавливаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти требованиями к ассортименту книг, газет и журналов и к литературно-просветительским мероприятиям, направленным на популяризацию чтения.

Льготная ставка арендной платы устанавливается со дня заключения договора аренды, предусмотренного настоящей статьей.

Примерная форма договора аренды, предусмотренного настоящей статьей, а также порядок расчета льготной ставки арендной платы определяются актом Правительства Российской Федерации в отношении имущества, находящегося в федеральной собственности, актом субъекта

Российской Федерации в отношении имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, актом органа местного самоуправления в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Сдача в субаренду предоставленного арендатору по договору аренды, предусмотренному настоящей статьей, государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за организациями культуры (за исключением организаций культуры, являющихся казенными учреждениями), передача арендатором своих прав и обязанностей по договору аренды другому лицу, предоставление указанного имущества в безвозмездное пользование, залог арендных прав и внесение их в качестве имущественного вклада в некоммерческие организации или паевого взноса в производственные кооперативы не допускаются."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий"

В течение сотен лет книги аккумулируют и сохраняют для будущих поколений информационную и познавательную культуру, несут в себе художественную и досуговую ценность, формируют и систематизируют общественно-исторические смыслы и духовные ценности нации.

Книга - одна из базовых составляющих культуры. В этой связи книжный магазин должен позиционироваться как культурно-просветительское учреждение, а не коммерческое, и должен рассчитывать на особое внимание и поддержку к себе со стороны государства и общества.

В РСФСР в 1989 году насчитывалось 8455 книжных магазинов. В настоящее время обеспеченность россиян книжными магазинами демонстрирует рекордно низкие значения (к примеру, в 2017 году в России функционировало около 2200 книжных магазинов). Сегодня это примерно в 8 раз меньше, чем в СССР и в 2 раза меньше, чем было в Российской империи в конце XIX века. Если в Европе один книжный магазин приходится на 20 тысяч жителей, то в России на 60 тысяч. Причина в том, что в условиях рынка книжные магазины платят рыночную аренду, конкурируя с автосалонами, продуктовыми сетевыми супермаркетами, ресторанами и магазинами одежды. Это приводит к вымыванию книг даже из книжных магазинов, и сейчас в них главным образом продаются не только книги, но и так называемые сопутствующие товары: компьютерные игры, аудио/видеопродукция, канцелярские товары, сувенирная продукция и прочее.

С 2008 года средняя цена книги поднялась более чем на 40%. Дальнейшее повышение может привести к резкому снижению посещаемости книжных магазинов и существенному падению объемов продаж.

Сокращение книжных магазинов, приводящее к уменьшению объемов выпуска книг, повышению цен на книги, снижению посещаемости книжных магазинов и существенному падению объемов продаж, во многом обусловлено высокой арендной платой за торговые помещения, которая сегодня составляет более 30 % от общих затрат книготорговых предприятий.

В связи с этим возникает необходимость расширения книготорговой сети. В качестве одного из вариантов решения проблемы Минкультуры России видит в возможности разрешить организациям культуры (за исключением организаций культуры, являющихся казенными учреждениями) заключать договоры аренды с установлением льготной ставки арендной платы в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления, для осуществления розничной торговли книгами, газетами, журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий, направленных на популяризацию чтения.

Приказом Минкультуры России будут утверждены требования к ассортименту книг, газет, журналов и литературно-просветительским мероприятиям, направленным на популяризацию чтения (поэтические, литературные клубы, клубы книголюбов, литературно-поэтические вечера, презентации книг, литературно-музыкальные гостиные, встречи с деятелями культуры, науки и литературы). Упор будет сделан на книги о культуре, искусстве, истории, книги образовательного характера.

Другим социально значимым аспектом открытия новых магазинов является создание новых рабочих мест.

Предлагаемая инициатива создаст определенный симбиоз между организациями культуры и книжными магазинами, повысит привлекательность предоставляемых культурных благ как одними, так и другими. Кроме того, государственные и муниципальные организации культуры отличаются высокой посещаемостью населения, а особенно учащейся молодежи, поэтому размещение книжных магазинов в указанных организациях будет действенной мерой по продвижению литературы среди юношества.

Примерная форма договора аренды на условиях льготной арендной платы государственного или муниципального имущества с целью осуществления розничной продажи книг, газет и журналов, а также порядок расчета льготной ставки арендной платы будут определяться актом Правительства Российской Федерации (актами органа власти субъекта Российской Федерации и муниципального образования соответственно).

Кроме того, существенным условием договора аренды является целевое использование передаваемого в аренду имущества только для розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий, направленных на популяризацию чтения.

Таким образом, законопроектом предлагается установить жесткое правило целевого использования имущества. Такое условие должно быть указано в проекте договора при проведении аукциона, а также включено в

условия договора при его заключении. Правило позволяет избежать возможных манипуляций с изменением формально основных видов деятельности организации для победы в аукционе и последующего осуществления иной деятельности. Правило контролируемо и проверяемо, что также снимает риски с учреждений культуры, которым легко будет его проверить и в случае нарушения такого правила расторгнуть договор.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий"

Реализация положений проекта федерального закона "О внесении изменения в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий" не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.

Реализация законопроекта также не окажет влияния на доходы и расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, юридических и физических лиц.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" в части наделения организаций культуры правом предоставлять в аренду по льготным ставкам арендной платы государственное или муниципальное имущество для осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий" потребуется принятие следующих актов:

 постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении примерной формы договора аренды на условиях льготной арендной платы государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за организациями культуры (за исключением организаций культуры, являющихся казенными учреждениями), заключаемого с целью осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами и журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий, направленных на популяризацию чтения" (отв. Минкультуры России);

 постановление Правительства Российской Федерации "Порядок расчета льготной арендной платы по договору аренды на условиях льготной арендной платы государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за организациями культуры (за исключением организаций культуры, являющихся казенными учреждениями), заключенному с целью осуществления арендатором розничной торговли книгами, газетами, журналами и проведения литературно-просветительских мероприятий, направленных на популяризацию чтения" (отв. Минкультуры России);

приказ Минкультуры России "Об утверждении требований к ассортименту книг, газет, журналов и литературно-просветительским мероприятиям, направленным на популяризацию чтения (поэтические, литературные клубы, клубы книголюбов, литературно-поэтические вечера, презентации книг, литературно-музыкальные гостиные, встречи с деятелями культуры, науки и литературы), проводимым арендатором по договору аренды на условиях льготной арендной платы государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за организациями культуры (за исключением организаций культуры, являющихся казенными учреждениями)" (отв. Минкультуры России).

Указанные акты будут приняты в течение шести месяцев со дня принятия федерального закона.

