

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 724609-7 «О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации»

**Проект внес:** (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству

**Докладчик:** (фамилия, имя, отчество, должность) Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

12 декабря 2019 года

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

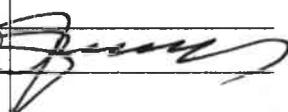
Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«12» 12. 2019 № 23-02/6865

(штамп канцелярии)

\_\_\_\_\_ (дата) А.А.Куниловский  
\_\_\_\_\_ (подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

| Наименование организации  | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласования проекта | Подпись   |
|---|---------------------------------|---------------------------|---|
| Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству | Аникеев А.А.                    | 11.12.2019                |  |
| Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления   | Еременко Т.М.                   |                           |   |
|   |                                 |                           |   |

| Наименование организации | Фамилия и инициалы<br>(разборчиво) | Дата согласования<br>проекта | Подпись |
|--------------------------|------------------------------------|------------------------------|---------|
|                          |                                    |                              |         |
|                          |                                    |                              |         |
|                          |                                    |                              |         |
|                          |                                    |                              |         |
|                          |                                    |                              |         |
|                          |                                    |                              |         |

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: \_\_\_\_\_  
Раковская Е.И. 11.12.2019  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
в электронном виде: \_\_\_\_\_

**Кому разослано:** Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил  
Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству Е.И. Раковская  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

| Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области |  |                        |
|--|--|------------------------|
| от работника аппарата<br>Законодательного Собрания<br>области  | от председателя Законодательного<br>Собрания области | от Губернатора области |
|  |  |                        |

Отметка об отправке документа по электронной почте

|  |  |
|--|--|
|  |  |
|--|--|



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона  
№ 724609-7 «О внесении измене-  
ния в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового  
мореплавания Российской Фе-  
дерации»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 724609-7 «О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить проект федерального закона № 724609-7 «О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике,  
промышленности и предпринимательству  
Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,  
факс (3532) 77 57 16, e-mail: parlament05@gov.orb.ru

от 11.12.2018 № 23-18/152-вн

На № 23-02/6606 от 106.12.2019

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 724609-7 «О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации»

а) членов комитета:

| № п/п | Фамилия, инициалы | Одобрить | Внести поправки |
|-------|-------------------|----------|-----------------|
| 1.    | Аникеев А.А.      | +        |                 |
| 2.    | Набатчикова О.В.  | +        |                 |
| 3.    | Зеленцов Д.Г.     | +        |                 |
| 4.    | Маслов Е.В.       | +        |                 |
| 5.    | Турчин В.А.       | +        |                 |

б) комитетов Законодательного Собрания области:

| № п/п | Фамилия, инициалы | Одобрить | Внести поправки |
|-------|-------------------|----------|-----------------|
| 1.    | Аверьянов Г.М.    | +        |                 |
| 2.    | Алкулов Е.К.      | +        |                 |
| 3.    | Ермакова Ж.А.     | +        |                 |
| 4.    | Ибрагимов Н.Р.    | +        |                 |
| 5.    | Жарков А.Н.       | +        |                 |
| 6.    | Куниловский А.А.  | +        |                 |
| 7.    | Хромушина О.Н.    | +        |                 |
| 8.    | Швецов А.Н.       | +        |                 |
| 9.    | Шукурова Т.О.     | +        |                 |

Для осуществления государственного надзора за торговым мореплаванием в ежегодных планах проведения плановых проверок должны быть указаны реквизиты проверяемых лиц, а также цели, места и сроки их проведения, что с учетом отраслевой специфики, заключающейся в постоянной смене дислокации судов на промысле и погодных условий, не позволяет обеспечить проведение плановых проверок непосредственно в районах промысла.

Проектом федерального закона предлагается отменить проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыболовецкого флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

В качестве альтернативного механизма обеспечения безопасности мореплавания предлагается применять внеплановые документарные и выездные проверки.

Комитет рекомендует проект федерального закона **одобрить**.

Председатель комитета



А.А.Аникеев

## Лист результатов согласования

Вид документа                      Согласование федерального законопроекта

Заголовок                            О проекте федерального закона № 724609-7 «О внесении изменения в статью 6(1) Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации»

Подпись                                Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор                            Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Исполнитель                        Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Тип согласования                Параллельное

Срок согласования                11.12.2019

Дата начала процесса            09.12.2019 10:53

Дата окончания процесса        09.12.2019 13:50

Комментарии инициатора

**ОДОБРИТЬ**

| Виза     | Должность             | Ф.И.О.           | Дата и время     |
|----------|-----------------------|------------------|------------------|
| Согласен | Председатель комитета | Аверьянов Г.М.   | 09.12.2019 10:31 |
| Согласен | Председатель комитета | Алкулов Е.К.     | 09.12.2019 10:50 |
| Согласен | Председатель комитета | Ермакова Ж.А.    | 09.12.2019 13:49 |
| Согласен | Председатель комитета | Жарков А.Н.      | 09.12.2019 11:58 |
| Согласен | Председатель комитета | Ибрагимов Н.Р.   | 09.12.2019 11:03 |
| Согласен | Председатель комитета | Куниловский А.А. | 09.12.2019 11:08 |
| Согласен | Председатель комитета | Хромушина О.Н.   | 09.12.2019 12:01 |
| Согласен | Председатель комитета | Швецов А.В.      | 09.12.2019 10:57 |
| Согласен | Председатель комитета | Шукурова Т.О.    | 09.12.2019 10:57 |

Комментарии участников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 724609-7 «О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 724609-7 «О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации.

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
«06»12.2019 № 23-02/6606

Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

4 декабря 2019 года

№ 7268-7 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 724609-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации**

Статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2011, № 30, ст. 4590) дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. При осуществлении государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводятся."

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2018 г. № АГ-П11-6435.

Законопроектом предусматривается отмена плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыболовецкого флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон № 294-ФЗ) в ежегодных планах проведения плановых проверок должны быть указаны реквизиты проверяемых лиц, а также цели, места и сроки (не более 20 рабочих дней) их проведения, что с учетом отраслевой специфики, заключающейся в постоянной смене дислокации судов на промысле и погодных условий, не позволяет обеспечить проведение плановых проверок непосредственно в районах промысла.

При этом в соответствии со статьей 26<sup>1</sup> Закона № 294-ФЗ в проекты планов проведения плановых проверок Росрыболовством не включались предприятия, отнесенные к субъектам малого предпринимательства.

По информации Минсельхоза России, при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2016 году выявлено 5 нарушений законодательства Российской Федерации, в 2017 и 2018 годах нарушения не выявлены. Общая сумма административных штрафов, наложенных на должностных лиц в 2016 году, составила 2,5 тыс. рублей (все штрафы взысканы в полном объеме).

В морском промысле задействовано порядка 907 компаний и 2342 судна, подлежащих надзору. При этом в рамках проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверки судов рыболовецкого флота непосредственно в районах промысла при осуществлении рыболовства территориальными управлениями Росрыболовства в 2016 - 2018 годах не проводились, на 2019 год такие проверки не запланированы.

В качестве альтернативного механизма обеспечения безопасности мореплавания Росрыболовство будет применять внеплановые документарные и выездные проверки (по результатам плановых (рейдовых) осмотров, обследований) как ситуативные меры реагирования, а также делать акцент на организации и проведении мероприятий, предусмотренных статьей 8<sup>2</sup> Закона № 294-ФЗ, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также организацию и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, предусмотренных статьей 8<sup>3</sup> Закона № 294-ФЗ.

Использование риск-ориентированного подхода и указанных механизмов даст возможность наиболее эффективно осуществлять государственный надзор, не оказывая отрицательного влияния на деятельность рыбохозяйственной отрасли, при этом позволит достигнуть необходимого общего превентивного эффекта в отношении потенциальных (и фактических) нарушителей обязательных требований и одновременно позволит снизить нагрузку на подконтрольные субъекты, которые не представляют реальной угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Кроме того, обеспечение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № 1023 "О реализации положений главы IX приложения к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения" и приказом Минсельхоза России от 28 апреля 2015 г. № 166 "О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № 1023 "О реализации положений главы IX приложения к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения". На основании установленных процедур подтверждение соответствия как судов, так и судовладельцев требованиям Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов осуществляется на регулярной основе (ежегодно, а в случае выявления существенных нарушений, аварий или гибели судна - проводится дополнительная оценка соответствия), что также является более эффективным механизмом обеспечения безопасности мореплавания по сравнению с плановыми проверками юридических лиц, проводимыми не чаще чем 1 раз в 3 года.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не оказывает влияния на реализацию государственных программ Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower right quadrant of the page.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup>**  
**Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" не потребует увеличения штатной численности федеральных органов исполнительной власти и не окажет влияния на доходы или расходы соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По информации Минсельхоза России, территориальными управлениями Росрыболовства при осуществлении государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в 2016 году проведено 25 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в 2017 году - 42 проверки, в 2018 году - 8 проверок. На 2019 год запланированы 52 проверки.

Финансовые затраты территориальных управлений Росрыболовства на проведение плановых проверок в 2016 году составили 0,95 млн. рублей, в 2017 году - 1,6 млн. рублей, в 2018 году - 0,35 млн. рублей. На 2019 год на обеспечение плановых проверок территориальными управлениями Росрыболовства планируется затратить порядка 1,9 млн. рублей.

В случае отмены требования по проведению плановых проверок высвободившийся объем средств будет направлен территориальными управлениями Росрыболовства на обеспечение иных мероприятий при осуществлении государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства, в том числе на обеспечение осмотра, обследования судов рыбопромыслового флота, находящихся в районах промысла, в соответствии с плановыми (рейдовыми) заданиями.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
федерального закона "О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса  
торгового мореплавания Российской Федерации"**

В связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" потребуется внесение изменений в Административный регламент Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства, утвержденный приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2013 г. № 489 (далее - Административный регламент).

Исполнитель - Минсельхоз России.

Срок принятия - IV квартал 2019 г.

Обоснование необходимости: реализация предлагаемых проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" решений предусматривает исключение административной процедуры проведения плановых проверок при осуществлении государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства.

Краткое описание: приведение Административного регламента в соответствие с федеральным законом "О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" в части исключения плановых проверок.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации"**

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменения в статью 6<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Морозов", written diagonally across the lower right portion of the page.