

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 733231-7 «О внесении изменений в статью 24.10 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части уточнения порядка определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности,
природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«11» 12. 2019 № 23-02/6805
(штамп канцелярии)

11 декабря 2019 года

(подпись)

– А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	11.12.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 733231-7 «О внесении изме-
нений в статью 24.10 Федераль-
ного закона «Об отходах произ-
водства и потребления» (в части
уточнения порядка определения
нормативов накопления твердых
коммунальных отходов)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект федерального закона № 733231-7 «О внесении изменений в статью 24.10 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части уточнения порядка определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 10.12.2019 № 23-23/171-ВН

На № 23-02/6565 от 05.12.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 733231-7 «О внесении изменений в статью 24.10 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части уточнения порядка определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Ибрагимов Н.Р.		+
5.	Ермакова Ж.А.		+
6.	Куниловский А.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Жарков А.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроектом предлагается при установлении норматива накопления твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) для различных категорий потребителей учитывать объем потребительской корзины и величину прожиточного минимума, установленного в каждом субъекте Российской Федерации.

Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» определяет, что прожиточный минимум используется при установлении гражданам Российской Федерации государственных гарантий получения минимальных денежных доходов, при осуществлении других мер социальной защиты граждан Российской Федерации и представляет собой стоимостную оценку необходимого минимума для обеспечения жизнедеятельности человека.

В свою очередь, норматив накопления ТКО определяет среднее количество ТКО, образующихся в единицу времени, и зависит только от количества фактически образуемых отходов. Величина норматива устанавливается путем проведения измерений фактически образованных ТКО в единицу времени.

В связи с этим правовые основания привязки расчета норматива накопления ТКО к прожиточному минимуму граждан отсутствуют.

Следует также отметить, что в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» нормативы накопления ТКО могут устанавливаться дифференцированно в отношении различных территорий субъекта Российской Федерации и различных категорий потребителей услуги по обращению с ТКО, а также с учетом других критериев, установленных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, может предоставляться компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе предусмотреть меры по снижению размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО для населения отдельных муниципальных образований, в том числе сельских поселений.

Комитетом рекомендует законопроект отклонить.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 733231-7 «О внесении изменений в статью 24.10 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части уточнения порядка определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов)
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Исполнители	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Инициатор	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	11.12.2019
Дата начала процесса	10.12.2019 18:31:00
Дата окончания процесса	11.12.2019 10:36:26

Комментарии инициатора:
Комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	11.12.2019 7:57:13
2	Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	11.12.2019 8:54:28
3	Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	11.12.2019 8:48:16
4	Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	11.12.2019 9:17:25
5	Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	11.12.2019 10:36:57
6	Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	11.12.2019 10:28:19
7	Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	11.12.2019 9:46:07
8	Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	11.12.2019 11:01:46
9	Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	11.12.2019 9:18:48

Комментарии участников:

Аникеев А.А.:
не согласен
Аверьянов Г.М.:
Не согл.
Алкулов Е.К.:

-
Хромушина О.Н.:
отклонить
Шукурова Т.О.:
Не согласен.
Ермакова Ж.А.:
отклонить
Куниловский А.А.:
отклонить
Ибрагимов Н.Р.:
отклонить
Жарков А.Н.:
откл

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.12.2019 № 231
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 02 " декабря 2019 г.

139. О проекте федерального закона № 733231-7 "О внесении изменений в статью 24.10 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (в части уточнения порядка определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов) - вносит депутат Государственной Думы С.В.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 2 января 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (февраль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«05»12.2019 № 23-02/6565

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 июня 2019 г.

№ 5/к

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания РФ
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

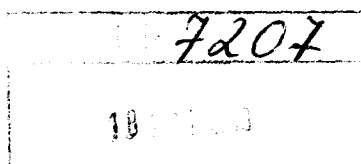
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 24.10 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 1 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.В.Иванов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.06.2019 11:01

Вносится депутатом Государственной Думы
С.В.Ивановым

Проект
733231-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

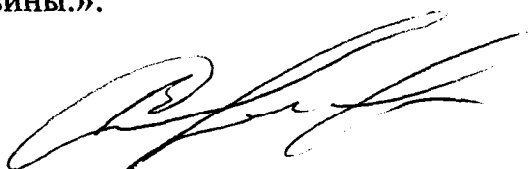
О внесении изменений в статью 24.10 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

Внести в статью 24.10 Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации 1998, № 26, ст. 3009) следующие изменения:

1) пункт 2 дополнить словами «в зависимости от величины прожиточного минимума установленного законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации.»;

2) в пункте 3 слова «могут устанавливаться» заменить словами «устанавливаются»;

3) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:
«Для основных социально-демографических групп населения, являющихся потребителями услуги по обращению с отходами, порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов устанавливается Правительством Российской Федерации в зависимости от объема потребительской корзины.».



**Пояснительная записка к проекту Федерального закона
О внесении изменений в статью 24.10 Федерального закона
«Об отходах производства и потребления»**

С 2019 году в России проводится «мусорная реформа». Законодательной базой для этого «эксперимента» является Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которым нормативы накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) могут устанавливаться дифференцировано в отношении различных территорий субъектов и различных категорий населения. Порядок определения нормативов накопления ТКО устанавливается Правительством Российской Федерации и утверждаются органами исполнительной власти субъектов России.

В результате такой формулировки в законе исполнительная власть пошла по пути установления одинакового норматива накопления ТКО для всех категорий населения, а методика определения нормативов накопления ТКО утвержденная Правительством РФ ориентирована на заявленные затраты региональных операторов по обращению с ТКО. Подобная практика привела к установлению платы за вывоз ТКО в разы превышающую прежнюю.

Между тем, по заявлению Д.А.Медведева в России более 19 миллионов человек (13%) имеют доход ниже прожиточного уровня, а недавний опрос Левада-центра выявил, что у 40% россиян сейчас на питание уходит примерно половина доходов их семьи, 21% тратят примерно две трети от зарплаты.

По результатам проведенных в Ростовской области замеров отходов производимых от продуктов и вещей входящих в состав продовольственной корзины установлено, что на эту сумму можно произвести 208 грамм отходов в день, из которых 142 грамма приходится на пищевые отходы, а 66 грамм на непищевые. Величина прожиточного минимума в Ростовской области за I квартал 2019 года в расчете на душу населения – 10 286 рублей

В то же время, в Ростове-на-Дону решением исполнительной власти установлен норматив 1,41 кг в день на человека для многоквартирных домов и 1,62 кг для частных домовладений. Таким образом, для граждан, живущих на прожиточный минимум, превышение составляет от 6,7 до 7,7 раз. При этом не берется в расчет, что в частных домах с приусадебными участками пищевые отходы, как правило, компостируются.

Чтобы произвести 1,62 кг отходов среднестатистический ростовчанин должен зарабатывать 70 000-80 000 рублей. Вместе с тем, средняя заработная плата в Ростовской области составляет 28 000 руб.

Данным законопроектом предлагается установить обязательное определение нормативов накопления ТКО для различных категорий населения, производя расчет в зависимости от объема потребительской корзины и величины прожиточного минимума установленного в каждом субъекте России.

Принятие данного законопроекта повлечет необходимость пересмотра порядка определения нормативов накопления ТКО Правительством Российской Федерации и установит обязательность утверждения нормативов органами исполнительной власти субъектов России с учетом реальных доходов населения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона

О внесении изменений в статью 24.10 Федерального закона
«Об отходах производства и потребления»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 24.10 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing letters and a long horizontal stroke at the end.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 24.10 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 24.10 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления или дополнения актов федерального законодательства.

Вместе с тем потребуется внести соответствующие изменения в нормативно-правовые акта Правительства Российской Федерации, регламентирующие порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing letters, likely representing the official signature of a government official.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.11.2019 10:00
№830997-7; 3.11



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.В.Иванову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 06 » ноября 20 19 г.

№ 10049п-П9

МОСКВА

На № СИ-Д-4/287 от 22 июля 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 24.10
Федерального закона "Об отходах производства и потребления",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
С.В.Ивановым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается при установлении норматива накопления твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) для различных категорий потребителей учитывать объем потребительской корзины и величину прожиточного минимума, установленного в каждом субъекте Российской Федерации.

Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" определяет, что прожиточный минимум используется при установлении гражданам Российской Федерации государственных гарантий получения минимальных денежных доходов, при осуществлении других мер социальной защиты граждан Российской Федерации и представляет собой стоимостную оценку необходимого минимума для обеспечения жизнедеятельности человека.



В свою очередь, норматив накопления ТКО определяет среднее количество ТКО, образующихся в единицу времени, и зависит только от количества фактически образуемых отходов. Величина норматива устанавливается путем проведения измерений фактически образованных ТКО в единицу времени.

В связи с этим правовые основания привязки расчета норматива накопления ТКО к прожиточному минимуму граждан отсутствуют.

Следует также отметить, что в соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления" нормативы накопления ТКО могут устанавливаться дифференцированно в отношении различных территорий субъекта Российской Федерации и различных категорий потребителей услуги по обращению с ТКО, а также с учетом других критериев, установленных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, может предоставляться компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе предусмотреть меры по снижению размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО для населения отдельных муниципальных образований, в том числе сельских поселений.

В связи с изложенным Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко