

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 869136-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (в части правового регулирования отношений в области обращения с отходами от использования товаров)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности,
природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя/председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«13» 02. 2020 № 23-02/594
(штамп канцелярии)

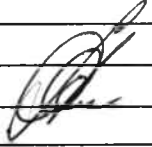
13 февраля 2020 года

(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	12.02.2020	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 869136-7 «О внесении измене-
ний в Федеральный закон «Об
отходах производства и потреб-
ления» (в части правового регу-
лирования отношений в области
обращения с отходами от исполь-
зования товаров)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 869136-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (в части правового регулирования отношений в области обращения с отходами от использования товаров).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

12.02.2020 № 23-23/17-ВН

На № 23-02/444 от 06.02.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 869136-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (в части правового регулирования отношений в области обращения с отходами от использования товаров)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается:

возложить обязанность исполнения расширенной ответственности производителей в отношении произведенной на территории РФ упаковки на ее непосредственных производителей, вне зависимости от того, производят они ее для упаковки товаров третьих лиц или упаковки собственного продукта, освободив от этой обязанности производителей товаров в упаковке;

исключить установление нормативов утилизации отходов от использования упаковки. Вместо этого обязать производителей упаковки обеспечить утилизацию отходов от использования упаковки и/или уплатить экологический сбор, исходя из всей массы выпущенной/ввезенной упаковки.

Комитетом законопроект поддерживается.

Председатель комитета

Амирова
78 66 39

А.В.Швецов

Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 869136-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (в части правового регулирования отношений в области обращения с отходами от использования товаров)
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Исполнители	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Инициатор	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	12.02.2020
Дата начала процесса	12.02.2020 15:22:00
Дата окончания процесса	12.02.2020 16:49:34

Комментарии инициатора:
Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	12.02.2020 15:16:58
2	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	12.02.2020 16:43:42
3	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	12.02.2020 15:29:43
4	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	12.02.2020 15:48:57
5	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	12.02.2020 16:38:38
6	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	12.02.2020 16:42:01
7	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	12.02.2020 15:23:53
8	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	12.02.2020 15:40:29
9	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	12.02.2020 15:27:19

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.02.2020 № 243
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 03 " февраля 2020 г.

73. О проекте федерального закона № 869136-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (в части правового регулирования отношений в области обращения с отходами от использования товаров) - вносят депутаты Государственной Думы А.И.Фокин, И.М.Гусева, А.А.Гетта, С.В.Чижов, И.В.Сапко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 7 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«06»02.2020 № 23-02/444

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 декабря 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

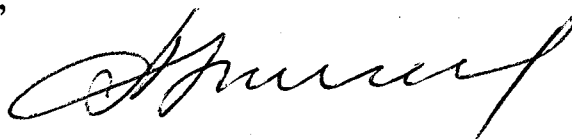
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в части совершенствования порядка администрирования расширенной ответственности производителей и контроля исполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров.

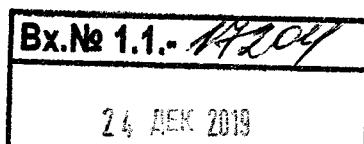
Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 6 л. в 1 экз.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,



А.И. Фокин



Вносится депутатами Государственной Думы
Проект
А.И.Фокиным, И.М.Гусевой, А.А.Гетта, С.В.Чижовым, И.В.Сапко

№ 869136-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, ст. 4596; № 45, ст. 6333; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 31, ст. 4317; 2013, № 30, ст. 4059; № 43, ст. 5448; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4220, ст. 4262; 2015, № 1, ст. 11, ст. 38; № 27, ст. 3994; № 29, ст. 4350; 2016, № 1, ст. 12, ст. 24; № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4187; 2017, № 1, ст. 27; № 50, ст. 7564; 2018, № 1, ст. 87; № 31, ст. 4861; № 53, ст. 8409) следующие изменения:

1) в статье 24.2:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

1. «1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров, упаковки товаров, произведенной как готовый товар, на территории Российской Федерации (далее - производители товаров), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров, упаковки товаров из третьих стран или ввоз товаров, упаковки товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - импортеры товаров), обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров, упаковки товаров в соответствии с установленными нормативами утилизации.



товаров в соответствии с установленными нормативами утилизации.

Нормативы утилизации товаров устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Нормативы утилизации упаковки товаров, произведенной как готовый товар, устанавливаются абзацем 2 пункта 12 настоящей статьи.»;

б) пункт 1.1 изложить в следующей редакции:

«1.1. Обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на производителей товаров с момента их первичной реализации на территории Российской Федерации в отношении:

товаров, произведенных на территории Российской Федерации;

упаковки товаров, произведенной как готовый товар, на территории Российской Федерации;

в) в абзаце четвертом пункта 1.2 слово «импортированных» заменить словом «импортированной»;

г) в абзаце пятом пункта 1.2 слово «ввезенных» заменить словом «ввезенной»;

д) в пункте 1.3 слова «Производитель товаров, импортер товаров» заменить словами: «Производитель товаров, упаковки товаров, произведенной как готовый товар, импортер товаров, упаковки товаров,»;

е) пункт 2 после слов «социально-экономических последствий,» дополнить словами «наличия технологий и введенных в эксплуатацию производственных мощностей по утилизации отходов от использования товаров, упаковки товаров,»;

ж) пункт 9.2 изложить в следующей редакции:

«9.2. Договоры и акты, указанные в абзацах втором и третьем пункта 9.1 настоящей статьи, являются неотъемлемым приложением к отчетности о выполнении нормативов утилизации.»;

з) в пункте 10 слова «на производителей, импортеров товаров в этой упаковке» заменить словами «на производителей упаковки товаров, произведенной как готовый товар, импортеров товаров в упаковке и



упаковки товаров.»;

и) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12. Нормативы утилизации для каждой группы товаров, указанных в пункте 2 настоящей статьи, устанавливаются в процентах от общего количества реализованных на территории Российской Федерации товаров, выраженного в единицах массы товара.

Нормативы утилизации для каждой группы упаковки товаров, указанной в пункте 2 настоящей статьи, устанавливаются в количестве, равном количеству реализованной на территории Российской Федерации упаковки, выраженном в единицах массы упаковки товаров.»;

к) пункт 18 изложить в следующей редакции:

«18. Учет и контроль выполнения установленных нормативов утилизации в отношении отходов от использования товаров, осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, определенном пунктом 16 настоящей статьи.»;

л) в пункте 19 абзацы второй и третий изложить в следующей редакции:

«информацию о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях с указанием количества товаров, упаковки товаров, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 2 настоящей статьи, которые ввозятся такими юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза;

информацию о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях с указанием количества товаров, упаковки товаров, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 2 настоящей статьи, ввозимых такими юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в Российскую Федерацию с территорий государств - членов Евразийского экономического союза, в соответствии с правилами



ведения статистики взаимной торговли Российской Федерации с государствами - членами Евразийского экономического союза, утвержденными Правительством Российской Федерации.»;

2) в статье 24.5:

а) в пункте 2 слова «В отношении упаковки товаров экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров в этой упаковке» заменить словами «В отношении упаковки товаров экологический сбор уплачивается производителями упаковки товара, произведенной как готовый товар, импортерами товаров в этой упаковке и (или) упаковки.»;

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Экологический сбор в отношении товаров рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу товара, выпущенного в обращение на территории Российской Федерации, и на норматив утилизации, выраженный в относительных единицах.

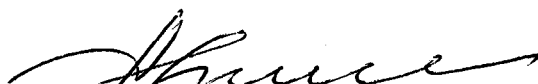
Экологический сбор в отношении упаковки товаров рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу упаковки товара, произведенной на территории Российской Федерации и (или) импортированной/ввезенной на территорию Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в части совершенствования порядка администрирования расширенной ответственности производителей и контроля исполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее - законопроект) разработан во исполнение подпункта «а» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента в сфере регулирования обращения с отходами от 15.11.2017 № Пр-2319, в части создания отрасли обращения с отходами замкнутого цикла (раздельный сбор, транспортирование, обработка, утилизация и размещение).

Законопроект направлен на совершенствование порядка администрирования расширенной ответственности производителей (далее – РОП), увеличение количества утилизируемых отходов в рамках РОП, сокращение количества отходов упаковки в составе твердых коммунальных отходов (далее - ТКО). Новый порядок администрирования позволит достичь показателей по обработке и утилизации отходов Национального проекта «Экология».

В настоящее время обязанность по исполнению РОП в отношении товаров и упаковки товаров возлагается на производителей и импортеров товаров и упаковки, а в отношении упаковки товаров, произведенной на территории Российской Федерации, такая обязанность возлагается на производителей товаров в этой упаковке. Такая система определения субъектов РОП вызывает путаницу среди производителей, невозможность определения поднадзорного круга субъектов администратору экологического сбора, снижает качество контроля исполнения такими организациями обязанности по утилизации отходов, и, как следствие, снижается количество утилизируемых отходов.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» следующие изменения, касающиеся правового регулирования РОП в отношении отходов упаковки:

Во-первых, возложить обязанность исполнения РОП в отношении произведенной на территории Российской Федерации упаковки на её непосредственных производителей, вне зависимости от того, производят они ее для упаковки товаров третьих лиц или упаковки собственного продукта, освободив от этой обязанности производителей товаров в упаковке. Предложенное изменение позволит устранить путаницу среди производителей при определении ответственного за РОП лица, повысить собираемость отходов упаковки и их последующую утилизацию, снизить количество отходов упаковки в составе ТКО.

Во-вторых, исключить установление нормативов утилизации отходов от использования упаковки. Вместо этого обязать производителей упаковки



обеспечить утилизацию отходов от использования упаковки и/или уплатить экологический сбор, исходя из всей массы выпущенной/ввезенной упаковки. Предложенное изменение позволит создать экономические стимулы для утилизации большего количества отходов упаковки как для предприятий-утилизаторов.

По результатам практики правоприменения в период с 2015 до 2019 года, можно сделать вывод, что фактически при реализации механизма РОП в Российской Федерации, а именно при возложении обязанности по утилизации отходов и уплате экологического сбора не на прямого производителя упаковки, а на производителя товаров в упаковке, порядок администрирования и контроля исполнения нормативов утилизации требует совершенствования. Это обусловлено, в том числе тем, что Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденных приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, отсутствуют отдельные виды деятельности по упаковке товаров материалами, в отношении которых установлена РОП (например, упаковка из бумаги и картона, алюминия, дерева, текстильная упаковка, стекло и т.д.), поименованными в перечне товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденном распоряжением правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2970-р.

При отсутствии кодов ОКВЭД и ОКПД для деятельности по упаковке товаров отсутствует контроль объема производства, отсутствует возможность выявления и формирования поднадзорного круга субъектов. Следовательно, интернет-магазины и ритейл выпадают из-под контроля в части исполнения РОП, хотя фактически осуществляют деятельность по упаковке и фасовке, выпуская тем самым в оборот значительное количество упаковки, которая впоследствии становится отходом и попадает на полигоны. Крупнейшими организациями, осуществляющими деятельность по упаковке товаров являются: организации общественного питания (столовые, пиццерии, кулинарии, кафе, рестораны, доставки еды и напитков), организации, осуществляющие фасовку косметических средств, химических средств, электроники, бытовых товаров, одежды и т.д. (Wildberries, Ozon, Lamoda), организации осуществляющие доставку продуктов питания (Utkonos, Metro, интернет-магазины фермерских продуктов и т.д.), организации осуществляющие упаковку металлопроката, запорной арматуры, строительных материалов (Petrovich, Vseinstrumenti и т.д.), на которые, в настоящее время распространяется обязанность по исполнению РОП.

В отсутствие данных о количестве организаций, осуществляющих деятельность по упаковке товаров, о количестве как такового затраченного упаковочного материала, о передаче на утилизацию отходов упаковки товаров и потребностях утилизаторов во вторичном сырье невозможно осуществлять какое-либо прогнозирование в области обращения с отходами от использования товаров, в том числе отсутствует возможность и краткосрочного и долгосрочного прогнозирования развития отрасли по переработке отходов.



Администрирование производителей товаров в упаковке, количество которых исчисляется десятками тысяч, при отсутствии механизма их идентификации снижает качество и количество администрирования экологического сбора и соответственно существенно ослабляет контроль за исполнением нормативов утилизации. Кроме того, возникает необходимость контроля за всеми потребителями стандартной упаковки, которую используют многочисленные предприятия розничной торговли, общественного питания, гостиничного бизнеса, включая субъектов малого и среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей, количество которых не поддается корректному учету и в настоящее время оценивается на уровне двух миллионов.

Непосредственные производители упаковки в силу их сравнительной немногочисленности являются наиболее рациональными объектами контроля и администрирования в части исполнения РОП в отношении упаковки товаров. Так, по данным ИАС «СПАРК-Интерфакс», в стране действуют 11 заводов по производству полой стеклотары, 1296 производителей бумажной упаковки, 2 717 компаний по производству полимерной упаковки, 150 предприятий по производству металлической упаковки; всего производителей упаковки – 4 147.

Кроме этого, повышая эффективность механизма РОП, и, реализуя цели формирования экономики замкнутого цикла, необходимо учитывать, что упаковка характеризуется рядом специфических особенностей, отличающих ее от иных предметов регулирования федерального закона «Об отходах производства и потребления» и других законодательных актов РФ, а именно:

- Высокая доля отходов упаковки в структуре твердых коммунальных отходов (порядка 70%¹);
- Короткий жизненный цикл упаковочных изделий – основная часть упаковки в настоящее время является одноразовой и после использования отправляется в отходы. В наибольшей степени это характерно для упаковки продовольственных и иных потребительских товаров повседневного спроса;
- Материалы, используемые для изготовления упаковочных изделий, существенно различаются по возможности сбора и вторичной переработки.

Создание отрасли обращения с отходами замкнутого цикла невозможно без создания условий для вовлечения отходов упаковки в хозяйственный оборот в качестве вторичных ресурсов.

При этом фактически установленные нормативы утилизации на группы упаковки товаров (на 2019 год установлены от 5 % до 35 %²) не позволяют

¹ Приказ Росприроднадзора от 13.10.2015 № 810 «Об утверждении Перечня среднестатистических значений для компонентного состава и условия образования некоторых отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов»;

² распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2971-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018-2020 годы»



обеспечить стимулирующую функцию РОП и создать необходимую базу для обращения с отходами упаковки товаров. Законодательно закрепленная обязанность утилизации всей выпущенной в обращение упаковки будет являться экономическим стимулом для предприятий по утилизации отходов в части их максимальной загрузки, увеличения количества производимой продукции и, создания здоровой конкуренции, и, как следствие, снижение цены товаров, произведенных из вторичного сырья.

Высокая доля отходов упаковки в составе ТКО свидетельствует о том, что отходы упаковки собираются и утилизируются лишь частично, а остальная часть выпадает из механизма РОП. Текущее состояние системы обработки отходов обеспечивает извлечение не более 5-7 % полезных компонентов из ТКО, в то время как большая часть ТКО, содержащая запрещенные к захоронению полезные компоненты, в несортированном виде отправляется на полигоны для захоронения.

Законодательная обязанность утилизации всей выпущенной в обращение упаковки или уплаты 100% экологического сбора, будет являться стимулом к выстраиванию инфраструктуры раздельного накопления отходов упаковки в составе ТКО, образуемых от населения, налаживанию системы обработки и утилизации, либо создаст для этого материальную базу.

Реализация предлагаемых положений законопроекта позволит повысить качество администрирования РОП, увеличить количество утилизируемых отходов в рамках РОП, сократить объем ТКО за счет извлечения отходов упаковки из состава ТКО, что позволит достичь показателей по обработке и утилизации отходов, закрепленных в Национальном проекте «Экология» без привлечения бюджетных средств.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в части совершенствования порядка администрирования расширенной ответственности производителей и контроля исполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров

Предлагаемые проектом изменения в части возложения обязанности исполнения расширенной ответственности производителей (далее – РОП) в отношении отходов упаковки товаров, произведенной на территории РФ как готовый товар, а также упаковки товаров, импортированной/ввезенной в РФ как в составе товара, так и самостоятельно (далее – упаковка) на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство товаров и упаковки товаров, произведенной как готовый товар, на территории РФ, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих импорт товаров, упаковки товаров из третьих стран или ввоз товаров, упаковки товаров из государств – членов Евразийского экономического союза (далее – субъекты РОП) позволят:

- совершенствовать порядок администрирования РОП,
- увеличить количество утилизируемых отходов в рамках РОП, сократить количество отходов упаковки в составе твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), что позволит достичь показателей по обработке и утилизации отходов, закрепленных в Национальном проекте «Экология».

Совершенствование администрирования исполнения нормативов утилизации или уплаты экологического сбора обеспечивается за счет уменьшения числа субъектов администрирования.

Информационно-аналитическая система «СПАРК-Интерфакс» содержит сведения о 4 147 производителях упаковки, действующих на территории РФ, в том числе: заводов по производству полый стеклотары – 11, заводов по



производству бумажной упаковки – 1 296, заводов по выпуску пластиковой упаковки – 2 717, производителей металлической упаковки – 150.

При этом потребителями упаковки являются не только производители товаров в упаковке, но также организации, осуществляющие фасовку готовых товаров. Сюда относятся предприятия розничной торговли, общественного питания (столовые, пиццерии, кулинарии, кафе, рестораны), а также организации:

- осуществляющие фасовку косметических средств, химических средств, электроники, бытовых товаров, одежды и т. д. (Wildberries, Ozon, Lamoda);
- осуществляющие доставку продуктов питания (Utkonos, Metro, интернет-магазины фермерских продуктов и т. д.),
- осуществляющие фасовку металлопроката, запорной арматуры, строительных материалов (Petrovich, Vseinstrumenti и т. д.),

на которые, в настоящее время распространяется обязанность по исполнению РОП, однако данные организации, зачастую не исполняют РОП, так как администратор экологического сбора просто не имеет ресурса и возможности идентифицировать их как субъектов РОП. Общее число потребителей упаковки не поддается точному определению, так как в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденных приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, отсутствуют отдельные виды деятельности, в ходе которых используется упаковка, попадающая под РОП в соответствии с распоряжением правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2970-р. К таким видом деятельности относятся: доставка продуктов питания, покупок из интернет-магазинов и т. д.



Отсутствие кодов ОКВЭД и ОКНД для указанных видов деятельности влечет невозможность контроля над объемом потребления упаковки, отсутствие возможности выявить субъектов РОП.

Администрирование в рамках РОП непосредственных производителей упаковки позволит исключить необходимость проверок многочисленных производителей товаров, использующих упаковку, повысит качество администрирования и проверки исполнения требований по утилизации отходов от использования упаковки, не потребует расширения штата сотрудников Росприроднадзора или иных органов и не повлечет увеличение затрат на администрирование.

Увеличение количества утилизируемых в рамках РОП отходов и сокращение количества отходов упаковки в ТКО достигается благодаря установлению 100% норматива утилизации отходов упаковки. Указанная мера обеспечит как стимулирующую функцию РОП, так и возможность создания необходимой базы для обращения с отходами упаковки товаров.

Отмечаемая в настоящее время высокая доля отходов упаковки в составе ТКО свидетельствует о том, что отходы упаковки собираются и утилизируются в малой части, а существенные объемы упаковки выпадают из механизма РОП.

При нынешних объемах производства упаковки, действующих ставках экологического сбора, утвержденных распоряжением Правительства от 28.12.2017 № 2970-р, и исполнения РОП производителями упаковки в виде уплаты экологического сбора сумма поступлений экологического сбора от производителей упаковки составит 33,8 млрд. руб. в год, в том числе:

- от упаковки из бумаги и картона – 9 512 млрд. руб. в год (объем производства 4,0 млн т, ставка экологического сбора 2 378 руб./т);
- от пластиковой упаковки – 11 770 млн. руб. в год (объем производства 3,1 млн т, ставка экологического сбора 3 844 руб./т);



- от упаковки из стекла – 11 347 млн. руб. в год (объем производства 4,8 млн. т, ставка экологического сбора 2 564 руб./т);
- от металлической упаковки – 1 181 млн. руб. в год (объем производства 0,5 млн. т, ставка экологического сбора 2 423 руб./т).

В расчетах использованы данные ФСГС РФ, ООО «Центр системных решений» и отраслевых ассоциаций.

При этом полная уплата экологического сбора на упаковку при исполнении РОП не приведет к росту цен на товары для населения и организаций в связи со следующим: при действующих ставках экологического сбора наибольший рост цен из расчета состава товаров, включенных в минимальную потребительскую корзину, прогнозируется в размере 178 руб. 29 коп. в год, что составляет 0,14% от величины прожиточного минимума в 2019 г., в том числе на продовольственные товары – на 143 руб. 92 коп. в год, непродовольственные товары – 35 руб. 37 коп. в год.

Данные оценки получены исходя из перечня товаров, включенных в минимальную потребительскую корзину, объемов потребления товаров в год, расчетных объемов транспортной и потребительской упаковки, используемой для указанного перечня товаров и действующих ставок экологического сбора.

В качестве примера расчета рассматривается определение суммы экологического сбора на упаковку картофеля. Потребление картофеля в объеме минимальной потребительской корзины составляет 90,7 кг в год. В качестве транспортной тары для картофеля используется полипропиленовая сетка. Масса одной сетки для крупной фасовки – 35 кг – составляет 27 г. Соответственно, масса транспортной тары, приходящаяся на 1 кг картофеля, составит 0,8 г/кг.

Потребительской упаковкой для картофеля наиболее часто является полиэтиленовый фасовочный пакет массой 5 г. Емкость пакета не превышает 1,5 – 2 кг, однако в отдельных случаях потребители могут приобрести меньшее



количество картофеля. Для расчетов принимается масса потребительской упаковки 5 г/кг.

Соответственно, общая масса упаковки на 1 кг картофеля составит 6 г, а общее потребление упаковки из расчета норматива потребления картофеля – 544,2 г в год. Экологический сбор за указанное количество пластиковой упаковки составит 2 руб. 09 коп.

Аналогично произведен расчет экологического сбора на упаковку прочих товаров, входящих в состав потребительской корзины, с учетом используемых видов упаковки, объемов вложения товаров в упаковку и ставок экологического сбора. Сумма экологического сбора на упаковку товаров, включенных в состав минимальной потребительской корзины, составит:

- На упаковку из бумаги и картона – 29 руб. 47 коп. в год;
- На пластиковую упаковку – 122 руб. 50 коп. в год;
- На упаковку из стекла – 22 руб. 04 коп. в год;
- На металлическую упаковку – 4 руб. 29 коп. в год.

В перспективе опережающий темп роста заготовки полезных компонентов по сравнению с созданием мощностей по переработке полезных компонентов, извлекаемых из отходов, создаст профицитное давление на рынок полезных компонентов и обеспечит снижение цен, как на извлекаемые полезные компоненты, так и на продукцию их переработки, тем самым снизив нагрузку на население.

Кроме этого, реализация законопроекта позволит снизить затраты населения на оплату услуг регионального оператора по обращению с ТКО, за счет уменьшения объема отходов, обслуживаемого региональным оператором.

Реализация данного положения законопроекта позволит достичь положительных финансовых результатов в экономической сфере, как то:



- загрузка действующих предприятий и мощностей по переработке ВМР за счет построения действующей системы раздельного сбора отходов;
- решение проблемы дефицита сырья для действующих переработчиков ВМР;
- удешевление производственных процессов в отрасли переработки ВМР,

что в совокупности обеспечит достижение целевых показателей, установленных Национальным проектом «Экология» и исполнение поручений Президента РФ в области устойчивого развития и циклической экономики (Пр-2319 от 15.11.2017, Пр-140ГС от 24.01.2017) без увеличения затрат федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» приостановление, изменение, принятие, а также признание утратившими силу актов федерального законодательства не требуется.

Вместе с тем потребуется внести соответствующие изменения в Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 № 2971-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018 – 2020 годы».

