

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
О проекте федерального закона № 870275-7 «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части установления функций и пределов осуществления общественными объединениями контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

14 февраля 2020 года

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

 (дата) _____ А.А.Куниловский
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«14» 02. 2020 № 23-02/636
(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Набатчикова О.В.	13.02.2020	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____

Мишенина Г.Н.

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: _____

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по контролю и Регламенту, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Мишенина Г.Н. – начальник отдела по обеспечению деятельности комитета ЗС обл. по экономиче-

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

ческой политике, промышленности и предпринимательству

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ**

**ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 870275-7 «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части установления функций и пределов осуществления общественными объединениями контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 870275-7 «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части установления функций и пределов осуществления общественными объединениями контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по контролю и Регламенту.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,
факс (3532) 77 57 16, e-mail: parlament05@gov.orb.ru

от 13.02.2020 № 23-18/ 12-ВН

На № 23-02/442 от 06.02.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 870275-7 «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части установления функций и пределов осуществления общественными объединениями контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Ермакова Ж.А.	+	
4.	Жарков А.Н.	+	
5.	Ибрагимов Н.Р.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	

Проектом предлагается установить функции общественных объединений в организационно-правовой форме ассоциаций (союзов) при осуществлении ими общественного контроля за соблюдением прав потребителей, а также пределы осуществления и порядок документального оформления общественного контроля за соблюдением прав потребителей.

Проект закона позволяет:
упорядочить деятельность объединений;
исключить возможность злоупотреблений с их стороны при проведении общественного контроля за соблюдением прав потребителей;
предоставить правовые гарантии хозяйствующим субъектам при производстве (реализации) товаров (оказании услуг, выполнении работ);
оптимизировать формы и методы государственной и общественной защиты прав потребителей.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Заместитель
председателя комитета



Набатчикова О.В.

Лист результатов согласования

Вид документа Письмо

Заголовок О проекте федерального закона № 870275-7 «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части установления функций и пределов осуществления общественными объединениями контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов)

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству
Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Дата начала процесса 12.02.2020 16:35

Дата окончания процесса 12.02.2020 18:00

Комментарии инициатора

комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

Согласен	12.02.2020	Аверьянов Г.М.	Председатель комитета
Согласен	12.02.2020	Ермакова Ж.А.	Председатель комитета
Согласен	12.02.2020	Куниловский А.А.	Председатель комитета
Согласен	12.02.2020	Ибрагимов Н.Р.	Председатель комитета
Согласен	12.02.2020	Жарков А.Н.	Председатель комитета
Согласен	12.02.2020	Швецов А.В.	Председатель комитета
Согласен	12.02.2020	Алкулов Е.К.	Председатель комитета
Согласен	12.02.2020	Хромушина О.Н.	Председатель комитета
Согласен	12.02.2020	Шукурова Т.О.	Председатель комитета

Комментарии участников

Аверьянов Г.М.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Ермакова Ж.А.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Куниловский А.А.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Ибрагимов Н.Р.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Жарков А.Н.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Швецов А.В.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Алкулов Е.К.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Хромушина О.Н.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Шукурова Т.О.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.02.2020 № 243
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " февраля 2020 г.

66. О проекте федерального закона № 870275-7 "О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" и статью 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в части установления функций и пределов осуществления общественными объединениями контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту до 4 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по контролю и Регламенту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (март).

Председатель Государственной
Федеральной Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«06»02.2020 № 23-02/442



**САМАРСКАЯ
ГУБЕРНСКАЯ
ДУМА**

ул. Молодогвардейская, 187,
г. Самара, 443100
Телефон (846) 242-42-02
E-mail: info@samgd.ru

20.12.2019 № 54-12/7821

На № _____



155596 973202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.12.2019 19:33
№870275-7; 1.1

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.Володину

**ул. Охотный ряд, 1,
г. Москва, 103265**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Самарская Губернская Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Приложения: 1. Постановление Самарской Губернской Думы от 04.12.2019 № 1047 на 1 л. в 1 экз.
2. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на 6 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на 6 л. в 1 экз.

Вх.№ 1.1.-17227
24 DEC 2019

084158

Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на 4 л. в 1 экз.

4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на 1 л. в 1 экз.

5. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на 1 л. в 1 экз.;

6. Копии вышеуказанных документов в соответствии с пунктом 4 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представляются на магнитном носителе.

Председатель Думы



Г.П.Котельников



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

4 декабря 2019 года

№ 1047

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений
в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав
потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

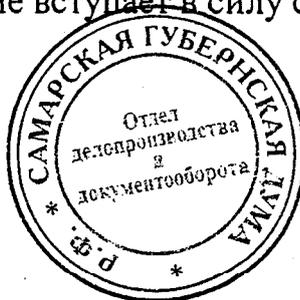
1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по промышленности, предпринимательству и торговле Малееву Вячеславу Михайловичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по промышленности, предпринимательству и торговле.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

001822

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект

№ 840245-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации
«О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля»**

Статья 1

Внести в статью 45 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (в редакции Федерального закона от 9 января 1996 года № 2-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 15, ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 140; 2004, № 52, ст. 5275; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446) следующие изменения:

1) абзац четвёртый пункта 2 изложить в следующей редакции:

«осуществлять общественный контроль за соблюдением прав потребителей в порядке, установленном настоящей статьёй, а также участвовать в проведении экспертиз по фактам нарушений прав потребителей в связи с обращениями потребителей;»;

2) дополнить пунктами 3 – 19 следующего содержания:

«3. Общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) при осуществлении общественного контроля за соблюдением прав потребителей вправе проводить выездные внеплановые проверки соблюдения изготовителями (исполнителями, продавцами,

уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортёрами) прав потребителей (далее — проверки).

4. Общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) не вправе требовать от изготовителей (исполнителей, продавцов, уполномоченных организаций или уполномоченных индивидуальных предпринимателей, импортёров) представление документов (выполнение действий), обязанность представления (выполнения) которых по требованию потребителя не установлена законом.

5. При проведении проверок общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) вправе фиксировать, в том числе с помощью фото- и видеосъёмки, действия (бездействие) изготовителей (исполнителей, продавцов, уполномоченных организаций или уполномоченных индивидуальных предпринимателей, импортёров) и их представителей, содержащие нарушение прав потребителей.

6. Основанием для проведения проверки является поступившая в общественное объединение потребителей (их ассоциацию, союз) информация, свидетельствующая о совершении изготовителем (исполнителем, продавцом, уполномоченной организацией или уполномоченным индивидуальным предпринимателем, импортёром) действий (бездействии), содержащих нарушение прав потребителей. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в общественное объединение потребителей (их ассоциацию, союз), а также обращения и заявления, не содержащие сведений о нарушении прав потребителей, не могут служить основанием для проведения проверки.

7. Проверка изготовителей (исполнителей, продавцов, уполномоченных организаций или уполномоченных индивидуальных предпринимателей, импортёров) проводится общественными объединениями потребителей (их ассоциациями, союзами) не чаще чем

один раз в год в отношении конкретных изготовителей (исполнителей, продавцов, уполномоченных организаций или уполномоченных индивидуальных предпринимателей, импортёров).

8. Проверка назначается по решению руководителя общественного объединения потребителей (их ассоциации, союза), оформленного в виде поручения на проведение проверки (далее — поручение) в двух экземплярах, подписанного руководителем объединения (ассоциации, союза) и заверенного печатью объединения (ассоциации, союза) (при наличии печати). Заполнение поручения рукописным способом не допускается. В поручении указываются:

наименование общественного объединения потребителей (их ассоциации, союза), проводящего проверку;

основание для проведения проверки;

фамилии, имена, отчества (при наличии) представителей общественного объединения потребителей (их ассоциации, союза), участвующих в проверке, которых должно быть не более трёх человек;

наименование, адрес и профиль деятельности проверяемого юридического лица либо фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес и профиль деятельности проверяемого индивидуального предпринимателя;

время действия направления на проверку, которое не может превышать продолжительности одного рабочего дня изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортёра).

9. К поручению прикладывается копия устава общественного объединения потребителей (их ассоциации, союза), заверенная руководителем объединения (ассоциации, союза) и печатью объединения (ассоциации, союза) (при наличии печати).

10. Перед началом проведения проверки изготовителю (исполнителю, продавцу, уполномоченной организации или

уполномоченному индивидуальному предпринимателю, импортёру) предоставляется один экземпляр поручения.

11. В день проведения проверки составляется в двух экземплярах акт о проведённой проверке (далее — акт), в котором указываются:

наименование, адрес и профиль деятельности проверяемого юридического лица либо фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес и профиль деятельности проверяемого индивидуального предпринимателя;

фамилии, имена, отчества (при наличии) всех присутствовавших при проведении проверки;

время начала и окончания проверки;

выявленные нарушения с правовой квалификацией действий (бездействия) изготовителей (исполнителей, продавцов, уполномоченных организаций или уполномоченных индивидуальных предпринимателей, импортёров) и их представителей, содержащих нарушение прав потребителей;

отметки об устранении нарушений в ходе проверки.

12. Акт подписывается всеми лицами, участвовавшими в проведении проверки. В случае отказа от подписи изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортёра) представитель общественного объединения потребителей (их ассоциации, союза) делает соответствующую запись в акте.

13. Изготовители (исполнители, продавцы, уполномоченные организации или уполномоченные индивидуальные предприниматели, импортёры) вправе вести журнал учёта проверок по типовой форме, установленной органом государственного надзора.

14. В журнале учёта проверок представителями общественного объединения потребителей (их ассоциации, союза) осуществляется запись о проведённой проверке, содержащая сведения об общественном

объединении потребителей (их ассоциации, союзе), дате проведения проверки, времени её проведения, основаниях, выявленных нарушениях прав потребителей, а также указываются фамилии, имена, отчества (при наличии) лиц, проводящих проверку, их подписи.

15. Журнал учёта проверок должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортёра) (при наличии печати).

16. При отсутствии журнала учёта проверок в акте делается соответствующая запись.

17. Изготовитель (исполнитель, продавец, уполномоченная организация или уполномоченный индивидуальный предприниматель, импортёр) вправе устранить выявленное нарушение во время проведения проверки, а также внести свои письменные замечания и объяснения в акт или приобщить их к акту.

18. Один экземпляр акта должен быть передан лицу, представляющему изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченную организацию или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортёра), под роспись.

19. По итогам проверки общественное объединение потребителей (их ассоциация, союз) в срок не позднее трёх рабочих дней направляет в орган государственного надзора и органы местного самоуправления информацию о проведённой проверке, обнаруженных фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих фактов и принятия в случае их подтверждения мер по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий указанных органов, если предложение (предложения) общественного объединения потребителей (их ассоциаций, союзов) об устранении изготовителем (исполнителем, продавцом, уполномоченной организацией или уполномоченным

индивидуальным предпринимателем, импортёром) нарушения (нарушений) прав потребителей не было исполнено (не были исполнены).».

Статья 2

Внести в часть 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 18, ст. 2142; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 11, ст. 1098, № 42, ст. 5615; 2016, № 18, ст. 2503, № 27, ст. 4210; 2018, № 17, ст. 2430; № 32, ст. 5109) изменение, изложив подпункт «в» пункта 2 в следующей редакции:

«в) нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, либо общественных объединений потребителей (их ассоциаций, союзов) при условии, что граждане либо указанные объединения обращались за защитой (восстановлением) нарушенных прав потребителей к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такие обращения не были рассмотрены либо требования гражданина, предложение (предложения) общественного объединения потребителей (их ассоциаций, союзов) об устранении нарушения (нарушений) прав потребителей не были удовлетворены либо исполнено (исполнены);».

Президент Российской Федерации

В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 45
Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»
и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее — Закон) предусматривает государственную и общественную защиту прав потребителей, а также общественный контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в данной области. Для этого создаются специальные общественные объединения в организационно-правовой форме ассоциаций (союзов).

Практика применения Закона показывает, что одной из форм участия указанных объединений в таком контроле являются проверки изготовителей (исполнителей, продавцов, уполномоченных организаций или уполномоченных индивидуальных предпринимателей, импортёров) (далее — хозяйствующие субъекты) на предмет соблюдения ими требований в области защиты прав потребителей.

В письме Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации (далее — Роспотребнадзор) от 29 июня 2005 года № 0100/4938-05-32 «О полномочиях общественных объединений потребителей» (далее — письмо Роспотребнадзора) указано, что отдельные общественные организации по защите прав потребителей в качестве единственного и приоритетного направления своей деятельности определяют контрольные функции, организуя проверки хозяйствующих субъектов по вопросам, не относящимся к их компетенции, превратно истолковывая при этом принципы общественного (негосударственного) контроля, положенные в основу Закона. Подобные факты дискредитируют общественное движение потребителей и не способствуют взаимопониманию с предпринимательским корпусом.

В письме Роспотребнадзора содержится перечень информации и действий, которые общественные организации не вправе запрашивать и осуществлять при проведении проверочных мероприятий.

В то же время в соответствии со статьёй 45 Закона общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) (далее — объединения) для осуществления своих уставных целей, в частности, имеют право осуществлять общественный контроль за соблюдением прав потребителей и направлять в орган государственного надзора и органы местного самоуправления информацию о фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих фактов и принятия в случае их подтверждения

мер по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий указанных органов, участвовать в проведении экспертиз по фактам нарушений прав потребителей в связи с обращениями потребителей.

Деятельность объединений не регулируется Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 212-ФЗ), так как он устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а хозяйствующие субъекты не относятся к указанным категориям правоприменителей.

На объединения не распространяются и нормы Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — Федеральный закон № 294-ФЗ).

Таким образом, в действующем законодательстве содержится правовой пробел, выражающийся в отсутствии пределов осуществления объединениями общественного контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов. Данный пробел не может быть восполнен ни применением письма Роспотребнадзора и иных разъяснений, которые не являются нормативными правовыми актами, ни применением федеральных законов № 212-ФЗ и № 294-ФЗ по аналогии, так как они имеют иные предметы правового регулирования.

В связи с этим проектом предлагается установить функции объединений при осуществлении ими общественного контроля за соблюдением прав потребителей, а также пределы осуществления и порядок документального оформления общественного контроля за соблюдением прав потребителей.

Ранее Самарской Губернской Думой (далее — Дума) в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее — Совет законодателей) направлялся проект федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (далее — проект № 7-297) и проект федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — проект № 7-655).

В решении Комиссии Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (далее — Комиссия) от 12 декабря 2017 года № 113 на проект № 7-297 Думе было рекомендовано не вносить указанный проект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Государственная Дума), однако данный проект Думой был существенно переработан и вновь направлен в Совет законодателей.

Решением Комиссии Думе было рекомендовано доработать проект с учётом новых замечаний и предложений и внести его в Государственную Думу (решение от 23 ноября 2018 года № 169 на проект № 7-655).

В представленном проекте учтены следующие замечания:

1) в проектируемом пункте 3 статьи 45 Закона уточнено, что объединения вправе проводить внеплановые выездные проверки соблюдения хозяйствующими субъектами прав потребителей. Такая форма проведения проверок оптимальна с точки зрения обеспечения оперативности фиксации объединениями нарушений прав потребителей со стороны хозяйствующих субъектов, что должно повысить эффективность общественного контроля, а также позволит представителям хозяйствующих субъектов, в отношении которых проверка проводится, давать пояснения по существу, вносить свои письменные замечания и объяснения в акт о проведённой проверке или приобщить их к данному акту в ходе или сразу после проведения проверки;

2) в проектируемом пункте 20 статьи 45 Закона помимо органа государственного контроля указаны и органы местного самоуправления;

3) согласно проектируемому пункту 7 статьи 45 Закона проверка хозяйствующих субъектов проводится объединениями не чаще чем один раз в год в отношении конкретных хозяйствующих субъектов. В силу проектируемого пункта 8 статьи 45 Закона не допускается проведение проверок в отношении одного и того же хозяйствующего субъекта несколькими объединениями по одному и тому же основанию в течение одного года со дня проведения последней такой проверки. Во избежание разночтений в правоприменительной практике пункт 8 в указанной редакции, нумерация проектируемых пунктов статьи 45 Закона изменена;

4) из проектируемого пункта 9 статьи 45 Закона исключён абзац шестой, предусматривавший включение в поручение на проведение проверки предложения (предложений) устранить нарушение (нарушения) прав потребителей. Такое предложение содержится в акте о проведённой проверке (проектируемый пункт 12 статьи 45 Закона);

5) в соответствии с проектируемым пунктом 19 статьи 45 Закона по итогам проверки объединение в срок не позднее трёх рабочих дней направляет в орган государственного надзора и органы местного самоуправления информацию о проведённой проверке, обнаруженных фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих

фактов и принятия в случае их подтверждения мер по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий указанных органов, если предложение (предложения) объединения об устранении изготовителем (исполнителем, продавцом, уполномоченной организацией или уполномоченным индивидуальным предпринимателем, импортёром) нарушения (нарушений) прав потребителей не было исполнено (не были исполнены). Редакция данной нормы изменена в целях её согласования с проектируемым подпунктом «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству (далее — Комитет), подготовивший экспертное заключение на проект № 7-297, подробно рассматривал проблему, затрагиваемую этим проектом, на проведённых 16 марта 2017 года парламентских слушаниях на тему «Проблемы развития потребительского рынка и защиты прав потребителей в регионах России и направления их законодательного решения» и 23 мая 2017 года на заседании Экспертного совета по регулированию потребительского рынка и защите прав потребителей, созданного при Комитете.

В повестки данных мероприятий был включён вопрос о проблемах реализации Закона из-за так называемого «потребительского экстремизма». Законодательные инициативы и предложения в этой части отклонены, однако по итогам данных мероприятий принято решение о целесообразности редакционного уточнения отдельных положений Закона с тем, чтобы сохранить баланс интересов потребителей и предпринимателей.

С учётом вышеизложенного в представленном проекте отражены предложения Комиссии, Комитета по дополнительному законодательному урегулированию рассматриваемой проблемы.

Таким образом, проект подготовлен с учётом двух решений Комиссии и позволяет:

- упорядочить деятельность объединений;
- исключить возможность злоупотреблений с их стороны при проведении общественного контроля за соблюдением прав потребителей;
- предоставить правовые гарантии хозяйствующим субъектам при производстве (реализации) товаров (оказании услуг, выполнении работ);
- оптимизировать формы и методы государственной и общественной защиты прав потребителей.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 45
Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей»
и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счёт федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Принятие указанного федерального закона потребует принятия Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации нормативного правового акта об утверждении типовой формы журнала учёта проверок, проводимых общественными объединениями потребителей (их ассоциациями, союзами).