



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 683798-7 «О внесении измене-
ний в Федеральный закон «О водо-
снабжении и водоотведении»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 683798-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить проект федерального закона № 683798-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

07.02.2020 № 23-23/12-ВН

На № 23-02/462 от 06.02.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 683798-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Указанный законопроект принят в I чтении 4 февраля 2020 года.

Проектом предлагается внести изменение в статью 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», дополнив перечень полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения полномочием по установлению нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – Минстрой России). Проектом также предлагается внести корреспондирующее изменение, отнеся к полномочиям Минстроя России полномочие по утверждению порядка установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.

Комитет предлагает законопроект одобрить.

Председатель комитета
Амирова
78 66 39

А.В.Швецов

Лист результатов согласования

Вид документа	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 683798-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Инициатор	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства
Исполнитель	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	10.02.2020
Дата начала процесса	07.02.2020 12:03
Дата окончания процесса	07.02.2020 15:07

Комментарии инициатора

Комитет предлагает **ОДОБРИТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	07.02.2020 13:21
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	07.02.2020 11:58
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	07.02.2020 15:06
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	07.02.2020 14:00
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	07.02.2020 12:59
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	07.02.2020 12:22
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	07.02.2020 12:45
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	07.02.2020 12:36
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	07.02.2020 12:07

Комментарии участников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 683798-7
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О водоснабжении и водоотведении»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 683798-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», внесенный Мурманской областной Думой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«06»02.2020 № 23-02/462

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Замещающий Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Москва
4 февраля 2020 года
№ 7648-7 ГД

Вносится Мурманской
областной Думой

Проект

№ 685798-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7358; 2012, № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; № 52, ст. 6982; 2014, № 26, ст. 3406; № 42, ст. 5615; 2015, № 48, ст. 6723; 2017, № 31, ст. 4774; 2018, № 31, ст. 4861) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 4 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) утверждение порядка установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.";

2) часть 1 статьи 5 дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹) установление нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства;"

3) статью 32 дополнить частью 5¹ следующего содержания:

"5¹. При расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения должны быть учтены нормативы потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" разработан с целью решения актуального вопроса в сфере водоснабжения и водоотведения, связанного с потерями горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.

Как показывает анализ, потери воды (горячей, питьевой, технической) по отдельным организациям достигают более 28 процентов, что приводит к непроизводительному и нерациональному использованию ресурсов. Большинство расходов в сфере водоснабжения являются условно-постоянными и не зависят от объема воды, но расходы электрической энергии и химреагентов имеют прямую зависимость от объемных показателей.

Во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776 "Об утверждении Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод" приказом Минстроя России от 17.10.2014 № 640/пр утверждены Методические указания по расчету потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке (далее – приказ № 640).

Однако вопрос об установлении нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке до настоящего времени не решен. В то же время в смежной отрасли права, регулирующей производство, передачу, потребление тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, вопросы, связанные с технологическими потерями тепловой энергии и теплоносителя, урегулированы.

Так, к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, отнесено установление порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя и утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, расположенным в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также в городах федерального значения, а к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения отнесено утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, в городах федерального значения (Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении").

Таким образом, в настоящее время в законодательстве отсутствует единообразный подход к установлению тарифов на коммунальные ресурсы.

Что касается показателей надежности, качества и энергетической эффективности, то стоит отметить следующее.

В сфере теплоснабжения показатели надежности и энергетической эффективности определяются в соответствии с Правилами определения плановых и расчета фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, указанных плановых значений, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 16.05.2014 № 452. Согласно пункту 19 указанных Правил плановые значения показателя энергетической эффективности, определяемого отношением величины технологических потерь тепловой энергии к материальной характеристике тепловой сети, для организаций, эксплуатирующих объекты теплоснабжения не на основании концессионного соглашения, должны быть установлены на уровне нормативных технологических потерь, устанавливаемых в соответствии с нормативными правовыми актами в сфере теплоснабжения, то есть утвержденных уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, показатели надежности и энергетической эффективности в сфере теплоснабжения устанавливаются исходя из утвержденных нормативов технологических потерь. При этом в сфере водоснабжения и водоотведения аналогичная норма отсутствует.

Стоит отметить, что расчет нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя (приказ Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 "Об утверждении порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя") учитывает технические параметры сетей теплоснабжения (нагрузку, диаметр и т.д.), в то время как расчет потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке в соответствии с приказом № 640 такие параметры не предусматривает.

Кроме того, для организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, рассчитываются фактические потери воды, а для теплоснабжающих организаций рассчитываются технологические потери. При этом, как показывает практика, технологические потери ресурсоснабжающих организаций гораздо меньше фактических потерь.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", изменения предусматривающие:

отнесение к компетенции федерального органа исполнительной власти полномочия по утверждению порядка установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке, а к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – полномочия по установлению нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти;

дополнение статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ, регламентирующей методы и способы регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, нормой, устанавливающей обязательность учета нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Принятие законопроекта будет способствовать установлению единого подхода при учете потерь ресурсов в ходе установления тарифов в различных отраслях хозяйства и устранению имеющихся разногласий и пробелов в тарифном регулировании, а также будет способствовать повышению энергоэффективности предприятий водоснабжения. Кроме того, установление нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке приведет к снижению расходов на электрическую энергию, химреагенты и прочие затраты, что в свою очередь отразится на конечном тарифе, устанавливаемом для потребителей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" не потребуют увеличения расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О водоснабжении и водоотведении"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" потребует:

1) внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 "О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации";

2) принятия федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, нормативного правового акта, утверждающего порядок установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.