

**СПРАВКА**

о подготовке проекта закона Оренбургской области


«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» (в части актуализации норм, регулирующих порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения)

**Проект внес:**  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

**Докладчик:**  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

  
Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

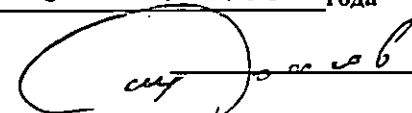
Швецову А.В.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

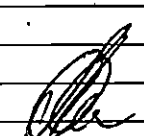
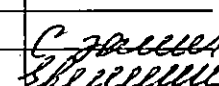
---

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

23 03 2020 года  
 С.И.Гречев  
(подпись)

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**  
«20» 03. 2020 № 23-01/1187

Согласование с заинтересованными организациями:

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	06.05.2020	
Первый заместитель руководителя аппарата - начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.	27.03.20	



**СПРАВКА**

о подготовке проекта закона Оренбургской области


«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» (в части актуализации норм, регулирующих порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

  
Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

---

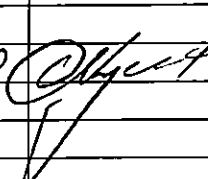
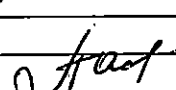
Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ года

\_\_\_\_\_  
(подпись)

(штамп канцелярии)

**Согласование с заинтересованными организациями:**

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	08.04.2020	
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	08.04.2020	





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» (в части актуализации норм, регулирующих порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения)

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» (в части актуализации норм, регулирующих порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения).

2. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству в течение 21 дня со дня принятия настоящего постановления.

3. Поручить комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его в Законодательное Собрание области для рассмотрения во втором чтении.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТНЕСЕНИИ ЗЕМЕЛЬ К ЗЕМЛЯМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ ОБЛАСТНОГО И МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИИ И ОХРАНЕ ТАКИХ ЗЕМЕЛЬ»**

(в части актуализации норм, регулирующих порядок отнесения земель к землям  
особо охраняемых территорий областного значения)

Принят Законодательным  
Собранием области

#### **Статья 1**

Внести в Закон Оренбургской области от 7 ноября 2008 года № 2568/542-IV-ОЗ «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» (газета «Южный Урал» от 22 ноября 2008 года, 10 октября 2009 года, 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 16 мая, 26 сентября 2013 года, 10 июля 2014 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2008, двадцать третье заседание; 2009, тридцатое заседание; 2011, сорок шестое заседание; 2013, двадцать первое, двадцать четвертое заседания; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 10 декабря 2018 года, № 5600201812100009) изменения.

1. Наименование Закона изложить в редакции:

«Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного значения в Оренбургской области».

2. Абзац второй статьи 1 изложить в редакции:

«Настоящий Закон не распространяется на правоотношения по переводу земель из одной категории в другую.».

3. Статью 2 признать утратившей силу.

4. В статье 3:

- 1) наименование статьи изложить в редакции:  
«Статья 3. Основания отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения»;
- 2) в абзаце первом слова «и местного» исключить;
- 3) абзац второй признать утратившим силу.
5. В статье 4:
  - 1) в части 1:
    - а) в абзаце первом слова «в соответствии с постановлением Правительства» заменить словом «Правительством»;
    - б) пункт 1 изложить в редакции:
      - «1) земель особо охраняемых природных территорий, земель природоохранного назначения, иных особо ценных земель – по инициативе органа исполнительной власти Оренбургской области, **осуществляющего полномочия** в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов (далее – уполномоченный орган). Порядок организации особо охраняемых природных территорий регулируется законодательством Российской Федерации и Оренбургской области;»;
      - в) пункт 2 признать утратившим силу;
      - г) пункт 3 изложить в редакции:
        - «3) земель рекреационного назначения, предназначенных и используемых для организации отдыха и туризма, – по инициативе органа исполнительной власти Оренбургской области, **осуществляющего полномочия** в сфере туризма; земель рекреационного назначения, предназначенных и используемых для физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан, – по инициативе органа исполнительной власти Оренбургской области, **осуществляющего полномочия** в сфере физической культуры и спорта;»;
        - д) в пункте 4 слова «министерства культуры и внешних связей» заменить словами «органа исполнительной власти Оренбургской области, **осуществляющего полномочия** в сфере государственной охраны объектов культурного наследия»;
      - 2) часть 4 признать утратившей силу.
    6. В статье 5:
      - 1) наименование статьи изложить в редакции:  
«Статья 5. Учет земель особо охраняемых территорий областного значения»;
      - 2) в абзаце первом слова «в министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области» заменить словами «в уполномоченный орган»;
      - 3) абзац второй изложить в редакции:  
«Уполномоченный орган ведет учет земель, отнесенных к землям особо охраняемых территорий областного значения.».



7. В статье 6:

- 1) в абзаце первом слова «и местного», «и органам местного самоуправления» исключить;
  - 2) в абзаце втором слова «и органы местного самоуправления в установленном порядке» исключить;
  - 3) в абзаце третьем слова «и местного» исключить.
8. Статью 7 признать утратившей силу.

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка  
к проекту закона Оренбургской области  
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель  
к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, ис-  
пользовании и охране таких земель»  
(в части актуализации норм, регулирующих порядок отнесения земель  
к землям особо охраняемых территорий областного значения)

Законопроект разработан по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Оренбургской области от 7 ноября 2008 года № 2568/542-IV-ОЗ «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» (далее – Закон области), в ходе проведения которого были выявлены нормы, требующие корректировки и актуализации.

В силу пункта 4 статьи 94 Земельного кодекса Российской Федерации порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального и местного значения, порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального и местного значения устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В связи с тем что вопросы использования и охраны земель особо охраняемых территорий областного значения урегулированы федеральным законодательством, предлагается уточнить наименование Закона области и исключить из его положений отсылочную норму об использовании и охране земель особо охраняемых территорий областного значения.

Кроме того, из Закона области предлагается исключить нормы, регулирующие перевод земель из одной категории в другую, поскольку порядок и основания перевода земель из одной категории в другую предусматриваются федеральным законодательством.

В целях исключения дублирования норм федерального законодательства признается утратившей силу статья 2 Закона области, так как перечень видов земель особо охраняемых территорий установлен пунктом 2 статьи 94 Земельного кодекса Российской Федерации.

В связи с тем что Законом Оренбургской области от 23 октября 2019 года № 1828/469-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области» была изменена структура исполнительных органов государственной власти Оренбургской области, законопроектом предлагается указать вместо наименования органов исполнительной власти Оренбургской области, имеющих право инициировать процедуру отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения, их сферу деятельности.

Также из положений Закона области исключаются нормы, касающиеся порядка отнесения земель к землям такого вида особо охраняемых территорий, как земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов, так как дан-

ные вопросы урегулированы в соответствии с Федеральным законом от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

В связи с тем что законопроект не затрагивает вопросов установления или изменения обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Оренбургской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценка регулирующего воздействия не проводится.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон  
Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых  
территорий областного и местного значения, использовании  
и охране таких земель»  
(в части актуализации норм, регулирующих порядок отнесения земель  
к землям особо охраняемых территорий областного значения)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» (в части актуализации норм, регулирующих порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения) не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Перечень  
правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием закона Оренбургской области  
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об  
отнесении земель к землям особо охраняемых территорий  
областного и местного значения, использовании  
и охране таких земель»

(в части актуализации норм, регулирующих порядок отнесения  
земель к землям особо охраняемых территорий областного значения)

Принятие данного закона не потребует признания утратившими силу, приостановления нормативных правовых актов Оренбургской области.

Принятие данного закона потребует внесения изменений:

в постановление Правительства Оренбургской области от 28 декабря 2011 года № 1260-п «О курорте местного значения «Соленые озера»;

постановление Правительства Оренбургской области от 22 августа 2016 года № 602-п «Об отнесении земельных участков к землям особо охраняемых территорий рекреационного назначения областного значения»;

постановление Правительства Оренбургской области от 10 ноября 2016 года № 832-п «Об отнесении земель, входящих в состав территории биологического заказника областного значения «Светлинский», к землям особо охраняемых природных территорий областного значения».

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области  
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области  
«Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и  
местного значения, использовании и охране таких земель»  
(в части актуализации норм, регулирующих порядок отнесения земель к землям  
особо охраняемых территорий областного значения)  
(проект № 50/1187-20 от 20.03.2020)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в законопроекте не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант

*24.03.2020*



С.И. Захарова


## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области от 20.03.2020 № 50/1187-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза вышеуказанного проекта закона области.

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой и антикоррупционной экспертизы

  
03.04.2020

Г.А.Адыев



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Краснознаменная, 56  
Оренбург: 460024  
т.л./факс: (3532) 48-41-91  
E-mail: ru56@minjust.ru

10.04.2020 № 56/02-1401

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачёву.

Уважаемый Сергей Иванович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных комиссиях в Оренбургской области» от 19.02.2020 № 29/698-20;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территории садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ» от 16.03.2020 № 46/1087-20;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Оренбургской области» от 18.03.2020 № 49/1149-20;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» от 20.03.2020 № 50/1187-20;

- «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О судебных участках мировых судей Оренбургской области» от 24.03.2020 № 55/1228-20;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» от 30.03.2020 № 58/1330-20;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей» от 07.04.2020 № 61/1432-20;

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«10»04.2020 № 23-01/1503



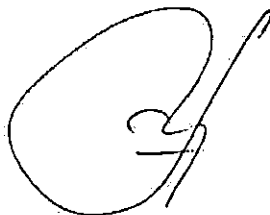
- «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 07.04.2020 № 62/1434-20;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» от 07.04.2020 № 63/1435-20;

- «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге» от 07.04.2020 № 64/1436-20.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

Начальник Управления



А.В. Батури



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

10.04.2020 № 22-01-02-2020

на № \_\_\_\_\_

Председателю комитета Законодательного  
Собрания области по собственности,  
природопользованию и строительству

Шведову А.В.

### ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» (в части актуализации норм, регулирующих порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения) изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник  
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева



## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по собственности,  
природопользованию и строительству**

### **Р Е Ш Е Н И Е**

от 6 мая 2020 года

№ 321

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» (в части актуализации норм, регулирующих порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения) (от 20.03.2020 № 50/1187-20)

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» (в части актуализации норм, регулирующих порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения) (№ 50/1187-20 от 20.03.2020) (далее – проект закона) внесен комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству.

Проект закона разработан по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Оренбургской области от 7 ноября 2008 года № 2568/542-IV-ОЗ «Об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий областного и местного значения, использовании и охране таких земель» (далее – Закон области), в ходе проведения которого были выявлены нормы, требующие корректировки и актуализации.

Так, из Закона области предлагается исключить нормы, регулирующие перевод земель из одной категории в другую, поскольку порядок и основания перевода земель из одной категории в другую предусматриваются федеральным законодательством.

В целях исключения дублирования норм федерального законодательства признается утратившей силу статья 2 Закона области, так как перечень видов земель особо охраняемых территорий установлен пунктом 2 статьи 94 Земельного кодекса Российской Федерации.

В связи с тем что Законом Оренбургской области от 23 октября 2019 года № 1828/469-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области» была изменена структура исполнительных органов государственной власти Оренбургской области, законопроектом предлагается указать вместо наименования органов исполнительной власти Оренбургской области, имеющих право инициировать процедуру отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения, их сферу деятельности.

Также из положений Закона области исключаются нормы, касающиеся порядка отнесения земель к землям такого вида особо охраняемых территорий, как земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов, так как данные вопросы урегулированы в соответствии с Федеральным законом от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

Проведена юридическая и лингвистическая экспертиза проекта закона. Поступили замечания экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, которые были частично учтены в доработанном проекте закона. Вместе с тем необходимо продолжить работу над проектом закона.

Рассмотрев проект закона, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять **доработанный** проект закона **в первом чтении**.
2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 3 минуты.
3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Смирнов Александр Юрьевич  
77 09 31