

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 929623-7 «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части определения нормативов потребления коммунальных услуг)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности,
природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«04» 05. 2020 № 23-02/1786

(штамп канцелярии)

7 мая 2020 года

(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	04.05.2020	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Амирова О.А.
30.04.2020

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и
строительству

на бумажном носителе:

Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по
жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Амирова О.А. -
главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания об-
ласти по собственности, природопользованию и строительству, тел.: 78 66 39 Амирова
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 929623-7 «О внесении изме-
нения в статью 157 Жилищного
кодекса Российской Федерации»
(в части определения нормати-
вов потребления коммунальных
услуг)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 929623-7 «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части определения нормативов потребления коммунальных услуг).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 30.04.2020 № 23-23/58 -ВН

На № 23-02/1628 от 21.04.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 929623-7 «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части определения нормативов потребления коммунальных услуг)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверкиев С.А.		+
2.	Аверьянов Г.М.		+
3.	Алкулов Е.К.		+
4.	Аникеев А.А.		+
5.	Ибрагимов Н.Р.		+
6.	Ермакова Ж.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Жарков А.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

В настоящее время размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг при наличии приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг.

Законопроектом предлагается **императивно** установить, что такие нормативы определяются на основании сведений, полученных органами государственной власти субъектов РФ в результате измерений объема потребления коммунальных услуг по показаниям приборов учета, установленных в многоквартирных домах или жилых домах с аналогичными конструктивными и техническими параметрами, степенью благоустройства многоквартирного дома или жилого дома и климатическими условиями.

Комитетом не поддерживается, так как предлагаемые изменения порядка расчета нормативов может повлечь увеличение размера платы за коммунальные услуги, а в случае, если такие помещения находятся в государственной и муниципальной собственности, то и дополнительные расходы из средств бюджетов бюджетной системы РФ.

Заключение Правового управления ГД ФС РФ – необходимо заключение Правительства РФ

Комитет рекомендует законопроект отклонить.

Председатель комитета
Амирова
78 66 39

А.В.Швецов

Вид документа	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 929623-7 "О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части определения нормативов потребления коммунальных услуг)
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Инициатор	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства
Исполнитель	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	30.04.2020
Дата начала процесса	30.04.2020 13:44
Дата окончания процесса	07.05.2020 10:34

Комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Аверкиев С.А.	06.05.2020 09:07
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	07.05.2020 09:30
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	06.05.2020 08:53
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	30.04.2020 16:12
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	30.04.2020 14:12
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	30.04.2020 14:57
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	06.05.2020 08:56
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	30.04.2020 13:52
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	30.04.2020 14:00

Ермакова Ж.А.:

отклонить

Жарков А.Н.:
Не поддерживаю.

Ибрагимов Н.Р.:
оклонить

Шукурова Т.О.:
Не согласен.

Хромушина О.Н.:
не согласен

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.04.2020 № 260
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 16 " апреля 2020 г.

41. О проекте федерального закона № 929623-7 "О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части определения нормативов потребления коммунальных услуг) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.П.Хованская, В.В.Белоусов, А.В.Чепа, С.И.Крючек, А.В.Терентьев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 15 мая 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«21»04.2020 № 23-02/1628

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 марта 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

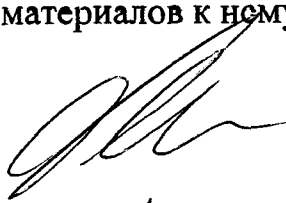
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. текст законопроекта – 1 л.;
2. пояснительная записка – 2 л.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ

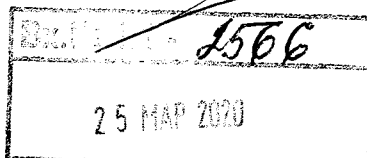


С.М.Миронов

Депутат ГД ФС РФ



Г.П.Хованская



Депутат ГД ФС РФ

 В.В.Белоусов

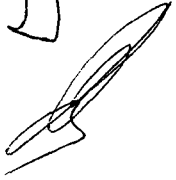
Депутат ГД ФС РФ

 А.В.Чепа

Депутат ГД ФС РФ

 С.И.Крючек

Депутат ГД ФС РФ

 А.В.Терентьев

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М.Мироновым, Г.П.Хованской,
В.В.Белоусовым, А.В.Чепой,
С.И.Крючком, А.В.Терентьевым

Проект № 929623-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации

Часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2010, № 31, ст. 4206; 2015, № 27, ст. 3967; № 1, ст. 11; 2018, № 1, ст. 87) дополнить новыми вторым и третьим предложениями следующего содержания: «Нормативы потребления коммунальных услуг определяются на основании сведений, полученных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в результате измерений объема потребления коммунальных услуг по показаниям приборов учета, установленных в многоквартирных домах или жилых домах с аналогичными конструктивными и техническими параметрами, степенью благоустройства многоквартирного дома или жилого дома и климатическими условиями. Указанные сведения не учитываются при определении нормативов потребления коммунальных услуг только в случае невозможности их получения в связи с отсутствием указанных многоквартирных домов или жилых домов.».

Президент
Российской Федерации



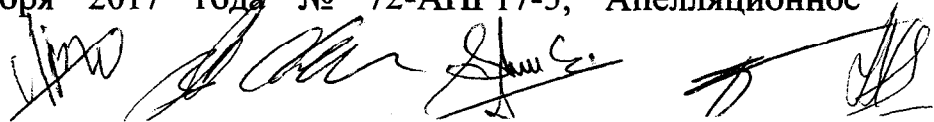
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 157
Жилищного кодекса Российской Федерации»

Плата за коммунальные услуги при отсутствии приборов учета потребления коммунальных услуг рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации). Эти нормативы определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306.

Нормативы потребления коммунальных услуг определяются двумя способами: методом аналогов и расчетным методом (раздел III Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306 (далее – Правила).

Метод аналогов позволяет определять нормативы потребления коммунальных услуг в размере, максимально приближенном к фактическому потреблению коммунальных услуг в оборудованных приборами учета многоквартирных домах или жилых домах с аналогичными конструктивными и техническими параметрами, степенью благоустройства многоквартирного дома или жилого дома и климатическими условиями. Данный метод является наиболее прозрачным, так как не позволяет существенно завышать объемы при определении нормативов потребления коммунальных услуг.

Несмотря на то, что разделом III Правил установлен приоритет применения метода аналогов при определении нормативов потребления коммунальных услуг, его положения по своему нормативному содержанию не являются императивными, о чем свидетельствует правоприменительная практика. Органы регулирования при определении норматива потребления коммунальных услуг применяют расчетный метод даже в том случае, если возможно было применение метода аналогов. При этом имеется множество судебных актов, отменяющих положения нормативных документов, на основании которых определялся норматив потребления коммунальных услуг с применением расчетного метода в то время, когда можно было применять метод аналогов (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 29 марта 2018 года № 48-АПГ18-3, Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 6 декабря 2017 года № 65-АПГ17-6, Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 72-АПГ17-5, Апелляционное

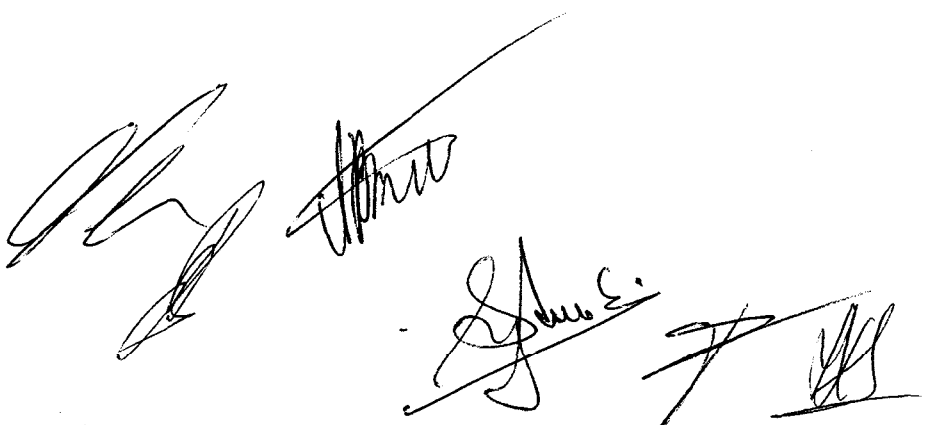


определение Верховного Суда Российской Федерации от 21 сентября 2017 года № 80-АПГ17-10 и др.).

Следует отметить, что, поскольку на размер платы граждан за коммунальные услуги большое влияние оказывает норматив потребления коммунальных услуг, длительное разбирательство в административном (органом государственного жилищного надзора) и судебном порядке обоснованности применения метода его определения приводит к необоснованным начислениям гражданам соответствующей платы в этот период.

В целях внесения ясности в нормативное регулирование и исключения случаев неприменения метода аналогов при определении размера нормативов потребления коммунальных услуг, влекущее необоснованный и несправедливый расчет платы за коммунальные услуги гражданам, законопроектом предлагается установить императивный характер применения метода аналогов при определении норматива потребления коммунальных услуг. Применение этого метода позволит установить наиболее приближенные для конкретного типа домов объемы потребления коммунальных услуг, не допустить необоснованного их завышения и, как следствие, получения от граждан неосновательного обогащения.

Законопроект защищает интересы граждан, устраняя правовую неопределенность в регулировании порядка определения норматива потребления коммунальных услуг, имеющуюся в Правилах. При этом, не подменяя компетенцию Правительства Российской Федерации, положения законопроекта устанавливают основу определения норматива потребления коммунальных услуг, которая в дальнейшем конкретизируется нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» не предусматривает уменьшение или увеличение расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately six distinct signatures, some of which are quite stylized and overlapping. They are located in the lower right quadrant of the document.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения и дополнения в законодательные акты Российской Федерации.

