

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 916612-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов в жилые помещения и их приспособления для проживания инвалидов)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности,
природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«07» 05. 2020 № 23-02/1789

(штамп канцелярии)

7 мая 2020 года

(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	07.05.2020	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 916612-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов в жилые помещения и их приспособления для проживания инвалидов)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 916612-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов в жилые помещения и их приспособления для проживания инвалидов).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 30.04.2020 № 23-23/56 -ВН

На № 23-02/1633 от 21.04.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 916612-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов в жилые помещения и их приспособления для проживания инвалидов)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверкиев С.А.		+
2.	Аверьянов Г.М.		+
3.	Алкулов Е.К.		+
4.	Аникеев А.А.		+
5.	Ибрагимов Н.Р.		+
6.	Ермакова Ж.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Жарков А.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроектом предлагается наделить органы государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления полномочиями по осуществлению мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах (далее – МКД), входящих в состав соответствующих жилищных фондов, обязанностями по содержанию подъемных платформ в таком доме.

Исполнение таких обязанностей в частном жилищном фонде, в котором проживает инвалид, возлагается на органы местного самоуправления.

Правительство РФ – не поддерживает, так как законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств бюджетов бюджетной системы РФ.

Комитет рекомендует законопроект отклонить.

Председатель комитета

Амирова
78 66 39

А.В.Швецов

Аникеев А.А.:
ОТКЛ

Ермакова Ж.А.:
отклонить

Жарков А.Н.:
Не поддерживаю.

Ибрагимов Н.Р.:
отклонить

Хромушина О.Н.:
отклонить

Шукурова Т.О.:
Не согласны

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.04.2020 № 258
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 09 " апреля 2020 г.

50. О проекте федерального закона № 916612-7 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (в части создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов в жилые помещения и их приспособления для проживания инвалидов) - вносит Костромская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 15 мая 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«14»04.2020 № 23-02/1547



КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 сентября 2019 года

№ 1226

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для заключения.

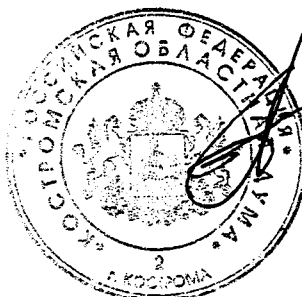
3. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике Исакову Алексею Евгеньевичу представлять проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться с просьбой к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.А. Журавлеву, М.В. Козлову и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Ситникову, А.Н. Некрасову поддержать данный проект федерального закона.

5. Контроль за прохождением законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на комитет Костромской областной Думы по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы



А. Анохин

Вносится Костромской
областной Думой

№ 946612-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2007, № 1, ст. 13; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; № 53, ст. 7596; 2013, № 52, ст. 6982; 2014, № 26, ст. 3406; № 30, ст. 4218, 4256, 4264) следующие изменения:

1) в пункте 5.1 статьи 2 слова «доступа к» заменить словами «доступа к жилому помещению и»;

2) статью 12 дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) осуществление мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, входящих в состав жилищного фонда Российской Федерации, в которых проживают инвалиды, расходов на содержание подъемных платформ в указанных многоквартирных домах, приспособленных без привлечения денежных средств собственников помещений в таком доме и обслуживающих исключительно проживающих в нем инвалидов со стойкими расстройствами двигательной функции, сопряженными с необходимостью использования кресла-коляски, иных вспомогательных средств передвижения;»;

3) статью 13 дополнить пунктом 8.9 следующего содержания:

«8.9) осуществление мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, входящих в состав жилищного фонда субъекта Российской Федерации, в которых проживают инвалиды, расходов на содержание подъемных платформ в указанных многоквартирных домах, приспособленных без привлечения денежных средств собственников помещений в таком доме и обслуживающих исключительно проживающих в нем инвалидов со стойкими расстройствами двигательной функции, сопряженными с необходимостью использования кресла-коляски, иных вспомогательных средств передвижения;»;

4) статью 14 дополнить пунктом 9.4 следующего содержания:

«9.4) осуществление мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах,

входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда, в которых проживают инвалиды, расходов на содержание подъемных платформ в указанных многоквартирных домах, приспособленных без привлечения денежных средств собственников помещений в таком доме и обслуживающих исключительно проживающих в нем инвалидов со стойкими расстройствами двигательной функции, сопряженными с необходимостью использования кресла-коляски, иных вспомогательных средств передвижения;»;

5) пункт 3 части 1 статьи 36 после слов «многоквартирном доме» дополнить словами «, за исключением подъемных платформ, приспособленных без привлечения денежных средств собственников помещений в многоквартирном доме и обслуживающих исключительно проживающих в нем инвалидов со стойкими расстройствами двигательной функции, сопряженными с необходимостью использования кресла-коляски, иных вспомогательных средств передвижения».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам жилой инфраструктуры.

В последнее время реализуется государственная программа «Доступная среда», успех которой во многом сдерживается несозданными организационно-правовыми условиями беспрепятственного доступа к жилому помещению в многоквартирных домах. На основе количества обращений инвалидов и родителей детей-инвалидов в органы власти и общественные организации инвалидов жилищная проблема является основной в вопросах интеграции людей с инвалидностью в общество. Маломобильные категории населения, в первую очередь, инвалиды на колясках, проживая в не приспособленных для их нужд квартирах и особенно в домах без лифта, лишены возможности для независимой жизнедеятельности. Родители детей-инвалидов, имеющих трудности с передвижением, сталкиваются также с большими проблемами качества жизни.

Одной из актуальных задач является приспособление жилого фонда, так как большинство жилых домов сложившейся застройки были построены по проектам, не отвечающим требованиям доступности для инвалидов. Важным направлением является проведение работ по приспособлению квартир инвалидов-колясочников и входных групп подъездов, в которых они проживают. В условиях, когда строительство нового жилья, приспособленного для инвалидов с ограниченной мобильностью, строится недостаточно, попытки улучшить доступность жилых помещений для этой категории инвалидов путем использования специальных технических средств (пандусов, подъемников) сталкиваются в регионах с серьезными трудностями. В первую очередь, это вызвано несовершенством законодательства.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определена государственная политика по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры. В связи с этим Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм должны создавать условия доступности для инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски).

При этом не определены полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по данному вопросу в Жилищном кодексе Российской Федерации и других базовых федеральных законах.

Законопроект направлен на устранение пробелов в законодательстве в части полномочий органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам обеспечения беспрепятственного доступа к объектам жилой

инфраструктуры путем внесения поправок в статьи 12, 13 и 14 Жилищного кодекса Российской Федерации. Принятие данных поправок позволит в том числе включать в бюджеты всех уровней средства на обеспечение доступности жилых помещений инвалидов.

Несмотря на принятие Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 462-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15 и 36 Жилищного кодекса Российской Федерации по вопросу обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к жилым помещениям в многоквартирных домах», имеются случаи возражений жителей против установки пандусов, подъемных платформ, а также требования о демонтаже уже установленных устройств.

Установленное в многоквартирном доме оборудование (подъемные платформы) для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов используется исключительно инвалидами. Остальные собственники жилых помещений не эксплуатируют данное оборудование.

Вместе с тем стоимость установки оборудования (подъемных платформ) может достигать нескольких сотен тысяч рублей, а его обслуживание - нескольких десятков тысяч рублей ежемесячно. На собственников помещений многоквартирного дома ложится значительное бремя содержания такого оборудования, которое установлено без их согласия и не используется подавляющим большинством собственников.

Фактически установленное оборудование в местах общего пользования многоквартирного дома создает трудности при их использовании остальными собственниками жилых помещений, особенно учитывая малые размеры лестничных маршей и площадок в значительном числе многоквартирных домов.

Сложившаяся ситуация провоцирует конфликты и необоснованную агрессию соседей по отношению к инвалидам, имеются случаи преднамеренной порчи и уничтожения оборудования. В настоящее время имеется ряд судебных прецедентов, когда собственники жилых помещений отказывались принимать оборудование на баланс дома, и органы местного самоуправления были вынуждены обращаться в суд с требованием признать оборудование общим имуществом дома.

Действующим законодательством (часть 4.1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации) предусмотрена возможность расширения перечня общего имущества многоквартирного дома без согласия собственников. Учитывая обязанность собственников помещений в многоквартирном доме нести бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме (часть 1 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации) законопроектом предусматривается не вводить обязанность собственников помещений в многоквартирном доме по содержанию имущества, по установке которого собственники решений не принимали.

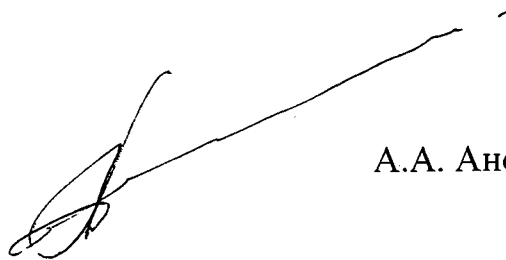
В связи с этим законопроектом вносится изменение в часть 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которого к общему имуществу многоквартирного дома не относится механическое оборудование (подъемные платформы), приспособленное без привлечения денежных средств

собственников помещений в многоквартирном доме и обслуживающее исключительно инвалидов со стойкими расстройствами двигательной функции, сопряженными с необходимостью использования кресла-коляски, иных вспомогательных средств передвижения. Расходы на содержание такого оборудования предлагается осуществлять за счет бюджетных средств в зависимости от вида жилищного фонда. Финансирование мероприятий по обеспечению доступности жилых помещений инвалидов будет осуществляться за счет средств бюджетов всех уровней в соответствии с утвержденными в установленном порядке государственными и муниципальными программами, направленными на обеспечение социальной поддержки инвалидов.

Статьей 26.11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривается на региональном и муниципальном уровне содержание имущества, предназначенного для обеспечения жизнедеятельности инвалидов, за счет средств соответствующего бюджета.

Принятие законопроекта станет правовой основой решения вопросов беспрепятственного доступа для инвалидов к жилому помещению в многоквартирных домах.

Председатель
Костромской областной Думы



А.А. Анохин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс
Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Финансирование мероприятий по обеспечению доступности жилых помещений инвалидов будет осуществляться за счет средств бюджетов всех уровней в соответствии с утвержденными в установленном порядке государственными и муниципальными программами, направленными на обеспечение социальной поддержки инвалидов.

ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» потребует внесения изменений в:

1) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Костромская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 16 » декабря 20 19 г.

№ 11584п-П9

МОСКВА

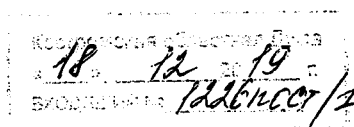
На № 04-09-98/1А от 16 сентября 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Жилищный кодекс Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу Костромской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект направлен на внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, предусматривающих наделение органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области жилищных отношений полномочиями по осуществлению мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, входящих в состав соответствующих жилищных фондов, в которых проживают инвалиды, обязанностями по содержанию подъемных платформ в указанных многоквартирных домах, установленных без привлечения денежных средств собственников помещений в таком доме для использования проживающими в нем инвалидами со стойкими расстройствами двигательной функции, сопряженными с необходимостью использования кресел-колясок, а также иных вспомогательных средств передвижения.



291014A9.doc



Правительство Российской Федерации концептуально поддерживает предложения, направленные на совершенствование порядка обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов в жилые помещения и многоквартирные дома.

Вместе с тем, исходя из того, что установка подъемных платформ и их содержание будет осуществляться за счет бюджетных средств, может быть сделан вывод о том, что право собственности на подъемные платформы будет принадлежать соответственно Российской Федерации, ее субъектам, а также муниципальным образованиям.

При этом из совокупности положений статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации следует, что все объекты, расположенные в границах многоквартирного дома (за исключением жилых и нежилых помещений, машино-мест, принадлежащих на праве собственности отдельным лицам), являющиеся его конструктивными элементами либо оборудованием, обеспечивающим возможность удовлетворения коммунально-бытовых и иных потребностей граждан, возникающих в связи с их проживанием в этом доме, входят в состав общедомового имущества, вне зависимости от количества собственников помещений в доме, фактически его эксплуатирующих.

Кроме того, в нарушение положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко