

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 922534-7 «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части установления расчета платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в жилом помещении исходя из постоянно и временно проживающих граждан)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)      Комитет Законодательного Собрания области по собственности,  
природопользованию и строительству

Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)      Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Швцову А.В.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

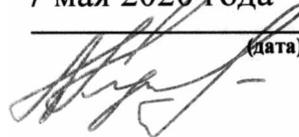
Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:  
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«07.05.2020 № 23-02/179»  
(штамп капсулярный)

7 мая 2020 года

  
(дата)

А.А.Куниловский  
(подпись)

### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швцов А.В.	07.05.2020	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.		





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 922534-7 «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части установления расчета платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в жилом помещении исходя из постоянно и временно проживающих граждан)

**Законодательное Собрание области**

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Отклонить проект федерального закона № 922534-7 «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части установления расчета платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в жилом помещении исходя из постоянно и временно проживающих граждан).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 30.04.2020 № 23-23/59-ВН

На № 23-02/1630 от 21.04.2020

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 922534-7 «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части установления расчета платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в жилом помещении исходя из постоянно и временно проживающих граждан)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверкиев С.А.		+
2.	Аверьянов Г.М.		+
3.	Алкулов Е.К.		+
4.	Аникеев А.А.		+
5.	Ибрагимов Н.Р.		+
6.	Ермакова Ж.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Жарков А.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

В соответствии с ЖК РФ нормативы накопления ТКО устанавливаются субъектами РФ на основании Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 и Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр. Данные нормативы могут быть установлены как исходя из площади жилого помещения, так и исходя из количества проживающих.

В настоящее время в 13 субъектах РФ органами государственной власти субъектов РФ принято решение об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО исходя из общей площади жилого помещения (в Оренбургской области нормативы утверждены исходя из количества проживающих граждан).

Законопроектом предлагается в ЖК РФ закрепить, что нормативы могут быть установлены только исходя из количества граждан, постоянно проживающих в жилом помещении.

Комитетом не поддерживается, так как данные вопросы урегулированы подзаконными актами.

**Комитет рекомендует законопроект отклонить.**

Председатель комитета

Амирова  
78 66 39

А.В.Швецов

## Лист результатов согласования

**Вид документа** Заключение комитета

**Заголовок** О проекте федерального закона № 922534-7 "О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части установления расчета платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в жилом помещении исходя из постоянно и временно проживающих граждан)

**Подпись** Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

**Инициатор** Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства

**Исполнитель** Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства

**Тип согласования** Параллельное

**Срок согласования** 30.04.2020

**Дата начала процесса** 30.04.2020 13:19

**Дата окончания процесса** 07.05.2020 10:34

**Комментарии инициатора**

**Комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Аверкиев С.А.	06.05.2020 09:07
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	07.05.2020 09:30
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	06.05.2020 08:53
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	30.04.2020 16:15
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	30.04.2020 14:12
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	30.04.2020 14:50
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	06.05.2020 08:55
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	30.04.2020 13:59
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	30.04.2020 13:50

**Комментарии участников**

Аверкиев С.А.:  
отклонить

Аверьянов Г.М.:  
Отклонить

Алкулов Е.К.:

-

Аникеев А.А.:  
откл

Ермакова Ж.А.:  
отклонить

Жарков А.Н.:  
Не поддерживаю.

Ибрагимов Н.Р.:  
отклонить

Хромушина О.Н.:  
не согласен

Шукурова Т.О.:  
Не согласен.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.04.2020 № 260  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " апреля 2020 г.

**43. О проекте федерального закона № 922534-7 "О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части установления расчета платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в жилом помещении исходя из постоянно и временно проживающих граждан) - вносят депутаты Государственной Думы К.И.Черкасов, Е.В.Марков, С.В.Иванов, А.В.Андрейченко, И.К.Сухарев, А.Н.Диденко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 1 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«21»04.2020 № 23-02/1630

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.03.2020 18:16  
№922534-7; 1.1

16 03 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 1 л.
  2. Пояснительная записка на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутаты Государственной Думы

К.И. Черкасов

Е.В. Марков

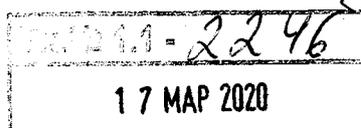
С.В. Иванов

А.В. Андрейченко

И.К. Сухарев

А.Н. Диденко

Исп. Осипова Анна Викторовна  
8 919 965 10 46



Вносит депутат Государственной  
Думы  
К.И. Черкасов  
Е.В. Марков  
С.В. Иванов  
А.В. Андрейченко  
И.К. Сухарев  
А.Н. Диденко

Проект № 922534-7

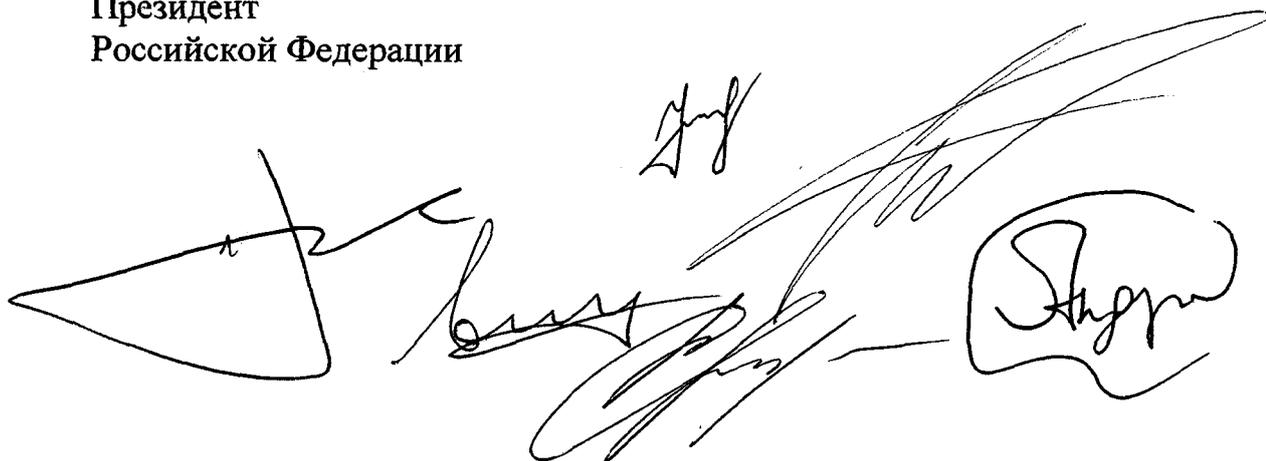
## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации

В статье 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006,) часть 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в жилом помещении определяется исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is a large, stylized signature that appears to be 'Dmitry Medvedev'. To its right is another signature that looks like 'Sergey Lavrov'. There are also several smaller, less legible signatures scattered around the main ones.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

В настоящее время в 13 субъектах Российской Федерации органами государственной власти субъектов Российской Федерации принято решение об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения.

Указанный подход нельзя считать обоснованным и справедливым, в первую очередь это связано с несправедливым порядком расчета платы, поскольку совершенно очевидно, что источником образования отходов является именно человек, а не само жилое помещение, чем больше в нем проживает людей, тем больше они образуют отходов.

Кроме того, указанный порядок расчета приводит к невозможности осуществления перерасчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами за период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении.

В Правилах предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, отсутствует порядок перерасчета платы, в случае если ее размер определяется исходя из общей площади жилого помещения, в связи с чем, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами на законных основаниях отказывают в таком перерасчете.

Складывающаяся судебная практика также показывает обоснованность таких отказов.

Данное положение ставит в неравные условия граждан, поскольку их право на обоснованный перерасчет напрямую зависит от принятого в

субъекте Российской Федерации решения, о порядке расчета услуги по обращению с ТКО.

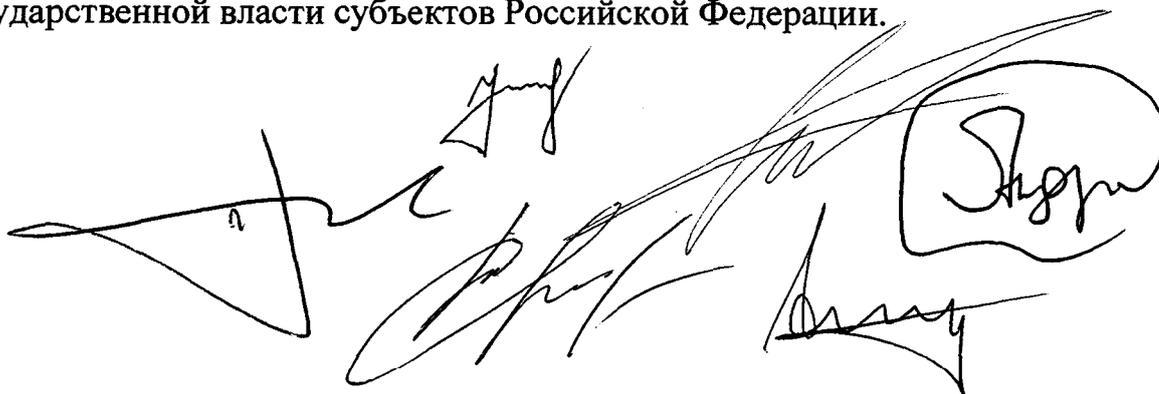
Также стоит отметить, что такой расчет платы по обращению с ТКО носит чрезмерно усредненный характер, поскольку, как уже указывалось, источником образования отходов являются именно граждане, а не квадратные метры.

Указанный порядок определения размера платы также способствует необоснованному обогащению региональных операторов, так например, при сезонном использовании жилого помещения отходы на протяжении длительного времени не образуются, вместе с тем региональный оператор продолжает получать плату за фактически не оказанную услугу.

По итогам доклада Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н.Кобылкина Государственной Думой было принято Постановление, в котором Государственная Дума рекомендовала Правительству Российской Федерации установить в качестве расчетной единицы при определении норматива накопления твердых коммунальных отходов для домовладений (населения) количества проживающих лиц, а не площади жилого помещения.

Вместе с тем до настоящего времени указанные изменения внесены не были.

Законопроектом предлагается установить, что размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в жилом помещении определяется исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. On the right side, there is a circular stamp containing a signature. The signatures are somewhat stylized and difficult to read.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса**  
**Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» не предусматривает уменьшение или увеличение расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and a circular stamp. On the left is a large, stylized signature. In the center, there is a smaller signature and a circular stamp containing the word 'Итого' (Total). To the right, there is another large, sweeping signature.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения и дополнения федеральных законов.

Вместе с тем его принятие повлечет необходимость внесения изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there are smaller initials. On the right, there is a large, circular signature with a prominent 'S' at the beginning. The signatures are scattered across the bottom half of the page.