

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 933977-7 «О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку



Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

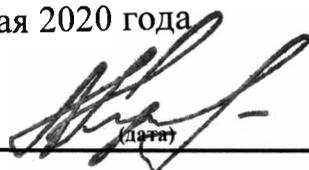
Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

27 мая 2020 года



А.А.Куниловский

(подпись)

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«27» 05. 2020 № 23-02/2039

(штамп канцелярии)

### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.		





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 933977-7 «О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 933977-7 «О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить проект федерального закона № 933977-7 «О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей», Законодательное Собрание области

Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по законности и правопорядку**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

*№ 3-19/52-84*      **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

О проекте федерального закона № 933977-7 «О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается всем нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) военнослужащих и приравненных к ним лиц, к назначаемой им пенсии по случаю потери кормильца устанавливать повышения, которые предусмотрены для соответствующих льготных категорий их кормильцев.

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Заместитель председателя

Спиридонов А.Н.

## Лист результатов согласования

Вид документа Письмо

Заголовок Проект ФЗ № 933977-7 «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»

Подпись Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку

Инициатор Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Исполнитель Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 25.06.2020

Дата начала процесса 26.05.2020 14:56

Дата окончания процесса 27.05.2020 11:53

### Комментарии инициатора

комитет рекомендует ОДОБРИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	26.05.2020 15:51
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	27.05.2020 11:52
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	26.05.2020 16:06
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	26.05.2020 14:30
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	26.05.2020 16:34
Согласен	Председатель комитета	Аверкиев С.А.	26.05.2020 15:39
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	26.05.2020 15:06
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	26.05.2020 15:17
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	26.05.2020 15:40

### Комментарии участников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 933977-7**

**"О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации**

**"О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 933977-7

"О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации

"О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
«25»05.2020 № 23-02/2013

веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по обороне в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по обороне доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

22 мая 2020 года

№ 8229-7 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

~ 933977-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации  
"О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу,  
службу в органах внутренних дел, Государственной  
противопожарной службе, органах по контролю за оборотом  
наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях  
и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной  
гвардии Российской Федерации, органах принудительного  
исполнения Российской Федерации, и их семей"**

Внести в статью 46 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-І "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 9, ст. 328; Собрание законодательства Российской Федерации,

Федерации, 1997, № 51, ст. 5719; 1998, № 30, ст. 3613; 2002, № 24, ст. 2254; № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2007, № 50, ст. 6232; 2009, № 30, ст. 3739; 2016, № 27, ст. 4160; 2017, № 27, ст. 3951; 2019, № 40, ст. 5488) следующие изменения:

1) дополнить новой частью шестой и частью седьмой следующего содержания:

"В случае гибели (смерти) лиц, указанных в части первой статьи 45 настоящего Закона, из числа лиц, на которых распространяется действие настоящего Закона, до назначения им пенсии за выслугу лет (по инвалидности) либо получателей пенсии за выслугу лет (по инвалидности), пенсии которым выплачивались с учетом повышений в соответствии со статьей 45 настоящего Закона, пенсия по случаю потери кормильца каждому нетрудоспособному члену семьи, имеющему на нее право, назначается с учетом этих повышений. В случае, если кормилец относился к лицам, указанным в пунктах "а" - "в" части первой статьи 45 настоящего Закона, повышение к пенсии по случаю потери кормильца исчисляется из ее размера.

При наличии у самих нетрудоспособных членов семьи, получающих пенсию по случаю потери кормильца, права на повышение пенсии в соответствии со статьей 45 настоящего Закона, указанное

повышение устанавливается одновременно с повышением, установленным в соответствии с частью шестой настоящей статьи.";

2) часть шестую считать частью восьмой.

Президент  
Российской Федерации



*М. В. Шевцова*

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" (далее - законопроект) подготовлен в целях обеспечения единой правоприменительной практики при установлении повышений пенсии по случаю потери кормильца, назначаемой членам семьи погибших (умерших) лиц, указанных в статье 1 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" (далее - Закон № 4468-1).

В настоящее время в соответствии с законодательством Российской Федерации дополнительные адресные меры социальной поддержки устанавливаются Героям, военнослужащим, ветеранам, инвалидам и другим льготным категориям граждан с учетом их заслуг перед Отечеством, продолжительности военной службы, имеющейся инвалидности и иных объективных обстоятельств.

Аналогичный подход по установлению дополнительных адресных выплат для лиц, получающих пенсию за выслугу лет (по инвалидности, по случаю потери кормильца), из числа граждан, имеющих особые заслуги перед Отечеством либо пострадавших при его защите, предусмотрен Законом № 4468-1.

Согласно статье 45 Закона № 4468-І независимо от вида получаемой пенсии (пенсии за выслугу лет, по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца) тринадцати льготным категориям граждан (Герои, участники Великой Отечественной войны и боевых действий, труженики тыла, жители блокадного Ленинграда, лица, родившиеся до 31 декабря 1931 г. включительно, и другие) к назначенной пенсии установлены соответствующие повышения.

Статьей 46 Закона № 4468-І определено, что предусмотренное статьей 45 Закона № 4468-І повышение к пенсии по случаю потери кормильца устанавливается члену семьи, имеющему право на соответствующие повышения пенсии. В этой связи повышение к пенсии по случаю потери кормильца устанавливается не каждому члену семьи, получающему пенсию по случаю потери кормильца, а только тем членам семьи, которые сами относятся к указанной в статье 45 Закона № 4468-І льготной категории. Право на повышения размеров пенсий пенсионерам и членам семей, получающих пенсию по случаю потери кормильца, определяется на основании имеющихся у них документов, подтверждающих статус получателя.

Однако судебными органами, в том числе Верховным Судом Российской Федерации, в настоящее время вынесено более 6000 решений об установлении членам семей погибших (умерших) Героев, участников Великой Отечественной войны и боевых действий к пенсии по случаю потери кормильца повышений, предусмотренных статьей 45 Закона № 4468-І, в зависимости от заслуг кормильца, а не от заслуг самих членов семей.

Таким образом, если при жизни кормилец получал к пенсии по выслуге лет или по инвалидности только одно повышение, то после его смерти такое повышение по судебным решениям устанавливается сразу нескольким членам семей, имеющим право на пенсию по случаю потери кормильца, независимо от их личного статуса (нетрудоспособным супругу, детям и родителям).

При этом, несмотря на то, что статьей 45 Закона № 4468-І определено тринадцать льготных категорий граждан, имеющих право на получение повышенный пенсии по случаю потери кормильца, судами принимаются решения только по трем категориям членов семей умерших (погибших) Героев, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий (пункты "а", "г" и "д" части 1 статьи 45 Закона № 4468-І), что противоречит единой концепции Закона № 4468-І и требованиям Конституции Российской Федерации о предоставлении, при прочих равных условиях, одинаковых прав на пенсионное обеспечение.

Такие разные подходы по установлению повышений пенсии по случаю потери кормильца вызвали социальную напряженность среди военнослужащих и членов их семей.

Принимаемые меры по опротестованию судебных решений положительных результатов не дали.

В целях снятия социальной напряженности среди членов семей погибших (умерших) военнослужащих законопроектом, исходя из судебной практики, предлагается всем нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) военнослужащих к назначаемой им пенсии по случаю потери кормильца устанавливать повышения, которые предусмотрены статьей 45 Закона № 4468-I для соответствующих льготных категорий их кормильцев.

Кроме того, исходя из общей концепции законодательства Российской Федерации об установлении дополнительных мер социальной защиты лицам, имеющим особые заслуги перед Отечеством, нетрудоспособным членам семей, которые сами имеют льготный статус, предусмотренный статьей 45 Закона № 4468-I, дополнительно к пенсии по случаю потери кормильца предлагается сохранить повышения, которые им выплачиваются в настоящее время. При этом указанные повышения выплачиваются одновременно с повышениями, установленными в зависимости от статуса кормильца.

Расходы федерального бюджета на реализацию положений, предлагаемых законопроектом, составят 1813,6 млн.рублей в год.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) и в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ГО проекта: 01/05/04-19/00090228) в период с 3 апреля по 2 мая 2019 г. проводилось общественное обсуждение законопроекта. За время общественного обсуждения замечания, предложения и заключения по законопроекту не поступали.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" законопроект размещался на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с 6 по 12 мая 2019 г. для проведения

независимой антикоррупционной экспертизы. Коррупциогенные факторы не выявлены. За время независимой антикоррупционной экспертизы заключения независимых экспертов не поступали.



М.В. Шевцова

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей"**

Расходы федерального бюджета на реализацию проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" составят 1 813 578,9 тыс. рублей в год, в том числе:

по Минобороны России - 656995,2 тыс. руб.;

по МВД России - 961902,4 тыс. руб.;

по ФСБ России - 89620,0 тыс. руб.;

по ФСИН России - 101206,3 тыс. руб.;

по ФТС России - 3855,0 тыс. руб.

Генеральной прокуратуре Российской Федерации и Следственному комитету Российской Федерации дополнительных денежных средств на реализацию законопроекта не потребуется. Повышения пенсии по случаю потери кормильца будут произведены в пределах выделенных ассигнований.

 М. В. Шевцова

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

 М. В. Шевцова

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 46 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти не потребует.



*M. B. Шевцова*