

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 944418-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к обстоятельствам непреодолимой силы»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«03» 06. 2020 № 23-02/2193

(штамп канцелярии)

3 июня 2020 года

(дата)

А.А.Куниловский
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил 28.05.2020

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _

Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 944418-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к обстоятельствам непреодолимой силы»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 944418-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к обстоятельствам непреодолимой силы».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

23-19/59-64

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 944418-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к обстоятельствам непреодолимой силы»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.		+
2.	Купчик В.К.		+
3.	Мирохин В.Ю.		+
4.	Трубников А.С.		+

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Аникеев А.А.		+
3.	Куниловский А.А.		+
4.	Ибрагимов Н.Р.		+
5.	Жарков А.Н.		+
6.	Швецов А.В.		+
7.	Ермакова Ж.А.		+
8.	Хромушина О.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроект предлагает отнести к обстоятельствам непреодолимой силы это решение уполномоченных органов государственной власти о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Комитет рекомендует проект федерального закона отклонить.

Заместитель председателя

А.Н.Спиридонов

Лист результатов согласования

Вид документа Письмо

Заголовок О проекте федерального закона № 944418-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к обстоятельствам непреодолимой силы»

Подпись Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку

Инициатор Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Исполнитель Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 02.07.2020

Дата начала процесса 02.06.2020 15:29

Дата окончания процесса 03.06.2020 15:17

Комментарии инициатора

комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	02.06.2020 17:23
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	02.06.2020 15:49
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	03.06.2020 09:47
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	02.06.2020 15:25
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	03.06.2020 11:47
Не согласен	Председатель комитета	Аверкиев С.А.	03.06.2020 15:15
Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	02.06.2020 15:52
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	03.06.2020 08:42
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	02.06.2020 15:55

Комментарии участников

Аверьянов Г.М.:
не согл

Аникеев А.А.:
откл

Ермакова Ж.А.:
отклонить

Жарков А.Н.:
откл

Ибрагимов Н.Р.:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.05.2020 № 264
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 20 " мая 2020 г.

41. О проекте федерального закона № 944418-7 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" в части отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к обстоятельствам непреодолимой силы" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Епифанова, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, О.В.Шенин, Д.А.Ионин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 25 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«22»05.2020 № 23- 02/1971

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 апреля 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к обстоятельствам непреодолимой силы».

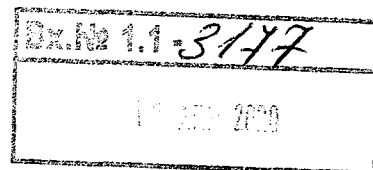
Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

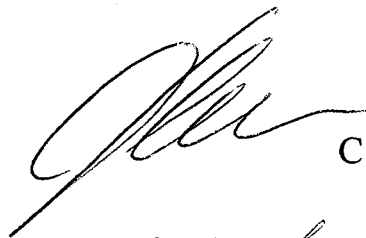
финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

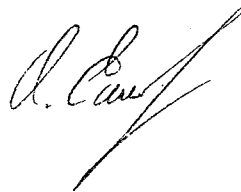


Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.04.2020 13:45
№944418-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



О.Н. Епифанова



М.В. Емельянов



О.А. Нилов



О.В. Шеин



Д.А. Ионин

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.Н. Елифановой
М.В. Емельяновым
О.А. Ниловым
О.В. Шеиным
Д.А. Иониним

Проект *№ 944418-7*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к обстоятельствам непреодолимой силы

Статья 1

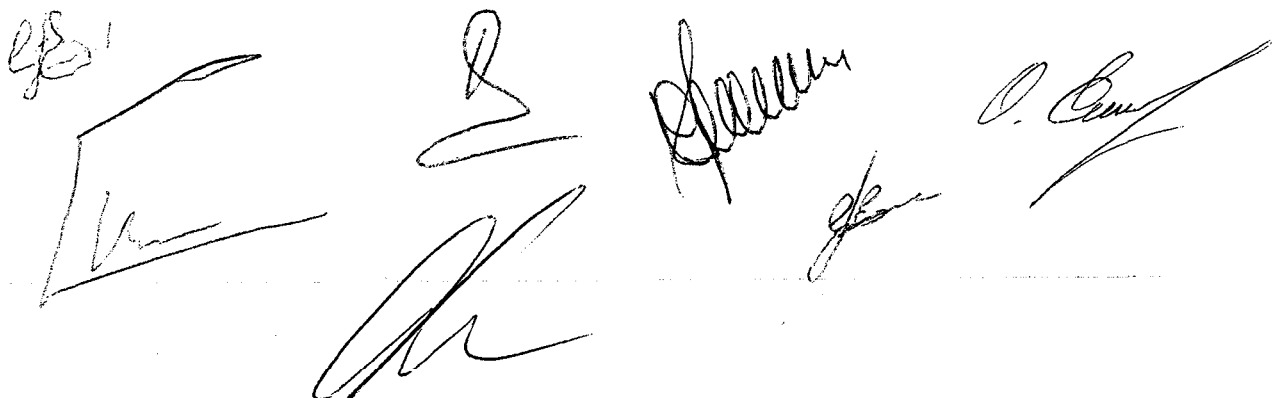
Изложить абзац 6 статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5284; 2009, № 1, ст. 17; № 48, ст. 5717; 2010, № 21, ст. 2529; № 31, ст. 4192; 2011, № 1, ст. 24, 54; 2012, № 14, ст. 1549; 2013, № 27, ст. 3450; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 10, ст. 1408; № 18, ст. 2622; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 68; № 26, ст. 3887; 2018, № 32, ст. 5113; 2019, № 27, ст. 3524) в следующей редакции:

«Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, **являющихся обстоятельствами непреодолимой силы, носящих чрезвычайный и непредотвратимый характер.**».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 5 марта 2020 года.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «О защите населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части
отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к
обстоятельствам непреодолимой силы»

Проект настоящего федерального закона связан с возможностью возникновения либо с возникновением чрезвычайных ситуаций, при которых уполномоченными органами государственной власти могут быть введены режимы повышенной готовности либо чрезвычайной ситуации, вследствие чего создаются угрозы жизни и здоровью граждан, а также зачастую возникают существенные риски повышения нестабильности экономической ситуации, ухудшения уровня жизни граждан, а также доходов бизнеса.

В настоящее время Гражданский кодекс Российской Федерации не определяет перечень конкретных обстоятельств непреодолимой силы, лишь указывая на сущностные характеристики таких обстоятельств: чрезвычайность и непредотвратимость. Аналогичные характеристики содержатся в статье 79 Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи.

Иных документов, имеющих обязательный характер применения, не имеется (Российское законодательство содержит лишь пояснения, раскрывающие содержание обстоятельств непреодолимой силы в единственном документе, характер которого не имеет силу обязательного применения: Положение о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор)").

Таким образом, ввиду наличия правового пробела, остается нерешенным вопрос об отнесении тех или иных обстоятельств к обстоятельствам непреодолимой силы, ввиду чего в правоприменительной практике складывается неоднозначная трактовка и случаи применения таких обстоятельств. Исходя из смысла и буквального толкования перечисленных признаков таких обстоятельств – чрезвычайности и непредотвратимости, однозначно к таким обстоятельствам правоприменительная практика относит стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты, диверсии.

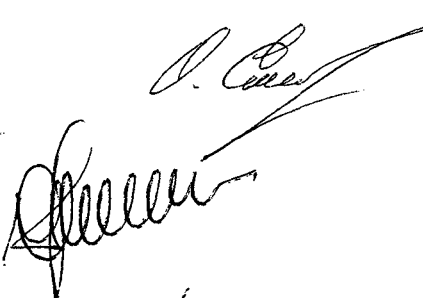
Все указанные обстоятельства обладают указанными характеристиками. Одновременно с этим представляется логичным, обоснованным и

справедливым отнесение к обстоятельствам непреодолимой силы и иных обстоятельств, чрезвычайность и непредотвратимость которых также не оставляет сомнений: это обстоятельства, также носящие внешний характер чрезвычайности и непредотвратимости, то есть обстоятельства, которые нельзя было ожидать и нельзя было предотвратить – это решение уполномоченных органов государственной власти о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, поскольку такие решения всегда сопровождаются угрозой возникновения чрезвычайной ситуации либо её возникновением, что само по себе является чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством.

В частности, объявленный в результате распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, режим повышенной готовности, введенный 5 марта 2020 года на территории Российской Федерации, был признан ФАС России обстоятельством непреодолимой силы.¹ Представляется, что и любые иные случаи установления режимов повышенной готовности либо чрезвычайной ситуации в целях недопустимости неоднозначного правоприменительного толкования должны быть признаны на уровне федерального законодательства обстоятельствами непреодолимой силы. Настоящий проект федерального закона решает указанную задачу.

Настоящий проект федерального закона не потребует выделения дополнительных расходов средств федерального бюджета.

Настоящий проект федерального закона вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 5 марта 2020 года.



¹ Письмо Федеральной антимонопольной службы от 18 марта 2020 г. N ИА/21684/20 «О проведении закупок, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории РФ»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «О защите населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части
отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к
обстоятельствам непреодолимой силы»

Принятие настоящего федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

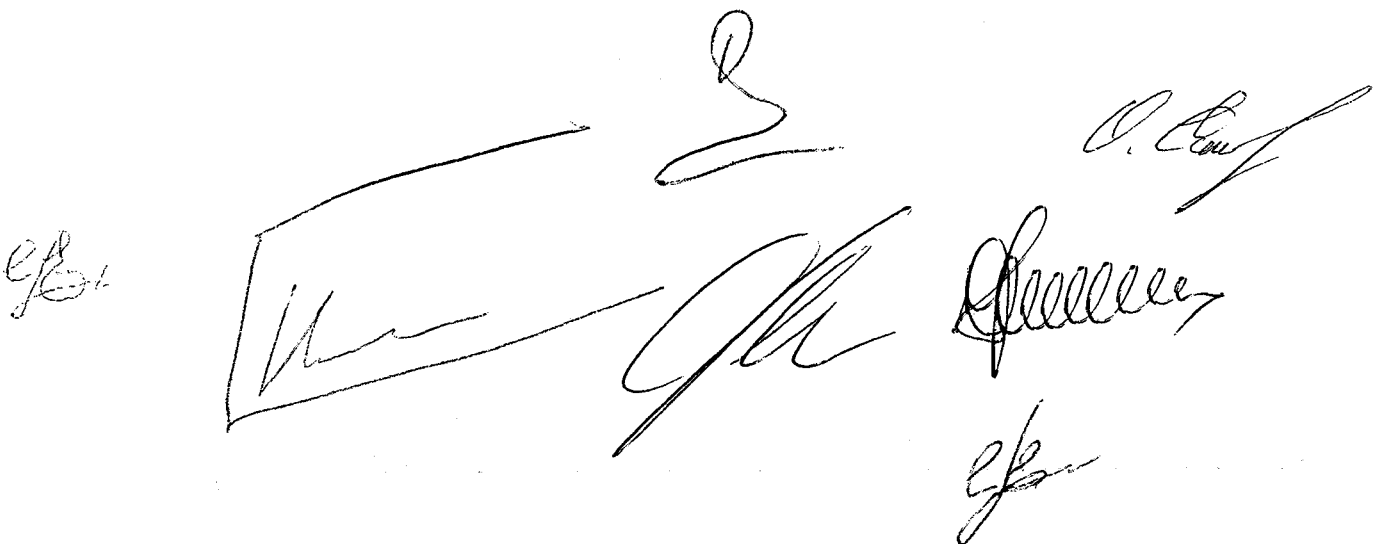


Handwritten signatures and initials are present at the bottom of the page. On the left, there is a signature that appears to be 'С.В. Виноградов'. To its right is a large, stylized signature. Further right is another signature that looks like 'С.В. Виноградов'. Below this, there is a signature that appears to be 'С.В. Виноградов'. At the bottom right, there is a signature that appears to be 'С.В. Виноградов'.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к обстоятельствам непреодолимой силы»

Принятие проекта настоящего федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a small signature. In the center, there is a large, stylized signature. To the right of this, there is a signature that appears to be 'А. В. Бу...' and another signature below it. There are also some illegible handwritten marks and a small stamp.