

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 957909-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства»

**Проект внес:** Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

**Докладчик:** Жарков Александр Николаевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Жаркову А.Н.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

5 июня 2020 года

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

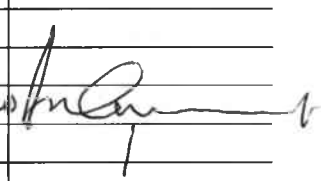
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«05.06.2020 № 23-02/2250

(штамп канцелярии)

 (дата) А.А.Куниловский  
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

| Наименование организации                                                                                                                    | Фамилия и инициалы<br>(разборчиво) | Дата согласо-<br>вания<br>проекта | Подпись                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Председатель комитета<br>Законодательного Собрания области по<br>аграрно-промышленному комплексу                                            | Жарков А.Н.                        | 5.06.2020                         |  |
| Первый заместитель руководителя аппара-<br>та – начальник экспертно-правового управ-<br>ления аппарата Законодательного Собрания<br>области | Еременко Т.М.                      |                                   |                                                                                       |
|                                                                                                                                             |                                    |                                   |                                                                                       |





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 957909-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства»

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Поддержать проект федерального закона № 957909-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по аграрно-промышленному комплексу

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69

от июня 2020 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 957909-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства»

| №<br>пп | Фамилия и инициалы<br>председателя комитета | Поддержать | Отклонить |
|---------|---------------------------------------------|------------|-----------|
| 1.      | Аверьянов Г.М.                              | +          |           |
| 2.      | Алкулов Е.К.                                | +          |           |
| 3.      | Аникеев А.А.                                | +          |           |
| 4.      | Ермакова Ж.А.                               | +          |           |
| 5.      | Швецов А.В.                                 | +          |           |
| 6.      | Ибрагимов Н.Р.                              | +          |           |
| 7.      | Куниловский А.А.                            | +          |           |
| 8.      | Хромушина О.Н.                              | +          |           |
| 9.      | Шукурова Т.О.                               | +          |           |

Законопроектом предлагается уточнить, что промышленное рыболовство необходимо осуществлять в определенном водном объекте на основании договора пользования рыболовными участками только в случае, если перечень рыболовных участков, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, содержит рыболовные участки для промышленного рыболовства в этом внутреннем водном объекте.

Также предлагается внести уточнения, согласно которым заявление об осуществлении вида рыболовства, осуществляемого в расчетном году, необходимо будет подавать только при выборе осуществления прибрежного рыболовства, тогда как обязанность по подаче соответствующего заявления, в случае осуществления в расчетном году промышленного рыболовства, исключается.

**Комитетом законопроект поддерживается.**

Председатель комитета

А.Н.Жарков

## Лист результатов согласования

|                         |                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Документ                | Заключение комитета                                                                                                                                                                                                          |
| Заголовок               | на проект федерального закона № 957909-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства» |
| Подпись                 | Жарков А.Н., Председатель комитета, Комитет по аграрно-промышленному комплексу                                                                                                                                               |
| Исполнители             | Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса                                                                                                             |
| Инициатор               | Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса                                                                                                             |
| Тип согласования        | Параллельный                                                                                                                                                                                                                 |
| Срок согласования       | 04.06.2020                                                                                                                                                                                                                   |
| Дата начала процесса    | 04.06.2020 11:41:00                                                                                                                                                                                                          |
| Дата окончания процесса | 04.06.2020 18:49:41                                                                                                                                                                                                          |

Комментарии инициатора:  
поддержать

|   | Виза     | Должность             | Ф.И.О.         | Дата и время        |
|---|----------|-----------------------|----------------|---------------------|
| 1 | Согласен | Председатель комитета | Аверьянов Г.М. | 04.06.2020 18:46:36 |
| 2 | Согласен | Председатель комитета | Ермакова Ж.А.  | 04.06.2020 15:03:01 |
| 3 | Согласен | Председатель комитета | Хромушина О.Н. | 04.06.2020 12:46:59 |
| 4 | Согласен | Председатель комитета | Аникеев А.А.   | 04.06.2020 14:16:27 |
| 5 | Согласен | Председатель комитета | Ибрагимов Н.Р. | 04.06.2020 13:51:23 |
| 6 | Согласен | Председатель комитета | Алкулов Е.К.   | 04.06.2020 14:44:23 |
| 7 | Согласен | Председатель комитета | Шукурова Т.О.  | 04.06.2020 16:44:04 |
| 8 | Согласен | Председатель комитета | Швецов А.В.    | 04.06.2020 13:14:28 |
| 9 | Согласен | Председатель комитета | Аверкиев С.А.  | 04.06.2020 12:58:55 |

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.05.2020 № 267**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " мая 2020 г.

**51. О проекте федерального закона № 957909-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства" - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, В.И.Кашин, В.Н.Блоцкий**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 25 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«28»05.2020 № 23- 02/2051

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

№ 1000000000 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 листах.
2. Пояснительная записка на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

 А.В.Гордеев

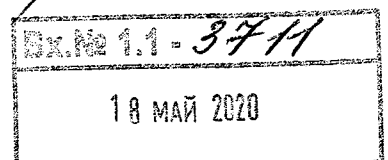


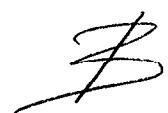
В.И.Кашин



164500-678200

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.05.2020 12:07  
№957909-7; 1.1



 В.Н.Блоцкий

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.В.Гордеевым  
В.И.Кашиным  
В.Н.Блоцким

Проект № 957909-4

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства**

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 23; № 17, ст. 1933; № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 1, ст. 32; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728, 6732; № 50, ст. 7343, 7351; 2013, № 27, ст. 3440; № 52, ст. 6961; 2014, № 11, ст. 1098; № 26, ст. 3387; № 45, ст. 6153; № 52, ст. 7556; 2015, № 1, ст. 72; № 18, ст. 2623; № 27, ст. 3999; 2016, № 27, ст. 4282; 2017, № 31, ст. 4774, № 50, ст. 7562; 2018, № 49, ст. 7493; № 53, ст. 8401; 2019, № 10, ст. 890; № 18, ст. 2210; № 30, ст. 4145) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 19.1 слова «в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, промышленное рыболовство во внутренних водных объектах» заменить словами «, в который включены рыболовные участки для осуществления

промышленного рыболовства в определенном внутреннем водном объекте, промышленное рыболовство в таком внутреннем водном объекте в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается,»;

2) часть 4 статьи 20 изложить в следующей редакции:

«4. Прибрежное рыболовство в морских водах осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в прибрежном субъекте Российской Федерации, к территории которого прилегают внутренние морские воды Российской Федерации и (или) территориальное море Российской Федерации, расположенные в пределах рыбохозяйственного бассейна, в котором юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю предоставлено право на добычу (вылов) водных биоресурсов, а в районах действия международных договоров - юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в любом прибрежном субъекте Российской Федерации, к территории которого прилегают внутренние морские воды Российской Федерации и (или) территориальное море Российской Федерации.»;

3) в части 8 статьи 31 после слов «квоты добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних водных объектах распределяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» дополнить словами «и федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства»;

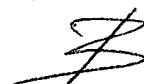
4) пункт 4 статьи 32 признать утратившими силу;

5) в части 7 статьи 33.1:

слова «Вид рыболовства, осуществляемый в расчетном году»  
заменить словами «Прибрежное рыболовство, осуществляемое в  
расчетном году, определяется в заявлении,»;

дополнить следующим предложением: «При выборе осуществления  
только промышленного рыболовства заявление не подается.».

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных**  
**биологических ресурсов» в части совершенствования правового**  
**регулирования отдельных видов рыболовства**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства (далее – Законопроект) подготовлен в целях повышения эффективности государственного управления в сфере рыбного хозяйства, а также устранения избыточного правового регулирования правоотношений в области рыболовства с учетом сформированной правоприменительной практики.

Законопроектом предлагается уточнить положения части 3 статьи 19.1 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Закон о рыболовстве), указав, что промышленное рыболовство необходимо осуществлять в определенном водном объекте на основании договора пользования рыболовными участками только в случае, если перечень рыболовных участков, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, содержит рыболовные участки для промышленного рыболовства в этом внутреннем водном объекте.

Правоприменительная практика статьи 19<sup>1</sup> Закона о рыболовстве показывает, что не на всех внутренних водных объектах утверждены перечни рыболовных участков. При этом, исходя из буквального толкования нормы Закона о рыболовстве, добыча (вылов) водных биоресурсов, общий допустимый улов по которым не устанавливается, во внутренних водных объектах возможна только по договорам пользования рыболовным участком, что означает обязательное наличие рыболовных участков на этих объектах. Вместе с тем в соответствии со статьей 33.4 Закона о рыболовстве промышленное рыболовство в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, вне рыболовных участков осуществляется на основании договора пользования водными биоресурсами.

Также Законопроектом в целях исключения различного толкования, а также проблем, возникающих в процессе правоприменения, предлагается уточнить часть 4 статьи 20 Закона о рыболовстве, определив, что понимается под «соответствующим прибрежным субъектом Российской Федерации» в рамках прибрежного рыболовства в морских водах и в районах действия международных договоров.

Изменения в часть 8 статьи 31 Закона о рыболовстве связаны с тем, что такие водные биологические ресурсы как анадромные и катадромные виды рыб регулируются в силу их специфики и норм международного права федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства и не отнесены полностью к ведению субъектов Российской Федерации (так, протоколы комиссий по анадромным видам рыб утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, что закреплено в статье 29.1 Закона о рыболовстве).

В рамках проведенной в 2018 году заявочной кампании договоры о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов в отношении анадромных и катадромных видов рыб во внутренних водных объектах, за исключением внутренних морских вод, заключались Федеральным агентством по рыболовству (постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 131), в этой связи и дальнейшее распределение указанных квот должно осуществляться Федеральным агентством по рыболовству, что также закреплено в постановлении Правительства Российской Федерации от 23 августа 2018 г. № 987 «О распределении квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в соответствии с частью 12 статьи 31 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» (далее – Закон № 349-ФЗ) часть 3 статьи 32 Закона о рыболовстве, которая определяла, что переход права на добычу (вылов) водных биоресурсов от одного лица к другому лицу путем отчуждения осуществляется на основании договора, заключаемого по результатам аукциона, признана утратившей силу, норма части 4 статьи 32 Закона о рыболовстве утратила актуальность и подлежит признанию утратившей силу.

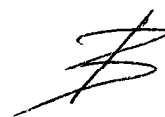
Дополнительно, с учетом сложившейся правоприменительной практики норм, установленных частью 7 статьи 33.1 Закона о рыболовстве, Законопроектом предлагается внести в указанную часть уточнения, согласно которым заявление об осуществлении вида рыболовства, осуществляемого в расчетном году, необходимо будет подавать только при выборе осуществления прибрежного рыболовства, тогда как обязанность по подаче соответствующего заявления, в случае осуществления в расчетном году промышленного рыболовства, исключается.

Принятие Законопроекта позволит усовершенствовать ряд норм Закона о рыболовстве, устранит пробелы в действующем законодательстве и при этом не повлечет за собой негативных социально-экономических последствий.

Законопроект не предусматривает изменения объема полномочий и (или) компетенции Минсельхоза России и Росрыболовства.

Реализация предлагаемых Законопроектом решений будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников Росрыболовства и его территориальных органов и не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета на руководство и управление в установленной деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## **Финансово-экономическое обоснование**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

*И. Воронин*  
*В. Сидоров*

*З*

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования правового регулирования отдельных видов рыболовства» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

*В. В. Гурьев*

*В. В. Гурьев*