

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 942980-7 «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налогообложения)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой (фамилия, инициалы, и финансовой политике
должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – депутат комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Ермаковой Ж.А.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

10 июня 2020 года

(дата)

А.А.Куниловский
(подпись)

(штамп канцелярии)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«10» 06. 2020 № 23-02/2356

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Экспертно - правовое управление аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Ефремова Ю.А. 10.06.2020
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

В электронном виде: облпрокурору, комитету Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, комитету Государственной Думы по бюджету и налогам, Ефремовой Ю.А.

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Ефремова Ю.А. – консультант аппарата Законодательного Собрания области ЕА
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 942980-7 «О внесении измене-
ния в статью 217 Налогового ко-
декса Российской Федерации»
(в части освобождения от налого-
обложения)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 942980-7 «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налогообложения).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 10.06.2020 № 23-16/58-64

на проект федерального закона № 942980-7 «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налогообложения)

№ п/п	Фамилия и инициалы председателя, заместителя председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Жарков А.Н.		+
5.	Ибрагимов Н.Р.		+
6.	Куниловский А.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Швецов А.В.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Проектом федерального закона предлагается внести в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации изменение, предусматривающее освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) заработной платы, размер которой не превышает двукратную сумму минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда».

Статьей 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» установлено, что минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. Применение минимального размера оплаты труда для других целей не допускается.

Освобождение от уплаты НДФЛ в размере, не превышающем двукратной суммы минимального размера оплаты труда, приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

На основании вышеизложенного предлагаем отклонить проект федерального закона.

Председатель комитета

Ж.А.Ермакова

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О заключении на проект федерального закона № 942980-7 "О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации" (в части освобождения от налогообложения)

Подпись Ермакова Ж.А., Председатель комитета, Комитет по бюджетной , налоговой и финансовой политике

Инициатор Гонышева И.Ф., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Исполнитель Гонышева И.Ф., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 05.06.2020

Дата начала процесса 04.06.2020 15:57

Дата окончания процесса 05.06.2020 09:39

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует отклонить проект закона

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	04.06.2020 17:46
Не согласен	Председатель комитета	Аверкиев С.А.	04.06.2020 16:59
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	04.06.2020 17:53
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	05.06.2020 08:39
Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	04.06.2020 15:20
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	04.06.2020 16:17
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	04.06.2020 16:33
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	04.06.2020 15:52
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	05.06.2020 08:41

Комментарии участников

Аверьянов Г.М.:
не согл

Аверкиев С.А.:
отклонить

Ибрагимов Н.Р.:
отклонить

Жарков А.Н.:
откл

Швецов А.В.:

Отклонить

Аникеев А.А.:
откл

Алкулов Е.К.:
-

Хромушина О.Н.:
Отрицательное мнение профильного комитета

Шукурова Т.О.:
Не согласны

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.05.2020 № 264
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 20 " мая 2020 г.

34. О проекте федерального закона № 942980-7 "О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации" (в части освобождения от налогообложения) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, Б.Р.Пайкин, Д.А.Свищев, А.Н.Диденко, член Совета Федерации С.Д.Леонов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 19 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«22»05.2020 № 23-02/1972

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 апреля 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

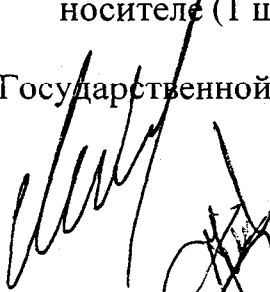
В.В. ВОЛОДИНУ

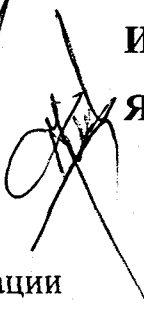
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и частью первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации».

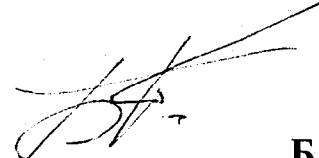
Приложение: 1. Текст законопроекта (на 2 л.);
2. Пояснительная записка (на 3 л.);
3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 л.);
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 л.);
5. Заключение Правительства Российской Федерации (на 2 л.);
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

 **И.В.Лебедев**

 **Я.Е.Нилов**

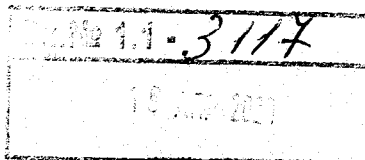
Член Совета Федерации

 **Б.Р.Пайкин**

 **Д.А.Свищёв**

 **А.Н.Диденко**

 **С.Д.Леонов**



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.04.2020 10:00
№942980-7; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.В.Лебедевым,
Я.Е.Ниловым,
Б.Р.Пайкиным,
Д.А.Свищёвым,
А.Н.Диденко,
членом Совета Федерации
С.Д.Леоновым

Проект № 942980-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413; 2002, № 30, ст. 3021; 2003, № 21, ст. 1958; 2004, № 27, ст. 2715; № 34, ст. 3518; 2005, № 1, ст. 30, 38; № 27, ст. 2710, 2717; № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3452; № 50, ст. 5279, 5286; 2007, № 1, ст. 20; № 13, ст. 1465; № 31, ст. 4013; № 45, ст. 5416; № 49, ст. 6045; № 50, ст. 6237; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3614; № 49, ст. 5723; 2009, № 18, ст. 2147; № 23, ст. 2772; № 29, ст. 3598, 3639; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4534; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5726, 5731; № 52, ст. 6444; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4176, 4198; № 32, ст. 4298; 2011, № 1, ст. 7; № 26, ст. 3652; № 30,

ст. 4583; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7016, 7037; 2012, № 10, ст. 1164; № 19, ст. 2281; № 26, ст. 3447; № 41, ст. 5526; № 49, ст. 6750; № 53, ст. 7604; 2013, № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3444; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6985; 2014, № 26, ст. 3373; № 40, ст. 5316; № 48, ст. 6657, 6663; 2015, № 1, ст. 15, 18; № 24, ст. 3373, 3377; № 27, ст. 3968; № 41, ст. 5632; № 48, ст. 6686, 6688; 2016, № 1, ст. 16; № 7, ст. 920; № 27, ст. 4175, 4180, 4184; № 49, ст. 6841, 6843, 6844, 6849; 2017, № 15, ст. 2133; № 45, ст. 6578; № 49, ст. 7307, 7314, 7318, 7324, 7326; 2018, № 1, ст. 20; № 9, ст. 1289, 1291; № 18, ст. 2558, 2568; № 28, ст. 4143; № 32, ст. 5090; № 45, ст. 6836, 6844; № 49, ст. 7496, 7497; № 53, ст. 8416; 2019, № 18, ст. 2225; № 22, ст. 2667; № 25, ст. 3167; № 27, ст. 3523; № 30, ст. 4112, № 39, ст. 5373) изменение, дополнив пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) заработная плата, выплачиваемая в соответствии с нормами действующего трудового законодательства, в размере, который не превышает двукратную сумму минимального размера оплаты труда, установленного в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» разработан в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», которым Правительству Российской Федерации поставлена задача обеспечить к 2024 году устойчивый рост реальных доходов граждан и снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации.

По данным Федеральной службы государственной статистики (далее - Росстат) численность россиян с денежными доходами ниже прожиточного минимума (уровень бедности) во втором квартале 2019 года составила 18,6 млн. человек или 12,7% от всего населения, в то время как во втором квартале 2018 года за чертой бедности проживало 12,5% населения, что говорит о том, что количество бедных в нашей стране растет, а не снижается.

В настоящее время прожиточный минимум крайне низок и не обеспечивает достоянного уровня жизни граждан. Законопроектом предлагается введение эффективной меры поддержки малоимущих граждан со стороны государства путем освобождения от уплаты налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) граждан, заработная плата которых не превышает двукратную сумму минимального размера оплаты труда, установленного в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

С 1 января 2020 года минимальный размер оплаты труда (далее - МРОТ) установлен в сумме 12 130 рублей в месяц, то есть согласно законопроекту граждане, которые получают заработную плату менее 24 260 рублей, могут быть освобождены от уплаты НДФЛ в размере 13%, что будет стимулировать потребление в стране, позволит сократить социальные расходы государства в связи с увеличением реальных доходов бедных и наиболее уязвимых слоев

общества, а также значительно уменьшит расходы на администрирование налогов для такой группы лиц.

Фактически подобный подход частично предусматривает введение «прогрессивной» шкалы налогообложения по НДФЛ в зависимости от доходов налогоплательщиков.

В отношении «плоской» шкалы налогообложения, применяемой в настоящее время в России, ведется оживленная дискуссия о том, является ли она социально справедливой, рациональной и эффективной.

В период с 1992 года по 2000 год в нашей стране действовала прогрессивная шкала налогообложения на доходы физических лиц, ставки варьировались от 12 до 34%. В 2001 году, когда вводилась «плоская» шкала налогообложения, планировалось, что она приведет к значительному росту уровня собираемости налогов.

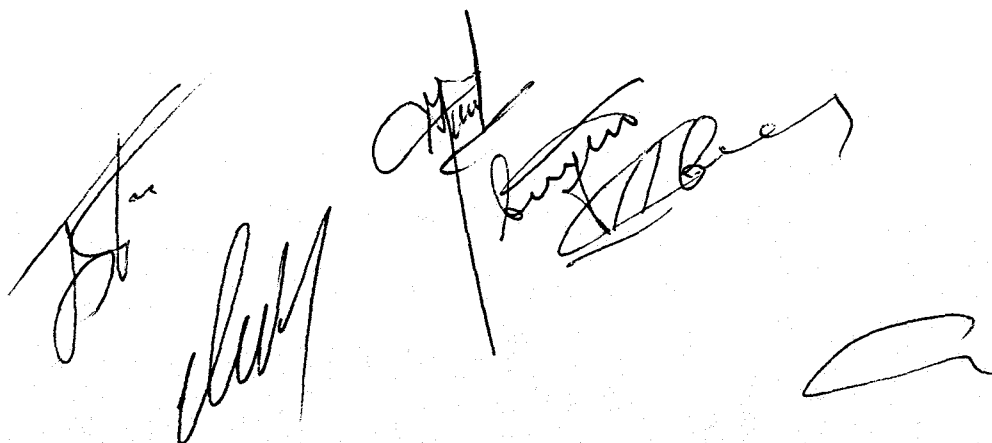
Однако, очевидно, что в настоящее время увеличение собираемости налога происходит в основном за счет менее обеспеченных граждан, что влечет за собой неуклонный рост разрыва в доходах самых богатых и самых бедных слоев населения, а также ведет к росту социальной напряженности.

Отмена НДФЛ для лиц, заработная плата которых не достигает двух МРОТ, позволит дать более существенный толчок экономическому росту за счёт увеличения покупательской способности населения, а также окажет реальную поддержку гражданам, оказавшимся в тяжелом материальном положении в результате последствий распространения коронавирусной инфекции.

Конечно, эксперты и главы отдельных регионов говорят о возможных проблемах в региональных бюджетах из-за выпадающих доходов от НДФЛ. Но решить важные стратегические задачи, которые поставил Президент, а также поддержать граждан в условиях ухудшения ситуации с распространением коронавирусной инфекции без затрат федерального бюджета сейчас уже не получится.

Точную сумму денежных средств, которая потребуется для компенсации выпадающих доходов, в настоящее время определить невозможно, так как отсутствуют точные данные о количестве граждан, чья заработная плата финансируется из федерального бюджета и бюджетов регионального и местного уровней, чей размер не превышает двух МРОТ. Более того, не всем регионам потребуется компенсация выпадающих доходов от НДФЛ из федерального бюджета.

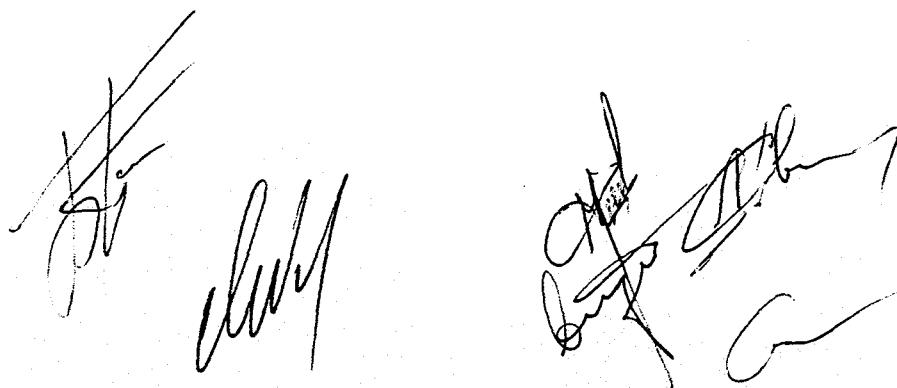
Говоря о зарубежной практике, необходимо отметить, что во многих странах НДФЛ имеет нулевую ставку, если доход гражданина составляет менее определенной суммы. Например, в Германии НДФЛ не взимается с граждан, чей годовой доход составляет менее 8820 евро на человека (то есть 17 640 евро для супружеской пары). В пересчете на рубли это составляет 51 450 рублей в месяц.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately six distinct marks, including what appear to be full names and some initials, written in a cursive style.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 217
Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» потребует дополнительные средства, покрываемые за счет профицита федерального бюджета, которые должны быть учтены при уточнении параметров федерального бюджета на 202 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Точную сумму денежных средств, которая потребуется для компенсации выпадающих доходов, в настоящее время определить невозможно, так как отсутствуют точные данные о количестве граждан, чья заработная плата финансируется из федерального бюджета и бюджетов регионального и местного уровней, чей размер не превышает двух МРОТ. Более того, не всем регионам потребуется компенсация выпадающих доходов от НДФЛ из федерального бюджета.

The block contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there are two distinct signatures. On the right, there is a larger, more complex signature that appears to be a combination of initials and a full name, with a long horizontal stroke extending to the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 217
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 03 » апреля 20 20 г.

№ 2832п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/1 от 13 января 2020 г.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.04.2020 10:45
№937004-7; 3.2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 217
Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
И.В.Лебедевым, Я.Е.Ниловым, Б.Р.Пайкиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменение, предусматривающее освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) заработной платы, размер которой не превышает двукратную сумму минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда".

Статьей 3 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" установлено, что минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. Применение минимального размера оплаты труда для других целей не допускается.



Освобождение от уплаты НДФЛ в размере, не превышающем двукратной суммы минимального размера оплаты труда, приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, при этом сведения об объеме выпадающих доходов в материалах к законопроекту отсутствуют.

Существующая на сегодняшний день система обложения НДФЛ, предусматривающая единую налоговую ставку в размере 13 процентов и механизм предоставления налоговых вычетов, а также установление доходов, не подлежащих обложению НДФЛ, позволяет говорить о сбалансированном подходе, учитывающем интересы как налогоплательщиков, так и бюджетной системы Российской Федерации.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.Григоренко

