

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 934502-7 «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (об обязательной независимой оценке квалификации специалистов в области строительства)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности,
природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«01» 06. 2020 № 23-02/2124
(штамп канцелярии)

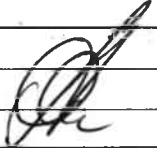
1 июня 2020 года

(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	01.06.2020	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.		

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 934502-7 «О внесении изме-
нений в статью 55.5-1 Градо-
строительного кодекса Россий-
ской Федерации» (об обязатель-
ной независимой оценке квали-
фикации специалистов в области
строительства)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект федерального закона № 934502-7 «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (об обязательной независимой оценке квалификации специалистов в области строительства).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 29.05.2020 № 23-23/71-ВН

На № 23-02/1984 от 22.05.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 934502-7 «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (об обязательной независимой оценке квалификации специалистов в области строительства)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверкиев С.А.		+
2.	Аверьянов Г.М.		+
3.	Алкулов Е.К.		+
4.	Аникеев А.А.		+
5.	Ибрагимов Н.Р.		+
6.	Ермакова Ж.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Жарков А.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 55⁵⁻¹ ГрК РФ и вместо требования к повышению квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет, ввести требование по наличию свидетельства о квалификации полученного в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О независимой оценке квалификации».

Комитетом не поддерживается, поскольку считает предлагаемое законопроектом регулирование избыточным и налагающим дополнительные финансовую и административную нагрузку, как на физических лиц, так и на строительные и проектные организации.

Комитет рекомендует законопроект отклонить.

Председатель комитета

А.В.Швецов

Смирнов А.Ю.
77 09 31

Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 934502-7 «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (об обязательной независимой оценке квалификации специалистов в области строительства)
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Исполнители	Смирнов А.Ю., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Инициатор	Смирнов А.Ю., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	01.06.2020
Дата начала процесса	29.05.2020 12:37:00
Дата окончания процесса	01.06.2020 9:00:20

Комментарии инициатора:
Комитет предлагает отклонить

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Не согласен	Председатель комитета	Аверкиев С.А.	29.05.2020 14:01:24
2	Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	29.05.2020 15:55:20
3	Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	29.05.2020 13:44:15
4	Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	29.05.2020 14:09:39
5	Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	29.05.2020 15:58:16
6	Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	29.05.2020 13:57:40
7	Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	01.06.2020 8:48:40
8	Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	29.05.2020 12:42:48
9	Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	29.05.2020 14:01:51

Комментарии участников:

Хромушина О.Н.:
Отрицательное заключение комитета
Шукурова Т.О.:
Не согласен.
Аверкиев С.А.:
отклонить
Аникеев А.А.:
Отклонить
Жарков А.Н.:
jnrk
Аверьянов Г.М.:
не соглас
Ермакова Ж.А.:
отклонить
Ибрагимов Н.Р.:
отклонить

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.05.2020 № 264
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 20 " мая 2020 г.

49. О проекте федерального закона № 934502-7 "О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации" (об обязательной независимой оценке квалификации специалистов в области строительства) - вносит депутат Государственной Думы О.Н.Епифанова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 20 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«22»05.2020 № 23- 02/1984

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 марта 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

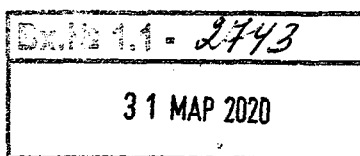
Проект федерального закона не предусматривает расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

- Приложения: 1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов и иных нормативных правовых Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе (флеш-накопитель) в 1 экз.

С уважением,



О.Н.Епифанова



Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
О.Н.Епифановой

Проект

№ 934502-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса
Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 55.5-1 Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2016, № 27 (часть II), ст. 4305; 2018, № 32 (часть II), ст. 5133; 2019, № 26, ст. 3317) следующие изменения:

1) пункт 4 части 6 изложить в следующей редакции: «наличие свидетельства о квалификации полученного в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»»;»;

2) часть 9 дополнить пунктом 7 в следующей редакции:

«7) отсутствия действующего свидетельства о квалификации, полученного в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»».

3) часть 11 дополнить пунктом 4 в следующей редакции:

«4) номер свидетельства о квалификации, полученного в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

В настоящее время, частью 2 статьи 47, частью 4 статьи 48, частью 2 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее ГрК РФ), предусмотрены требования к обеспечению выполнения договоров подряда заключенных с членом саморегулируемой организации соответствующего вида на инженерные изыскания, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, только специалистами по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства.

Статья 55⁵⁻¹ ГрК РФ определяет понятие и требования к специалистам по организации инженерных изысканий, специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистам по организации строительства. В том числе, требования по включению информации о специалисте в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

В соответствии с пунктом 11 части 8 статьи 55²⁰ и частью 10 статьи 55⁵⁻¹ ГрК РФ ведение национального реестра специалистов в соответствующей области осуществляется национальными объединениями саморегулируемых организаций.

Ведение национального реестра специалистов (далее – НРС) в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования осуществляется Национальным объединением изыскателей и проектировщиков, а НРС в области строительства - Национальным объединением строителей. В настоящее время в реестры внесена информация о 315 000 уникальных специалистах.

Для внесения в НРС специалист должен соответствовать требованиям, установленным частью 6 статьей 55.⁵⁻¹ ГрК РФ, в том числе иметь высшее образование по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства, в соответствии с Перечнем установленным Министром России, а также соответствовать требованиям предъявляемым к общему трудовому стажу по профессии, специальности и направлению подготовки в области строительства 10 лет и специальному - инженерному стажу 3 года, а также наличию повышению квалификации раз в 5 лет.

В настоящее время Перечень содержит 443 специальности (направления подготовки), в том числе 111 специальностей, обучение по которым осуществляется подведомственными Минобороны России образовательными организациями. Расширение Перечня путем внесения в него дополнительных направлений подготовки продолжается. Результат расширения Перечня приводит к тому, что в НРС окажутся практически все, кто имеет техническое образование и может предъявить наличие опыта работы в отрасли и инженерного стажа, что негативно влияет на развитие отрасли, не соответствует достижению целей саморегулирования, определенных в статье 55.1 ГрК РФ.

В соответствии с положениями статьи 195.3 Трудового кодекса Российской Федерации, если Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями.

Положения статьи 195.1. Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливают, что профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.

Поскольку 55⁵⁻¹ ГрК РФ содержит требования к квалификации специалистов по организации изысканий, архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, исходя из положений ст.195.1 Трудового кодекса Российской Федерации, требования профессиональных стандартов в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства являются обязательными для лиц, информация о которых вносится в НРС.

В соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23 «О Правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов» разработка проектов профессиональных стандартов осуществляется в соответствии с утверждаемыми Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации методическими рекомендациями по разработке профессионального стандарта, макетом профессионального стандарта и уровнями квалификаций.

В области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства разработаны и утверждены такие профессиональные стандарты, как «Организатор проектного производства в строительстве» утвержден приказом Минтруда России от 15.02.2017 №183н, «Организатор строительного производства» утвержден Приказом Минтруда России от 26.06.2017 N 516н, разработан и находится на утверждении проект профессионального стандарта «Организатор инженерных изысканий». Профессиональные стандарты охватывают 5-7 уровень квалификации и содержат требования к квалификации специалистов, обучению, опыту работы, а также трудовым функциям, знаниям, умениям. Обобщенная трудовая функция на 7 уровне квалификации соответствует квалификационным требованиям, которые содержатся в статье 55⁵⁻¹ ГрК РФ.

Проверить соответствие квалификации специалиста профессиональному стандарту, в соответствии с положениями Федерального закона от 03.07.2016

№ 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» возможно только через процедуру независимой оценки квалификации.

В соответствии с подпунктом 3 статьи 2 Федерального закона «О независимой оценке квалификации» независимая оценка квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности (далее - независимая оценка квалификации), - процедура подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - требования к квалификации), проведенная центром оценки квалификаций.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «О независимой оценке квалификации» с 1 июля 2019 года независимая оценка квалификации – является единственным способом проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, если иной порядок не предусмотрен Трудовым Кодексом Российской Федерации или иным нормативно-правовым актом.

Проблемой функционирования института «национального реестра специалистов» в России является то, что проверки квалификации специалистов при включении не происходит, установленные требования субъективны и не дают возможности оценить квалификацию специалиста. В то же время, институт повышения квалификации, как инструмент формирования и повышения уровня компетенций специалистов, по мнению профессионального сообщества себя не оправдал.

На основании вышеизложенного, предлагается внести изменения в статью 55⁵⁻¹ ГрК РФ и вместо требования к повышению квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет, ввести требование по наличию свидетельства о

квалификации полученного в порядке, предусмотренном Федеральном законе «О независимой оценке квалификации».

Предлагаемые меры будут способствовать развитию института национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'О. В. ...' with a stylized flourish at the end.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5-1
Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Введение в действие Федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует выделения дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'О. Смирнов' (O. Smirnov), written in a cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'О.С. Виноградов'.