

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений»

Проект внес: Паслер Денис Владимирович – Губернатор Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Мошкова Татьяна Геннадьевна – министр финансов Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Ермаковой Ж.А.
Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области
Просвиркину Ю.Б.
Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)
«28» 10. 2020 № 23-01/2020

28. 10. 2020 (дата)
С.И.Грачев (подпись)

Согласование с заинтересованными организациями:

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Д.В.Кулагин	27.10.2020	
Министр финансов Оренбургской области	Т.Г.Мошкова	07.10.2020	
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Н.Б.Пасечник	08.10.2020	
Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике		23.10.2020	

Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике
-29- 10 2020 № 204

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания – начальник экспертно - правового управления	Т.М.Еременко	06.11.20 16.11.20	<i>С. М. Еременко</i> <i>Т. М. Еременко</i>
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Ж.А.Ермакова	16.11.20	<i>Ж. А. Ермакова</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Краснова Е.В. 17.11.20
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области, Счетной палате Оренбургской области, прокурору Оренбургской области

на бумажном носителе: ?

Указание на необходимость опубликования документа перешел опубликовано
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Краснова Е.В.
зам. нач. отдела информации ЗСО Краснов
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 30.10.20 в 18:47 <i>Е.В.</i> подпись</p>	
---	--

4 12



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений».

2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

27.10.2020 № 01/22-1106

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

Направляю на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона «О внесении изменений и о приостановлении действия отдельных положений Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области подготовка и представление проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений и о приостановлении действия отдельных положений Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в Законодательном Собрании области поручается министру финансов Оренбургской области Мошковой Татьяне Геннадьевне.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«28» 10. 2020 № 23-01/4222



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ» И ПРИОСТАНОВЛЕНИИ ДЕЙСТВИЯ ЕГО ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 26 декабря 2013 года, 15 октября, 11 декабря 2014 года, 22 октября 2015 года, 22 сентября, 3 ноября 2016 года, 9 марта, 11 мая, 6 июля, 21 декабря 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2013, двадцать восьмое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 29 октября, № 5600201810290038, 10 декабря 2018 года, № 5600201812100018, 9 декабря 2019 года, № 5600201912090006) изменения.

1. Абзац седьмой статьи 4 изложить в редакции:

«установление налогов и сборов, установление которых отнесено федеральным законодательством к ведению Оренбургской области, а также порядка и сроков их уплаты, установление налоговых ставок, установление налоговых льгот по региональным налогам, оснований и порядка их применения в порядке и пределах, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;».

2. Абзацы четвертый и пятый части 2 статьи 8 изложить в редакции:

«Каждому публичному нормативному обязательству, межбюджетному трансферту, инициативному проекту, предусмотренному статьей 26.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поддержанному органами местного самоуправления, присваиваются уникальные коды классификации расходов бюджетов.

Перечень и коды целевых статей расходов областного бюджета устанавливаются министерством финансов Оренбургской области, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, если иное не

установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации. Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области устанавливаются министерством финансов Оренбургской области.»

3. Часть 1 статьи 11 дополнить пунктом 7¹ в редакции:

«7¹) установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в областной бюджет;».

4. В статье 14:

1) пункт 23 признать утратившим силу;
2) пункт 25 признать утратившим силу;
3) в пункте 26 слова «главных распорядителей, распорядителей, получателей средств» заменить словами «косвенных участников системы казначейских платежей»;

4) в пункте 33 слова «главным распорядителям, распорядителям и получателям средств областного бюджета» заменить словами «косвенным участникам системы казначейских платежей в министерстве финансов Оренбургской области».

5. В части 5 статьи 22.1 слова «Проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза)» заменить словами «Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза)».

6. Статью 23 изложить в редакции:

«Статья 23. Прогнозирование доходов областного бюджета

1. Доходы областного бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития Оренбургской области, действующего на день внесения проекта закона Оренбургской области об областном бюджете в Законодательное Собрание Оренбургской области, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов Оренбургской области, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. Положения федеральных законов и законов Оренбургской области, приводящих к изменению общего объема доходов областного бюджета и принятых после внесения проекта закона об областном бюджете на рассмотрение в Законодательное Собрание Оренбургской области, учитываются в очередном финансовом году при внесении изменений в областной бюджет на текущий финансовый год и плановый период в части показателей текущего финансового года.».

7. Часть 2 статьи 24 дополнить абзацем в редакции:

«Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.».

8. В абзаце четырнадцатом части 6 статьи 40 слова «члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменить словами «сенаторы Российской Федерации».

9. В части 2.1 статьи 47 слова «в случае уточнения объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета» заменить словами «в случае уточнения объемов безвозмездных поступлений в областной бюджет».

10. В абзаце пятом статьи 53 слово «Кассовое» заменить словом «Казначейское».

11. Абзац пятый части 2 статьи 54 после слов «распорядителей (получателей) бюджетных средств» дополнить словами «, централизацией закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с частями 2 и 3 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

12. В статье 55:

1) часть 1 изложить в редакции:

«1. Под кассовым планом понимается прогноз поступлений в областной бюджет и перечислений из областного бюджета в текущем финансовом году в целях определения прогнозного состояния единого счета бюджета, включая временный кассовый разрыв и объем временно свободных средств.»;

2) в абзаце третьем части 2 слова «кассовых выплат» заменить словом «перечислений».

13. В статье 56:

1) в абзаце втором слова «со счетов органов Федерального казначейства» заменить словами «с казначейских счетов для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений»;

2) в абзаце шестом слова «счета Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» заменить словами «казначейские счета для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации».

14. В статье 57:

1) часть 3 дополнить абзацем в редакции:

«Получатель бюджетных средств принимает новые бюджетные обязательства в объеме, не превышающем разницы между доведенными до него соответствующими лимитами бюджетных обязательств и принятыми, но неисполненными бюджетными обязательствами.»;

2) в части 4 слова «платежными и» заменить словами «распоряжениями о совершении казначейских платежей (далее – распоряжение) и», слова «платежными документами» заменить словом «распоряжениями»;

3) в абзаце четвертом части 5 слова «платежном документе» заменить словом «распоряжении»;

4) в части 6 слова «платежных документов» заменить словом «распоряжений».

15. Статью 60 изложить в редакции:

«Статья 60. Лицевые счета

Учет операций, осуществляемых косвенными участниками системы казначейских платежей областного бюджета, производится на лицевых счетах, открываемых в Федеральном казначействе, министерстве финансов Оренбургской области в порядке, установленном соответственно Федеральным казначейством, министерством финансов Оренбургской области, в соответствии с общими требованиями, установленными Федеральным казначейством.».

16. Дополнить статьей 60¹ в редакции:

«Статья 60¹. Операции по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета

1. Операции по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета заключаются в размещении временно свободных средств единого счета областного бюджета и привлечении средств для обеспечения остатка средств на едином счете областного бюджета.

2. В состав операций по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета включаются:

1) размещение средств с единого счета областного бюджета на банковских депозитах и их возврат в соответствии со статьей 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) привлечение на единый счет областного бюджета и возврат привлеченных средств в соответствии с частями 4, 5 настоящей статьи;

3) другие операции по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета (если в областном бюджете Оренбургской области расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета Оренбургской области), осуществляемые в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

3. Министерство финансов Оренбургской области от имени Оренбургской области размещает временно свободные средства единого счета областного бюджета и привлекает средства для обеспечения остатка средств на едином счете областного бюджета в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

4. Министерство финансов Оренбургской области в порядке, установленном Правительством Оренбургской области, с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, привлекает на единый счет областного бюджета остатки средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств областного бюджета, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, открытых министерству финансов Оренбургской области.

5. Министерство финансов Оренбургской области в случае, если расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключе-

нием субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета Оренбургской области, осуществляет возврат привлеченных средств на казначейские счета, с которых они были ранее перечислены, в том числе в целях проведения операций за счет привлеченных средств, не позднее второго рабочего дня, следующего за днем приема к исполнению распоряжений получателей указанных средств, а также при завершении текущего финансового года не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года.

В случае, если расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета Оренбургской области, министерство финансов осуществляет возврат привлеченных средств на казначейские счета, с которых они были ранее перечислены, в том числе в целях проведения операций за счет привлеченных средств, не позднее второго рабочего дня, следующего за днем приема к исполнению распоряжений получателей указанных средств.

6. Возврат привлеченных средств с единого счета областного бюджета на казначейские счета, с которых они были ранее перечислены, в соответствии с частями 4, 5 настоящей статьи осуществляется в порядке, установленном Правительством Оренбургской области, с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.».

17. В статье 62:

1) в части 2 слова «в целях предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение» заменить словами «, соответствующих целям предоставления указанных средств»;

2) в части 3:

а) абзац первый после слов «имеющих целевое назначение,» дополнить словами «межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов,»;

б) абзац третий после слов «имеющих целевое назначение,» дополнить словами «межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов,».

18. Статью 63 изложить в редакции:

«Статья 63. Казначейское обслуживание

1. Казначейское обслуживание исполнения областного бюджета осуществляется с открытием в Федеральном казначействе единого счета областного бюджета министерству финансов Оренбургской области.

Министерство финансов Оренбургской области, являющееся прямым участником системы казначейских платежей, распоряжается денежными средствами на едином счете областного бюджета в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Федеральное казначейство представляет министерству финансов Оренбургской области информацию об операциях по исполнению областного бюджета.

2. Казначейское обслуживание операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств областного бюджета, осуществляется с открытием в Федеральном казначействе казначейского счета министерству финансов Оренбургской области для осуществления и отражения операций со средствами, поступающими во временное распоряжение.

Получатели средств областного бюджета распоряжаются денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, на соответствующем казначейском счете для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Казначейское обслуживание операций со средствами бюджетных и автономных учреждений осуществляется с открытием в Федеральном казначействе казначейского счета министерству финансов Оренбургской области для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений.

Бюджетные и автономные учреждения распоряжаются денежными средствами на соответствующем казначейском счете для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Казначейское обслуживание операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, осуществляется с открытием в Федеральном казначействе казначейского счета министерству финансов Оренбургской области для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

Юридические лица, не являющиеся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, распоряжаются денежными средствами на соответствующем казначейском счете для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, в соответствии с законодательством Российской Федерации.»

19. Наименование и текст статьи 64 после слов «областного бюджета» дополнить словами «, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области».

20. В части 2 статьи 64¹ слова «документов (платежных поручений)» заменить словом «распоряжений».

21. Часть 3 статьи 67 после слов «в Федеральное казначейство» дополнить словами «в установленные Министерством финансов Российской Федерации сроки».

Статья 2

Приостановить до 1 января 2021 года действие абзаца четвертого части 7 статьи 18, части 2 статьи 23, части 1 статьи 33, абзаца шестнадцатого части 2 статьи 54, части 1 статьи 62 Закона Оренбургской области от 26

декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Части 1–3, пункты 1, 2 части 4, часть 5, части 7–9, часть 11, пункт 1 части 14, пункт 1 части 17, часть 19, часть 21 статьи 1, статья 2 настоящего Закона вступают в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений»

Законопроект разработан в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральными законами от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей», от 31.07.2020 № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», и в связи с внесением изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

Основные изменения следующие:

1) Законодательное Собрание Оренбургской области дополнено полномочием в части установления нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации;

2) исключено полномочие министерства финансов по ведению реестра органов государственной власти, казенных, бюджетных, автономных учреждений, а также унитарных предприятий в связи с передачей функций Федеральному казначейству;

3) изменены термины и формулировки в связи с введением в Бюджетный кодекс Российской Федерации новых терминов – казначейское обслуживание, казначейский счет, единый счет бюджета, единый казначейский счет, временно свободные средства и др.;

4) статьи 60 «Лицевые счета для учета операций по исполнению областного бюджета» и 63 «Казначейское обслуживание» изложены в новой редакции (введены новые понятия и термины («прямые участники системы казначейских платежей», «косвенные участники системы казначейских платежей», определен порядок обслуживания органами Федерального казначейства операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств областного бюджета и казначейского обслуживания операций со средствами бюджетных и автономных учреждений, иных юридических лиц;

5) введена новая статья – «Операции по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета», которая определяет и закрепляет порядок привлечения средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств областного бюджета, средств бюджетных, автономных учреждений, иных неучастников бюджетного процесса на единый счет областного бюджета, и возврата привлеченных средств;

б) приостановлено действие отдельных положений Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области», а именно:

срок представления в Законодательное Собрание Оренбургской области проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области;

требование о вступлении в силу с 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, законов, предусматривающих внесение изменений в законодательство Оренбургской области о налогах и сборах, принятых после дня внесения в Законодательное Собрание Оренбургской области проекта закона об областном бюджете, приводящих к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

требование о недопустимости уменьшения при внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств и обслуживание государственного долга, для увеличения иных бюджетных ассигнований без внесения изменения в закон об областном бюджете;

действие положений, предусматривающих порядок использования доходов, полученных сверх размеров, утвержденных законом об областном бюджете.

Перечень
правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием закона Оренбургской области **«О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»
и приостановлении действия его отдельных положений»**

Принятие данного закона потребует:

внесения изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 26 мая 2015 года № 417-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период»;

принятия постановления Правительства Оренбургской области «О порядке проведения операций по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета».

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»
и приостановлении действия его отдельных положений»**

Принятие данного закона не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», и согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза вышеуказанного проекта закона области.

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой и антикоррупционной экспертизы



23.10.2020

Г.А.Адыев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений
в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской
области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и
Правительства Оренбургской области проведена правовая экспертиза проекта
закона области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О
бюджетном процессе в Оренбургской области».

Замечаний правового характера к рассмотренному законопроекту не
имеется.

Консультант отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы



23.10.2020

Г.А.Адыев



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74
06 .11.2020 № 22-01-02-2020
на № _____

Дроздова ЕВ
ЖА

Председателю комитета Законодательного
Собрания области по бюджетной, налоговой
и финансовой политике

Ермаковой Ж.А.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений и о приостановлении действия отдельных положений Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» изучен.

Имеется замечание к ч. 4 ст. 63 законопроекта, поскольку в нарушение ст. 242.19 БК РФ в ней не указаны бюджетные и автономные учреждения.

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева

Комитет Законодательного Собрания
Оренбургской области
по бюджетной, налоговой
и финансовой политике
-10- 11 20 20 № 770

Заключение

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Оренбургской области от 28.10.2020 № 213/4222-20
«О внесении изменений и приостановлении действия отдельных положений
Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской обла-
сти» (далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собра-
ния Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 де-
кабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным
законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе норма-
тивных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Поста-
новлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008
№ 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области»
проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления
в нем положений, способствующих созданию условий для проявления кор-
рупции.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для
проявления коррупции, не выявлено.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

03.11.2020

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

6 ноября 2020 года

№ 1-23/70

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 28.10.2020 № 213/4222-20 «О внесении изменений и о приостановлении действия отдельных положений Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 6 ноября 2020 года № 97)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 28.10.2020 № 213/4222-20 «О внесении изменений и о приостановлении действия отдельных положений Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области (далее – Закон о бюджетном процессе).

Изменения, предлагаемые Законопроектом, обусловлены внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации такими федеральными законами:

Федеральный закон от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»;

Федеральный закон от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей»;

Федеральный закон от 01.04.2020 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 01.04.2020 № 71-ФЗ);

Федеральный закон от 31.07.2020 № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 263-ФЗ).

1. В качестве основных изменений можно отметить следующие.

1) Уточняются полномочия органов государственной власти Оренбургской области. В частности,

полномочия Законодательного Собрания Оренбургской области дополнены полномочием по установлению нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет;

исключается полномочие министерства финансов Оренбургской области (далее – минфин области) по ведению реестра органов государственной власти, казенных, бюджетных, автономных учреждений, а также унитарных предприятий;

полномочие минфина области по ведению учета принятых получателями бюджетных средств бюджетных обязательств и их оплаты, установленное пунктом 25 статьи 14 Закона о бюджетном процессе, исключается как дублирующее положения статьи 57 указанного закона.

3) Ряд уточнений вызван введением в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) новых терминов – казначейское обслуживание, казначейский счет, единый счет бюджета, единый казначейский счет и временно свободные средства. Законопроектом предлагаются соответствующие изменения.

2. Федеральным законом от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» предусматривается приостановление действия ряда положений БК РФ (пункт 2 статьи 174.1, пункт 1 статьи 185, абзац четырнадцатый пункта 3 статьи 217, пункт 2 статьи 232). Законопроектом предлагается приостановить действие аналогичных положений Закона о бюджетном процессе. В частности, приостанавливаются:

срок представления в Законодательное Собрание Оренбургской области проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области;

требование о вступлении в силу с 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, законов, предусматривающих внесение изменений в законодательство Оренбургской области о налогах и сборах, принятых после дня внесения в Законодательное Собрание Оренбургской области проекта закона об областном бюджете, приводящих к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

требование о недопустимости уменьшения при внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств и обслуживание государственного долга, для увеличения иных бюджетных ассигнований без внесения изменения в закон об областном бюджете;

действие положений, предусматривающих порядок использования доходов, полученных сверх размеров, утвержденных законом об областном бюджете.

3. К Законопроекту имеется также ряд замечаний.

1) При уточнении Законопроектом полномочий минфина области, предусмотренных пунктами 26 и 33 статьи 14 Закона о бюджетном процессе, применение формулировки «косвенные участники системы казначейских платежей» представляется некорректным, поскольку под таковыми понимаются также получатели средств местного бюджета, муниципальные бюджетные и автономные учреждения, а также юридические лица, не являющиеся участниками бюджетного процесса, лицевые счета которым открываются в финансовом органе муниципального образования. Аналогичное замечание относится и к новой редакции статьи 60, предлагаемой Законопроектом (часть 11).

2) Формулировка части 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в редакции Законопроекта не в полной мере соответствует статье 174.1 БК РФ (в редакции Федерального закона от 31.07.2020 № 263-ФЗ), поскольку не содержит ссылку на законодательство Российской Федерации, устанавливающее неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

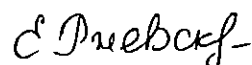
3) В пункте 2 части 2 проектируемой статьи 60¹ допущена техническая ошибка: вместо ссылки на части 3 и 4 указанной статьи необходимо указать ссылку на части 4 и 5.

4) Часть 4 статьи 63 Закона о бюджетном процессе в редакции Законопроекта не в полной мере соответствует статье 242.19 БК РФ, так как в ней не указаны бюджетные и автономные учреждения.

5) Неправильно определен момент вступления в силу отдельных положений Законопроекта, поскольку положения Федеральных законов от 01.04.2020 № 71-ФЗ и от 31.07.2020 № 263-ФЗ, предусматривающие аналогичные изменения в БК РФ, вступили в силу 01.04.2020 и 31.07.2020 соответственно. В связи с этим положения части 5 статьи 22.1, части 2 статьи 24, абзаца пятого части 2 статьи 54, части 2 статьи 62, части 3 статьи 67 Закона о бюджетном процессе в редакции Законопроекта должны вступать в силу с момента опубликования закона, что необходимо учесть в части 2 статьи 2 Законопроекта.

Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 28.10.2020 № 213/4222-20 «О внесении изменений и о приостановлении действия отдельных положений Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Главный инспектор – начальник отдела
экспертно-аналитического и
методологической работы аппарата
Счетной палаты Оренбургской области

 Е.П.Ржевская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза доработанного проекта закона Оренбургской области от 28.10.2020 № 213/4222-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений».

К доработанному проекту закона замечаний не имеется.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

16.11.2020



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой
и финансовой политике

РЕШЕНИЕ

«17» ноября 2020 года

№ 16/441

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений» (№ 213/4222-20 от 28.10.2020)

Изменения, предлагаемые законопроектом, обусловлены внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации федеральными законами:

от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»;

от 27 декабря 2019 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей»;

от 1 апреля 2020 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;

от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основные изменения следующие:

1) бюджетные полномочия Законодательного Собрания Оренбургской области дополнены полномочием по установлению нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации;

2) из бюджетных полномочий министерства финансов области исключены полномочия:

по ведению реестра органов государственной власти, казённых, бюджетных, автономных, а также унитарных предприятий;

ведению учета принятых получателями бюджетных средств, бюджетных обязательств и их оплаты;

3) в связи с введением в Бюджетный кодекс Российской Федерации новых терминов – казначейское обслуживание, казначейский счет, единый счет бюджета, единый казначейский счет и временно свободные средства, соответствующие изменения учтены в законопроекте;

4) предусматривается приостановление действия отдельных положений и норм Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области», а именно:

срок представления в Законодательное Собрание Оренбургской области проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области;

требование о недопустимости уменьшения при внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств и обслуживание государственного долга, для увеличения иных бюджетных ассигнований без внесения изменения в закон об областном бюджете;

требование о вступлении в силу с 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, законов, предусматривающих внесение изменений в законодательство Оренбургской области о налогах и сборах, принятых после дня внесения в Законодательное Собрание Оренбургской области проекта закона об областном бюджете, приводящих к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

действие положений, предусматривающих порядок использования доходов, полученных сверх размеров, утвержденных законом об областном бюджете.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы. На законопроект поступили заключения прокуратуры Оренбургской области и Счетной палаты Оренбургской области. Законопроект доработан с учетом предложений и замечаний юридуко-технического характера прокуратуры Оренбургской области, Счетной палаты области и экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области, а также предложений комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

На основании изложенного комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области:

1.1. Принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и приостановлении действия его отдельных положений» **одновременно в двух чтениях.**

1.2. Установить продолжительность обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 5 минут.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова