



Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	18.11.2020	<i>[Подпись]</i>
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.	20.11.20	<i>[Подпись]</i>
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	25.11.2020	<i>[Подпись]</i>
Директор департамента архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области	Ибрагимова Н.Н.	16.11.2020	<i>[Подпись]</i>

**ПРИМЕЧАНИЕ:** При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_

*Климова А. В. 24.11.2020*

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Реуновой Е.Н., С.В.Балькину, И.Н.Сухареву, Д.В.Кулагину, *администрация г. Оренбурга, Оренбургский обл. совет*

руководителям органов исполнительной власти Оренбургской области, комитетам и аппарату Законодательного Собрания Оренбургской области, государственному правовому управлению аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуру Оренбургской области на бумажном носителе: Губернатору Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа *опубликовать*  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил *Климова А. В. - начальник отдела*

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления в управление документационного обеспечения аппарата Законодательного Собрания области принятого документа		
от ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора Оренбургской области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 18.11.2020 г. в 18 час. <i>[Подпись]</i></p>
---

**СПРАВКА**  
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»

Проект внес:  
(фамилия, инициалы, должность, подпись) Паслер Денис Владимирович – Губернатор Оренбургской области

Докладчик:  
(фамилия, имя, отчество, должность) Ибрагимова Наталья Николаевна – директор департамента архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
области

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области  
председателю профильного комитета Законодательного  
Собрания области:

«\_\_» \_\_\_\_\_ года

\_\_\_\_\_ года  
(подпись)

Отметка о подписании принятого документа  
Губернатором Оренбургской области

руководителю аппарата Законодательного Собрания  
области:

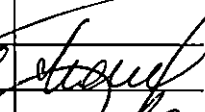
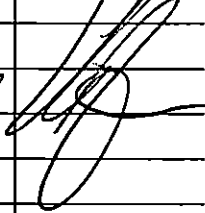
Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области

«\_\_» \_\_\_\_\_ года

\_\_\_\_\_ года  
(подпись)

(штамп канцелярии)

**Согласование с заинтересованными организациями**

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Министр финансов Оренбургской области	Мошкова Т.Г.	17.11.2020	
Директор департамента архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области	Ибрагимова Н.Н.	06.11.2020	





## ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU  
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: [office@gov.orb.ru](mailto:office@gov.orb.ru)

17.11.2020 № 01/22-1180

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

Руководствуясь статьей 26 Закона Оренбургской области от 14 марта 2002 года № 455/380-III-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», прошу Вас включить проект закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между отдельными органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» в проект повестки очередного заседания Законодательного Собрания Оренбургской области, которое состоится 26 ноября 2020 года.

Безотлагательность внесения данного законопроекта обусловлена положениями части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым законы субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, принятого постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 22 декабря 2007 года № 1865, сообщаю, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначена директор департамента архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области – главный архитектор Оренбургской области Ибрагимова Наталья Николаевна.

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«18» 11. 2020 № 23-01/4543



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области».

2. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству в течение 7 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Поручить комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его в Законодательное Собрание области для рассмотрения во втором чтении.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ОРЕНБУРГ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят Законодательным  
Собранием области

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон в соответствии с пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с перераспределением полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области.

#### **Статья 2. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области**

К полномочиям органов государственной власти Оренбургской области относятся следующие полномочия органов местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области (да-



лее – органы местного самоуправления) в области градостроительной деятельности:

1) подготовка и утверждение генерального плана, в том числе внесение в него изменений;

2) **подготовка проекта правил землепользования и застройки, утверждение правил землепользования и застройки, в том числе внесение в них изменений;**

3) **подготовка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, в том числе внесение в них изменений;**

4) **подготовка и утверждение документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, внесение в нее изменений, отмена документации по планировке территории или ее отдельных частей, признание отдельных частей такой документации не подлежащими применению;**

5) ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности и предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности;

6) **принятие решений о развитии застроенных территорий, организация и проведение аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории, заключение договора о развитии застроенной территории;**

7) **принятие решения о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления, в том числе заключение договора о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления;**

8) **заключение договоров о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества.**

### **Статья 3. Срок, на который перераспределяются полномочия, предусмотренные настоящим Законом**

Полномочия, указанные в статье 2 настоящего Закона, осуществляются органами исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченными Губернатором Оренбургской области, и перераспределяются на срок до 1 января 2026 года.

### **Статья 4. Финансовое обеспечение осуществления полномочий, предусмотренных настоящим Законом**

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с осуществлением полномочий, указанных в статье 2 настоящего Закона, осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных зако-

ном об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

### **Статья 5. Переходные положения**

**В целях организации перераспределения полномочий, указанных в статье 2 настоящего Закона, со дня официального опубликования настоящего Закона до 1 апреля 2021 года Правительство Оренбургской области устанавливает перечень и сроки передачи органами местного самоуправления органам государственной власти Оренбургской области документов и информации, необходимых для осуществления полномочий, перераспределенных в соответствии с настоящим Законом, а также порядок осуществления органами государственной власти Оренбургской области таких полномочий.**

### **Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2021 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка  
к проекту закона Оренбургской области  
«О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной  
деятельности между органами местного самоуправления **муниципального  
образования город Оренбург** Оренбургской области и органами  
государственной власти Оренбургской области»

Градостроительным кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности.

В соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Закон субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий может распространяться на всю территорию субъекта Российской Федерации либо на территорию отдельных муниципальных образований.

Законопроектом предлагается перераспределить отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности, осуществляемые органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург, как наиболее важные для перспективного развития инвестиционной привлекательности Оренбургской области.

Указанные изменения обусловлены необходимостью совершенствования регулирования вопросов создания современных и качественных условий для развития областного центра.

Для выполнения поставленных Правительством Российской Федерации задач в сфере градостроительства Губернатору Оренбургской области и органам исполнительной власти области необходимо обладать полной и достоверной информацией по состоянию и возможностям развития города. В настоящее время город Оренбург, как областной центр и наиболее развивающийся город в регионе, в большей мере позволяет решать вопросы стратегического развития региона и исполнения основных поставленных федеральным центром задач в части создания комфортной среды для жизни, жилья и комплексного развития территорий, тем самым сохраняя человеческий капитал на местах. Достижение показателей вводимого жилья, согласно национальным проектам, требует первичной работы по комплексному анализу территории и инженерным сетям, включающей в себя свободные и застроенные территории, и последующее формирование земельного портфеля, разработки мастер-плана и проектных решений по планировке и межеванию территории.

Перечисленные задачи являются стратегическими для региона и требуют синхронизации **различных отраслей**, так же как и реализация решений по развитию исторического центра города Оренбурга.

Реализация законодательной инициативы позволит синхронизировать деятельность всех уполномоченных органов с целью оперативного решения вопросов, **реализации государственной политики на территории региона**, способствовать ее единообразию и совершенствованию **в целях повышения качества городской среды и благополучия жителей**. Кроме того, перераспределение существующих полномочий позволит более эффективно осуществлять контроль в сфере градостроительства и архитектуры.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области**

**«О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»**

В настоящее время полномочия, перераспределяемые между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области, осуществляются департаментом градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга (далее – департамент).

В структуре департамента непосредственно на осуществление указанных полномочий направлена деятельность специалистов управления архитектуры и градостроительства (13 штатных ед.), юридического отдела (8 штатных ед.), отдела информационно-аналитического обеспечения (4 штатных ед.), контрактной службы (4 штатных ед.), а также специалистов МКУ «Городской центр градостроительства».

По итогам проведенного анализа функций, исполняемых в рамках перераспределяемых полномочий, показателей интенсивности их исполнения, нагрузки, учитывая взаимозаменяемость сотрудников на период отпусков, больничных листов и т.д., для обеспечения исполнения уполномоченным органами государственной власти перераспределенных **данным законопроектом** полномочий потребуется введение 24 единиц.

На содержание вводимых штатных единиц потребуются расходы на выплату заработной платы, начислений на оплату труда, затраты, связанные с обеспечением деятельности **уполномоченного** органа исполнительной власти (аренда и охрана помещения, услуги связи, программное обеспечение, Интернет, транспортное обслуживание, канцтовары и т.п.) на общую сумму 20,5 млн рублей, из них расходы единовременного характера (приобретение оргтехники и мебели) – на сумму 4,4 млн рублей.

Финансовое обеспечение дополнительных расходов будет осуществляться в пределах общего объема расходов областного бюджета, предусмотренного проектом закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», путем перераспределения между статьями расходов при рассмотрении в Законодательном Собрании проекта закона об областном бюджете во втором чтении.

**Перечень**  
нормативных правовых актов Оренбургской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О пере-  
распределении отдельных полномочий в области градостроительной дея-  
тельности между органами местного самоуправления **муниципального об-  
разования город Оренбург** Оренбургской области и органами государ-  
ственной власти Оренбургской области»

Принятие данного **закона** потребует внесения изменений:  
в Закон Оренбургской области от 16 марта 2007 года № 1037/233-IV-ОЗ  
«О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»;  
постановление Правительства Оренбургской области от 17 ноября  
2015 года № 876-п «Об утверждении перечня государственных услуг, оказы-  
ваемых органами исполнительной власти Оренбургской области»;  
постановление Правительства Оренбургской области от 15 июля  
2016 года № 525-п «О переводе в электронный вид государственных услуг и  
типовых муниципальных услуг, предоставляемых в Оренбургской области»;  
постановление Правительства Оренбургской области от 8 ноября  
2016 года № 790-п «Об услугах (функциях), предоставление которых может  
быть организовано по принципу «одного окна» в многофункциональных цен-  
трах предоставления государственных и муниципальных услуг Оренбургской  
области».

**Кроме того, потребуется принятие:**  
указа Губернатора Оренбургской области, определяющего уполномо-  
ченные органы исполнительной власти Оренбургской области по ре-  
ализации полномочий, перераспределенных в соответствии с данным  
законом;

постановления Правительства Оренбургской области, устанавли-  
вающего перечень и сроки передачи органами местного самоуправления  
органам государственной власти Оренбургской области документов и  
информации, необходимых для осуществления полномочий, перераспре-  
деленных в соответствии с данным законом, а также порядок осуществ-  
ления органами государственной власти Оренбургской области таких  
полномочий.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области проведена правовая экспертиза проекта закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» (далее – проект закона).

Представленный проект закона соответствует законодательству Российской Федерации и Оренбургской области.

Начальник отдела государственно-  
правового управления



О.Н.Шарова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области».

В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Начальник отдела государственно-  
правового управления



О.Н.Шарова





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности, природопользованию и строительству

### РЕШЕНИЕ

18 ноября 2020 года

№ 373

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между отдельными органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» (№ 226/4543-20 от 18.11.2020)

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между отдельными органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области (№ 226/4543-20 от 18.11.2020) (далее – проект закона), внесенный Губернатором Оренбургской области Паслером Д.В., комитет

#### РЕШИЛ:

1. В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для направления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний и предложений к проекту закона до **14.00 часов 20 ноября 2020 года**.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета

А.В.Швецов



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 78 63 63  
e-mail: parlament\_ldpr@gov.orb.ru

19.11.2020 № 23-34/72-Вн.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
комитета Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области по собственности,  
природопользованию и  
строительству

Швецову А.В.

Уважаемый Аркадий Владимирович!

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области направляет в Ваш адрес замечания и предложения к проекту закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между отдельными органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области (№ 226/4543-20 от 18.11.2020).

I. Текст замечаний, предложений:

В финансово-экономическом обосновании законопроекта не указан источник финансирования расходов, связанных с введением дополнительно 24 штатных единиц в структуру департамента архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области (далее – департамент).

II. Пояснительная записка:

В финансово-экономическом обосновании законопроекта указано, что финансовое обеспечение дополнительных расходов будет осуществляться в пределах общего объема расходов областного бюджета, предусмотренного проектом закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», путем перераспределения между статьями расходов при рассмотрении в Законодательном Собрании Оренбургской области проекта закона об областном бюджете во втором чтении. При этом конкретные статьи, которые предполагаются в качестве источников финансирования, не указаны.

Данные замечания и предложения направлены на уточнение источников финансирования, связанных с введением дополнительно 24 штатных единиц, которые планируется ввести в структуру департамента при принятии законопроекта.

III. Финансово-экономическое обоснование:

Принятие данных замечаний и предложений не приведет к увеличению расходной части областного бюджета.

Прошу рассмотреть замечания и предложения на заседании комитета и вынести их на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель фракции



Т.А.Казармщикова



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49  
e-mail: parlament\_sr@gov.orb.ru, iaki@mail.orb.ru

20 ноября 2020 года № 23-35/49 -вн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
области по собственности,  
природопользованию и  
строительству

А.В. Швецову

Уважаемый Аркадий Владимирович!

В соответствии со статьями 55, 56, 60, 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области вношу предложение к проекту Закона Оренбургской области от 18 ноября 2020 года № 226/4543-20 «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между отдельными органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области».

I. Предложение фракции:

В статье 2 пункты 3, 6, 7, 8 исключить.

II. Пояснительная записка:

Предлагается внести соответствующие изменения с целью исключения перераспределения некоторых полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области. Данное предложение позволит сохранить интересы муниципального образования «город Оренбург».

III. Финансово-экономическое обоснование:

Вносимое предложение не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Прошу Вас рассмотреть вносимое предложение на заседании комитета и вынести его на рассмотрение Законодательного Собрания области.

Руководитель фракции

В.И. Фролов

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области  
«О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной  
деятельности между органами местного самоуправления муниципального  
образования «Город Оренбург» Оренбургской области и органами  
государственной власти Оренбургской области»  
(проект № 226/4543-20 от 18.11.2020)

Проект закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «Город Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области. К законопроекту имеются замечания.

Законопроект предусматривает передачу части полномочий в области градостроительной деятельности от органов местного самоуправления муниципального образования «Город Оренбург» Оренбургской области органам государственной власти Оренбургской области.

В справке согласования отсутствует согласование законопроекта с должностными лицами муниципального образования «Город Оренбург», являющимися заинтересованной стороной при принятии законопроекта, согласно пункту 5 части 1 ст. 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области.

В соответствии с частью 5 ст. 14 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» статьи закона должны иметь заголовки.

В пункте 4 статьи 2 законопроекта следует уточнить, что подготовка и утверждение документации по планировке территории осуществляется **за исключением, случаев, предусмотренных ГрК РФ**, согласно пункта 4 части 3 статьи 8 и части 5 статьи 45 ГрК РФ.

В статье 5 законопроекта следует уточнить, что муниципальные правовые акты, полномочия по принятию которых перешли к органам государственной власти Оренбургской области, действуют **до принятия** органами государственной власти Оренбургской области **и вступления в силу** правовых актов Оренбургской области, регулирующих соответствующие правоотношения (часть 4 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

В статьях 3 и 5 законопроекта следует уточнить какие органы исполнительной власти Оренбургской области (в какой сфере деятельности) будут осуществлять переданные полномочия.

В Перечне правовых актов, подлежащих принятию в связи с принятием законопроекта, следует указать принятие постановление Правительства Оренбургской области во исполнение статьи 5 законопроекта.

Консультант отдела

20.11.2020



С.И.Захарова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области  
«О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной  
деятельности между органами местного самоуправления муниципального  
образования «Город Оренбург» Оренбургской области и органами  
государственной власти Оренбургской области»  
(проект № 226/4543-20 от 18.11.2020)

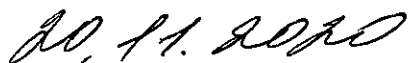
Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «Город Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в законопроекте не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела  
правовой и лингвистической  
экспертизы



С.И. Захарова



# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

20 ноября 2020 года

№ 1-23/75

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Оренбургской области  
о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской  
области от 18.11.2020 № 226/4543-20 «О перераспределении отдельных  
полномочий в области градостроительной деятельности между органами  
местного самоуправления муниципального образования «город  
Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти  
Оренбургской области»  
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты  
Оренбургской области от 20.11.2020 № 103)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 18.11.2020 № 226/4543-20 «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.11.2020.

Ответственным за представление Законопроекта является департамент архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области.

Для подготовки заключения представлены следующие документы:

проект закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» (далее – Законопроект);

пояснительная записка к Законопроекту;

финансово-экономическое обоснование Законопроекта.

Законопроектом предлагается к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области на срок до 01.01.2026 отнести следующие полномочия органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» Оренбургской области в области градостроительной деятельности:

1) подготовка и утверждение генерального плана, в том числе внесение в него изменений;

2) разработка и утверждение правил землепользования и застройки, в том числе внесение в него изменений;

3) разработка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, в том числе внесение в него изменений;

4) подготовка и утверждение документации по планировке территории, внесение в нее изменений, отмена документации по планировке территории или ее отдельных частей;

5) ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности и представление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности;

6) принятие решений о развитии застроенных территорий, организация и проведение аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории;

7) принятие решения о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления, в том числе заключение договора о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления;

8) заключение договоров о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта для обеспечения исполнения уполномоченным органом государственной власти перераспределенных полномочий необходимо введение 24 штатных единиц. Таким образом, потребуется внесение изменений в нормативно-правовой акт, определяющий предельную численность уполномоченного органа государственной власти.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с осуществлением полномочий Законопроектом предусмотрено осуществлять за счет средств областного бюджета, предусмотренных законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что прогнозируемый объем расходов областного бюджета составит 20 500,0 тыс. рублей, из них расходы единовременного характера – 4 400,0 тыс. рублей.

Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств (в части дополнительной потребности в средствах на финансовое обеспечение реализации Законопроекта), как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложением 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует.



В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, финансирование расходов за счет средств областного бюджета будет осуществляться в пределах общего объема расходов областного бюджета, предусмотренного проектом закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» путем перераспределения между статьями расходов при его рассмотрении Законодательным Собранием Оренбургской области во втором чтении.

Таким образом, принятие Законопроекта потребует внесения изменений в проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

### **Вывод:**

Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении при рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 18.11.2020 № 226/4543-20 «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области».

Ведущий инспектор аппарата  
Счетной палаты  
Оренбургской области



А.В.Разводова



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДА ОРЕНБУРГА**

Советская ул., д. 60, г. Оренбург, 460000

телефон: (3532) 98-70-10, 98-71-17

факс: (3532) 98-77-66

e-mail: general@admin.orenburg.ru

http://www.orenburg.ru

*20.11.2020 № 01-01/6996*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Комитета  
по собственности,  
природопользованию и строительству  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

Швцову А.В.

Дом Советов  
г. Оренбург, 460015

Уважаемый Аркадий Владимирович!

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между отдельными органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области», сообщаем следующее.

Данным законопроектом предлагается отнести к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области восемь базовых полномочий в сфере градостроительной деятельности, осуществляемых на сегодняшний день органами местного самоуправления города Оренбурга, а именно Оренбургским городским Советом и Администрацией города Оренбурга.

Вместе с тем, согласно части 2 статья 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление осуществляется гражданами, в том числе, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Временно исключая из ведения органов местного самоуправления ряд значимых полномочий, фактически происходит ограничение прав граждан на осуществление местного самоуправления. При этом позиция населения муниципального образования «город Оренбург» и органов местного самоуправления не изучалась.

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

*«23» 11. 2020 № 3-23/4645*

При перераспределении полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления необходимо руководствоваться нормами статьи 4 Европейской хартии местного самоуправления, ратифицированной Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ (далее - Хартия), являющейся составной частью российской правовой системы и прежде всего установленным ею принципом subsidiarity. Осуществление публичных полномочий, как правило, должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам; передача какой-либо функции какому-либо другому органу власти должна производиться с учетом объема и характера конкретной задачи, а также требований эффективности и экономии; предоставляемые органам местного самоуправления полномочия, как правило, должны быть полными и исключительными; они могут быть поставлены под сомнение или ограничены каким-либо другим центральным или региональным органом власти только в пределах, установленных законом; необходимо консультироваться с органами местного самоуправления, насколько это возможно, своевременно и надлежащим образом в процессе планирования и принятия любых решений, непосредственно их касающихся.

Целесообразность принятия данного закона, согласно пояснительной записке, связана с необходимостью обладания Губернатором Оренбургской области и органами исполнительной власти полной и достоверной информацией о состоянии и возможностях развития города Оренбурга. Однако градостроительная деятельность в областном центре строится исключительно на принципе гласности с использованием предусмотренных законодательством Российской Федерации механизмов публичного участия.

Обозначенные цели повышения инвестиционной привлекательности Оренбургской области, создания комфортной среды и дальнейшего комплексного развития территорий также являются базовыми целями в текущей деятельности органов местного самоуправления города Оренбурга.

Более того принятие данного Закона повлечет целый ряд необратимых последствий. Из общей системы полномочий муниципального образования

исключается ряд составных элементов, которые находятся в неразрывной взаимосвязи. Например, утрата из муниципального управления информационной системы обеспечения градостроительной деятельности ставит под угрозу качество и сроки оказания целого ряда муниципальных услуг.

К тому же депутаты городского Совета будут лишены возможности участвовать в формировании градостроительной политики, при этом часть предвыборных наказов избирателей по отдельным округам была связана именно с вопросами совершенствования городской архитектуры и формирования комфортной городской среды.

В настоящее время Оренбургским городским Советом проводится рассмотрение бюджетного послания на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы. Проект бюджета города Оренбурга сформирован с учетом полного объема полномочий органов местного самоуправления. Однако принятие рассматриваемого законопроекта может повлечь передачу муниципального имущества, необходимого для реализации перераспределяемых полномочий, а также сокращение доходов бюджета города Оренбурга, в том числе, связанных с заключением договоров о развитии застроенной территории.

Ни из содержания самого законопроекта, ни из содержания приложенных к нему документов не следует, повлечет ли принятие рассматриваемого закона дальнейшее перераспределение имущества, необходимое для реализации изымаемых полномочий.

Необходимо принимать во внимание позицию Конституционного суда Российской Федерации, изложенную в Постановлении от 30.06.2006 № 8-П и Определении от 07.12.2006 № 542-О, согласно которой передача имущества от одного публичного собственника к другому в связи с перераспределением публичных полномочий и – независимо от состава публично-территориальных субъектов, выступающих участниками такой передачи, и направления движения находящегося в публичной собственности имущества – предполагают при его реализации соблюдение общих принципов и гарантий, к числу которых относятся наличие волеизъявления всех заинтересованных субъектов и согласованность


действий соответствующих уполномоченных органов, что обуславливает учет позиции органов местного самоуправления.

Согласно позиции комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления следует иметь в виду, что нормами Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации не допускается возможность произвольного изъятия в связи с перераспределением полномочий ни доходов из местных бюджетов в бюджеты субъектов Российской Федерации, ни объектов муниципальной собственности.

Кроме того постановлением Администрации города Оренбурга от 09.11.2020 № 68-п назначено проведение публичных слушаний с 11.11.2020 по 16.12.2020 по проекту о внесении изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «город Оренбург», утвержденные решением Оренбургского городского Совета от 25.12.2012 № 557.

Статьей 5 законопроекта не урегулирован вопрос завершения уже начатой процедуры внесения изменений в Правила землепользования и застройки, предусмотренной Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Глава города Оренбурга



В.А. Ильиных

Председатель  
Оренбургского городского Совета



О.П. Березнева



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74  
23.11.2020 № 22-01-02-2020  
на № \_\_\_\_\_

Председателю комитета Законодательного  
Собрания Оренбургской области по  
собственности, природопользованию и  
строительству

Швецову А.В.

**ИНФОРМАЦИЯ**

Проект закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» изучен.

В соответствии с законопроектом предлагается, с целью реализации полномочий, установленных частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» перераспределить отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности, осуществляемые органами местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург», как наиболее важные для перспективного развития инвестиционной привлекательности Оренбургской области.

Изучение содержания проекта закона показало, что его нормы не могут расцениваться, как соответствующие федеральному законодательству, так как допускают неоднозначное толкование их содержания.

С целью устранения широты дискреционных полномочий законопроект необходимо дополнить следующим положением: «Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, не указанные в п.п. 1 - 8 ст. 2, осуществляются ими самостоятельно в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

При определении полномочий органов исполнительной власти не учтено, что согласно ч. 6 ст. 31 Градостроительного кодекса РФ одновременно с принятием решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки главой местной администрации утверждаются состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки, которая может выступать организатором общественных обсуждений или публичных слушаний при их проведении.

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«23»11.2020 № 23-23/4663

В связи с изложенным, необходимо статью 2 законопроекта дополнить полномочием по организации деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселений области по вопросам, указанным в статьях 31 и 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, согласно ст.ст. 23 - 24 Градостроительного кодекса РФ пункт 1 статьи 2 проекта закона необходимо изложить в следующей редакции: «подготовка и утверждение генерального плана, включая населенные пункты, перечень которых определен в приложении к настоящему закону области, в том числе внесение в него изменений, с учетом протокола общественных обсуждений или публичных слушаний, заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний, а также согласований с заинтересованными органами местного самоуправления муниципальных образований, имеющих общую границу с городским округом».

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона он предполагает увеличение количества сотрудников Департамента градостроительства и земельных отношений г. Оренбурга на 24 единицы. Таким образом, предполагается делегирование полномочий при принятии закона не органу исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченному Губернатором Оренбургской области, а органу исполнительной власти органа местного самоуправления, что не согласуется с названием законопроекта.

Из пояснительной записки к проекту закона следует, что реализация законодательной инициативы позволит синхронизировать деятельность всех уполномоченных органов с целью оперативного решения вопросов, стоящих перед градостроительной политикой региона, будет способствовать ее единообразию и совершенствованию. Вместе с тем, контроль на уровне министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области за соблюдением градостроительного законодательства, предусмотренный ст. 8.1 Градостроительного кодекса РФ, будет утерян и перейдет к Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение требований ч.1 ст. 13, п. 3 ст. 14 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 г. N 455/380-II-O3 «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» содержательная часть правового акта не содержит следующего структурного элемента - преамбулу, а статьи проекта закона не имеют заголовков.

Кроме того, в законопроекте отсутствует ссылка на норму Градостроительного кодекса РФ, дающего право перераспределять полномочия по вопросам местного значения в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти области.

Согласно п. 5 ст. 24 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 N 455/380-II-O3 «О правовых актах органов государственной власти

Оренбургской области» проект указанного закона, затрагивающий вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежит оценки регулирующего воздействия.

Старший помощник  
прокурора области

старший советник юстиции



Ж.В. Андреева





## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

24.11.2020 № 23 16/143-вн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
области по собственности,  
природопользованию  
и строительству

Швецову А.В.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между отдельными органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» (далее – законопроект), внесенный Губернатором Оренбургской области (№ 226/4543-20 от 18.11.2020)**

В соответствии со статьями 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО).

Законопроектом предлагается перераспределить 8 полномочий в области градостроительной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» органам государственной власти Оренбургской области для исполнения на период с 1 января 2021 года до 1 января 2026 года.

Согласно ФЭО, для исполнения перераспределяемых полномочий потребуется увеличить штатную численность уполномоченного органа исполнительной власти на 24 единицы, что потребует увеличения расходов областного бюджета в 2021 году на 20,5 млн. рублей, из которых 4,4 млн. рублей – расходы единовременного характера.

Законопроект предусматривает вступление в силу предлагаемых изменений после официального опубликования принятого Закона, но не ранее 1 января 2021 года, в связи с чем увеличение расходных обязательств Оренбургской области, связанных с содержанием органов исполнительной власти, произойдет с очередного финансового года.

В комитет представлены пояснения к ФЭО, согласно которым из 24 штатных единиц, необходимых для выполнения перераспределяемых полномочий, 21 будет относиться к должностям государственной гражданской службы Оренбургской области. Расходы на оплату труда исчислены в объеме 16 200 тыс. рублей в год, на обеспечение деятельности – не менее 4 528,7 тыс. рублей. Таким образом для реализации законопроекта минимально необходимый объем средств областного бюджета составляет 20 728,7 тыс. рублей, что на 228,7 тыс. рублей больше заявленного в ФЭО.

Принятие законопроекта потребует уточнения (перераспределения) предусмотренных проектом бюджета расходов при его рассмотрении во втором чтении. Также комитет рекомендует доработать ФЭО для уточнения заявленной суммы дополнительных расходов областного бюджета.

Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная ул., д. 56, Оренбург, 460024  
тел./факс (3532) 91-41-91  
Email: ru56@minjust.ru

24.11.2020 № 56/02-4231

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

С.И. Грачёву

Уважаемый Сергей Иванович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменений в статью 23 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» от 05.11.2020 № 218/4331-20;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах по защите нравственности несовершеннолетних детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» от 09.11.2020 № 219/4393-20;

- «О внесении изменения в статью 10 Закона Оренбургской области «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области» от 11.11.2020 № 220/4437-20;

- «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года» от 13.11.2020 № 221/4470-20;

- «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между отдельными органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» от 18.11.2020 № 226/4543-20;

- «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения» от 18.11.2020 № 227/4547-20;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от

болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» от 19.11.2020 № 228/4560-20.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

И.о. начальника Управления

Т.Г. Кудашова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 24B9136EFF424B671E4C0F313BFE1875C9FAFF65  
Владелец Кудашова Татьяна Геннадьевна  
Действителен с 16.11.2020 по 16.02.2022

Е.Н. Золотцева  
48-42-88



**А П П А Р А Т  
ГУБЕРНАТОРА И  
ПРАВИТЕЛЬСТВА  
О Р Е Н Б У Р Г С К О Й  
О Б Л А С Т И**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефон: (3532) 78-60-17,

телефакс: (3532) 77-38-02,

телетайп: 144249 LIDER RU

<http://www.orenburg-gov.ru>;

e-mail: [office@gov.orb.ru](mailto:office@gov.orb.ru)

25.11.2020 № 03/19-1956

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета Законодательного  
Собрания Оренбургской области по  
собственности, природопользованию и  
строительству

А.В. Швецову

Уважаемый Аркадий Владимирович!

В дополнение к ранее направленному письму от 24.11.2020 № 03/19-1928  
направляем Вам доработанный проект закона согласно приложению.

Приложение: на 3 л.

Вице-губернатор – заместитель  
Председателя Правительства –  
руководитель аппарата Губернатора  
и Правительства Оренбургской  
области

Д.В. Кулагин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

26» 11. 2020 № 03-23/4434

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на доработанный проект закона  
Оренбургской области

«О перераспределении отдельных полномочий в области  
градостроительной деятельности между органами местного самоуправления  
муниципального образования «Город Оренбург» Оренбургской области и  
органами государственной власти Оренбургской области»  
(проект № 226/4543-20 от 18.11.2020)

Доработанный проект закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «Город Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» рассмотрен в порядке ст. 56 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту были представлены замечания экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области от 20.11.2010. В доработанном законопроекте учтены не все замечания экспертно-правового управления (не указаны какие органы исполнительной власти будут осуществлять переданные полномочия, не устранены замечания по ст. 5 законопроекта).

Кроме того, имеются и другие не учтенные замечания от субъектов права законодательной инициативы - комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству, прокуратуры Оренбургской области, главы города Оренбурга.

Консультант отдела правовой и  
лингвистической экспертизы  
25.11.2020



Захарова С.И.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

#### РЕШЕНИЕ

25 ноября 2020 года

№ 590

г.Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург и органами государственной власти Оренбургской области»

Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрел проекта закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург и органами государственной власти Оренбургской области», внесенного Губернатором Оренбургской области Паслером Д.В.

Инициатором представлен доработанный проект закона, в котором частично учтены замечания комитета по собственности, природопользованию и строительству.

Рассмотрев доработанный проект закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург и органами государственной власти Оренбургской области», комитет

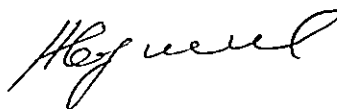
#### РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять доработанный** проект закона Оренбургской области «О перераспре-

делении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования город Оренбург и органами государственной власти Оренбургской области» в первом чтении.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



С.А.Аверкиев





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности, природопользованию и строительству

### РЕШЕНИЕ

25 ноября 2020 года

г. Оренбург

№ 375

О проекте закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления **муниципального образования город Оренбург** Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»

(№ 226/4543-20 от 18.11.2020)

*(внесен с наименованием «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»)*

Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству (далее – комитет) рассмотрен проект закона Оренбургской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления **муниципального образования город Оренбург** Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области» (№ 226/4543-20 от 18.11.2020) (далее – проект закона), внесенный Губернатором Оренбургской области Паслером Д.В.

Проектом закона предлагается отнести к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области отдельные полномочия муниципального образования город Оренбург в сфере градостроительной деятельности (подготовка и утверждение генерального плана, правил землепользования и застройки, местных нормативов градостроительного проектирования, документации по планировке территории, ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности и предоставление сведений из

них, а также ряд полномочий, связанных с развитием застроенных территорий и комплексном развитии территории).

Как следует из пояснительной записки к проекту закона принятие данного закона позволит синхронизировать деятельность всех уполномоченных органов в соответствии с единой градостроительной политикой. Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта его принятие приведет к увеличению расходов уполномоченного органа в 2021 году на 20,5 млн. рублей в связи с необходимостью введения дополнительных 24 штатных единиц. Финансовое обеспечение дополнительных расходов предполагается осуществляться в пределах общего объема расходов областного бюджета, предусмотренного проектом закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», путем перераспределения между статьями расходов при рассмотрении в Законодательном Собрании проекта закона об областном бюджете во втором чтении.

К проекту закона имеются заключения Счетной палаты Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Поступили замечания и предложения комитета, прокуратуры Оренбургской области, фракций ЛДПР и «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области, мнение Главы города Оренбурга Ильиных В.А. и Оренбургского городского Совета.

От субъекта права законодательной инициативы, внесшим законопроект, поступил мотивированный отзыв и **доработанный** законопроект, в котором поступившие замечания частично учтены.

Рассмотрев **доработанный** проект закона, комитет

#### РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять **доработанный** проект закона в первом чтении.
2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 8 минут.
3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета

Климова А.В.  
77 09 31



А.В.Швецов