



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 559097-7 «О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 559097-7 «О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. (3532) 44 04 61

от _____ № _____ На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проекте федерального закона № 559097-7 «О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Поддержать Отклонить

а) членов комитета:

1. Шукурова Татьяна Олеговна
2. Абдрахманов Алексей Равильевич
3. Казармщикова Татьяна Алексеевна

б) председателей (заместителей председателей) комитетов и комиссий Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аверкиев С.А.	+	
3.	Алкулов Е.К.	+	
4.	Аникеев А.А.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Жарков А.Н.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Проект федерального закона разработан в целях установления законодательных мер, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота не по назначению, для изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью.

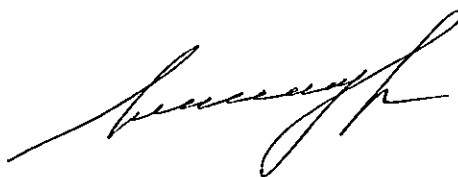
Закись азота - бесцветный негорючий газ (N₂O), применяемый в медицине в качестве ингаляционного наркоза в хирургии (в стоматологии, при родах и

т.д.), также имеющий широкий спектр применения в различных отраслях промышленности, в том числе, пищевой - для хранения, консервирования пищевых продуктов, пищевой добавки Е942, в качестве пропеллента и упаковочного газа.

В целях комплексного решения проблемы нецелевого потребления гражданами не только закиси азота, но и иных химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами (например, углеводородные газы, ацетон, аэрозоли бензина и т.д.), законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 30 марта 1999 года №5 2-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», раскрывающие понятие потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами, под которыми понимается потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами с целью изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью. Также поправками в ФЗ «О рекламе» запрещается реклама химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе закиси азота для их использования (потребления) физическими лицами в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью».

На основании изложенного, комитет рекомендует Законодательному Собранию области **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета



Т.О.Шукурова

Лист согласования

Документ Заключение комитета

Заголовок О согласовании проекта ФЗ № 559097-7 "О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Подпись Шукурова Т.О., Председатель комитета, Комитет по здравоохранению

Исполнитель Способина С.А., Главный специалист

Комментарий

Процесс №1 (На согласовании)

Инициатор Способина С.А., Главный специалист

Тип согласования Парал.

Срок согласования 17.11.2020

Дата начала согласования 16.11.2020 15:04

Дата окончания согласования

Комментарии инициатора: Поддержать

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	16.11.2020 15:10	комментарии не указаны
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	16.11.2020 15:14	комментарии не указаны
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	16.11.2020 15:14	комментарии не указаны
Швецов А.В., Председатель комитета	Согласен	16.11.2020 15:35	комментарии не указаны
Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета	Согласен	16.11.2020 15:52	комментарии не указаны
Ермакова Ж.А., Председатель комитета	Согласен	16.11.2020 16:41	комментарии не указаны
Аникеев А.А., Председатель комитета	Согласен	16.11.2020 16:59	комментарии не указаны
Алкулов Е.К., Председатель комитета	Согласен	16.11.2020 17:12	согласовано
Жарков А.Н., Председатель комитета	Согласен	16.11.2020 17:29	комментарии не указаны

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.11.2020 № 289
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " ноября 2020 г.

67. О проекте федерального закона № 559097-7 "О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - внесен депутатами Государственной Думы Н.В.Костенко, О.В.Тимофеевой, Н.В.Говориным, Н.П.Саниной, Е.В.Косяненко, А.Н.Ищенко

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья, соисполнителями – Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«12»11.2020 № 23-02/4458

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 8 декабря 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья совместно с Комитетом Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, Комитетом Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству (соисполнители) с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 ноября 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с пунктом «а» части шестой статьи 112 Регламента Государственной Думы вносим измененный текст проекта федерального закона № 559097-7 с новым наименованием «О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. текст законопроекта - 3 л.;
2. пояснительная записка – 5 л.;
3. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.11.2020 14:56
№1049906-7; 1.1

С уважением

Н.В.Костенко

Н.П.Санина

Е.В.Косяненко

О.В.Тимофеева

Н.В.Говорин

А.Н.Ищенко

05 НОЯ 2020

3334

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.В.Костенко
О.В.Тимофеевой
Н.В.Говориным
Н.П.Саниной
Е.В.Косяненко
А.Н.Ищенко

Проект № 559097-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА НЕДОПУЩЕНИЕ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (ПОТРЕБЛЕНИЯ) ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ
ЗАКИСИ АЗОТА И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего
Федерального закона**

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в сфере использования (потребления) закиси азота для изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью.

**Статья 2. Меры, направленные на недопущение использования
(потребления) физическими лицами закиси азота**

Запрещаются как не отвечающие требованиям безопасности жизни и здоровья населения следующие действия:

1) отчуждение закиси азота физическим лицам в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью, а также осуществлением предпринимательской деятельности;

2) пропаганда употребления закиси азота, то есть распространение информации о безвредности использования (потребления) физическими лицами закиси азота в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью и/или с описанием, либо без описания способов такого использования (потребления) закиси азота или

обосновывающей (оправдывающей) допустимость такого использования (потребления) закиси азота и/или содержащей призывы к использованию (потреблению) физическими лицами закиси азота в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью.

Статья 3. Контроль за соблюдением требований настоящего Федерального Закона и ответственность за их нарушение.

1. Порядок осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным законом, определяется Правительством Российской Федерации.

2. Лица, допустившие нарушение положений настоящего Федерального закона, несут административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

«Статья 4 О внесении изменений в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» («Собрание законодательства Российской Федерации»)

Внести в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» («Собрание законодательства Российской Федерации», 5 апреля 1999 г., № 14, ст. 1650,) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами – потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами с целью изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью».

«Статья 5 О внесении изменения в Федеральный закон «О рекламе»

Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1232; 2007, № 7, ст. 839; 2008, № 20, ст. 2255; 2009, № 51, ст. 6157; 2010, № 31, ст. 4163; 2011, № 29, ст. 4293; № 30, ст. 4566; № 48, ст. 6728; 2012, № 30,

ст. 4170; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4033, 4084; № 43, ст. 5444; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6695; № 52, ст. 6981; 2014, № 26, ст. 3396; № 30, ст. 4219, 4236; 2015, № 1, ст. 13, 43; 2016, № 27, ст. 4237; 2017, № 14, ст. 2003; № 31, ст. 4767; 2018, № 53, ст. 8440, 8457; 2019, № 31, ст. 4418; Российская газета, 2020, 16 июля) следующего содержания:

1) дополнить статью 7 пунктом 10 следующего содержания:

«химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе закиси азота для их использования (потребления) физическими лицами в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью».

Президент Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА
НЕДОПУЩЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (ПОТРЕБЛЕНИЯ) ФИЗИЧЕСКИМИ
ЛИЦАМИ ЗАКИСИ АЗОТА И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Законопроект направлен на установление законодательных мер, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота не по назначению, для изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью.

Закись азота - бесцветный негорючий газ (N_2O), применяемый в медицине в качестве ингаляционного наркоза в хирургии (в стоматологии, при родах и т.д.), также имеющий широкий спектр применения в различных отраслях промышленности, в том числе, пищевой – для хранения, консервирования пищевых продуктов, пищевой добавки E942, в качестве пропеллента и упаковочного газа.

Согласно выводам о губительных свойствах закиси азота при употреблении не по назначению, содержащихся в ответе Минздрава РФ от 30.11.2016г. на запрос МВД о целесообразности ограничения оборота в России, а также данным отчета по исследованию закиси азота и определению ее психоактивных свойств от 27.06.2013г., подготовленного Пермской государственной фармацевтической академии Министерства здравоохранения Российской Федерации (ГБОУ ВПО ПГФА Минздрава России), нецелевое использование закиси азота человеком может привести к необратимым последствиям для его жизни и здоровья: нарушению ритма сердца, недостаточности кровообращения, угнетению дыхания, острой гипоксии и смерти.

Вдыхание закиси азота в небольших количествах по данным экспертного исследования ГБОУ ВПО ПГФА Минздрава России, приводит к состоянию эйфории, сопровождающегося беспричинным смехом и галлюцинациями. Именно эти свойства закиси азота, препарат широко стал

известен в народе как «веселящий газ», используют продавцы закиси азота, пропагандирующие его как средство развлечения в интернете и в местах массового скопления молодежи (ночных клубах и т.д.). Причем, на своих сайтах в интернете продавцы закиси азота активно убеждают в его безвредности, чем вводят потребителей в заблуждение.

В публичном пространстве периодически широкий общественный резонанс получают случаи отравления, а также гибели молодых людей, возле тел которых правоохранители обнаруживают баллоны с закисью азота. Но, как правило, расследование таких случаев не приводит ни к каким результатам, так как привлечь к ответственности продавцов за распространение закиси азота как средства развлечения, в силу отсутствия на это прямого законодательного запрета не представляется возможным.

В 2012 году Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека пыталась пресечь попытки продажи в интернете закиси азота и пропаганды, рекламы нецелевого использования «веселящего газа». В информационном письме № 01/10531-12-32 «О мерах, направленных на недопущение распространения для целей, не связанных с потреблением по назначению, закиси азота, в целях противодействия практики употребления «веселящего газа», Роспотребнадзор указал, что «массовая продажа закиси азота как товара со специфическими свойствами, по определению, предназначенного к использованию исключительно для использования в медицинских целях в условиях стационара, а также технических и промышленных целях, не предполагающих нахождение данного газа в свободном обращении на потребительском рынке, содержит в себе все признаки противоправных, в том числе уголовно наказуемых деяний» и рекомендовал своим территориальным ведомствам выявлять и сообщать в правоохранительные органы о фактах распространения и продажи закиси азота для ее употребления не по назначению.

Однако анализ судебной практики вступивших в законную силу судебных актов, показал, что суды в ряде случаев отказывают надзорным

органам в привлечении физических или юридических лиц к административной ответственности за продажу закиси азота как средства развлечения. В подобных спорах, суды, соглашаются с надзорными органами с тем, что закись азота является специфическим товаром, применяемым в медицинских, технических, промышленных целях и отнесенным к категории одурманивающих препаратов (по состоянию на 1 ноября 2005 г.), который утвержден Постоянным комитетом по контролю наркотиков, протоколы от 9 октября 1996 № 51/7-96, от 22 апреля 1998 № 2/64-98, от 14 апреля 1999 № 2/71-99, от 13 апреля 2005 г. № 2/98-2005 (источник публикации «Новая аптека» № 6, 2006). Вместе с тем, по причине отсутствия прямого законодательного запрета или ограничения оборота закиси азота, суды не привлекают к административной ответственности продавцов «веселящего газа» за факт его продажи для употребления не по значению (Постановление Ленинского районного суда г.Владимира по делу № 5-132/2012 от 24.12.2012г., Постановление Ленинского районного суда г.Владимира по делу № 5-133/2012 от 27.12.2012 г.).

Учитывая то, что химический состав закиси азота в существующих ее видах (медицинской, пищевой, технической) идентичен, регулирование оборота закиси азота в рамках действующего законодательного поля проблематично. Целесообразность введения отдельного законодательного механизма регулирования оборота закиси азота, обосновывается тем, что, закись азота (за исключением медицинской, используемой в ингаляционной анестезии), в отличие от иных одурманивающих препаратов (утв. Постоянным комитетом по контролю наркотиков, протоколы от 9 октября 1996 № 51/7-96,), находится в свободном обращении и широко применяется в хозяйственном обороте, а не отпускается по рецепту врача. По этой же причине включение закиси азота в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, установленных Постановлением Правительства РФ № 681 от 30.06.1998г., предлагаемое ранее как вариант регулирования данного вопроса, не допустимо, так как может привести к

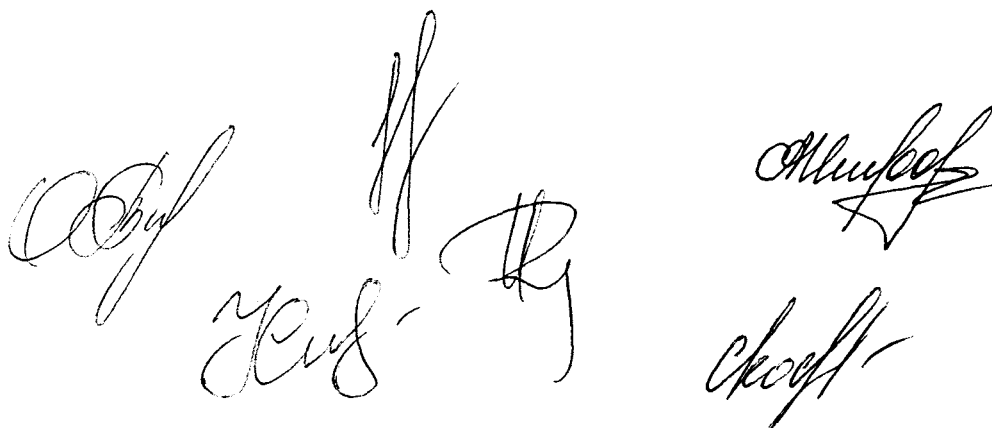
необоснованному ограничению поставок закиси азота как медицинским учреждениям, и так предприятиям промышленности.

С учетом всех этих обстоятельств, законопроект запрещает не отвечающие требованиям безопасности жизни и здоровья населения следующие действия: отчуждение закиси азота физическим лицам в целях, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью, а также осуществлением предпринимательской деятельности; пропаганду употребления закиси азота, то есть распространение информации о безвредности использования (потребления) физическими лицами закиси азота в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью и/или с описанием, либо без описания способов такого использования (потребления) закиси азота или обосновывающей (оправдывающей) допустимость такого использования (потребления) закиси азота и/или содержащей призывы к использованию (потреблению) физическими лицами закиси азота в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью.

В целях комплексного решения проблемы нецелевого потребления гражданами не только закиси азота, но и иных химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами (например, углеводородные газы, ацетон, аэрозоли бензина и т.д.), законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», раскрывающие понятие потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами, под которыми понимается потребление химических веществ, не являющихся наркотическими средствами и психотропными веществами с целью изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью. Также поправками в ФЗ «О рекламе» запрещается реклама химических веществ, не являющихся

наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе закиси азота для их использования (потребления) физическими лицами в целях изменения состояния организма человека, не связанного с медицинским вмешательством и медицинской помощью».

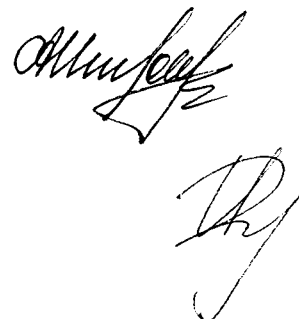
Разработанный проект закона не создаст препятствий к использованию закиси азота по назначению (медицинских, промышленных, технических целях), но позволит надзорным органам своевременно и эффективно применить необходимые меры пресечения распространения закиси азота для ее употребления не по назначению, в том числе путем блокировки сайтов продавцов закиси, а также привлечения их владельцев к ответственности за незаконную продажу закиси азота, популяризирующего его употребление в качестве средства развлечения.



Five handwritten signatures in cursive script, arranged in two rows. The top row contains three signatures, and the bottom row contains two. The signatures are written in black ink on a white background.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О МЕРАХ,
НАПРАВЛЕННЫХ НА НЕДОПУЩЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
(ПОТРЕБЛЕНИЯ) ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЗАКИСИ АЗОТА
И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Реализация проекта федерального закона «О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О МЕРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА НЕДОПУЩЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ (ПОТРЕБЛЕНИЯ) ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЗАКИСИ АЗОТА И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Принятие проекта федерального закона «О мерах, направленных на недопущение использования (потребления) физическими лицами закиси азота и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Вруч
Секрет

И

Генерал

Министр

Директор