

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Паслер Д.В. – Губернатор Оренбургской области

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Полухин Александр Валерьевич – заместитель председателя Правительства Оренбургской области - министр строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А., Аверкиеву С.А.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

24.03.2021

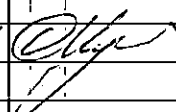
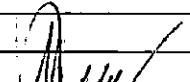
А.А.Куниловский

(подпись)

Отметка о получении проекта
А законодательным Собранием области:
Собрания Оренбургской
области

«23» 03. 2021 № 23-01/1409
(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

| Наименование организации | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласо- вания проекта | Подпись |
|--|------------------------------------|-----------------------------------|---|
| Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области | Кулагин Д.В. | 18.03.2021 |  |
| Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике - министр региональной и информационной политики Оренбургской области | Сухарев И.Н. | 15.03.2021 |  |

| | | | |
|---|---------------|--------------------|------------|
| Заместитель председателя Правительства Оренбургской области - министр строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области | Полухин А.В. | <i>[Signature]</i> | 27.11.2020 |
| Министр финансов Оренбургской области | Мошкова Т.Г. | <i>[Signature]</i> | 15.02.2021 |
| Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области | Пасечник Н.Б. | <i>[Signature]</i> | 19.03.2021 |
| Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству | Аникеев А.А. | <i>[Signature]</i> | 07.04.2021 |
| Первый заместитель руководителя аппарата – начальник управления | Еременко Т.М. | <i>[Signature]</i> | 22.03.21 |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил
Михайлова Т.Н. *[Signature]* 09.04.2021
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде: Губернатору Оренбургской области, председателю Законодательного Собрания Оренбургской области, министерству строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству, министерству финансов Оренбургской области
на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа www.pravo.orb.ru, www.pravo.gov.ru

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
Михайлова Т.Н. - *[Signature]* *[Signature]*
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

| Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области | | |
|--|---|------------------------|
| от работника аппарата Законодательного Собрания области | от председателя Законодательного Собрания области | от Губернатора области |

08/12 2021 08.03.2021

Метка об отправке документа по электронной почте

08.03.2021 в 11:00

08.03.2021 в 11:00

Мет. адрес: 78-68-31
20.03.2021 10.00.00



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

22.03.2021 № 01/22-244
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщая, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначен заместитель председателя Правительства Оренбургской области – министр строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области Полухин Александр Валерьевич.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«23» 03. 2021 № 23-01/1409



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно».

2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ ПО МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫМ МАРШРУТАМ В ЧАСТИ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК ГРАЖДАН ДО ТЕРРИТОРИЙ САДОВОДЧЕСКИХ И ОГОРОДНИЧЕСКИХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ТОВАРИЩЕСТВ И ОБРАТНО»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в приложение к Закону Оренбургской области от 28 апреля 2016 года № 3806/1041-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» (газета «Оренбуржье» от 5 мая 2016 года; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 7 марта 2018 года, № 5600201803070016, 27 мая 2020 года, № 5600202005270001) изменение, дополнив его абзацем в редакции:

«Для расчета объема субвенции на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов применяется среднее количество пассажиров в i-м муниципальном районе (городском округе), фактически перевезенных по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам

за три года, предшествующих году, в котором осуществляется планирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенции.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов
местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
Оренбургской области по организации транспортного обслуживания
населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в
части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и
огороднических некоммерческих товариществ и обратно»

Внесение изменения в Закон Оренбургской области от 28 апреля 2016 года № 3806/1041-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» необходимо в целях закрепления в методике расчета объема субвенций на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно показателя Π_i – количества пассажиров в i -м муниципальном районе (городском округе), фактически перевезенных по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам, равному среднему показателю фактически перевезенных по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам пассажиров за три года подряд, предшествующих году, в котором осуществляется планирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на очередной финансовый год. Такая необходимость возникла в результате снижения количества фактически перевезенных пассажиров в 2020 году вследствие введенных ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. При планировании бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на 2022 год будут использоваться показатели количества перевезенных пассажиров за 2020 год, что приведет к значительному снижению суммы субвенции.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов
местного самоуправления отдельными государственными
полномочиями Оренбургской области по организации транспортного
обслуживания населения автомобильным транспортом по
межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок
граждан до территорий садоводческих и огороднических
некоммерческих товариществ и обратно»**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» приведет к увеличению субвенции на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно на 2022 год.

Средства будут учтены при формировании областного бюджета на 2022 год за счет перераспределения по министерству строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области.

Перечень

нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Оренбургской области.

Расчет субвенции

на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно

В соответствии с методикой расчета объема субвенции на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно размер субвенции рассчитывается по формуле:

$$S_i = D \times K_i + M_i + KB_i, \text{ где:}$$

$$S_i = (360\,388,1 \times 0,15 + 54\,058,22)/1000 + 38\,403,15 = 38\,511,3 \text{ тыс. рублей;}$$

S_i – объем субвенции i -му муниципальному району (городскому округу);

D – годовой фонд оплаты труда, рассчитываемый в размере 38 ежемесячных выплат минимального должностного оклада специалиста 1-й категории государственной гражданской службы Оренбургской области, установленного нормативными правовыми актами Оренбургской области с учетом начислений и районного коэффициента:

$$D_i = 6\,334,0 \times 38 \times 1,302 \times 1,15 = 360\,388,1 \text{ рубля;}$$

начисления на оплату труда – 30,2%;

районный коэффициент – 15%;

K_i – норматив численности специалистов, осуществляющих исполнение переданных государственных полномочий в i -м муниципальном районе (городском округе), исходя из 27 межмуниципальных маршрутов, обеспечивающих проезд граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно – 0,15 штатной единицы;

M_i – расходы на материально-техническое обеспечение деятельности одного специалиста, осуществляющего деятельность, связанную с реализацией переданных государственных полномочий (расходы по оплате услуг связи, почтовые, канцелярские и другие расходы, связанные с обеспечением государственных полномочий) в i -м муниципальном районе (городском округе) Оренбургской области, исчисляемые из расчета 15 процентов от годового фонда оплаты труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда специалиста, осуществляющего деятельность, связанную с реализацией переданных государственных полномочий, – 54 058,22 рубля;

KB_i – величина компенсационных выплат перевозчикам, осуществляющим перевозки по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам в i -м муниципальном районе (городском округе) Оренбургской области, которая определяется по формуле:

$$KB_i = (N_z - T_{ni}) \times \Pi_i, \text{ где:}$$

N_z – норматив экономически обоснованных затрат на перевозку одного пассажира по межмуниципальным садоводческим маршрутам, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области, с учетом соблюдения сроков, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области, регулирующими порядок составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период – 43,12 рубля;

T_{ni} – тариф на перевозку одного пассажира по межмуниципальным садоводческим маршрутам, установленный органом местного самоуправления i -го муниципального района (городского округа) в текущем году, – 20 рублей;

Π_i – среднее количество пассажиров в i -м муниципальном районе (городском округе), фактически перевезенных по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам за три года подряд, предшествующих году, в котором осуществляется планирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на очередной финансовый год.

$$KB_i = (43,12 - 20) \times 1\,661,036 \text{ тыс. пасс.} = 38\,403,15 \text{ тыс. рублей, где:}$$

1 661,036 тыс. пасс. = среднее количество фактически перевезенных пассажиров в 2018 – 2020 годах: $(1\,976,958 + 1\,607,063 + 1399,087)/3$.

Заключение
об отсутствии (наличии) рисков нарушения антимонопольного
законодательства (комплаенс-рисков)

В соответствии с подпунктом «в» пункта 9 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, утвержденного приказом от 29.03.2019 № 34-пр, управлением правового, кадрового обеспечения и противодействия коррупции проведен анализ проекта Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно».

Рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски) не выявлено.

Начальник управления правового,
кадрового обеспечения
и противодействия коррупции



М.В. Борзых
26.11.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз

Управлением правового, кадрового обеспечения и противодействия коррупции министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», указом Губернатора Оренбургской области от 18.12.2008 № 159-ук «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов Губернатора Оренбургской области, Правительства Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области» проведены правовая и антикоррупционная экспертизы проекта Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» (далее – проект) в целях выявления в нем нарушений законодательства Российской Федерации и Оренбургской области, а также коррупциогенных факторов для их последующего устранения.

1. По результатам проведенной правовой экспертизы проекта:
не выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и Оренбургской области.

2. По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы проекта:

не выявлены коррупциогенные факторы.

Начальник управления правового,
кадрового обеспечения
и противодействия коррупции



М.В.Борzych

26. 11. 2010

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» (далее – проект закона).

В проекте закона Оренбургской области положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы

15.03.2011



В.А. Гапон

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области проведена правовая экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» (далее – проект закона).

Представленный проект закона соответствует законодательству Российской Федерации.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы

15.03.2021
тел. 78-68-96



В.А. Гапон



**МИНИСТЕРСТВО
РЕГИОНАЛЬНОЙ И
ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

телефон: (353) 278-60-12

факс: (353) 277-38-02

e-mail: office36@mail.orb.ru; http://www.orenburg-gov.ru

10.03.2021 № 06/24-88-52

На _____ от _____

Начальнику отдела правовой
и кадровой работы
министерства региональной
и информационной политики
Оренбургской области

Корецкому А.Н.

Уважаемый Александр Николаевич!

Управлением по взаимодействию с органами местного самоуправления рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территории садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно».

Законопроект разработан в целях закрепления в методике расчета объема субвенций на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно.

Предложения и замечания к законопроекту отсутствуют.

Начальник управления
по взаимодействию с органами
местного самоуправления

Г.А. Дедова



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

26.03.2021 № 22-01-02-2021

на № _____

Председателю комитета Законодательного
Собрания области по экономической политике,
промышленности и предпринимательству

Аникееву А.А.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территории садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«01»04.2021 № 23-18/1616

Исрп - 22/1 - 1286 - 21/2163

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» (проект № 52/1409-21 от 23.03.2021)

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту не имеется замечаний правового характера.

В соответствии со ст. 59 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в абзаце первом статьи 1 законопроекта следует исключить из источников опубликования Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28 апреля 2016 года, № 5600201604280002.

Консультант отдела правовой и лингвистической экспертизы



С.И. Захарова

29.03.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменения в Закон Оренбургской области
«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными
полномочиями Оренбургской области по организации транспортного
обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным
маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий
садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно»
(проект № 52/1409-21 от 23.03.2021)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009
№ 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению
Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону
Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии
коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон
Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по
организации транспортного обслуживания населения автомобильным
транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок
граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих
товариществ и обратно» в целях выявления в нем положений, способствующих
созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в
законопроекте не выявлены положения, способствующие созданию условий для
проявления коррупции.

Консультант

19.03.2021



С.И. Захарова



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по бюджетной, налоговой
и финансовой политике**

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

26.03.2021 № 23-16/47-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по экономической
политике, промышленности
и предпринимательству

Аникееву А.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений
в Закон Оренбургской области «О наделении органов
местного самоуправления отдельными государственными
полномочиями Оренбургской области по организации транспортного
обслуживания населения автомобильным транспортом
по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок
граждан до территорий садоводческих и огороднических
некоммерческих товариществ и обратно», внесенного
Губернатором Оренбургской области Паслером Д.В.
(№ 52/1409-21 от 23.03.2021)**

В соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомо-

бильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» (далее – законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект подготовлен в целях недопущения значительного снижения в 2022 году объема субвенции на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно, рассчитываемого с использованием показателя количества перевезенных пассажиров за 2020 год. Такая необходимость возникла в результате снижения количества фактически перевезенных пассажиров в 2020 году вследствие введенных ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Законопроектом предлагается для расчета объема субвенции на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов применять среднее количество пассажиров в *i*-м муниципальном районе (городском округе), фактически перевезенных по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам за три года, предшествующих году, в котором осуществляется планирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенции.

Принятие закона приведет к увеличению объема субвенции на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно в 2022 году. Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта увеличение объема субвенции будет учтено при формировании областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов за счет перераспределения по министерству строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области.

Замечания к рассматриваемому законопроекту в части бюджетных и финансовых вопросов отсутствуют.

Заместитель председателя комитета

Е. Д. Сусоев

Е.Д.Сусоев

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

2 апреля 2021 года

№ 1-23/13

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 23.03.2021 № 52/1409-21 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно»

*(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 02.04.2021 №24)*

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 23.03.2021 №52/1409-21 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 №459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения заместителя председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 24.03.2021.

Законопроектом предлагается внести дополнение в методику расчета субвенции в части определения значения Π_i применяемого в формуле расчета объема субвенции на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а именно, приложение в Закону дополнить абзацем в редакции:

«Для расчета объема субвенции на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов применять среднее количество пассажиров в i -м муниципальном районе (городском округе), фактически перевезенных по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулярным тарифам за три года, в котором осуществляется планирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенции».

Действующим Законом Оренбургской области от 28.04.2016 №3806/1041-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным

транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» (далее – Закон) при расчете субвенции применяется количество пассажиров в i-м муниципальном районе (городском округе), фактически перевезенных по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам за год, предшествующий году, в котором осуществляется планирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на очередной финансовый год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, необходимость внесения изменения в Закон возникла в результате снижения количества фактически перевезенных пассажиров в 2020 году вследствие введенных ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции и если при планировании бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на 2022 год будут использоваться показатели количества перевезенных пассажиров за 2020 год, то это приведет к значительному снижению суммы субвенции.

Счетная палата Оренбургской области считает возможным принятие проекта закона Оренбургской области от 23.03.2021 №52/1409-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно».

Аудитор



В.Л.Бутовская



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

С.И. Грачёву

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел./факс (3532) 48-41-91
Email: ru56@minjust.gov.ru

06.04.2021 № 56/02-1468

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Иванович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений, связанных с инициативными проектами, выдвигаемыми для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета» от 22.03.2021 № 51/1386-21;

- «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» от 23.03.2021 № 52/1409-21;

- «О внесении изменений в статью 8.1 Закона Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области» от 29.03.2021 № 56/1510-21;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» от 01.04.2021 № 61/1578-21;

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«07»04.2021 № 23-01/1735

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области» от 29.03.2021 № 57/1516-21.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» от 17.03.2021 № 48/1262-21, имеет по нему следующие замечания.

1. Согласно части 6 статьи 51 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» в редакции рассматриваемого законопроекта (далее – Закон в редакции рассматриваемого законопроекта) в совместных агитационных мероприятиях могут участвовать зарегистрированные кандидаты только лично (в том числе от имени избирательного объединения только зарегистрированные кандидаты, выдвинутые этим избирательным объединением), что не соответствует пункту 4.1 статьи 51 Федерального закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), согласно которому в совместных агитационных мероприятиях могут участвовать зарегистрированные кандидаты только лично (в том числе от имени избирательного объединения только зарегистрированные кандидаты, выдвинутые этим избирательным объединением на соответствующих выборах), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

2. Согласно части 7 статьи 51 Закона в редакции рассматриваемого законопроекта при невыполнении избирательным объединением, зарегистрированным кандидатом требований пункта 4 настоящей статьи, отказе инициативной группы по проведению референдума от участия в совместном агитационном мероприятии доля эфирного времени, отведенная избирательному объединению, зарегистрированному кандидату, инициативной группе по проведению референдума для участия в совместном агитационном мероприятии, распределяется между другими участниками данного совместного агитационного мероприятия (в том числе если в данном мероприятии может принять участие только один участник), что не соответствует пункту 5 статьи 51 Федерального закона № 67-ФЗ, в соответствии с которым при невыполнения избирательным объединением, зарегистрированным кандидатом требований пункта 4 настоящей статьи, отказе инициативной группы по проведению референдума от участия в совместном агитационном мероприятии доля эфирного времени, отведенная избирательному объединению,

зарегистрированному кандидату, инициативной группе по проведению референдума для участия в совместном агитационном мероприятии, распределяется между другими участниками данного совместного агитационного мероприятия (в том числе если в данном мероприятии может принять участие только один участник), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Отсутствие оговорок, предусмотренных федеральным законодательством, одновременно является коррупциогенным фактором. Согласно подпункту «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, к коррупциогенным факторам, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, относятся нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

И.о. начальника Управления

Т.Г. Кудашова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 24B9136EFF424B671E4C0F313BFE1875C9FAFF65
Владелец Кудашова Татьяна Геннадьевна
Действителен с 16.11.2020 по 16.02.2022



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

7 апреля 2021 года

№ 661

г.Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно», внесенный Губернатором Оренбургской области.

Законопроект предусматривает использование для расчета субвенции на 2022 год показателя среднего количества пассажиров в муниципальном образовании, фактически перевезенных по муниципальным садоводческим маршру-

там по регулируемым тарифам за три предшествующих года, а не только за 2020 год. Такая необходимость возникла в результате снижения количества фактически перевезенных пассажиров в 2020 году вследствие введенных ограничений, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции. В случае сохранения действующей методики при планировании бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на 2022 год будут использоваться показатели количества перевезенных пассажиров за 2020 год, что приведет к значительному снижению суммы субвенции.

К законопроекту имеются положительные заключения министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, государственного-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, Счетной палаты Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике, прокуратуры Оренбургской области на предмет соответствия российскому, в том числе антикоррупционному и антимонопольному законодательству.

Замечаний, предложений к проекту закона не поступило.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно», комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» **одновременно в двух чтениях.**

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



С.А.Аверкиев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству

Р Е Ш Е Н И Е

7 апреля 2021 года

№ 18/515

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно»
(№ 52/1409-21 от 23.03.2021)

Комитетом рассмотрен проект закона области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Оренбургской области Паслером Д.В.

Внесение изменений необходимо в целях закрепления в методике расчета объема субвенций на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно показателя Π_i – количества пассажиров в i -м муниципальном районе (городском округе), фактически перевезенных по межмуниципальным са-

доводческим маршрутам по регулируемым тарифам, равного среднему показателю фактически перевезенных по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам пассажиров за три года подряд, предшествующих году, в котором осуществляется планирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на очередной финансовый год. Такая необходимость возникла в результате снижения количества фактически перевезенных пассажиров в 2020 году вследствие введенных ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

На указанный законопроект имеется заключение комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике от 26.03.2021 года.

В установленный Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области срок, от субъектов права законодательной инициативы замечаний и предложений не поступило.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы законопроекта области.

Исходя из изложенного комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области проект закона области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно» принять в двух чтениях одновременно.

Предлагаемое время для обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 3 мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Аникеев