

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2020 году

Проект внес: комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по
(фамилия, инициалы, бюджетной, налоговой и финансовой политике
должность, подпись)

Докладчик: Просвиркин Юрий Борисович, председатель Счетной палаты
(фамилия, имя, Оренбургской области
отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Ермаковой Ж.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области для рассмотрения на очередном заседании Законодательного Собрания **21.04.2021**

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:
**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«25» 03. 2021 № 23-01/1491

(штамп канцелярии)

25.03.2021

(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Ермакова Ж.А.	25.03.2021	
Председатель Счетной палаты Оренбургской области	Просвиркин Ю.Б.	11.03.21	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертного управления	Еременко Т.М.	11.03.21	

26.03.2021 г. № 212



Проект № 55/1491-21
от 25.03.2021

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

Об отчете о деятельности Счетной
палаты Оренбургской области
в 2020 году

Рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2020 году, Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2020 году.
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел./факс (3532) 77-04-72, e-mail: orsp@mail.orb.ru

15.02.2021 № 1-25/90

на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

С.И.Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

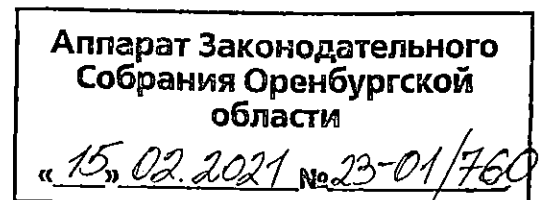
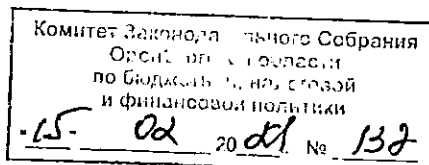
Направляем Вам отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2020 году, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 12.02.2021 № 5.

Приложение: на 160 л.

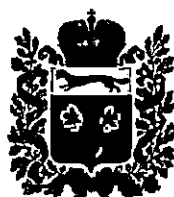
Председатель

Ю.Б.Просвиркин

Е.П.Ржевская
78 67 83



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ



ОТЧЕТ
о деятельности Счетной палаты
Оренбургской области
в 2020 году

Оренбург
2021

Оглавление

	Введение	1
1.	Общие итоги работы Счетной палаты в 2020 году	2
2.	Основные итоги мероприятий	6
2.1.	Контрольная деятельность в сфере общегосударственных вопросов	13
2.2.	Контрольная деятельность в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности	17
2.3.	Контрольная деятельность в сфере сельского хозяйства	25
2.4.	Контрольная деятельность в сфере труда и занятости	31
2.5.	Контрольная деятельность в сфере транспорта	32
2.6.	Контрольная деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства	35
2.7.	Контрольная деятельность в сфере строительства, инвестиционной деятельности и капитального ремонта	37
2.8.	Контрольная деятельность в сфере образования и молодежной политики	44
2.9.	Контрольная деятельность в сфере культуры	49
2.10.	Контрольная деятельность в сфере физической культуры и спорта	56
2.11.	Контрольная деятельность в сфере здравоохранения	58
2.12.	Контроль за исполнением представлений и предложений Счетной палаты по проверкам прошлых лет	69
3.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год	73
3.1.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год	73
3.2.	Экспертиза годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год	75
3.3.	Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	79
4.	Экспертно-аналитическая и методологическая деятельность	80
4.1.	Тематические экспертно-аналитические мероприятия	84
4.2.	Экспертно-аналитические мероприятия в рамках полномочий в сфере стратегического планирования	90
4.3.	Экспертиза законопроекта об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022–2023 годов	102
4.4.	Экспертиза вносимых изменений в закон об областном бюджете	106
4.5.	Контроль за формированием и исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области	109
4.6.	Мониторинг региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов	110
4.7.	Мониторинг приоритетных проектов	112

4.8.	Экспертиза и мониторинг государственных программ	114
5.	Взаимодействие Счетной палаты с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными органами	118
5.1.	Взаимодействие с Законодательным Собранием Оренбургской области	118
5.2.	Взаимодействие с Правительством, органами исполнительной власти Оренбургской области	120
5.3.	Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами	122
6.	Взаимодействие с контрольно-счетными органами	125
6.1.	Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, региональными контрольно-счетными органами Российской Федерации	125
6.2.	Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	129
7.	Гласность в работе Счетной палаты	131
8.	Работа с обращениями граждан	132
9.	Основные направления деятельности Счетной палаты в 2021 году	132

Введение

Правовые основы образования и функционирования Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) установлены статьей 40 Устава (Основного Закона) Оренбургской области, согласно которой Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Оренбургской области, образуемым Законодательным Собранием Оренбургской области (далее – Законодательное Собрание) и подотчетным ему. Счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, настоящего Устава, законов и иных нормативных правовых актов Оренбургской области.

Отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2020 году (далее – отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и статьи 22 Закона о Счетной палате.

В отчете содержится информация о проведенных в 2020 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 12 февраля 2021 года № 5.

1. Общие итоги работы Счетной палаты в 2020 году

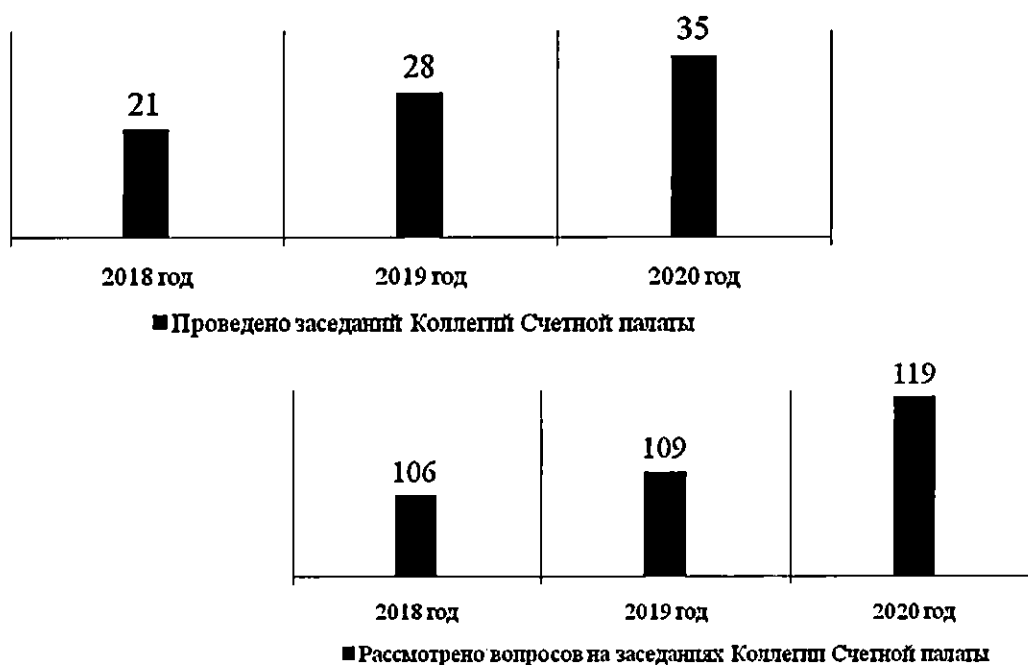
В отчетном году Счетной палатой обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее Законом Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области», иными нормативными правовыми актами. Деятельность по реализации внешнего государственного финансового контроля осуществлялась исходя из установленных законом полномочий Счетной палаты на основании плана работы, сформированного на основе поручений Законодательного Собрания области с применением риск-ориентированного подхода к планированию.

Пандемия новой коронавирусной инфекции потребовала пересмотра приоритетов, определенных планом работы контрольно-счетного органа. В соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 № 112-ук «О мерах по противодействию распространению в Оренбургской области новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV)» часть сотрудников Счетной палаты была переведена на удаленную (дистанционную) работу. В связи с этим скорректированы некоторые подходы к организации и проведению проверок. Учтена необходимость снижения нагрузки на объекты контроля с учетом введения дистанционного режима в органах исполнительной власти и возросших объемов работы в некоторых из них. Мероприятия, проведение которых невозможно в заочном формате, были перенесены на более поздний срок. Новый формат работы не сказался на эффективности работы контрольно-счетного органа, объем контрольной работы оставался значительным.

В 2020 году проведено 35 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 119 вопросов.

Диаграмма 1

Сведения о работе Коллегии Счетной палаты Оренбургской области в 2018-2020 годах

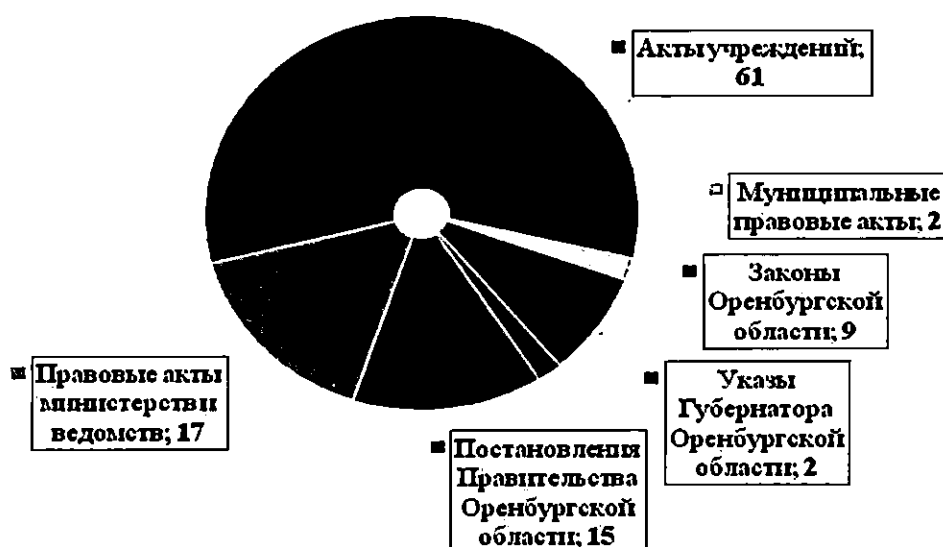


В 2020 году Счетной палатой проведено 159 мероприятий, из них 59 контрольных мероприятий (с учетом 30 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств), 22 экспертно-аналитических мероприятия, 78 финансово-экономических экспертиз проектов законов Оренбургской области и исполнения государственных программ. Контрольными мероприятиями охвачено 104 объекта. Общий объем проверенных средств составил 39 741,2 млн. рублей.

Отчеты и материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждены Коллегией Счетной палаты и направлены в установленном порядке в Законодательное Собрание, объектам контроля, вышестоящим ведомствам и другим адресатам в соответствии с решением Коллегии. В Законодательное Собрание направлено 106 отчетов и заключений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В адреса объектов контроля Счетной палатой направлено 34 представления, 26 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с предложениями для принятия мер. Губернатору Оренбургской области направлено 16 материалов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В органы прокуратуры направлено 45 информационных материалов по результатам проверок и экспертно-аналитических мероприятий, в правоохранительные органы – 4 материала. Своевременное принятие Счетной палатой мер по итогам проведенных проверок позволило устранить нарушений на сумму 633 573,1 тыс. рублей (из них предотвращено нарушений на сумму 73 069,7 тыс. рублей). Во исполнение предложений Счетной палаты по итогам проверок было принято 106 правовых и локальных актов (внесено изменений в них).

Диаграмма 2

**Сведения о правовых актах, принятых (измененных)
по результатам мероприятий Счетной палаты Оренбургской
области в 2020 году**

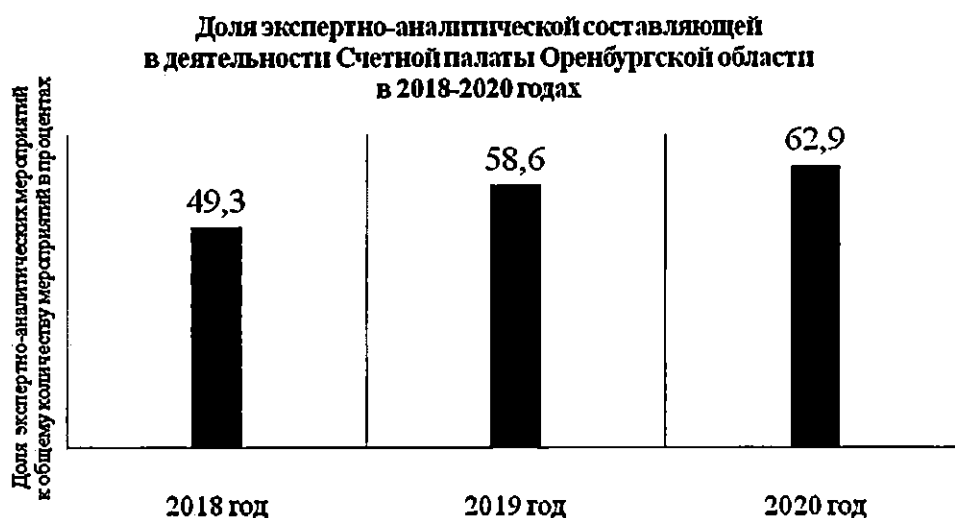


Должностными лицами Счетной палаты составлено 19 протоколов об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения протоколов привлечено к административной ответственности 2 юридических лица и 11 должностных лиц (некоторые из них неоднократно). Назначено 10 административных штрафов, вынесено 8 предупреждений. Общая сумма поступивших в 2020 году в областной бюджет административных штрафов по делам об административных правонарушениях, выявленных Счетной палатой, составляет 101,2 тыс. рублей.

Основные показатели и результаты деятельности Счетной палаты за 2020 год отражены в приложении 1 к настоящему отчету.

Особенности работы контрольно-счетного органа в условиях пандемии потребовали концентрации усилий на экспертно-аналитической деятельности.

Диаграмма 3



Реализовано масштабное экспертно-аналитическое мероприятие (охватило все муниципальные образования области) по вопросу использования земель, находящихся на территории Оренбургской области, государственная собственность на которые не разграничена. По его итогам Счетной палатой разработаны предложения, направленные на выявление и решение проблемных вопросов механизма вовлечения государственных земель в хозяйственный оборот.

Проведено экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу результативности принимаемых органами исполнительной власти области мер, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства объектов государственной собственности области. Указанная проблема потребовала детального изучения и анализа, поэтому мероприятие реализовано параллельно с контрольно-счетными органами 20 муниципальных образований.

Ключевой составляющей деятельности Счетной палатой в соответствии с требованиями законодательства остается контроль за формированием и исполнением областного бюджета. В течение года реализованы внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, финансово-

экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022–2023 годов», финансово-экономическая экспертиза изменений в Закон Оренбургской области об областном бюджете на 2020 год и на плановый период, а также ежеквартальный оперативный анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда. Аналогичные мероприятия проведены и в отношении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Значимым экспертно-аналитическим мероприятием остается мониторинг реализации приоритетных и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, и выработка по его итогам рекомендаций, направленных на достижение национальных целей. Информация о результатах мониторинга реализации региональных и приоритетных проектов Оренбургской области направлялась Губернатору области, в Законодательное Собрание и в проектный офис области. Вопросы реализации национальных целей в обязательном порядке затрагивались и при проведении контрольных мероприятий.

В течение отчетного года на основании поручений председателя Законодательного Собрания области в Счетную палату поступали проекты законов Оренбургской области для проведения их финансово-экономической экспертизы в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания. По итогам экспертизы подготовлены и направлены в Законодательное Собрание 53 заключения на законопроекты. В 2020 году перечень поступающих на экспертизу законопроектов пополнился проектами законов, предусматривающими оказание мер налоговой поддержки хозяйствующих субъектов в связи с ухудшением экономической ситуации ввиду новой коронавирусной инфекции COVID-19. Предложения Счетной палаты по итогам экспертизы законопроектов учитывались при утверждении соответствующих законов.

Значительные объемы финансирования, выделяемые на борьбу с пандемией и ее последствиями, являются потенциальным фактором риска, подлежащим учету контрольно-счетными органами при применении риск-ориентированного подхода к планированию и проведению контрольных мероприятий. В частности, потребовалось усиление контроля за эффективным расходованием бюджетных средств и качеством поставляемых товаров и оказываемых услуг в сферах здравоохранения, социальной защиты, образования.

В соответствии с этим в план работы было включено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией», которое направлено на повышение эффективности реализации мер государственной политики по осуществлению стимулирующих выплат работникам медицинских организаций в связи с изменением условий труда, вызванным распространением новой коронавирус-

ной инфекцией.

При осуществлении контрольных мероприятий применялись элементы аудита закупок с целью оценки обоснованности их планирования, реализуемости и эффективности.

В 2020 году представители Счетной палаты принимали участие в семинарах, круглых столах, других мероприятиях, организованных Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой все мероприятия проводились с использованием средств дистанционного взаимодействия: в режиме видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также посредством трансляций на видеохостинге «YouTube».

2. Основные итоги мероприятий

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в 2020 году осуществлялась в соответствии с планом работы Счетной палаты, сформированным исходя из необходимости реализации задач, законодательно закрепленных за региональным органом внешнего государственного финансового контроля. Организация работы осуществлялась с помощью информационно-технологических, материально-технических, кадровых и других обеспечивающих мероприятий.

В отчетном периоде Счетная палата, как и прежде, ставила своей целью выполнение задач, определенных Законом о Счетной палате Оренбургской области, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами. Особое внимание при реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий уделялось качеству управления государственными финансами, законности и эффективности осуществляемых бюджетных расходов, обоснованности бюджетных ассигнований, формированию полноценной системы государственных программ области, эффективности капитальных вложений.

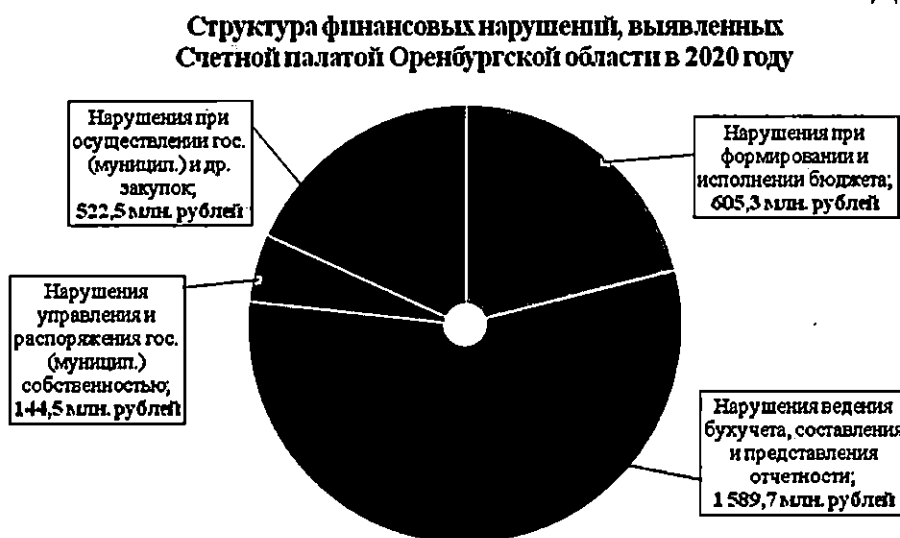
В настоящем отчете группировка и оценка установленных нарушений и недостатков произведена на основе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, что обусловлено необходимостью обеспечения единого подхода к оценке нарушений, и утвержденного Коллегией Счетной палаты области. Следует отметить, что суммы неэффективного использования бюджетных средств, не предусмотренные для учета Классификатором, в настоящем отчете учтены, поскольку статьей 34 Бюджетного кодекса РФ установлен принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, означающий, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наи-

меньшего объема средств или достижения наилучших результатов с использованием определенного бюджетом объема средств.

При осуществлении своей деятельности в 2020 году Счетная палата ориентировалась на охват контролем приоритетных направлений расходования бюджетных средств. По итогам контрольных мероприятий были установлены нарушения в самых различных сферах: бухгалтерского учета, составления и представления отчетности; управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, осуществления закупочной деятельности и в других областях, то есть круг вопросов, затронутых в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности, проверками соблюдения бюджетного законодательства не ограничивался.

Структура выявленных Счетной палатой нарушений в 2020 году представлена на диаграмме 4.

Диаграмма 4



В 2020 году Коллегией Счетной палаты рассмотрены и утверждены результаты 59 мероприятий в сфере контрольной деятельности, в том числе: контрольно-ревизионные мероприятия – 23, внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год, проведенная в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса – 1, внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации – 30, проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2019 год, проведенная на основании статьи 149 Бюджетного кодекса, – 1, проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета за 2019 год, проведенные в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса, – 4.

В настоящем отчете учтены результаты 2 контрольных мероприятий 2019 года, рассмотренные Коллегией Счетной палаты в 2020 году. При этом,

итоги 2 проверок, проведенных в конце 2020 года, в настоящий отчет не включены, поскольку будут рассмотрены Коллегией в 2021 году.

При осуществлении Счетной палатой контрольной деятельности в 2020 году контрольными мероприятиями были охвачены 104 объекта.

Установленные Счетной палатой нарушения дифференцированы в отчете на две основные категории: процедурные нарушения, учитываемые в количественном выражении, и финансовые нарушения, учитываемые в денежном выражении. Такой подход к классификации нарушений позволяет отразить реальную картину выявленного объема нарушений и подлинную ситуацию в части соблюдения законодательства при формировании и исполнении бюджета.

Общая сумма нарушений, выявленных Счетной палатой по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, составила 2 907 682,5 тыс. рублей, или 95,7% к 2019 году (3 038 603,3 тыс. рублей), из них сумма неэффективного использования бюджетных средств и имущества (не подлежащая учету в соответствии с Классификатором) – 43 002,4 тыс. рублей, сумма нецелевого использования – 2 640,3 тыс. рублей.

Из общего объема нарушений, предусмотренных Классификатором (11 791 случай в сумме 2 864 680,1 тыс. рублей), доля финансовых нарушений составляет 64,4% (7 594 случая), доля процедурных нарушений – 35,6% (4 197 случаев).

Диаграмма 5

Количество нарушений, выявленных
Счетной палатой Оренбургской области в 2020 году



В ходе осуществления контрольной деятельности Счетной палатой в обязательном порядке затрагивались вопросы соблюдения объектом контроля правил бухгалтерского учета, составления и представления отчетности. Как и в прошлом году, нарушения в данной сфере составили преобладающую долю в общей сумме выявленных Счетной палатой финансовых нарушений – 54,7%, или 1 589 662,7 тыс. рублей. Нередко причиной допускаемых ошибок является невнимательность или недостаточная квалификация бухгалтерских работников. Кроме того, в последние годы дополнительным риском допуще-

ния нарушений, связанных с неправильным ведением бухгалтерского учета и некорректным составлением отчетности, становятся глобальное обновление системы бухгалтерского учета в рамках проводимой бюджетной реформы, разработка и утверждение новых федеральных стандартов для организаций государственного сектора, внесение изменений в инструкции.

В количественном выражении нарушения правил *ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности* сложились в объеме 7 858 случаев, или 66,2% от общего количества нарушений, учтенных в настоящем отчете. Следует отметить, что при снижении в отчетном периоде суммовых нарушений в сфере бухгалтерского учета и отчетности (91,6% к 2019 году), количество выявленных таких нарушений (как финансовых, так и нефинансовых) возросло в 1,3 раза относительно 2019 года (6 058 случаев).

Основная доля финансовых нарушений в анализируемой сфере (71,3%, или 1 133 653,1 тыс. рублей) приходится на нарушения, связанные с невыполнением проверяемыми объектами требований, установленных правилами ведения бухгалтерского учета и составления отчетности. Данный вид нарушения зафиксирован на 18 объектах контроля. В суммовом измерении наибольшая доля нарушений установлена в ходе проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, так показатели отчетности по двум муниципальным образованиям в части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств занижены на сумму 686 236,7 тыс. рублей, по одному муниципальному образованию – завышены на 10 949,0 тыс. рублей. Материалы проверок направлены в прокуратуру Оренбургской области для принятия мер административного реагирования в соответствии со статьей 15.15.6 КоАП РФ.

В результате несоблюдения требований к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами проверяемыми объектами допущены нарушения в размере 290 560,9 тыс. рублей, или 18,3% от общего объема нарушений в сфере бухгалтерского учета и отчетности. В частности, в ходе проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию город Орск на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, выявлено, что факт завершения реконструкции объездной автодороги на сумму 198 777,9 тыс. рублей первичным документом не оформлен.

В отчетном периоде Счетной палатой выявлялись также нарушения, связанные с выплатой заработной платы, выплатами компенсационного и социального характера, общая сумма которых составила 4 364,9 тыс. рублей, из них: неправильное начисление в сумме 3 673,6 тыс. рублей (недоначислено – 1 077,2 тыс. рублей, излишне начислено – 2 596,4 тыс. рублей); нарушения сроков выплаты заработной платы и иных выплат (58 случаев нарушения сроков от 1 до 10 дней на сумму 378,9 тыс. рублей; 4 случая нарушения сроков от 10 дней на сумму 31,7 тыс. рублей) (приложение 3 к отчету).

В отчетном периоде установлено 108 случаев грубого нарушения правил ведения бухгалтерского учета, выразившегося в искажении форм бухгал-

терской отчетности. В суммовом выражении данные нарушения оцениваются в объеме 132 797,5 тыс. рублей. Так, в ходе проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию г.Орск, выявлены искажения бюджетной отчетности УЖКХ администрации города в сумме 35 154,4 тыс. рублей; в ходе проверки использования средств, выделенных ГАУЗ «Городская клиническая больница № 6» г. Оренбурга – в сумме 30 780,0 тыс. рублей (ввиду отражения в учете земельного участка в отсутствие правоподтверждающего документа); проверки использования средств, представленных ГАУ Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов», – 23 016,0 тыс. рублей, так как учреждением не обеспечено своевременное отражение на забалансовом счете объектов недвижимого имущества, переданных в безвозмездное пользование.

Ряд нарушений в сфере бухгалтерского учета и отчетности, выявленных Счетной палатой в отчетном году, потребовали их фиксации протоколом об административном правонарушении, поскольку КоАП РФ за эти нарушения предусмотрена ответственность. Так, должностными лицами Счетной палаты составлено 12 протоколов об административных правонарушениях в отношении 7 должностных лиц, и по результатам их рассмотрения вынесено 4 предупреждения, назначены штрафы в общей сумме 95,0 тыс. рублей.

Наряду с фактами несоблюдения требований бухгалтерского учета, установленными Счетной палатой в отчетном периоде, высоким объемом характеризуются *нарушения, допускаемые в ходе формирования и исполнения бюджетов*, что свидетельствует об имеющихся место недостатках в сфере управления бюджетными средствами. Общий объем таких нарушений составил 605 336,9 тыс. рублей, или немногим более пятой части (20,8%) от объема выявленных нарушений, учтенных в настоящем отчете. Всего установлено 1 985 таких нарушений, из них финансовых – 1 021 случай.

В анализируемой сфере расходования бюджетных средств допускались следующие нарушения: нарушение порядка составления и представления бюджетной отчетности (допущено искажение 68 показателей в сумме 170 807,8 тыс. рублей); нарушения при выполнении задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления (43 566,0 тыс. рублей), нарушения порядка предоставления из бюджета грантов (22 012,8 тыс. рублей), порядка проведения строительного контроля (609,9 тыс. рублей).

При этом наибольшую долю в них составили другие нарушения, сложившиеся в размере 362 774,0 тыс. рублей, или 59,9% от общего объема допущенных в ходе формирования и исполнения бюджетов нарушений. В частности, в данной группе систематизированы такие виды нарушений, как: несоблюдение требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, нарушения в части формирования госзадания, отчетности о его выполнении и другие.

Высоким объемом (342 348,1 тыс. рублей) характеризуются нарушения, выявленные при проверке использования средств, предоставленных ГАУ Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ

и проектов. В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой установлены многочисленные факты несогласованности в планах хозяйственной деятельности, которые привели к расхождениям числовых показателей в 2018 году на сумму 93 325,1 тыс. рублей (свыше 70 случаев) и в 2019 году – на сумму 249 023,0 тыс. рублей (17 случаев). Наличие многочисленных нарушений, допущенных учреждением при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности, в том числе многочисленные факты несогласованности числовых показателей и итоговых значений, свидетельствуют о невозможности применения одного из главных для учреждения финансовых документов для планирования и управления доходами и расходами, а также не позволяет учредителю контролировать финансовую деятельность подведомственного ему учреждения.

Поскольку от качества размещения государственного заказа зависит эффективность использования средств бюджетов, Счетной палатой в соответствии с полномочиями, установленными законодательством, при проведении контрольных мероприятий затрагивались вопросы аудита в сфере закупок, целями которого является оценка обоснованности планирования, реализуемости и эффективности закупок. Сумма выявленных Счетной палатой нарушений *при осуществлении государственных (муниципальных) закупок* в 2020 году составила 522 519,3 тыс. рублей, или 18,0% от общего объема нарушений, учтенных в настоящем отчете. Всего допущено 796 нарушений, из них нефинансовых – 507.

В структуре данных нарушений почти 95% (в совокупности 94,8%) приходится на следующие нарушения: несоблюдение принципов и основных положений о закупке (21,3%, или 111 511,9 тыс. рублей); нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации и расчетов по контракту (39,7%, или 207 272,0 тыс. рублей); другие нарушения в сфере закупок (33,8%, или 176 372,1 тыс. рублей). В частности, в ходе проверки использования средств, предоставленных ГАУ Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов», установлено, что учреждением заключались договоры на поставку товаров (выполнение работ, услуг), не предусмотренные планом закупок учреждения, то есть имеет место несоблюдение принципов и основных положений о закупке (в 2018 году заключено 62 таких договора на общую сумму 53 849,0 тыс. рублей, в январе-ноябре 2019 года – 102 договора на сумму 56 668,9 тыс. рублей). Кроме того, в нарушение требований части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ учреждением не размещались в единой информационной системе сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных в период с апреля 2018 года по декабрь 2019 года. В соответствии с Классификатором данное нарушение в общей сумме 155 491,4 тыс. рублей отнесено к другим нарушениям в сфере закупок.

Одним из направлений осуществления деятельности государственных органов выступает управление государственным имуществом, и в этой сфере на сегодняшний день существует немало проблем, на которых Счетная палата при проведении внешнего государственного финансового контроля акцен-

тирует свое внимание.

Систематические проверки, проводимые Счетной палатой, позволяют обозначить насущные проблемы нормативного правового регулирования в сфере управления и распоряжения областной собственностью. Особая важность решения подобных проблем обусловлена тем, что от вопросов управления государственным имуществом находятся в зависимости многие процессы, связанные с государственным управлением и деятельностью соответствующих органов. Все это диктует необходимость изучения допускаемых упущений в данной сфере, а также поиска путей их решения.

Основными причинами нарушений являются ненадлежащее исполнение должностных обязанностей руководителями организаций и учреждений, за которыми закреплено государственное имущество на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, неудовлетворительное качество контроля за сохранностью, целевым и эффективным использованием государственной собственности.

В то же время, исходя из результатов проверок Счетной палаты, можно сделать вывод, что в отчетном периоде наметилась тенденция снижения нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, – с 258 528,5 тыс. рублей в 2019 году до 144 520,9 тыс. рублей, или в 1,8 раза. В количественном выражении нарушения снизились в 7,1 раза относительно 2019 года (4 881 случай), составив 683 случая, из них финансовые – 650.

Среди выявленных в отчетном периоде суммовых нарушений преобладают такие виды нарушений, составляющие в совокупности 92,9% от общей суммы нарушений в анализируемой сфере, как: несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра – в сумме 67 170,5 тыс. рублей (46,5%), нарушения порядка распоряжения имуществом – в сумме 49 775,9 тыс. рублей (34,4%), несоблюдение требования государственной регистрации прав собственности – в сумме 17 323,3 тыс. рублей (12,0%).

Высокий объем нарушений в части учета государственного имущества зафиксирован в материалах проверки использования средств, выделенных на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Оренбургской области «Комплексная безопасность». В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение положения об учете имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, сведения о приобретении 47 единиц движимого имущества общей балансовой стоимостью 67 170,5 тыс. рублей в течение 15 календарных дней со дня их приобретения учреждением в минприроды области не направлялись. Кроме того, в нарушение положений Гражданского кодекса РФ и распоряжения минприроды области от 14.08.2018 № 2299-р объектом контроля без согласия собственника имущества осуществлено распоряжение имуществом в 2018–2019 годах в количестве 41 объект на общую сумму 49 775,9 тыс. рублей.

В количественном измерении наибольшая доля нарушений (78,9%, или 539 случаев на сумму 3 117,8 тыс. рублей) связана с несоблюдением проверяемыми объектами порядка закрепления и использования административных зданий, строений, нежилых помещений и объектов движимого имущества, находящихся в государственной (муниципальной) собственности. Так, по итогам проверки использования средств, выделенных государственному автономному учреждению культуры «Региональный центр развития культуры Оренбургской области», выявлено 389 таких случаев (недостача основных средств); использования средств, выделенных бюджетному учреждению культуры «Центральная областная библиотека для молодежи» – 141 случай (недостача основных средств).

Одним из ключевых звеньев проводимой бюджетной реформы является реализация принципа эффективности бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, в связи с чем оценка эффективности использования бюджетных средств и государственного (муниципального) имущества стала актуальной тенденцией в практике деятельности контрольно-счетных органов. В 2020 году при осуществлении внешнего государственного финансового контроля Счетной палатой выявлено 80 случаев *неэффективного использования бюджетных средств и государственного (муниципального) имущества* в общей сумме 43 002,4 тыс. рублей. Подавляющая доля этих нарушений (75,4%) приходится на результаты параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Оренбургской области, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства», по итогам которого признаны неэффективными расходы на реализацию 12 проектов в общей сумме 32 412,7 тыс. рублей (списаны с баланса в период 2018–2019 годы или подлежат списанию и сносу).

Кроме того, при осуществлении внешнего государственного финансового контроля по-прежнему злободневными остаются вопросы соответствия использования бюджетных средств установленным целям их расходования. В отчетном году в ходе проведения трех контрольных мероприятий Счетной палатой выявлено 13 фактов *нецелевого использования бюджетных средств* (средства субсидий) на общую сумму 2 640,3 тыс. рублей.

2.1. Контрольная деятельность в сфере общегосударственных вопросов

В 2020 году в сфере общегосударственных вопросов проведено 3 контрольных мероприятия (1 мероприятие по поручению Законодательного Собрания). Проверкой охвачены 3 объекта.

По итогам контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 58 591,7 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 14 171,6 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 36 074,5 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 8 345,6 тыс. рублей.

Кроме того, установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 210,2 тыс. рублей.

При проверке использования средств, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года **государственному бюджетному учреждению «Государственный архив Оренбургской области»**, в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области и приоритетных проектов Российской Федерации, выявлены нарушения при выполнении государственных задач в сумме 6 792,7 тыс. рублей, нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности в размере 11 313,2 тыс. рублей, а именно, имеют место замечания в части формирования государственного задания; учета, сохранности и содержания имущества; начисления заработной платы.

При проверке использования средств, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года **государственному бюджетному учреждению «Оренбургский государственный архив социально-политической истории»**, установлены нарушения при выполнении государственных задач в общей сумме 980,4 тыс. рублей, нарушения в части ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности в размере 10 960,8 тыс. рублей, осуществления государственных закупок в размере 8 345,6 тыс. рублей, а именно, в части формирования государственного задания; правильности начисления заработной платы; нерациональное использование средств в размере 6 348,3 тыс. рублей, произведенных за счет средств государственной программы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области»; установлены признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Коллегией Счетной палаты Оренбургской области принято решение направить отчеты о результатах контрольного мероприятия для информации в Законодательное Собрание Оренбургской области, прокуратуру Оренбургской области; представление с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия для принятий мер и выполнения предложений – в комитет по делам архивов Оренбургской области, в государственное бюджетное учреждение **«Государственный архив Оренбургской области»**, в государственное бюджетное учреждение **«Государственный архив социально – политической истории»**.

Согласно представленной информации об устранении нарушений утверждены планы мероприятий, направленных на устранение недостатков, выявленных проверкой. Планом мероприятий предусмотрено: внести изменения в перечень платных услуг, оказываемых учреждением; переработать положение о формировании и использовании доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности; разработать сис-

тему оформления первичной бухгалтерской документации и иных документов, сопровождающих расчеты с физическими лицами, выработать порядок оплаты и назначение платежа для физических лиц; внести изменения в наименование журналов учета платных услуг и работ; принято решение о распределении показателей объема государственных услуг (работ), содержащихся в государственном задании, усилить контроль за соблюдением положений о внутреннем финансовом контроле, порядка хранения денежных документов; обеспечить получение требуемых сведений и регистрационных документов уполномоченных органов в отношении объектов имущества учреждения; обеспечить систематический анализ и учет последовательности принятия управленческих решений; усилить контроль за порядком составления плана-графика закупок, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения; впредь не допускать нерациональное использование средств субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания и средств, полученных от иной, приносящей доход деятельности; на постоянной основе обеспечить ведение претензионной работы в случаях ненадлежащего исполнения договоров поставки товаров, оказания услуг и выполнения работ; усилить контроль за соблюдением сроков выплаты отпускных в соответствии с требованиями трудового законодательства; другие мероприятия.

Комитетом по делам архивов Оренбургской области разработан план мероприятий по устранению нарушений, выявленных в подведомственных учреждениях, инициировано внесение изменений в нормативные документы, регулирующие деятельность подведомственных учреждений.

По результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности». Проверка эффективности использования закрепленного имущества, аудит в сфере закупок» выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 14 060,9 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 50,2 тыс. рублей:

неправомерное использование средств областного бюджета в сумме 45,8 тыс. рублей, выразившееся в оплате услуг подвижной связи по должностям, которые нормативными затратами на обеспечение функций Минфина области, подведомственных казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина области от 30.03.2016 № 48 (с учетом изменений от 14.11.2017 № 182), не предусмотрены;

переплата заработной платы в сумме 4,4 тыс. рублей, сложившаяся в результате неверного перерасчета заработной платы двум работникам, исходя из скорректированного табеля учета рабочего времени, и оплаты одного дня нахождения работника в командировке дважды, как по штатному расписанию, так и исходя из среднего заработка;

неотражение в трудовом договоре (при оформлении на работу по совместительству с гибким графиком работы), заключенном между работником и учреждением, режима рабочего времени и времени отдыха;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 13 800,5 тыс. рублей, выразившиеся в неоформлении первичными учетными документами (актами приема-передачи) передачи от государственного казенного учреждения Оренбургской области «Центр по обеспечению» в учреждение имущества в количестве 3 216 единиц на сумму 12 750,5 тыс. рублей и прав использования на программное обеспечение АС «Смета» в количестве 70 рабочих мест стоимостью 1 050,0 тыс. рублей;

неэффективное использование бюджетных средств в сумме 210,2 тыс. рублей, выразившееся в выплате компенсации за использование личного автотранспорта в служебных целях работнику учреждения;

нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью;

распоряжение государственным казенным учреждением Оренбургской области «Центр по обеспечению» имуществом (основными средствами) без согласия собственника имущества;

передача учреждению государственным казенным учреждением Оренбургской области «Центр по обеспечению» права использования на программное обеспечение АС «Смета» в количестве 70 рабочих мест в отсутствие письменного согласия лицензиара.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2020 году приняты следующие меры: с работниками учреждения проведено совещание по обеспечению соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных правовых актов; передача права на использование программного обеспечения АС «Смета» в количестве 70 рабочих мест стоимостью 1 050,0 тыс. рублей от государственного казенного учреждения Оренбургской области «Центр по обеспечению» в учреждение оформлена первичным учетным документом (представлен договор на безвозмездную передачу неисключительных прав использования АС «Смета» и акт приема-передачи); переплата заработной платы внесена в кассу учреждения; передача государственным казенным учреждением Оренбургской области «Центр по обеспечению» в учреждение имущества стоимостью 1 236,8 тыс. рублей согласована с минприроды области (собственник имущества).

Согласно информации, представленной прокуратурой Оренбургской области, в отношении директора ГКУ «Центр по обеспечению» прокурором Ленинского района г. Оренбурга 29.12.2020 возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.35 КоАП РФ, которое находится на рассмотрении у мирового судьи.

2.2. Контрольная деятельность в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности

В 2020 году в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности проведено 2 контрольных мероприятия (по поручению Законодательного Собрания). Проверкой охвачены 2 объекта.

По итогам контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 691 771,7 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 179 410,6 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 378 091,4 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 134 269,7 тыс. рублей.

По итогам проведения контрольного мероприятия **«Проверка использования средств государственным бюджетным учреждением «Аварийно-спасательная служба» в 2018 году и истекшем периоде 2019 года, проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества, аудит в сфере закупок»** установлено:

обязательная регистрация аварийно-спасательной службы не проведена;

в Оренбургской области дополнительные гарантии по льготному пенсионному обеспечению спасателей учреждения не устанавливались, тогда как в соответствии с пунктом 7 статьи 25 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» спасатели имеют право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в Оренбургской области условия и порядок реализации прав на жилище спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований не утверждены. Вместе с тем, пунктом 5 статьи 30 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ предусмотрено, что условия и порядок реализации прав на жилище спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, создаваемых органами исполнительной власти субъектов РФ, устанавливаются нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов РФ;

условия предоставления жилых помещений спасателям профессиональной аварийно-спасательной службы в трудовых договорах, заключенных со спасателями учреждения, не определены;

нормы материально-технического обеспечения профессиональных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, созданных органами исполнительной власти Оренбургской области, не утверждены.

В ходе проверки выявлено нарушений на общую сумму 27 593,6 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 7 977,4 тыс. рублей, из них:

а) нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий:

структурированная информация о государственном задании учреждения на 2018 год, на плановый период 2019 и 2020 годов и его электронная копия размещены на сайте www.bus.gov.ru с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней;

соглашением от 10.01.2018 № 1 (с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением от 23.03.2018 № 1) перечисление субсидии на выполнение государственного задания в апреле 2018 года не предусмотрено, в то время как Положением о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Оренбургской области, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 08.12.2015 № 950-п, перечисление субсидии предусмотрено не реже одного раза в месяц;

при наличии в государственном задании на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов установленных показателей объема работы по «обеспечению безопасности населения на водных объектах» нормативные затраты на выполнение работ на единицу объема работы не рассчитывались;

предварительные отчеты о выполнении государственных заданий на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов учреждением на сайте www.bus.gov.ru не размещались;

б) нарушения требований, предъявляемых к плану финансово-хозяйственной деятельности:

в заголовочной части всех представленных к проверке планов финансово-хозяйственной деятельности учреждения за проверяемый период отсутствует дата их утверждения;

планы финансово-хозяйственной деятельности учреждения от 10.08.2018, от 29.12.2018, от 25.04.2019, от 22.07.2019, от 12.09.2019 и от 29.10.2019 содержат показатели только текущего финансового года (показатели планового периода отсутствуют);

в таблице 2 планов финансово-хозяйственной деятельности учреждения от 10.08.2018, от 29.12.2018, от 16.01.2019, от 22.07.2019 и от 12.09.2019 не заполнены показатели строки «Поступления от доходов, всего:»;

в текстовых (описательных) частях планов финансово – хозяйственной деятельности от 10.01.2018, от 10.08.2018 и от 29.12.2018 приведены некорректные сведения о балансовой стоимости недвижимого и движимого имущества учреждения (завышены на 2 517,4 тыс. рублей);

в) нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат:

в результате начисления компенсационной выплаты за работу в тяжелых и вредных условиях труда не в соответствии с заключенными трудовыми

договорами общая сумма недоплаты заработной платы по четырем работникам учреждения составила 73,8 тыс. рублей, налога на доходы физических лиц – 11,0 тыс. рублей (13%), начислений на оплату труда – 25,6 тыс. рублей;

установлено 7 случаев невыдачи денежного аванса на оплату дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных), при направлении работников в служебные командировки;

по 9 сотрудникам установлено 24 случая невыплаты дополнительных расходов в общей сумме 12,6 тыс. рублей, связанных с проживанием вне постоянного места жительства (суточных), при возвращении из командировки.

г) *нецелевое использование бюджетных средств* в сумме 299,3 тыс. рублей, выразившееся в использовании средств субсидии на иные цели, на приобретение материальных ценностей, не предусмотренных государственной программой «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» в рамках реализации регионального проекта «Социальная активность». В отношении использования не по целевому назначению средств субсидии на иные цели в сумме 264,4 тыс. рублей имеет место обстоятельство, исключаящее производство по делу об административном правонарушении, указанное в подпункте 5 пункта 1 статьи 24.5 КоАП РФ (принят нормативный акт, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение). За нецелевое использование средств субсидии в сумме 34,9 тыс. рублей на иные цели, в отношении учреждения и должностного лица учреждения составлены протоколы об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ;

д) *другие нарушения:*

двум сотрудникам учреждения, признанным нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями, на основании решения жилищной комиссии учреждения жилые помещения фактически предоставлены для проживания до возникновения права указанных лиц на получение служебного жилого помещения;

нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности на сумму 19 616,2 тыс. рублей:

установлено 7 фактов несвоевременного представления авансовых отчетов на сумму 2,8 тыс. рублей;

установлено 6 фактов неотражения на забалансовом счете «Имущество, полученное в пользование» неисключительных прав общей стоимостью 112,0 тыс. рублей, в том числе приобретенных в 2018 году – в сумме 12,5 тыс. рублей, в 2019 году – в сумме 99,5 тыс. рублей;

допущено занижение показателей бухгалтерской отчетности за 2018 год на 12,5 тыс. рублей. В данном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.11 КоАП РФ (в редакции, действующей на момент совершения правонарушения), – грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том

числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (искажение любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов), однако протокол об административных правонарушениях не составлялся в связи с внесением изменений в пункт 3 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ, в соответствии с которыми полномочия должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 15.11 исключены;

установлено 2 факта списания неисключительных прав пользования программным обеспечением на общую сумму 79,3 тыс. рублей в 2019 году на счет «Общехозяйственные расходы» без отражения на счете «Расходы будущих периодов»;

установлено 2 факта отражения учреждением в период с 07.05.2018 по 31.03.2019 нежилых зданий балансовой стоимостью 19 409,6 тыс. рублей на балансовом счете «Жилые помещения – недвижимое имущество учреждения». Данное нарушение привело к необоснованному завышению числовых показателей по строке «Жилые помещения» Сведений о нефинансовых активов учреждений (ф. 0503768) и одновременному занижению по строке «Нежилые помещения, здания, сооружения» этой же формы, то есть к искажению показателей бухгалтерской отчетности. Данное нарушение квалифицируется по статье 15.11 КоАП РФ – грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (искажение любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов), однако протокол об административных правонарушениях не составлялся в связи с внесением изменений в КоАП РФ, в соответствии с которыми полномочия должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 15.11 исключены;

в проверяемом периоде инвентаризация объектов основных средств на предмет соответствия (несоответствия) имеющихся основных средств критериям активов не проводилась;

нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью:

несвоевременное направление в минприроды области сведений о приобретении автомобиля и 5 единиц движимого имущества, относящегося к категории особо ценного, для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества;

отражение минприроды области некорректных сведений о стоимости 2 единиц имущества в реестре государственного имущества Оренбургской области.

нарушения законодательства о закупках:

нарушены сроки размещения в единой информационной системе плана закупок на 2018 год, плана-графика на 2019 год, информации о заключении

одного государственного контракта и об исполнении двух государственных контрактов;

планы-графики на 2018 год (версии № 5-8) содержат недостоверные сведения о дате утверждения плана-графика закупок;

план закупок на 2019 год не утверждался и на официальном сайте не размещался.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2020 году приняты следующие меры: проведена обязательная регистрация учреждения в качестве аттестованной аварийно-спасательной службы; принято постановление Правительства Оренбургской области от 28.09.2020 № 792-пп «Об утверждении норм материально-технического обеспечения профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами исполнительной власти Оренбургской области»; произведена дополнительная сверка стоимости имущества, числящегося в реестре государственного имущества Оренбургской области, произведены компенсационные выплаты работникам учреждения за работу в тяжелых и вредных условиях труда в сумме 57,9 тыс. рублей и выплата командировочных расходов; внесены в реестр государственного имущества Оренбургской области сведения об автомобиле балансовой стоимостью 661,4 тыс. рублей и особо ценном движимом имуществе в количестве 5 единиц общей балансовой стоимостью 914,5 тыс. рублей; списаны с баланса объекты основных средств общей балансовой стоимостью 2 681,5 тыс. рублей, не отвечающие критериям активов, с одновременным отражением их на забалансовом счете; восстановлены в учете и отражены на забалансовом счете неисключительные права общей стоимостью 99,5 тыс. рублей; произведены исправительные записи; платежи за приобретение неисключительных прав пользования программным обеспечением в сумме 79,3 тыс. рублей отражены в учете.

По итогам проведения контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года в рамках государственных программ Оренбургской области на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Оренбургской области «Комплексная безопасность». Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества, аудит в сфере закупок»** выявлены нарушения на общую сумму 664 178,2 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 171 433,2 тыс. рублей, из них:

а) нарушения при принятии бюджетных обязательств:

бюджетные обязательства на сумму 38,8 тыс. рублей в 2018 году приняты учреждением в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств,

в 2018–2019 годах бюджетные обязательства в общей сумме 437,8 тыс. рублей приняты учреждением в размере, превышающем утвержденные лимиты бюджетных обязательств на соответствующий год.

За допущенные при принятии бюджетных обязательств нарушения на сумму 310,1 тыс. рублей в отношении директора учреждения составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.10 КоАП РФ; на сумму 127,7 тыс. рублей протокол об административном правонарушении по указанной выше статье КоАП РФ не составлялся по причине истечения сроков давности привлечения к административной ответственности;

б) нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, выразившиеся в неверном применении учреждением в 5 случаях кодов бюджетной классификации на сумму 80,2 тыс. рублей (видов расходов и КОСГУ).

в) нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат:

установлены факты переплаты заработной платы в общей сумме 15,2 тыс. рублей и недоплаты заработной платы на общую сумму 112,1 тыс. рублей;

установлено 34 случая невыдачи денежного аванса на оплату расходов перед отъездом в служебную командировку;

установлены факты неправильного определения фактического срока пребывания в служебной командировке, что привело к неверному расчету суточных.

г) другие нарушения:

искажение показателей бюджетной отчетности в количестве 68-ми единиц за 2018-2019 годы на общую сумму 170 747,8 тыс. рублей. В отношении главного бухгалтера учреждения составлено два протокола об административных правонарушениях по статье 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

неотражение конкретного размера надбавки за выслугу лет во всех трудовых договорах, заключенных между учреждением и работниками;

невнесение изменений в трудовой договор, заключенный между учреждением и работником, ввиду изменения размера оклада работника;

невыполнение постановления Правительства Оренбургской области от 11.11.2013 № 1025-п «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Оренбургской области» в части создания до 31.12.2017 указанной системы на территории Оренбургской области;

несоответствие адреса места работы, отраженного в трудовом договоре, заключенном с руководителем учреждения, адресу фактического местонахождения учреждения;

нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности на сумму 358 475,2 тыс. рублей, а именно:

учет операций с денежными документами на счете «Денежные документы» не велся; операции с ними в журнале регистрации приходных и расходных кассовых документов, кассовой книге и журнале по прочим операциям не отражались;

установлено 4 случая отражения записей на общую сумму 84,3 тыс. рублей в регистрах бухгалтерского учета позднее установленного срока (задержка от 2 до 6 месяцев);

установлено 2 случая неверного применения учреждением аналитических счетов по учету операций с подотчетными лицами на сумму 4,8 тыс. рублей;

установлено два факта неотражения на забалансовом счете «Имущество, полученное в пользование» стоимости приобретенных неисключительных прав на сумму 91,1 тыс. рублей;

установлен факт списания расходов на создание сайта в сумме 35,0 тыс. рублей на расходы текущего года, без соответствующего их отражения во вложениях в нефинансовые активы, в нематериальных активах, а также факт неначисления амортизации на указанный нематериальный актив;

в 2018–2019 годах произведенные на приобретение программных продуктов расходы в сумме 121,0 тыс. рублей единовременно списаны на расходы учреждения, тогда как должны относиться на финансовый результат равномерно в течение периода, к которому они относятся;

денежные средства в сумме 5 319,8 тыс. рублей, поступившие во временное распоряжение учреждения (в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсе и исполнения контрактов), в учете учреждения не отражались;

на забалансовом счете «Обеспечение исполнения обязательств» учет обеспечения исполнения обязательств, предоставленных в виде банковских гарантий на сумму 96 311,1 тыс. рублей, не осуществлялся;

переданные от ПАО «Ростелеком» «Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» города Оренбурга» и «Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в десяти муниципальных образованиях Оренбургской области» общей стоимостью 90 931,5 тыс. рублей учреждением к учету не приняты, на соответствующих счетах бухгалтерского учета не отражены, в регистрах бухгалтерского учета не зарегистрированы;

объекты нефинансовых активов, выявленные по итогам проведенной инвентаризации (акты о результатах инвентаризации от 10.10.2018 № 1-8), приняты учреждением к учету не по их текущей оценочной стоимости, а по первоначальной (балансовой) стоимости, определенной расчетным путём, исходя из стоимости оборудования и выполненных работ;

фактически произведенные в 2018 году капитальные вложения в размере 45 692,6 тыс. рублей, формирующие стоимость объектов основных средств, в рамках созданной «Системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» города Оренбурга» на счете «Вложения в нефинансовые активы» учреждением не отражались;

затраты на создание автоматизированной системы централизованного оповещения на территории Оренбургской области (первый этап – поставка части оборудования Системы-112 и РАСЦО, корректировка технического проекта Системы-112 и проекта РАСЦО) в сумме 70 000,0 тыс. рублей отнесены на счет «Основные средства». При этом объект находится в состоянии,

не пригодном для использования по назначению (система не смонтирована, в опытную эксплуатацию не введена; акт ввода в опытную эксплуатацию отсутствует);

передача диспетчерским службам, расположенным на территории муниципальных образований Оренбургской области, имущества, входящего в состав объектов автоматизации (ЕДДС, ДДС и т.п.), первичными учетными документами не оформлялась (41 факт на общую сумму 49 775,9 тыс. рублей);

нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью на сумму 134 269,7 тыс. рублей:

не зарегистрировано право оперативного управления на 2 объекта нежилых помещений балансовой стоимостью 17 323,3 тыс. рублей;

в минприроды области не направлены сведения о приобретении 3 единиц движимого имущества общей балансовой стоимостью 824,8 тыс. рублей в 2019 году и 44 единиц движимого имущества общей балансовой стоимостью 66 345,7 тыс. рублей в 2020 году (стоимость каждого из них превышает 200,0 тыс. рублей);

в 2018-2019 годах осуществлено распоряжение имуществом без согласия собственника имущества (в количестве 41 единицы на общую сумму 49 775,9 тыс. рублей);

нарушения законодательства о закупках:

нарушены сроки размещения в единой информационной системе планов-графиков на 2018 год и на 2019 год, а также информации об исполнении государственных контрактов (42 случая);

в 2019 году допущено заключение контракта без предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта;

на забалансовом счете «Обеспечение исполнения обязательств» не отражена банковская гарантия в сумме 66 600, тыс. рублей, предоставленная Оренбургским филиалом ПАО «Ростелеком» по контракту № 06/2019-1 от 02.09.2019.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2020 году приняты следующие меры: трудовые договоры работников учреждения, по которым в ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка, приведены в соответствие требованиям Трудового кодекса Российской Федерации в части отражения обязательных условий оплаты труда; издан приказ от 27.10.2020 № 76 об установлении сотрудникам учреждения надбавки к должностному окладу за выслугу лет, согласно которому, начиная с 2018 года, пересмотрены надбавки работникам, по которым была проведена выборочная проверка; произведены доплата заработной платы в сумме 106,7 тыс. рублей и удержания из сумм оплаты труда в размере 11,9 тыс. рублей; удержана переплата и произведена выплата недоплат по авансовым отчетам; в инвентарных карточках объектов основных средств на сумму 90 931,5 тыс. рублей уточнены наименования основных средств, входящих в состав «Системы-112», и дополнены краткой индивидуальной характеристикой элементов, сформировавших объекты основных средств, входящих в состав «Сис-

темы-112»; программное обеспечение стоимостью 49,1 тыс. рублей отражено на забалансовом счете; в учете восстановлена стоимость услуг по разработке сайта в размере 35,0 тыс. рублей, стоимость объекта нефинансовых активов отражена на соответствующих счетах учета; имущество стоимостью 824,76 тыс. рублей закреплено на праве оперативного управления за учреждением; согласие собственника на распоряжение имуществом стоимостью 32 633,13 тыс. рублей получено путем заключения договоров безвозмездного пользования; факты хозяйственной жизни в части передачи имущества стоимостью 32 633,13 тыс. рублей оформлены документально; банковская гарантия в сумме 66 600, тыс. рублей, предоставленная Оренбургским филиалом ПАО «Ростелеком», отражена учреждением на забалансовом счете.

2.3. Контрольная деятельность в сфере сельского хозяйства

В 2020 году в сфере **сельского хозяйства** проведено 3 контрольных мероприятия (в том числе 2 – по поручению Законодательного Собрания). Проверками были охвачены 24 объекта.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки при расходовании средств областного бюджета в сумме 49 349,1 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета в сумме 33 487,6 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 14 699,1 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 1 162,4 тыс. рублей.

По результатам проверок использования бюджетных средств, выделенных в 2018–2019 годах на поддержку сельхозтоваропроизводителей **Беляевского и Первомайского районов**, выявлены *нарушения при формировании и исполнении бюджета* на общую сумму 33 245,2 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование средств гранта на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров в сумме 283,8 тыс. рублей (деяние содержит признаки административного правонарушения, однако протокол об административном правонарушении не составлялся в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности);

сельхозтоваропроизводителями при расчете размера субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства неправильно применялись поправочные коэффициенты, что привело к необоснованному получению субсидии двумя сельхозтоваропроизводителями в размере 983,9 тыс. рублей и к недоплате субсидии одному сельхозтоваропроизводителю в размере 184,7 тыс. рублей;

начинающим фермером не выполнено обязательство, что его хозяйство должно являться единственным местом его трудоустройства в течение 5 лет с даты подписания соглашения о предоставлении гранта на поддержку начинающего фермера, ввиду чего средства гранта в размере 3 000,0 тыс. рублей подлежат возврату в областной бюджет;

минсельхозом области допускались случаи несвоевременного перечисления средств грантов и субсидий получателям на общую сумму 12 299,6 тыс. рублей, из них грант на развитие семейных животноводческих ферм одному получателю на сумму 9 000,0 тыс. рублей (деяние содержит признаки административного правонарушения, однако в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, протокол об административном правонарушении не составлялся), субсидия на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства одному получателю в сумме 88,5 тыс. рублей, субсидии на развитие овцеводства и козоводства двум получателям в сумме 14,5 тыс. рублей, субсидии на развитие мясного скотоводства четверем получателям в сумме 3 196,6 тыс. рублей;

получателем гранта на развитие семейной животноводческой фермы нарушено условие о том, что хозяйство обязуется осуществлять деятельность не менее пяти лет после получения гранта, поскольку решением суда грантополучатель признан банкротом ранее истечения вышеуказанного срока, ввиду чего средства гранта в размере 10 000,0 тыс. рублей подлежат возврату в бюджет;

двумя получателями средств субсидии на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, оборудования и техники для приготовления и заготовки кормов, технологического оборудования для молочного скотоводства (в размере 4 321,5 тыс. рублей) и одним получателем субсидии на развитие мясного скотоводства (в размере 13,9 тыс. рублей) не достигнуты значения показателей результативности использования субсидии (допущено снижение маточного поголовья крупного рогатого скота и (или) посевных площадей яровых зерновых культур), ввиду чего средства субсидии в сумме 4 335,4 тыс. рублей подлежат возврату в бюджет;

минсельхозом области не обеспечен контроль за достижением показателей результативности использования субсидии на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования сельхозтоваропроизводителями, а также взыскание сумм субсидий в установленном законодательством порядке;

в соглашениях, заключенные в 2018 году с двумя получателями субсидии на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, минсельхозом области включено условие о достижении показателя результативности использования субсидии, которое в соответствии с требованиями законодательства на данных получателей не распространяется.

Кроме того, в части формирования и исполнения бюджета установлены факты:

отсутствия у одного сельхозтоваропроизводителя зерноуборочного комбайна, на который в 2019 году из областного бюджета была предоставле-

на субсидия на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники в размере 1 377,2 тыс. рублей;

недостоверности отчетов об использовании гранта на развитие семейной животноводческой фермы одного получателя на сумму 701,2 тыс. рублей (неверное распределение расходов по источникам финансирования);

неправильного расчета Минсельхозом области суммы субсидии, подлежащей возврату в связи с невыполнением сельхозтоваропроизводителем показателя результативности использования субсидии на оказание несвязанной поддержки, ввиду чего сумма субсидии в размере 8,0 тыс. рублей подлежит возврату в бюджет (получателем субсидии в отчете о выполнении показателя результативности отражены недостоверные сведения);

включения в состав посевных площадей, подлежащих субсидированию, площадей, засеянных семенами, соответствие сортовых и посевных качеств которых ГОСТ Р 52325-2005 не подтверждено, в результате чего субсидия на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства в размере 52,9 тыс. рублей получена одним сельхозтоваропроизводителем необоснованно;

необоснованного предоставления субсидии за реализованный на откормочные площадки молодняк крупного рогатого скота в сумме 5,7 тыс. рублей гражданину, являющемуся лицом, подавшим заявление на получение данной субсидии, но не являющимся лицом, реализовавшим на откормочные площадки молодняк крупного рогатого скота согласно приложенным к заявлению документам;

заключения минсельхозом области соглашения с начинающим фермером о предоставлении гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и (или) единовременной помощи на бытовое обустройство ранее даты подачи данным фермером заявления о предоставлении гранта (деяние содержит признаки административного правонарушения, в связи с признанием утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, протокол об административном правонарушении не составлялся);

использования средств гранта на сумму 12,8 тыс. рублей начинающим фермером не в соответствии с планом расходов в части цены товара;

предоставления тремя получателями субсидии на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, оборудования и техники для приготовления и заготовки кормов, технологического оборудования для молочного скотоводства сведений о посевных площадях яровых и (или) озимых зерновых культур и о наличии поголовья сельскохозяйственных животных не по установленной форме, с отражением недостоверных данных, а так же за период, не соответствующий требуемому.

Также установлены *иные нарушения* в части перемещения в отсутствие ветеринарных сопроводительных документов живых животных (молодняк крупного рогатого скота), включенных в перечень подконтрольных товаров.

Согласно информации, представленной прокуратурой Оренбургской области, вопрос устранения нарушений, выявленных по результатам прове-

денного Счетной палатой области на территории Беляевского района контрольного мероприятия, поставлен на контроль. Согласно информации минсельхоза области от 19.01.2021 в адрес получателей субсидий 30.12.2020 направлены претензии на возврат в бюджет денежных средств; прокуратурой Первомайского района 15.12.2020 направлен иск в суд о взыскании с сельхозтоваропроизводителя субсидии в размере 1 377,2 тыс. рублей в бюджет области, исковое заявление находится на рассмотрении.

По результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, направленных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года муниципальному образованию Шарлыкский район на выполнение отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 16 103,9 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 242,4 тыс. рублей:

расчет субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Оренбургской области по защите населения от болезней, общих для человека и животных, предусмотрен без учета финансового обеспечения в части сбора биологических отходов;

при расчете объема субвенций, предоставляемых бюджету муниципального образования, минсельхозом области не применен индекс роста потребительских цен в n-м финансовом году, предусмотренный методикой расчета субвенций;

минсельхозом области в 2019 году несвоевременно перечислены муниципальному образованию средства субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в сумме 242,4 тыс. рублей;

уведомление по расчетам между бюджетами в 2019 году до администрации муниципального образования доведено минсельхозом области несвоевременно;

администрацией муниципального образования не определен порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в части имущества муниципальной казны; порядки формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд не устанавливались;

нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности на сумму 14 699,1 тыс. рублей:

минсельхозом области переданы администрации муниципального образования 6 сооружений стоимостью 14 661,3 тыс. рублей по актам, составленным не по установленной форме;

числящиеся в реестре муниципального имущества 6 земельных участков кадастровой стоимостью 37,8 тыс. рублей администрацией муниципального образования не учтены на счетах бюджетного учета;

нарушения законодательства о закупках на сумму 1 162,4 тыс. рублей:

несвоевременно принято решение о создании комиссии по осуществлению закупок;

несвоевременно размещены в единой информационной системе план закупок и план-график закупок в 2019 году;

несвоевременно утвержден план-график закупок на 2020 год;

при уменьшении в 2019 году в плане закупок объема финансового обеспечения отражено неверное (необоснованное) основание внесения изменений;

указанная в планах-графиках закупок на 2019 и 2020 годы начальная максимальная цена одного контракта определена и обоснована не посредством применения методов, предусмотренных законодательством;

в единой информационной системе не в полном объеме размещена документация об электронном аукционе (отсутствует раздел «Обоснование начальной максимальной цены контракта»), не размещена информация об изменении 1 контракта и об исполнении 1 контракта;

неверно применен метод определения и обоснования начальной максимальной цены контрактов на сумму 1 162,4 тыс. рублей;

установлен случай неверного выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

установлены множественные недостатки в части содержания муниципальных контрактов, в том числе случай неотражения в муниципальном контракте фиксированной суммы штрафа для исполнителя и для заказчика, требования об обеспечении исполнения контракта, требования о непревышении общей суммы начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком и исполнителем обязательств над ценой контракта, условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, условия об уменьшении суммы, подлежащей оплате, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в предусмотренных законодательством случаях; случай неверного указания размеров штрафов для исполнителя и заказчика;

иные нарушения:

перемещение по территории района в отсутствие ветеринарных сопроводительных документов павших животных, включенных в перечень подконтрольных товаров;

невыполнение, либо выполнение неуполномоченными органами и лицами обязанностей по ветеринарному осмотру биологических отходов перед сбросом в биотермическую яму для обеззараживания.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2020 году приняты следующие меры: в отношении ГБУ «Шарлыкское районное управление ветеринарии» и должностного лица указанного учреждения составлены протоколы об административном правонарушении по статье 19.7 КоАП РФ за непредставление в орган (должностному лицу), осуществляющему государственный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности. Постановлениями

мирового судьи судебного участка в границах всего Шарлыкского района Оренбургской области от 20.04.2020 ГБУ «Шарлыкское районное управление ветеринарии» и должностное лицо указанного учреждения признаны виновными в совершении административного правонарушения и подвергнуты административному наказанию в виде предупреждения; минсельхозом области рекомендовано ГБУ «Шарлыкское управление ветеринарии» усилить контроль за выполнением государственного задания в части выполнения государственной услуги «Проведение учета и контроля за состоянием скотомогильников, включая сибиреязвенные на выезде, осмотр объектов», ввиду чего ГБУ «Шарлыкское районное управление ветеринарии» принято решение о еженедельном отчете заведующих ветеринарными участками о состоянии скотомогильников; со структурными подразделениями минсельхозом области проведена работа по недопущению выявленных нарушений и обстоятельств, способствующих их совершению; запланировано приобретение сжигающих установок (крематоров) для уничтожения биологических отходов, одновременно рассматриваются вопросы о внесении необходимых изменений в нормативные правовые акты, регулирующие данную сферу; постановлением администрации МО Шарлыкский район от 01.09.2020 № 826/1-п утверждён порядок предоставления и расходования субвенций, выделяемых из областного бюджета бюджету МО Шарлыкский район на осуществление отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов; решением совета депутатов муниципального образования Шарлыкский район от 27.06.2020 № 277 утверждено положение о муниципальной казне муниципального образования; администрацией Шарлыкского района ведется процесс постановки на кадастровый учет земельных участков, на которых в дальнейшем будет проведена работа по оформлению подъездных путей к скотомогильникам; при заключении очередного муниципального контракта будет включена детализация оказанных услуг по текущему ремонту конструкции биотермической ямы и текущему ремонту ограждения скотомогильника в актах оказанных услуг.

ГБУ «Шарлыкское районное управление ветеринарии» на совещании с ветеринарными специалистами приняты следующие решения: заведующим ветеринарными участками, на чьей территории находится скотомогильник, проводить вскрытие трупов павших животных, а также присутствовать при утилизации биологических отходов во время убоя животных, вне зависимости от форм собственности; сверять соответствие каждого материала с сопроводительным документом; оформлять ветеринарные документы на перемещение павших животных или биологических отходов; создать в системе ЦЕРБЕР на каждый скотомогильник площадку для оформления электронных ветеринарных документов; созданную площадку закрепить за определенным ветеринарным врачом. Принятые решения оформлены протоколами.

Согласно информации, представленной прокуратурой Оренбургской области, прокурором Шарлыкского района в ГБУ «Шарлыкское районное управление ветеринарии» 13.08.2020 внесено представление, которое рас-

смотрено и удовлетворено. Информация о нарушениях при выполнении работ по муниципальному контракту ранее направлялась в отдел МВД России по Шарлыкскому району (31.01.2020), вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

2.4. Контрольная деятельность в сфере труда и занятости населения

В 2020 году проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года государственному казенному учреждению «Центр занятости населения Ташлинского района». Аудит в сфере закупок».

В ходе контрольного мероприятия установлены:

нарушения в обеспечении открытости и доступности документов, подлежащих размещению через официальный сайт;

несоответствие пунктов Устава установленным общим требованиям в части утверждения и согласования сметы учреждения; неоднозначная трактовка в Уставе порядка формирования и утверждения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ);

неэффективное использование служебного автотранспортного средства балансовой стоимостью 328,9 тыс. рублей;

нарушения в порядке направления сотрудников в командировку, авансовой дисциплины, начисления среднего заработка за дни командировки;

нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (не приняты меры в части выбора оптимальной цены с целью экономии бюджетных средств; несвоевременное размещение плана закупок в единой информационной сети);

несоответствие данных отчета «Выполнение плановых показателей по мероприятиям, направленным на обеспечение государственных функций (предоставление государственных услуг (работ)) в сфере содействия занятости населения на 2020 год» за январь–июнь 2020 года данным отчета о расходовании средств областного бюджета на осуществление полномочий в сфере содействия занятости населения за январь–июнь 2020 года в отношении отражения численности безработных граждан, которым предоставлена материальная помощь в период участия в оплачиваемых общественных работах.

По результатам проверки наложены дисциплинарные взыскания (замечания) на двух должностных лиц, приняты меры по устранению неэффективного использования автотранспортного средства. Прокурором Ташлинского района 30.11.2020 возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ в отношении директора государственного казенного учреждения, постановлением Государственной инспекции труда в Оренбургской области от 18.12.2020 объявлено предостережение.

Министерством труда и занятости населения Оренбургской области разработан проект приказа по внесению изменений в Устав ГКУ «Центр занятости населения Ташлинского района».

2.5. Контрольная деятельность в сфере транспорта

При проведении контрольного мероприятия «Проверка использования средств, направленных в 2019 году на возмещение организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном сообщении, в рамках подпрограммы «Развитие системы общественного пассажирского транспорта в Оренбургской области» государственной программы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» установлены нарушения при формировании и исполнении бюджетов на общую сумму 26 910,0 тыс. рублей. Нормативные правовые акты Оренбургской области не содержат положений, обозначающих полномочие по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении и полномочие по установлению подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации, отнесенных подпунктами 12 и 55 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты Оренбургской области не содержат положений, обозначающих протяженность тарифных зон с 1 по 18, применяемых постановлением Правительства области без указания их протяженности.

Постановлением Правительства области от 20.03.2019 № 177-п введено приложение № 3 «Тарифные зоны в разрезе пригородных маршрутов, железнодорожных пассажирских станций и остановочных пунктов», которое не предусматривает тарифные зоны по маршруту «Абдулино – Раевка», при наличии данного маршрута в договоре с Башкортостанской пригородной пассажирской компанией (протяженность маршрута 134 км, из них по территории Оренбургской области – 7 км).

На период 2018–2020 годов министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (заказчик) заключены договоры об организации транспортного обслуживания населения, которые действовали в 2019 году: договор со Свердловской пригородной компанией (на 34 номера поездов) и договор с Башкортостанской пригородной пассажирской компанией (на 9 номеров поездов), которые не устанавливают исполнителю обязательство по предоставлению утвержденного владельцем инфраструктуры графика движения поездов, что препятствует осуществлению контроля за отчетами об объеме осуществленной вагоно-километровой работы.

Нормативными правовыми актами Оренбургской области, договорами об организации транспортного обслуживания и договорами о предоставлении субсидии на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, не установлены требования по предоставлению сведений об объемах пассажиропотока в разрезе маршрутов пригородных перевозок. К проверке также не представлены сведения об объемах пассажирских перевозок в разрезе маршрутов, включенных в договоры об организации транспортного обслуживания.

Установлено несоответствие между отчетным показателем Свердловской пригородной компании о количестве отправленных пассажиров для получения субсидии (1 303,1 тыс. человек) и показателем об объеме пассажиропотока, утвержденного Комплексным планом транспортного обслуживания (2 476,6 тыс. пасс.), что указывает на необходимость проработки вопроса и установлению подтвержденной нуждаемости в каждом заказываемом пригородном поезде, поскольку объемы заказанной работы в пригородном сообщении формируют затраты пригородных компаний, которые подлежат учету при установлении экономически обоснованного уровня тарифов и дальнейшему возмещению из бюджета потерь в доходах перевозчика, сложившихся в результате государственного регулирования тарифов. Аналогичное несоответствие отмечено между показателем Башкортостанской пригородной пассажирской компании об отправленных пассажирах по отчету на получение субсидии (128,107 тыс. человек) и показателем пассажиропотока по маршрутам «Абдулино-Похвистнево» и «Абдулино-Раевка» согласно Комплексному плану транспортного обслуживания населения (167,2 тыс. пассажиров).

Таким образом, усматривается необходимость проработки вопроса по внедрению источника информации, содержащего безусловно достоверные сведения, для формирования внутрирегионального транспортного баланса в рамках Комплексного плана транспортного обслуживания населения и установления необходимых объемов железнодорожных пригородных перевозок.

В 2019 году министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области перечислено компаниям денежных средств в сумме 277 306,9 тыс. рублей, в том числе: 254 413,8 тыс. рублей – Свердловской пригородной компании, 22 893,1 тыс. рублей – Башкортостанской пригородной пассажирской компании. По информации Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области суммарный объем поступлений в областной бюджет от Башкортостанской пригородной пассажирской компании и Свердловской пригородной компании за 2019 год составил 1 452,0 тыс. рублей; поступления налога на имущество организаций отсутствовали.

Установлена несопоставимость отчетных показателей для получения субсидии «количество отправленных пассажиров» и показателя (индикатора) госпрограммы «количество перевезенных пассажиров», что влечет риски недостоверного отражения сведений в Отчете о достижении показателей (индикаторов) подпрограммы при оценке эффективности бюджетных расходов

на реализацию государственных программ Оренбургской области по результатам их исполнения в рамках постановления Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области».

Коллегия Счетной палаты Оренбургской области постановила направить отчет о результатах контрольного мероприятия для информации в Законодательное Собрание Оренбургской области, в прокуратуру Оренбургской области, Губернатору – председателю Правительства Оренбургской области Паслеру Д.В.; представление с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия для принятий мер и выполнения предложений – в министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, в департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов.

По информации об устранении выявленных нарушений, представленной министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, согласно которому:

указом Губернатора Оренбургской области от 11.08.2020 № 393-ук внесены изменения в указ Губернатора Оренбургской области от 24.12.2012 № 932-ук «Об утверждении положения о министерстве строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области» по установлению функций и полномочий министерства в сфере транспорта и определению министерства уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области в сфере организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

заключены дополнительные соглашения к договорам об организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Оренбургской области с АО «Башкортостанская пригородная пассажирская компания» (АО БППК) и АО «Свердловская пригородная компания» (АО СПК) в части установления требования по предоставлению пассажирскими компаниями сведений об объемах пассажиропотока в разрезе маршрутов пригородных перевозок;

вопрос по внесению изменений в договор, заключенный с АО БППК (в части маршрута «Абдулино – Похвистнево», выходящего за границу Оренбургской области на 7 километров), проработан, установлено отсутствие технической возможности и сокращение маршрута на данном участке;

по вопросу отсутствия в постановлении Правительства Оренбургской области от 25.12.2019 № 1035-пп «Об установлении тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Оренбургской области» тарифных зон для маршрута «Абдулино – Раевка» установлена нецелесообразность включения данного 7 километрового маршрута, который менее протяженности тарифной зоны в 10 километров, что применяются при расчете стоимости проезда.

Кроме того, внесены изменения в два действующих постановления Правительства области и два Указа Губернатора Оренбургской области, а также принято два локальных акта.

2.6. Контрольная деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства

В 2020 году осуществлялся контроль за расходованием государственных средств в рамках реализации государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области» в некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области».

Итоги контрольного мероприятия оформлены отчетом, рассмотренным на Коллегии Счетной палаты (на рассмотрение комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области отчет в 2020 году не вносился).

В ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения в расходовании средств областного бюджета в сумме 3 007,3 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов на сумму 405,2 тыс. рублей, в том числе:

избыточные расходы средств субсидии из областного бюджета в сумме 17,9 тыс. рублей;

нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н на сумму 378,6 тыс. рублей;

другие нарушения (при наличии письменных заявлений работников о предоставлении за работу в выходные дни других дней отдыха произведена оплата работы в выходной день в двойном размере);

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности – 1 074,2 тыс. рублей (допущены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, порядка применения счетов бухгалтерского учета, повлекшие за собой искажение форм бухгалтерской отчетности);

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 107,0 тыс. рублей, в том числе:

неправомерно списано с баланса новое оборудование в количестве 3 единиц на сумму 86,8 тыс. рублей;

допущены избыточные расходы средств субсидии из областного бюджета в сумме 20,2 тыс. рублей;

нарушения законодательства о закупках на сумму 1 382,7 тыс. рублей (неправомерное внесение изменений в контракты на поставку компьютерной техники; при уменьшении количества единиц товара сторонами не выполнена обязанность по уменьшению цены договора);

неэффективные расходы средств субсидии из областного бюджета в сумме 38,2 тыс. рублей (расходы на приобретение автошин и дисков, установленных на автомобили непосредственно перед их продажей);

Также в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений, в том числе федерального законодательства:

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности (факты хозяйственной жизни по приему в безвозмездное пользование имущества не оформлены первичными учетными документами, на забалансовом счете не отражена информация о наличии в безвозмездном пользовании имущества, нарушены указания по применению и заполнению унифицированных форм);

нарушения законодательства о закупках (в установленный срок не направлены документы и информация по муниципальным контрактам; договор на поставку компьютерной техники заключен при несоблюдении требований пункта 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации);

иные нарушения:

в нарушение требований части 4 статьи 178 Жилищного кодекса Российской Федерации, устанавливающей запрет для регионального оператора создавать филиалы и открывать представительства, в г. Орске создано обособленное подразделение, обладающее признаками филиала фонда;

соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат не соответствует Типовой форме, утвержденной приказом министерства финансов Оренбургской области от 21.07.2017 № 108;

заявки о перечислении средств субсидии направлялись при отсутствии подписанного соглашения и дополнительного соглашения к нему;

поездки работников вне места постоянной работы не оформлены приказами (распоряжениями) о направлении в командировку;

в нарушение Устава штатные расписания утверждены приказом генерального директора, что является превышением полномочий;

установлены случаи необоснованного применения повышающего коэффициента (15%) к нормативу расходу топлива;

в соответствии с частью 4 статьи 8 Трудового кодекса Российской Федерации нормы положения фонда о командировках, противоречащие Положению об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 13.10.2008 № 749, не подлежат применению.

Счетной палатой Оренбургской области проведен детальный анализ обоснованности определения объема субсидии из областного бюджета региональному оператору – некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» в виде имущественного взноса. Установлено, что размер субсидии определяется не на основании сметы административно-хозяйственных расходов и обоснованных расчетов по статьям затрат, а исходя из прогнозируемых показателей и нормативов.

В проверяемом периоде в порядок определения предельного объема субсидии внесены изменения в формулу расчета путем добавления показателя S_3 (общая прогнозируемая сумма остатков средств фондов капитального ремонта многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счетах фонда, не использованных Фондом в предыдущих периодах в соответствии с краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта), не связанного с аккумулированием взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, и выполнением функций по организации проведения и финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Кроме того, в проверяемом периоде произведено увеличение размера нормативов затрат. Используя формулу расчета объема субсидии в первоначальной редакции, размер субсидии на 2019 год составил бы на 105 663,4 тыс. рублей, или на 58,9% меньше фактического размера субсидии. Таким образом, внесение изменений в формулу расчета предельного размера субсидии и значения нормативов позволяет без соответствующих оснований и подтверждения фактической потребности повышать объем субсидии фонду. С учетом статичности выполняемых функций и задач рост размера субсидии, предоставленной фонду в 2019 году, составляет 86,9% по отношению к размеру субсидии, предоставленной в 2016 году.

В отчетном периоде направлено 5 информационных материалов, в том числе: Законодательному Собранию Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области, вице-губернатору – заместителю председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике – министру региональной и информационной политики Оренбургской области – председателю попечительского совета фонда, 2 письма органам исполнительной власти, генеральному директору фонда направлено представление.

2.7. Контрольная деятельность в сфере строительства, инвестиционной деятельности и капитального ремонта

Государственный финансовый контроль в сфере инвестиционной деятельности призван обеспечивать, в первую очередь, эффективность ресурсов, которые включены в оборот инвестиционного процесса. Актуальность контроля в указанной сфере обусловлена широким кругом участников инвестиционных отношений, большими рисками, связанными с эффективностью использования бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов.

В 2020 году проведено 3 контрольных мероприятия в сфере строительства и инвестиционной деятельности, в том числе 2 проверки в муниципальных образованиях (г. Орск, Ташлинский район).

Проверками были охвачены 8 объектов контроля (администрация муниципального образования города Орска; администрация муниципального образования Ташлинский район; администрация муниципального образования Ташлинский сельсовет; администрация муниципального образования

Степной сельсовет; администрация муниципального образования Трудовой сельсовет; управление образования администрации муниципального образования Ташлинский район; муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 1»; ГБУ «Управление капитального строительства Оренбургской области»). Результаты всех контрольных мероприятий рассмотрены Коллегией Счетной палаты в 2020 году.

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения в расходовании средств бюджета в сумме 498 878,9 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 4 114,2 тыс. рублей (завышен размер субсидии из областного бюджета на софинансирование расходов по обустройству мест (площадок) накопления ТКО г. Орску, администрацией г. Орска частично не выполнены принятые обязательства по реализации мероприятия «Обустройство мест (площадок) накопления ТКО (под контейнеры заглубленного типа, с контейнерами)»);

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности – 294 366,2 тыс. рублей (факты грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, выразившиеся в искажении бюджетной отчетности, регистрации мнимых объектов бухгалтерского учета, составлении отчетности не на основании данных регистров бухгалтерского учета; не оформлении фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами; не отражении операций по формированию фактических вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов, и другие нарушения бухгалтерского учета);

нарушения законодательства о закупках – 198 580,3 тыс. рублей (выполнены работы не в соответствии с видами и объемами работ, предусмотренными сметной документацией, являющейся неотъемлемой частью контракта; увеличение цены контракта на 10% без изменения объема и (или) видов выполняемых работ по контракту; неполное выполнение работ; подрядчик превысил сроки выполнения работ; оплата выполненных подрядчиком работ произведена с нарушением установленного срока; неприменение мер ответственности по контракту (отсутствуют взыскания неустойки с недобросовестного подрядчика);

неэффективное использование средств – 1 818,2 тыс. рублей (фактическое неиспользование отдельных обустроенных мест (площадок) накопления ТКО).

В ходе контрольной деятельности Счетной палатой также установлен ряд нефинансовых нарушений (380 случаев):

нарушения при формировании и исполнении бюджетов (18 случаев):

представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности УЖКХ администрации г. Орска за 2016, 2017 и 2018 годы;

представление недостоверного отчета о выполнении условий соглашения о предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по обустройству мест (площадок) накопления ТКО в части показателя результативности по мероприятию «Обустройство мест (площадок) накопления ТКО»;

отсутствие государственной экспертизы раздела «Смета на строительство объектов капитального строительства»;

включение в акты выполненных работ не характерных по сезонности для периода выполнения работ, указанного в актах;

нарушение сроков направления в инспекцию государственного строительного надзора Оренбургской области извещения о начале работ;

в представленных к проверке общих журналах работ не заполнен раздел 7 «Сведения о государственном строительном надзоре при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства»;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности (143 случая):

нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета;

неотражение операций по формированию фактических вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов;

первоначальная (балансовая) стоимость основных средств сформирована без учета стоимости работ и материалов, использованных при их установке, а также без учета иных расходов;

нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью:

в установленный срок не были направлены сведения в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра муниципального имущества, для уточнения данных в реестре;

нарушения законодательства о закупках (117 случаев):

отсутствие в документации об электронном аукционе обоснования начальной (максимальной) цены контракта (4 случая);

внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных законодательством;

неправомерное расторжение муниципального контракта за пределами срока его действия;

подрядчик не выполнил обязательства по обустройству мест (площадок) сбора ТКО в соответствии с техническим заданием и сметой;

приемка и оплата работ, не соответствующих условиям документации о закупке и условиям муниципального контракта;

отсутствие в составе технического задания, включающего адреса месторасположения контейнерных площадок;

муниципальный контракт заключен в отсутствие достигнутого соглашения по существенному условию в части конкретных адресов обустройства мест (площадок) накопления ТКО;

проектная документация принята заказчиком без замечаний по качеству и в последующем произведена оплата некачественно выполненных работ, что подтверждено отрицательным заключением ГАУ «Государственная экспертиза Оренбургской области». Принятие некачественно выполненных работ не позволило реализовать право требования штрафных санкций от под-

рядчика за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных условиями договора;

отсутствие в контракте (договоре) сведений о расчете и обосновании цены контракта (4 случая);

в установленный срок не направлены документы и информация по муниципальным контрактам (91 случай);

иные нарушения (101 случай):

27 оборудованных площадок сбора (накопления) ТКО не включены в Реестр мест накопления ТКО на территории муниципального образования город Орск;

по 22 площадкам отсутствовали заключения Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области о соответствии площадок накопления ТКО требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

51 площадка накопления ТКО не соответствует требованиям к типовой контейнерной площадке.

По результатам контрольных мероприятий оформлено 3 отчета, 1 из которых рассмотрен на заседании комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству.

В отчетном периоде направлено 13 информационных материалов, в том числе: 3 – Законодательному Собранию Оренбургской области, 3 – в прокуратуру Оренбургской области, 4 – другим адресатам, 1 представление главе муниципального образования г. Орск, 2 письма с предложениями (главе муниципального образования Ташлинский район и в государственное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Оренбургской области»).

В ходе контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию город Орск в 2019 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья (совместно с Контрольно-счетной палатой города Орска)» выявлены нарушения нормативных требований законодательства о закупках, факты грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, выразившиеся в искажении бюджетной отчетности и регистрации мнимых объектов бухгалтерского учета, нарушения договорных обязательств в части своевременности выполнения работ и своевременности расчетов по контракту, неправомерное внесение изменений в контракт и его расторжение, свидетельствующие о недостаточной эффективности деятельности заказчика-застройщика при освоении бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство и капитальный ремонт, на всех этапах инвестиционного процесса и необходимости усиления контроля со стороны заказчика.

Факт хозяйственной жизни по завершению реконструкции объекта основных средств «Объездная автодорога от ул. Гайское шоссе до ул. Достоев-

ского» не оформлен первичным документом, расходы на проведение работ по реконструкции в общей сумме составили 198 777,9 тыс. рублей, однако операции по увеличению первоначальной стоимости объекта основных средств в регистрах учета не отражены.

В акты выполненных работ включены работы на общую сумму 3 428,9 тыс. рублей, не характерные по сезонности для периода выполнения работ, указанного в актах, – ноябрь 2019 года (посев травы).

Размер субсидии из областного бюджета на софинансирование расходов по обустройству мест (площадок) накопления ТКО г. Орску, фактически предоставленной в 2019 году на основании соглашения, завышен на 2 057,1 тыс. рублей. Установлено невыполнение администрацией г. Орска принятых в соответствии с условиями соглашения обязательств по реализации мероприятия «Обустройство мест (площадок) накопления ТКО (под контейнеры заглубленного типа, с контейнерами)» в объеме 128 штук, фактически в 2019 году произведено обустройство 101 места (площадки) накопления ТКО под контейнеры заглубленного типа, с контейнерами и обустройство 27 мест (площадок) сбора ТКО, без установки контейнеров, обустройство которых условиями соглашения не предусмотрено.

Допущены неэффективные расходы средств областного бюджета в сумме 1 818,2 тыс. рублей в связи с неиспользованием отдельных обустроенных мест (площадок) накопления ТКО.

По двум объектам сетей водоснабжения плановые показатели (утверждение проектной документации) в 2019 году УЖКХ администрации г. Орска не достигнуты.

Операции по формированию фактических вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов на счете «Вложения в основные средства» в сумме 19 251,0 тыс. рублей МАУК «Городские парки г.Орска» учтены не были, расходы отнесены на финансовый результат. Первоначальная (балансовая) стоимость принятых к учету основных средств по состоянию на 31.12.2019 определена без учета стоимости работ и материалов, использованных при их установке, а также без учета иных расходов.

В соответствии с постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области направлены информационные письма:

в министерство экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области, в котором обращено внимание на систематическое невыполнение муниципальным заказчиком требований пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно, на отсутствие в документации об электронном аукционе обоснований начальной максимальной цены контракта. Министерством экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области до сведения государственных и муниципальных заказчиков региона доведена информация с указанием практических действий, исключающих нарушение норм Федерального зако-

на от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в министерство финансов Оренбургской области, в котором обращено внимание на вопросы отражения в учете фактических затрат по формированию вложений в нефинансовые активы. В целях реализации обращения Счетной палаты министерством финансов Оренбургской области направлена информация финансовым органам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области о нарушениях при использовании межбюджетных трансфертов, выделенных на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности;

в министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, в котором указано на отсутствие в соглашении требования по проведению проверки достоверности сметной стоимости в случае корректировки проектно-сметной документации при исполнении контракта, что позволило муниципальному заказчику выполнять работы по откорректированной смете, не прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости строительства, на включение в акты выполненных работ, не характерных по сезонности для периода выполнения видов работ, а также на недостижение в 2019 году плановых показателей (утверждение проектной документации).

По результатам проверки главе муниципального образования г. Орск направлено представление.

Согласно представленным сведениям администрацией муниципального образования г. Орск приняты следующие меры:

в доход бюджета Оренбургской области возвращены средства субсидий в общей сумме 3 602,2 тыс. рублей, из них: за недостижение показателя результативности – 752,3 тыс. рублей, возврат средств субсидии за нарушение принятых обязательств – 2 057,1 тыс. рублей и 719,3 тыс. рублей, с ООО «ТрансСтройСервис» 73,5 тыс. рублей за невыполненные работы;

в бухгалтерском учете произведено восстановление фактических затрат в объекты нефинансовых активов в общей сумме 235 270,1 тыс. рублей, а также восстановление авансовых платежей за проведение государственной экспертизы в общей сумме 1 672,5 тыс. рублей;

в отношении учета расходов на благоустройство общественных территорий произведено восстановление фактических затрат в объекты нефинансовых активов в общей сумме 35 598,1 тыс. рублей;

в Арбитражный суд Оренбургской области поданы иски (по факту нанесения ущерба консолидированному бюджету Оренбургской области в размере 3 428,9 тыс. рублей к ГУП «Оренбургремдорстрой»; по факту ненадлежащего осуществления строительного контроля к ООО «Орь» о возврате средств в сумме 73,4 тыс. рублей; к ООО «ТрансСтройСервис» о понуждении устранить недостатки в рамках выполнения гарантийных обязательств).

По данным прокуратуры Оренбургской области материал в отношении начальника УЖКХ администрации г. Орска по признакам преступления, пре-

дусмотренного ст. 285.1 УК РФ, 19.06.2020 в порядке статьи 37 УПК РФ прокурором Ленинского района г. Орска направлен в следственные органы. По результатам процессуальной проверки 19.10.2020 следственным отделом по г. Орску СУ СК области вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, которое 07.12.2020 отменено прокурором района. Материал направлен для дополнительной проверки.

Кроме этого, проводится сбор материала о наличии признаков состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, в действиях должностных лиц ГУП «Оренбургремдорстрой» при выполнении ремонтных дорожных работ (в части посева травы на откосах дорожных полос).

По результатам проверки в отношении должностного лица составлено 4 протокола об административном правонарушении по статье 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, 2 должностных лица освобождены от занимаемых должностей.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию Ташлинский район, муниципальному образованию Степной сельсовет Ташлинского района, муниципальному образованию Ташлинский сельсовет Ташлинского района и муниципальному образованию Трудовой сельсовет Ташлинского района в 2019 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, капитальный ремонт и ремонт объектов муниципальной собственности (совместно с Контрольно-счетной палатой Ташлинского района)» выявлено следующее: нарушения нормативных требований законодательства о закупках, нарушения договорных обязательств в части своевременности выполнения работ, факты грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, выразившиеся в искажении бюджетной отчетности, регистрации мнимых объектов бухгалтерского учета и составление форм отчетности не на основании регистров бухгалтерского учета.

По всем автодорогам, ремонтируемым за счет дотации и субсидии из областного бюджета, при проведении электронных аукционов в извещении предмет контракта не предусматривал конкретный участок дороги. Фактически заказы размещены с предметом контракта общего содержания. В связи с отсутствием в предмете муниципального контракта данных, позволяющих определенно установить участки автодорог, подлежащих ремонту, не определена зона ответственности подрядчика – определенные участки дорог, на которые распространяются гарантийные обязательства.

В отчетном периоде направлено 3 информационных материала, в том числе: Законодательному Собранию Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области, Контрольно-счетной палате Ташлинского района Оренбургской области. По результатам проверки главе муниципального образования Ташлинский район направлен отчет о результатах контрольного мероприятия для принятия мер по устранению недостатков.

Согласно представленным сведениям администрацией муниципального образования Ташлинский район приняты следующие меры:

проведена видеоконференция с руководителями главных распорядителей бюджетных средств, главами сельских советов;

применены дисциплинарные взыскания в виде замечания в отношении специалистов, допустивших нарушения;

с целью исключения допущенных нарушений и недостатков в применении норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с должностными лицами организовано еженедельное изучение изменений в законодательство, заведен журнал контроля исполнения контрактов;

с целью исключения допущенных нарушений и недостатков в применении норм Федерального закона № 402-ФЗ и Инструкции № 157н организовано проведение семинаров, совещаний и инструктажей с должностными лицами.

По результатам проверки в отношении должностного лица составлено 8 протоколов об административных правонарушениях по статье 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных на осуществление капитальных вложений в объект государственной собственности «Операционный корпус государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница»** выявлены недостатки системы управления, повлиявшие на эффективность использования бюджетных средств.

Разработанная проектная документация была принята заказчиком без замечаний по качеству и в последующем заказчиком произведена оплата некачественно выполненных работ на сумму 20 919,1 тыс. рублей, что подтверждено отрицательным заключением ГАУ «Государственная экспертиза Оренбургской области». Принятие ГБУ «Управление капитального строительства Оренбургской области» некачественно выполненных работ не позволило реализовать право требования штрафных санкций от подрядчика за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных гражданско-правовым договором.

Счетной палатой в ходе проверки отмечено, что в случае неполучения положительного заключения государственной экспертизы возможны риски нереализации проекта «Операционный корпус ГБУЗ «ООКБ», что приведет к безрезультатным расходам бюджетных средств, произведенных Заказчиком в 2019 году в общей сумме 22 678,1 тыс. рублей.

По результатам проверки в ГБУ «Управление капитального строительства Оренбургской области» направлены материалы по результатам контрольного мероприятия для принятия мер по устранению недостатков.

2.8. Контрольная деятельность в сферах образования и молодежной политики

В январе 2020 года был рассмотрен и утвержден Коллегией Счетной палаты отчет по результатам проведенной в 2019 году проверки использования средств, представленных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года го-

сударственному автономному учреждению Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов», в том числе на выполнение государственного задания в рамках подпрограммы «Молодежная политика Оренбургской области» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области».

В ходе контрольного мероприятия были установлены нарушения и недостатки на общую сумму 675 155,3 тыс. рублей, в количественном измерении это более 800 фактов нарушений нормативных правовых актов и локальных актов учреждения.

Значительную часть от выявленных нарушений составляют нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, а также нарушения требований законодательства о бухгалтерском учете, которые оцениваются в сумме 286 671,1 тыс. рублей и 43 532,1 тыс. рублей соответственно.

Также в ходе контрольного мероприятия Счетной палатой были установлены многочисленные нарушения, допущенные ГАУ «Региональное агентство молодежных программ и проектов», при организации учета и использования закрепленного за ним имущества, использовании средств, предоставленных в виде субсидий на иные цели, начислении и выплате заработной платы, в том числе нарушения, за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Так, по итогам контрольного мероприятия было выявлено свыше 100 фактов нарушений, подпадающих под составление протокола об административном правонарушении. Однако в связи с тем, что полномочия должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов РФ по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 15.11 КоАП РФ были исключены (в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.05.2019 № 113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» по 30 фактам нарушений протоколы об административном правонарушении не составлялись. Кроме того, по 66 фактам нарушений истек срок давности привлечения к административной ответственности, соответственно, протоколы об административном правонарушении также не составлялись.

В течение 2020 года протоколы об административном правонарушении были составлены по 17 фактам выявленных нарушений, в результате рассмотрения протоколов об административном правонарушении постановлениями мирового судьи должностное лицо учреждения было признано виновным в совершении административного правонарушения.

Проверкой были установлены многочисленные нарушения и недостатки при формировании и ведении плана финансово-хозяйственной деятельности, которые оцениваются в размере 344 099,0 тыс. рублей. Наличие многочисленных нарушений, допущенных учреждением при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности, в том числе многочисленные факты несогласованности числовых показателей и итоговых значений, свидетельствуют о невозможности применения одного из главных для учреждения фи-

нансовых документов для планирования и управления доходами и расходами, а также не позволяет учредителю контролировать финансовую деятельность подведомственного ему учреждения.

Результаты проверки правильности начисления и выплаты заработной платы показали, что практически все нарушения обусловлены отсутствием эффективного взаимодействия кадровой службы учреждения и отдела бухгалтерского учета и отчетности. Также одной из причин выявленных нарушений является отсутствие обязанности по ведению тарификационных списков.

Несмотря на то, что уже почти 10 лет назад Минфином России было рекомендовано минимизировать наличное денежное обращение путем введения механизмов безналичных расчетов с подотчетными лицами с применением расчетных (дебетовых) банковских карт работников, в проверяемый период в ГАУ «Региональное агентство молодежных программ и проектов» преобладало наличное денежное обращение, причем осуществлялось оно с многочисленными грубейшими нарушениями, в том числе с нарушениями, за которые предусмотрена административная ответственность. Так, в учреждении были установлены факты, не допустимые в государственных учреждениях, а именно: из кассы учреждения подотчет выдавались значительные суммы денежных средств (в отдельных случаях свыше 100,0 тыс. рублей), которые фактически не расходовались, а по истечении от 3-х дней до 1 месяца возвращались в кассу учреждения, что можно расценить как скрытое кредитование работников учреждения; вместо сдачи полученных денежных средств в банк или хранения их в кассе в пределах установленного лимита денежные средства в суммах от 1,5 тыс. рублей до 900,0 тыс. рублей в течение от 1 до 6 дней находились (хранились) у физических лиц.

Итоги проведенной в ГАУ «Региональное агентство молодежных программ и проектов» проверки свидетельствуют о ненадлежащем контроле со стороны учредителя (департамент молодежной политики Оренбургской области) за деятельностью подведомственного ему учреждения.

По результатам контрольного мероприятия представлена информация департамента молодежной политики Оренбургской области и ГАУ «Региональное агентство молодежных программ и проектов» о принятых мерах по устранению нарушений.

Из информации, представленной департаментом молодежной политики Оренбургской области, следует, что выявленные Счетной палатой области нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере при проверке ГАУ «Региональное агентство молодежных программ и проектов» взяты департаментом молодежной политики Оренбургской области на контроль. На постоянной основе проводится мониторинг размещения учреждением информации, подлежащей опубликованию на официальном сайте <http://www.bus.gov.ru> в сети Интернет. Усилен контроль за формированием плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения в соответствии с действующим законодательством. На этапе формирования объема субсидии на иные цели департаментом осуществляется проверка фи-

нансово-экономического обоснования расходов, представляемого учреждением, в разрезе статей планируемых расходов с приложением смет и расчетов по каждой статье расходов. Осуществляется ведомственный контроль за целевым использованием средств субсидий на иные цели и выполнением условий предоставления государственного задания, а также за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

С целью выполнения предложений Счетной палаты области ГАУ «Региональное агентство молодежных программ и проектов» разработан и утвержден план мероприятий с указанием конкретных сроков, этапов выполнения и ответственных лиц, включающий мероприятия, направленные на устранение нарушений и замечаний. Из представленных ГАУ «Региональное агентство молодежных программ и проектов» в течение 2020 года отчетов о выполнении плана мероприятий по устранению нарушений и представленных подтверждающих документов следует, что значительная часть нарушений устранена, над устранением части нарушений работа продолжается, вплоть до полного их устранения. Проведенными учреждением мероприятиями на конец 2020 года устранено нарушений на общую сумму 26 505,9 тыс. рублей. Усилен контроль на всех участках, по которым были установлены нарушения. Минимизировано наличное денежное обращение путем введения безналичных расчетов с подотчетными лицами, не допускаются факты несвоевременного оприходования наличных денежных средств в кассу учреждения. Усилен контроль сдачи полученных денежных средств в банк или хранения их в кассе в пределах установленного лимита, исключено нахождение (хранение) денежных средств у физических лиц более одного дня. Утверждено положение об оплате труда в новой редакции, внесены изменения в коллективный договор учреждения.

По фактам нарушений прокурором Ленинского района г. Оренбурга в отношении специалиста по закупкам учреждения возбуждены дела по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, постановлениями Оренбургского УФАС назначены штрафы.

Следует отметить, что с учетом риск-ориентированного подхода при планировании контрольных мероприятий в 2021 году Счетной палатой области запланирована проверка в государственном автономном учреждении «Региональное агентство молодежных программ и проектов» на предмет устранения выявленных в 2019 году нарушений и выполнения предложений Счетной палаты, а также проверка использования финансовых средств, выделенных в 2020 году департаменту молодежной политики Оренбургской области на реализацию основного мероприятия «Организация и проведение мероприятий в области молодежной политики» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области».

По итогам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2019 году государственному бюджетному учреждению «Региональный центр развития образования Оренбургской области», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской

области, приоритетных и региональных проектов. Соблюдение условий и порядка предоставления субсидий. Аудит в сфере закупок» выявлены нарушения на общую сумму 4 169,4 тыс. рублей, из них основные:

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: допущено неэффективное использование имущества балансовой стоимостью 1 731,7 тыс. рублей (согласно распоряжению министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области в учреждении имеется бассейн, фактически данное помещение используется как складское помещение);

нарушения законодательства о закупках: план закупок на 2019 год утвержден с нарушением срока; нарушались сроки направления через официальный сайт сведений отдельного этапа исполнения государственного контракта, а также сроки размещения сведений о заключенных контрактах и об общей стоимости договоров; исполнителем контракта нарушались сроки его исполнения;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы, а также иных выплат: допускалось нарушение сроков выплаты заработной платы, отпускных и компенсации педагогическим работникам; установлены факты излишне начисленной заработной платы в общей сумме 282,6 тыс. рублей; недоначислена и невыплачена заработная плата в общей сумме 7,5 тыс. рублей; выявлены факты излишнего возмещения командировочных расходов, а также недоначисления и невозмещения командировочных расходов;

нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: выявлено излишнее списание бензина; объект муниципального нежилого фонда не значился на счетах бухгалтерского учета; выявлены излишки основных средств в количестве 174 единицы; выявлена недостача основных средств на общую сумму 740,6 тыс. рублей;

иные нарушения: приказом учредителя учреждению установлено обеспечить функционирование регионального центра обработки информации, при этом указанный центр в структуре учреждения отсутствует; в Уставе учреждения необоснованно предусмотрено, что изменение объема предоставленной субсидии на выполнение государственного задания в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания; ни один код вида предпринимательской деятельности, указанный в положении о приносящей доход деятельности, не соответствует кодам видов деятельности, установленных Уставом.

В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможный риск неполучения оплаты за проживание в общежитие в связи с тем, что выявлены факты, когда оплата проживания в общежитии поступает в кассу учреждения позже даты выселения из общежития от 1 до 3 дней.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: внесены изменения в Устав учреждения; утверждена директором и согласована учредителем структура учрежде-

ния; учредителем издан приказ о создании структурного подразделения учреждения; внесены изменения в приказ об утверждении норм расхода горюче-смазочных материалов; основные средства приняты к учету по рыночной стоимости в размере 1 176,6 тыс. рублей; подотчетным лицом возвращены излишне возмещенные командировочные расходы; доначислены и выплачены командировочные расходы.

В 2020 году в рамках проведения совместной проверки прокуратуры Ленинского района г. Оренбурга и Счетной палаты Оренбургской области по поручению прокуратуры Оренбургской области в ГАУДО «Оренбургский областной детско-юношеский многопрофильный центр» по исполнению бюджетного законодательства, законодательства о закупках при реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» установлено следующее:

Заказчиком – ГАУДО «Оренбургский областной детско-юношеский многопрофильный центр» суммы договоров на поставку оборудования, инвентаря, мебели намеренно были разбиты на сумму до 3 000,0 тыс. рублей в целях обеспечения возможности непроведения конкурентных процедур и размещения в единой информационной системе сведений о вышеуказанных закупках, и заключения договоров с единственным поставщиком, что предоставило преимущественные условия конкретному хозяйствующему субъекту и повлекло ограничение конкуренции, в результате усматриваются признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

помещение, где располагается технопарк «Кванториум», по адресу г. Оренбург, проезд Автоматики, 8, не соответствует обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности;

не внесены изменения в действующую лицензию на осуществление образовательной деятельности ГАУДО «Оренбургский областной детско-юношеский многопрофильный центр» в связи с обучением детей в технопарке «Кванториум», в связи с чем допущено нарушение Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

допущено нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части размещения сведений в единой информационной системе;

допущено нарушение части 2 статьи 4.1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ в части нарушения сроков размещения в единой информационной системе договоров.

2.9. Контрольная деятельность в сфере культуры

В течение года Коллегией Счетной палаты рассмотрены результаты 3 контрольных мероприятий, проведенных в сфере культуры. Проверкой было охвачено 3 объекта контроля.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 20 111,9 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 3 026,4 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 9 221,9 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственности – 2 960,1 тыс. рублей;

неэффективное использование бюджетных средств и государственного имущества – 4 903,5 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий направлено 6 представлений Счетной палаты, составлено 2 протокола об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечены 2 должностных лица, которые признаны виновными в совершении административных правонарушений. По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты 10 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе: 5 должностным лицам объявлен выговор; 4 должностным лицам объявлено замечание; 1 должностное лицо освобождено от занимаемой должности.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка использования средств выделенных в 2019 году государственному бюджетному учреждению культуры «Центральная областная библиотека для молодежи», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов. Соблюдение порядка предоставления субсидий. Аудит в сфере закупок» выявлены нарушения на общую сумму 5 491,5 тыс. рублей, в том числе основные из них:

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания: допускались случаи представления отчетов о выполнении государственного задания, содержащих недостоверные сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем государственной услуги;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: допущено неэффективное использование имущества стоимостью 63,7 тыс. рублей; согласно выписке из ЕГРН учреждению принадлежит недвижимое жилое имущество, при этом документы, подтверждающие государственную регистрацию права на него, к проверке не представлены, в учете учреждения данный объект отсутствует;

нарушения законодательства о закупках: план закупок и план-график на 2019 год утверждены с нарушением срока, оплата по договору производилась не в срок;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы, а также иных выплат: допускалось установление выплаты стимулирующего характера, не предусмотренной положением об оплате труда работников учре-

ждения; размер премии устанавливался работникам по личному усмотрению директора без учета степени выполнения утвержденных показателей эффективности деятельности работников;

нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: объект недвижимости необоснованно отражен на счете «Основные средства», тогда как следовало отразить на забалансовом счете «Имущество, полученное в пользование»; допускались случаи оформления инвентарных карточек не в полном объеме; годовая бухгалтерская отчетность за 2019 год составлена не на основе Главной книги; в учетной политике учреждения необоснованно предусмотрена сдача наличных денежных средств в кассу не ежедневно, а по мере накопления; выявлены излишки и недостача бланков строгой отчетности; допускались случаи неполного и несвоевременного оприходования выручки в кассу учреждения; по 5 договорам материальные ценности не своевременно регистрировались в регистрах бухгалтерского учета; таблицы учета рабочего времени составлялись фиктивно; в связи с отсутствием инвентарных номеров на объектах основных средств выявлены недостача в количестве 141 штуки на общую сумму 1 223,8 тыс. рублей и излишки в количестве 414 штук;

иные нарушения: дополнительные виды деятельности, осуществляемые в соответствии с Уставом, не оформлены в регистрирующем органе в установленный срок.

В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможный риск в части необоснованного завышения показателя «Количество посещений библиотечных мероприятий» за счет включения в показатель работников учреждения во время их работы.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: внесены изменения в Устав учреждения; устранено неэффективное использование в размере 56,8 тыс. рублей; имущество отражено на забалансовом счете в размере 3 165,5 тыс. рублей; восстановлена недостача в размере 745,5 тыс. рублей.

Согласно представленной информации Прокуратурой Оренбургской области 27.05.2020 возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 15.11 КоАП РФ в отношении главного бухгалтера учреждения, постановлением мирового судьи судебного участка № 2 Дзержинского района г. Оренбурга от 19.06.2020 назначен штраф в размере 5,0 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2019 году государственному бюджетному учреждению культуры «Оренбургская областная универсальная научная библиотека имени Н.К.Крупской», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов. Соблюдение порядка предоставления субсидий. Аудит в сфере закупок» выявлены нарушения на общую сумму 2 559,2 тыс. рублей, из них основные:

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания: предварительный

отчет о выполнении государственного задания на 2019 год не в полной мере соответствует установленной форме отчета о выполнении государственного задания, а также не размещен на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru); допускались случаи представления отчетов о выполнении государственного задания, содержащих недостоверные сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем государственной услуги;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: допущено неэффективное использование имущества стоимостью 582,0 тыс. рублей; в здании книгохранилища установлены многочисленные следы протекания кровли и стен, выявлены помещения, которые не используются в деятельности учреждения;

нарушения законодательства о закупках: учреждением не выполнялись требования законодательства о закупках в части направления в течение 5 рабочих дней через официальный сайт сведений о заключении контрактов и соответственно об их исполнении;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы, а также иных выплат: 14 работникам не в полной мере обеспечены гарантии в части начисления и выплаты среднего заработка за дни командировок по 10 приказам о командировании; установлены факты излишнего начисления и выплаты заработной платы; 2 работникам необоснованно начислена и выплачена заработная плата за 1 рабочий день каждому; начисленная в 2019 году премия работникам учреждения не имеет документального подтверждения (представления к премии сотрудников) в части процента премии от оклада, взятого в расчет бухгалтерией; часть представлений к премии за 2020 год не соответствует установленной форме; в 2020 году допускалось начисление и выплата премий при отсутствии представлений к премированию, в результате излишне начислено и выплачено 306,9 тыс. рублей; по причине неверного арифметического расчета (округления сумм) излишне начислена премия в общей сумме 352,6 тыс. рублей, недоначислена и не выплачена премия в общей сумме 61,0 тыс. рублей; установлен факт излишнего (сверх начисленной суммы) перечисления заработной платы сотруднику; работникам учреждения необоснованно начислялась и выплачивалась компенсационная выплата за книжную пыль, в результате излишне начислено и выплачено 1 055,5 тыс. рублей; работникам учреждения не возмещались командировочные расходы (суточные);

нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: лимит остатка денежных средств в кассе на 2020 год рассчитан неверно; в 2019 году не проводилась инвентаризация бланков строгой отчетности; книга учета бланков строгой отчетности не подписана директором учреждения; по 4 сотрудникам учреждения не определена ответственность за получение, хранение и выдачу бланков, приказом директора; внутреннее перемещение и выбытие бланков строгой отчетности осуществляется без оправдательных первичных документов;

в кассу учреждения денежные средства сдавались без приложения квитанций; допущены многочисленные случаи не сдачи ежедневно в кассу учреждения денежных средств, полученных от реализации платных услуг; инвентаризация расчетов за 2019 год проводилась формально; приобретенные периодические издания на забалансовом счете «Периодические издания для пользования» не отражались, в результате допущено грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету; в регистрах бухгалтерского учета не отражена накладная на получение рабочей документации по договору на выполнение работ по разработке проекта реконструкции газовой автоматической установки пожаротушения комплекса зданий; таблицы учета использования рабочего времени составлялись фиктивно;

иные нарушения: трудовой договор, предусматривающий выполнение трудовых обязанностей кассира кем-либо из работников учреждения, не представлен, фактически функции кассира при отсутствии такой должности в штатном расписании и отсутствии трудового договора на исполнение данных функций выполнялись главным бухгалтером; по контрольной точке «Формирование предложений по перечню оборудования, необходимого для оцифровки книжных памятников и включения их в Национальную электронную библиотеку» регионального проекта «Цифровая культура» более чем на 3 месяца нарушен срок реализации мероприятия «Заключение договоров на приобретение оборудования, формирование перечня предложений по оборудованию необходимого для оцифровки»; директором учреждения в период действия Указа Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 № 112-ук «О мерах по противодействию распространению в Оренбургской области новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV)» подписаны 2 приказа о командировании работников.

В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможный риск того, что фактически оцифровка 13 файлов (оцифрованных книжных памятников) на планетарном книжном сканере в рамках регионального проекта «Цифровая культура» по мероприятию «Оцифровка книжных памятников и включение в Национальную электронную библиотеку (НЭБ)» не производилась, так как дата их создания указана ранее даты получения планетарного книжного сканера.

По итогам контрольного мероприятия **«Проверка использования средств, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года государственному автономному учреждению культуры «Региональный центр развития культуры Оренбургской области»** выявлены нарушения на общую сумму 12 061,2 тыс. рублей, в том числе основные из них:

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания: государственное задание на 2020 год не в полной мере соответствует опубликованному на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» региональному перечню (классификатору) государственных (муниципальных) услуг и работ;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранно-

сти и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: допущено неэффективное использование имущества стоимостью 4 257,8 тыс. рублей: учреждение без согласия учредителя и министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области по договору безвозмездного пользования предоставило общественной организации нежилые помещения общей площадью 56,18 кв.м; договор на возмещение коммунальных затрат учреждением с общественной организацией не заключался и к проверке не представлен, возмещение коммунальных затрат не осуществлялось; на 1 этаже художественной мастерской в помещении «Глиняный терем» имеются следы затопления (потолок и стены), лестничный проем между 3 этажом и чердаком захламлен деревянными материалами, имеются следы затопления и отвалившейся штукатурки (потолок, стены), производственная мастерская захламлена; учреждение без согласия учредителя и министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области предоставило коммерческой организации по договору безвозмездного пользования места в здании для размещения оборудования; согласно данным бухгалтерского учета в учреждении имеется объект незавершенного строительства (гараж), право на который не оформлено, при этом фактически указанный объект эксплуатируется; в служебных кабинетах учреждения в рабочее время бегают грызуны (мыши), которые могут быть переносчиками серьезных заболеваний;

нарушения законодательства о закупках: не соблюдались сроки размещения заключенных договоров; допускались случаи размещения сведений в единой информационной системе позже установленного срока; по 8 договорам на изготовление видеороликов отсутствует обоснование цены договора;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы, а также иных выплат: по 14 приказам о командировании не отражены выходные дни как дни командировок у 60 работников, в результате сделан вывод о фиктивном составлении первичного документа для начисления заработной платы (табеля учета использования рабочего времени); работникам учреждения не в полной мере обеспечены гарантии в части выплаты среднего заработка за дни командировок, в результате недоначислена и не выплачена заработная плата 81 работнику в общей сумме 381,7 тыс. рублей, излишне начислена и выплачена заработная плата 2 работникам в сумме 1,0 тыс. рублей; учреждением допущены отражения в табеле учета использования рабочего времени отгулов как рабочих дней, в результате, делается вывод о фиктивном составлении первичного документа для начисления заработной платы (табеля учета использования рабочего времени); в результате 60 работникам излишне начислена и выплачена заработная плата в общей сумме 273,2 тыс. рублей;

нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: члены клубного формирования хранили свои личные вещи в помещениях учреждения без какого-либо документального оформления; на земельном участке имеется самовольная

металлическая постройка, которая на момент проверки использовалась как складское помещение и в бухгалтерском учете не числилась; учреждением заключались договоры на оказание услуг по организации питания участников и гостей XII Международного кинофестиваля «Восток-Запад. Классика и Авангард», при этом ни в договоре, ни в приложениях нет информации о меню, количестве порций, стоимости блюд, продуктов питания, бутилированной продукции и т.д.; допускались случаи принятия к учету документов (актов выполненных работ, услуг), которые не подтверждают факт оказания услуги; получение видеороликов не было оформлено первичным учетным документом (актом о приеме-передаче); арифметическим просчетом норм списания ГСМ установлено завышение норм; выявлены излишки основных средств в количестве 853 единицы и смальта мозаичная; недостача основных средств в количестве 389 штук в общей сумме 711,3 тыс. рублей; в регистрах бухгалтерского учета не был отражен акт сдачи-приемки, по которому учреждению был передан комплексный эскизный проект на реставрацию здания;

иные нарушения: в Уставе учреждения отсутствует информация о предмете деятельности, Уставом учреждения не предусмотрено предоставление дополнительных услуг, при этом одним из источников формирования имущества учреждения определены поступления, полученные от предоставления дополнительных услуг; допущены нарушения в ведении журнала учета работы клубного учреждения, журналов о деятельности клубных формирований; директором учреждения в период действия Указа Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 № 112-ук «О мерах по противодействию распространению в Оренбургской области новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV)» подписаны 7 приказов о командировании; к проверке не представлено документальное подтверждение распоряжения работодателя (министерства культуры Оренбургской области) о командировании директора учреждения в отдельные командировки; в локальном сметном расчете на капитальный ремонт гаража имеются наименования видов работ, которые отсутствуют в ведомости объемов работ; не устранен ряд нарушений требований пожарной безопасности по двум зданиям учреждения.

В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможные риски:

в договоре аренды предусмотрено, что учреждение дополнительно оплачивает стоимость потребленной электроэнергии, водоснабжения на основании показаний приборов учета, при этом оплата коммунальных услуг учреждением не осуществлялась, в связи с чем существует риск, что арендодатель может предъявить учреждению к оплате счета за потребленную электроэнергию и водоснабжение за весь период аренды;

в связи с тем, что проект по реставрации объекта культурного наследия регионального значения не реализуется с 2015 года, существует риск, что проект не будет реализован.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: внесены изменения в Устав учреждения и в приказ об учетной политике; утверждены локальные нормативные

акты учреждения; отражены в бухгалтерском учете видеоролики; основные средства приняты к учету по рыночной стоимости в общей сумме 1 099,1 тыс. рублей; приняты меры к устранению неэффективного использования имущества.

Согласно представленной информации Прокуратурой Оренбургской области прокурором Ленинского района г. Оренбурга 12.01.2021 возбуждено дело об административном правонарушении по части 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ в отношении юрисконсульта учреждения.

2.10. Контрольная деятельность в сфере физической культуры и спорта

В течение года в сфере физической культуры и спорта проведено контрольное мероприятие **«Проверка использования средств, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года государственному бюджетному учреждению Оренбургской области «Спортивная школа олимпийского резерва № 3 по боксу имени заслуженного тренера России Григория Илларионовича Васильева», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области, приоритетных и региональных проектов. Соблюдение порядка предоставления субсидий. Аудит в сфере закупок. Защита прав детей».**

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 8 434,2 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 441,0 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 7 636,7 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственности – 356,5 тыс. рублей.

По итогам проведенного контрольного мероприятия направлено 2 представления Счетной палаты, составлен 1 протокол об административном правонарушении, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, которое признано виновным в совершении административного правонарушения. По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности – объявлен выговор.

При проведении проверки установлены следующие нарушения:

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: допущено неэффективное использование имущества балансовой стоимостью 348,3 тыс. рублей;

нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: выдача денежных средств подотчетному лицу осуществлена без распоряжения директора учреждения,

без письменного заявления получателя; допускались случаи составления табеля учета рабочего времени фиктивно; передача в безвозмездное пользование основного средства не была отражена на забалансовом счете бухгалтерского учета; на счете бухгалтерского учета не числится 1 основное средство;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат: штатное расписание на 2020 год не соответствует структуре учреждения и предусматривает излишне одну штатную единицу тренера; допущено нарушение установленного срока выплаты заработной платы, а также отпускных выплат; двум тренерам не осуществлялись начисление и выплата стимулирующей выплаты за почетный знак «Отличник физической культуры и спорта»; при направлении тренеров в командировки заработная плата начислялась и выплачивалась не по среднему заработку;

нарушения законодательства о закупках: подрядчиком нарушен установленный срок выполнения контракта на 53 календарных дня от запланированной даты; нарушены сроки утверждения плана закупок на 2019 год и плана-графика на 2019 и 2020 годы; нарушены сроки размещения плана-графика на 2019 год и контракта в единой информационной системе закупок; учреждением осуществлялись закупки, которые не были включены в план-график; в реестр контрактов не включена информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 1, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

иные нарушения: в пункте 1.4 Устава указаны недействующие нормативные документы; предварительный отчет за 12 месяцев о выполнении государственного задания представлен учредителю с нарушением срока представления; один спортсмен, имея спортивное звание «мастер спорта России», необоснованно был зачислен на низший по уровню этап спортивной подготовки; не устранен ряд нарушений требований пожарной безопасности; допускались случаи необеспечения питанием спортсменов во все дни спортивных соревнований; учреждение не в полной мере обеспечило соблюдение федеральных стандартов в части наполняемости групп и обеспечения оборудованием, спортивным инвентарем и экипировкой.

В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможные риски:

2 договора о сетевом взаимодействии (о безвозмездном использовании зала бокса, раздевалки, душевой) и договор безвозмездного пользования имуществом не содержат отметки о согласии собственника муниципального имущества о праве распоряжаться особо ценным движимым и недвижимым имуществом, в связи с чем существует риск дополнительных расходов (предъявления счетов на оплату коммунальных услуг, охраны, аренды и т.д.);

учреждением за оказанные услуги произведена оплата не по реквизитам, указанным в контракте, а по реквизитам, указанным в письменном обращении, в связи с чем существует риск, что исполнитель может повторно предъявить счет на оплату по реквизитам, указанным в контракте.

Принятые в ходе контрольного мероприятия меры позволили в отчетном периоде частично устранить выявленные недостатки и нарушения: донна-

числена и выплачена заработная плата работникам учреждения, выплачена компенсация на питание спортсменам, имущество отражено на бухгалтерских счетах.

Согласно представленной информации Прокуратурой Оренбургской области прокурором Ленинского района г. Оренбурга 27.11.2020 возбуждено 2 дела об административном правонарушении по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ в отношении директора школы и юридического лица.

2.11. Контрольная деятельность в сфере здравоохранения

В 2020 году проведено 3 контрольных мероприятия по контролю за расходами в сфере здравоохранения, из них 2 контрольных мероприятия проведены по поручению Законодательного Собрания Оренбургской области и 1 контрольное мероприятие включено в план работы на основании решения о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Оренбургской области параллельного контрольного мероприятия.

Отчеты по результатам всех проведенных в отчетном году контрольных мероприятий были рассмотрены и утверждены Коллегией Счетной палаты в 2020 году. Отчеты по результатам 2 контрольных мероприятий были рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению.

В ходе проведенных контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки при расходовании средств областного бюджета и средств обязательного медицинского страхования на общую сумму 63 655,7 тыс. рублей, из них:

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 31 501,2 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных закупок – 25 006,6 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 5 941,9 тыс. рублей;

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 1 206,0 тыс. рублей, в том числе: нарушения в части порядка формирования и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности – 604,4 тыс. рублей, в сфере заработной платы – 65,3 тыс. рублей.

Проведенными контрольными мероприятиями было охвачено 20 объектов.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств, в том числе средств территориального фонда обязательного медицинского страхования, выделенных государственному автономному учреждению здравоохранения «Городская клиническая больница № 6» города Оренбурга в 2019 году и истекшем периоде 2020 года. Аудит в сфере закупок» были установлены нарушения и недостатки на общую сумму 40 025,9 тыс. рублей.

Нарушения, допущенные ГАУЗ «Городская клиническая больница № 6» г. Оренбурга в части ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, оцениваются в общей сумме 31 501,2 тыс. рублей. Проверкой установлены неоднократные нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, в части своевременного отражения на счетах бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни, подтвержденных первичными учетными документами, в части порядка отражения на счетах бухгалтерского учета операций с непроизведенными активами, принятыми в безвозмездное пользование объектами недвижимого имущества, объектами основных средств.

Установлены нарушения инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н, в части соблюдения требований к порядку составления бухгалтерской отчетности учреждения.

Допущенные нарушения требований к бухгалтерскому учету повлекли искажение отдельных показателей бухгалтерской отчетности ГАУЗ «Городская клиническая больница № 6» г. Оренбурга за 2018 год и за 2019 год и в ряде случаев содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, выразившееся в искажении показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах более чем на 10 процентов.

По фактам грубых нарушений требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, в отношении главного бухгалтера учреждения было составлено 4 протокола об административном правонарушении, по которым мировым судьей был установлен факт совершения административного правонарушения.

Установлены многочисленные случаи нарушения условий заключенных договоров со стороны ГАУЗ «Городская клиническая больница № 6» г. Оренбурга в части своевременности оплаты поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, что в итоге привело к образованию просроченной кредиторской задолженности. Проверкой установлено, что оплата была произведена с превышением установленных договорами сроков от 18 до 133 рабочих дней.

Следует отметить, что проблема наличия кредиторской задолженности учреждений здравоохранения находится на постоянном контроле Счетной палаты и анализ причин ее возникновения осуществляется как в ходе контрольных, так и экспертно-аналитических мероприятий.

Результаты контрольного мероприятия, проведенного в ГАУЗ «Городская клиническая больница № 6» г. Оренбурга, также показали, что продолжают иметь место факты, когда учреждения не отражают просроченную кредиторскую задолженность в отчетности, тем самым создают риск возникновения правонарушения, за которое предусмотрена административная ответственность.

Проверкой правовой основы деятельности учреждения установлено нарушение Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части осуществления учреждением медицинской деятельности в 18 помещениях медпунктов, расположенных в образовательных учреждениях, без наличия специального разрешения (лицензии).

Проведенным анализом исполнения государственного задания установлено, что сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем и качество государственных услуг, носят недостоверный характер, так как практически по всем показателям (по объему и по качеству) отчетные данные были занижены. По результатам контрольного мероприятия отмечено, что включение в отчет о выполнении государственного задания недостоверных данных (в данном случае заниженных), и, соответственно, представление недостоверных отчетов учредителю не позволяет учредителю (министерству здравоохранения Оренбургской области) качественно и достоверно осуществлять корректировку показателей объема государственного задания при формировании государственного задания и определении объема субсидии на очередной финансовый год и последующие плановые периоды. Кроме того, сложившаяся в учреждении практика включения в отчет о выполнении государственного задания данных и информации, полученной не на основе первичных документов, создает риск признания государственного задания невыполненным, что, в свою очередь, влечет административную ответственность.

Проверкой использования средств, предоставленных учреждению в виде субсидий на иные цели, на устройство входной группы и пандуса установлено, что часть работ по устройству входной группы и пандуса выполнена без учета требований СНиП 35-01-2001 и без соблюдения требований ГОСТ Р 51261-2017.

Проверкой поступления и расходования средств, полученных от приносящей доход деятельности, установлены недостатки при формировании тарифов на услуги по прейскуранту, что свидетельствует о том, что себестоимость ряда платных медицинских услуг, оказываемых учреждением в течение всего 2019 года, была рассчитана неверно и в отдельных случаях может быть завышена.

В нарушение требований действующего законодательства Оренбургской области при проведении зубопротезирования гражданам, относящимся

к льготным категориям, за ряд работ, которые должны оказываться бесплатно, взимались денежные средства. Всего в проверяемом периоде (за январь-август 2019 года) установлено 29 таких случаев (29 человек) на общую сумму 101,7 тыс. рублей.

В ходе проверки правильности начисления и выплаты заработной платы сотрудникам учреждения установлены нарушения, которые привели к переплатам на общую сумму 102,2 тыс. рублей, недоплатам на общую сумму 56,9 тыс. рублей. Также проверкой установлены нарушения Трудового кодекса Российской Федерации в части порядка допуска к работе по совместительству на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, порядка и своевременности доведения графиков сменности работы до работников. Обобщая выявленные нарушения, касающиеся распределения стимулирующего фонда оплаты труда, по результатам контрольного мероприятия сделан вывод, что при распределении стимулирующего фонда в течение всего проверяемого периода в учреждении не всегда применялся механизм расчета выплат стимулирующего характера исходя из показателей критериев эффективности деятельности работников, что, в свою очередь, противоречит принципам, ради которых вышеуказанные показатели были установлены, – стимулирование к качественному результату труда и поощрение за выполненную работу.

По результатам контрольного мероприятия представлена информация министерства здравоохранения Оренбургской области и ГАУЗ «Городская клиническая больница № 6» г. Оренбурга о принятых мерах.

Из информации, представленной министерством здравоохранения Оренбургской области, следует, что результаты проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия в ГАУЗ «Городская клиническая больница № 6» г. Оренбурга взяты министерством на контроль и дальнейшую отработку с подведомственными организациями. В целях профилактических и предупреждающих мер министерством здравоохранения Оренбургской области на постоянной основе с медицинскими организациями проводится совместная работа по анализу выявляемых в ходе контрольных мероприятий нарушений, в том числе в виде обзорных писем, направляемых в адрес подведомственных учреждений.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков ГАУЗ «Городская клиническая больница №6» г. Оренбурга разработан и утвержден план мероприятий по устранению нарушений с указанием конкретных сроков, этапов выполнения и ответственных лиц. Из представленного учреждением отчета о выполнении плана мероприятий по устранению нарушений следует, что большая часть нарушений устранена. Проведенными мероприятиями по состоянию на конец 2020 года устранено нарушений на общую сумму 6 279,4 тыс. рублей. Усилен контроль на всех участках, по которым были установлены нарушения и недостатки. Лицам, допустившим нарушения, указано на неукоснительное соблюдение норм действующего законодательства. Усилен внутренний контроль в части ежемесячной проверки сплошным методом всех первичных документов на возмещение расходов, связанных с

предоставлением мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов до момента их сдачи на оплату. Усилен контроль за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности. Усилен внутренний финансовый контроль, контроль фактов хозяйственной жизни, за составлением бюджетной отчетности, за своевременным размещением информации на официальном сайте.

Контрольное мероприятие **«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»** проведено Счетной палатой в форме параллельного контрольного мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации.

В проверяемом периоде (январь-сентябрь 2020 года) работникам медицинских организаций при исполнении ими трудовых обязанностей в условиях распространения коронавирусной инфекции были установлены дополнительные гарантии в виде выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, а также за выполнение особо важных работ за счет предоставленных в 2020 году бюджету Оренбургской области иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации.

С целью охвата проверкой различных категорий медицинских и иных работников учреждений, имеющих право на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, а также за выполнение особо важных работ, в рамках контрольного мероприятия были проведены проверки в 5 государственных учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Оренбургской области (ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница», ГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» г. Оренбурга, ГБУЗ «Клиническая станция скорой медицинской помощи» г. Оренбурга, ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи», ГБУЗ «Городская больница» г. Гая) и в одном частном учреждении здравоохранения (ЧУЗ «Поликлиника «РЖД-Медицина» города Бузулук» (камерально)). В выборку были включены медицинские организации, в которых оказывается скорая медицинская, первичная медико-санитарная, а также специализированная медицинская помощь в стационарных условиях гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

Проверками, проведенными в государственных учреждениях здравоохранения, было установлено, что в основном стимулирующие выплаты за счет средств иного межбюджетного трансферта производились в соответствии с правилами, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484, а также разъяснениями Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Вместе с тем, в ходе проверок в государственных учреждениях здравоохранения были установлены отдельные нарушения и недостатки, свидетельствующие, в том числе, о несоблюдении вышеназванных нормативных актов. Так, в ходе проверки были установлены факты начисления и выплаты стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку и за выполнение особо важных работ медицинским работникам, должности которых отсутствуют в локальном нормативном акте медицинского учреждения (ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи», ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница»). Был установлен факт несоответствия перечня должностей, имеющих право на выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, включенного в локальный нормативный акт учреждения, временному штатному расписанию отделения для лечения пациентов с COVID-19 (ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи»). Также по результатам проверок были установлены следующие нарушения:

при начислении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку неверно применены нормы рабочего времени, утвержденные на 2020 год приказами главных врачей, в связи с чем недоначислено стимулирующих выплат в ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи» на сумму 0,9 тыс. рублей, в ГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» г. Оренбурга на сумму 0,9 тыс. рублей;

установлены факты начисления выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам в размерах, не соответствующих размерам, установленным правилами, утвержденными Постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484, что привело к необоснованным начислениям на сумму 0,6 тыс. рублей и к недоначислению на сумму 6,6 тыс. рублей (ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница»);

установлен факт двойного начисления стимулирующей выплаты за особые условия труда и дополнительную нагрузку одному и тому же работнику за один и тот же период работы, в связи с чем переплата составила 26,6 тыс. рублей (ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи»).

Следует отметить, что нарушения и недостатки, установленные в проверенных учреждениях, приходится в основном на апрель-май 2020 года, что обусловлено, в большей части, недостатками нормативной правовой базы и отсутствием своевременных разъяснений со стороны Министерства здравоохранения РФ особенностей оплаты труда в связи с новой коронавирусной инфекцией.

Также в ходе контрольного мероприятия была проверена деятельность министерства здравоохранения Оренбургской области по организации процесса предоставления и использования средств федерального бюджета на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванным распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Проверкой установлено, что бюджетные ассигнования на обеспечение выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, а также за выполнение особо важных работ доводились подведомственным министерству здравоохранения Оренбургской области учреждениям в виде субсидии на иные цели в соответствии с правилами их предоставления. Финансовая потребность медицинских организаций определялась с учетом численности получателей стимулирующих выплат.

Из проведенного в ходе проверки анализа следует, что в результате совместно организованной работы министерства здравоохранения Оренбургской области, министерства финансов Оренбургской области и Управления Федерального казначейства по Оренбургской области сроки прохождения финансовых документов (уведомления, реестры на финансирование, расходные расписания, заявки на кассовый расход) были максимально сокращены, и в большинстве случаев срок от направления министерством финансов Оренбургской области в министерство здравоохранения Оренбургской области уведомления о предельных объемах финансирования на выплаты стимулирующего характера до зачисления стимулирующих выплат на карточные счета работников медицинских организаций составлял всего 1 календарный день.

Вместе с тем, результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о том, что имеющиеся недостатки на этапе доведения средств федерального бюджета на выплаты стимулирующего характера создают определенный риск задержки стимулирующих выплат медицинским и иным работникам.

Так, начиная с июля 2020 года средства из федерального бюджета распределялись распоряжениями Правительства РФ либо в конце месяца, либо позже того месяца, в котором министерством здравоохранения Оренбургской области прогнозировался дефицит средств межбюджетного трансферта на осуществление выплат стимулирующего характера. Учитывая, что средства иного межбюджетного трансферта поступают в регион только после утверждения распоряжения Правительства РФ о распределении средств и после заключения между Министерством здравоохранения РФ и регионом соглашения о предоставлении средств, распределение распоряжениями Правительства РФ средств на осуществление выплат стимулирующего характера либо в конце выплатного месяца, либо в начале месяца, следующего за выплатным, приводит к позднему поступлению средств из федерального бюджета в регион и в отдельных случаях не позволяет своевременно довести бюджетные средства до медицинских организаций и произвести выплаты стимулирующего характера в сроки, установленные для выплаты заработной платы, что в свою очередь создает риск привлечения работодателей к административной, а также к материальной ответственности за несоблюдение сроков выплаты заработной платы.

Проведенный анализ результатов рассмотрения обращений, поданных работниками медицинских организаций посредством портала «Госуслуги», показал, что по результатам рассмотрения жалоб в 40,0 процентах случаев

жалобы оказались обоснованными, что свидетельствует о необходимости усиления разъяснительной работы на всех уровнях.

По результатам контрольного мероприятия представлена информация министерства здравоохранения Оренбургской области и вышеназванных учреждений здравоохранения о принятых мерах.

Из информации, представленной министерством здравоохранения Оренбургской области следует, что министерством был усилен контроль за выполнением медицинскими организациями условий предоставления субсидий на иные цели, предоставляемых медицинскими организациями на осуществление стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку, а также за выполнение особо важных работ. С целью исключения в медицинских организациях ошибок при расчете выплат стимулирующего характера, а также в связи с поступающими многочисленными обращениями медицинских организаций по вопросам осуществления выплат стимулирующего характера министерством здравоохранения Оренбургской области были проведены совещания методом видеоконференцсвязи, на которых разъяснялся порядок предоставления субсидии на иные цели и отдельные нормы Постановлений Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484. В связи с изменением порядка выплат медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19), министерством здравоохранения Оренбургской области продолжена разъяснительная работа с подведомственными учреждениями.

Из информации, представленной учреждениями, следует, что выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и замечания устранены, приказами главных врачей внесены изменения в ранее изданные приказы в части установления сроков действия выплат стимулирующего характера, приказы согласованы с министерством здравоохранения Оренбургской области, проведена разъяснительная работа с исполнителями о недопущении подобных нарушений и недостатков. Следует отметить, что часть нарушений была устранена учреждениями в ходе проведения проверок посредством внесения изменений в локальные нормативные акты учреждений. Кроме того, по всем выявленным фактам недоначислений стимулирующих выплат работникам произведен перерасчет и осуществлена доплата, излишне начисленные денежные средства были удержаны по заявлениям работников.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка правильности формирования, законности и результативности использования средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за истекший период 2020 года** установлено, что формирование нормированного страхового запаса в проверяемом периоде осуществлялось Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Оренбургской области в соответ-

ствии с положениями Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Проверкой установлено, что цели, на которые были использованы средства нормированного страхового запаса за период 11 месяцев 2020 года, соответствуют целям использования, которые предусмотрены Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального Фонда обязательного медицинского страхования от 27.03.2019 № 54, а также установлены в Законе Оренбургской области от 23.12.2019 № 2011/529-VI-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Результаты контрольного мероприятия показали, что условия расходования Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Оренбургской области средств нормированного страхового запаса соответствуют действующему законодательству.

С целью охвата проверкой всех направлений использования средств нормированного страхового запаса в ходе контрольного мероприятия были проведены проверки в 10 государственных учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Оренбургской области: ГБУЗ «Городская больница» г. Бугуруслана, ГАУЗ «Городская клиническая больница им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга, ГБУЗ «Городская клиническая больница № 5» г. Оренбурга, ГБУЗ «Шарлыкская районная больница», ГБУЗ «Александровская районная больница», ГБУЗ «Бугурусланская районная больница», ГБУЗ «Городская больница» г. Кувандыка, ГАУЗ «Оренбургская детская клиническая больница», ГБУЗ «Курманаевская районная больница», ГАУЗ «Оренбургская районная больница». В выборку были включены медицинские организации, которым были предоставлены наибольшие объемы средств нормированного страхового запаса по различным направлениям его использования.

Проверками, проведенными в вышеназванным медицинских организациях, было установлено, что медицинскими организациями использование средств нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и ремонту медицинского оборудования осуществлялось при соблюдении условий, предусмотренных правилами использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332.

Вместе с тем, проверкой использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса на реализацию мероприятий по приобретению и ремонту медицинского оборудования были установлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ в части порядка заключения контрактов, обеспечения направления в установленные сроки сведений для размещения на официальном сайте, неисполнение обязанностей по направлению поставщику (подрядчику, исполнителю) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по договору. Также медицинскими организациями допускались случаи нарушения условий заключенных договоров в части своевременности оплаты за поставленный товар, оказанные услуги.

Проверкой использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса на реализацию мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации установлены факты нарушения условий заключенных договоров на обучение как со стороны подрядчиков, исполнителей (в части сроков оказания услуг), так и со стороны медицинских учреждений (в части своевременности оплаты).

В отношении эффективности мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, осуществляемых за счет средств нормированного страхового запаса, по результатам проведенного контрольного мероприятия отмечено следующее:

реализация мероприятий по приобретению медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса в целом способствовала повышению уровня оснащенности медицинских организаций в соответствии с утвержденными стандартами (всего приобретено 57 единиц медицинского оборудования в 23 медицинских организациях, из них более половины это дорогостоящее оборудование);

реализация мероприятий по проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса позволила исключить в отдельных медицинских организациях простой медицинского оборудования вследствие его неисправности, не допустить снижение доступности оказания медицинской помощи (всего отремонтировано 14 единиц медицинского оборудования в 13 медицинских организациях);

реализация мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации за счет средств нормированного страхового запаса способствовала совершенствованию профессиональных знаний и навыков медицинских работников, освоению ими современных методов решения профессиональных задач, изучению передового опыта (всего прошли обучение 635 человек из 36 медицинских организаций).

Проверкой было установлено, что медицинскими организациями использование средств нормированного страхового запаса, предусмотренных для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, осуществлялось в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, утвержденным приказом Министерства здравоохранения РФ от 22.02.2019 № 85н.

Вместе с тем, те недостатки, которые были установлены при проверках в медицинских организациях, свидетельствуют о необходимости усиления разъяснительной работы со стороны Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области и министерства здравоохранения Оренбургской области в части правильности формирования (расчета) заявки на предоставление средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Из проведенного в ходе проверки анализа следует, что всего по состоянию на 01.12.2020 прирост численности врачей составил 36 единиц, что составляет 25,4% от планируемой потребности медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, во врачах, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (142 единицы), прирост численности среднего медицинского персонала составил 22 единицы, что составляет 20,4% от планируемой потребности медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в среднем медицинском персонале (108 единиц).

Таким образом, реализуемое за счет средств нормированного страхового запаса мероприятие по софинансированию расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала не оказало существенного влияния на снижение кадрового дефицита в государственных медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

По результатам контрольного мероприятия отчет для информации направлен в Законодательное Собрание Оренбургской области и в прокуратуру Оренбургской области, для принятия мер по выполнению предложений – в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области и в министерство здравоохранения Оренбургской области. Руководителям проверенных учреждений здравоохранения направлены представления и информационные письма.

2.12. Контроль за исполнением представлений и предложений Счетной палаты по проверкам прошлых лет

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017–2018 годах министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы», приняты следующие меры:

ответственным за предоставление данного вида поддержки сотрудникам Минсельхоза области указано на недопущение выявленных в ходе проведенной проверки нарушений;

постановлением Правительства Оренбургской области от 25.08.2020 № 708-пп внесены изменения в порядок предоставления грантов на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, утвержденный Постановлением Правительства от 19.09.2019 № 736-пп, в части: закрепления обязанности предоставления грантополучателем документов (сертификатов соответствия, деклараций о соответствии), подтверждающих соответствие приобретаемого оборудования и техники перечням, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации; уменьшения доли дополнительного критерия «оценка проекта конкурсной комиссией» в структуре совокупного показателя (балла);

вопрос о внесении изменений в вышеуказанный порядок в части обязательности документального оформления расчета показателя «среднее арифметическое оценок членов конкурсной комиссии» по дополнительному критерию «Оценка проекта конкурсной комиссией» с указанием в нем оценок членов конкурсной комиссии прорабатывается;

приказом Минсельхоза области от 10.08.2020 № 188 утвержден порядок осуществления контроля за соблюдением получателями грантов условий, целей и порядка их предоставления;

утверждено плановое задание на 2020 год на проведение документальных контрольных мероприятий;

проведена документальная проверка сельскохозяйственных производственных кооперативов, получивших грантовую поддержку для развития материально-технической базы в 2016–2019 годах, по результатам которой получателям направлены письма с рекомендациями по устранению выявленных недостатков;

СПЖК «Звезда» осуществлен возврат в областной бюджет части средств использованного не по целевому назначению гранта в сумме 66,0 тыс. рублей;

заключено дополнительное соглашение с СПССК «Феникс» на продление срока реализации проекта до 27.12.2019. Согласно отчету СПССК «Феникс» за 2019 год сельхозтоваропроизводителем выполнены обязательства в

части оплаты не менее 40% стоимости приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, указанных в плане расходов, за счет собственных средств;

СППК «Родник» в Минсельхоз области представлена заверенная копия акта приема-передачи, подтверждающая завершение очередного этапа, указанного в графике реализации проекта;

определением Арбитражного суда Оренбургской области по делу А47-13581/2019 требования об установлении и включении в реестр требований кредиторов ССПК «Мясной двор» задолженности в размере 15 000,0 тыс. рублей признаны обоснованными. В адрес Управления Федерального казначейства по Оренбургской области направлен запрос на перечисление остатка средств гранта в сумме 3 034,3 тыс. рублей с лицевого счета ССПК «Мясной двор» на лицевой счет Минсельхоза области в связи с неисполнением получателем обязательств по осуществлению хозяйственной деятельности не менее 5 лет со дня получения гранта;

по результатам рассмотрения 2 протоколов об административных правонарушениях мировым судьей вынесено 2 постановления от 20.12.2019, согласно которым должностное лицо СПДЖК «Звезда» и СПДЖК «Звезда», как юридическое лицо, признаны виновными в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ (назначено наказание в виде предупреждения и штрафа в сумме 3,3 тыс. рублей соответственно).

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года министерству лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области на обеспечение его деятельности. Аудит в сфере закупок. Проверка выполнения полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, а также функций учредителя» приняты следующие меры:

выполнен учет лимитов бюджетных обязательств в соответствии с требованиями законодательства;

постановлением Правительства Оренбургской области от 28.07.2020 № 586-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 8 июня 2009 года № 262-п» исключен из перечня подведомственных Минсельхозу области государственных учреждений ГБУ «Архив сельхозорганизаций области».

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств государственным бюджетным учреждением «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области» в 2016 году и истекшем периоде 2017 года. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок» в отношении одного объекта недвижимого имущества в Управление Росреестра Оренбургской области направлен пакет документов для регистрации права оперативного управления.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств государственным бюджетным учреждением «Государственная

конюшня с ипподромом «Оренбургская» в 2016 году и истекшем периоде 2017 года. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок» приняты следующие меры:

возведенное на территории учреждения строение (манеж) стоимостью 20,0 тыс. рублей, а так же земельный участок площадью 525 га отражены в учете учреждения;

на 2 объекта (квартиры) оформлены и зарегистрированы права государственной собственности Оренбургской области и оперативного управления;

в МИФНС № 7 по Оренбургской области подана корректировочная декларация по уплаченному в 2017 году земельному налогу, инспекцией данная декларация принята, сумма зачтенной переплаты составила 3,9 тыс. рублей;

решением Арбитражного суда Оренбургской области от 04.11.2020 № А47-5775/2019 (вступило в законную силу 04.12.2020) признаны недействительными в силу ничтожности договоры аренды двух земельных участков, истребован из чужого незаконного владения во владение собственника Оренбургской области земельный участок площадью 2113040 кв.м., применены последствия недействительности сделок, а именно прекращена в Едином государственном реестре недвижимости запись о государственной регистрации обременения в виде аренды на вышеуказанные земельные участки.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области на обеспечение его деятельности. Аудит в сфере закупок. Проверка выполнения полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, а также функций учредителя»** приняты следующие меры:

подготовлен проект договора на передачу имущества в безвозмездное пользование в ФГБУ «Спеццентрочет»;

9 объектов недвижимости (скотомогильники) на сумму 0,09 рубля, переданные муниципальному образованию Переволоцкий район, числящиеся в составе основных средств по счету 10100 «Основные средства» переведены на забалансовый счет 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование». Списание имущества будет осуществлено после регистрации перехода права государственной собственности в муниципальную собственность;

в адрес минприроды области направлены сведения об изменении стоимости 6 объектов учета на 13 518,6 тыс. рублей в реестре государственного имущества в связи с проведенным обустройством;

в отношении лица, ранее являвшегося должностным лицом минсельхоза области, возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 15.11 КоАП РФ. Постановлением мирового судьи от 15.01.2020 должностное лицо привлечено к административной ответственности (назначено наказание в виде штрафа в сумме 5,0 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017–2018 годах на поддержку сельхозтоваропроизводителей Новоорского района. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий»** приняты следующие меры:

решением Арбитражного суда Оренбургской области по делу № А47-15389/2019 от 03.03.2020 удовлетворены иски администрации МО Новоорский район к главе КФХ о возврате необоснованно полученных субсидий в размере 166,9 тыс. рублей;

прокуратурой Новоорского района внесено 1 представление (ООО «Омеко-труд»);

двумя сельхозтоваропроизводителями необоснованно полученные средства субсидии в сумме 872,1 тыс. рублей возмещены в доход районного бюджета.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017–2018 годах на поддержку сельхозтоваропроизводителей Сорочинского городского округа. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий»** по фактам нарушения законодательства при предоставлении и использовании средств грантов Сорочинской межрайонной прокуратурой внесено 3 представления (главе муниципального образования и двум КФХ).

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных на поддержку сельхозтоваропроизводителей Акбулакского района в 2015 году и истекшем периоде 2016 года. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий»** постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.09.2020 № 18АП-9841/2020 по делу № 47-9148/2019 решение Арбитражного суда Оренбургской области от 10.07.2020 (отказ в удовлетворении исковых требований по взысканию суммы необоснованно полученной субсидии в сумме 2 437,9 тыс. рублей, предоставленных ООО «Спектр» в 2013-2016 годах) оставлено без изменения, апелляционная жалоба Минсельхоза области оставлена без удовлетворения. Минсельхозом области подана кассационная жалоба на вышеуказанные решение и постановление. Постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 27.01.2021 № Ф09-8458/20 решение Арбитражного суда Оренбургской области от 10.07.2020 по делу № А47-9148/2019 и постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.09.2020 по тому же делу отменены. Дело направлено на новое рассмотрение в Арбитражный суд Оренбургской области.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка использования АО «Оренбургская государственная лизинговая компания» средств, направленных в его уставный капитал и уставный капитал его правопреемников. Анализ возврата бюджетных средств, предоставлен-**

ных на обеспечение агропромышленного комплекса области машиностроительной продукцией на основе договоров финансовой аренды (лизинга)» в рамках проведения мероприятий по выявлению дебиторов-лизингополучателей, имеющих дебиторскую задолженность в сумме 48 820,0 тыс. рублей, в 2020 году установлены суммы дебиторской задолженности по 37 лизингополучателям перед АО «ОГЛК» на 12 708,8 тыс. рублей. Согласно представленной информации в 2019 году выявлены суммы дебиторской задолженности на сумму 5 333,9 тыс. рублей.

По установленным суммам задолженности в размере 18 042,7 тыс. рублей Минсельхозом области поданы судебные иски к АО «ОГЛК» о взыскании задолженности в Арбитражный суд, по которым приняты решения об отказе в удовлетворении судебных исков, в том числе в связи с истечением сроков исковой давности. Мероприятия по выявлению дебиторов-лизингополучателей продолжаются.

Таким образом, действия (бездействие) должностных лиц Минсельхоза области и лизинговых компаний (ПАО «Оренбургагроснабтехсервис» и АО «ОГЛК») привели к фактическому ущербу бюджету Оренбургской области в размере 18 042,7 тыс. рублей и потенциальному ущербу в размере 48 820,0 тыс. рублей.

3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год

3.1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год

В соответствии с планом работы на 2020 год Счетной палатой на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2019 год тридцати главных администраторов средств областного бюджета (далее – ГАБС, главные администраторы), по результатам которой оформлено 30 актов и подготовлено сводное заключение, содержащее основные выводы и предложения по итогам мероприятия.

В ходе внешней проверки Счетной палатой проведена оценка полноты представления бюджетной отчетности в соответствии с пунктом 11.1 инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), соответствия форм и содержания бюджетной отчетности требованиям федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора и Инструкции № 191н, прозрачности и информативности бюджетной отчетности. Проанализирована внутренняя согласованность показателей бюджетной отчетности, их логическая и арифметическая увязка, согласованность отчетных данных с внешними источниками информации.

Годовая бюджетная отчетность представлена главными администрато-

рами в срок, установленный статьей 68 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области». В целом по итогам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС отмечен факт сокращения количества нарушений относительно результатов аналогичных проверок прошлых лет. Большинство главных администраторов представили отчетность без замечаний. Фактов недостоверности бюджетной отчетности не установлено. По итогам проведенного мероприятия Счетной палатой сформулирован вывод о том, что показатели исполнения, представленные в отчетности ГАБС, соответствуют сводным показателям, отраженным в годовом отчете об исполнении областного бюджета.

В числе недостатков и нарушений, установленных Счетной палатой, были отмечены следующие:

несоответствие представленной отчетности установленным требованиям к её составу (7 ГАБС);

наличие фактов недостаточной прозрачности и информативности отчетности (12 ГАБС);

случаи внутренней несогласованности форм бюджетной отчетности, а также несогласованности отчетных данных с внешними источниками информации (1 ГАБС);

несоответствие бюджетной отчетности требованиям федеральных стандартов бухгалтерского учета для учреждений государственного сектора (1 ГАБС);

наличие фактов оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н и писем министерства финансов Оренбургской области, а именно:

ненадлежащее оформление или неполное отражение данных в бюджетной отчетности, включая недостатки технического характера (10 ГАБС);

несоответствие представленных форм отчетности формам, предусмотренным Инструкцией № 191н (2 ГАБС);

наличие фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности (2 ГАБС).

Учитывая, что перечень федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора в 2019 году пополнился пятью стандартами, Счетной палатой при проведении внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС особое внимание уделено особенностям сдачи форм отчетности в свете вступивших изменений, раскрытию в годовой отчетности обязательных требований стандартов бухгалтерского учета. В ходе проверки данного вопроса установлено несоблюдение отдельными ГАБС требований пункта 56 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», пункта 19 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Отчет о движении денежных средств», подпункта «г» пункта 37 и пункта 27 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности». В период проверки ряд главных администраторов устранили допущенные нару-

шения посредством представления уточненных отчетных форм.

Акты и заключения, оформленные по итогам внешней проверки бюджетной отчетности, направлены субъектам бюджетной отчетности. Сводное заключение, утвержденное Коллегией Счетной палаты, направлено в министерство финансов области и Законодательное Собрание области.

3.2. Экспертиза годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год

Подготовка заключения Счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год, представляющая собой второй, или заключительный, этап внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, осуществлялась в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 68 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» на основании части 1 статьи 8 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» и плана работы на 2020 год. В целях комплексной оценки результатов исполнения Закона об областном бюджете, при подготовке заключения Счетной палатой учтены результаты проведенных контрольных мероприятий и информация, поступившая из внешних источников.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета представлен в Счетную палату области в полном объеме и с соблюдением срока, установленного статьей 68 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Согласно показателям, отраженным в годовом отчете, исполнение областного бюджета в 2019 году характеризуется следующими данными.

Доходная часть бюджета сложилась в размере 103,9% от утвержденных бюджетных назначений, или в объеме 99 685 451,6 тыс. рублей. Расходы исполнены в размере 99 477 762,9 тыс. рублей, что составило 98,8% от годового объема бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете. Относительно 2018 года объем доходов областного бюджета увеличился на сумму 8 919 047,8 тыс. рублей, или на 9,8%, объем расходов – на 20 430 110,6 тыс. рублей, или на 25,8%.

В ходе исполнения областного бюджета изменения в доходную часть вносились четырежды, что в основном связано с увеличением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Налоговые и неналоговые доходы уточнялись один раз, в июне, исходя из ожидаемой оценки их исполнения за год.

Исполнение собственных доходов областного бюджета осуществлялось в экономических условиях, не отличающихся высокой устойчивостью и надежностью, что обусловлено нестабильной внешнеполитической ситуацией, обострением финансовых рисков, замедлением мирового экономического роста, приводящим к постепенному охлаждению спроса на энергоресурсы.

Однако в целом, благодаря сбалансированной макроэкономической политике, ситуация в экономике области в 2019 году оставалась в основном

стабильной. Счетной палатой в заключении отмечено, что предположение о структурном замедлении мировой экономики было заложено в базовый сценарий прогноза, в результате чего большинство макроэкономических параметров и показателей областного бюджета характеризуется положительными значениями исполнения.

Доходы в виде налоговых и неналоговых поступлений областного бюджета сложились в объеме 74 260 330,3 тыс. рублей, или 103,3% от годовых бюджетных назначений. В абсолютном выражении отклонение составило 2 380 975,3 тыс. рублей, из них налоговые доходы, полученные сверх бюджетных назначений, – 1 938 753,2 тыс. рублей. Относительно 2018 года увеличение составило 1 194 810,0 тыс. рублей, или 1,6%.

Счетной палатой проанализирована структура собственных доходов областного бюджета и сделаны следующие выводы:

налоговые и неналоговые доходы сформированы преимущественно за счет четырех налогов: налога на прибыль организаций (44,8%), налога на доходы физических лиц (26,4%), налога на имущество организаций (14,5%) и акцизов (9,2%);

состав основных налогов, формирующих собственные доходы областного бюджета, по сравнению с 2018 годом не изменился;

отмечен структурный сдвиг в сторону снижения доли налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций на 2,8 и 0,6 процентных пункта соответственно, что обусловлено сокращением объемов поступлений по указанным налогам относительно 2018 года.

В течение года бюджетные назначения по налоговым доходам (66 556 481,0 тыс. рублей) были увеличены на сумму 4 184 071,0 тыс. рублей и исполнены на 102,7%. Перевыполнение на общую сумму 1 938 753,2 тыс. рублей сложилось по всем статьям налоговых доходов, кроме налога на добычу полезных ископаемых. По сравнению с 2018 годом снижение поступлений отмечено по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, государственной пошлине за государственную регистрацию и совершение прочих юридически значимых действий.

В заключении по результатам экспертизы Счетной палатой указано, что наряду с воздействием общеэкономических факторов, на величину поступивших в областной бюджет доходов оказали влияние изменения бюджетного и налогового законодательства: увеличение норматива зачисления в региональные бюджеты акцизов на крепкую алкогольную продукцию; изменение нормативов распределения акцизов на нефтепродукты; исключение движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций; отмена налогового вычета по транспортному налогу в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн; принятие мер в области налоговой политики в целях упрощения налогового администрирования; оптимизация налоговых льгот.

Исполнение по налогу на прибыль организаций составило 33 274 643,7 тыс. рублей, или в размере 100,8% от утвержденного годового объема (33 010 000,0 тыс. рублей) и 95,7% к 2018 году. Исполнение практи-

чески на уровне утвержденных бюджетных назначений обеспечено внесенными в ходе исполнения бюджета изменениями. На необходимость их внесения Счетной палатой области указывалось еще на стадии проведения экспертизы законопроекта областного бюджета ввиду наличия факторов, способных оказать влияние на результат исполнения по налогу. В связи с различным характером их влияния (как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения прогноза поступлений), Счетная палата области сочла целесообразным внесение изменений в ходе исполнения бюджета.

Исходя из показателей налоговой отчетности, основную долю поступлений по налогу на прибыль в областной бюджет обеспечили предприятия и организации, осуществляющие деятельность в сфере добычи полезных ископаемых (52,1%), главным образом, сырой нефти и природного газа. Поступления от указанных субъектов экономической деятельности снизились по сравнению с 2018 годом на 777 711,0 тыс. рублей. Основной причиной стало падение цены реализации нефти, а также уменьшение объемов добычи полезных ископаемых. Таким образом, результаты анализа исполнения областного бюджета в очередной раз показали, что Оренбургская область, где нефтяной комплекс является базовым сектором региональной экономики, структурно зависима от конъюнктуры мирового рынка нефти.

По налогу на доходы физических лиц исполнение сложилось в объеме 19 572 232,7 тыс. рублей, или 101,2% от утвержденных на 2019 год бюджетных назначений и 104,9% к 2018 году.

Поступления акцизов составили 6 867 524,4 тыс. рублей, или 110,3% от годового объема бюджетных назначений и 126,6% к 2018 году. Положительная динамика обусловлена увеличением с 1 января 2019 года норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на крепкую алкогольную продукцию в целях частичной компенсации выпадающих доходов, обусловленных исключением движимого имущества из объектов налогообложения, а также увеличением совокупного объема поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты.

При проведении экспертизы законопроекта областного бюджета на 2019 год Счетной палатой области в расчете прогнозируемых поступлений по доходам от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию были установлены расхождения с показателями расчетов к федеральному бюджету. Изменения внесены в ходе исполнения бюджета на основе прогноза УФК по Оренбургской области, доведенного после утверждения нового порядка прогнозирования поступлений (то есть предложения Счетной палаты были выполнены).

Доходы в виде налогов на имущество снизились относительно 2018 года на 1,8%, что произошло в основном за счет налога на имущество организаций, динамика которого имеет тенденцию к снижению ввиду изменений законодательства.

Поступления неналоговых доходов сложились в объеме 1 581 025,1 тыс. рублей, или с превышением бюджетных назначений на 442 222,1 тыс. рублей (на 38,8%).

По подгруппе доходов «Безвозмездные поступления» бюджетные назначения исполнены в размере 25 425 121,4 тыс. рублей (105,5%), в том числе от других бюджетов бюджетной системы в размере 24 899 197,2 тыс. рублей.

Областной бюджет по расходам в 2019 году исполнен в объеме 99 477 762,9 тыс. рублей, или 98,4% от бюджетных назначений, предусмотренных росписью и 98,8% от суммы расходов, утвержденных Законом об областном бюджете. По сравнению с уровнем 2018 года (79 047 652,3 тыс. рублей) расходы областного бюджета в 2019 году увеличились на 25,8%, или на 20 430 110,6 тыс. рублей.

Как отмечено Счетной палатой в заключении, основными причинами, обусловившими неполный уровень исполнения бюджетных назначений, стали:

- оплата работ и услуг на основании актов выполненных работ;
- заявительный характер выплаты пособий и компенсаций;
- уменьшение фактической численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной величиной.

Исполнение расходов областного бюджета осуществлялось 30 главными распорядителями бюджетных средств.

Большая часть ассигнований предусмотрена минобразования области, на долю которого приходится 22,4% (22 277 008,5 тыс. рублей), минздраву области – 21,3% (21 194 057,7 тыс. рублей) и минстрою области – 15,1% (15 048 877,8 тыс. рублей).

В структуре произведенных в отчетном периоде расходов областного бюджета наибольший удельный вес приходится на расходы по разделам «Социальная политика» – 28,0% (27 816 178,2 тыс. рублей), «Образование» – 22,4% (22 276 830,3 тыс. рублей), «Национальная экономика» – 18,6% (18 538 165,6 тыс. рублей).

По итогам анализа дефицита областного бюджета, источников его финансирования, объема и структуры государственного долга Оренбургской области Счетной палатой сформулированы следующие основные выводы:

при исполнении областного бюджета за 2019 год принцип сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса РФ) соблюден. Объем расходов за 2019 год соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, так как фактическое исполнение бюджета сложилось с профицитом;

объем государственного долга области за 2019 год снизился на 2 384 340,9 тыс. рублей (на 10,0%) и на 01.01.2020 составил 22 052 784,7 тыс. рублей, что не превышает верхний предел, утвержденный пунктом 4 части 1 статьи 1 Закона об областном бюджете;

предельный объем государственного долга Оренбургской области не превышает общий годовой объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Проведенной Счетной палатой внешней проверкой годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год установлено, что в целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Утвержденное Коллегией Счетной палаты заключение на проект закона «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» было направлено Законодательному Собранию с выводом о возможности принятия законопроекта.

3.3. Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В результате проверки годовых отчетов об исполнении бюджета за 2019 год муниципальных образований Илекский район, Матвеевский район, Ташлинский район и ЗАТО «Комаровский» выявлено нарушений на общую сумму 773 465,3 тыс. рублей. Установлено несоответствие представленной отчетности установленным требованиям к её составу; недостаточная прозрачность и информативность бюджетной отчетности; наличие фактов внутренней несогласованности форм бюджетной отчетности, а также несогласованности отчетных данных с внешними источниками информации; ненадлежащее оформление или неполное отражение данных в бюджетной отчетности (в том числе недостатки технического характера); несоответствие представленных форм отчетности формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Кроме того, при проверке бюджетной отчетности муниципального образования Илекский район установлен 1 случай, Матвеевский район 2 случая, Ташлинский район 1 случай, а при проверке ЗАТО «Комаровский» 2 случая содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.6 КоАП РФ, а именно представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, необходимой для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Материалы проверки направлены для информации: в Законодательное Собрание Оренбургской области; в прокуратуру Оренбургской области для принятия мер; в министерство финансов Оренбургской области; предложения по недопущению впредь выявленных замечаний: в проверенные муниципальные образования. Согласно информации, представленной прокуратурой Оренбургской области в отношении должностных лиц допустивших выявленные нарушения возбуждены дела об административных правонарушениях по ч.2 ст.15.15.6 КоАП РФ постановлениями мировых судей назначены предупреждения и начислены штрафы.

4. Экспертно-аналитическая и методологическая деятельность

Задача экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты – диагностировать финансово-экономическое состояние региона, выявлять опасные тенденции, проблемные места в системе поступлений доходов в областной бюджет, содействовать устранению системных проблем использования средств областного бюджета и государственной собственности области. Конечным итогом аналитической деятельности Счетная палата видит глубоко проработанные, обоснованные предложения по совершенствованию бюджетно-финансовых отношений, регионального законодательства по налогам и сборам.

В отчетном периоде пандемия новой коронавирусной инфекции потребовала перестановки акцентов в работе контрольно-счетного органа в сторону усиления экспертно-аналитической направленности. Учитывая введение в соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 17.03.2020 № 112-ук «О мерах по противодействию распространению в Оренбургской области новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» дистанционного режима в органах исполнительной власти, Счетной палатой была учтена необходимость снижения нагрузки на объекты контроля. Таким образом, с введением в Счетной палате дистанционного режима работы сотрудников увеличилось количество проводимых экспертно-аналитических мероприятий, то есть объем работы в новых условиях оставался по-прежнему значительным.

Счетная палата по-прежнему нацелена на дальнейшее развитие с учетом требований времени. В целом, на современном этапе совершенствования деятельности Счетная палата видит свою задачу в повышении результативности осуществляемой экспертно-аналитической работы в рамках полномочий, предоставленных статьей 8 Закона о Счетной палате Оренбургской области.

Об усилении экспертно-аналитической деятельности в 2020 году свидетельствует, прежде всего, проведение трех глобальных тематических экспертно-аналитических мероприятий, затронувших проблемные вопросы использования земель, находящихся на территории Оренбургской области, результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти области в части сокращения объемов незавершенного строительства, а также исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам. В ходе проведения двух из них Счетной палатой были подняты проблемы недостаточной наполняемости местных бюджетов собственными доходами, в том числе по причине отсутствия необходимой нормативно-правовой базы; перед муниципалитетами поставлена задача по изысканию внутренних резервов, наращиванию поступлений от имущественных налогов как одного из важных источников доходной базы бюджетов. Предложения, внесенные по итогам проведенных мероприятий, направлены на совершенствование нормативно-правовой базы муниципальных образований, увеличение налоговых поступ-

лений, обеспечение грамотного правового регулирования процесса оказания государственной поддержки.

В отчетном периоде важным элементом экспертно-аналитической работы была финансовая экспертиза проектов региональных законов, предусматривающих осуществление расходов за счет средств областного бюджета, а также влияющих на процесс формирования доходов областного бюджета. В ходе проведения экспертизы Счетной палатой в установленном порядке проводился анализ соответствия законопроектов действующему законодательству, при этом особое внимание уделялось представляемым расчетам и финансово-экономическим обоснованиям. При осуществлении экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой учитывались результаты контрольных мероприятий и оперативная информация из внешних источников.

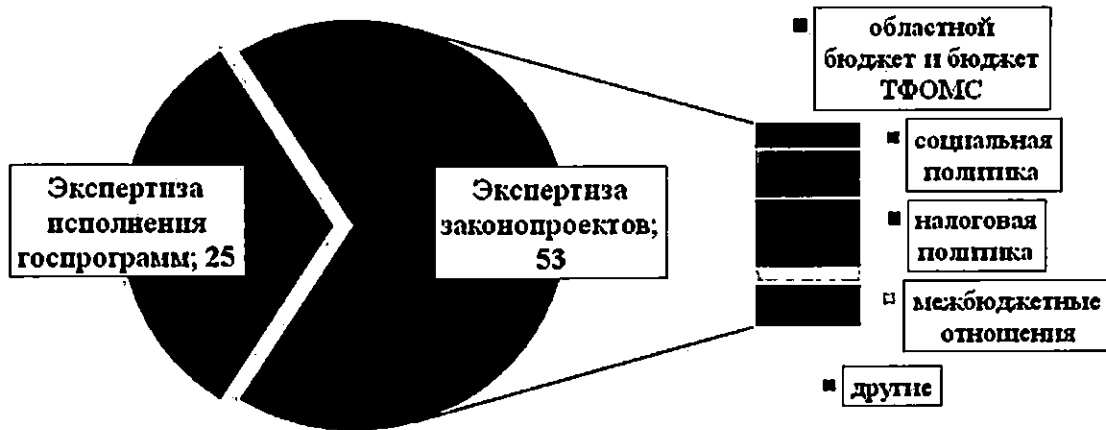
Следует отметить увеличение количества проведенных Счетной палатой финансово-экономических экспертиз законопроектов в сфере налогового законодательства: в 2020 году их проведено 18 (23,1% от общего количества заключений по итогам экспертиз), или выше уровня 2019 года (8 экспертиз) в 2,2 раза. Данный рост связан, в основном, с внесением многочисленных изменений в региональное налоговое законодательство ввиду принятия мер в условиях сложившейся эпидемиологической ситуации. Так, во исполнение разработанного Правительством Российской Федерации плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, распоряжением Губернатора Оренбургской области от 31.03.2020 № 100-р утвержден план первоочередных мероприятий, которым предусмотрены региональные меры поддержки предпринимательства. В частности, в течение отчетного года были внесены такие изменения в региональное налоговое законодательство, как: снижение налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения; установление льготы по налогу на имущество организаций в отношении ряда объектов недвижимого имущества; снижение размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при использовании патентной системы налогообложения для видов деятельности, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции; расширение видов предпринимательской деятельности при применении упрощенной системы налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями, которым установлены пониженные налоговые ставки; снижение ставок транспортного налога в отношении автобусов для предпринимателей, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки; установление увеличенного срока пользования льготой для организаций-инвесторов, получающих государственную поддержку в рамках действующих инвестиционных договоров; другие изменения.

Кроме того, в 2020 году Счетной палатой проведены экспертно-аналитические мероприятия, касающиеся таких важных вопросов, как: финансово-экономическая экспертиза законопроекта областного бюджета и изменений, вносимых в бюджет; финансово-экономическая экспертиза государственных программ, в том числе на соответствие утвержденному Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области; мониторинг соблюдения требований бюджетного законодательства в части приведения государственных программ области в соответствие с Законом об областном бюджете.

Всего в течение 2020 года Счетной палатой подготовлено 100 экспертно-аналитических материалов, в том числе: 78 заключений на законопроекты и нормативные правовые акты, 3 аналитических материала о ходе исполнения областного бюджета и дорожного фонда, 3 аналитических материала о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, 4 заключения о результатах мониторинга реализации приоритетных проектов области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов; 3 заключения о результатах тематических экспертно-аналитических мероприятий, 8 заключений по итогам экспертно-аналитических мероприятий в сфере стратегического планирования, 1 заключение по итогам мониторинга соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения государственных программ в соответствие с Законом об областном бюджете.

Из 78 заключений, подготовленных по итогам финансово-экономической экспертизы законопроектов и государственных программ, 18 заключений коснулись вопросов совершенствования законодательства о налогах и сборах, 5 заключений – исполнения областного бюджета и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, а также внесения в них изменений, 4 заключения – межбюджетных отношений, 13 заключений – социальной политики, 1 заключение – дополнительных соглашений, 10 заключений – других вопросов (приложение 1 к отчету). Кроме того, в соответствии с бюджетными полномочиями, установленными статьей 9 Закона о Счетной палате, в течение отчетного года Счетной палатой подготовлены 2 заключения по результатам экспертизы проектов закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов», 25 заключений по итогам финансово-экономических экспертиз исполнения государственных программ Оренбургской области.

**Сведения о финансово-экономической экспертизе законопроектов
и государственных программ Оренбургской области, проведенной
Счетной палатой в 2020 году**



Заключения о результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Счетной палаты, направлены Губернатору Оренбургской области, в Законодательное Собрание области, а также в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области (в части, касающейся формирования и исполнения Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области).

Учитывая, что повышение эффективности контроля тесно связано с развитием методологии, ключевой задачей Счетной палаты в отчетном периоде являлось создание условий для наиболее полной реализации потенциала сформированного правового поля, прежде всего определяемого Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 6-ФЗ.

В течение 2020 года отделом организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений разработана и утверждена Коллегией Счетной палаты памятка лицам, замещающим государственные должности Оренбургской области в Счетной палате Оренбургской области, о соблюдении ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, об исполнении обязанностей, возлагаемых на лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области в Счетной палате Оренбургской области, в целях профилактики коррупции.

Кроме того, Счетной палатой осуществлялся пересмотр и приведение в соответствие внутренних документов, регулирующих деятельность контрольно-счетного органа.

4.1. Тематические экспертно-аналитические мероприятия

Особое место в экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты занимает проведение тематических экспертно-аналитических мероприятий, целью которых является исследование актуальной проблемы, причин и последствий выявляемых нарушений и недостатков, изложение предложений и рекомендаций по оптимальному решению исследуемой проблемы. Всего в 2020 году было проведено три тематических экспертно-аналитических мероприятия.

В отчетном периоде Счетной палатой было принято решение об участии в экспертно-аналитическом мероприятии, проводимом Счетной палатой Российской Федерации: «Мониторинг совершенствования государственного землепользования». По предложенной тематике и в установленные сроки проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ использования земель, находящихся на территории Оренбургской области, государственная собственность на которые не разграничена. Проблемные вопросы совершенствования механизмов вовлечения государственных земель в хозяйственный оборот»**.

В рамках проведения мероприятия, с целью получения необходимой информации и принятия решений по вопросам совершенствования механизмов вовлечения государственных земель в хозяйственный оборот, в адрес федеральных учреждений, региональных и муниципальных органов исполнительной власти направлено 47 запросов. Из 42 муниципальных образований анализ вовлечения в хозяйственный оборот земель, собственность на которые не разграничена, проведен по 37 муниципальным образованиям, представившим полные и необходимые сведения.

Доля земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности составляет 40,2% (4 971,4 тыс. га) от общей площади земель области. По состоянию на 01.01.2020 в государственной и муниципальной собственности находилось 3 338,6 тыс. га земель, собственность которых не разграничена, или 67,1% от общего объема земель государственной и муниципальной собственности. Наибольший удельный вес в общем объеме земель, собственность на которые не разграничена, приходится на земли сельскохозяйственного назначения – 86,1%.

По данным муниципальных образований в хозяйственный оборот вовлечено 1 093,5 тыс. га земель, собственность на которые не разграничена, что составляет не более одной трети общего объема данных земель. В 7 муниципальных образованиях доля вовлечения в хозяйственный оборот земель, собственность на которые не разграничена, составила менее 10,0%, в 18 муниципальных образованиях – не более 50,0%.

Коллегией Счетной палаты отмечено, что развитие рынка земли путем вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых ресурсов является важным резервом экономического роста региона и пополнения доходной части консолидированного бюджета Оренбургской области.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия подтвердили наличие комплекса проблемных вопросов в сфере применения правовых механизмов управления и распоряжения землями, государственная собственность на которые не разграничена. Выявлено, что существующая система сбора и обработки информации не обеспечивает достоверность сведений о таких земельных участках. Длительный период времени не завершены мероприятия по созданию единого информационного ресурса о земле в целях обеспечения качества и интеграции данных о ней, содержащихся в государственных информационных ресурсах.

Одним из основных сдерживающих факторов, негативно влияющих на развитие рынка земли, является отсутствие в органах местного самоуправления обязанностей по осуществлению учета не вовлеченных в хозяйственный оборот земель, государственная собственность на которые не разграничена, а также полномочий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направлению соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости.

Согласно данным Регионального доклада Росреестра работы по государственному мониторингу земель в Оренбургской области на сегодняшний день осуществляются не в полном объеме. Для функционирования системы государственного мониторинга земель необходима разработка целевой программы.

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлено 45 информационных материалов, в том числе: в адрес Счетной палаты Российской Федерации, в Законодательное Собрание Оренбургской области; и.о. вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике Оренбургской области; в прокуратуру Оренбургской области; министерство финансов Оренбургской области; министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области; в адрес контрольно-счетных органов муниципальных образований области.

Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, во исполнение предложений Счетной палаты Оренбургской области и на основании совместного решения с министерством финансов Оренбургской области, в адрес муниципальных образований направлены письма с просьбой проведения мониторинга земель и при наличии правовых оснований – принятия мер к вовлечению их в оборот.

Кроме этого, по предложению Счетной палаты области и с учетом реализации материалов экспертно-аналитического мероприятия внесены соответствующие изменения в Законы Оренбургской области от 03.07.2015 № 3303/903-V-ОЗ «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области» и от 03.07.2015 № 3304/904-V-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного

участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов».

Принят Закон Оренбургской области от 30.09.2020 № 2422/670-VI-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в области земельных отношений между некоторыми органами местного самоуправления Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области» (вступает в силу с 01.01.2021; действует до 01.01.2026), которым перераспределены отдельные полномочия в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории 5 муниципальных районов, за исключением участков, предназначенных для ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства.

В отчетном периоде Счетной палатой Оренбургской области принято решение об участии в экспертно-аналитическом мероприятии, проводимом Счетной палатой Российской Федерации: «Мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, а также хода исполнения соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации за 2019 год и истекший период 2020 года (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)».

По предложенной тематике и в установленные сроки в отчетном периоде Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «**Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Оренбургской области, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области)**». Мероприятие проводилось в соответствии со стандартом организации деятельности Счетной палаты Оренбургской области «Проведение Счетной палатой Оренбургской области совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 27.12.2012 № 129(1027).

С целью обеспечения полноты охвата контролем объектов незавершенного строительства муниципальной собственности на территории Оренбургской области подписаны Решения о проведении параллельных экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами 20 муниципальных образований области.

Экспертно-аналитическим мероприятием охвачены органы исполнительной власти Оренбургской области, администрации муниципальных образований области, подведомственные учреждения и организации, на учете ко-

торых находились объекты незавершенного строительства государственной и муниципальной собственности (по состоянию на 01.01.2020 – 127 объектов государственной собственности на общую сумму фактических расходов 3 186 792,7 тыс. рублей и 301 объект муниципальной собственности на общую сумму фактических расходов 3 172 332,0 тыс. рублей).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:
неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 32 412,7 тыс. рублей на реализацию 12 проектов незавершенного строительства государственной собственности;

существующее нормативно-правовое регулирование на региональном и муниципальном уровне не обеспечивает комплексного решения проблемы снижения объема и количества объектов незавершенного строительства;

по состоянию на 01.01.2020 общее количество объектов государственной и муниципальной собственности, строительство которых ведется более 5 лет («долгострой»), составило 209 единиц или 48,8% от общего количества объектов незавершенного строительства с объемом затрат 4 338 628,0 тыс. рублей, или 68,2% от общей суммы вложений. В «долгострое» в том числе числились 4 объекта с объемом вложений 13 231,2 тыс. рублей, строительство которых велось более 20 лет;

представленные органами исполнительной власти и муниципальными образованиями формы годовой отчетности 0503190 и 0503790 содержат искаженную, противоречивую и неполную информацию по капитальным вложениям в объекты незавершенного строительства, их статусу и целевой функции;

некачественное проведение годовой инвентаризации объектов незавершенного строительства;

неполное отражение данных по объектам незавершенного строительства в реестре государственного имущества, учтенных в ф. 0503190 и ф. 0503790 на отчетные даты (17 случаев);

В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не была обеспечена консервация 23 объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности при прекращении строительного-монтажных работ или при их приостановлении более, чем на 6 месяцев. Отсутствие мероприятий по консервации приостановленных строительством объектов способствует разрушению и расхищению созданных конструкций, снижению прочности и устойчивости объектов под воздействием климатических факторов.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований выявлено:

неправомерное списание объектов незавершенного строительства;
неэффективное использование средств консолидированного бюджета;
факты предоставления недостоверных сведений в отчете ф. 0503190;
нарушения в порядке проведения инвентаризации;
нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (непринятие мер по государственной регистрации права опера-

тивного управления введенных в эксплуатацию объектов и последующей передаче их в казну либо эксплуатирующей организации);

нарушения учета объектов, законченных строительством, введенных в эксплуатацию и не прошедших государственную регистрацию.

По итогам проведения мероприятия представлен информационный материал в адрес Счетной палаты Российской Федерации; результаты направлены в Законодательное Собрание Оренбургской области, в прокуратуру Оренбургской области, и.о. вице - губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике Оренбургской области; в адрес 5 министерств; главам 3 муниципальных образований; председателям 20 контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В целях принятия системных мер по снижению объема и количества объектов незавершенного строительства органами исполнительной власти области:

разработан проект постановления Правительства Оренбургской области «Об учете объектов незавершенного строительства, приостановленных строительством, при строительстве (реконструкции) которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации» (проходит согласование с заинтересованными министерствами);

утверждены ведомственные планы снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства в трех министерствах;

министерствами принимались меры по снижению количества и объемов незавершенного строительства. Согласно представленным сведениям построен 1 объект; списано 2 объекта незавершенного строительства (в том числе 1 объект ПИР); передано 5 объектов незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности; планируется передать 4 объекта; планируются к списанию расходы по 17 объектам незавершенного строительства.

Тематическое экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения инвесторами обязательств в 2019 году по инвестиционным договорам в соответствии с частью 4 статьи 2 Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков» проводилось в соответствии с требованиями регионального законодательства. По результатам мероприятия Счетной палатой сформулированы следующие выводы.

В 2019 году пониженную ставку по налогу на прибыль организаций применяли при налогообложении прибыли две организации: АО «Оренбургнефть» и ООО «НСплав»; общий объем высвободившихся у инвесторов средств составил 1 332,9 млн. рублей.

Счетной палатой по итогам проведенного мероприятия отмечено, что с внесением изменений в Положение о порядке отбора инвестиционных проектов договорные обязательства инвесторов не были дополнены обязательством по обеспечению доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства области в размере не менее 18% в объеме закупок на реализа-

цию проекта и обязательством по представлению соответствующего отчета. Соответственно, инвесторами данное условие не исполнялось. С пояснений минэкономразвития области изменения законодательства предусматривались для вновь заключенных договоров. В целях однозначного прочтения внесенных изменений, Положение о порядке отбора инвестиционных проектов будет уточняться.

По результатам анализа исполнения инвестиционных договоров установлено, что инвестором ООО «НСплав» на 7,8% не выполнено обязательство по размеру среднемесячной начисленной заработной плате в расчете на 1 работника; АО «Оренбургнефть» на 1,9% не выполнено обязательство по перечислению в бюджет земельного налога и в полном объеме – обязательство по плате за негативное воздействие на окружающую среду. Пояснения с указанием конкретных причин неисполнения, как того требует пункт 3 пп. «з» инвестиционного договора, инвестором АО «Оренбургнефть» не представлены, поскольку в соответствии с изменениями, внесенными в 2019 году в Положение о порядке отбора инвестиционных проектов, показатели о размере платежей *в разрезе налогов* носят справочный характер.

Статьей 12 Закона об инвестиционной деятельности (действующего по состоянию на 01.01.2020) установлено, что коэффициент бюджетной эффективности определяется как отношение суммы дисконтированных приростов платежей инвестора в областной бюджет за срок окупаемости для бюджета области, *обусловленных* увеличением (приростом) объемов произведенной продукции (работ, услуг) в результате инвестиционной деятельности, к сумме средств, высвободившихся у инвесторов в результате предоставления господдержки. По результатам анализа исполнения инвестиционных договоров, проводимых в прошлые годы, Счетной палатой указывалось, что порядок расчета *фактического значения* коэффициента бюджетной эффективности Законом об инвестиционной деятельности *не установлен*. На практике суммы дисконтированных приростов платежей по итогам реализации проекта рассчитывались без увязки с результатами инвестиционной деятельности.

На день проведения экспертно-аналитического мероприятия данное замечание Счетной палаты учтено. Изменениями, внесенными 29.06.2020 в Закон об инвестиционной деятельности, установлено, что оценка бюджетной эффективности инвестиционного проекта будет осуществляться в соответствии с порядком оценки налоговых расходов Оренбургской области, установленным Правительством Оренбургской области.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой внесены предложения рассмотреть заключение, запросить у инвесторов пояснения причин невыполнения налоговых обязательств в разрезе платежей для рассмотрения на Инвестиционном совете Оренбургской области.

Заключение о результатах мероприятия, утвержденное Коллегией Счетной палаты, направлено для информации Губернатору Оренбургской области, в Законодательное Собрание области, прокуратуру и министерство финансов области; для выполнения предложений – в минэкономразвития области.

4.2. Экспертно-аналитические мероприятия в рамках полномочий в сфере стратегического планирования

Поскольку конечная эффективность бюджета тесно связана с качеством разработки государственных программ, на основе которых осуществляется формирование бюджета в программном формате, в 2020 году Счетной палатой в рамках полномочий в сфере стратегического планирования проведены 8 экспертно-аналитических мероприятий, касающихся финансово-экономической экспертизы государственных программ, в том числе в части их соответствия требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п (далее – Порядок разработки госпрограмм).

По результатам экспертно-аналитических мероприятий выявлены многочисленные нарушения и недостатки: отсутствие в соответствующих разделах и приложениях программ (подпрограмм) информации и показателей, требующих отражения в соответствии с Порядком разработки госпрограмм; несоответствия, технические ошибки и другие недочеты, часть из которых была устранена в ходе проведения мероприятия.

По результатам финансово-экономической экспертизы государственной программы **«Развитие транспортной системы Оренбургской области»** установлены следующие основные нарушения и недостатки:

несоответствие формулировок целей, отраженных в региональном проекте Оренбургской области «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», формулировок, предусмотренным ГП РФ «Развитие транспортной системы» по Федеральному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»;

наличие в паспорте государственной программы и паспортах подпрограмм неактуализированной информации в части наименований министерств (в ходе проведения мероприятия госпрограмма изложена в новой редакции);

расхождение наименования регионального проекта, указанного в госпрограмме, с наименованием, отраженным в Законе об областном бюджете и Указаниях о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС Оренбургской области;

техническая ошибка (расхождение на 180 000,0 тыс. рублей) в паспорте подпрограммы «Дорожное хозяйство Оренбургской области» в части объема бюджетных ассигнований (в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия госпрограмма изложена в новой редакции);

нарушение абзаца 8 подпункта «б» подпункта 7.2 пункта 7 Порядка разработки госпрограмм: отсутствие в госпрограмме ссылки на интернет-ресурс, на котором размещены в открытом доступе статистические данные и данные специальной отчетности;

технические ошибки, неправильное указание наименований разделов, граф; отличие формы перечня основных мероприятий от утвержденной (в ходе проведения мероприятия госпрограмма изложена в новой редакции);

отсутствие в Плане реализации госпрограммы на 2019 год индикаторов, отраженных в Сведениях о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы и их значениях (таблица 1 к госпрограмме) (далее – Сведения о показателях (индикаторах));

нарушения и недочеты в Плане реализации госпрограммы на 2020 год:

расхождение планового значения индикатора по подпрограмме 2 по основному мероприятию 2, с числовым значением данного индикатора, отраженного в Сведениях о показателях (индикаторах);

в разделе 3 текстовой части подпрограммы 1 по всем основным мероприятиям отсутствует описание механизма его реализации и достижения значений индикаторов; в разделе 3 подпрограммы 2 – отсутствует по двум основным мероприятиям, т.е. не соблюдены требования абзаца 4 подпункта «г» подпункта 7.3.2 Порядка разработки госпрограмм;

изменения в госпрограмму в части уточнения объема средств 2019 года утверждены позже установленного срока, или нарушен п. 22 Порядка разработки госпрограмм;

в Ресурсном обеспечении реализации госпрограммы (Приложение № 3 и Приложение № 4) объемы бюджетных ассигнований на 2020 год, 2021 год, и на 2022 год не приведены в соответствии с Законом об областном бюджете.

По итогам мероприятия Счетной палатой даны рекомендации по внесению изменений в госпрограмму и приведению ее в соответствие с Законом об областном бюджете, которые направлены министру строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области.

По результатам финансово-экономической экспертизы государственной программы **«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области»** установлены следующие основные нарушения и недостатки:

наличие в перечне госпрограмм Оренбургской области, утвержденном Губернатором области, неактуализированной информации в отношении наименования министерства – ответственного исполнителя госпрограммы;

факты неполного отражения отдельных сведений в паспортах подпрограмм, а также внутренней несогласованности данных, приведенных в паспортах подпрограмм и в различных частях государственной программы:

отсутствие в паспорте подпрограммы 1 сведений о достижении пяти индикаторов из 36, установленных Сведениями о показателях (индикаторах);

несоответствие наименований по 3 показателям и по составу по 2 показателям, отраженным в паспорте подпрограммы 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» и в Сведениях о показателях (индикаторах) в редакции постановления Правительства области от 20.02.2020 № 77-пп;

отражение в паспорте данных о достижении 3-х индикаторов из 4-х, установленных Сведениями о показателях (индикаторах);

некачественное планирование количественных значений индикаторов по основному мероприятию 1 подпрограммы 3;

отсутствие взаимоувязки в подпрограмме 7 по исполнителям мероприятий в рамках государственной программы;

несоответствия в наименовании (по 1 показателю) и по составу (по 1 показателю) в паспорте подпрограммы 7, Сведениях о показателях (индикаторах), приложении № 2 к государственной программе;

нарушения Порядка разработки госпрограмм, а именно:

подпункта «б» подпункта 7.2 пункта 7 – отсутствие в разделе 2 текстовой части госпрограммы информации о методике расчета 2 индикаторов,

подпункта «б» подпункта 7.2 пункта 7 – отсутствие в разделе 2 текстовой части госпрограммы описания по 1 показателю, информации об открытом источнике его значения (либо о методике расчета индикатора);

подпункта «в» подпункта 7.3.2 пункта 7 – отсутствие в текстовой части семи подпрограмм раздела «Показатели (индикаторы) подпрограммы»;

подпункта «г» подпункта 7.3.2 пункта 7 – в разделе 2 текстовой части подпрограммы 1 по основному мероприятию 3 не описан механизм реализации достижения значений одного индикатора, характеризующего результативность основного мероприятия «Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания»;

подпункта «г» подпункта 7.3.2 пункта 7 – неполное отражение информации в разделе 2 текстовой части семи подпрограмм;

подпункта «ж» подпункта 7.3.2 пункта 7 – несоответствие наименования раздела 5 текстовой части подпрограммы 6 наименованию, предусмотренному Порядком разработки госпрограмм;

последнего абзаца подпункта 7.3.2 пункта 7 – несоответствие структуры и содержания подпрограмм «Экспорт продукции АПК» и «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» структуре и содержанию одноименных региональных проектов.

Кроме того, сравнительным анализом ожидаемого конечного результата, отраженного в разделе 2 текстовой части, в разрезе основных мероприятий подпрограммы с приложением № 2 к госпрограмме установлены несоответствия информации: по подпрограмме 1 по 2 основным мероприятиям; по подпрограмме 2 по 1 основному мероприятию; по подпрограмме 4 по 1 основному мероприятию; по подпрограмме 6 по 2 мероприятиям.

Счетной палатой указано на риски недостижения ряда индикаторов, в связи с отсутствием финансового обеспечения.

В ходе экспертизы также установлено, что Ресурсным обеспечением реализации Программы к госпрограмме, объем бюджетных ассигнований в целом запланирован в меньшем объеме, чем предусмотрено в Законе о бюджете, а также в 2020 году имеет место несоответствие кодов целевых статей по 13 основным мероприятиям. В период проведения экспертизы данные несоответствия устранены.

Выявлены расхождения количественных значений индикаторов, уста-

новленных в Сведениях о показателях (индикаторах) по подпрограмме 9 и в паспорте регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». В ходе мероприятия расхождения устранены.

По итогам мероприятия Счетной палатой в целях устранения недостатков даны рекомендации по внесению изменений в госпрограмму, которые направлены министру сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области.

По результатам финансово-экономической экспертизы государственной программы **«Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области»** установлены следующие основные нарушения и недостатки:

отражение информации в приложениях к госпрограмме не в соответствии с формами, предусмотренными Порядком разработки госпрограмм;

несоблюдение требований к заполнению плана реализации государственной программы, приведенного в таблице 7 приложения № 2 к порядку разработки госпрограмм;

в «Ресурсном обеспечении реализации Программы» (приложение 3) по основному мероприятию 3 подпрограммы 1 в графах 5, 6, 7 не указаны коды бюджетной классификации планируемых расходов;

установлены технические ошибки следующего характера:

в планах реализации госпрограммы на 2019–2021 годы – в рамках подпрограммы 1 ошибочно предусмотрена реализация основного мероприятия 5, дублирующего мероприятие 3; по подпрограмме 4 в графе 6 «Дата наступления контрольного события» по ряду контрольных событий 2020–2021 годов отражены даты 2019 года; по подпрограмме 2 по двум индикаторам данные графы 4 «Единица измерения» и графы 5 «Плановое значение показателя (индикатора)» не соответствуют данным, отраженным в Сведениях о показателях (индикаторах);

по подпрограмме 4 значения 4-х индикаторов, отраженных в планах реализации госпрограммы на 2020 год и на 2021 год, не соответствуют значениям индикаторов, отраженным в Сведениях о показателях (индикаторах);

в паспорте подпрограммы 2 общий объем бюджетных ассигнований отражен в размере 164 264,4 тыс. рублей (следует – 164 246,4 тыс. рублей);

по основному мероприятию 2 «Защита лесов от вредителей и болезней леса» подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Оренбургской области» в графе 8 указана связь мероприятия с показателем, относящимся к другому основному мероприятию;

нарушения Порядка разработки госпрограмм, а именно:

подпункта «а» подпункта 7.2 пункта 7 – в разделе «Общая характеристика сферы реализации государственной программы» текстовой части госпрограммы не отражена информация о прогнозе развития сферы реализации государственной программы и прогнозные результаты ее реализации;

подпункта «а» подпункта 7.3.2 пункта 7 – раздел «Общая характеристика сферы реализации подпрограммы» текстовой части подпрограммы

«Развитие лесного хозяйства Оренбургской области» не содержит информацию о прогнозе развития сферы реализации подпрограммы и прогнозируемые результаты реализации подпрограммы, а также описание путей решения одной из пяти задач подпрограммы, отраженных в паспорте; подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» – информацию о состоянии сферы реализации подпрограммы на момент разработки подпрограммы и прогнозируемые результаты реализации подпрограммы;

подпункта «д» подпункта 7.2 пункта 7 – планы реализации госпрограммы на 2019, 2020 и 2021 годы не содержат сведений о реализации основного мероприятия 1 подпрограммы 3; в данных планах допущено 146 случаев отражения информации не в соответствии с установленными требованиями;

подпункта «в» подпункта 7.3.2 пункта 7 – раздел «Показатели (индикаторы) подпрограммы» трех подпрограмм не содержат описание ряда показателей, которые отражены в паспорте подпрограммы и в Сведениях о показателях (индикаторах);

подпункта «г» подпункта 7.3.2 пункта 7 – в разделе «Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы» текстовой части двух подпрограмм не указаны ожидаемые результаты реализации подпрограмм, пяти подпрограмм – сроки реализации подпрограмм, одной подпрограммы – информация о том, что перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении 2 к Программе;

подпункта «г» подпункта 7.3.2 пункта 7 – реализация основных мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Оренбургской области» направлена на достижение более чем одной из задач подпрограммы;

подпункта «д» подпункта 7.3.2 пункта 7 – раздел «Информация о ресурсном обеспечении подпрограммы» текстовой части подпрограммы «Развитие лесного хозяйства Оренбургской области» не содержит порядка привлечения внебюджетных источников;

подпункта «а» пункта 8 – утвержденный 12.12.2018 и 23.12.2019 анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками не содержит количественной оценки факторов риска;

наличие неактуализированной информации в перечне госпрограмм Оренбургской области, утвержденном Губернатором области 06.08.2018;

риски недостижения ряда установленных показателей и ожидаемого конечного результата их реализации.

В связи с выявленными нарушениями Счетной палатой рекомендовано внести изменения в госпрограмму «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области», перечень государственных программ Оренбургской области, утвержденный Губернатором области, а также в порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, в части определения механизма согласования соисполнителями государственных программ дополнительных и обосновывающих материалов, представляемых при подготовке государственных программ и внесению в них изменений. Заключение для принятия указанных мер направлено мини-

стру природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области.

По результатам финансово-экономической экспертизы государственной программы «**Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области**» установлены следующие основные нарушения и недостатки:

в паспорте госпрограммы в задачах программы не учтена такая задача Госпрограммы Российской Федерации как «совершенствование практики шефства воинских частей над образовательными организациями и шефства трудовых коллективов, бизнес-структур, районов, городов, областей, краев и республик над воинскими частями (кораблями)»;

несоблюдение требований Порядка разработки госпрограмм, в том числе:

подпункта «в» подпункта 7.2 пункта 7 (реализация основных мероприятий программы направлена на достижение более чем одной из задач программы);

пункта 4 и подпункта «в» подпункта 7.2 пункта 7 (одно из основных мероприятий госпрограммы не направлено на решение конкретной задачи госпрограммы);

подпункта «а» подпункта 7.2 пункта 7 (раздел I «Общая характеристика сферы реализации программы» не содержит информацию о состоянии сферы реализации госпрограммы в части увековечивания памяти погибших при защите Отечества, не указан прогноз развития, не отражены приоритеты государственной политики в данной сфере);

подпункта «б» подпункта 7.2 пункта 7 (по ряду показателей (индикаторов) не приведена информация об открытом источнике его значения (ссылка на официальный документ, интернет-ресурс, статистическую форму, форму специальной отчетности и иные источники), либо, в случае отсутствия таких источников, информация о методике расчета значения показателя);

подпункта «в» подпункта 7.2 пункта 7 (в госпрограмму включены основные мероприятия, реализация которых направлена на достижение более чем одной задачи госпрограммы);

подпункта «д» подпункта 7.2 пункта 7 (в части заполнения формы, приведенной в таблице 7 приложения № 2 к Порядку разработки госпрограмм);

подпункта «а» пункта 8 (в дополнительных и обосновывающих материалах, сформированных ответственным исполнителем при внесении изменений в госпрограмму, анализ рисков не содержит качественную и количественную оценку факторов рисков);

пункта 22 (проект нормативного правового акта о внесении изменений в утвержденную госпрограмму в текущем финансовом году (в части уточнения объема средств на финансовое обеспечение ее реализации в текущем году) утвержден с нарушением срока (после 25 декабря текущего финансового года));

пункта 14 (не соблюден срок корректировки плановых показателей (индикаторов) госпрограммы, утвержденной на новый период);

приложение № 3 (ресурсное обеспечение реализации Программы) не соответствует форме, предусмотренной Порядком разработки госпрограмм;

в госпрограмме значение 8 показателей (индикаторов) из 15-ти, начиная с 2020 - 2021 годов реализации, определено в количественном выражении на одном уровне (не изменялось), вместе с тем, по мнению Счетной палаты, с учетом следственной связи с реализацией основных мероприятий, показатели, выраженные в процентной доле, более качественно и полном объеме характеризуют выполнение основных мероприятий и ожидаемых результаты реализации госпрограммы, а также показывают динамику достижения конечного результата в ходе реализации госпрограммы;

в ресурсном обеспечении реализации госпрограммы (приложения № 3 и № 4) установлено наличие арифметических ошибок и недостатков технического характера;

не обеспечена сопоставимость отдельных данных, указанных в планах реализации госпрограммы и в приложении № 2 «Перечень основных мероприятий программы»;

в планах реализации госпрограммы не указаны контрольные события по показателям (индикаторам).

В связи с выявленными нарушениями требований Порядка разработки госпрограмм, ошибками технического характера, Счетной палатой рекомендовано внести изменения в госпрограмму «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» в целях уточнения задач госпрограммы, значений и характеристик показателей (индикаторов), указания в текстовой части программы информации об открытом источнике значения показателя (индикатора), актуализации планов реализации госпрограммы и отражения в них конкретных контрольных событий, устранения ошибок в приложениях № 2, № 3, № 4. Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия для принятия указанных мер направлено директору департамента молодежной политики Оренбургской области.

По результатам финансово-экономической экспертизы государственной программы «Развитие здравоохранения Оренбургской области», установлены следующие основные нарушения и недостатки:

факты внутренней несогласованности данных, приведенных в паспорте и в приложении №1 к госпрограмме (несоответствия наименований по двум показателям (индикаторам), ожидаемых результатов реализации программы и сроков их выполнения, единиц измерения по одному показателю (индикатору));

установлены факты неполного отражения и внутренней несогласованности отдельных данных, приведенных в паспортах подпрограмм и в приложении № 1 к госпрограмме, в том числе по следующим подпрограммам:

по подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»: в паспорте указано два показателя (индикатора), которые в приложении

отсутствуют; в паспорте приведены данные о достижении 102 показателей (индикаторов) из 109, отраженных в приложении; значения двух показателей (индикаторов), отраженных в приложении, не соответствуют ожидаемым результатам, отраженным в паспорте подпрограммы; ожидаемые результаты по трем показателям (индикаторам) не содержат срок их достижения и количественный показатель; по двум показателям, отраженным в паспорте и приложении единицы измерения не соответствуют;

по подпрограмме «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении»: значение одного показателя (индикатора), отраженного в приложении, не соответствуют ожидаемому результату, отраженному в паспорте подпрограммы;

по подпрограмме «Информационные технологии и управление развитием здравоохранения»: формулировка об ожидаемых результатах в паспорте не соответствует показателю (индикатору), приведенному в приложении;

несоблюдение требований Порядка разработки госпрограмм, в том числе:

подпункта «а» подпункта 7.2 пункта 7 (отсутствие в разделе 1 госпрограммы информации о прогнозе развития сферы реализации госпрограммы с указанием прогнозных результатов реализации госпрограммы);

подпункта «б» подпункта 7.2 пункта 7 (по ряду показателей (индикаторов) не приведена информация об открытом источнике его значения (ссылка на официальный документ, интернет-ресурс, статистическую форму, форму специальной отчетности и иные источники), либо, в случае отсутствия таких источников, информация о методике расчета значения показателя);

подпункта «а» подпункта 7.3.2 подпункта 7.3 пункта 7 (содержание раздела 1. «Общая характеристика сферы реализации подпрограммы» подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» не содержит информацию о состоянии сферы реализации подпрограммы на момент разработки подпрограммы, подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе для детей» не содержит приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, а также прогнозируемые результаты реализации подпрограммы);

подпункта «в» подпункта 7.3.2 подпункта 7.3 пункта 7 (текстовая часть раздела 2 по всем подпрограммам не содержит описание основных показателей (индикаторов) подпрограммы); в подпрограмме не предусмотрены соответствующие показатели (индикаторы), отражающие свод значений показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ));

подпункта «г» подпункта 7.3.2 подпункта 7.3 (текстовая часть раздела 3 всех подпрограмм не содержит информацию о сроках реализации основных мероприятий подпрограмм);

показатели (индикаторы) госпрограммы «Развитие здравоохранения Оренбургской области» не в полной мере охватывают все задачи госпро-

граммы (задача Госпрограммы – «Информатизация здравоохранения» не охарактеризована ни одним из 10 показателей госпрограммы);

установление значений ряда основных показателей (индикаторов) госпрограммы и показателей подпрограмм на 2018 – 2024 годы на одном уровне не позволяет очевидным образом оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач госпрограммы и подпрограмм;

также установлены:

недостатки технического характера в части указания наименования отдельных граф и полноты их содержания (в перечне основных мероприятий подпрограмм, в приложении № 3 госпрограммы);

многочисленные расхождения отраженных в приложениях № 3 и № 4 данных об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»;

многочисленные несоответствия сведений, отраженных в планах реализации госпрограммы, с данными, содержащимися в сведениях о показателях (индикаторах) программы, подпрограмм и их значениях (приложение № 1 к госпрограмме).

При наличии основных мероприятий, реализация которых предусматривает определенные финансовые вложения, ресурсное обеспечение по данным мероприятиям (приложение № 3 к госпрограмме) не содержит объемы финансирования, в связи с чем, Счетной палатой отмечен риск недостижения показателей (индикаторов), характеризующих результативность этих основных мероприятий.

В связи с выявленными нарушениями Порядка разработки госпрограмм, а также недостатками и несоответствиями, выразившимися во внутренней несогласованности данных, приведенных в различных частях госпрограммы, по итогам экспертизы Счетной палатой даны рекомендации по внесению изменений в государственную программу «Развитие здравоохранения Оренбургской области», которые направлены министру здравоохранения области.

По результатам финансово-экономической экспертизы государственной программы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016–2025 годы» Счетной палатой установлены следующие нарушения и недостатки:

при внесении изменений в госпрограмму имеющиеся в старой редакции приложения № 9 и № 10 проектом постановления не отменены; также не были исключены из раздела II текстовой части госпрограммы и из приложения № 1 к госпрограмме три показателя (индикатора) госпрограммы, исключенные проектом постановления из паспорта госпрограммы; аналогично, ввиду внесения изменений не во все взаимоувязанные разделы госпрограммы, возникли несоответствия между сведениями, отраженными в разделе II

текстовой части госпрограммы, в паспорте госпрограммы (с изменениями) и приложении № 1 (новая редакция) к госпрограмме; внесение в приложение № 1 изменения, не предусмотренного проектом постановления;

бюджетные ассигнования планового периода 2021 и 2022 годов в паспорте госпрограммы не приведены в соответствие с законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (ред. от 20.06.2020 № 2285/609-VI-ОЗ);

несоответствие в разных разделах паспорта программы информации о сроках и этапах реализации госпрограммы;

отсутствие в разделе I текстовой части госпрограммы прогнозных результатов ее реализации; в разделе II – описания показателей (индикаторов) госпрограммы;

региональный проект «Современная школа» в государственной программе как основное мероприятие не отражен;

в приложении № 1 (новая редакция) к государственной программе установлено:

отсутствие числовых значений по строке «всего»; итоговое значение показателя не подтверждается суммой показателей; один показатель (индикатор) необоснованно отражен как проводимый в рамках регионального проекта «Современная школа»;

в графе 3 «Характеристика показателя (индикатора)» приложения 1 не указано, какое основное мероприятие предусмотрено по данной графе, в связи с чем не представляется возможным определить, в рамках какого основного мероприятия предусмотрен конкретный показатель (индикатор);

нецелесообразность включения ряда показателей в госпрограмму, так как данные показатели, отраженные в приложении № 1 (новая редакция) к госпрограмме, на протяжении всего периода реализации программы (с 2015 года по 2025 год) не имеют числовых значений;

наименование регионального проекта в государственной программе необходимо привести в соответствие с паспортом регионального проекта;

в приложении № 3 (новая редакция) и в приложении № 4 (новая редакция) к государственной программе выявлены арифметические ошибки;

в Плане реализации Программы на 2020 год, в Плане реализации Программы на 2021 год и в Плане реализации Программы на 2022 год отсутствует показатель (индикатор) «Модернизация существующей инфраструктуры общего и дополнительного образования (всего), в том числе путем проведения капитального ремонта зданий образовательных организаций»;

другие недостатки и нарушения.

В связи с выявленными нарушениями, техническими и арифметическими ошибками, Счетной палатой Оренбургской области рекомендовано внести изменения в госпрограмму «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016–2025 годы». Заключение для рассмотрения и принятия мер направлено министру образования Оренбургской

области Пахомову А.А.

По результатам финансово-экономической экспертизы государственной программы «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области» Счетной палатой установлены следующие нарушения и недостатки:

отсутствие в паспорте госпрограммы указания на региональные проекты, реализуемые в рамках госпрограммы;

несоблюдение требований Порядка разработки госпрограмм, в том числе:

подпункта «а» подпункта 7.2 пункта 7 (отсутствие в разделе 1 информации о прогнозе развития сферы реализации госпрограммы с указанием прогнозных результатов реализации госпрограммы)

подпункта «б» подпункта 7.2 пункта 7 (по ряду показателей (индикаторов) не приведена информация об открытом источнике его значения (ссылка на официальный документ, интернет-ресурс, статистическую форму, форму специальной отчетности и иные источники), либо, в случае отсутствия таких источников, информация о методике расчета значения показателя);

подпункта «а» подпункта 7.3.2 подпункта 7.3 пункта 7 (по четырем подпрограммам раздел 1 не содержит описание путей достижения цели и решения задач подпрограммы; по двум подпрограммам не указаны прогнозируемые результаты реализации подпрограммы);

подпункта «г» подпункта 7.3.2 подпункта 7.3 пункта 7 (в разделе 3 ряда подпрограмм для каждого основного мероприятия подпрограммы не описан механизм его реализации и достижения значений показателей (индикаторов), характеризующих результативность основного мероприятия подпрограммы, не указаны сроки и ожидаемые результаты реализации подпрограммы);

подпункта «д» подпункта 7.3.2 подпункта 7.3 пункта 7 (в разделе 4 текстовой части подпрограммы «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» не отражен порядок привлечения внебюджетных источников для финансового обеспечения подпрограммы);

подпункта «а» пункта 8 (в дополнительных и обосновывающих материалах, сформированных ответственным исполнителем при внесении изменений в госпрограмму, анализ рисков не содержит качественную и количественную оценку факторов рисков);

пункта 25 (отсутствие в действующей по состоянию на 01.05.2020 редакции госпрограммы плана реализации госпрограммы на очередной 2021 год);

установлены несоответствия в части указания значения отдельных показателей (индикаторов), отраженных в планах реализации госпрограммы на 2019 год и на 2020 год, с данными, содержащимися в приложение № 1 к госпрограмме;

показатели (индикаторы) госпрограммы не в полной мере охватывают все цели и задачи госпрограммы;

в разделе 5 подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» отсутствует информации о коэффициенте значимости на 2020-2024 годы (указано, что коэффициент значимости подпрограммы

для достижения цели, равный 0,2, признается только на 2019 год), тем самым, на 2020-2024 годы нарушается принцип, установленный методикой оценки эффективности реализации государственных программ Оренбургской области, согласно которому сумма коэффициентов значимости всех подпрограмм для достижения цели государственной программы должна быть равна 1 (единице), а также другие недостатки и нарушения.

В связи с выявленными ошибками технического характера, а также замечаниями, связанными с несоблюдением требований Порядка разработки госпрограмм, Счетной палатой рекомендовано внести изменения в госпрограмму. Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия для рассмотрения и принятия мер направлено министру социального развития Оренбургской области.

По результатам финансово-экономической экспертизы госпрограммы «**Экономическое развитие Оренбургской области**» Счетной палатой установлены следующие нарушения и недостатки:

разночтения в наименованиях и значениях показателей (индикаторов) ГП Российской Федерации «**Экономическое развитие и инновационная экономика**» и ГП «**Экономическое развитие Оренбургской области**»;

в паспорте подпрограммы 3 общий объем ассигнований подпрограммы (487 355,2 тыс. рублей) не соответствует сумме ассигнований по годам реализации (655 611,2 тыс. рублей), т.е. занижен на 168 256,0 тыс. рублей;

отсутствие в разделе I текстовой части госпрограммы ссылки на приложение № 1 госпрограммы, в котором отражена информация о прогнозных результатах реализации государственной программы;

9 региональных проектов в приложении 2 госпрограммы отражены как самостоятельные мероприятия, тогда как таблицей 2 приложения № 2 к Порядку разработки госпрограмм предусмотрено их отражение в составе основных мероприятий;

приложения № 3 и № 4 содержат строки, имеющие статус «Региональный проект», тогда как таблицы 3 и 4 приложения № 2 к Порядку разработки госпрограмм не предусматривают строк для отражения данных об объемах ресурсного обеспечения показателей, имеющих статус «Региональный проект»;

в ходе анализа содержания приложения № 3 госпрограммы на соответствие требованиям Порядка разработки госпрограмм установлено:

подпрограммы 2, 3 и 5 по строке «Всего» не содержат сведения о «ГРБС», тогда как таблица 3 приложения № 2 к Порядку разработки государственных программ предусматривает их отражение;

неверное отражение бюджетных ассигнований по строке «Государственная программа, всего» в 2024 году (следует – 466 455,5 тыс. рублей, или ниже отраженного объема на 4 366,1 тыс. рублей), а также по строке «Государственная программа, всего, в том числе: минэкономразвития» (следует – 366 937,5 тыс. рублей, или ниже отраженного объема на 4 366,1 тыс. рублей);

в Приложении № 1 к госпрограмме по двум показателям (индикаторам) подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» необоснованно указана характеристика «федеральная субсидия»;

наличие технической ошибки в наименовании раздела пяти подпрограмм;

отсутствие информации о том, каким методом был определен коэффициент значимости, в связи с чем не представляется возможным проверить соблюдение абзаца 2 п.п. «е» п.п. 7.3.2 п. 7 Порядка разработки госпрограмм;

в представленной информации по Анализу рисков реализации государственной программы отсутствует количественная оценка факторов риска, а также обоснование предложений по мерам управления рисками, что является нарушением пункта 8 Порядка разработки государственных программ;

расхождения наименований 3-х региональных проектов, отраженных в паспортах региональных проектов, представленных по состоянию на 20.04.2020, с наименованиями, отраженными в Законах об областном бюджете на 2019 год, на 2020 год и в госпрограмме в редакции от 02.04.2020;

представленные минэкономразвития области Анализы рисков реализации госпрограммы и описание мер управления рисками, утвержденные 24.05.2020, 23.03.2020 и 31.03.2020, не содержат отметок о согласовании с соисполнителями госпрограммы;

на 01.04.2019 объемы финансирования программных мероприятий, отраженные в госпрограмме, не приведены в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Законом об областном бюджете в редакции от 20.12.2018;

другие недостатки и нарушения.

Счетной палатой предложено внести изменения в госпрограмму в связи с выявленными техническими ошибками и нарушениями Порядка разработки госпрограмм, а также в порядок разработки госпрограмм в части определения механизма согласования дополнительных и обосновывающих материалов с соисполнителями. Предложения направлены для рассмотрения и принятия мер в минэкономразвития области.

Все заключения о результатах экспертно-аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Счетной палаты, направлены для информации в Законодательное Собрание, министерство финансов и прокуратуру Оренбургской области, из них три заключения направлены также вице-губернатору – заместителю председателя Правительства – руководителю аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

4.3. Экспертиза законопроекта об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022–2023 годов

Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» проведена Счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. По результатам экспертизы подготовлено заключение, в котором отра-

жена подробная информация по основным параметрам проекта закона.

В заключении по результатам проведенной финансово-экономической экспертизы Счетной палатой отмечено, что распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году стало серьезнейшим вызовом для экономики, поскольку введение ограничительных мер привело к резкому падению деловой активности. В целях нераспространения вируса, на деятельность ряда организаций накладывались административные ограничения, вплоть до приостановки деятельности. Потребительская активность сдерживалась мерами социального дистанцирования. Проведение мероприятий, направленных на сдерживание пандемии, привело к сокращению спроса со стороны потребителей нефтепродуктов, включая транспортный сектор. Мировой нефтяной рынок столкнулся с масштабным падением спроса, что отразилось и на ценовой конъюнктуре. Таким образом, формирование областного бюджета осуществлялось в условиях воздействия на экономику двух мощнейших факторов: острое ухудшение внешнеторговых условий в связи с обвалом цен на нефть; вынужденное сокращение деловой активности.

При проведении экспертизы Счетная палата исходила из необходимости минимизации бюджетных рисков для областного бюджета, в связи с чем по доходным источникам, которые могут сложиться выше обозначенных законопроектом, предложено сохранить размер планируемых поступлений на уровне, предусмотренном законопроектом, с последующим уточнением бюджетных назначений в ходе исполнения бюджета. Как отмечено Счетной палатой в подготовленном заключении, в предстоящем периоде сохранятся риски возможного падения собственных доходов областного бюджета, и может возникнуть потребность в дополнительных расходах для преодоления последствий пандемии и поэтапного восстановления экономики.

Статьей 1 Законопроекта предложены следующие основные характеристики областного бюджета на 2021 год: общий объем доходов – 90 686 168,9 тыс. рублей, или 84,5% к 2020 году; общий объем расходов – 100 712 654,5 тыс. рублей, или 89,3% к 2020 году; дефицит областного бюджета – 10 026 485,6 тыс. рублей. В 2022 году доходная часть областного бюджета прогнозируется с приростом на 0,1% относительно 2021 года, в 2023 году – со снижением на 2,0% к 2022 году, ввиду отрицательной динамики безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Расходы в 2022 году предусмотрены в объеме 99 515 184,3 тыс. рублей (98,8% к 2021 году); в 2023 году – 99 025 531,4 тыс. рублей (99,5% к 2022 году).

Дефицит областного бюджета на 2022 год прогнозируется в объеме 8 786 464,9 тыс. рублей, на 2023 год – 10 087 689,3 тыс. рублей.

При проведении экспертизы доходной части областного бюджета Счетной палатой особое внимание было уделено формированию налоговых и неналоговых доходов. Расчеты проанализированы с точки зрения соответствия методикам, утвержденным министерством финансов области, УФНС России по Оренбургской области и главными администраторами доходов областного бюджета. Как и в прошлые годы, Счетная палата указала на отсутствие прогноза поступлений от УФК по Оренбургской области, осуществ-

ляющего полномочия главного администратора доходов от уплаты акцизов, что вызвало необходимость разработки алгоритма расчета минфином области и закрепления его в своей методике.

Счетной палатой проанализированы внешние факторы, способные оказать влияние на размер доходов областного бюджета в 2021 году и плановом периоде, включая изменения бюджетного и налогового законодательства:

установление с 1 января 2021 года налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 15 процентов в отношении доходов физических лиц, превышающих 5 млн. рублей за налоговый период;

поэтапная передача на региональный уровень доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты с доведением к 2024 году норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации данных акцизов до 100%;

индексация ставок акцизов на подакцизные товары, производимые на территории России, с учетом уровня прогнозируемой инфляции;

распределение с 2021 года доходов от уплаты акцизов на средние дистилляты между бюджетами в соответствии с законом о федеральном бюджете; уточнение порядка расчета акциза на средние дистилляты;

завершение к 2023 году перехода к распределению между региональными бюджетами доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию исходя из объемов розничных продаж;

передача в полном объеме на региональный уровень с 1 января 2021 года государственной пошлины за совершение юридически значимых действий федеральными органами исполнительной власти при подаче документов через многофункциональные центры.

При анализе налога на прибыль организаций Счетной палатой отмечено, что прослеживаемое снижение доли основного источника налоговых поступлений в собственных доходах областного бюджета обусловлено спадом поступлений по причине ухудшения общеэкономической ситуации ввиду действия санкций, низких цен на нефть и эпидемиологических рисков. В 2021 году поступления по налогу предусмотрены в размере 60,6% к бюджетным назначениям 2020 года, или в сумме 20 213 735,0 тыс. рублей; в 2022 году – 105,4% к 2021 году; в 2023 году – 105,3% к 2022 году.

По оценке Счетной палаты, в 2021 году по статье «Налог на прибыль организаций» поступления прогнозируются на 3,4%–3,7% выше ожидаемого исполнения за текущий год (исходя из оценки ожидаемого исполнения, предусмотренного Законопроектом, – на 9,5%). В то же время, с учетом сдерживающих факторов в экономике, Счетной палатой предложено сохранить размер прогнозируемых поступлений на уровне, предусмотренном законопроектом, с последующим внесением изменений в ходе исполнения бюджета.

Аналогично, то есть с учетом оценки ожидаемых поступлений текущего года, Счетной палатой проанализированы показатели законопроекта и в части налога на доходы физических лиц.

По результатам рассмотрения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты Счетной палатой указано на риски недопоступления акцизов в 2021 году.

Основные выводы, сформированные Счетной палатой по результатам анализа расходной части бюджета:

финансирование расходов запланировано по 13 разделам, из которых наибольший удельный вес приходится на социальную политику, образование, национальную экономику и здравоохранение;

в разрезе разделов бюджетные ассигнования на 2021 год запланированы относительно 2020 года в сторону увеличения по 6 разделам (наиболее значительное увеличение по разделам: «Охрана окружающей среды» – на 31,1%, «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – на 16,0%, «Национальная оборона» – на 8,8%, по остальным разделам в пределах от 0,1% до 5,7%), в сторону уменьшения – по 7 разделам (из них «Общегосударственные вопросы» – на 60,0%, «Здравоохранение» – на 28,1%, «Физическая культура и спорт» – на 25,1%);

бюджетные ассигнования предусмотрены 32 главным распорядителям бюджетных средств, из которых основная сумма (в 2021 году – 87,2%, в 2022 году – 86,1%, в 2023 году – 83,6%) предусмотрена министром области, минобразования области, минздраву области, минсоцразвития области, минфину области;

расходная часть областного бюджета сформирована в программной структуре (по 12 разделам доля программных средств составила 100%); с 2021 года средства областного бюджета будут осваиваться в рамках 26 госпрограмм; показатели бюджетных ассигнований на 2021–2023 годы, предусмотренные проектами паспортов государственных программ, соответствуют расходам, предусмотренным законопроектом;

бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных мероприятий в 2021 году предусмотрены на 10,5% ниже, чем на 2020 год.

В ходе экспертизы законопроекта Счетной палатой проанализированы контрактруемые расходы областного бюджета, расходы на реализацию региональных проектов и приоритетных проектов Оренбургской области, бюджетные ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, бюджетные назначения дорожного фонда и комплекс других вопросов.

По результатам анализа структуры государственного долга области, программы государственных заимствований, соответствия предельного объема государственного долга и расходов на его обслуживание установленным ограничениям Счетной палатой отмечено следующее:

планирование государственного долга области осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом о бюджетном процессе и Концепцией управления долговыми обязательствами Оренбургской области;

показатели долговой устойчивости областного бюджета, рассчитанные по текущему году, соответствуют требованиям допустимого уровня;

объем государственного долга Оренбургской области в 2021–2023 годах не превышает общий годовой объем доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, не превышает 15%, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ;

объем заимствований в 2021–2023 годах не превышает сумму, направленную на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств областного бюджета, что соответствует допустимому уровню, установленному статьей 106 Бюджетного кодекса РФ;

параметры государственного долга и расходы на его обслуживание, предусмотренные Законопроектом, в полном объеме соответствуют основным мероприятиям долговой политики Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Размер дефицита областного бюджета, предусмотренного статьей 1 законопроекта, соответствует пункту 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Основной вывод Счетной палаты по итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия: проект закона внесен в Законодательное Собрание области с соблюдением законодательно установленного срока; содержание данного документа требованиям бюджетного законодательства соответствует; законопроект областного бюджета сбалансирован; результаты проведенного анализа дают основание для принятия законопроекта в первом чтении. Правительству Оренбургской области даны предложения учесть замечания Счетной палаты, изложенные в заключении.

Заключение, утвержденное Коллегией Счетной палаты, направлено для информации Губернатору – председателю Правительства Оренбургской области, в Законодательное Собрание, прокуратуру Оренбургской области и министерство финансов области.

4.4. Экспертиза вносимых изменений в закон об областном бюджете

В 2020 году Коллегией Счетной палаты рассмотрены 2 заключения, подготовленные Счетной палатой на проекты законов Оренбургской области, вносящих изменения в областной бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

При анализе изменений, внесенных в Закон об областном бюджете в июне отчетного года, Счетной палатой установлено, что изменения в доходную и расходную части областного бюджета вносятся в бюджетные назначения, относящиеся как к текущему году, так и к плановому периоду; уточнен размер дефицита областного бюджета.

В ходе экспертизы детально проанализированы вносимые в 2020 году уточнения по 4 источникам налоговых доходов. По данным статистической налоговой отчетности проведена оценка ожидаемых поступлений с учетом складывающейся динамики.

По результатам анализа изменений по статье «Налог на прибыль орга-

низаций» Счетной палатой отмечено, что уменьшение на сумму 1 579 522,5 тыс. рублей является обоснованным и отвечает задаче минимизации бюджетных рисков; одновременно обращено внимание, что по подстатье налога на прибыль организаций КГН, характеризующейся недостаточным уровнем исполнения, изменения законопроектом не предусмотрены.

В заключении по результатам экспертизы проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Счетной палатой указывалось на использование неактуальных данных при планировании доходов от уплаты акцизов и предлагалось уточнить бюджетные назначения после представления прогноза главным администратором данных доходов. Предложения Счетной палаты были учтены. При анализе уточнений по акцизам Счетной палатой сделан вывод, что показатели законопроекта в части доходов от уплаты акцизов в 2020–2022 годах соответствуют показателям уточненного прогноза поступлений, доведенного Управлением Федерального казначейства по Оренбургской области.

Уменьшение бюджетных назначений по налогу на имущество организаций на сумму 90 307,0 тыс. рублей обусловлено принятием Закона Оренбургской области от 22.05.2020 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» (расширение перечня льгот). Предлагаемая сумма изменения соответствует размеру выпадающих доходов, указанных в финансово-экономическом обосновании данного законопроекта, экспертиза которого проводилась Счетной палатой в мае 2020 года.

Уменьшение бюджетных назначений по транспортному налогу на 8 371,0 тыс. рублей обусловлено принятием Закона Оренбургской области от 20.04.2020 «О внесении изменений в закон Оренбургской области «О транспортном налоге» (установление льготы для индивидуальных предпринимателей-перевозчиков). Сумма уменьшения соответствует размеру выпадающих доходов, указанных в финансово-экономическом обосновании законопроекта, экспертиза которого проводилась Счетной палатой в апреле 2020 года.

В части налоговых доходов установлены недочеты технического характера, в связи с чем Счетной палатой рекомендовано уточнить приложение 1, предлагаемое Законопроектом.

Доходы по группе «Безвозмездные поступления» предусмотрены с увеличением по сравнению с утвержденным объемом на 2020–2022 годы, в основном, в связи с увеличением поступлений из федерального бюджета.

В расходную часть областного бюджета изменения предусмотрены в сторону увеличения ассигнований: на 2020 год – на 6 544 507,6 тыс. рублей, 2021 год – на 3 897 893,9 тыс. рублей, 2022 год – на 2 932 612,9 тыс. рублей. Кроме того, предложено перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями расходов в пределах общего объема.

Счетной палатой указано, что основными причинами изменений стали: распределение средств из федерального бюджета, приоритизация расходов областного бюджета, формирование новой структуры Правительства Орен-

бургской области, уточнение бюджетной классификации, обеспечение условий софинансирования получения средств из федерального бюджета.

Дефицит областного бюджета на 2020–2022 годы запланирован с увеличением. Основным источником финансирования дефицита в 2020 году послужит привлечение средств, размещенных на депозитных счетах в кредитных организациях; в плановом периоде – остатки средств на бюджетных счетах и размещение ценных бумаг.

Требования Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении привлечения кредитных средств, объема государственного долга и расходов на его обслуживание соблюдены.

При анализе *изменений, внесенных в Закон об областном бюджете в декабре отчетного года*, Счетной палатой установлено, что изменения в доходную и расходную части областного бюджета вносятся в бюджетные назначения, относящиеся как к текущему году, так и к плановому периоду; в текущем году уточняется и размер дефицита областного бюджета.

Доходы областного бюджета на 2020 год предусматриваются с увеличением относительно утвержденных назначений на сумму 3 319 883,2 тыс. рублей; на 2021 год – с уменьшением на сумму 46 631,6 тыс. рублей; на 2022 год – с уменьшением на сумму 66 150,9 тыс. рублей.

Уточнения вносятся по налогу на прибыль организаций, акцизам, налогу на имущество организаций и доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Уменьшение в 2020 году прогноза поступлений по налогу на прибыль на сумму 10 969 483,0 тыс. рублей и увеличение по налогу на имущество на сумму 844 576,0 тыс. рублей произведено на основании сведений УФНС по Оренбургской области. В заключении на проект закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период Счетной палатой отмечалось, что по итогам года ожидается неисполнение бюджетных назначений по налогу на прибыль. Также в ходе проведения экспертизы изменений, внесенных в июне текущего года, Счетной палатой было указано на отсутствие уточнений по подстатье «Налог на прибыль организаций КГН, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации». Декабрьским законопроектом замечание учтено: по данной подстатье предусмотрена корректировка бюджетных назначений на сумму 3 936 937,0 тыс. рублей.

Изменения по доходам от уплаты акцизов на сумму 695 732,0 тыс. рублей обусловлены уточнением прогноза поступлений УФК по Оренбургской области.

Поступления по группе доходов «Безвозмездные поступления» на 2020 год предусмотрены с увеличением на 13 893 223,2 тыс. рублей, в основном в связи с увеличением безвозмездных поступлений из федерального бюджета. В плановом периоде назначения сокращены: в 2021 году на 46 631,6 тыс. рублей, в 2022 году на 66 150,9 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета на 2020 год предложено утвердить с увеличением на сумму 4 619 882,7 тыс. рублей, на 2021 год – с уменьшением на 46 631,6 тыс. рублей, на 2022 год – с уменьшением на сумму 66 150,9 тыс.

рублей. Кроме того, предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями расходов областного бюджета в пределах их общего объема.

Основные причины изменений бюджетных ассигнований по расходам: распределение средств из федерального бюджета, проведение мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета с учетом ожидаемой оценки исполнения по доходам, уточнение потребности, обеспечение условий финансирования получения средств из федерального бюджета, уточнение бюджетной классификации, экономия средств, уточнение государственного задания, отмена мероприятий вследствие ограничительных мер по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции.

Дефицит областного бюджета на 2020 год увеличен на 1 299 999,5 тыс. рублей, источником покрытия данного увеличения предложено установить остатки средств на счетах областного бюджета.

Верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 01.01.2022 увеличится на 309 029,1 тыс. рублей, на 01.01.2023 – на 1 018 058,2 тыс. рублей.

Также в числе вопросов, затронутых Счетной палатой, состоял анализ соблюдения требований бюджетного законодательства при подготовке законопроекта, по результатам которого сделан вывод, что требования Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены; показатели долговой устойчивости областного бюджета, рассчитанные по текущему году, соответствуют требованиям допустимого уровня.

Заключения по результатам проведенных финансово-экономических экспертиз утверждены Коллегией Счетной палаты и направлены в Законодательное Собрание области. Счетной палатой даны предложения принять законопроекты, в том числе законопроект, экспертиза которого проводилась в июне текущего года, – с учетом устранения замечаний.

4.5. Контроль за формированием и исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области

С целью реализации полномочий Счетной палаты области по контролю за исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, определенных Законом Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», в отчетном году осуществлялся оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год, а также проведена проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2019 год.

По результатам проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2019 год, проведенной на основании статьи 149 Бюджетного кодекса

Российской Федерации, фактов негативно влияющих на достоверность и полноту отчетности установлено не было. На основе итогов данной проверки была проведена экспертиза и подготовлено заключение на законопроект «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2019 год».

Оперативный контроль проводился ежеквартально посредством проведения экспертно-аналитического мероприятия. В ходе оперативного контроля осуществлялся контроль за ходом исполнения Закона Оренбургской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год в целях определения полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области и их расходования, соблюдения размера установленного нормированного страхового запаса бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, выявления отклонений и анализа этих отклонений. Утвержденные Коллегией Счетной палаты заключения по результатам оперативного контроля направлялись в Законодательное Собрание Оренбургской области, Губернатору Оренбургской области и в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Кроме того, в отчетном году проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», по результатам которой дано положительное заключение и законопроект рекомендован к принятию.

4.6. Мониторинг региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 определен перечень национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года. Национальные цели и стратегические задачи, определенные этим документом, Указом Губернатора Оренбургской области от 17.09.2018 № 512-ука установлено считать приоритетными при реализации органами исполнительной власти Оренбургской области своих полномочий.

Учитывая первостепенность задач по достижению национальных целей, мониторинг региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов (далее – региональные проекты), является одной из главных задач Счетной палаты.

В течение 2020 года мониторинг реализации региональных проектов осуществлялся в виде экспертно-аналитических мероприятий, проведенных ежеквартально (3 мероприятия) и по итогам за 2019 год.

По состоянию на 01.01.2020 в Оренбургской области предусмотрена реализация 51 регионального проекта, направленных на реализацию 51 федерального проекта и охватывающих направления 11 национальных

проектов.

При проведении мониторинга за 2019 год Счетной палатой установлено, что финансирование из областного бюджета предусматривалось по 38 региональным проектам с общим объемом бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи в размере 12 810 761,0 тыс. рублей. При этом согласно приложению 7 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, на 2019 год» к Закону об областном бюджете на 2019 год ассигнования предусмотрены в сумме 12 810 921,1 тыс. рублей. Отклонение от показателей сводной бюджетной росписи (в размере 160,1 тыс. рублей), сложилось по региональному проекту «Старшее поколение».

Отклонения между объемами годовых бюджетных назначений, предусмотренных паспортами региональных проектов и Законом об областном бюджете на 2019 год, установлены по трем региональным проектам.

Счетной палатой отмечено, что все региональные проекты, в рамках которых производилось финансирование из областного бюджета, отражены в виде структурного элемента в госпрограммах Оренбургской области.

По состоянию на 01.01.2020 из областного бюджета произведены кассовые расходы на реализацию 38 региональных проектов в сумме 12 667 169,3 тыс. рублей, что составляет 98,9% от годовой суммы бюджетных ассигнований (12 810 761,0 тыс. рублей).

Исполнение за год в полном объеме (100%) сложилось по 24 проектам, в размере от 96,1% до 99,9% – по 12 проектам, по проекту «Кадры для цифровой экономики» – 58,4% (причины невысокого исполнения – экономия по торгам и частичное расторжение контрактов), по проекту «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Оренбургской области квалифицированными кадрами» исполнение – 36,1% (по причине заявительного характера мер социальной поддержки).

По итогам мониторинга Счетной палатой установлены многочисленные нарушения, несоответствия и другие недостатки, в том числе отмеченные ранее при проведении мониторинга за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2019 года. Счетной палатой в заключении указано, что часть ранее выявленных замечаний и расхождений на конец года устранены. По отдельным показателям проектов и госпрограмм по состоянию на 01.01.2020 произведена синхронизация значений показателей госпрограмм и проектов.

Кроме того, Счетной палатой проведен мониторинг реализации региональных проектов за I квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2020 года.

По состоянию на 01.10.2020 в Оренбургской области осуществлялась реализация 49 регионального проектов, направленных на реализацию 49 федерального проектов и охватывающих направления 11 национальных проектов. Законом Оренбургской области на 2020 год утверждены расходы на реализацию 40 региональных проектов в общей сумме 16 304 425,2 тыс. рублей, или 14,5% всех расходов областного бюджета. Сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2020 год по состоянию на 01.10.2020 пре-

дусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 39 региональных проектов в общей сумме 16 644 825,8 тыс. рублей. Отклонение показателей бюджетной росписи от законодательно утвержденных назначений составляет 340 400,6 тыс. рублей и сложилось по 21 региональному проекту.

По состоянию на 30.09.2020 из областного бюджета произведены кассовые расходы на реализацию 35 региональных проектов в сумме 8 316 543,6 тыс. рублей, что составляет 50,0% от годовой суммы бюджетных ассигнований (16 644 825,8 тыс. рублей).

По 5 региональным проектам за 9 месяцев текущего года кассовые расходы не производились. Уровнем финансирования от 6,4% до 69,7% характеризуются 23 региональных проекта; более 70% – по 12 проектам.

Основными причинами низкого исполнения бюджетных назначений стали: заявительный характер выплаты пособий и компенсаций, планирование расходов на IV кварталы 2020 года, оплата работ по факту осуществление финансирования расходов на основании заявок от муниципальных образований, проведение конкурсных процедур.

По результатам оценки хода реализации региональных проектов при прохождении ключевых этапов и контрольных точек за 9 месяцев 2020 года установлено, что показатели и контрольные точки, период исполнения которых приходится на анализируемую дату, в основном достигнуты, часть из которых с отклонением от установленных сроков. По отдельным проектам отмечено невыполнение мероприятий и контрольных точек. Ряд отчетов содержит сведения о досрочном выполнении мероприятий и достижению контрольных точек.

Счетной палатой отмечено, что электронный паспорт регионального проекта «Безопасность дорожного движения (Оренбургская область)» (редакция от 29.07.2020 версия 7) не содержит сведения о связанной государственной программе. Вместе с тем, с даты подписания соглашения от 20.04.2019 о реализации данного проекта на территории области, в обязанности руководителя регионального проекта вменено обеспечение наличия утвержденной госпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области», в которой региональный проект, соответствующий федеральному проекту, должен быть обособлен в виде отдельного структурного элемента государственной программы субъекта.

Заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий за 2019 год, I квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2020 года направлены для информации Губернатору Оренбургской области, в Законодательное Собрание, министерство финансов области и управление проектной деятельности аппарата Губернатора и Правительства области.

4.7. Мониторинг приоритетных проектов

В течение отчетного года Счетной палатой одновременно с проведением мониторинга реализации региональных проектов (ежеквартально и по

итогах 2019 года) осуществлялся мониторинг приоритетных проектов Оренбургской области.

Целью указанных экспертно-аналитических мероприятий является осуществление оперативной оценки хода реализации приоритетных проектов (прохождение ключевых этапов и контрольных точек, достижение целей и целевых показателей приоритетных, их финансовое обеспечение).

По результатам мониторинга приоритетных проектов *по итогам за 2019 год* Счетной палатой установлено следующее.

Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 6 приоритетных проектов в общей сумме 215 716,3 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 206 760,1 тыс. рублей (областные и федеральные средства), или 95,8% от годовой суммы бюджетных ассигнований.

На основании данных, представленных по запросам функциональными заказчиками приоритетных проектов, Счетной палатой в ходе мониторинга была сформирована информация о прохождении контрольных точек и достижении показателей приоритетных проектов Оренбургской области в 2019 году. Согласно данной информации фактические значения показателей приоритетных проектов соответствуют плановым значениям (или выше плановых значений). Контрольные точки приоритетных проектов Оренбургской области за 2019 год достигнуты, часть с отклонением от срока.

Все приоритетные проекты отражены в государственных программах Оренбургской области в виде их структурного элемента. Формулировки наименований некоторых показателей приоритетных проектов не соответствуют показателям соответствующих государственных программ Оренбургской области.

В 2020 году в Оренбургской области предусмотрена реализация 6 приоритетных проектов, то есть по сравнению с 2019 годом их количество не изменилось. Согласно Закону об областном бюджете расходы на их реализацию составили 252 913,3 тыс. рублей.

В заключении, сформированном Счетной палатой по итогам проведенного мониторинга за 9 месяцев отчетного года, отмечено следующее.

Сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2020 год на реализацию приоритетных проектов Оренбургской области по состоянию на 01.10.2020 предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 249 264,5 тыс. рублей, из них ассигнования областного бюджета – 180 381,0 тыс. рублей (72,4%). Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписи на 2020 год на реализацию приоритетных проектов Оренбургской области, составляет 98,6% относительно бюджетных назначений на эти цели, утвержденных Законом об областном бюджете, отклонение сложилось по 4 приоритетным проектам из шести.

По состоянию на 01.10.2020 произведены кассовые расходы на реализацию 5 приоритетных проектов в общей сумме 113 371,2 тыс. рублей, или 45,5% относительно бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной

бюджетной росписью (249 264,5 тыс. рублей). Кассовые расходы на реализацию приоритетного проекта «Профессиональное развитие государственных гражданских и муниципальных служащих Оренбургской области» не производились, так как мероприятия по дополнительному профессиональному образованию были отменены в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой; финансирование проекта приостановлено.

Причинами невысокого уровня исполнения приоритетных проектов стали: проведение конкурсных процедур и оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, заявительный характер выделения средств муниципальным образованиям, планирование основных расходов на IV квартал 2020 года.

Контрольные точки профинансированных приоритетных проектов Оренбургской области за анализируемый период достигнуты (в отдельных случаях с незначительным нарушением установленных сроков).

Заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий за 2019 год, I квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2020 года направлены для информации Губернатору Оренбургской области, в Законодательное Собрание, министерство финансов области и управление проектной деятельности аппарата Губернатора и Правительства области.

4.8. Экспертиза и мониторинг государственных программ

Счетной палатой особое внимание при осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности уделяется вопросам формирования областного бюджета в программном формате, поскольку использование программно-целевого метода является важным инструментом бюджетного планирования, призванным обеспечить эффективность расходования государственных средств.

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. В целях контроля за соблюдением данного требования, Счетной палатой в отчетном году проведено экспертно-аналитическое мероприятие, в ходе которого сопоставлены объемы финансирования 27 государственных программ Оренбургской области, предусмотренные паспортами госпрограмм на 2020–2022 годы, приложениями «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы» и Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации показал, что по состоянию на 01.04.2020 объемы финансирования программных мероприятий 26 государственных программ из 27-ми соответствуют бюджетным ассигнованиям (по общему объему), утвержденным Законом об областном бюджете в первоначальной редакции. При этом по двум из них выявлены расхождения ассигнований в разрезе основных мероприятий, целевых статей, а именно по госпрограммам:

«Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» (Законом об областном бюджете по основному мероприятию 3 подпрограммы 1 в рамках подраздела 0407 минприроды области на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размерах 114 289,8 тыс. рублей и 21 137,3 тыс. рублей по двум целевым статьям, тогда как в госпрограмме данные объемы отражены без указания подраздела и целевых статей);

«Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области» (в госпрограмме по основному мероприятию 1 подпрограммы 3 министрою области в рамках подраздела 0502 объемы финансирования на 2021 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей предусмотрены по одной целевой статье, тогда как Законом об областном бюджете данные ассигнования предусмотрены по другой целевой статье. Кроме того, в госпрограмме по основному мероприятию 2 подпрограммы 3 в рамках подраздела 0502 министрою области объем финансирования на 2021 год в сумме 27 551,4 тыс. рублей предусмотрен по одной целевой статье, в то время как Законом об областном бюджете по этой целевой статье бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 8 151,4 тыс. рублей, и в сумме 19 400,0 тыс. рублей – по иной целевой статье).

Кроме того, в отношении 2021 года по одной из госпрограмм выявлен ряд разночтений в указании объема финансирования программного мероприятия (в Паспорте государственной программы и приложениях, предусматривающих ресурсное обеспечение программы) и по одной государственной программе установлены расхождения между ассигнованиями, указанными в приложении 4 к программе, и ассигнованиями, утвержденными Законом об областном бюджете.

Несоответствие по общему объему финансирования установлено по одной государственной программе Оренбургской области – «Развитие транспортной системы Оренбургской области».

В ходе мониторинга Счетной палатой выявлены технические ошибки, несоответствие наименования основного мероприятия Указаниям о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, утвержденным приказом министерства финансов Оренбургской области от 11.10.2018 № 155, несоответствие форм приложений № 3, № 4 формам, установленным Порядком разработки государственных программ, другие недочеты.

По итогам проведенного мероприятия сформировано заключение, в котором отражены основные выводы Счетной палаты и предложения о принятии мер к обеспечению соответствия наименований основных мероприятий госпрограмм положениям приказа министерства финансов Оренбургской области «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области». Кроме того, рекомендовано привести в соответствие с постановлением Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п приложения № 3 «Ресурсное обеспече-

ние реализации Программы», № 4 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств областного бюджета, средств государственных внебюджетных фондов и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию государственной программы средств федерального бюджета».

Заключение по результатам мониторинга направлено в Законодательное Собрание, прокуратуру и министерство финансов области.

Оценка исполнения в 2019 году государственных программ Оренбургской области проведена Счетной палатой посредством организации экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза исполнения государственных программ Оренбургской области». По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

На территории области в 2019 году осуществлялась реализация 26 госпрограмм, из них за счет средств областного бюджета – 25 государственных программ, вопросы исполнения которых и были затронуты в ходе проведения мероприятия. Финансово-экономическая экспертиза не проводилась в отношении госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Оренбургской области», поскольку в исследуемом отчетном периоде кассовые расходы на ее реализацию за счет средств областного бюджета не осуществлялись (утвержденные бюджетные назначения отсутствовали).

При общем объеме ассигнований на реализацию программных мероприятий, утвержденном Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в размере 99 807 065,6 тыс. рублей, совокупный объем расходов, направленных на реализацию госпрограмм в 2019 году, составил 98 583 786,3 тыс. рублей, или 98,8%. По результатам внесения изменений в государственные программы объемы финансового обеспечения, предусмотренные госпрограммами за счет средств областного бюджета, стали идентичны объемам бюджетных назначений, утвержденных Законом об областном бюджете на их реализацию.

Уровень исполнения расходов в рамках госпрограмм по отношению к показателям сводной бюджетной росписи составил 98,4%.

В полном объеме исполнены расходы на реализацию мероприятий двух программ: «Содействие занятости населения Оренбургской области», «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

По 7 госпрограммам исполнение сложилось от 99,0% до 99,9%, включительно, по 18 госпрограммам – от 95,1% до 98,7% включительно. Наиболее низким исполнением характеризуется госпрограмма «Доступная среда» (95,1%).

По результатам комплексной оценки, проведенной ответственными исполнителями государственных программ за 2019 год, 20 государственных программ получили высокую оценку эффективности реализации (от 0,950 до 1,000 включительно), 5 государственных программ – среднюю (от 0,880 до 0,938 включительно).

Достижение всех показателей (индикаторов), установленных госпрограммами, обеспечено по 16 госпрограммам из 25-ти.

В отношении отдельных госпрограмм Счетной палатой обращено внимание на риски некорректной оценки эффективности их реализации в связи с допущением ошибок, несоответствий в расчете и несоблюдением требований Порядка разработки госпрограмм при проведении комплексной оценки. В частности, если бы комплексная оценка эффективности реализации программы «Доступная среда» проводилась в соответствии с требованиями Порядка разработки госпрограмм, эффективность ее реализации была бы признана средней. Фактически комплексная оценка проведена с учетом оценки эффективности реализации мероприятий, осуществленных проектным способом (что не соответствует требованиям порядка), и программа получила высокую оценку эффективности.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены многочисленные арифметические ошибки, разночтения, случаи логической неувязки и другие ошибки (в том числе технического характера), допущенные в государственных программах, приложениях к ним, расчетах оценки степени реализации программных мероприятий, отчетах об использовании бюджетных ассигнований к годовому отчету о ходе реализации программы, отчетах о ходе выполнения плана реализации госпрограмм и т.д.

В связи с этим, в заключениях Счетной палаты, направленных ответственным исполнителям государственных программ, допустившим некорректную оценку эффективности реализации госпрограмм, а также другие нарушения, даны предложения о принятии мер и недопущении нарушений в дальнейшем. Предложения внесены ответственным исполнителям в отношении 7 государственных программ.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия отмечены многочисленные факты несоблюдения требований Порядка разработки госпрограмм, а именно: подпункта «д» пункта 7.2 (в части обеспечения сопоставимости данных), пункта 22 (в части сроков внесения изменений в госпрограмму); методики оценки эффективности реализации государственных программ Оренбургской области, приведенной в приложении № 3 к Порядку разработки госпрограмм, что привело к неверным расчетам значений ряда показателей и к расхождениям между данными в годовом отчете ответственного исполнителя; пункта 1 методики оценки эффективности реализации государственных программ Оренбургской области, определяющего, что при проведении оценки учитывается редакция государственной программы, действующая на 31 декабря отчетного года. Отмечены факты несоответствия форм годового отчета и содержания приложений к годовому отчету Порядку разработки госпрограмм.

Счетной палатой обращено внимание, что ряд замечаний имел место и при проведении финансово-экономической экспертизы госпрограмм за 2018 год.

Результаты экспертизы по каждой государственной программе оформлены отдельным заключением. Обобщенная информация о результатах ис-

полнения программ нашла свое отражение в сводном заключении, которое было направлено министерству финансов области с предложениями о принятии мер к устранению выявленных недостатков, а также в Законодательное Собрание области.

5. Взаимодействие Счетной палаты с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными органами

5.1. Взаимодействие с Законодательным Собранием Оренбургской области

В соответствии с требованиями статьи 22 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» в течение отчетного года в Законодательное Собрание области направлялась отчетность о деятельности, включая результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. За 2020 год в Законодательное Собрание направлено 106 отчетов и заключений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области Счетной палатой проводилась финансово-экономическая экспертиза проектов законов Оренбургской области. По итогам экспертизы подготовлены и направлены в Законодательное Собрание 53 заключения на законопроекты.

На основании обращения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области Счетной палатой подготовлено и направлено Законодательному Собранию заключение на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части дополнения реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки сведениями о физических лицах – получателях поддержки, применяющих специальный налоговый режим).

В адрес комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области было направлено письмо, отражающее позицию Счетной палаты в отношении содержания законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в целях совершенствования правового регулирования деятельности органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля).

В 2020 году по инициативе Счетной палаты в Законодательное Собрание области внесен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов». Внесенные изменения, предусматривающие образование комиссии Счетной палаты по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражд-

данских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов на основании правового акта Счетной палаты, утверждены Законом Оренбургской области от 30.09.2020 № 2406/659-VI-ОЗ.

На заседаниях комитетов и комиссий Законодательного Собрания Оренбургской области рассматривались итоги проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Такая практика способствовала выявлению ключевых проблем в бюджетно-финансовой сфере области.

В течение года председатель Счетной палаты области Ю.Б.Просвиркин принимал участие в заседаниях Законодательного Собрания Оренбургской области.

17 июня председатель Счетной палаты принял участие в заседании Законодательного Собрания, на котором он выступил с докладом об основных итогах внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год. Предварительно на основании рекомендаций по проведению общественного обсуждения годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации за 2019 год, разработанных научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России, в комитет Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике было направлено видео-выступление по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2019 год.

26 ноября председатель Счетной палаты области выступил с докладом на очередном заседании Законодательного Собрания о заключении Счетной палаты на проект закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022–2023 годов.

17 декабря председатель Счетной палаты принял участие в заседании Законодательного Собрания, где прошло второе чтение проекта закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022–2023 годов.

7 декабря председатель Счетной палаты принял участие в заседании Совета Законодательного Собрания Оренбургской области, на котором были рассмотрены результаты конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.

В соответствии с требованиями статьи 11 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» при формировании плана работы на 2021 год учтены предложения комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области.

На запрос Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству направлены предложения в план ее работы на 2020 год.

5.2. Взаимодействие с Правительством, органами исполнительной власти Оренбургской области

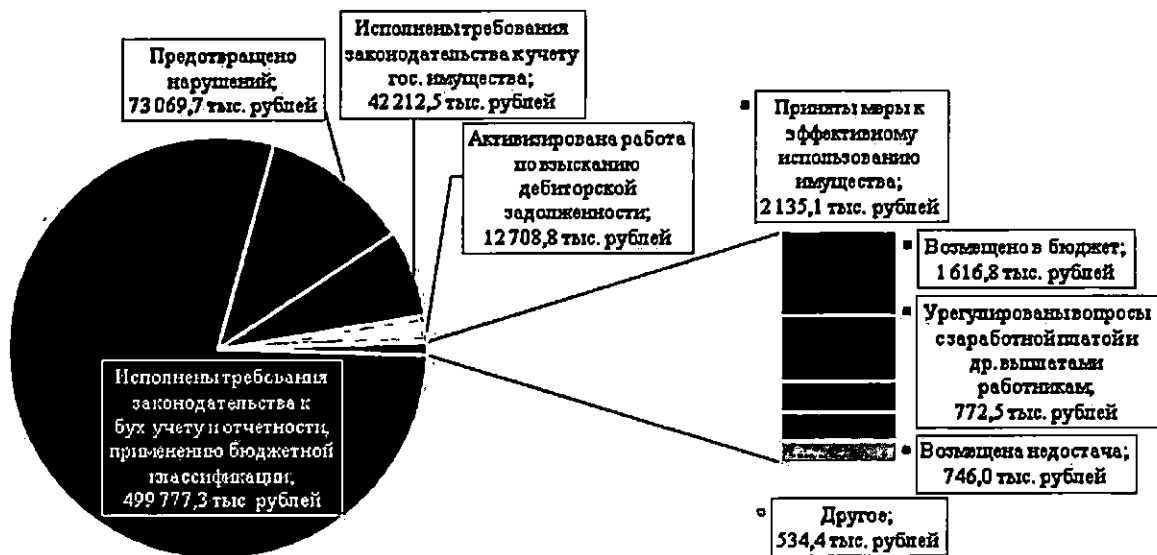
Существенным фактором результативности деятельности Счетной палаты являются межведомственные отношения с органами исполнительной власти Оренбургской области.

На основании решения Коллегии Счетной палаты по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органам исполнительной власти области направлялись отчеты, заключения, представления, информационные письма. В 2020 году в адрес высшего должностного лица области направлено 18 информационных материалов. В адреса объектов контроля направлено 34 представления, 26 материалов по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с предложениями для принятия мер.

Информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений в большинстве случаев представлялась Счетной палате в установленный срок. Сумма устраненных и предотвращенных финансовых нарушений по итогам проверок Счетной палаты в 2020 году составила 633,6 млн. рублей (73,1 тыс. рублей из них предотвращено).

Диаграмма 7

Информация о реализации результатов мероприятий Счетной палаты Оренбургской области в 2020 году



На основании проверок контрольно-счетного органа к виновным лицам применены следующие меры дисциплинарного воздействия: объявлено 7 выговоров и 15 замечаний, 2 работникам указано на ненадлежащее исполнение обязанностей, 3 работника освобождены от занимаемых должностей, в 9 случаях к работникам применены иные меры дисциплинарного воздействия.

По результатам работы контрольно-счетного органа приняты (изменены) 106 правовых актов, из них: 9 законов Оренбургской области, 2 указа Губернатора, 15 постановлений Правительства области, 17 правовых актов министерств и ведомств, 61 акт учреждений, 2 муниципальных правовых акта.

Значимая роль в предупреждении, выявлении и пресечении правонарушений в финансово-бюджетной сфере региона принадлежит сложившемуся порядку взаимодействия с минфином области – органом, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в области. В его адрес в 2020 году Счетной палатой направлена следующая информация:

информация о выявленных в 2019 году нарушениях бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, а также в части управления активами, допущенных главными администраторами бюджетных средств и (или) подведомственными учреждениями;

обращение по вопросу администрирования штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за совершение которых должностные лица Счетной палаты уполномочены на составление протоколов об административных правонарушениях (на запрос получено соответствующее разъяснение);

о внешней проверке годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год для размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Министерство финансов области, в свою очередь, ежеквартально направляло информацию на запрос Счетной палаты о расходах областного бюджета на реализацию мероприятий региональных и приоритетных проектов.

13 февраля председатель Счетной палаты выступил на расширенном заседании коллегии министерства финансов Оренбургской области, где обсуждались итоги исполнения консолидированного и областного бюджетов за 2019 год и меры по обеспечению бюджетных обязательств текущего года. В своем докладе Ю.Б. Просвиркин привел показательные примеры финансовых нарушений, выявленных контрольно-счетным органом в 2020 году. Он также озвучил показатели, характеризующие эффективность реализации Счетной палатой полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях.

При содействии минфина области ряд сотрудников Счетной палаты в отчетном году подключены к подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (с полномочиями мониторинга реализации национальных проектов). Счетная палата одна из первых региональных контрольно-счетных органов получила допуск к данной системе.

На запрос Министерства финансов Российской Федерации направлена информация о количестве направленных на рассмотрение судьям (в том числе мировым судьям) в 2020 году материалов об административных правонарушениях, выявленных должностными лицами Счетной палаты, и о количестве принятых в 2020 году судьями (в том числе мировыми судьями) решений о наложении штрафов, по результатам рассмотрения материалов, на-

правленных должностными лицами Счетной палаты, а также о суммах наложенных административных штрафов.

В целях координации и организации эффективного взаимодействия при осуществлении контрольной деятельности традиционно обеспечивался обмен информацией (согласование планов работы на 2021 год) между Счетной палатой и комитетом внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области.

В рамках межведомственного взаимодействия при обеспечении антикоррупционной безопасности деятельности органов государственной власти в адрес комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области в течение года направлялись сведения о ходе реализации в Счетной палате мер по противодействию коррупции.

25 июня председатель Счетной палаты принял участие в заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области – постоянно действующего координационного органа при Губернаторе Оренбургской области. Ю.Б. Просвиркин выступил на заседании с докладом, в котором отметил положительные результаты взаимодействия с органами прокуратуры и органами исполнительной власти при реализации Счетной палатой аудита в сфере закупок.

28 января консультант отдела организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений Н.П. Жеванова приняла участие в семинаре-совещании со специалистами, ответственными за антикоррупционную работу органов исполнительной власти и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области, организованном комитетом по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области на основании решения Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области.

Ежеквартально на запрос полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе направлялась информация о правонарушениях, выявленных в ходе реализации национальных и федеральных проектов.

22 сентября аудитор Счетной палаты И.В. Кривилев принял участие в проведенном Оренбургским УФАС России публичном обсуждении правоприменительной практики в сфере законодательства о закупках, где он выступил с докладом на тему: «Результаты аудита закупок, проводимого Счетной палатой Оренбургской области».

5.3. Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами

В отчетном году продолжилось взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными и надзорными органами области с целью пресечения и предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере.

В соответствии с заключенными соглашениями материалы по итогам

контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись в прокуратуру Оренбургской области, а в случаях выявления нарушений законодательства, пресечение которых отнесено к компетенции правоохранительных органов, – в соответствующие органы. В 2020 году в органы прокуратуры и правоохранительные органы было направлено 49 материалов Счетной палаты, в том числе в органы прокуратуры области – 45, в Управление МВД России по Оренбургской области – 4.

По материалам Счетной палаты органами прокуратуры Оренбургской области в отчетном году:

внесено 1 представление;

возбуждено 11 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения 5 должностных лиц привлечены к административной ответственности в виде штрафа и предупреждения. Материалы 6 дел находятся на рассмотрении;

проводится дополнительная проверка по признакам преступления, предусмотренного статьей 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также сбор материала о наличии признаков состава преступления, преду-

смотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. Материалы одной проверки направлены в порядке статьи 144 УПК РФ в орган следствия;

направлено одно исковое заявление с требованием обязать учреждение провести государственную регистрацию объекта недвижимости (решением Дзержинского районного суда г. Оренбурга иск удовлетворен). Исковое заявление о взыскании субсидии в размере 1 377,0 тыс. рублей находится на рассмотрении в суде;

устранение нарушений, выявленных двумя проверками, органами прокуратуры поставлено на контроль;

по материалам одного контрольного мероприятия проводится проверка, по материалам 3 контрольных мероприятий проводится изучение, мониторинг устранения нарушений.

На основании обращений прокуратуры Оренбургской области должностные лица Счетной палаты принимали участие в следующих контрольных мероприятиях:

проверка министерства образования Оренбургской области на предмет использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» (ГАУДО «Оренбургский областной детско-юношеский многопрофильный центр» по вопросу использования выделенных субсидий);

проверка исполнения законодательства об охране здоровья граждан, соблюдения лицензионных требований, законодательства о закупках, в том числе при реализации национального проекта «Здравоохранение» (ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая больница № 2» по вопросу соблюдения законодательства о закупках).

В адрес прокуратуры Оренбургской области в 2020 году была направ-

лена следующая информация:

о начале проведения мероприятий Счетной палаты с указанием объектов контроля и сроков нахождения на объектах;

о выявленных фактах нецелевого использования бюджетных средств при проведении контрольных мероприятий в 2018–2020 годах, сведения о возбужденных и рассмотренных делах об административных правонарушениях по статье 15.14 КоАП РФ, данные о возвращении в бюджет средств, использованных не по целевому назначению;

о фактах нарушения государственными и муниципальными заказчиками сроков оплаты по исполненным субъектами предпринимательства контрактам и договорам, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2019 году и истекшем периоде 2020 года, о принятых мерах и их результатах;

о поступлении в течение 2019–2020 годов в Счетную палату сведений из Межрегионального управления Росфинмониторинга по Приволжскому федеральному округу о сомнительных финансовых операциях в сфере реализации национальных проектов и результатах их рассмотрения;

предложения в план работы межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на 1 полугодие 2021 года.

В свою очередь, органами прокуратуры в адрес Счетной палаты направлялись сведения о результатах рассмотрения отчетов и заключений контрольно-счетного органа.

13 марта начальник отдела экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Счетной палаты Ржевская Е.П. приняла участие в семинаре прокурорских работников Оренбургской области по вопросам надзора за исполнением законодательства в сфере реализации национальных проектов с участием заместителей прокуроров городов и районов, на котором она выступила с докладом на тему «Основные итоги проводимого Счетной палатой мониторинга реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов».

В адрес Бузулукского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области направлена информация в отношении незаконного участия в предпринимательской деятельности главы Бузулукского района Оренбургской области.

На запрос МУ МВД России «Оренбургское» направлены материалы контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области на реализацию государственной программы «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2015–2020 годы» (в части использования бюджетных инвестиций АО «Банк Оренбург»).

В отчетном году Счетной палатой проводилась работа по взысканию задолженности по административным штрафам, наложенным мировыми судьями по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты (мировым судьям направлялись запросы в отношении исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях).

6. Взаимодействие с контрольно-счетными органами

6.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, с региональными контрольно-счетными органами Российской Федерации

Взаимодействие Счетной палаты со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в 2020 году осуществлялось в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации является совещательным органом, деятельность которого направлена на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности и эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля).

На основании запросов Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетных органов других субъектов Российской Федерации Счетной палатой осуществлялись сбор, обобщение и отправка информации в целях обмена опытом реализации полномочий в области осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (аудита).

В *Счетную палату Российской Федерации* в течение 2020 года подготовлена и направлена следующая информация:

комплекс информации в целях реализации Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достаточности и эффективности влияния межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года (в том числе в рамках выполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления от 30.01.2020 № Пр-354)»;

материалы экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования земель, находящихся на территории Оренбургской области, государственная собственность на которые не разграничена. Проблемные вопросы совершенствования механизмов вовлечения государственных земель в хозяйственный оборот»;

программа экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных про-

ектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов» (для департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации);

позиция Счетной палаты в отношении содержания проектов кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (для департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации);

заполненная анкета по вопросам использования Счетной палатой современных методов анализа данных (для департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации);

заполненная анкета в отношении практики взаимодействия Счетной палаты с институтами гражданского общества (для департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации);

предложения для включения в проекты планов работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и его отделения в Приволжском федеральном округе на 2021 год.

В соответствии с запросом о предоставлении информации в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, а также хода исполнения соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации за 2019 год и истекший период 2020 года (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)» Счетной палате Российской Федерации направлена информация:

о проведенных в 2019 году и в истекшем периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, затрагивающих вопросы анализа объемов и количества объектов незавершенного строительства;

о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в период 2017–2018 годов и в истекшем периоде 2019 года, в рамках которых проводились анализ и оценка объемов и количества объектов незавершенного строительства, причин их образования;

о принимаемых мерах по снижению объема и количества объектов незавершенного строительства;

о предложениях, направленных в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по фактам выявленных нарушений и недостатков в ходе осуществления анализа и оценки объемов и количества объектов незавершенного строительства, причин их образования, а также о принятых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации мерах и их результатах (в том числе в отношении должностных лиц).

В *Контрольно-счетную палату Москвы* (для комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по во-

просам методологии) направлены следующие материалы:

заполненный опросный лист «Информация о стандартах внешнего государственного финансового контроля, необходимых (обязательных) к разработке (применению) в практической деятельности КСО»;

информация о количестве фактов и объеме выявленного ущерба за 2017–2019 годы;

заполненная анкета по вопросу практики применения Счетной палатой риск-ориентированного подхода при осуществлении внешнего государственного финансового контроля;

заполненный опросный лист о практике контроля региональных проектов в 2019–2020 годах.

В *Счетную палату Республики Татарстан* (отделение Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе) была направлена следующая информация:

о взаимодействии Счетной палаты с правоохранительными органами за 2019 год (на запрос комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам);

сведения по форме «Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации за 2019 год» (для департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации);

о реализации представительными органами муниципальных образований права заключения соглашений с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий (на запрос комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам);

заполненную анкету по вопросу подключения контрольно-счетных органов субъекта Российской Федерации к информационным системам (на запрос комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам);

предложения для включения в повестки и проекты решений заседаний Президиума Совета;

отчет о работе Счетной палаты Оренбургской области в работе отделения Совета контрольно-счетных органов в Приволжском федеральном округе за 2020 год.

Счетная палата принимала участие в голосованиях на заочных заседаниях отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

В *Контрольно-счетную палату Вологодской области* (для комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне) направлены:

заполненные аналитические формы и опросные листы в рамках реализации мероприятий «Сбор и обобщение информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединений по состоя-

нию на 01.01.2020», «Сбор и обобщение информации о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая сведения об уровне квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований, по состоянию на 01.01.2020»;

заполненные опросные листы по вопросам повесток заседаний комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

В *Контрольно-счетную палату Краснодарского края* (для комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов):

заполненный опросный лист по проектам программ курсов повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

предложения по темам (вопросам) для включения в программу обучающего семинара для сотрудников контрольно-счетных органов.

В *Счетную палату Новгородской области* (для комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике) направлена информация об имеющейся практике применения Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В *Контрольно-счетную палату Чувашской Республики* направлен заполненный опросный лист «Практика осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации бюджетного полномочия по финансово-экономической экспертизе нормативно-правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации» (на запрос комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии).

В *Счетную палату Самарской области* направлен заполненный опросный лист для проведения круглого стола контрольно-счетных органов, входящих в отделение Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе на тему «Основные инструменты анализа национальных проектов».

Значимым направлением взаимодействия с высшим органом государственного аудита остается проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также обмен документами по методическому сопровождению их реализации.

В 2020 году реализовано параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной

инфекцией», целью которого определена оценка эффективности оказания финансовой поддержки медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Как и в прошлые годы, в течение года представители Счетной палаты принимали участие в различных межрегиональных мероприятиях. В связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой в 2020 году их большая часть проводилась с использованием технологии видеоконференцсвязи. В отчетном году Счетная палата приняла участие в 31 видеоконференции, материалы которых оказали существенную организационную, правовую, информационную и методическую помощь ее сотрудникам.

На Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в течение года Счетная палата принимала участие в опросах с помощью сервиса «Анкетирование». Результаты опросов использовались при проведении мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

14–15 января председатель Счетной палаты принял участие в расширенной Коллегии, на которой были подведены итоги деятельности Счетной палаты Российской Федерации за 25-летний период ее деятельности.

18 декабря заместитель председателя Счетной палаты И.В.Сулименко принял участие в заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Участники заседания подвели итоги работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в 2020 году и наметили планы на предстоящий год.

6.2. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области

В целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля в отчетном году Счетной палатой продолжена работа, направленная на обеспечение взаимодействия между Счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

В течение года до сведения контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской области для использования в работе доводились письма Счетной палаты Российской Федерации и других контрольно-счетных органов, комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, содержащие информацию по актуальным вопросам деятельности органов внешнего финансового контроля.

В отчетном году комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне продолжена реализация мероприятий по вопросам создания и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований. Счетная палата, входящая в состав указанной комиссии, приняла участие в отчетном году в реализации мероприя-

тий «Анализ практики организации и проведения совместных и параллельных мероприятий, участниками которых являются контрольно-счетные органы муниципальных образований, за период 2018 и 2019 годов» и «Анализ практики применения контрольно-счетными органами муниципальных образований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за 2019 год». Решение по материалам указанных мероприятий принято путем проведения заседания комиссии в заочной форме.

20 февраля проведено заседание Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области, организованное Счетной палатой в форме семинара с использованием технологии видеоконференцсвязи, предоставленной порталом Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

На заседании рассмотрены организационные вопросы проведения в 2020 году совместных контрольных мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области, особенности проведения и оформления внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный 2019 год, вопросы перехода на электронные трудовые книжки, особенности представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнении соответствующей формы справки в 2020 году (за отчетный 2019 год).

В феврале отчетного года в рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию город Орск в 2019 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья» состоялся ряд рабочих совещаний с участием аудитора Счетной палаты И.В.Кривилева, председателя Контрольно-счетной палаты города Орска В.В. Топоркова, руководства администрации муниципального образования «Город Орск». Совместно с сотрудниками Контрольно-счетной палаты города Орска и Контрольно-счетной палаты Гайского городского округа проведено методическое занятие по реализации параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Оренбургской области и администрациями муниципальных образований на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства объектов государственной собственности Оренбургской области и муниципальной собственности».

4 июня аудитор Счетной палаты И.В. Кривилев принял участие в заседании Коллегии Счетной палаты города Оренбурга, на котором были рассмотрены итоги контрольного мероприятия «Проверка эффективности предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, а также результативности мероприятий, направленных органами муниципальной власти на принятие мер в целях выявления и сокращения объемов незавершенного строительства объектов муниципальной собственности города Оренбурга. I этап».

На обращение председателя Контрольной комиссии муниципального образования Адамовский район Оренбургской области Счетной палатой подготовлено и направлено разъяснение по вопросу муниципальной службы.

7. Гласность в работе Счетной палаты

В целях реализации принципа гласности, установленного Законом Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», Счетная палата размещает информацию о своей деятельности на своем официальном Интернет-сайте (sp.orb.ru). В целях обеспечения своевременной открытости бюджетных данных информация на сайте размещалась в соответствии с требованиями раздела 7 «Финансовый контроль» методики составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных. В 2020 году на сайте размещено 89 публикаций о деятельности контрольного органа. Количество просмотров сайта составило 30 952. На основании данных сайта печатными и сетевыми изданиями опубликованы 5 материалов о Счетной палате.

Продолжается работа по наполнению Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (portalkso.ru). В 2020 году на нем размещены 32 информационных сообщения: новости, материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Технические возможности Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации позволили Счетной палате проводить и принимать участие в мероприятиях с использованием средств дистанционного взаимодействия.

На сайте Законодательного Собрания Оренбургской области (zaksob.ru) в 2020 году размещено 18 материалов, касающихся деятельности контрольно-счетного органа.

Счетной палатой также осуществлялись сбор, обработка информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов области и ее размещение на Портале государственного муниципального финансового аудита (portal.audit.gov.ru).

В адрес минфина области направлена информация о внешней проверке годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год для размещения на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru).

Реализация принципа гласности также обеспечивается путем рассылки материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, участия председателя Счетной палаты в публичных слушаниях, участия депутатов Законодательного собрания области, заинтересованных должностных лиц в заседаниях Коллегии Счетной палаты.

В 2020 году поступил запрос от студентки МГУ им. М.В.Ломоносова Трифоновой Е.С., проводившей исследование для выпускной квалификационной работы по вопросу открытости контрольно-счетных органов, касающийся обеспечения доступа к информации о деятельности Счетной палаты. В

соответствии с требованиями статей 18–19 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» запрос рассмотрен, необходимая информация предоставлена.

8. Работа с обращениями граждан

В 2020 году в Счетной палате получены и зарегистрированы 15 обращений – жалоб и заявлений от граждан и организаций (далее – обращения). В указанный период 7 обращений поступили в форме электронного документа. В 2020 году в Счетную палату обращались как граждане, так и коллективы граждан (2 обращения) и юридические лица (4 обращения).

Непосредственно Счетной палатой рассмотрено 10 обращений.

Информация, содержащаяся в одном обращении, послужила основанием для назначения проверки соблюдения требований к служебному поведению государственным служащим аппарата Счетной палаты. По итогам проверки нарушений требований антикоррупционного законодательства со стороны государственного служащего не установлено. По 2 обращениям проведено контрольное мероприятие в 2020 году. По результатам рассмотрения 2 обращений запланировано проведение контрольных мероприятий в 2021 году.

Из общего количества поступивших обращений в 5 обращениях ставились вопросы, разрешение которых не входит в компетенцию Счетной палаты. Указанные обращения были перенаправлены для рассмотрения по существу в соответствующие органы (УФАС России по Оренбургской области, министерство социального развития Оренбургской области, контрольно-счетные органы муниципальных образований).

В прокуратуру Оренбургской области направлено 3 обращения для принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам рассмотрения обращений граждан в общей сложности в соответствующие компетентные органы и заявителям направлено 24 письма.

9. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2021 году

За период своего существования Счетной палате удалось выстроить систему, обеспечивающую непрерывный процесс контроля за использованием средств областного бюджета и областной собственности, постоянное взаимодействие с комитетами и комиссиями Законодательного Собрания, с правоохранительными и надзорными органами.

В 2021 году Счетная палата продолжит применять накопленный опыт при осуществлении внешнего государственного финансового контроля. Приоритетами деятельности контрольно-счетного органа, как и в прошлые годы, остаются повышение качества ее контрольных и экспертно-аналитических

мероприятий, содействие устранению системных проблем использования средств областного бюджета и государственной собственности области. План работы на 2021 год сформирован на основе поручений Законодательного Собрания области и риск-ориентированного подхода к планированию деятельности Счетной палаты.

В соответствии с требованиями Закона «О Счетной палате Оренбургской области» значительное внимание будет уделено контролю за формированием и исполнением областного бюджета. Планом работы на 2021 год предусмотрены проведение внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета, а также финансово-экономическая экспертиза проекта закона о областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. В течение следующего года контрольно-счетным органом будет осуществляться финансово-экономическая экспертиза изменений, вносимых в закон об областном бюджете на 2021 год и на плановый период, а также ежеквартальный анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда Оренбургской области. Аналогичные экспертно-аналитические мероприятия будут реализованы и в отношении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Одно из важнейших направлений деятельности Счетной палаты – контроль (мониторинг) реализации крупных проектов общегосударственного значения, каждый из которых в силу своего масштаба оказывает существенное влияние на социально-экономическую ситуацию в стране и в области.

Вопросы реализации национальных целей, обозначенных приоритетными проектами Оренбургской области, региональными проектами национальных и федеральных проектов, как и в прошлые годы, в первоочередном порядке будут рассматриваться Счетной палатой при осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Это позволит выявлять сквозные проблемы их реализации и достижения заявленных целей.

Это направление работы контрольно-счетного органа предполагает, прежде всего, реализацию отдельных самостоятельных проверок. Пристальное внимание Счетной палаты в 2021 году будет направлено на эффективность использования бюджетных средств, направленных на:

реализацию основного мероприятия «Развитие цифровой экономики» в рамках подпрограммы «Цифровой регион» государственной программы «Цифровая экономика Оренбургской области»,

реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», реализуемого в рамках национального проекта «Здравоохранение»;

реализацию основного мероприятия «Организация и проведение мероприятий в области молодежной политики» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области»;

реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные дороги»;

оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», реализуемого в рамках национального проекта «Здравоохранение»;

реализацию подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Оренбургской области» государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области»;

реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Оренбургской области» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области»;

реализацию регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области».

Проверку реализации мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные дороги» планируется провести совместно со Счетной палатой Российской Федерации.

В начале следующего года будет осуществляться экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов за 2020 год». В рамках оперативного контроля за исполнением областного бюджета на 2021 год будет проводиться ежеквартальный мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

В программы многих контрольных мероприятий на следующий год будет включен аудит в сфере закупок. Эта сфера контрольной деятельности является особенно значимой, т.к. затрагивает значительную часть бюджетных расходов и характеризуется повышенными коррупционными рисками. Элементы аудита закупок в обязательном порядке будут применяться при реализации проверок по вопросу использования средств областного бюджета, направленных на содержание казенных, бюджетных и автономных учреждений области.

В будущем году Счетная палата продолжит контроль за использованием межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальным образованиям Оренбургской области. Объектами проверок станут сельские поселения Оренбургского района области. Будет проконтролировано использование средств, выделенных Пригородному сельсовету Оренбургского района на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, капитальный ремонт и ремонт объектов му-

ниципальной собственности, расходов по обустройству мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также средств, выделенных на реализацию программ формирования современной городской среды Весеннему, Горному, Ленинскому и Подгородне-Покровскому сельсоветам.

Проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета, систематически проводимые Счетной палатой в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, охватят в 2021 году бюджеты 7 муниципальных образований: Асекеевский район, Бугурусланский район, Грачевский район, Домбаровский район, Кваркенский район, Октябрьский район и Шарлыкский район.

Ежегодно контрольно-счетным органом реализуются проверки использования бюджетных средств, выделяемых на поддержку сельхозтоваропроизводителей. В следующем году такие контрольные мероприятия будут проведены в Асекеевском и Октябрьском районах.

На основании поручений Законодательного Собрания в рамках полномочий в сфере стратегического планирования области запланированы экспертно-аналитические мероприятия на предмет соответствия 7 областных государственных программ требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области (приложение к постановлению Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п): «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах оренбургской области», «Доступная среда», «Реализация региональной политики в Оренбургской области», «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области», «Развитие системы образования Оренбургской области», «Развитие культуры Оренбургской области», «Развитие физической культуры, спорта и туризма».

В предстоящем году Счетная палата продолжит принимать активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

30 июня 2020 года Председатель Счетной палаты Российской Федерации А.Л.Кудрин утвердил Концепцию взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Документ разработан на основе многолетнего опыта взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами регионов. Новая концепция рассчитана на среднесрочный период до 2024 года и включает в себя 7 ключевых сфер развития. Концептуальный подход к взаимодействию с контрольно-счетными органами заключается в проведении совместного аудита (контроля) за эффективным использованием ресурсов на системной основе на всех уровнях власти: федеральном, региональном и муниципальном. Ключевой подход в реализации концепции – развитие принципов и среды взаимодействия. Указанная концепция станет для Счетной палаты важным ориентиром в будущей совместной работе.

Счетная палата продолжит сотрудничество с контрольно-счетными органами муниципальных образований области (в том числе в рамках деятельно-

сти Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области). Взаимный обмен опытом по актуальным вопросам деятельности позволит повысить качество и эффективность внешнего финансового контроля, реализуемого на территории области.

Продолжится дальнейшая реализация плана мероприятий по реализации приоритета в деятельности Счетной палаты «От автоматизации к цифровизации». В настоящее время уровень развития современных технологий открывает уникальные перспективы совершенствования государственного финансового контроля: кратное сокращение временных и трудовых затрат на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за счет ликвидации рутинных операций по составлению и оформлению документов в бумажной форме, формирования автоматизированных алгоритмов выявления нарушений. Необходимость «цифровой трансформации» института внешнего государственного аудита была отмечена на заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, состоявшегося 18 декабря 2020 года.

Несмотря на новые вызовы времени, Счетная палата по-прежнему нацелена на дальнейшее эффективное функционирование и развитие.

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ**

№ п/п	Наименование показателя	2020 год
1.	Всего проведено мероприятий	159
1.1.	Контрольных мероприятий	59
1.1.1.	<i>Контрольно-ревизионные</i>	23
1.1.2.	<i>Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:</i>	31
	<i>внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации</i>	30
	<i>внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации</i>	1
1.1.3.	<i>Проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2019 год</i>	1
1.1.4.	<i>Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год</i>	4
	<i>Охвачено контрольными мероприятиями объектов</i>	104
1.2.	Экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	22
1.2.1.	<i>Экспертно-аналитические мероприятия в рамках полномочий в сфере стратегического планирования</i>	8
1.2.2.	<i>Мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов</i>	4
1.2.3.	<i>Мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»</i>	1
1.2.4.	<i>Анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда</i>	3

№ п/п	Наименование показателя	2020 год
1.2.5.	Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области	3
1.2.6.	Анализ исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам	1
1.2.7.	Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Оренбургской области, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области)	1
1.2.8.	Анализ использования земель, находящихся на территории Оренбургской области, государственная собственность на которые не разграничена. Проблемные вопросы совершенствования механизмов вовлечения государственных земель в хозяйственный оборот	1
1.3.	Экспертиза законопроектов и госпрограмм	78
1.3.1	Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов»	1
1.3.2.	Экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов»	1
1.3.3.	Финансово-экономическая экспертиза законопроектов в сфере:	51
	<i>налогового законодательства</i>	18
	<i>областного бюджета и ТФОМС</i>	5
	<i>межбюджетных отношений</i>	4
	<i>социальной политики</i>	13
	<i>дополнительных соглашений</i>	1
	<i>другие</i>	10
1.3.4	Финансово-экономическая экспертиза исполнения государственных программ Оренбургской области	25
2.	Выявлено нарушений законодательства и недостатков в финансово-бюджетной сфере (млн. рублей)	2 907,7

№ п/п	Наименование показателя	2020 год
3.	Устранено и предотвращено финансовых нарушений (млн. рублей)	633,6
	принято, или внесено изменений в правовые и локальные акты по результатам контрольной деятельности	106
4.	Составлено административных протоколов	19
	общая сумма штрафов (тыс. рублей)	101,2
5.	Реализация материалов Счетной палаты	
	направлено представлений всего, в том числе:	34
	<i>количество представлений, выполненных в установленные сроки</i>	26
	<i>количество представлений, сроки выполнения которых не наступил</i>	13
	количество писем, отчетов, заключений, направленных с предложениями	26
	количество материалов, направленных в органы прокуратуры, правоохранительные органы, в том числе:	49
	в органы прокуратуры Оренбургской области	45
	УФСБ России по Оренбургской области	
	Управление Министерства внутренних дел РФ по Оренбургской области	4
	количество отчетов и заключений, направленных в Законодательное Собрание области	106
6.	Организационно-методическая деятельность	
	подготовка проектов правовых актов, регулирующих деятельность Счетной палаты области	5
	подготовка отчета о работе Счетной палаты	1
	подготовка и формирование плана работы Счетной палаты области на 2020 год	1
7.	Работа Коллегии Счетной палаты	
	проведено заседаний Коллегии Счетной палаты	35
	рассмотрено вопросов на заседаниях Коллегии Счетной палаты	119
8.	Работа с контрольно-счетными органами	
	количество договоров, соглашений с контрольно-счетными органами на 01.01.2020, в том числе:	13
	Счетной палатой Российской Федерации	1

№ п/п	Наименование показателя	2020 год
	контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	2
	контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	10
	проведено «круглых столов», семинаров, заседаний Коллегий и других мероприятий с участием муниципальных контрольно-счетных органов	1
	подписано решений о проведении параллельных мероприятий	2
	проведено заседаний президиума совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Оренбургской области	2
9.	Количество соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с другими органами	12
10.	Реализация принципа гласности Счетной палаты	
	информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, размещенная на сайте Счетной палаты (по итогам рассмотрения на Коллегии Счетной палаты)	26
	ежеквартальная информация о выполнении предложений, предписаний Счетной палаты (направлено в Законодательное Собрание области и размещено на сайте)	4
	количество публикаций в средствах массовой информации	144
	количество просмотров WEB-сайта	30 952
	участие в публичных слушаниях	2

**СВЕДЕНИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2015–2020 ГОДАХ**

Вид акта	Количество актов					
	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Закон Оренбургской области				2	4	9
Указы Губернатора Оренбургской области	1	3	2	0	3	2
Постановления Правительства Оренбургской области	15	26	34	33	29	15
Акты министерств и ведомств	18	9	21	41	34	17
Акты учреждений	39	19	50	44	37	61
Муниципальные правовые акты			6		6	2
Всего	73	57	113	120	113	106

**НАРУШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ВЫПЛАТОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ,
А ТАКЖЕ ВЫПЛАТАМИ КОМПЕНСАЦИОННОГО И СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА**

Объект контроля	Нарушения сроков выплаты заработной платы, выплат компенсационного и социального характера (тыс. рублей/количество)		Неправильное начисление (выплата) заработной платы, выплат компенсационного и социального характера (тыс. рублей)	
	от 1 до 10 дней	свыше 10 дней	недоначислено	излишне начислено
Государственное бюджетное учреждение «Аварийно-спасательная служба»			123,0	0,0
Государственное казенное учреждение Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности»	1,6/4	1,2/3	0,0	2,2
Государственное казенное учреждение Оренбургской области «Комплексная безопасность»			112,8	15,8
Государственное бюджетное учреждение «Государственный архив Оренбургской области»	5,0 / 1	30,5 / 1	1,9	7,3
Государственное бюджетное учреждение «Оренбургский государственный архив социально-политической истории»			51,9	7,1
Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Ташлинского района»			1,3	
Государственное бюджетное учреждение Оренбургской области «Спортивная школа олимпийского резерва № 3 по боксу имени заслуженного тренера России Григория Илларионовича Васильева»	300,9/31		140,1	
Государственное бюджетное учреждение культуры «Оренбургская областная универсальная научная библиотека имени Н.К.Крупской»			61,0	1864,0
Государственное автономное учреждение культуры «Ре-			381,7	274,2

Объект контроля	Нарушения сроков выплаты заработной платы, выплат компенсационного и социального характера (тыс. рублей/количество)		Неправильное начисление (выплата) заработной платы, выплат компенсационного и социального характера (тыс. рублей)	
	от 1 до 10 дней	свыше 10 дней	недоначислено	излишне начислено
«Региональный центр развития культуры Оренбургской области»				
Государственное бюджетное учреждение культуры «Центральная областная библиотека для молодежи»				9,0
Государственное бюджетное учреждение «Региональный центр развития образования Оренбургской области»	31,0/12		8,2	287,4
Государственное автономное учреждение Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов»	40,4/10		130,0	
Государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 6»			56,9	102,2
Государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 3» г.Оренбурга			0,9	
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница»			6,6	0,6
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Бузулукская больница скорой медицинской помощи»			0,9	26,6
	378,9/58	31,7/4	1 077,2	2 596,4

Информация о реализации предложений Счетной палаты Оренбургской области по итогам финансово-экономической экспертизы проектов закона Оренбургской области

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
1	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 09.09.2020 № 184/3470-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств» областного бюджета»	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона.	Законопроект принят
2	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 13.11.2020 № 221/4470-20 «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года»	Счетная палата рекомендует учесть доводы, изложенные в заключении, при принятии проекта закона.	Законопроект принят
3	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 20.11.2020 № 231/4635-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»	Счетная палата рекомендует учесть заключение при рассмотрении проекта закона.	Законопроект принят
4	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 20.11.2020 № 230/4623-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципаль-	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона.	Законопроект принят

№ n/n	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	ных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»		
5	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.06.2020 № 120/2341-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»	Проект может быть принят.	Законопроект принят
6	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.06.2020 № 120/2341-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»	Закон не может быть принят	
7	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 18.11.2020 № 226/4543-20 «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург» Оренбургской области и органами государственной власти Оренбургской области»	Счетная палата рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении	Законопроект принят
8	Финансово-экономическая экспертиза проекта	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	закона Оренбургской области от 10.06.2020 № 119/2339-20 «О внесении изменения в статью 14 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области» (в части организации питания детей)		
9	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 09.06.2020 № 115/2294-20 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области». Представленным на экспертизу Законопроектом вносятся изменения в три действующих закона Оренбургской области: - от 08.07.1997 № 104/26-ОЗ «Об оплате труда приемных родителей и льготах предоставляемых приемной семье в Оренбургской области»; - от 19.11.2001 № 364/340-П-ОЗ «О патронатном воспитании»; - от 09.11.2004 № 1533/259-П-ОЗ «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка»	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят
10	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 19.11.2020 №229/4592-20 «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, а также осваивающих программы начального общего, основного общего и средне-	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона с учетом предложений, указанных в заключении.	Законопроект принят

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	го общего образования на дому"		
11	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 27.02.2020 № 38/827-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки)»	Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит необходимых расчетов. Потребность в средствах областного бюджета будет значительно выше потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании законопроекта. При рассмотрении законопроекта Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в заключении.	Законопроект отклонен
12	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 17.03.2020 № 48/1104-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»	Потребность в средствах областного бюджета будет значительно выше потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании законопроекта. Кроме того, при расчете дополнительных расходов из областного бюджета, которые потребуются при применении нормы о ежегодной индексации размера регионального материнского капитала, полагаем, что надлежит использовать общие подходы, применяемые при планировании расходов областного бюджета. При рассмотрении законопроекта Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в заключении.	Законопроект отклонен
13	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 23.03.2020 № 52/1213-20 «О предоставлении отдельных видов государственной социальной помощи в Оренбургской области»	Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть заключение при рассмотрении законопроекта.	Учтено при принятии законопроекта
14	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.04.2020 № 59/1360-20 «О ежемесячных денежных выплатах на детей в возрасте от трех до семи лет»	Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть заключение при рассмотрении законопроекта	Учтено при принятии законопроекта
15	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 07.04.2020 № 61/1432-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ежемесячной де-	Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть заключение при рассмотрении законопроекта	Учтено при принятии законопроекта

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	нежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей»»		
16	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.04.2020 № 70/1489-20 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны»)	Потребность в средствах областного бюджета будет значительно выше потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании законопроекта. Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложением 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует. При рассмотрении законопроекта Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в заключении	Законопроект отклонен
17	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 20.05.2020 № 96/1936-20 «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (в части дополнения мер социальной поддержки)»	Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит необходимых расчетов. Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложением 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует. При рассмотрении законопроекта Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в заключении	Законопроект отклонен
18	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 05.06.2020 № 112/2241-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнитель-	Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть заключение при рассмотрении законопроекта	Учтено при принятии законопроекта

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	ных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»		
19	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 31.07.2020 № 154/3121-20 «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области»	Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит необходимых расчетов. Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложением 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области, в финансово-экономическом обосновании законопроекта отсутствует. При рассмотрении законопроекта Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в заключении	Законопроект отклонен
20	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 11.08.2020 № 164/3245-20 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны»)»	Потребность в дополнительных финансовых средствах на реализацию Законопроекта подлежит корректировке исходя из утвержденных на сегодняшний день положений нормативных правовых актов. В финансово-экономическом обосновании законопроекта указано, что исполнение расходных обязательств предлагается предусмотреть при подготовке областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. При этом указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, в финансово-экономическом обосновании законопроекта отсутствует. Вместе с тем, согласно взаимосвязанным положениям статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложения 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области по проектам законов, предусматривающим увеличение, уменьшение или перераспределение	Законопроект отклонен

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
		расходов областного бюджета финансово-экономическое обоснование должно содержать указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств. При рассмотрении законопроекта Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в заключении	
21	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 17.08.2020 № 165/3289-20 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области» (в части расширения категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи)»	В связи с отсутствием в финансово-экономическом обосновании законопроекта каких-либо данных и расчетов, произведенных на основании сведений соответствующих государственных органов, не представляется возможным оценить объемы средств, необходимых для реализации законопроекта и, соответственно, дать оценку финансовым последствиям принятия данного законопроекта для областного бюджета. Также обращаем внимание, что согласно взаимосвязанным положениям статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 №455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложения 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области по проектам законов, предусматривающим увеличение, уменьшение или перераспределение расходов областного бюджета финансово-экономическое обоснование должно содержать указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств. При рассмотрении законопроекта Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в заключении	Законопроект отклонен
22	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.09.2020 № 185/3505-20 «О молодом специалисте в Оренбургской области»	В связи с отсутствием в финансово-экономическом обосновании законопроекта каких-либо данных и расчетов, произведенных на основании сведений соответствующих государственных органов, не представляется возможным оценить объемы средств, необходимых для реализации законопроекта и, соответственно, дать оценку финансовым последствиям принятия данного законопроекта для областного бюджета. Также	Законопроект отклонен

№ n/n	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
		<p>обращаем внимание, что согласно взаимосвязанным положениям статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 №455/380-III-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложения 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области по проектам законов, предусматривающим увеличение, уменьшение или перераспределение расходов областного бюджета финансово-экономическое обоснование должно содержать указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств. При рассмотрении законопроекта Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении</p>	
23	<p>Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 30.10.2020 № 214/4248-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»»</p>	<p>Счетная палата считает возможным принятие проекта закона</p>	<p>Законопроект принят</p>
24	<p>Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 07.04.2020 № 62/1434-20 «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (в части установления даты начала применения специального налогового режима)</p>	<p>Счетная палата считает возможным принятие проекта закона</p>	<p>Законопроект принят</p>
25	<p>«Финансово-экономическая экспертиза про-</p>	<p>Счетная палата считает возможным принятие проекта закона</p>	<p>Законопроект принят</p>

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	екта закона Оренбургской области от 07.04.2020 № 63/1435-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» (в части изменения налоговых ставок)		
26	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 07.04.2020 № 64/1436-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге» (в части предоставления льготы в отношении автобусов для индивидуальных предпринимателей)	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят
27	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 14.04.2020 № 72/1531-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения» (в части установления размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции)	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят
28	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 29.04.2020 № 80/1708-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» (в части установ-	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят

№ n/n	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	ления налоговой льготы)»		
29	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 29.04.2020 № 81/1709-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» (в части расширения видов деятельности налогоплательщиков, применяющих пониженные налоговые ставки)»	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят
30	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.05.2020 № 23-01/1813 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект отозван
31	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.05.2020 № 23-01/1814 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят
32	Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 04.06.2020 № 111/2219-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят
33	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.06.2020 № 122/2343-20 «О внесении изменений в За-	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	кон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»		
34	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.06.2020 № 123/2344-20 «О внесении изменений в статью 10 Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»	Счетная палата считает возможным принять законопроект с учетом устранения неоднозначного толкования предлагаемой нормы (предложена иная формулировка).	Законопроект принят с учетом устранения замечания Счетной палаты
35	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.06.2020 № 121/2342-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» (в части расширения видов деятельности налогоплательщиков, применяющих пониженные налоговые ставки»)	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят
36	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 29.07.2020 № 152/3086-20 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части дополнения реестра субъектов малого и среднего предпринимательства-получателей поддержки сведениями о физических лицах-получателях поддержки, применяющих специальный налоговый режим)	Счетная палата считает возможным принять проект закона. При этом предлагается учесть ряд замечаний.	Законопроект снят с рассмотрения
37	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 28.08.2020 № 175/3371-20 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности	Счетная палата Оренбургской области полагает, что проект закона может быть принят.	Законопроект принят

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	сти рынка труда на территории Оренбургской области, на 2021 год»		
38	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 09.09.2020 № 183/3469-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» (в части изменения периода снижения размера арендной платы)»	Счетная палата считает возможным принять проект закона.	Законопроект принят
39	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 16.09.2020 № 190/3560-20 «О внесении изменения в статью 10 Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»	Счетная палата Оренбургской области считает возможным принять законопроект с учетом устранения неоднозначного толкования предлагаемой нормы (предложена иная формулировка).	Законопроект принят с учетом устранения замечания Счетной палаты
40	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 16.09.2020 № 190/3559-20 «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Оренбургской области»	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят
41	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.10.2020 № 202/3919-20 «Об утверждении дополнительных соглашений»	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят
42	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 15.10.2020 № 207/3996-20 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области (о продлении действия налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринима-	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят

№ n/n	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	телей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения»		
43	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 18.11.2020 № 227/4547-20 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения» (в части расширения видов предпринимательской деятельности)	Счетная палата считает возможным принятие проекта закона	Законопроект принят
44	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 25.11.2020 № 233/4682-20 «О внесении изменений в статью 5 Закона Оренбургской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Оренбургской области (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 9 ноября 2020 года № 368-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»	Счетная палата считает возможным принять законопроект с учетом замечания.	Законопроект принят
45	Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 11.12.2020 № 250/5115-20 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения» (в части приведения в соответствие с действующим налоговым законодательством)	Счетная палата Оренбургской области считает возможным принять законопроект.	Законопроект принят

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	ВОМ)		
46	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 11.12.2020 № 251/5127-20 «О высшем должностном лице Оренбургской области и лицах, замещающих государственные должности Оренбургской области»	Счетная палата Оренбургской области предлагает учесть настоящее заключение при принятии проекта закона	Законопроект отозван



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

РЕШЕНИЕ

«25» марта 2021 года

г. Оренбург

№ 16/476

Об отчете о деятельности Счетной палаты
Оренбургской области в 2020 году

В соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» 15 февраля 2021 года в Законодательное Собрание Оренбургской области представлен отчет о деятельности Счетной палаты в 2020 году (далее – отчет).

В соответствии со статьей 119 Регламента Законодательного Собрания:

- отчет в установленный председателем Законодательного Собрания срок рассмотрен комитетами и фракциями Законодательного Собрания области. Замечаний и предложений не имеется.

- комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) с учетом мнений комитетов и фракций подготовлено заключение на отчет (прилагается).

- комитетом подготовлен проект постановления «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2020 году».

На основании изложенного, с учетом мнений комитетов и фракций в Законодательном Собрании Оренбургской области, комитет решил:

1. Принять отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2020 году к сведению.

2. Утвердить заключение комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике на отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2020 году.

3. Внести в Законодательное Собрание проект постановления «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2020 году», установив срок для замечаний и предложений до 5 апреля 2021 года.

3. При отсутствии замечаний и предложений рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект постановления Законодательного Собрания

ния Оренбургской области «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2020 году» в целом.

4. Предложить установить время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 20 минут, в том числе время для доклада – 10 минут.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет о деятельности Счетной палаты

Оренбургской области в 2020 году

«25» *марта* 2021 года № *16/477*

Рассмотрев представленный в Законодательное Собрание Оренбургской области отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) в 2020 году, комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет), руководствуясь требованиями статьи 119 Регламента Законодательного Собрания, подготовил заключение.

Отчет о деятельности Счетной палаты за 2020 год представлен в Законодательное Собрание Оренбургской области 15.02.2021, с соблюдением сроков, обозначенных статьей 22 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области». Согласно статье 119 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области отчет по поручению председателя Законодательного Собрания области в течение трех недель рассмотрен комитетами и фракциями Законодательного Собрания, замечаний и предложений к отчету не имеется.

Ознакомившись с отчетом, комитет отмечает, что деятельность Счетной палаты в 2020 году, как и в предыдущие периоды, строилась в целях выполнения задач и функций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законами Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и другими нормативными актами.

Мероприятия и направления деятельности в 2020 году определены планом работы Счетной палаты, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 25 декабря 2019 года № 102. План сформирован на основании 23 поручений Законодательного Собрания и предложений других участников, определенных статьей 11 Закона «О Счетной палате Оренбургской области».

Необходимо отметить, что реализация плана была затруднена объективными сложностями, вызванными ограничительными мерами, направленными на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции

(Covid-19), что потребовало корректировки плана в течение года, в том числе в части поручений Законодательного Собрания (2 мероприятия исключено).

Тем не менее в целом Счетной палатой в 2020 году проведено 159 мероприятий, из которых 59 – контрольных (проверками охвачено 104 объекта), 22 – экспертно-аналитических; 21 поручение Законодательного Собрания в части контрольных и экспертно-аналитических мероприятий исполнено. Также Счетной палатой проведено 78 экспертиз законопроектов и государственных программ, в том числе и по поручению председателя Законодательного Собрания.

Контрольная работа, несмотря на многообразие форм деятельности Счетной палаты, в 2020 году продолжала оставаться в приоритете. Почти 40 процентов контрольных мероприятий приходится на контрольно-ревизионные мероприятия, в 2020 году Коллегией Счетной палаты были рассмотрены и утверждены результаты 23 мероприятий, в том числе:

- в сфере общегосударственных вопросов – 3 контрольных мероприятия;
- в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности – 2 контрольных мероприятия;
- в сфере сельского хозяйства – 3 контрольных мероприятия;
- в сфере труда и занятости – 1 контрольное мероприятие;
- в сфере транспорта – 1 контрольное мероприятие;
- в сфере строительства и ЖКХ – 4 контрольных мероприятия;
- в сфере образования и молодежной политики – 2 контрольных мероприятия;
- в сфере культуры – 3 контрольных мероприятия;
- в сфере физической культуры и спорта – 1 контрольное мероприятие;
- в сфере здравоохранения – 3 контрольных мероприятия.

В 2020 году общая сумма выявленных нарушений в ходе проведения контрольных мероприятий составила 2 907 682,5 тыс. рублей, или 95,7 % от соответствующего показателя 2019 года.

Все нарушения, установленные Счетной палатой в 2020 году, можно разделить на:

- процедурные, не влекущие ущерба (4 197 случаев, или 35,6% от общего количества);
- финансовые, влекущие недостатки, хищения, и т.п. (7 594 случая, или 64,4% от общего количества).

Следует отметить, что в числе финансовых нарушений преобладающая доля приходится на нарушения ведения бухгалтерского отчета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 589 662,7 тыс. рублей. Из остальных нарушений отмечается значительный объем, допущенный в ходе составления и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности, при осуществлении государственных и муниципальных закупок, при управлении и распоряжении государственной и муниципальной собственностью, составлении бюджетной отчетности. Также выявлены случаи неэффективного использования бюджетных средств и имущества на сумму 43 002,4 тыс. рублей, нецелевого использования средств на сумму 2 640,3 тыс. рублей.

В отчете приводятся основные результаты контрольных мероприятий, рассмотренных и утвержденных Коллегией Счетной палаты в 2020 году, в том числе затрагивающее актуальный вопрос мониторинга федеральных выплат стимулирующего характера работникам медицинских организаций, оказывающим помощь гражданам с выявленной коронавирусной инфекцией (проведено параллельно со Счетной палатой РФ).

По результатам проведенных Счетной палатой в отчетном году мероприятий проверяемыми организациями, а также вышестоящими по отношению к ним органами принято 106 правовых и локальных актов (с учетом внесенных в них изменений).

Контрольная деятельность Счетной палаты не ограничена ревизионными функциями, важной и значительной частью контрольной работы является внешняя проверка отчетов об исполнении бюджета: 30-ти ГАБС областного бюджета, 4 годовых отчетов местных бюджетов, экспертизы годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС.

В 2020 году в связи с необходимостью внедрения дистанционных форм работы особое внимание было уделено экспертно-аналитической деятельности, о чем свидетельствует проведение трех глобальных тематических экспертно-аналитических мероприятий, затронувших проблемные вопросы использования земель, находящихся на территории Оренбургской области, результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти области в части сокращения объемов незавершенного строительства, а также исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам. Предложения, внесенные по итогам проведенных мероприятий, направлены на совершенствование нормативно-правовой базы муниципальных образований, увеличение налоговых поступлений, обеспечение грамотного правового регулирования процесса оказания государственной поддержки.

Кроме того, второй год подряд Счетная палата осуществляет ежеквартальный мониторинг реализации приоритетных и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, итоги которого оформлены 4-мя аналитическими отчетами. Данное направление деятельности Счетной палаты позволяет совершенствовать правовую базу и мероприятия, задействованные в реализации проектов.

В общем числе подготовленных по результатам экспертно-аналитических мероприятий материалов значительную долю составили заключения на проекты законов и государственных программ Оренбургской области. По поручению председателя Законодательного Собрания проведена финансово-экономическая экспертиза 53 законопроектов, в том числе подготовлено 30 заключений по вопросам ведения комитета. В 2020 году Счетной палатой проведена экспертиза исполнения 25 госпрограмм.

Все это свидетельствует об активном участии Счетной палаты в бюджетном процессе. Материалы Счетной палаты помогают совершенствовать бюджетные процедуры и взаимоотношения участников бюджетного процесса.

Особое место в деятельности Счетной палаты отводится проведению финансовой экспертизы проектов законов Оренбургской области об областном

бюджете, о внесении изменений в областной бюджет. Аналогичная работа проводится и по законопроектам о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Также в ходе экспертно-аналитической деятельности в 2020 году Счетной палатой ежеквартально проводился анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда. Информация о ходе исполнения бюджета с соответствующими выводами и предложениями регулярно направлялась в Законодательное Собрание и Губернатору Оренбургской области в форме аналитической записки. Все материалы Счетной палаты использовались Законодательным Собранием при подготовке предложений по внесению изменений в бюджет текущего года и формированию предложений по проекту областного бюджета на очередной финансовый год.

Выводы и предложения.

Представленный в Законодательное Собрание отчет отражает деятельность Счетной палаты в 2020 году по реализации функций и задач, возложенных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, в разрезе всех направлений. В отчете подробно изложены результаты контрольной и других видов деятельности, достигнутые в 2020 году. Несмотря на объективные трудности, вызванные необходимостью внедрения дистанционных форм работы в связи с действовавшими ограничениями, деятельность Счетной палаты в 2020 году соответствует утвержденному плану работы, характеризуется результативностью, открытостью и прогрессивностью. Замечаний и предложений от комитетов и фракций Законодательного Собрания к отчету не имеется.

На основании изложенного комитет рекомендует Счетной палате:

продолжить регулярный мониторинг реализации в Оренбургской области национальных и региональных проектов, в том числе расширяя формы участия в контроле над их исполнением;

активизировать участие в контроле по использованию бюджетных средств, направляемых в целях минимизации социальных и экономических последствий распространения новой коронавирусной инфекции;

инициировать новые формы деятельности, позволяющие осуществлять основные функции Счетной палаты и в условиях дистанционной работы, без снижения доли контрольных мероприятий;

продолжить работу по проведению аудита эффективности использования бюджетных средств.

С учетом мнений комитетов и фракций в Законодательном Собрании комитет предлагает Законодательному Собранию принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты в 2020 году.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова