

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1036050-7 «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Жарков Александр Николаевич — председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

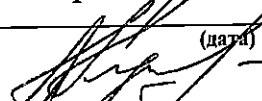
Жаркову А.Н.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

2 апреля 2021 года

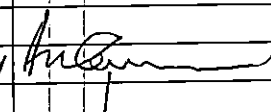
Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

 (дата) — А.А.Куниловский (подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«02» 04. 2021 № 23-02/1659
(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу	Жарков А.Н.	2. 04. 2021	
Первый заместитель руководителя аппарата — начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1036050-7 «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках)

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 1036050-7 «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках), Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект федерального закона № 1036050-7 «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу
460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69

от 7 апреля 2021 года _____

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1036050-7 «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Ибрагимов Н.Р.	+	
7.	Аверкиев С.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект определяет возможности осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках.

Поскольку зеленые зоны лесов могут располагаться на землях различных категорий, законопроектом предлагается внести изменения в статью 114 Лесного кодекса, уточнив, что в лесах зеленых зон расположенных на землях, правовой режим которых допускает осуществление охотхозяйственной деятельности (охотничьи угодья), запрещается ведение только тех видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, которые влекут за собой проведение рубок лесных насаждений либо создание объектов охотничьей инфраструктуры. При осуществлении охоты использование земельных и лесных участков осуществляется способами, которые не требуют проведения рекультивационных и/или лесовосстановительных мероприятий, охота не оказывает негативного воздействия на режим лесопользования и на качественные характеристики сельскохозяйственных земель. **Комитетом законопроект одобрен.**

Председатель комитета

А.Н.Жарков

Лист согласования

Документ Письмо

Заголовок проект федерального закона № 1036050-7 «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках)

Подпись Жарков А.Н., Председатель комитета, Комитет по аграрно-промышленному комплексу

Исполнитель Белоус О.В., Консультант

Инициатор Белоус О.В., Консультант

Срок согласования 31.03.2021

Дата начала согласования 31.03.2021 14:52

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: комитет рекомендует одобрить

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Шукурова Т.О., Председатель комитета	Согласен	01.04.2021 09:52	комментарии не указаны
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	31.03.2021 14:56	комментарии не указаны
Алкулов Е.К., Председатель комитета	Согласен	31.03.2021 14:59	комментарии не указаны
Аникеев А.А., Председатель комитета	Согласен	31.03.2021 14:59	комментарии не указаны
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	31.03.2021 15:06	комментарии не указаны
Швецов А.В., Председатель комитета	Согласен	31.03.2021 15:38	комментарии не указаны
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	31.03.2021 15:47	комментарии не указаны
Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета	Согласен	31.03.2021 16:10	комментарии не указаны
Ермакова Ж.А., Председатель комитета	Согласен	31.03.2021 16:15	комментарии не указаны



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1036050-7 «О внесении изменений
в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114
Лесного кодекса Российской Федерации»**

**(в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере
охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках)**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 1036050-7 «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса
Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской
Федерации» (в части уточнения условий осуществления видов
деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и
лесных участках), внесенный депутатами Государственной Думы

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«25»03.2021 № 23-02/1504

В.М.Резником, Н.П.Николаевым, Е.С.Москвичевым, Р.Г.Шайхутдиновым, М.И.Щаблыкиным, А.Н.Ищенко, Н.С.Валуевым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

24 марта 2021 года

№ 10061-7 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
В.М.Резником, Н.П.Николаевым, Е.С.Москвичевым,
Р.Г.Шайхутдиновым, М.И.Щаблыкиным,
А.Н. Ищенко, Н.С.Валуевым

Проект № 1036050-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации»

(в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках)

Статья 1

Часть 4 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции:

«4. Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, расположенные на расстоянии не более тридцати километров от границ сельских населенных пунктов, не могут использоваться для целей, не связанных с нуждами сельского хозяйства и сельскохозяйственным производством, за исключением размещения линейных объектов в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи и осуществления деятельности, предусмотренной частью 3 настоящей статьи.».

Статья 2

Внести в часть 4 статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации следующие изменения:


1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) виды деятельности, предусмотренные пунктами 1 и 4 части 2 настоящей статьи;»;

2) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, которые влекут за собой проведение рубок лесных насаждений или создание объектов охотничьей инфраструктуры.».

Президент
Российской Федерации

A large, stylized handwritten signature in black ink, which is the signature of Vladimir Putin, is written over the printed text of the President of the Russian Federation.

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации»**

(в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках)

Концепцией законопроекта является обеспечение возможности осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках.

В последние годы формируется негативная практика изъятия земельных и лесных участков из охотхозяйственного оборота, в связи с тем, что при разработке норм земельного, лесного законодательства вопросы ведения охотничьего хозяйства не учитываются должным образом.

В ходе внесения в 2016 году изменений в Земельный кодекс в части совершенствовании порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства, были внесены изменения в статью 78 Земельного кодекса, запрещающие использование для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на расстоянии не более 30 километров от границ сельских населенных пунктов.

Учитывая, что в действующей системе российского законодательства право пользования животным миром отделено от права пользования землей и другими природными ресурсами, очевидно указанные изменения не имели цели ограничить охотхозяйственную деятельность на сельскохозяйственных землях. Исторически, в России, как и везде в странах, где разрешена охота, охота на сельскохозяйственных землях, специально не огороженных от диких зверей, велась всегда.

Однако, на основании указанной нормы, суды начали принимать решения об исключении из охотничьих угодий отдельных земельных участков сельхозназначения (например Решение Арбитражного суда Приморского края от 04.02.2020 по делу N А51-17139/2019), что, в свою очередь, влечет невозможность осуществления на таких земельных участках

охотхозяйственной деятельности, включая охоту. Развитие данной тенденции может в обозримой перспективе повлечь полное прекращение охоты и охотхозяйственной деятельности (включая проведение учетов, биотехнических мероприятий, ведение вольерных хозяйств и др.) в большинстве регионов центральной и южной частей Российской Федерации.

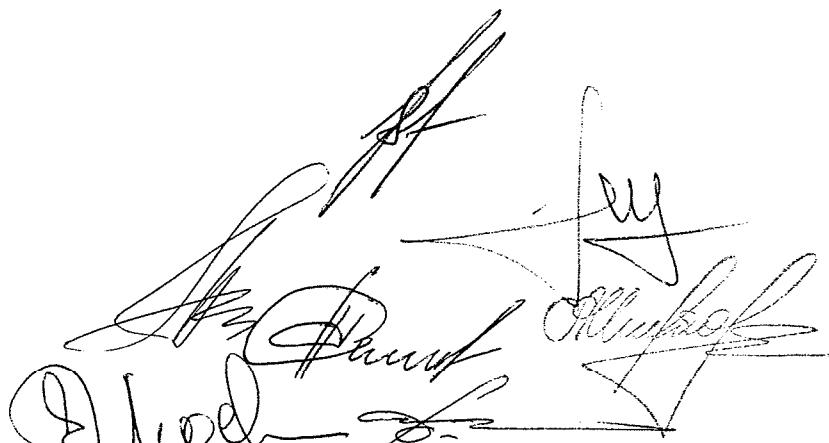
Также в 2019 году в Лесной кодекс вносились изменения в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий. Указанными изменениями (статья 114 Земельного кодекса) предусмотрен запрет осуществления охотхозяйственной деятельности на лесных участках «зеленых зон». В отличие от лесов лесопарковых зон (то есть лесов, используемых в целях организации отдыха населения), леса «зеленых зон» выполняют функцию защиты природных объектов и выделяются решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в целях обеспечения защиты населения от воздействия неблагоприятных явлений природного и техногенного происхождения. Введение дополнительных ограничений на хозяйственную деятельность в зеленых зонах защитных лесов вызвано необходимостью предотвратить их вырубку, однако, очевидно, что данные ограничения не относятся к видам деятельности в сфере охотничьего хозяйства, которые не связаны с вырубкой лесных насаждений (охота, биотехнические мероприятия, учеты, и тд.) либо созданием объектов охотничьей инфраструктуры.

Более того, в создаваемых зеленых зонах, охотничьи хозяйства функционировали до внесения указанных изменений в Лесной кодекс, это касается хозяйств Московской, Брянской, Нижегородской, Костромской, Курганской, Ярославской, Амурской областях и ряда других субъектов Российской Федерации, которые занимают площадь порядка 2,5 млн. гектар охотничьих угодий, в связи с чем упомянутый запрет ограничивает права юридических лиц – охотпользователей и граждан - охотников. Например, на территории Новгородской области установление границ зеленых зон затронули права 35 охотпользователей из 125, в Московской области при 4056 га охотничьих угодий зеленые зоны занимают почти 1600 га (39%), в Калужской области – около 17 % площади охотничьих угодий.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 114 Лесного кодекса, уточнив, что в лесах зеленых зон запрещается ведение только тех видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, которые влекут за собой проведение рубок лесных насаждений либо создание объектов охотничьей инфраструктуры.

Следует подчеркнуть, что вне зависимости от нормативных правил Земельного и Лесного кодексов, земли сельскохозяйственного назначения, как и лесные участки останутся средой обитания диких животных. Учитывая, что дикие животные являются собственностью государства, запрет на их охоту на указанных землях приведет к невозможности их *законного* изъятия из этой среды обитания. В свою очередь отсутствие комплексных мероприятий в сфере охотничьего хозяйства (охота, пользовательский учет, биотехнические мероприятия, регулирование численности и т.д.) будет неминуемо вести к распространению заболеваний животных, нарушению баланса популяций, снижению биоразнообразия и к неконтролируемому браконьерству.

Охота, как основной регулируемый вид деятельности в сфере охотничьего хозяйства, не оказывает негативного влияния на окружающую среду и не может быть отнесена к интенсивной хозяйственной деятельности. При осуществлении охоты использование земельных и лесных участков осуществляется способами, которые не требуют проведения рекультивационных и/или лесовосстановительных мероприятий, охота не оказывает негативного воздействия на режим лесопользования и на качественные характеристики сельскохозяйственных земель. Таким образом, действующие законодательные запреты на ведение охотхозяйственной деятельности на упомянутых земельных и лесных участках носят явно избыточный и необоснованный характер.

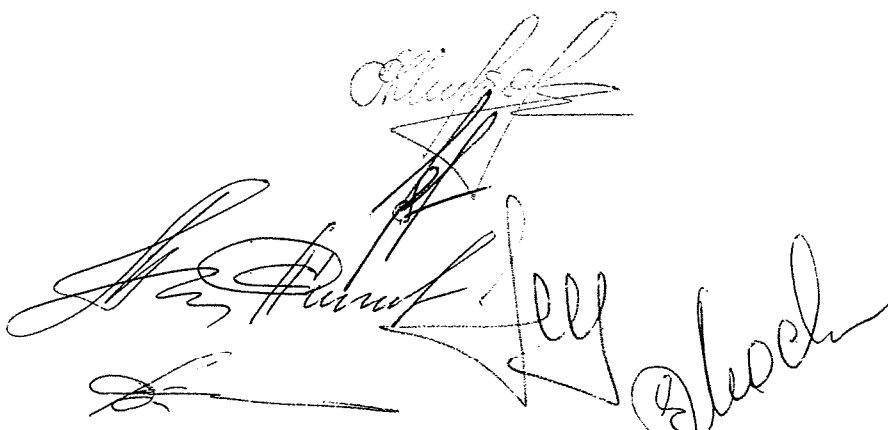
The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately five distinct signatures, some of which are quite stylized and overlapping. The signatures appear to be in cursive or semi-cursive script. There are also some faint, illegible markings or stamps that might be official seals or stamps, but they are not clearly defined.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации»

(в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках)

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках) не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона

«О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации»

(в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 114 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения условий осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на отдельных земельных и лесных участках) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

