

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1126562-7 «О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части отчуждения лома и отходов цветных и (или) черных металлов)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности,  
природопользованию и строительству

Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

13 апреля 2021 года

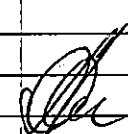
Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:  
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«13» 04 2021 № 23-04/1909

(штамп канцелярии)

\_\_\_\_\_ (дата) А.А.Куниловский  
(подпись)

### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	13.04.2021	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Амирова О.А.  
13.04.2021

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и  
строительству

на бумажном носителе:

Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по  
экологии и охране окружающей среды

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Амирова О.А. -  
главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания об-  
ласти по собственности, природопользованию и строительству, тел.: 78 66 39 *Амирова*

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1126562-7 «О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части отчуждения лома и отходов цветных и (или) черных металлов)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 1126562-7 «О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части отчуждения лома и отходов цветных и (или) черных металлов).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 13.04.2021 № 23-23/45-ВН

На № 23-02/1771 от 08.04.2021

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1126562-7 «О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части отчуждения лома и отходов цветных и (или) черных металлов)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверкиев С.А.		+
2.	Аверьянов Г.М.		+
3.	Алкулов Е.К.		+
4.	Аникеев А.А.		+
5.	Ибрагимов Н.Р.		+
6.	Ермакова Ж.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Жарков А.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Проект предусматривает установление безналичной формы расчетов при осуществлении деятельности по приему у физических лиц лома и отходов цветных и (или) черных металлов в целях предотвращения неконтролируемого оборота наличных средств.

Комитетом проект не поддерживается, так как законодательством уже предусмотрены механизмы контроля в указанной сфере.

Проект не согласуется с частью 1 статьи 861 Гражданского кодекса РФ (расчеты с участием граждан, не связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, могут производиться наличными деньгами без ограничения суммы или в безналичном порядке).

Более того, предлагаемые изменения не являются предметом регулирования Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

**Комитет рекомендует законопроект отклонить.**

Председатель комитета

А.В.Швецов

## Лист согласования

**Документ** Заключение комитета  
**Заголовок** О проекте федерального закона № 1126562-7 "О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (в части отчуждения лома и отходов цветных и (или) черных металлов)  
**Подпись** Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству  
**Исполнитель** Амирова О.А., Главный специалист  
**Инициатор** Амирова О.А., Главный специалист  
**Срок согласования** 14.04.2021  
**Дата начала согласования** 13.04.2021 10:45  
**Дата окончания согласования**  
**Комментарий инициатора:** Комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Алкулов Е.К., Председатель комитета	Не согласен	13.04.2021 10:50	не согл
Аникеев А.А., Председатель комитета	Не согласен	13.04.2021 11:00	Отклонить
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Не согласен	13.04.2021 11:09	Не согласовано
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Не согласен	13.04.2021 11:21	не согласовано
Ермакова Ж.А., Председатель комитета	Не согласен	13.04.2021 11:28	отклонить
Жарков А.Н., Председатель комитета	Не согласен	13.04.2021 11:32	Не поддерживаю.
Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета	Не согласен	13.04.2021 11:55	отклонить
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Не согласен	13.04.2021 12:18	отклонить
Шукурова Т.О., Председатель комитета	Не согласен	13.04.2021 12:59	Не согласен.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.04.2021 № 307  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 05 " апреля 2021 г.

**81. О проекте федерального закона № 1126562-7 "О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (в части отчуждения лома и отходов цветных и (или) черных металлов) - вносят депутаты Государственной Думы А.К.Луговой, С.И.Крючек, Б.Р.Пайкин, С.М.Катасонов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 9 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (июнь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 марта 2021 г.

№ \_\_\_\_\_



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.03.2021 14:38  
№1126562-7; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативно правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу на 1 л.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  5. Материалы по законопроекту на магнитном носителе - 1 шт.

Депутаты Государственной Думы

  
А.К. Луговой

  
С.И. Крючек

  
Б.Р. Пайкин

  
С.М. Катасонов

Исп. Сазонов Михаил Иванович, т. 692-98-69



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.К. Луговым, С.И. Крючком,  
Б.Р. Пайкиным, С.М.Катасоновым

Проект № 1126562-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»**

#### **Статья 1**

Статью 13.1. Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009; 2001, N 1, ст. 21; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; N 52, ст. 5498; 2007, N 46, ст. 5554; 2008, N 30, ст. 3616; N 45, ст. 5142; 2009, N 1, ст. 17; 2011, N 30, ст. 4590, 4596; N 45, ст. 6333; N 48, ст. 6732; 2012, N 26, ст. 3446; 2014, N 30, ст. 4220, 4262; 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3994; N 29, ст. 4350; N 48, ст. 6723; 2016, N 1, ст. 24; N 15, ст. 2066, N 27, ст. 4187; 2017, N 1, ст. 27, N 50, ст. 7564; 2018, N 1, ст. 87, N 31, ст. 4861) дополнить пунктом 5 следующего содержания:



«5. Уплата денежных средств физическому лицу, осуществляющему реализацию лома и отходов цветных металлов, в размере свыше ста двадцати тысяч рублей, а в случае реализации физическим лицом лома и отходов черных металлов, в размере свыше десяти тысяч рублей, производится в безналичном порядке.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of Vladimir Putin, which is written in a highly stylized, cursive script. There are other signatures below and to the right of it, also in cursive, but they are less legible. The signatures are located in the lower half of the page, below the printed name of the President.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона «Об**  
**отходах производства и потребления»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» направлен на совершенствование регулирования оборота отходов производства и потребления в части осуществления расчетов за сдаваемые металлургическим предприятиям и заготовительным организациям лома и отходов черных и цветных металлов. Проект предусматривает установление безналичной формы расчетов при осуществлении деятельности по приему у физических лиц лома и отходов цветных и (или) черных металлов.

Предлагаемые законодательные изменения направлены на реализацию подпункта «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» № Пр-140ГС от 24 января 2017 года, которым предписано внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на стимулирование деятельности по переработке отходов производства и потребления и предусматривающие, в частности, участие малого бизнеса и населения в деятельности по сортировке, переработке отходов, ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

Деятельность по обращению с ломом и отходами металлов – это отдельная значимая отрасль экономики России, отвечающая за сырьевую безопасность металлургии и экологизацию. Действующая государственная политика направлена на всестороннее развитие отрасли.

Вместе с тем в настоящее время в данной отрасли сохраняется ряд проблем, препятствующих ее эффективному развитию. Одной из таких проблем является осуществление расчетов в наличной форме в случае приобретения лома. По статистике объем наличного оборота составляет 95 %. И лишь 5 % расчетов осуществляется в безналичном порядке.

Участники отрасли сбора и переработки лома исторически снимают значительные объемы наличных денежных средств с банковских счетов в целях осуществления расчетов с продавцами лома. При этом неконтролируемый вывод наличных денежных средств стимулирует развитие теневых схем и вызывает повышенное внимание и недоверие со стороны контролирующих органов, что негативно отражается на добросовестных участниках рынка.

Привычный подход не позволяет подтвердить целевое распределение снятых юридическими лицами наличных денежных средств, обоснованность объемов выплат, как с точки зрения рыночной стоимости лома, так и с точки зрения идентификации конечных получателей денежных средств - продавцов лома. С момента снятия со счёта юридического лица дальнейшее движение денежных средств невозможно проследить на уровне банковской системы. В связи с чем отрасль отнесена банковским сектором к одним из рискованных направлений, что ведет к удорожанию банковского обслуживания или закрытию расчетных счетов компаний.

Применение безналичной формы оплаты полностью минимизирует описанные риски. Информация о расчетах в отрасли становится прозрачной как для кредитных организаций, обслуживающих переработчиков, так и для Банка России, Федеральной налоговой службы и Федеральной службы по финансовому мониторингу, которые получают возможность доступа к расчетным и идентификационным данным получателей денежных средств.

При этом существующие на рынке банковские сервисы позволяют физическим лицам комфортно использовать средства, поступающие на банковские счета за сдачу лома для последующего осуществления безналичных расчетов либо для снятия наличных денежных средств. Более того, в настоящее время создана необходимая платёжная инфраструктура для осуществления безналичных расчетов с физическими лицами за реализуемый ими лом и отходы.

Проект также соответствует стратегии государства, направленной на

увеличение доли безналичных расчетов (пункт 2в перечня поручений Президента Российской Федерации по экономическим вопросам № Пр-707 от 12 марта 2012 года).

Законопроект сохраняет возможность расчетов в наличной форме, если такие расчеты ограничены 10 тысячами рублей на одно физическое лицо за реализуемый физическими лицами лом и отходы черных металлов и 120 тысяч рублей за реализуемый физическими лицами лом и отходы цветных металлов. Такое ограничение покрывает потребность физических лиц - продавцов лома в расчетах наличными денежными средствами в регионах со слаборазвитой банковской инфраструктурой, и при этом не позволяет осуществлять продажу лома в промышленных масштабах, оставаясь в неконтролируемой и непрозрачной зоне оборота.

Таким образом, предлагаемые изменения повышают прозрачность данной отрасли экономики для государства, препятствуют криминализации экономических отношений в части легализации и незаконного оборота наличных денежных средств, а также коррупции при осуществлении контроля за деятельностью субъектов, и вместе с тем укрепляют экономическое положение добросовестных участников рынка.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13.1  
Федерального закона «Об отходах производства и потребления»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 13.1  
Федерального закона «Об отходах производства и потребления» не  
потребуется дополнительных расходов из федерального бюджета.

The image shows four handwritten signatures in black ink. One signature is large and prominent on the right side, while the others are smaller and more compact, located to its left and below.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативно правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства, нормативно правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

