

ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2016 ГОД



Уважаемые читатели!

Перед вами отчет о состоянии законодательства Оренбургской области за 2016 год. В нем – итоги и перспективы законотворческой деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области.

Парламент Оренбуржья нацелен на решение задач по развитию региона. В его стенах разрабатываются и принимаются законы, направленные на укрепление экономики и социальной сферы в интересах населения области. Этому подчинена работа профильных комитетов и парламентских фракций, всех депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области.

Вашему вниманию предлагается краткое содержание законов, объединенных в тематические блоки, а также анализ результатов мониторинга правоприменения законодательных актов, информация о мероприятиях, проведенных Законодательным Собранием Оренбургской области в минувшем году, законодательных инициативах, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Полезные и нужные сведения из данного источника смогут почерпнуть для себя не только законодатели, юристы, государственные и муниципальные служащие, но и руководители предприятий, организаций, специалисты различных сфер деятельности, все, кто следит за состоянием региональной правовой базы.

С.И.Грачев,
председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

Содержание

<u>Введение</u>	5
<u>Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2016 год</u>	7
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства</u>	12
<u>Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении</u>	23
<u>Законодательство Оренбургской области о выборах и референдуме</u>	30
<u>Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества</u>	36
<u>Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности</u>	40
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов</u>	48
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности</u>	69
<u>Законодательство Оренбургской области в области природных ресурсов и охраны окружающей среды</u>	77
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства</u>	82
<u>Законодательство Оренбургской области о градостроительной деятельности, собственности и жилищной политике</u>	87
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики</u>	93
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения</u>	102
<u>Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области</u>	108
<u>Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2016 году</u>	125

<u>Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</u>	136
<u>Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области</u>	138
<u>Заключение</u>	140
<u>Приложения</u>	145

Введение

Отчет о состоянии законодательства Оренбургской области в 2016 году отражает результаты законотворческой деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области в 2016 году и направлен на повышение эффективности законодательного процесса и его дальнейшее совершенствование в соответствии с задачами развития региона и интересами жителей Оренбургской области.

До сентября 2016 года продолжалась работа Законодательного Собрания Оренбургской области V созыва, начатая в 2011 году.



18 сентября 2016 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области VI созыва, проходившие по 23 одномандатным округам и областному избирательному округу.

В Законодательном Собрании VI созыва представлены четыре политические партии: «Единая Россия» – 34 депутата, ЛДПР – 6 депутатов, КПРФ – 6 депутатов, «Справедливая Россия» – 1 депутат.



Председателем Законодательного Собрания Оренбургской области VI созыва избран С.И.Грачев, его заместителями — О.Д.Димов и А.С.Трубников.

Введение

В отчете подведены основные итоги законодательной деятельности, проанализированы принятые в 2016 году законы области, представлена информация о судебных решениях, предметом которых явились областные законодательные акты, информация о мероприятиях, организованных и проведенных Законодательным Собранием в 2016 году.

В отдельный раздел выделена информация, посвященная результатам деятельности комитетов Законодательного Собрания по мониторингу правоприменения областных законов. В 2016 году эта работа приобрела системный характер. Осуществление мониторинга позволяет обеспечить контроль за исполнением областных законов, оценить эффективность их реализации, проанализировать и оценить соответствие практики применения областных законов планируемому результату правового регулирования, своевременно подготавливать предложения по совершенствованию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по исполнению областных законов.

При формировании отчета о состоянии законодательства в Оренбургской области в 2016 году использовался опыт предшествующих лет.



Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2016 год

В 2016 году организованы и проведены 10 заседаний Законодательного Собрания области, в том числе 1 внеочередное. Советом Законодательного Собрания области проведено 20 заседаний.

В отчетном периоде на заседаниях Законодательного Собрания области рассмотрено более 840 вопросов, принято 149 законов Оренбургской области, в том числе базовых законов – 16 ([приложение 1](#)), 695 постановлений Законодательного Собрания области. Отклонено при рассмотрении на заседаниях областного парламента 13 законопроектов и 9 проектов постановлений.

Законы и постановления Законодательного Собрания области, принятые в отчетном периоде, опубликованы в газете «Оренбуржье», а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

В 2016 году сохранилась отмеченная на протяжении последних лет тенденция к увеличению количества принимаемых законов Оренбургской области о внесении изменений в действующее законодательство (в процентном отношении) над количеством принятых законодательных актов с самостоятельным предметом регулирования. Это связано с частым изменением федерального законодательства, которое требует постоянной корректировки областного законодательства.

Соотношение между принятыми законами области по годам



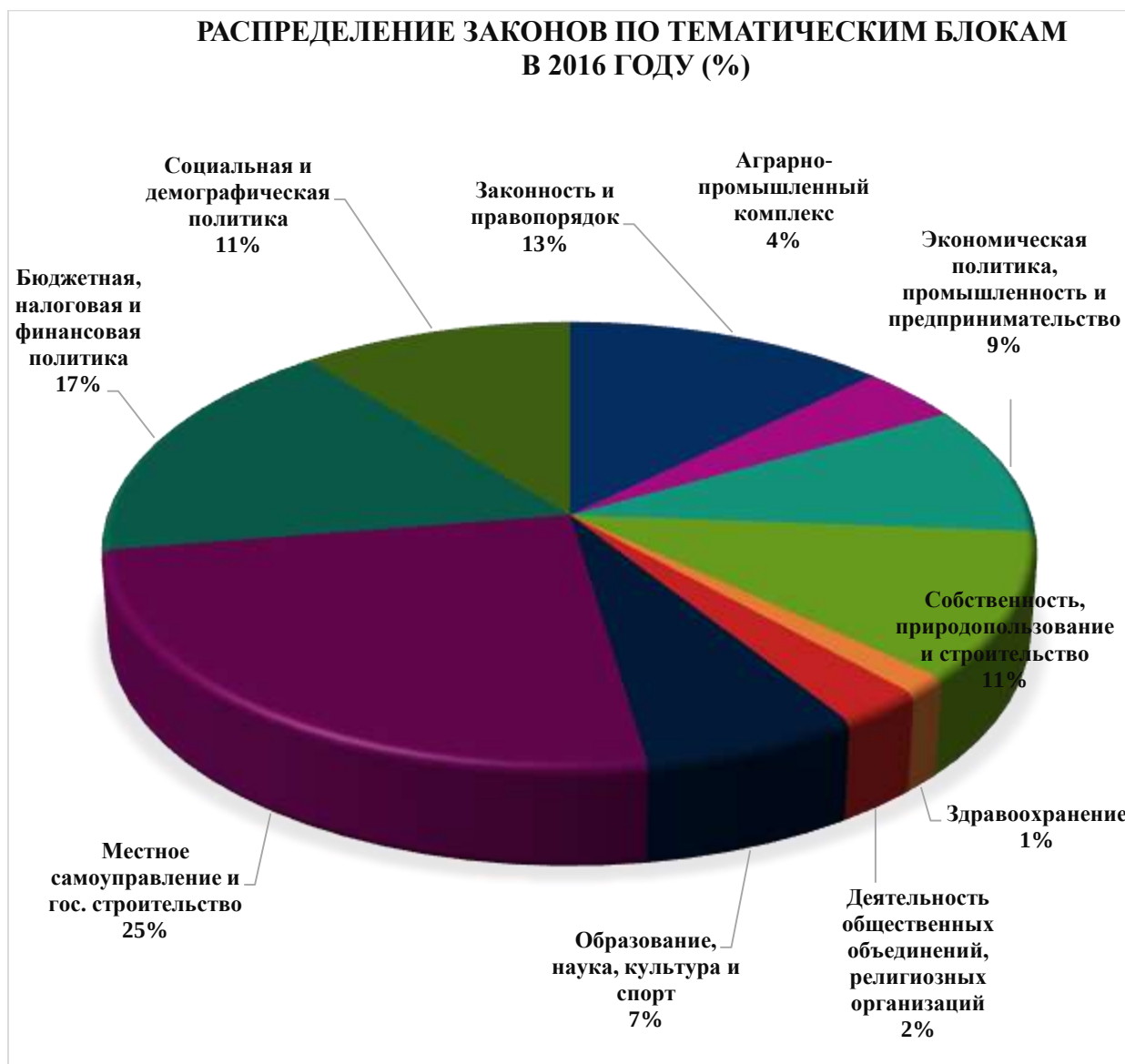
Распределение по субъектам права законодательной инициативы законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание области в 2016 году, представлено в таблице ([приложение 2](#)) и диаграмме.



Анализ законотворческой деятельности показывает, что традиционно наибольшее количество законопроектов вносится Губернатором Оренбургской области и комитетами Законодательного Собрания области. В 2016 году по сравнению с предыдущим годом снизилась законотворческая активность фракций в Законодательном Собрании области, ими было внесено 10 законопроектов Оренбургской области (в 2015 году – 17). При этом четыре законопроекта поступило от членов фракции ЛДПР, три – от фракции КПРФ, два – от фракции «Справедливая Россия» и один законопроект внесен совместно фракциями.

Правом законодательной инициативы в 2016 году воспользовались также Избирательная комиссия Оренбургской области, Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области, Оренбургский областной суд.

Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная диаграмма распределения принятых в 2016 году законов области по тематическим блокам.



Комитетами Законодательного Собрания области проведено 273 заседания, в том числе одно расширенное выездное заседание, четыре «круглых стола», ряд других мероприятий.

Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания области в 2016 году отражена в разделе [«Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2016 году»](#).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в 2016 году проведено 2 публичных слушания:

по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2015 год, состоялось 8 июня 2016 года;

по проекту областного бюджета на 2017 год, состоялось 23 ноября 2016 года.



Законодательное Собрание области, реализуя право законодательной инициативы, в 2016 году направило в Государственную Думу 4 проекта федеральных законов (раздел «Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» настоящего отчета).

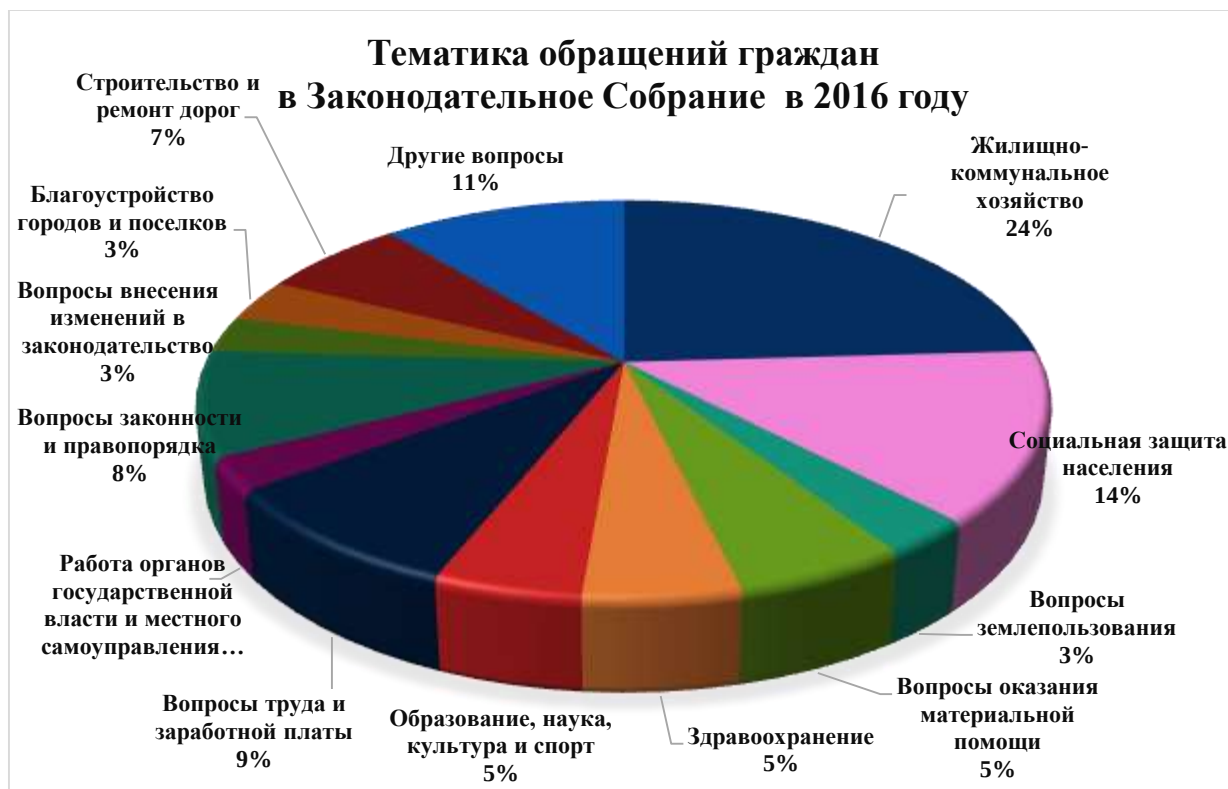
В целях реализации прав граждан на информацию и повышение уровня информирования населения о деятельности органов законодательной власти, максимального учета общественного мнения по проблемам региональной политики в 2016 году проведено четыре единых Дней информации, которые проходили на территории муниципальных образований.



Во время встреч информационных групп Законодательного Собрания области с жителями области поступило более 69 вопросов. Ответы направлены в муниципальные образования и доведены до сведения жителей муниципальных образований. Результаты рассмотрения обращений также размещены в средствах массовой информации и на официальном сайте Законодательного Собрания области.

За период с 01.01.2016 по 31.12.2016 в Законодательное Собрание области поступило 303 письменных (из них 155 интернет-обращений) и 75 устных обращений граждан. Большинство вопросов, затронутых в обращениях, касается вопросов жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты населения, здравоохранения и вопросов образования, науки, культуры и спорта. Все обращения граждан и переписка по ним занесены в систему электронного

документооборота Законодательного Собрания области, о результатах рассмотрения авторы обращений информированы в установленные законодательством сроки.



В соответствии с Законом Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-III-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в 2015 году проведена юридическая и антикоррупционная экспертиза 210 проектов областных законов и постановлений Законодательного Собрания (из них 162 – законопроекта, 48 – проектов постановлений нормативного характера), внесенных в Законодательное Собрание области.

Нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием области, также направлялись для проведения антикоррупционной экспертизы в адрес прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. За отчетный период Законодательным Собранием Оренбургской области рассмотрены 1 протест прокуратуры, 14 экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

В целях обеспечения соответствия областных законов федеральному законодательству, своевременного их принятия проводилась систематическая работа по мониторингу законодательства, правоприменительной практики. В комитеты Законодательного Собрания области подготовлены и направлены 88 писем о результатах мониторинга федеральных и областных законов.

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

Анализируя направленность законодательного процесса в сфере государственного строительства, отметим, что по-прежнему акцент делался на повышение ответственности лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области при исполнении ими своих полномочий. Федеральное законодательство в сфере противодействия коррупции было направлено на установление обязанности для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.



Осуществляя законодательное регулирование правового статуса депутата Законодательного Собрания Оренбургской области, региональный законодатель предусмотрел ответственность в виде досрочного прекращения полномочий депутата в случае непредставления или

несвоевременного представления им сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также в случае неисполнения им в течение четырех и более месяцев обязанностей по участию в заседаниях Законодательного Собрания, комитетов (комиссий), членом которых он является, и по поддержанию связи с избирателями.

Законодательным актом Оренбургской области был установлен порядок принятия с разрешения Губернатора Оренбургской области лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области (за исключением мировых судей Оренбургской области), депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, осуществляющими свои полномочия на профессиональной постоянной основе, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций.

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

В законодательство Оренбургской области в сфере государственной гражданской службы вносились изменения в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2015 № 418-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части установления минимальной продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска, используемого гражданским служащим в служебном году, и Федеральным законом от 02.06.2016 № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе».

Основой для внесения изменения в законодательные акты Оренбургской области, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих Оренбургской области, стал Федеральный закон от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан».

Закон Оренбургской области от 24.02.2016 № 3709/1027-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* вносятся изменения в Законы Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» в части уточнения содержания ограничений, предусмотренных для лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области.

* Уполномоченные по правам человека и по правам ребенка не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке, Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, иных объединений муниципальных образований), если в порядке, установленном федеральными законами и (или) законами Оренбургской области, ему не поручено участвовать в управлении таким хозяйствующим субъектом.

Закон Оренбургской области от 02.03.2016 № 3721/1033-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

Суть Закона:

* предусмотрена обязанность членов Правительства Оренбургской области сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

Российской Федерации и Оренбургской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Закон Оренбургской области от 02.03.2016 № 3725/1037-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов»

Суть Закона:

* принят в целях приведения Закона области в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Руководителю государственного органа предоставлено право включать в состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов представителя общественного совета, образованного при государственном органе.

Закон Оренбургской области от 02.03.2016 № 3720/1032-V-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» устанавливается, что на Губернатора Оренбургской области распространяются не только ограничения, но и запреты, установленные для членов Правительства Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законом.

* в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации понятие «региональные программы» изменяется на понятие «государственные программы Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 02.03.2016 № 3723/1035-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные законодательные акты Оренбургской области приведен в соответствие с требованиями Федерального закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов»

*непредставление или несвоевременное представлением депутатом Законодательного Собрания Оренбургской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является основанием для досрочного прекращения его полномочий

* обязанность сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта возлагается также на членов Избирательной комиссии Оренбургской области с правом решающего голоса, работающих в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе, членов иных избирательных комиссий, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, председателя Счетной палаты Оренбургской области, его заместителя и аудиторов Счетной палаты

* определен порядок сообщения государственными гражданскими служащими Оренбургской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит к конфликту интересов. Уточняются отдельные процедурные вопросы работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов, в том числе в части сроков заседания комиссии, присутствия на заседании государственного служащего (гражданина, замещавшего должность государственной службы в государственном органе), вариантов возможных итоговых решений по рассмотрению обращений (уведомлений) государственных служащих о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Закон Оренбургской области от 13.05.2016 № 3845/1062-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области»

Суть Закона:

* в реестр государственных должностей Оренбургской области внесены изменения на основании сложившейся судебной практики (Определение Верховного Суда РФ от 25.03.2015 № 74-АПГ15-3). Реестр отнес к государственной должности Оренбургской области должность депутата Законодательного Собрания области (ранее к государственной должности реестр относил должность депутата, осуществляющего деятельность только на постоянной профессиональной основе).

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

Закон Оренбургской области от 13.05.2016 № 3842/1059-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняются вопросы исчисления стажа государственной (муниципальной) службы в целях установления:

государственным служащим Оренбургской области – ежемесячной надбавки за выслугу лет, определения продолжительности их ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, размера поощрений за безупречную и эффективную гражданскую службу;

муниципальным служащим – определения продолжительности их ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и установления других гарантий, предусмотренных федеральным и областным законодательством, уставами муниципальных образований.

* в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2015 № 418-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливается, что минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, используемого гражданским служащим в служебном году, не может быть менее 28 календарных дней. Изменениями также предусматривается перенос части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей 28 календарных дней, на следующий служебный год. При этом перенесенная часть ежегодного оплачиваемого отпуска должна быть использована не позднее 12 месяцев после окончания того служебного года, за который эта часть отпуска предоставляется.

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 3930/1074-V-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством устанавливается, что уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется, за исключением случая, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию.

Закон Оренбургской области от 28.06.2016 № 4001/1086-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон разработан в целях уточнения заслуг, дающих право на награждение наградами Оренбургской области и наградами органов государственной власти Оренбургской области.

* так, Золотым знаком «За заслуги перед Оренбургской областью» награждаются граждане за выдающиеся достижения в государственной, научной, творческой, производственной и иной деятельности, значительный вклад

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

в социально-экономическое, научно-техническое и культурное развитие Оренбургской области, способствующий повышению уровня жизни ее жителей, имеющие стаж трудовой (служебной) деятельности не менее 20 лет. Награждение Золотым знаком «За заслуги перед Оренбургской областью» производится при наличии у гражданина, представленного к награждению, Почетной грамоты Оренбургской области

Почетного звания «Почетный гражданин Оренбургской области» удостоиваются граждане, получившие широкую известность и признание населения Оренбургской области, внесшие значительный вклад в развитие Оренбургской области, повышение ее авторитета в Российской Федерации и за рубежом, имеющие стаж трудовой (служебной) деятельности не менее 25 лет и награжденные Почетной грамотой Оренбургской области, а также граждане, совершившие героический поступок, проявившие мужество, смелость, отвагу.

Закон Оренбургской области от 28.06.2016 № 4002/1087-V-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством устанавливается, что оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Оренбургской области проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

* в отношении проектов законов Оренбургской области, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам, а также проектов законов Оренбургской области, регулирующих бюджетные правоотношения, оценка регулирующего воздействия не проводится.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4028/1097-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части установления квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы)

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе в Оренбургской области» и Закон Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области».

Законом предусмотрены повышенные квалификационные требования к образованию для замещения должностей гражданской службы категории «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей гражданской службы: предусмотрено обязательное наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры. В Законе

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области» предусмотрено, что должностной инструкцией муниципального служащего могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки.

* в соответствии с федеральным законодательством установлено дополнительное требование о предоставлении лицом, претендующим на замещение должности государственной гражданской или муниципальной должности или замещающим такую должность, сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых они размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4026/1096-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в соответствии с федеральным законодательством в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе. Данным законом для государственных гражданских служащих установлена продолжительность основного оплачиваемого отпуска 30 календарных дней, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет в зависимости от стажа гражданской службы:

- 1) при стаже гражданской службы от 1 года до 5 лет – 1 календарный день;
- 2) при стаже гражданской службы от 5 до 10 лет – 5 календарных дней;
- 3) при стаже гражданской службы от 10 до 15 лет – 7 календарных дней;
- 4) при стаже гражданской службы 15 лет и более – 10 календарных дней.

Также установлено, что гражданским служащим, для которых установлен ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью три календарных дня.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4025/1095-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

Суть Закона:

* дополнительным основанием для досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания является неисполнение в течение четырех и более месяцев таких обязанностей, как участие в заседаниях Законодательного Собрания, комитетов (комиссий), членом которых он является, и поддержание связи с избирателями.

Полномочия депутата Законодательного Собрания прекращаются досрочно решением Законодательного Собрания по инициативе фракции, в которой он состоит, или по инициативе комитета, членом которого он является.

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

Мандатная комиссия в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания рассматривает вопрос об установлении такого основания.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 32/10-VI-ОЗ «Об утверждении положения о порядке принятия лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций»

Суть Закона:

* устанавливается порядок принятия с разрешения Губернатора Оренбургской области лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области (за исключением мировых судей Оренбургской области), депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, осуществляющими свои полномочия на профессиональной постоянной основе, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

* лицо, замещающее государственную должность Оренбургской области, получившее звание, награду либо уведомленное иностранным государством, международной организацией, политической партией, иным общественным объединением или другой организацией о предстоящем получении звания, награды, обязано представить на имя Губернатора Оренбургской области ходатайство об их принятии.

Закон Оренбургской области от 26.10.2016 № 19/2-VI-ОЗ «О внесении изменения в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Суть Закона:

* из состава Правительства Оренбургской области выведен заместитель председателя Правительства – руководитель представительства Оренбургской области при Правительстве Российской Федерации в связи с упразднением представительства Оренбургской области при Правительстве Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 26.10.2016 № 20/3-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* из системы исполнительных органов государственной власти Оренбургской области исключается представительство Оренбургской области при Правительстве Российской Федерации в связи с его упразднением.

Представлять интересы Оренбургской области в федеральных органах государственной власти Российской Федерации будет заместитель председателя Правительства Оренбургской области.

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

Для обеспечения функций представительства Оренбургской области создается казенное учреждение Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 26.10.2016 № 23/1-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменяется порядок назначения на должность руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области назначается на должность из числа депутатов Законодательного Собрания, осуществляющих свою деятельность на постоянной профессиональной основе, на срок полномочий Законодательного Собрания области. Установлены случаи досрочного освобождения от должности руководителя аппарата Законодательного Собрания области. Должность депутата Законодательного Собрания Оренбургской области – руководителя аппарата Законодательного Собрания области отнесена к государственной должности Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 21/4-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* из реестра государственных должностей Оренбургской области исключены должности первого заместителя руководителя представительства Оренбургской области при Правительстве Российской Федерации и заместителя руководителя представительства Оренбургской области при Правительстве Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 51/28-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что государственный гражданский служащий приобретает право на пенсию за выслугу лет при наличии определенного стажа государственной гражданской службы. Лицам, приобретшим право на пенсию за выслугу лет, пенсия за выслугу лет устанавливается только после назначения страховой пенсии по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях».

Закон Оренбургской области от 21.12.2016 № 209/46-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области»

Суть Закона:

* в реестр должностей государственной гражданской службы Оренбургской области введена должность главного архитектора Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 28.12.2016 № 214/51-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» устанавливается предельный возраст пребывания на государственной гражданской службе – 65 лет, а также изменяются условия назначения пенсии за выслугу лет. Пенсия за выслугу лет государственным гражданским служащим устанавливается при наличии стажа государственной гражданской службы, продолжительность которого для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно приложению к Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (приводится ниже)

**СТАЖ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ, СТАЖ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ
ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ**

Год назначения пенсии за выслугу лет	Стаж для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году
2017	15 лет 6 месяцев
2018	16 лет
2019	16 лет 6 месяцев
2020	17 лет
2021	17 лет 6 месяцев
2022	18 лет
2023	18 лет 6 месяцев
2024	19 лет
2025	19 лет 6 месяцев
2026 и последующие годы	20 лет

Закон Оренбургской области от 28.12.2016 № 214/51-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» устанавливается предельный возраст пребывания на государственной гражданской службе – 65 лет, а также изменяются условия назначения пенсии за выслугу лет. Пенсия за выслугу лет государственным гражданским служащим устанавливается при наличии стажа государственной гражданской службы, продолжительность которого для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно приложению к Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Законодательство Оренбургской области
о местном самоуправлении



Законодательство о местном самоуправлении в Оренбургской области изменялось с учетом правовых позиций, выраженных в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

Напомним, что Конституционный Суд Российской Федерации исключил для субъектов Российской Федерации возможность устанавливать единственный вариант порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав муниципальных образований в отношении только сельских и некоторых городских поселений. В то же время он признал конституционной возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав муниципальных образований – муниципальных районов, городских округов.

Во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации был принят Закон Оренбургской области от 20.06.2016 № 3926/1071-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», определивший порядок избрания глав муниципальных образований с учетом законодательно установленных критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления.

Так, согласно областному Закону в городских округах, муниципальных районах, осуществляющих отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области, и (или) получающих дотации из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), а также в городском округе, являющемся административным центром Оренбургской области, глава городского округа, муниципального района избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Главы городских округов, муниципальных районов в муниципальных образованиях, не подпадающих под вышеустановленные критерии, а также главы сельских поселений в соответствии с уставом муниципального образования избираются гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Областное законодательство в сфере местного самоуправления изменялось с учетом положений Федерального закона от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов». Изменения были направлены на установление перечня муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. При этом Законом области определены критерии включения муниципальных районов и городских округов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в Оренбургской области, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.

Закон Оренбургской области от 11.05.2016 № 3846/1048-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О труднодоступных и отдаленных местностях Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в целях актуализации перечня труднодоступных и отдаленных местностей Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 13.05.2016 № 3844/1061-V-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «О порядках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

Суть Закона:

* из Закона области исключены муниципальные образования, имеющие статус городского поселения, поскольку в связи с преобразованием муниципальных образований местное самоуправление на территории Оренбургской области осуществляется в сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах.

Закон Оренбургской области от 13.05.2016 № 3843/1060-V-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* из перечня вопросов местного значения, которые закреплены Законом Оренбургской области за сельскими поселениями Оренбургской области, исключаются полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны.

Закон Оренбургской области от 15.06.2016 № 3908/1063-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»

Суть Закона:

* из перечня муниципальных образований, которые наделяются государственными полномочиями по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи, исключены сельские поселения.

* устанавливается, что контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также за соблюдением ими условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета субвенций на указанные цели осуществляется министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области (ранее наряду с министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области контроль осуществлялся также аппаратом Губернатора и Правительства области).

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 3926/1071-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* законодательный акт Оренбургской области приводится в соответствии с правовой позицией, изложенной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П, в части установ-

ления Законом Оренбургской области порядка избрания глав городских округов, муниципальных районов и сельских поселений.

* Законом области устанавливается, что в городских округах, муниципальных районах, осуществляющих отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области, и (или) получающих дотации из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), а также в городском округе, являющемся административным центром Оренбургской области, глава городского округа, муниципального района избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

* глава городского округа, муниципального района в муниципальных образованиях, не подпадающих под вышеустановленные критерии, а также глава сельского поселения в соответствии с уставом муниципального образования избираются гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 3927/1072-V-ОЗ «О внесении изменения в статью 51 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством уточняются основания отрешения от должности главы муниципального образования, главы местной администрации высшим должностным лицом Оренбургской области.

Так, Губернатор Оренбургской области издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в случае нецелевого использования межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 3916/1069-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления му-

ниципальных районов и городских округов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по формированию торгового реестра»

Суть Закона:

* внесены изменения в методику расчета размера субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий Оренбургской области по формированию торгового реестра в части определения норматива численности специалистов, осуществляющих исполнение переданных государственных полномочий.

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 3916/1069-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»

Суть Закона:

* Законом предусматривается, что в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на выплату субвенций, допускается формирование нераспределенного остатка в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в расчетном периоде.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4029/1098-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

Суть Закона:

* Законом установлены критерии включения муниципальных районов и городских округов Оренбургской области в перечень муниципальных районов и городских округов Оренбургской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных актов и экспертизы муниципальных актов является обязательным

Так, муниципальные районы и городские округа Оренбургской области включаются в указанный выше перечень при одновременном соответствии следующим критериям:

- если число субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района или городского округа Оренбургской области на 10 тыс. человек населения муниципального района или городского округа Оренбургской области составляет не менее 100;
- если среднегодовая численность населения муниципального района или городского округа Оренбургской области – не менее 10 тыс. человек;
- если происходит наделение муниципальных районов или городских округов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области или отдельными государственными полномочиями

Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении

Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Оренбургской области.

Исходя из перечисленных критериев, Законом установлен перечень конкретных муниципальных районов и городских округов Оренбургской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных актов и экспертизы муниципальных актов является обязательным.

* проекты муниципальных актов иных муниципальных образований, не вошедших в данный перечень, могут подлежать оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с областным Законом.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 42/20-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 297-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» изменен порядок избрания на должность главы муниципального образования городской округ ЗАТО пос. Комаровский.

Глава закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию (до внесения настоящих изменений глава муниципального образования городской округ ЗАТО пос. Комаровский избирался представительным органом муниципального образования из своего состава и исполнял полномочия его председателя с правом решающего голоса).

Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы закрытого административно-территориального образования устанавливается представительным органом закрытого административно-территориального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее чем за двадцать дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в закрытом административно-территориальном образовании устанавливается представительным органом закрытого административно-территориального образования.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 43/21-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»

Суть Закона:

* определено, что записи актов гражданского состояния, составленные в форме электронных документов, хранятся в информационной системе органа местного самоуправления муниципального образования, осуществляющего полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния, и в информационной системе органа исполнительной власти Оренбургской области по вопросам записи актов гражданского состояния. Указанные положения областного Закона действуют до 01.01.2018.

Законодательство Оренбургской области
о выборах и референдуме

Основой изменений, внесенных в областные законодательные акты, регулирующие вопросы проведения выборов и референдума, стали изменения федерального законодательства, предусмотренные Федеральными законами от 05.10.2015 № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата», от 03.11.2015 № 302-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 09.03.2016 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации», от 05.04.2016 № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Изменениями областного законодательства были предусмотрены дополнительные гарантии в деятельности наблюдателей на выборах и референдумах в Оренбургской области, а также предоставлено право избирать депутатов Законодательного Собрания гражданам Российской Федерации, достигшим на день голосования 18 лет, зарегистрированным по месту пребывания на территории Оренбургской области не менее чем за три месяца до дня голосования и включенным в список избирателей и др.

Закон Оренбургской области от 02.03.2016 № 3719/1031-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что количество региональных групп в областном списке кандидатов определяется решением избирательного объединения, выдвинувшего областной список кандидатов, не должно быть менее половины числа одномандатных округов, образованных для проведения выборов депутатов в Законодательное Собрание Оренбургской области, и не может превышать их числа.

* в качестве основания для отказа в регистрации областного списка депутатов станет выбытие кандидатов, в результате которого число региональных групп в списке кандидатов по единому избирательному округу окажется менее половины от числа региональных групп кандидатов, определенного решением избирательного объединения.

* увеличены предельные суммы расходов из избирательных фондов при выборах депутатов Законодательного Собрания области: для кандидатов – с 2 до 4 млн. рублей, для избирательных объединений – с 60 до 90 млн. рублей.

Законодательство Оренбургской области о выборах и референдуме

Предельные суммы всех расходов из избирательных фондов кандидатов при выборах депутатов представительных органов муниципальных образований: для избирательного округа с численностью населения избирателей свыше 10 тысяч – с 300 тыс. до 1 млн. рублей; для избирательного округа с численностью избирателей свыше 100 тыс. человек – с 5 млн. до 10 млн. руб.

Закон Оренбургской области от 02.03.2016 № 3722/1034-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон области приведен в соответствие с нормами статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

* исключается положение о полномочиях органов государственной власти Оренбургской области на принятие целевых программ по развитию муниципального образования город Оренбург.

* слова «целевые программы» заменяются словами «государственные и муниципальные программы».

Закон Оренбургской области от 13.05.2016 № 3838/1056-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 05.10.2015 № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата».

* так, в случае досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания постоянно действующий руководящий орган политической партии, регионального отделения политической партии, в составе областного списка кандидатов которой (которого) этот депутат был избран, вправе предложить Избирательной комиссии Оренбургской области кандидатуру другого зарегистрированного кандидата из того же областного списка кандидатов для замещения вакантного депутатского мандата. При этом указанная кандидатура предлагается из числа зарегистрированных кандидатов, включенных в ту же общерегиональную часть либо региональную группу областного списка кандидатов, в которую был включен депутат Законодательного Собрания, чьи полномочия прекращены досрочно. Если в данной общерегиональной части либо в данной региональной группе областного списка кандидатов не осталось зарегистрированных кандидатов или остались только зарегистрированные кандидаты, письменно сообщившие в указанный орган политической партии о своем отказе от замещения этого вакантного депутатского мандата, указанный орган политической партии, регионального отделения политической партии вправе предложить кандидатуру зарегистрированного кандидата из другой региональной группы.

* в качестве основания, в соответствии с которым зарегистрированный кандидат, включенный в список кандидатов, допущенный к распределению

депутатских мандатов, исключается из данного списка, устанавливается принятие соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации зарегистрированного кандидата депутатом, в том числе по одномандатному избирательному округу.

Закон Оренбургской области от 13.05.2016 № 3841/1058-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* областное законодательство о выборах приводится в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2016 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации».

* право избирать депутатов Законодательного Собрания предоставлено также гражданам Российской Федерации, достигшим на день голосования 18 лет, зарегистрированным по месту пребывания на территории Оренбургской области не менее чем за три месяца до дня голосования и включенным в список избирателей.

* устанавливается, что члену комиссии с правом решающего голоса, работающему в комиссии не на постоянной (штатной) основе, могут компенсироваться за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума, расходы по проезду, найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства, в случае, если в соответствии с решением комиссии он направляется за пределы населенного пункта, на территории которого расположена комиссия, для исполнения полномочий члена комиссии. Указанная компенсация производится в порядке и размерах, предусмотренных для возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам, заключившим трудовой договор в Избирательной комиссии Оренбургской области, органах местного самоуправления (соответственно виду и уровню проводимых выборов, референдума).

* перечень лиц, которые не могут быть членами избирательной комиссии с правом совещательного голоса, дополнен судьями (за исключением судей, находящихся в отставке), а также лицами, имеющим неснятую и непогашенную судимость, лицами, подвергнутыми в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, – в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания;

* изменяется соотношение эфирного времени и общего объема печатной площади, предоставляемых бесплатно избирательным объединениям и зарегистрированным по одномандатным избирательным округам кандидата. Исключается требование о предоставлении избирательным объединениям в два раза больше времени, чем кандидатам, зарегистрированным по одномандатным избирательным округам.

Закон Оренбургской области от 13.05.2016 № 3839/1057-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* областные законы о выборах приводятся в соответствие с Федеральным законом от 03.11.2015 № 302-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

* так, уточняется, что досрочные выборы Губернатора Оренбургской области должны быть проведены с учетом сроков назначения выборов в ближайшее второе воскресенье сентября после такого досрочного прекращения полномочий, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва – в день голосования на указанных выборах.

* устанавливается, что, если Законодательное Собрание (представительный орган муниципального образования) не было (не был) сформировано (сформирован) в правомочном составе, повторные выборы проводятся не позднее чем через три месяца со дня голосования на основных выборах.

Закон Оренбургской области от 20.06.2016 № 3928/1073-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения внесены в Законы Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области», «О выборах Губернатора Оренбургской области», «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области», «Об отзыве Губернатора Оренбургской области». Законом устанавливаются дополнительные гарантии в деятельности наблюдателей на выборах и референдумах в Оренбургской области, а именно:

- политическая партия, зарегистрированный кандидат, инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования;

- членам вышестоящих комиссий и работникам их аппаратов, кандидатам или их доверенным лицам, уполномоченным представителям или доверенным лицам избирательного объединения, членам или уполномоченным представителям инициативной группы по проведению референдума, наблюдателям доступ в помещения для голосования должен быть обеспечен не менее чем за один час до начала голосования. Указанные лица также вправе присутствовать при подсчете голосов и наблюдать за подсчетом. Кроме того, уточняется, что указанные лица вправе присутствовать при осуществлении комиссией работы со сводными таблицами;

- наблюдатели вправе производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или)

Законодательство Оренбургской области о выборах и референдуме

видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

Закон Оренбургской области от 27.06.2016 № 4000/1085-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* законодательные акты Оренбургской области, регулирующие вопросы проведения выборов, приводятся в соответствие с Федеральным законом от 09.03.2016 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации».

* устанавливается, что агитационный период для избирательного объединения начинается со дня принятия им решения о выдвижении кандидата, кандидатов, списка кандидатов. Агитационный период для кандидата, выдвинутого в составе списка кандидатов, начинается со дня представления в соответствующую избирательную комиссию списка кандидатов. Агитационный период для кандидата, выдвинутого непосредственно, начинается со дня представления кандидатом в избирательную комиссию заявления о согласии баллотироваться. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

* установлено, что в совместных агитационных мероприятиях могут участвовать зарегистрированные кандидаты только лично (в том числе от имени избирательного объединения, только зарегистрированные кандидаты, выдвинутые этим избирательным объединением).

При невыполнении избирательным объединением, зарегистрированным кандидатом обязанности участия в совместном агитационном мероприятии доля эфирного времени, отведенная избирательному объединению, зарегистрированному кандидату для участия в совместном агитационном мероприятии, распределяется между другими участниками данного совместного агитационного мероприятия (в том числе если в данном мероприятии может принять участие только один участник).

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4030/1099-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством предусмотрено, что при проведении выборов использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только в следующих случаях:

Законодательство Оренбургской области о выборах и референдуме

использование избирательным объединением изображения выдвинутого им кандидата, включая кандидата среди неопределенного круга лиц;

использование кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц.

* на основании норм главы 52 УПК РФ из Законов Оренбургской области «О выборах Губернатора Оренбургской области и «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Оренбургской области» исключены положения, которые предусматривали применение особого порядка производства по уголовным делам в отношении кандидатов на указанные должности.



Законодательство Оренбургской области
о развитии институтов гражданского общества

Некоммерческий сектор, общественные объединения традиционно рассматриваются как организационная основа гражданского общества. В Оренбуржье зарегистрировано около трех тысяч некоммерческих организаций, из которых большая часть социально ориентированные.



Ведущее место занимают социально ориентированные некоммерческие организации, деятельность которых направлена на оказание социальной помощи различным группам населения в виде юридических консультаций, психологической и педагогической помощи, реабилитации, выявление и разрешение проблем старшего поколения и граждан с ограниченными возможностями. Социально ориентированные НКО воплощают в жизнь социально значимые проекты, вовлекая в их реализацию население.

Органы государственной власти Оренбургской области выстраивают систему поддержки некоммерческих организаций в соответствии с Законом Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области». В рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» принята подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» на 2014–2020 годы. Средства областного бюджета на финансовую поддержку проектов (программ) социально ориентированных некоммерческих организаций предусмотрены государственными программами «Развитие системы образования Оренбургской области», «Защита населения и территории Орен-

Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества

бургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области на 2015 – 2020 годы».

В 2016 году общий объем субсидии областного бюджета на поддержку социально ориентированных НКО составил более 19 млн. рублей. Среди получателей поддержки такие некоммерческие организации, как Оренбургская областная общественная организация пенсионеров, инвалидов – ветеранов войн, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, Оренбургская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Оренбургское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийской общество глухих», Оренбургские молодежные общественные организации.

В 2016 году вносились изменения в законодательство о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций. Законами области дополнились виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказывается поддержка органами государственной власти, среди них социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан; увековечение памяти жертв политических репрессий. Кроме того, установлен статус некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг.

Закон Оренбургской области от 02.03.2016 № 3724/1036-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2015 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» установлено, что органы государственной власти Оренбургской области оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами такого вида деятельности, как социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан.

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 3917/1070-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Оренбургской области»

Суть Закона:

* органы государственной власти Оренбургской области оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами

Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества

такого вида деятельности, как увековечение памяти жертв политических репрессий.

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 39/17-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг» устанавливается, что под некоммерческой организацией – исполнителем общественно полезных услуг понимается социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

* закрепляется право некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг на приоритетное получение мер поддержки в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

* согласно федеральному законодательству перечень общественно полезных услуг устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с приоритетными направлениями, определяемыми Президентом Российской Федерации. Социально ориентированная некоммерческая организация признается исполнителем общественно полезных услуг и включается в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг сроком на два года. По истечении указанного срока социально ориентированная некоммерческая организация может быть вновь признана исполнителем общественно полезных услуг в упрощенном порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 40/18-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О профессиональных союзах Оренбургской области, их правах и гарантиях деятельности»

Суть Закона:

* из текста Закона исключаются слова «органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдель-

Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества

ные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции».

В соответствии с федеральным законодательством функции и полномочия Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 28.12.2016 № 210/47-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* дополнительно к местам, в которых федеральным законодательством запрещено проведение публичных мероприятий, областной Закон отнес парки и скверы в границах земельных участков, отнесенных в соответствии с градостроительным регламентом к рекреационным зонам.

**Законодательство Оренбургской области
об административных правонарушениях
и обеспечении общественной безопасности**

Законодательство в сфере административной ответственности в Оренбургской области менялось с учетом изменений федерального законодательства и сложившейся судебной практикой.



Составы административных правонарушений, предусматривающие административную ответственность за нарушения правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления, были признаны утратившими силу на основании вступившего в законную силу судебного акта.

Законодательно была установлена административная ответственность за нарушение порядка организации ярмарок на территории Оренбургской области, утвержденного Правительством Оренбургской области, выразившееся в проведении ярмарки без решения органов местного самоуправления о согласовании места и сроков проведения ярмарки, либо в нарушении места и (или) сроков проведения ярмарки, предусмотренных решением органа местного самоуправления, либо в организации и предоставлении торговых мест, не предусмотренных схемой их размещения, либо в передаче третьему лицу торгового места, предоставленного участнику ярмарки.

В 2016 году вносились изменения в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области», направленные на расширение категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Право на получение указанной помощи получили граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме. В экстренных случаях право на получение бесплатной юридической

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

помощи предоставлено гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

По данным ГКУ «Госюрбюро Оренбургской области», в 2016 году юридическую помощь по основной деятельности получили 1746 обратившихся граждан, из них малоимущих – 448; инвалидов 1, 2 гр. – 705; ветеранов ВОВ – 31 реабилитированных – 2; родителей-одиночек – 150; детей-инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей, детей- круглых сирот и их законных представителей (опекунов) – 326; приемных родителей (усыновителей) – 14; представителей (опекунов) недееспособных – 47; граждан, находившихся в трудной жизненной ситуации, – 9, граждан, лишившихся жилого помещения в результате ЧС, – 1; граждан, имевших ранее статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не реализовавших право на получение жилья, – 3; граждан, освободившихся из мест лишения свободы, – 10.

В соответствии с Законом Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» и «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области» в течение 2016 года Законодательное Собрание Оренбургской области рассмотрело специальные доклады Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О реализации прав детей-инвалидов в Оренбургской области», «О факторах риска формирования отклоняющегося поведения младших подростков в Оренбургской области и подходах к их профилактике и коррекции», а также ежегодный доклад «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2015 году» и Уполномоченного по правам человека «О соблюдении прав человека в Оренбургской области в 2015 году и деятельности Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области».

Цель докладов – обратить дополнительное внимание органов публичной власти, в чьи полномочия входит реализация прав и законных интересов человека и гражданина, на наиболее острые проблемы и учесть данную информацию в своих текущих и долгосрочных планах, стратегиях, программных документах.

Закон Оренбургской области от 24.02.2016 № 3708/1026-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что в экстренных случаях право на получение бесплатной юридической помощи имеют граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнь, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество), которую он не может преодолеть самостоятельно.

* принятие решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

обеспечение их исполнения осуществляются в порядке, определяемом Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.02.2016 № 3710/1028-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2015 № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточняются полномочия органов местного самоуправления по защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций.

* так, режим чрезвычайной ситуации местного уровня реагирования вводится решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного сельского поселения либо территории двух и более поселений, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района (в ранее действующей редакции местный уровень реагирования вводился решением главы поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивала территорию одного поселения).

Закон Оренбургской области от 24.02.2016 № 3711/1029-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2015 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части приведения терминологии, используемой в законодательных актах Оренбургской области, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания».

Закон Оренбургской области от 11.05.2016 № 3814/1051-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Суть Закона:

* законодательный акт области приводится в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2015 № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций». В частности, уточняются полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, а также устанавливается, что

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

руководители и другие работники органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в образовательных учреждениях по основным профессиональным образовательным программам (ранее подготовка к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществлялась не только в образовательных организациях, но и непосредственно по месту работы).

Закон Оренбургской области от 11.05.2016 № 3810/1044-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом уточняется понятие «ночное время», которое определяется с 22.00 до 06.00 часов местного времени с 1 октября по 30 апреля и с 23.00 до 06.00 часов местного времени с 1 мая по 30 сентября.

* устанавливается, что иные места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей и их развитию определяется по рекомендации экспертной комиссии. Решения об одобрении поступивших предложений о дополнении перечня мест, нахождение детей в которых не допускается или ограничивается, областная экспертная комиссия направляет в Законодательное Собрание Оренбургской области, а экспертная комиссия муниципального образования – в орган местного самоуправления.

* предусматривается, что при осуществлении образовательной деятельности образовательные организации Оренбургской области обеспечивают информирование обучающихся, их родителей (лиц, их заменяющих) об ограничениях, установленных областным законом.

Закон Оренбургской области от 13.05.2016 № 3811/1054-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлен перечень должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 – 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении органами местного самоуправления муниципального финансового контроля, и предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении органами местного самоуправления муниципального контроля.

Закон Оренбургской области от 19.05.2016 № 3812/1049-V-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О мерах по предупреждению причинения

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* установленный Законом порядок уведомления родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, о нахождении детей в местах, в которых не допускается или ограничивается их пребывание, и порядок их доставления указанным лицам дополнен положением, согласно которому ребенок не подлежит передаче родителям (лицам, их заменяющим) или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, если имеются объективные признаки того, что пребывание ребенка с ними или в определенной обстановке может нанести вред его жизни и здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Закон Оренбургской области от 11.05.2016 № 3813/1050-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вправе составлять следующие должностные лица органов исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля и (или) переданных полномочий в области федерального государственного надзора:

- 1) руководители соответствующих органов исполнительной власти Оренбургской области, их заместители;
- 2) руководители структурных подразделений соответствующих органов исполнительной власти Оренбургской области, их заместители;
- 3) иные должностные лица соответствующих органов исполнительной власти Оренбургской области, в должностные обязанности которых входит осуществление регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля и (или) переданных полномочий в области федерального государственного надзора

* статьи 22.2, 22.3, 22.4, 22.5, 22.6 областного Закона признаны утратившими силу на основании определения Верховного Суда Российской Федерации от 03.02.2016, которым указанные статьи признаны противоречащими федеральному законодательству и недействующими.

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 3914/1067-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

* к лицам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи, отнесены граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, представляющих социальные услуги в стационарной форме.

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 3915/1068-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О пожарной безопасности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством уточняется понятие «нормативные документы по пожарной безопасности», к которым относятся национальные стандарты Российской Федерации, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Закон Оренбургской области от 28.06.2016 № 3988/1079-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области»

Суть Закона:

* областной законодательный акт приведен в соответствие с Федеральным законом от 26.04.2016 № 113-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», согласно которому создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав органами местного самоуправления возможно в случае передачи им соответствующих государственных полномочий.

Закон Оренбургской области от 28.06.2016 № 3989/1080-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом установлено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1 (приставание к гражданам в общественных местах), 7.2 (нарушение общественного порядка, выразившееся в отпирании естественных надобностей человека в не предусмотренных для этого местах), 7.5 (нарушение тишины и покоя граждан), вправе составлять:

начальник управления по правоохранительным органам и военным вопросам аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области;

заместитель начальника управления по правоохранительным органам и военным вопросам аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1, 7.2, 7.5 Закона, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашением о передаче осуществления части полномочий

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4038/1105-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об установлении границ судебных участков мировых судей на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в Закон области внесены изменения, уточняющие границы отдельных судебных участков мировых судей Оренбургской области, наименования населенных пунктов, улиц, входящих в их состав.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4040/1107-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что должностные лица органов исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля и (или) переданных полномочий в области федерального государственного надзора, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.4.1, частями 1 и 20.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В частности, указанные должностные лица вправе составлять протоколы не только в случае воспрепятствования законной деятельности должностного лица по проведению проверок или уклонения от таких проверок, как было ранее, но и в случае действий (бездействия), повлекших за собой невозможность проведения или завершения проверки, а также в случае повторного невыполнения в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4041/1108-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О пожарной безопасности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством внесены изменения в понятийный аппарат, а также введены новые понятия «пожарно-спасательный гарнизон», «противопожарная пропаганда», «зона пожара», «обучение мерам пожарной безопасности», в новой редакции изложены понятие «противопожарный режим», нормы, определяющие деятельность пожарно-спасательных гарнизонов, противопожарную пропаганду, обучение мерам пожарной безопасности.

Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4039/1106-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Суть Закона:

* внесены изменения в методику расчета нормативов для определения размера субвенций на обеспечение переданных государственных полномочий. Наименования муниципальных образований «Кувандыкский район» и «Соль-Илецкий район» заменены на «Кувандыкский городской округ» и «Соль-Илецкий городской округ».

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 33/11-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлена административная ответственность за нарушение порядка организации ярмарок на территории Оренбургской области, утвержденного Правительством Оренбургской области, выразившееся в проведении ярмарки без решения органов местного самоуправления о согласовании места и сроков проведения ярмарки, либо в нарушении места и (или) сроков проведения ярмарки, предусмотренных решением органа местного самоуправления, либо в организации и предоставлении торговых мест, не предусмотренных схемой их размещения, либо в передаче третьему лицу торгового места, предоставленного участнику ярмарки.

Данное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц – в размере от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 26/5-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон разработан с целью передачи функций по организационному, правовому, аналитическому, информационному, документационному, финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области государственному казенному учреждению «Аппарат Общественной палаты Оренбургской области».

**Законодательство Оренбургской области
в сфере бюджетного устройства,
бюджетного процесса и налогов**

Приоритетным направлением в работе Законодательного Собрания Оренбургской области в отчетном периоде стало совершенствование бюджетного и налогового законодательства Оренбургской области, приведение его в соответствие с Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации, корректировка закона области об областном бюджете в соответствии с реальным положением в экономике области.



Так, в 2016 году дважды вносились изменения в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в части уточнения полномочий органов внешнего и внутреннего финансового контроля, а также порядка возврата не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации переносился срок внесения в Законодательное Собрание Оренбургской области проекта закона об областном бюджете с 1 октября на 1 ноября.

В целях приведения законодательства области, регулирующего оплату труда работников государственных учреждений, в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом Российской Федерации от 3 июля 2016 года № 347-ФЗ в Трудовой кодекс Российской Федерации, принят Закон «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области», который определил предельный уровень соотношения среднемесячной заработной

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений.

В соответствии с принятыми изменениями в Налоговый кодекс Российской Федерации принят Закон Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге», предусматривающий освобождение от уплаты авансовых платежей по транспортному налогу налогоплательщиков-организаций в отношении транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, зарегистрированного в реестре транспортных средств системы взимания платы в налоговые периоды 2016–2018 годов.

Одна из основных задач Законодательного Собрания Оренбургской области – организация текущего контроля за исполнением бюджета Оренбургской области.

Для реализации данной задачи комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания области ежемесячно проводился мониторинг исполнения областного бюджета, анализировалась макроэкономическая ситуация в Оренбургской области, информация, представляемая УФНС России по Оренбургской области. На основе темпов роста или падения макроэкономических показателей развития Оренбургской области, сведений УФНС прогнозировались объемы поступления налогов, вносились соответствующие коррективы в Закон «Об областном бюджете на 2016 год» с тем, чтобы гарантировать безусловное исполнение социальных обязательств.

Для анализа исполнения областного бюджета, уточнения параметров бюджета 2016 года, а также в целях повышения качества прогноза доходной части областного бюджета на 2017 год, комитетом проводилась работа с ведущими 40 предприятиями области, являющимися основными плательщиками налоговых платежей. Налоговые поступления от их деятельности более чем на 50 процентов, а по некоторым налогам – до 90 процентов, формируют доходы областного бюджета.

Практика показывает эффективность данной работы. Знание основных параметров деятельности и планов развития, отраженных в бизнес-планах ведущих предприятий области, также позволяет своевременно скорректировать доходную часть бюджета.

В течение 2016 года Законодательным Собранием области шесть раз вносились изменения в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год», в основном связанные с внесением изменений в федеральное законодательство, а также в связи с уточнением средств, подлежащих получению из федерального бюджета.

В связи с проведенными корректировками плановые назначения по доходам областного бюджета по состоянию на 31.12.2016 утверждены в сумме 74,9 млрд. рублей с ростом к первоначально утвержденным объемам на 1,3 млрд. рублей. Плановые назначения по расходам утверждены в сумме 77,9 млрд. рублей с ростом к первоначально утвержденным объемам на 2,3 млрд.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

рублей. Дефицит областного бюджета увеличен на 1,0 млрд. рублей, плановые назначения – 3,0 млрд. рублей.

Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Работа над проектом областного бюджета на плановый период проводилась в более сжатые сроки в связи с внесением изменений в бюджетный процесс Оренбургской области. В результате плодотворной работы депутатов Законодательного Собрания области, Правительства области проект закона об областном бюджете на плановый период был принят Законодательным Собранием области 21 декабря 2016 года во втором чтении.

Доходная часть областного бюджета на 2017 год запланирована в сумме 70,5 млрд. рублей. Расходы областного бюджета предусматриваются в сумме 72,4 млрд. рублей. Прогнозируемый дефицит областного бюджета – 1,9 млрд. рублей. По сравнению с предыдущим бюджетным циклом предусмотрено существенное снижение объема дефицита бюджета. Принцип сбалансированности бюджета, определенный статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюден.

Одним из направлений контроля за исполнением областного бюджета является анализ эффективности налоговых льгот, предоставляемых организациям области на основании региональных законов.

Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется министерством экономического развития, промышленной политики и торговли области и Счетной палатой Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области от 06.07.2009 № 3022/654-IV-ОЗ «Об оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот». Аналитический материал указанных органов по итогам оценки льгот за 2015 год был представлен в Законодательное Собрание области. Так, за 2015 год общая сумма подлежащих оценке льгот составила 7187,3 млн. рублей, в том числе по налогу на прибыль организаций – 1 льгота (5 180,5 млн. руб.); налогу на имущество организаций – 5 льгот (1 558,8 млн. руб.); транспортному налогу – 4 льготы (234,8 млн. руб.); налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 1 льгота (213,2 млн. руб.). Все предоставленные льготы в 2015 году признаны эффективными.

Законом Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» предусмотрено упразднение с 01.01.2017 налоговых льгот:

- в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса на территории Оренбургской области в связи с ее не востребованностью;

- в отношении государственных учреждений, созданных для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов исполнительной власти Оренбургской области в сфере дорожного хозяйства в связи с оптимизацией налоговых льгот.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

Упразднение указанных льгот соотносится с проводимой в Российской Федерации налоговой политикой по отмене (оптимизации) действующих налоговых льгот по региональным налогам и позволит увеличить налоговые доходы областного бюджета.

В целях обеспечения дополнительных поступлений в областной бюджет принят Закон Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год», устанавливающий коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее – региональный коэффициент), который используется при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на территории Российской Федерации.

Региональный коэффициент установлен в размере 1,76, что на уровне 2016 года, и обеспечит оптимальное увеличение налоговой нагрузки на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму.

Закон Оренбургской области от 24.02.2016 № 3702/1022-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге»

Суть Закона:

* Закон направлен на совершенствование налогового администрирования налоговых льгот по транспортному налогу. Статья 9 «Налоговые льготы» изложена в новой редакции и структурирована по видам организаций и выполняемых ими функций.

* Законом устранены противоречия между положениями нормативных правовых актов, выявленные по результатам проведенного во втором полугодии 2015 года мониторинга правоприменительной практики Закона Оренбургской области от 16 ноября 2002 года № 322/66-III-ОЗ «О транспортном налоге».

Закон Оренбургской области от 24.02.2016 № 3718/1030-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год»

Суть Закона:

* Законом утверждены доходы областного бюджета на 2016 год в сумме 74 323 909,5 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 772 310,1 тыс. рублей. Изменения обусловлены увеличением объема безвозмездных поступлений и уменьшением налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

* налоговые и неналоговые доходы на 2016 год предусмотрены в размере 62 186 944,0 тыс. рублей, или ниже утвержденного объема на сумму 101 873,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2016 год утверждены в общей сумме 12 136 965,5 тыс. рублей, или увеличены на 874 183,1 тыс. рублей по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

* Законом утверждены расходы областного бюджета в 2016 году в размере 76 332 189,9 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 772 310,1 тыс. рублей.

* в Законе учтена корректировка ассигнований дорожного фонда Оренбургской области.

В связи с поступлением в 2015 году в областной бюджет доходов, служащих источниками формирования дорожного фонда, в объеме, меньше прогнозировавшемся при его формировании на сумму 100 948,8 тыс. рублей, и одновременно наличием на 1 января 2016 года остатка неиспользованных ассигнований дорожного фонда в сумме 202 821,8 тыс. рублей объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год скорректирован в сторону увеличения на сумму 101 873,0 тыс. рублей. Однако в связи с одновременным уменьшением на 101 873,0 тыс. рублей объема доходов областного бюджета, служащих источниками формирования дорожного фонда в 2016 году (уменьшение акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 265 770,0 тыс. рублей, увеличение доходов от государственной пошлины за выдачу органом исполнительной власти специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, на 163 897,0 тыс. рублей), объем ассигнований дорожного фонда не изменился.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», указа Губернатора Оренбургской области от 21 декабря 2015 года № 942-ук «О мерах по реализации Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год» и плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Оренбургской области в 2015 году и на период 2016–2017 годов в рамках государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» аккумулируются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в сумме 802 811,7 тыс. рублей.

Законом внесены изменения в программу государственных внутренних заимствований, программу государственных гарантий, в источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.

Изменения по источникам финансирования дефицита бюджета привели:

- к корректировке значений верхнего предела государственного долга на 1 января 2017 года, в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям и предельного объема государственного долга области на 2016 год;
- уменьшению объемов на обслуживание государственного долга Оренбургской области на 2016 год – в сумме 102 млн. рублей;

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

– увеличению предельного объема заимствований Оренбургской области, которые область вправе осуществлять в течение финансового года в целях финансирования дефицита бюджета, – в сумме 5 938 млн. рублей.

Закон Оренбургской области от 28.04.2016 № 3808/1042-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год»

Суть Закона:

* Законом утверждены доходы областного бюджета на 2016 год в сумме 76 474 343,7 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 2 150 434,2 тыс. рублей. Изменения обусловлены увеличением объема безвозмездных поступлений.

Безвозмездные поступления на 2016 год предусмотрены в общей сумме 14 287 399,6 тыс. рублей. Увеличение назначений произведено за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 1 527 347,2 тыс. рублей и безвозмездных поступления от государственных (муниципальных) организаций на сумму 623 086,9 тыс. рублей.

* расходы областного бюджета в 2016 году утверждены в размере 78 482 624,0 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 2 150 434,1 тыс. рублей.

* дефицит областного бюджета сохранился на уровне утвержденного объема.

* на основании предложений министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области и министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в перечень областных государственных унитарных предприятий, которые планируется приватизировать в 2016 году, включено ГУП Оренбургской области «Оренбургоблпродконтракт». Данная мера направлена на оптимизацию государственного сектора экономики и позволит привлечь инвестиции для развития предприятия. Доходы от приватизации ГУП «Оренбургоблпродконтракт» в 2016 году составят 4 109,0 тыс. рублей.

* Законом внесены изменения в источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета и в программу государственных внутренних заимствований.

Изменения, внесенные в источники финансирования дефицита бюджета, повлекли за собой соответствующую корректировку программы государственных внутренних заимствований Оренбургской области.

* по состоянию на 01.01.2017 верхний предел государственного внутреннего долга не изменился и составил 30 201 348,5 тыс. рублей. Внесенные изменения по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета привели к изменению структуры верхнего предела государственного долга.

Предельный объем государственного долга области на 2016 год увеличился на сумму привлечения бюджетного кредита 1 598 429,0 тыс. рублей и составил 49 880 126,8 тыс. рублей.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

Закон Оренбургской области от 28.06.2016 № 4017/1089-V-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2015 год»

Суть Закона:

* Законом утверждены итоги исполнения областного бюджета за 2015 год. При бюджетных назначениях в размере 78 377 611,5 тыс. рублей, утвержденных с учетом законодательно внесенных изменений, общий объем доходов областного бюджета в 2015 году составил 77 179 584,3 тыс. рублей, или 98,5% от утвержденного объема. Недопоступление в областной бюджет доходов в общей сумме 1 198 027,2 тыс. рублей обусловлено невыполнением планового задания по налоговым доходам. По группе доходов «Безвозмездные поступления» поступления исполнены в полном объеме – 17 957 894,6 тыс. рублей, или 100,7% от утвержденных назначений (17 834 683,5 тыс. рублей).

* по сравнению с 2014 годом (75 888 991,8 тыс. рублей) доходная часть областного бюджета увеличилась на 1 290 592,5 тыс. рублей, или на 1,7%, в том числе за счет роста налоговых и неналоговых поступлений на сумму 119 646,2 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – на 1 170 946,3 тыс. рублей.

В 2015 году областной бюджет по расходам исполнен в объеме 81 215 874,2 тыс. рублей, или 98,5% от суммы расходов, утвержденных Законом об областном бюджете (82 413 390,5 тыс. рублей). Объем неисполненных бюджетных назначений составил 1 197 516,3 тыс. рублей от бюджетных назначений, утвержденных Законом об областном бюджете.

* по сравнению с уровнем 2014 года (78 925 290,9 тыс. рублей) расходы областного бюджета в 2015 году увеличились на 2 290 583,3 тыс. рублей, или на 2,9%.

* областной бюджет за 2015 год исполнен с дефицитом в размере 4 036 289,9 тыс. рублей, что на 510,9 тыс. рублей больше показателя, утвержденного статьей 1 Закона об областном бюджете (4 035 779,0 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом (3 036 299,1 тыс. рублей) дефицит областного бюджета увеличился на 999 990,8 тыс. рублей, или на 32,9%.

* дефицит областного бюджета (с учетом поступлений от продажи акций и снижения остатков средств бюджета) не превышает параметры, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

* объем государственного долга области за 2015 год снизился на 586 410,6 тыс. рублей (на 2,0%) и на 01.01.2016 составил 28 993 376,8 тыс. рублей, в том числе:

- по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (федеральный бюджет), – 12 123 123,4 тыс. рублей;
- по государственным ценным бумагам – 15 145 791,8 тыс. рублей;
- по государственным гарантиям – 1 724 461,7 тыс. рублей.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

Объем государственного долга области по состоянию на 01.01.2016 не превышает верхний предел, утвержденный пунктом 4 части 1 статьи 1 Закона об областном бюджете (34 182 149,6 тыс. рублей).

Предельные параметры управления государственным долгом Оренбургской области не превышены. Предельный объем государственного внутреннего долга Оренбургской области не превышает общий годовой объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (60 542 928,0 тыс. рублей), что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (фактический годовой объем доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений составил 59 221 689,7 тыс. рублей).

Закон Оренбургской области от 28.06.2016 № 4018/1090-V-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2015 год»

Суть Закона:

* Законом утверждены итоги исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2015 год. Исполнение бюджета Фонда за 2015 год по доходам составило 19 151 627,6 тыс. рублей, или 100,8 процента к утвержденным годовым назначениям (налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 18 581,9 тыс. рублей; безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 19 133 045,7 тыс. рублей).

* расходы бюджета Фонда за 2015 год исполнены в сумме 19 016 466,1 тыс. рублей, или на 100,1 процента от суммы, предусмотренной бюджетом.

Выполнение по территориальной программе обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за 2015 год составляет 18 714 360,4 тыс. рублей, или 99,2 процента от суммы, предусмотренной бюджетом.

На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельскую местность после окончания высшего образовательного учреждения, направлено 48 000,0 тыс. рублей.

На финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в связи с изменением курсов валют при приобретении импортных лекарственных средств, медицинских изделий и расходных материалов направлено 123 929,0 тыс. рублей.

Профицит бюджета Фонда по итогам 2015 года составил 135 161,5 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 28.06.2016 № 4019/1091-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2016 год»

Суть Закона:

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

* Закон предусматривает перераспределение расходной части бюджета Фонда в сумме 2 792,4 тыс. рублей.

Внесены изменения в статью 6 в части установления дополнительного основания расходования средств бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования посредством внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Статья 8, определяющая размер средств нормированного страхового запаса и цели его использования, изложена в новой редакции в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 227 (в редакции приказа от 29 апреля 2016 года № 85).

Закон Оренбургской области от 26.08.2016 № 4021/1093-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год»

Суть Закона:

* уточнены основные характеристики областного бюджета на 2016 год. Увеличен прогнозируемый общий объем доходов до 79 265 190,7 тыс. рублей, общий объем расходов до 81 273 471,1 тыс. рублей. Уменьшен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год в сумме 8 842 775,4 тыс. рублей.

* установлено распределение дотации в сумме 180 987,6 тыс. рублей на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

* утверждены иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов, на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в сумме 600,0 тыс. рублей; обеспечение проезда граждан в пассажирском автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования с использованием социальных проездных документов в сумме 125 721,5 тыс. рублей; подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети «Интернет» и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в сумме 2 493,0 тыс. рублей.

* определены направления расходования средств, предоставляемых на обслуживание государственного внутреннего долга на 2016 года. Увеличен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области до 8 091 822,2 тыс. рублей.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

* Закон дополнен рядом приложений, в частности устанавливающих распределение субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов на софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся в общеобразовательных организациях, на софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей.

* уточнено распределение субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов и муниципальных районов на софинансирование расходов по возмещению стоимости горюче-смазочных материалов при доставке автомобильным транспортом социально значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты; уточнены нормативы распределения доходов между областным и местными бюджетами на 2016 год в части безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4037/1104-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством уточнен порядок уплаты авансовых платежей по транспортному налогу.

Установлено, что налогоплательщики-организации в отношении транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, зарегистрированного в реестре транспортных средств системы взимания платы, исчисленные авансовые платежи по налогу не уплачивают.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4033/1102-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

*Законом Оренбургской области от 16 декабря 2015 года № 3544/984-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» установлено, что местное самоуправление на территории Оренбургской области осуществляется в муниципальных образованиях: сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах. Такие муниципальные образования, как городские поселения, в связи с их отсутствием исключены. Соответствующие изменения внесены в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области».

* Законом до 1 января 2017 года приостановлено действие абзаца пятого части 4 статьи 18, согласно которому общий объем дотации из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

Оренбургской области, утвержденный муниципальным образованиям на текущий финансовый год законом Оренбургской области об областном бюджете, должен быть перечислен не позднее 20 декабря текущего финансового года.

Статья 26.1 приведена в соответствие с нормами статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Также статья 26.1 дополнена нормой, согласно которой приостановление предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета, осуществляется по согласованию с министерством финансов Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4036/1103-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот»

Суть Закона:

* Законом актуализируются отдельные положения Закона Оренбургской области «Об оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» в части установления категорий налогоплательщиков, в отношении которых не осуществляется оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.

Изменения связаны со структурированием налоговых льгот по транспортному налогу и налогу на имущество организаций по видам организаций и выполняемых ими функций.

Закон Оренбургской области от 19.09.2016 № 4123/1114-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения в Закон Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» внесены на основании пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 2 июня 2016 года № 158-ФЗ (в редакции от 3 июля 2016 года) «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлено, что Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о федеральном бюджете не позднее 1 ноября 2016 года.

Учитывая изложенное и в связи с отсутствием информации о прогнозируемых объемах безвозмездных поступлений в областной бюджет из федерального бюджета, срок внесения в Законодательное Собрание Оренбургской области проекта закона об областном бюджете перенесен с 1 октября на 1 ноября.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 28/6-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год»

Суть Закона:

* Законом утверждены доходы областного бюджета на 2016 год в сумме 79 319 825,8 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 54 635,1 тыс. рублей. Изменения обусловлены увеличением объема безвозмездных поступлений.

Законом утверждены расходы областного бюджета в 2016 году в размере 81 328 106,2 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 54 635,1 тыс. рублей.

Объем дефицита областного бюджета не изменился и составил 2 008 280,4 тыс. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга не изменился.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 29/7-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения в областной Закон внесены в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и направлены на уточнение полномочий органов внутреннего и внешнего финансового контроля.

* уточняется, что при осуществлении полномочий по внешнему государственному финансовому контролю Счетной палатой Оренбургской области проводятся проверки, ревизии, анализ, обследования, мониторинг в ходе осуществления ими в установленном порядке контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

* установлена обязанность главных администраторов бюджетных средств, за исключением Счетной палаты Оренбургской области, предоставлять информацию и документы, запрашиваемые министерством внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области, в целях осуществления полномочия по проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Закон Оренбургской области от 06.12.2016 № 110/33-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год»

Суть Закона:

* Законом утверждены доходы областного бюджета на 2016 год в сумме 74 920 038,8 тыс. рублей, или с уменьшением относительно утвержденных назначений на сумму 4 399 787,0 тыс. рублей (на 5,5%). Изменение внесено за

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

счет уменьшения собственных доходов областного бюджета и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Налоговые и неналоговые доходы уменьшены на сумму 3 625 784,0 тыс. рублей, в том числе за счет:

уменьшения налога на прибыль организаций на сумму 4 136 729,0 тыс. рублей в результате снижения налогооблагаемой базы крупнейшего налогоплательщика, осуществляющего деятельность в сфере добычи нефти и производства нефтепродуктов, оптовой торговли нефтью и нефтепродуктами, – на сумму 2 231 897,0 тыс. рублей, а также в связи с возвратами по представленным налоговым декларациям переплаты по налогу на прибыль крупного налогоплательщика, осуществляющего добычу природного газа и газового конденсата, – на сумму 1 904 832,0 тыс. рублей;

увеличения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на сумму 1 056 942,0 тыс. рублей в связи с уточнением администратором доходов – Управлением Федерального казначейства по Оренбургской области прогнозных поступлений на 2016 год;

уменьшения транспортного налога с организаций на сумму 13 000,0 тыс. рублей и транспортного налога с физических лиц на сумму 109 100,0 тыс. рублей в связи с установлением вычета в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн и зарегистрированными на территории Оренбургской области в системе взимания платы «Платон»;

уменьшения доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, на сумму 423 897,0 тыс. рублей в связи с истечением сроков контрактов, заключенных с крупными грузоперевозчиками, которые выполняли полный комплекс обслуживания процесса нефтедобычи и использовали соответствующую тяжелую технику, которая наносила значительный ущерб автодорогам области. В настоящее время новые организации осуществляют отдельные операции обслуживания процесса нефтедобычи, для чего используют более легкую технику, которая наносит автомобильным дорогам меньший ущерб.

Объем расходов уменьшен на 3 399 787,0 тыс. рублей.

В связи с увеличением прогноза поступлений доходных источников дорожного фонда увеличивается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области по министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области на сумму 510 945,0 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета увеличится на 1 000 000,0 тыс. рублей и составит 3 008 280,4 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета, предусмотренный Законом, не превышает ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составит 5,1% от общего

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Законом внесены изменения в источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год, программу государственных внутренних заимствований на 2016 год.

Предельный объем государственного долга области на 2016 год увеличился на 5 000 000,0 тыс. рублей и составил 55 331 302,8 тыс. рублей, или 94,5% от общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Условия, предусмотренные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены.

Верхний предел государственного внутреннего долга увеличился на 1 000 000,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2017 составил 31 201 348,5 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 30.11.2016 № 91/30-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

* из перечня субъектов, которые освобождаются от налогообложения, исключены организации – в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, а также государственные учреждения, созданные для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов исполнительной власти области в сфере дорожного хозяйства.

Закон Оренбургской области от 30.11.2016 № 93/31-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков»

Суть Закона:

*для налогоплательщиков-инвесторов, осуществляющих капитальные вложения на территории области, основной вид экономической деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности относится к разделу «Обрабатывающие производства», устанавливается налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 13,5 процента.

*для налогоплательщиков-инвесторов, основной вид экономической деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности не относится к разделу «Обрабатывающие производства», устанавливается налоговая ставка в размере 14 процентов.

Закон Оренбургской области от 30.11.2016 № 106/32-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

* скорректированы нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты. Установлено, что в бюджеты муниципальных районов и городских округов зачисляется налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимальный налог в части, подлежащей зачислению в областной бюджет, – по нормативу 100 процентов.

* уточнен порядок установления размеров нормативов отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований области. Согласно изменениям размеры указанных нормативов устанавливаются в соответствии с методикой определения дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований области (ранее размеры указанных нормативов устанавливались исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности).

Закон Оренбургской области от 12.12.2016 № 100/35-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»

Суть Закона:

* внесены изменения в методику расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета.

* уточнен порядок установления размера корректирующего коэффициента K_2 в зависимости от численности населения поселения. В частности, для поселений, численность населения которых в общей численности населения муниципального района составляет от 30 до 40 процентов, корректирующий коэффициент K_2 устанавливается в диапазоне от 0 до 1,0 включительно, для поселений, численность населения которых составляет менее 30 процентов, – равным 1,0.

Закон Оренбургской области от 21.12.2016 № 204/41-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Суть Закона:

* Законом утвержден областной бюджет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

На 2017 год доходы областного бюджета прогнозируются в объеме 70 500 819,5 тыс. рублей. В 2018 году доходы запланированы в размере 69 362 854,3 тыс. рублей, в 2019 году – 71 423 637,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета предусмотрены Законом в следующих размерах: в 2017 году – 58 783 216,0 тыс. рублей, в 2018 году – 60 818 898,0 тыс. рублей, в 2019 году – 63 160 208,0 тыс. рублей.

Планируемые объемы налоговых и неналоговых доходов сформированы на основании налогового и бюджетного законодательства с учетом вступающих в силу с 1 января 2017 года изменений, исходя из установленных нормативов отчислений от федеральных регулирующих налогов и нормативов распределения акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации.

При формировании расходов областного бюджета учтены положения Основных направлений бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, разработанные Минфином России, а также положения Основных направлений бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, одобренных Правительством Оренбургской области.

Расходы областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы путем уточнения ассигнований, утвержденных в Законе Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год» в соответствии с предельными объемами ассигнований, доведенных до главных распорядителей средств областного бюджета, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. В расходах областного бюджета главными распорядителями средств областного бюджета предусмотрены средства на выполнение публичных обязательств Оренбургской области, а также на достижение показателей социально-экономического развития, установленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597-606, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688.

Расходы областного бюджета планируются: на 2017 год – 72 352 802,7 тыс. рублей, на 2018 год – 69 362 854,3 тыс. рублей, на 2019 год – 71 423 637,9 тыс. рублей.

В структуре общего объема расходов наибольший удельный вес составляют расходы на социальную политику.

Областной бюджет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован на основе 24 государственных программ. Программы охватывают все направления деятельности органов исполнительной власти области: от вопросов образования, здравоохранения, социальной поддержки до охраны окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов Оренбургской области.

В условиях ограниченности доходных источников расходы бюджета были сгруппированы в зависимости от приоритетов. Сформированы следующие первоочередные статьи расходов областного бюджета.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

Во-первых, это заработная плата бюджетникам. Задачи, поставленные Президентом Российской Федерации в майских указах, должны быть выполнены.

Во-вторых, социальные выплаты: льготы, компенсации, пособия. Очередная трехлетка предусматривает полное выполнение всех социальных обязательств.

Бюджет имеет социальную направленность.

В 2017 году сохраняются все меры социальной поддержки семьям с детьми, многодетным семьям, детям-сиротам. Будет продолжена работа по улучшению качества жизни пожилых людей, ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных граждан. На эти цели предусматривается 5,6 млрд. рублей.

В 2017–2019 годах ассигнования на социальную поддержку граждан, оказание государственных услуг по социальному обслуживанию, обеспечение других социальных расходов составят свыше 11,0 млрд. рублей ежегодно.

На доплаты к пенсиям, пособия, компенсации, оказание материальной помощи за счет средств областного бюджета в 2017 году будет направлено более 4,9 млрд. рублей.

При этом сохранится социальная поддержка в виде льгот по оплате ЖКУ и услуг связи, проезда на транспорте и т. д. На такие льготы за указанный период будет направлено 1,9 млрд. рублей.

На отдых и оздоровление детей за счет средств областного бюджета будет направлено около 400,0 млн. рублей ежегодно.

В 2017–2019 годах сохраняется поддержка основных видов транспорта (автомобильного, железнодорожного и авиа сообщения), которая также носит социальный характер и направлена на удешевление стоимости проезда граждан. На указанные цели планируется направлять ежегодно около 400,0 млн. рублей.

Государственная поддержка развития ЖКХ ориентирована на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья. Субсидии местным бюджетам на осуществление указанных мероприятий предусматриваются на три года в общем объеме более 1,4 млрд. рублей.

Вопросы обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, отдельных категорий граждан, определенных законодательством Оренбургской области, учтены при формировании проекта областного бюджета. На эти цели предусматривается более 400,0 млн. рублей ежегодно.

Областная адресная инвестиционная программа на 2017–2019 годы включает в себя инвестиции на сумму 2,2 млрд. рублей, 1,6 млрд. рублей и 1,8 млрд. рублей соответственно по годам. В рамках реализации задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации, приоритет отдан объектам ЖКХ – 0,7 млрд. рублей, объектам образования – 0,4 млрд. рублей, здравоохранения – 0,3 млрд. рублей. На дорожную инфраструктуру за счет дорожного фонда выделяется 0,8 млрд. рублей инвестиций. Более 45 процентов всех инвестиций будет направлено на объекты муниципальной собственности.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

В областном бюджете утверждено отдельное приложение – «Детский бюджет», где аккумулированы все расходы областного бюджета, направленные на развитие семей с детьми и детей. Расходы на реализацию этих направлений на 2017 год запланированы в объеме более 22 млрд. рублей, или почти треть расходов областного бюджета.

В Законе об областном бюджете ежегодно заложено по 30 млн. рублей на финансирование инициатив граждан по развитию общественной инфраструктуры сельских поселений. Поддержка одного такого проекта составит 1 миллион рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2017 год в сумме 7 740 782,2 тыс. рублей, на 2018 год – в сумме 7 739 522,1 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 7 739 768,5 тыс. рублей.

Сохранена финансовая поддержка городов, районов и поселений. За счет закрепления минимального налога, взимаемого при упрощенной системе налогообложения, и увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц, зачисляемому по дополнительным нормативам, финансовая поддержка увеличилась на 300,0 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в межбюджетных трансфертах общего характера занимают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, объем которых составляет на 2017 год – 3 346 847,0 тыс. рублей, на 2018 год – 3 346 847,0 тыс. рублей, на 2019 год – 3 020 205,0 тыс. рублей.

Дотации бюджетам городских округов и муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на 2017 год предусмотрены в размере 390 500,0 тыс. рублей, в том числе 40 000,0 тыс. рублей распределено между 5 муниципальными образованиями в целях сокращения размера муниципального долга по кредитам, полученным от кредитных организаций, 200 000,0 тыс. рублей распределено между муниципальными районами и городскими округами на реализацию социально значимых мероприятий по решению вопросов местного значения, 500,0 тыс. рублей предусмотрено на компенсацию затрат городу Оренбургу в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области (нераспределенный объем дотации составляет 150 000,0 тыс. рублей).

В соответствии с Законом объем межбюджетных трансфертов в 2017 году предусмотрен в составе десяти из двадцати четырех государственных программ.

В Законе предусматривается 15 видов субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов.

Субвенции местным бюджетам из областного бюджета на 2017 год предусмотрены в размере 15 190 133,5 тыс. рублей.

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

Дефицит областного бюджета на 2017 год планируется в размере 1 851 983,2 тыс. рублей, что составит 3,2% к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, т.е. не превышает ограничения (15%), установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На 2018 и 2019 годы дефицит не планируется.

Принцип сбалансированности бюджета, определенный статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюден.

Государственная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Оренбургской области, сохранение уровня государственного долга на экономически безопасном уровне.

Закон Оренбургской области от 21.12.2016 № 205/42-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Суть Закона:

* Законом утвержден бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам и соответствует следующим основным характеристикам:

- в 2017 году – 21 350 293,5 тыс. рублей (с ростом к ожидаемому исполнению за 2016 год на 4,4 процента);
- 2018 году – 23 719 008,0 тыс. рублей;
- 2019 году – 24 945 520,8 тыс. рублей.

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования.

- в 2017 году – 20 149 453,1 тыс. рублей (99,1% от общей суммы доходов);
- 2018 году – 23 509 129,8 тыс. рублей (99,1% от общей суммы доходов);
- 2019 году – 24 727 247,5 тыс. рублей (99,1% от общей суммы доходов).

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в Фонд (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских учреждениях Оренбургской области), запланированы исходя из показателя бюджета Фонда на 2016 год, скорректированного на индексы потребительских цен в 2017–2019 годах. Прогноз поступлений в 2017–2019 годах составит:

- в 2017 году – 200 840,4 тыс. рублей;
- 2018 году – 209 878,2 тыс. рублей;
- 2019 году – 218 273,3 тыс. рублей.

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования составят:

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

- в 2017 году – 20 205 210,8 тыс. рублей;
- 2018 году – 23 573 097,8 тыс. рублей;
- 2019 году – 24 798 749,1 тыс. рублей.

В составе бюджета Фонда на 2017 год планируется формирование нормированного страхового запаса в размере, не превышающем среднемесячный размер планируемых поступлений средств Фонда (1 675 000,0 тыс. рублей, с ростом к 2016 году на 11,7%). В статье 8 законопроекта отражены направления использования нормированного страхового запаса, основным из которых является финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования недостающих для оплаты медицинской помощи средств.

Дефицит бюджета Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов планируется в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно.

Закон Оренбургской области от 21.12.2016 №206/43-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* областное законодательство приводится в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 248-ФЗ «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации», согласно которому виды предпринимательской деятельности в сфере бытовых услуг населению, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов, устанавливаются субъектами Российской Федерации на основании кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и (или) кодов услуг в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, определяемых Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2016 года № 2496-р утверждены коды услуг, относящихся к бытовым услугам в целях применения Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2017 года.

Изменения по видам предпринимательской деятельности внесены в Законы Оренбургской области «О патентной системе налогообложения» и «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения».

Закон Оренбургской области от 21.12.2016 № 192/40-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год»

Суть Закона:

Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства бюджетного процесса и налогов

* для обеспечения привлечения средств из федерального бюджета Законом предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований по министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных министерству на 2016 год:

на возмещение части затрат по обеспечению ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель – 2 503,7 тыс. рублей;

возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов – 3 468,0 тыс. рублей.

Данное перераспределение осуществляется за счет уменьшения на общую сумму 5 971,7 тыс. рублей следующих расходов минсельхоза:

- на предоставление субсидий на возмещение части затрат на проведение авиационно-химических работ по защите сельскохозяйственных культур от особо опасных вредителей – 304,6 тыс. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства – 3 166,3 тыс. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования – 2 000 тыс. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства – 500,8 тыс. рублей.

Общий объем доходов, расходов и дефицит областного бюджета в 2016 году не изменяется.

Закон Оренбургской области от 28.12.2016 № 211/48-VI-ОЗ «О дорожном фонде Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливается, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области:

подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда Оренбургской области;

подлежит уменьшению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда Оренбургской области.

Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности

Приоритетными направлениями законотворческой деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области в сфере экономической политики в 2016 году стало обеспечение благоприятного климата в таких сферах экономики, как развитие промышленности, организация транспортного обслуживания населения, инвестиционная деятельность, поддержка малого и среднего предпринимательства. В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» в 2016 году принят базовый Закон Оренбургской области от 09.03.2016 № 3800/1038-V-ОЗ «О промышленной политике в Оренбургской области» (далее – Закон).

В соответствии с Законом промышленная политика в Оренбургской области направлена на формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития, а также на обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни населения Оренбургской области.



На территории региона принята и действует государственная программа «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014 – 2015 годы и на перспективу до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 10.09.2013 № 767-пп. Основные задачи программы – это формирование благоприятного инвестиционного климата и расширение инновационного сегмента экономики Оренбургской области, формирование диверсифицированной структуры обрабатывающей промышленности, способной адаптироваться к изменениям мировой конъюнктуры, а также содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области.



В настоящее время на территории региона запущен ряд проектов, способных стать новыми точками роста экономики региона. Это Сорочинский маслоэкстракционный завод, гипсовый завод «Волма», солнечные электростанции, построенные ПАО «Т Плюс» и компанией «Хевел», реконструкция производства буровых замков на Орском машзаводе. На Новотроицком заводе хромовых

соединений освоено производство электролитического хрома. Это новый для России продукт. В 2017 году будет продолжена масштабная модернизация на Гайском ГОКе, на Медногорском медно-серном комбинате будет завершено строительство кислородной станции, модернизация производства на Орскнефтеоргсинтезе позволит выпускать топливную продукцию высоких экологических стандартов.

В Оренбургской области создана нормативно-правовая база по стимулированию инвестиционной деятельности. Законом Оренбургской области от 05.10.2009 № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» установлены формы государственной поддержки инвестиционной деятельности в Оренбургской области и порядок ее оказания органами государственной власти Оренбургской области. При этом на основные виды государственной поддержки могут рассчитывать инвестиционные проекты, включенные на конкурсной основе в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, по которым предоставляются меры государственной поддержки. В настоящее время в него включено 39 инвестиционных проектов общим объемом инвестиций свыше 300 млрд. руб.

Предоставление пониженной ставки по налогу на прибыль организаций устанавливается ежегодно на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-ОЗ (ред. от 30.11.2016) «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков».

Продолжалась работа по совершенствованию областного законодательства в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом.

В соответствии с положениями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был принят базовый Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области».

В целях обеспечения безбарьерной среды для инвалидов внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об организации транспортного обслуживания населения легковыми такси в Оренбургской области», установившие дополнительные требования к перевозчикам в части бесплатного оказания отдельных услуг, улучшающих условия доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных услуг.

Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в соответствии с Законом Оренбургской области от 28.04.2016 № 3806/1041-V-ОЗ были наделены отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части

Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности

регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений.

Закон Оренбургской области от 09.03.2016 № 3800/1038-V-ОЗ «О промышленной политике в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон разграничил полномочия между органами государственной власти Оренбургской области в сфере промышленной политики. Определил, что стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими производственной, научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности.

* финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности предоставляется в форме субсидий из средств областного бюджета. Кроме того, финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности может предоставлять областной фонд развития промышленности, создаваемый в организационно-правовой форме фонда или автономного учреждения либо создаваемый совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, в организационно-правовой форме фонда. Областной фонд развития промышленности предоставляет финансовую поддержку субъектам деятельности в сфере промышленности в любой соответствующей законодательству Российской Федерации форме, в том числе в форме займов, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга). Решение о создании областного фонда развития промышленности принимает Правительство Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 09.03.2016 № 3801/1039-V-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»

Суть Закона:

* урегулированы отношения, возникающие при организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом в Оренбургской области, включая отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок.

* в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения орган исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченный на осуществление функций по организации регулярных перевозок в Оренбургской области, устанавливает межмуниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Осуществле-

Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности

ние регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом государственных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

* требования к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 09.03.2016 № 3802/1040-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом уточняются ограничения, запреты и обязанности, связанные с замещением должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области. В частности, предусмотрено, что Уполномоченный обязан сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Закон Оренбургской области от 28.04.2016 № 3806/1041-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений»

Суть Закона:

* органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделяются следующими государственными полномочиями Оренбургской области по организации регулярных перевозок по межмуниципальным садоводческим маршрутам:

1) установление, изменение, отмена межмуниципальных садоводческих маршрутов регулярных перевозок по регулируемым и (или) нерегулируемым тарифам;

2) установление регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа по регулярным перевозкам по межмуниципальным садоводческим маршрутам;

3) выполнение функций заказчика регулярных перевозок по регулярным перевозкам по межмуниципальным садоводческим маршрутам;

4) заключение контрактов с перевозчиками в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд, для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам;

5) выдача, переоформление, а также прекращение или приостановление действий свидетельств об осуществлении перевозок по регулярным перевозкам по межмуниципальным садоводческим маршрутам по нерегулируемым тарифам и карты соответствующего маршрута;

6) проведение открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок по межмуниципальным садоводческим маршрутам по нерегулируемым тарифам;

7) ведение реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по межмуниципальным садоводческим маршрутам;

8) размещение на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, включенных в реестр маршрутов по регулярным перевозкам по межмуниципальным садоводческим маршрутам;

9) осуществление контроля за выполнением условий контрактов или свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным садоводческим маршрутам, за исключением вопросов, отнесенных федеральным законом об организации регулярных перевозок к компетенции органов государственного транспортного контроля Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 15.06.2016 № 3909/1064-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О туристской деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2016 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» из полномочий Правительства области в сфере туризма и туристской деятельности исключено содействие в стандартизации объектов туристской индустрии.

Закон Оренбургской области от 29.08.2016 № 4022/1094-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» изменяется порядок оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства. Установлено, что оплата осуществляется в сроки и по тарифам, которые устанавливаются органом исполнительной власти области, уполномоченным в сфере регулиро-

Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности

вания цен и тарифов, в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

* установлено, что возврат транспортного средства владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, производится представителем исполнителя незамедлительно по предъявлении решения должностного лица, уполномоченного составлять протоколы о соответствующем административном правонарушении, о возврате транспортного средства после устранения причины его задержания, а не после оплаты услуг перемещения и хранения транспортного средства, как было ранее.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4042/1109-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Суть Закона:

* используемое в Законе области понятие «субъекты инвестиционной деятельности» приведено в соответствие с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 37/15-VI-ОЗ «О признании утратившими силу Закона Оренбургской области «Об утверждении перечня поселений Оренбургской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 июля 2017 года признается утратившим силу областной Закон, которым утверждался перечень поселений Оренбургской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В соответствии с федеральным законодательством установление перечня поселений, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации. Согласно федеральному законодательству требование о представлении сведений в ЕГАИС не распространяется на учет объема розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в поселениях, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 38/16-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* областной Закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 25.06.2015 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Установлено, что региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти Оренбургской области в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 12.12.2016 № 111/37-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Суть Закона:

* статья 16.1 Закона области признана утратившей силу, поскольку вопросы проведения проверки достоверности определения сметной стоимости инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет бюджетных средств, регулируются положениями части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 21.12.2016 № 208/45-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О туристской деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняются полномочия органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 28.12.2016 № 213/50-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об организации транспортного обслуживания населения легковыми такси в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены требования, предъявляемые к перевозчикам и службам заказа легковых такси.

* при перевозке пассажиров из числа инвалидов и их багажа легковыми такси им предоставляются без взимания дополнительной платы следующие услуги: оказание водителем помощи пассажиру при посадке в транспортное

Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности

средство и высадке из него; провоз собак-проводников при наличии специального документа; перевозка кресла-коляски пассажира из числа инвалидов.

Закон Оренбургской области от 21.12.2016 № 207/44-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации торговой деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов утверждаются нормативными правовыми актами Оренбургской области и учитываются в документах территориального планирования, генеральных планах, программах, направленных на развитие торговой деятельности, схемах размещения нестационарных торговых объектов.

* хозяйствующие субъекты обеспечивают условия доступности для инвалидов торговых объектов и услуг в сфере торговли в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Законодательство Оренбургской области
в области природных ресурсов и охраны окружающей среды**

В связи с необходимостью совершенствования механизмов государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием количество нормативных правовых актов в сфере природоохранного законодательства в 2016 году выросло. Так, в соответствии с изменениями федерального законодательства в областном законодательстве в указанной сфере были:

уточнены положения о порядке взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду;

уточнены государственные полномочия, переданные субъектам Российской Федерации в области лесных отношений, в части осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров;

разграничены полномочия между Законодательным Собранием Оренбургской области и Правительством Оренбургской области в части создания лесопарковых зеленых поясов;



определены категории работников организаций, имеющих право на получение служебного надела.

В сфере управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области был принят областной Закон, установивший порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории

Оренбургской области. Принятие данного Закона обусловлено необходимостью сохранения земельных ресурсов, а также более эффективного их использования на территории Оренбургской области, в том числе путем изъятия неиспользуемых земельных участков и вовлечении их в хозяйственный оборот.

Закон Оренбургской области от 11.05.2016 № 3819/1055-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

*в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» к полномочиям органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в области лесных отношений на территории Оренбургской области, отнесено:

установление коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации;

утверждение проектной документации лесных участков в составе земель лесного фонда.

Закон Оренбургской области от 11.05.2016 № 3818/1053-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям Законодательного Собрания Оренбургской области Закон отнес установление перечня некоммерческих организаций, созданных Оренбургской областью в целях жилищного строительства для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, законом Оренбургской области, которым земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование в целях строительства указанных жилых помещений на период осуществления данного строительства.

Закон Оренбургской области от 28.06.2016 № 3990/1081-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране окружающей среды»

Суть Закона:

* Закон области приведен в соответствие с Федеральными законами от 28.11.2015 № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в

Законодательство Оренбургской области в области природных ресурсов и охраны окружающей среды

части уточнения положений по порядку взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4045/1112-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об участках недр местного значения»

Суть Закона:

* внесены изменения в областной Закон в части уточнения наименования документов по стандартизации в области использования и охраны недр, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2016 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации».

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 30/8-VI-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон устанавливает механизм осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан. Муниципальный земельный контроль осуществляется в целях обеспечения использования объектов земельных отношений с соблюдением требований законодательства в сфере земельных правоотношений.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок, плановых (рейдовых) осмотров земельных участков. Плановые и внеплановые проверки могут проводиться в документальной или выездной форме.

* в случае выявления в ходе проведения проверки нарушения требований законодательства в сфере земельных правоотношений орган муниципального земельного контроля:

направляет органу государственного земельного надзора копию акта проверки с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения;

выдает предписание субъекту муниципального земельного контроля об устранении выявленных нарушений;

принимает меры по контролю за устранением выявленных нарушений и привлечению к административной ответственности за невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль;

обращается в суд с требованием об изъятии земельных участков.

Законодательство Оренбургской области в области природных ресурсов и охраны окружающей среды

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 45/23-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

*установлено, что министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области осуществляет предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Оренбургской области для размещения автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, а также в указанном случае заключает в отношении таких земельных участков договор мены, соглашение об установлении сервитута, соглашение о перераспределении земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, принимает решение о перераспределении земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, выдает разрешение на использование земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

* уточняется, что земельный участок может быть изъят у граждан в случае, если земельный участок не используется по целевому назначению или используется с нарушением законодательства Российской Федерации.

* уточняется, что органы местного самоуправления предоставляют земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 12.12.2016 № 112/38-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 24.12.2012 № 1309/370-V-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области» в части уточнения полномочия органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в области лесных отношений на территории Оренбургской области. К компетенции указанного органа относится организация использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров).

* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 29.08.2005 № 2531/452-III-ОЗ «Об охране окружающей среды». Принятие решения о создании лесопаркового зеленого пояса в границах городов Оренбургской области и о его площади либо об отказе в его создании, о его упразднении отнесено к полномочиям Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законодательство Оренбургской области в области природных ресурсов и охраны окружающей среды

К ведению Правительства Оренбургской области в сфере охраны окружающей среды Закон отнес:

обеспечение осуществления мероприятий по установлению, изменению границ лесопаркового зеленого пояса в границах городов области;

обеспечение размещения схемы планируемых границ лесопаркового зеленого пояса, информации об установлении или изменении его границ, аналитической информации о состоянии лесопаркового зеленого пояса и об изменениях его состояния на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

* изменения, внесенные в Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3303/903-V-ОЗ «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области», определили категории работников организаций, имеющих право на получение служебного надела на праве безвозмездного пользования. К ним отнесены: лесники, постоянные рабочие и инженерно-технические работники государственных лесохозяйственных организаций, лесохозяйственных и охотничьих хозяйств, заказников, имеющие земельные (лесные) участки на правах постоянного (бессрочного) пользования; иные работники в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства

Государственная политика в сфере сельского хозяйства является одной из главных составляющих социально-экономического развития Оренбургской области.



В 2016 году в Оренбургской области продолжалось законодательное регулирование в сфере сельского хозяйства.

Принято два базовых Закона Оренбургской области: «О цене выкупа в собственность земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, при переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования или права пожизненного наследуемого владения в Оренбургской области», устанавливающий цену (в размере 15 процентов их кадастровой стоимости) на земельные участки, приобретаемые в собственность, и «О прекращении реализации органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Оренбургской области отдельных государственных полномочий в сфере регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области», согласно которому с 1 января 2018 года министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области самостоятельно будет исполнять изъятые у органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства.

Внимания заслуживают законы Оренбургской области о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты Оренбургской области, направленные на поддержание охотничьих ресурсов в состоянии, позволяющие сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства. Уточнялись отдельные положения законодательных актов области, касающиеся государственного нормирования плодородия земель сельскохозяйственного назначения, обязанностей собственников, владельцев, пользователей земельных участков по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения.

В целях обеспечения наибольшей прозрачности сделок с земельными долями законодательно были предусмотрены дополнительные способы оповещения участников долевой собственности. Результатом стало размещение информации о возможности и об условиях приобретения земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, а также списка не востребовавшихся земельных долей и другой информации в сети «Интернет» (при его наличии), а также на информационных щитах на территории соответствующего муниципального образования.



В 2016 году продолжилась работа депутатского корпуса Законодательного Собрания Оренбургской области по взаимодействию с профильными комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам совместного ведения. В Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам направлялись предложения по совершенствованию земельного законодательства в целях повышения эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, механизмов государственной поддержки малых форм хозяйствования, законодательного обеспечения эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, которые были рассмотрены и поддержаны.

Закон Оренбургской области от 24.02.2016 № 3705/1024-V-ОЗ «О цене выкупа в собственность земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, при переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования или права пожизненного наследуемого владения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в соответствии с пунктами 3.1 и 3.2 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и определяет цену выкупа земельных участков в собственность при переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования или права пожизненного наследуемого владения в Оренбургской области.

* в случае, если на земельном участке, расположенном в границах населенного пункта и предназначенном для ведения сельскохозяйственного производства, отсутствуют здания или сооружения и такой земельный участок предоставлен сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, указанные лица вправе приобрести земельный участок в собственность по цене, равной пятнадцати процентам его кадастровой стоимости.

* арендатор земельного участка, который предоставлен из земель сельскохозяйственного назначения или земель населенного пункта и предназначен для ведения сельскохозяйственного производства и на котором отсутствуют здания или сооружения, вправе приобрести такой земельный участок в собственность по цене, равной пятнадцати процентам его кадастровой стоимости, в случае, если право аренды этого арендатора возникло в результате переоформления права постоянного (бессрочного) пользования или права пожизненного наследуемого владения таким земельным участком на право аренды.

Закон Оренбургской области от 11.05.2016 № 3815/1045-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об отнесении к охотничьим ресурсам млекопитающих и птиц и о порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности в охотничьих угодьях» в целях поддержания охотничьих ресурсов в состоянии, позволяющем сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства.

* прием заявлений на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов уполномоченным органом начинается за 15 дней до начала срока охоты, а заявлений на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит добычи, со дня вступления в силу нормативного правового акта, утверждающего лимит добычи охотничьих ресурсов, и производится до последнего дня срока сезона охоты (в ранее действующей редакции прием заявлений на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит добычи, начинался со дня, следующего за днем опубликования в газете «Оренбуржье» лимита добычи охотничьих ресурсов).

Закон Оренбургской области от 28.06.2016 № 4020/1092-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании обеспечения плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» внесены в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2016 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» и касаются уточнения понятия «государственное нормирование плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (под которым понимается разработка и утверждение норм и правил в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения).

* предусмотрено дополнительное размещение на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» (при его наличии), а также на информационных щитах на территории муниципального образования информации о возможности и об условиях приобретения земельного участка, находящегося в муниципальной собственности и выделенного в счет земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, а также информации о возможности и об условиях приобретения земельной доли, находящейся в муниципальной собственности, списка не востребовавшихся земельных долей, извещения о проведении общего собрания участников долевой собственности.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 41/19-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»

Суть Закона:

* изменены сроки, начиная с которых органы местного самоуправления будут осуществлять государственные полномочия по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Так, указанными выше государственными полномочиями с 1 января 2017 года наделяются органы местного самоуправления муниципальных образований Асекеевский район, Бузулукский район, Тоцкий район.

* установлено, что материальные ресурсы в целях обеспечения осуществления государственных полномочий будут передаваться органам местного самоуправления также поэтапно.

Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства

Закон Оренбургской области от 28.12.2016 № 212/49-VI-ОЗ «О прекращении реализации органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Оренбургской области отдельных государственных полномочий в сфере регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

Суть Закона:

* у органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) с 1 января 2018 года изымаются отдельные государственные полномочия в сфере регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства на территории соответствующих муниципальных образований.

**Законодательство Оренбургской области в сфере
градостроительной деятельности, собственности
и жилищной политики**

На территории Российской Федерации, включая и Оренбургскую область, остается актуальным вопрос о предоставлении многодетным семьям земельных участков. С 2012 года в регионе действует Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».

В настоящее время на территории Оренбургской области более одиннадцати тысяч многодетных семей подали заявления о постановке на учет в целях предоставления земельного участка бесплатно, а с момента начала действия Закона всего предоставлено 5 806 земельных участков под индивидуальное жилищное строительство. В 2016 году в Закон области были внесены изменения, в соответствии с которыми земельные участки многодетным семьям могут предоставляться не только для осуществления индивидуального жилищного строительства, но и для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства по выбору граждан.

С вступлением в силу Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» сельские поселения столкнулись с проблемой отсутствия финансовых ресурсов и кадров для реализации переданных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. С обращениями о возврате этих полномочий на уровень муниципальных районов неоднократно обращались в том числе и главы ряда муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области.

Федеральный закон от 03.07.2016 № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия по предоставлению земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, государственная собственность на которые не разграничена, с 1 января 2017 года закрепил за органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят сельские поселения. Это послужило основанием для внесения изменений в областной Закон, направленных на исключение органов местного самоуправления сельских поселений из числа субъектов, обладающих правом предоставления земельных участков многодетным семьям.

Законодательство Оренбургской области о градостроительной деятельности, собственности и жилищной политике

Закон Оренбургской области от 11.05.2016 № 3820/1047-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

*областное законодательство приводится в соответствие с Федеральным законом от 29.06.2015 № 158-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, устанавливается, что оплата недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, осуществляется единовременно или в рассрочку. Срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества составляет пять лет.

* уточняется, что прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, решения об условиях приватизации государственного имущества, а также информационные сообщения о продаже государственного имущества и об итогах его продажи, отчеты о результатах приватизации государственного имущества подлежат размещению на официальном сайте в сети «Интернет», определенном Правительством Оренбургской области, а также на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (в ранее действующей редакции перечисленные выше решения (сообщения) подлежали опубликованию также в официальном печатном издании Правительства Оренбургской области).

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 3912/1065-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, допускается при наличии специального разрешения, выдаваемого уполномоченными органами. Этот порядок действовал и в отношении транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, задействованных в перевозке вооружения и военной техники, в том числе и боевых ракетных комплексов (далее – БРК), также относящихся к категории опасных,

Законодательство Оренбургской области о градостроительной деятельности, собственности и жилищной политике

тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов. При этом сведения о маршрутах движения транспортных средств Вооруженных Сил, в том числе БРК, их количестве и технических характеристиках составляют государственную тайну.

Изменения, внесенные в областное законодательство в соответствии с федеральным, исключают требование о получении специального разрешения для движения по автомобильным дорогам указанных транспортных средств.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4043/1110-V-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Оренбургской области»

Суть Закона:

* урегулированы отношения, возникающие в процессе владения, пользования и распоряжения государственным имуществом Оренбургской области, определены полномочия органов государственной власти Оренбургской области по управлению и распоряжению государственным имуществом.

* так, к полномочиям Законодательного Собрания области в сфере управления и распоряжения государственным имуществом, в частности, отнесено: установление порядка управления и распоряжения государственным имуществом; направление предложений по передаче государственного имущества Оренбургской области в собственность Российской Федерации; осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Оренбургской области в указанной сфере.

Правительство области управляет и распоряжается государственным имуществом; устанавливает порядок учета и ведения реестра государственного имущества, согласования государственным учреждениям сделок по отчуждению государственного имущества; принимает решения о мене, продаже и ином отчуждении государственного недвижимого имущества. Уполномоченный орган исполнительной власти и органы исполнительной власти в соответствующих отраслях также осуществляют ряд полномочий, связанных с управлением и распоряжением государственным имуществом.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4044/1111-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами»

Суть Закона:

* отдельными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами наделяются только органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (ранее данными полномочиями были наделены городские и сельские поселения).

Исключено положение, согласно которому органы местного самоуправления муниципальных районов наделялись государственными полномочиями

Законодательство Оренбургской области о градостроительной деятельности, собственности и жилищной политике

по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений на осуществление государственных полномочий.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4046/1113-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки»

Суть Закона:

* изменения в областной Закон внесены в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому с 01.09.2016 права и обязанности Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства переходят к указанному в Федеральном законе от 13 июля 2015 года № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» единому институту развития в жилищной сфере.

* к полномочиям Правительства Оренбургской области Закон отнес определение перечня документов, прилагаемых к заявлению о включении в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 31/9-VI-ОЗ «Об определении дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, стоимости подлежащего налогообложению их имущества и установлении максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях принятия граждан на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»

Суть Закона:

* в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации в целях принятия граждан на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования Закон области установил:

порядок определения дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества;

порядок установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества.

В соответствии с жилищным законодательством условием предоставления жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного

Законодательство Оренбургской области о градостроительной деятельности, собственности и жилищной политике

фонда социального использования согласно ст. 91.3 ЖК РФ является признание граждан по установленным ЖК РФ основаниям нуждающимися в жилых помещениях; граждан по установленным другим федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации или актом представительного органа местного самоуправления основаниям нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Для этого учитываются следующие критерии:

доход гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи;

стоимость их имущества, подлежащего налогообложению, не должна превышать максимальный размер, устанавливаемый органом местного самоуправления, позволяющий такому гражданину и членам его семьи приобрести жилое помещение в собственность за счет собственных средств, кредита или займа на приобретение жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования;

гражданин не признан и не имеет оснований быть признанным малоимущим в установленном законом Оренбургской области порядке.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 44/22-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнен порядок информационного обеспечения приватизации государственного имущества.

В частности, определено, что прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, решения об условиях приватизации, а также информационные сообщения о продаже государственного имущества и об итогах его продажи, отчеты о результатах приватизации государственного имущества подлежат размещению на сайте в сети «Интернет», а также на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Информационное сообщение о продаже государственного имущества, об итогах его продажи размещается также на официальном сайте продавца государственного имущества в сети «Интернет».

Законодательство Оренбургской области о градостроительной деятельности, собственности и жилищной политике

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 46/24-VI-ОЗ «О хранении технических паспортов, оценочной и иной учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» установлено, что постоянное хранение технических паспортов, оценочной и иной учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации, являющихся собственностью области, осуществляет государственное бюджетное учреждение «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 14.12.2016 № 108/39-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим троих и более детей»

Суть Закона:

* устанавливается, что земельные участки из земель, находящихся в муниципальной собственности, а также из земель, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляются бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей без торгов для осуществления индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства (ранее земельные участки предоставлялись в собственность бесплатно только для индивидуального жилищного строительства).

* устанавливается, что граждане, состоящие на учете, снимаются с учета решением уполномоченного органа местного самоуправления городского округа, муниципального района Оренбургской области, принявшего решение о постановке граждан на учет в случае трехкратного письменного отказа гражданина, состоящего на учете, от предложенных в собственность бесплатно различных земельных участков для индивидуального жилищного строительства. При этом снятие гражданина с учета не лишает его права на подачу в дальнейшем нового заявления о постановке на учет.

Законодательство Оренбургской области
в сфере социальной политики

Органы государственной власти Оренбургской области уделяют особое внимание вопросам оказания мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Оренбургской области. Развитие законодательства в социальной сфере в 2017 году было связано с реализацией принципа адресности и применения критериев нуждаемости.



Так, Законом Оренбургской области от 24.02.2016 № 3700/1021-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области» введена новая мера поддержки граждан, достигших возраста 70 и 80 лет, в виде компенсации расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

Согласно Закону компенсация выплачивается одиноко проживающим неработающим или проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, в следующем размере: достигшим возраста 70 лет – 50 процентов, достигшим 80 лет – 100 процентов. Ниже в таблице приведены данные о количестве граждан, получивших данную меру социальной поддержки в 2016 году.

одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, в размере 50 процентов	5412 человек
одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, в размере 100 процентов	4619 человек
собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста (достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин), в размере 50 процентов	2805 человек
собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста (достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин), в размере 100 процентов	1765 человек

Финансовое обеспечение расходов на предоставление компенсации на уплату взносов на капитальный ремонт отдельным категориям граждан является расходным обязательством Оренбургской области и осуществляется за счет средств областного бюджета.

Среди принятых в 2016 году областных законов в сфере социальной поддержки населения следует отметить Закон Оренбургской области от 27 октября 2016 года № 61/29-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области».

С 1 января 2017 года расширен перечень категорий лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области». Согласно закону указанное звание присваивается:

1) гражданам, имеющим трудовой (страховой) стаж для женщин не менее 38 лет, для мужчин – не менее 43 лет, из которого стаж работы на территории Оренбургской области составляет не менее 19 лет для женщин и 21 года 6 месяцев для мужчин (до 1 января 2017 года требование к стажу работы на территории Оренбургской области как для мужчин, так и для женщин не устанавливалось);

2) одному из родителей, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, а также родителям, воспитавшим 5 и более детей, при наличии трудового (страхового) стажа для женщин не менее 20 лет, для мужчин – не менее 25 лет;

3) гражданам, являвшимся членами народной дружины и принимавшим участие в охране общественного порядка в Оренбургской области не менее 5 лет и имеющим трудовой (страховой) стаж для женщин не менее 20 лет, для мужчин – не менее 25 лет.

В Оренбуржье более 162 тысяч человек имеют звание «Ветеран труда» в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» и около 85 тысяч – в

соответствии с областным Законом.

Закон Оренбургской области от 24.02.2016 № 3700/1021-V-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* принят в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2015 № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и предусматривает предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области, следующим категориям граждан:

одиноким проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, – в размере 50 процентов;

одиноким проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, – в размере 100 процентов;

собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста (достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин), – в размере 50 процентов;

собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста (достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин), – в размере 100 процентов.

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 3931/1075-V-ОЗ О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* продлен до 1 января 2017 года срок действия нормы, в соответствии с которой многодетным семьям предоставлено право на компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30 процентов за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме (ранее действующая редакция предусматривала выплату компенсации расходов на оплату коммунальных услуг до 1 апреля 2016 года).

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 3932/1076-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения, вносимые в областное законодательство, направлены на приведение терминологии законов области в соответствие с терминологией, применяемой в Федеральном законе от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.11.2015 № 385-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»).

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 3933/1077-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* отдельные законодательные акты Оренбургской области приводятся в соответствие с Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

* предусматривается, что работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

* органы исполнительной власти Оренбургской области, органы местного самоуправления и организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают условия доступности объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения для инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Закон Оренбургской области от 27.06.2016 № 3938/1078-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что финансовое обеспечение реализации полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области является расходным обязательством Оренбургской области, а финансовое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания Оренбургской области осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации за счет средств областного бюджета, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

* если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Оренбургской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), поставщику или поставщикам социальных услуг выплачивается компенсация в размере и в порядке, установленными постановлением Правительства Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 28.06.2016 № 3991/1082-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, и наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы»

Суть Закона:

* устанавливается, что в случае, если объем субвенций, предусмотренный законом Оренбургской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период на обеспечение жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», меньше суммы объемов субвенций муниципальным образованиям, необходимых для осуществления переданных полномочий, субвенции перераспределяются между муниципальными образованиями в целях эффективного исполнения государственных полномочий на территории Оренбургской области путем внесения изменений в закон Оренбургской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период.

Закон Оренбургской области от 28.06.2016 № 4003/1088-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»

Суть Закона:

* исключается положение, согласно которому Правительство Оренбургской области утверждало порядок распределения нераспределенного остатка субвенций между бюджетами городских округов и муниципальных районов в процессе исполнения бюджета Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4031/1100-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Оренбургской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»

Суть Закона:

* уточнены права областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Комиссия наделена правом рассматривать проекты законов, иных нормативных правовых актов области, других актов органов государственной власти области в сфере регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений и принимать решения по итогам их рассмотрения в срок не более чем 30 дней.

Установлено, что координаторы сторон комиссии, представляющих областные объединения профессиональных союзов и областные объединения работодателей, приглашаются на заседания Правительства области при рассмотрении вопросов регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 34/12-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в связи с изменениями федерального законодательства в части передачи функций и полномочий Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы Министерству внутренних дел Российской Федерации внесены изменения в Закон Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» и в Закон Оренбургской области «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области»: исключены слова «органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 61/29-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2017 года изменяются основания для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области». Указанное звание присваивается:

1) гражданам, имеющим трудовой (страховой) стаж для женщин не менее 38 лет, для мужчин – не менее 43 лет, из которого стаж работы на территории Оренбургской области составляет не менее 19 лет для женщин и 21 года 6 месяцев для мужчин (до 1 января 2017 года требование к стажу работы на территории Оренбургской области как для мужчин, так и для женщин не устанавливалось);

2) одному из родителей, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, а также родителям, воспитавшим 5 и более детей, при наличии трудового (страхового) стажа для женщин не менее 20 лет, для мужчин – не менее 25 лет;

3) гражданам, являвшимся членами народной дружины и принимавшим участие в охране общественного порядка в Оренбургской области не менее 5 лет и имеющим трудовой (страховой) стаж для женщин не менее 20 лет, для мужчин – не менее 25 лет.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 35/13-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что мероприятия, направленные на повышение условий доступности для инвалидов объектов инфраструктуры и государственных

Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики

услуг в сфере содействия занятости населения, проводимые органом исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющим полномочия в сфере содействия занятости населения, и подведомственными ему государственными учреждениями, являются расходными обязательствами Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 36/14-VI-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2017 год»

Суть Закона:

* установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2017 год в размере 7 786 рублей. Данная величина применяется для назначения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 48/25-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений и среднемесячной заработной платы работников учреждений устанавливается органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя, в размере, не превышающем пятикратного размера среднемесячной заработной платы работников учреждений.

Без учета предельного уровня могут быть определены условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров учреждений, включенных в перечень, утвержденный Правительством области.

* информация о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров учреждений размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющих функции и полномочия учредителя учреждений, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 49/26-VI-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год»

Суть Закона:

* в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических

лиц, уплачиваемый иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей или в организациях, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор и коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент).

Областным Законом установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год в размере 1,76.

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 50/27-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан»

Суть Закона:

* внесено уточнение в методику расчета субвенций на обеспечение граждан жилыми помещениями.

Предусмотрено, что в случае, если при осуществлении закупок на приобретение (строительство) жилого помещения в целях его предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений общая сумма заключенных муниципальных контрактов в муниципальном образовании меньше объема субвенции, предоставляемой органу местного самоуправления, на сумму, недостаточную для приобретения (строительства) одного жилого помещения, указанная сумма перераспределяется другим муниципальным образованиям в целях эффективного исполнения государственных полномочий на территории Оренбургской области в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 12.12.2016 № 99/34-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей»

Суть Закона:

* Законом уточняются сроки назначения и периодичность выплаты пособия на ребенка. Так, пособие на ребенка назначается с месяца, в котором поступило заявление о назначении пособия. Выплата пособия на ребенка производится ежемесячно.

При обращении за назначением пособия на ребенка, не достигшего возраста одного года, пособие назначается с месяца рождения ребенка, если заявление о его назначении поступило не позднее шести месяцев с месяца рождения ребенка. В случае обращения за назначением пособия на ребенка, не достигшего возраста одного года, по истечении шести месяцев с месяца его рож-

дения пособие назначается за истекший период, но не более чем за шесть месяцев до месяца, в котором поступило заявление о назначении пособия. При этом пособие выплачивается в размерах, установленных на соответствующий период.

Закон Оренбургской области от 28.12.2016 № 215/52 -VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»

Суть Закона:

* уточняется, что уполномоченным органом в рамках Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» является государственное учреждение, подведомственное органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере социальной поддержки населения.

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

В 2016 году приоритетными в деятельности органов государственной власти Оренбургской области оставались вопросы образования, культуры и спорта, здравоохранения.

В целях совершенствования законодательства в сфере образования вносились изменения, направленные на изменение механизма выплаты компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных и государственных областных образовательных организаций, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа). В настоящее время в Оренбургской области компенсацией пользуются более 22 000 педагогических работников.



В области физической культуры и спорта изменения были направлены на расширение перечня образовательных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в Оренбургской области. В Оренбуржье на сегодняшний день спортивную подготовку осуществляют более 40 образовательных организаций.

Продолжалась работа в части совершенствования государственной политики в области культуры. В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2015 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

в областное законодательство в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области внесены изменения в части разграничения полномочия между Правительством Оренбургской области и уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области в указанной сфере правоотношений. В настоящее время на территории Оренбургской области расположено 2 895 объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), из них – 2 167 объектов археологического наследия, 728 объектов архитектуры и градостроительства, истории, искусства.

24 августа 2016 года Законодательным Собранием Оренбургской области было принято обращение депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о передаче памятника федерального значения – здания Оренбургского высшего военного авиационного училища, в котором в 1955–1957 годах учился первый в мире летчик-космонавт Гагарин Юрий Алексеевич.

Судьба памятника культурного наследия федерального значения волнует жителей области, о чем свидетельствуют обращения жителей в адрес Губернатора и Законодательного Собрания Оренбургской области. В настоящее время здание находится в аварийном состоянии.

В обращении отмечено, что Правительство и Законодательное Собрание Оренбургской области, выражая заинтересованность в сохранении объекта культурного наследия федерального значения, ходатайствуют о передаче помещений в областную собственность и готовы обеспечить восстановление надлежащего внешнего и внутреннего состояния принятого имущества и эффективное использование здания для объектов социальной направленности.

В помещениях здания планируется размещение музея космонавтики и авиации имени Ю.А. Гагарина и общеобразовательной школы-интерната с первоначальной летной подготовкой с находящимися на ее территории объектами особого статуса (самолет Ю.А. Гагарина, бюст дважды Героя Советского Союза И.С. Полбина, монумент героям – выпускникам училища).

Закон Оренбургской области от 24.02.2016 № 3704/1023-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон области принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в части замены слов «областные целевые программы» на «государственные программы Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 24.02.2016 № 3707/1025-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

* внесены изменения в законодательные акты области, связанные с преобразованием отдельных муниципальных образований, в части замены слов «Абдулинский район» на слова «Абдулинский городской округ», слов «Кувандыкский район» на слова «Кувандыкский городской округ», слов «Соль-Илецкий район» на слова «Соль-Илецкий городской округ», слов «Ясненский район» на слова «Ясненский городской округ».

Закон Оренбургской области от 11.05.2016 № 3816/1046-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон области принят в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2015 №459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения полномочий Правительства Оренбургской области по утверждению требований к градостроительным регламентам в исторических поселениях.

* к полномочиям органа исполнительной власти Оренбургской области Закон отнес:

- принятие решения о включении выявленного объекта культурного наследия в реестр в качестве объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного (муниципального) значения либо об отказе во включении в реестр;
- утверждение предмета охраны, границ территории объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения;
- принятие решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия либо об отказе во включении указанного объекта в данный перечень.

Закон Оренбургской области от 21.06.2016 № 3913/1066-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области»

Суть Закона:

*разработан с целью приведения Закона области в соответствие с Федеральным законом от 28.11.2015 № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

* исключается положение областного Закона об установлении административной ответственности законодательством Оренбургской области за нарушение правил хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Оренбургской области, а также архивных документов, обеспечивающих социальные права и гарантии граждан, хищение, порчи, незаконное уничтожение архивных документов.

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

* понятие «областные государственные целевые программы развития архивного дела» заменено на понятие «государственные программы Оренбургской области в сфере архивного дела».

Закон Оренбургской области от 11.05.2016 № 3817/1052-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении городских округов и муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью»

Суть Закона:

* устанавливается, что субвенция бюджетам городских округов и муниципальных районов на выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью предоставляется на основании соглашений о предоставлении и расходовании субвенции, заключаемых министерством образования Оренбургской области с органами местного самоуправления, и заявок. Формы соглашения и заявки утверждаются министерством образования Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 11.05.2016 № 3809/1043-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

*к полномочиям Правительства Оренбургской области в сфере охраны здоровья отнесено утверждение



положения об организации медицинской деятельности, связанной с донорством органов и тканей человека в Оренбургской области в медицинских организациях, подведомственных органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны здоровья.

Закон Оренбургской области от 28.06.2016 № 3992/1083-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон области приведен в соответствие с Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 02.03.2016 № 43-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации»)) в части установления новых сроков временного хранения документов по личному составу, указанных в статье 22.1 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 28.06.2016 № 3993/1084-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2016 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» уточняется, что лица, в собственности или во владении которых находятся объекты спорта, обеспечивают надлежащее техническое оборудование мест проведения физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий в соответствии с требованиями технических регламентов, нормами, правилами, требованиями, установленными органами государственного контроля (надзора), санитарными правилами, и несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством за причинение вреда жизни или здоровью лиц, осуществляющих занятия физической культурой и спортом на таких объектах спорта (в ранее действующей редакции указанные выше лица обязаны были обеспечивать надлежащее техническое оборудование мест проведения физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий в соответствии с требованиями стандартов).

Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4032/1101-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 № 153-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»)) в части расширения перечня образовательных организаций, осуществляющих спортивную подготовку в Оренбургской области (спортивная подготовка в Оренбургской области может также осуществляться образовательными организациями высшего образования, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта).

Закон Оренбургской области от 28.12.2016 № 216/53-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О библиотечном деле в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон Оренбургской области «О библиотечном деле в Оренбургской области» приводится в соответствие с Федеральным законом от 03.07.2016 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле» в части создания федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека» и предусматривает, что для более полного удовлетворения потребностей пользователей библиотек в информации, рационального использования фондов библиотек органы государственной власти и органы местного самоуправления Оренбургской области стимулируют взаимоиспользование их ресурсов, а также обеспечивают доступ пользователей федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека» к объектам федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека». С этой целью органы государственной власти и органы местного самоуправления Оренбургской области финансируют деятельность государственных и муниципальных библиотек, в том числе выполняющих функции центральных, по созданию условий для взаимоиспользования их ресурсов (межбиблиотечного абонементов, сводных каталогов, автоматизированных баз данных, депозитариев).

**Информация о результатах мониторинга правоприменения
законодательных актов Оренбургской области**

В 2016 году Законодательное Собрание Оренбургской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 (далее – методика), провело мониторинг правоприменительной практики законов Оренбургской области

Порядок проведения мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области определен положением о проведении в Законодательном Собрании Оренбургской области мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области (далее – Положение), утвержденным постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.04.2012 №819.

Объектами проведения мониторинга в 2016 году стали законы области по следующим сферам правового регулирования:

- бюджетной, налоговой и финансовой политике;
- экономической политике, промышленности и предпринимательству;
- законности и правопорядку;
- образованию, науке, культуре и спорту;
- делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций;
- социальной и демографической политике;
- собственности, природопользованию и строительству;
- сельскому хозяйству.

Согласно Положению целями и задачами проведения мониторинга правоприменения являются:

1. Анализ эффективности реализации закона области:
 - своевременность принятия нормативных правовых актов Оренбургской области во исполнение мероприятий, предусмотренных законом области;
 - согласованность закона области с иными нормативными правовыми актами;
 - наличие или отсутствие коррупциогенных факторов в законе области;
 - выявление правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации закона области;
 - причины, препятствующие реализации закона области.
2. Анализ информации о практике применения закона области.
3. Выработка предложений по совершенствованию законодательства в конкретной сфере.

Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

Мониторинг правоприменения проводился постоянными комитетами Законодательного Собрания области.

Результаты мониторинга правоприменения формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Оренбургской области по показателям, установленным пунктами 8–10 методики.

К мониторингу правоприменения привлекались органы исполнительной власти Оренбургской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а также органы местного самоуправления в Оренбургской области.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов в сфере отношений, регулируемых соответствующими областными законами.

В ходе осуществления мониторинга правоприменительной практики областных законов коррупциогенных факторов не выявлено.

По результатам мониторинга правоприменения было принято 2 Закона Оренбургской области: от 05.09.2016 № 4046/1113-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки», от 05.09.2016 № 4036/1103-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот», а также разработаны 6 законопроектов.

Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 25 ноября 2013 года № 1863/572-V-ОЗ «Об инвестиционном фонде Оренбургской области»

Закон области определяет правовые, организационные и экономические основы создания инвестиционного фонда Оренбургской области с целью реализации инвестиционной политики органов государственной власти Оренбургской области, обеспечения экономического развития и повышения конкурентоспособности территорий, активизации инвестиционной деятельности, создания новых рабочих мест, развития современной производственной и рыночной инфраструктуры.

Проведенным анализом Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в целях реализации Закона области не принимались нормативные правовые акты.

В настоящее время бюджетом области не предусмотрено финансирование инвестиционного фонда Оренбургской области.

В связи с признанием утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2010 года № 880 «О порядке распределения и предоставления за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного

Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на реализацию проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение» софинансирование проектов со стороны инвестиционного фонда Российской Федерации не осуществляется.

По итогам проведения мониторинга комитетом было рекомендовано министерству экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области подготовить проект закона «О признании утратившим силу Закона Оренбургской области «Об инвестиционном фонде Оренбургской области».

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 2 марта 2010 года № 3430/792-IV-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения легковыми такси в Оренбургской области»

Положения Закона области направлены на решение проблемы повышения безопасности и качества транспортного обслуживания населения легковыми такси в Оренбургской области на базе применения единых процедур работы системы «Пассажир – перевозчик – орган государственного и муниципального управления на транспорте», требующих нормативно-правового закрепления на уровне субъекта Российской Федерации.

В ходе анализа правоприменительной практики по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики) в сфере действия Закона области от 2 марта 2010 года № 3430/792-IV-ОЗ выявлена необходимость его корректировки.

Так, федеральным законодательством предусмотрено, что принятие порядка осуществления регионального контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, а также правилами перевозки пассажиров и багажа легковыми такси, определяется законом субъекта Российской Федерации. Однако в Законе области прописаны только основания для проведения плановых и внеплановых проверок.

По итогам мониторинга комитетом запланировано совместно с министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области рассмотреть возможность подготовки нового закона области, регулирующего перевозки пассажиров и багажа легковыми такси в Оренбургской области, с учетом полномочий субъекта Российской Федерации в указанной сфере правового регулирования, установленных федеральным законодательством.

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 12 сентября 2013 года № 1762/539-V-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Предметом правового регулирования Закона области являются отдельные правоотношения в сфере организации капитального ремонта общего имущества

в многоквартирных домах, в том числе установление порядка накопления, учета и целевого использования денежных средств, предназначенных для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также порядка подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и требования к этим программам.

Правовые нормы Закона области согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

В результате мониторинга правоприменения Закона области причин, препятствующих реализации Закона области, не выявлено.

Анализ исполнения Закона области на территории Оренбургской области показал следующее.

В целях реализации государственной политики в данной сфере и требований Закона области Правительством Оренбургской области учреждена некоммерческая организация «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области» (далее – Фонд), осуществляющая функции регионального оператора (зарегистрирована в Едином государственном реестре юридических лиц 30.12.2013).

Постановлением Правительства Оренбургской области от 30.12.2013 № 1263-пп была утверждена региональная программа «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области, в 2014 – 2043 годах» (за период действия она четыре раза была актуализирована).

В 2014 году в результате актуализации сведений о многоквартирных домах, включенных в региональную программу, исключены 644 многоквартирных дома, в 2015 году – 354 дома (дома блокированной застройки, дома, признанные аварийными, сдвоенные и несуществующие адреса), 518 многоквартирных домов были включены впервые в 2014 году, 318 домов – в 2015 году.

В целях информирования населения о необходимости определения способа формирования фонда капитального ремонта, а также о нововведениях в законодательстве Российской Федерации, Фондом и министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного строительства Оренбургской области на постоянной основе проводятся встречи с представителями организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами (в том числе выездные по территории Оренбургской области), семинары по программе «Управдом», сотрудники Фонда принимают участие в собраниях собственников помещений многоквартирных домов, тематических передачах на телевизионных каналах. Налажена работа «горячей линии» с возможностью приема обращений, создан сайт, содержащий актуальную информацию о системе капитального ремонта, методические материалы, образцы документов, ответы на наиболее часто задаваемые вопросы.

Депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области проводятся общие Дни информации на территории Оренбургской области, проводится разъяснение и оказывается помощь в решении возникающих проблем в

Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

данной сфере при личных приемах граждан, при рассмотрении поступающих письменных обращений граждан.

Для возможности формирования фондов капитального ремонта на общем счете регионального оператора, специальных счетах регионального оператора проведен конкурсный отбор кредитной организации для открытия данных счетов, по результатам которого заключен договор с ОАО «ВТБ».

По состоянию на 01.01.2015 открыто 397 специальных счетов, в отношении 8 997 многоквартирных домов фонд капитального ремонта сформирован на общем счете регионального оператора.

По итогам деятельности в 2014 году из запланированных 99 объектов было отремонтировано 110 домов, в 2015 году было проведено 227 видов работ в 145 многоквартирных домах общей площадью 554,2 тыс. кв. м на территории Оренбургской области. Стоимость выполненных работ по капитальному ремонту, намеченных в краткосрочном плане на 2015 год, составила 380 113 547 руб., в том числе за счет средств Фонда содействия реформирования ЖКХ – 15 126 890 руб., бюджета Оренбургской области – 10 147 819 руб., местных бюджетов – 37 363 617 руб., собственников помещений в МКД – 317 475 221 руб.

В 2016 году в Оренбургской области прошли работы по капитальному ремонту почти в 300 домах.

В 2015 году собираемость взносов достигла 71,34% от плановых (начислено – 1 236 088 042,65 руб., оплата – 881 860 227, 27 руб.), в 2016 году – 82%. При этом в разрезе территорий Оренбургской области платежная дисциплина неравномерна (до 50% в Адамовском районе, Гайском городском округе, г. Новотроицке, Домбаровском, Илекском и Шарлыкском районах).

Всего по области в план 2017 года включено 463 МКД, в которых предстоит провести работы по капитальному ремонту крыш, фасадов, фундаментов и общедомовых инженерных сетей. Также в 45 МКД запланирована замена лифтового оборудования.

В ходе проведения анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона области от 12 сентября 2013 года № 1762/539-V-ОЗ по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики) выявлена необходимость корректировки его положений.

В частности, выявлена необходимость приведения Закона области в соответствие с Федеральными законами от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 03.07.2016 № 355-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части изменений, вступающих в силу с 1 января

2017 года), от 28.12.2016 № 498-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении».

Кроме того, согласно части 4 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации могут быть предусмотрены случаи, при которых функции технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах могут осуществляться органами местного и (или) муниципальными бюджетными и казенными учреждениями на основании соответствующего договора, заключенного с региональным оператором. Установленный Законом области перечень случаев устанавливает такой случай, как иные случаи при принятии правлением регионального оператора соответствующего решения о передаче указанных функций. В связи с тем, что при этом создается чрезмерная свобода подзаконного (локального) нормотворчества, представляется необходимым либо конкретизировать данную норму, либо исключить ее из областного Закона.

По результатам мониторинга комитетом было принято решение разработать проекты законов о внесении изменений в Закон области от 12 сентября 2013 года № 1762/539-V-ОЗ.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2564/731-V-ОЗ «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки»

Законом области определяются полномочия Губернатора Оренбургской области, органов государственной власти и местного самоуправления по формированию списков граждан на приобретение жилья экономического класса.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что до настоящего времени не приняты нормативные правовые акты предусмотренные статьей 2 Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2564/731-V-ОЗ.

В ходе анализа правоприменительной практики по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики) в сфере действия Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2564/731-V-ОЗ выявлена необходимость корректировки его положений в связи с принятием Федеральных законов от 28.11.2015 № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 23.06.2016 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По результатам мониторинга принят Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4046/1113-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской

Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

Комитет по социальной и демографической политике

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» определяет условия предоставления мер социальной поддержки лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Оренбургской области».

Закон распространяется на граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Оренбургской области.

Звание «Ветеран труда Оренбургской области» присваивается:

- 1) мужчинам, имеющим трудовой стаж не менее 43 лет;
- 2) женщинам, имеющим трудовой стаж не менее 38 лет;
- 3) гражданам, имеющим награду Оренбургской области и достигшим возраста, дающего право на страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях».

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области министерством социального развития Оренбургской области.

Согласно данной информации в Оренбургской области на 01.07.2016 численность граждан, имеющих статус «Ветеран труда Оренбургской области», составляет 89 518 чел.,

в том числе:

по стажу – 89 117 чел.;

по награде – 401 чел.

Звания «Ветеран труда Оренбургской области» с 1 января 2016 года удостоены 1 715 чел.

При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлены.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 12.01.2005 № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей»

Закон Оренбургской области от 12.01.2005 № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» распространяется на многодетные семьи, которыми на территории Оренбургской области считаются семьи (включая приемные), имеющие на содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет, включая усыновленных, пасынков, падчериц, а также находящихся под опекой и попечительством.

Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

По состоянию на 1 января 2016 года на территории Оренбургской области проживает 22 542 многодетные семьи, из них:

с 3 детьми – 18 603;

4 – 2 898;

5 – 701;

6 – 212;

7 – 77;

8 – 31;

9 – 12;

10 – 8;

дети, рожденные третьими и последующими, – 5 268.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области министерством социального развития Оренбургской области, министерством здравоохранения Оренбургской области и подведомственными им организациями.

На 01.01.2015 в Оренбургской области из 293,8 тыс. семей с детьми 23 тыс. семей – многодетные (7,8%).

В соответствии с действующим законодательством многодетным семьям вне зависимости от уровня доходов предоставляется комплекс мер социальной поддержки:

- компенсация в размере 30 процентов стоимости коммунальных услуг (численность получателей – 14 610, или 65% от числа многодетных семей).

91 семье из 374 (24%) не предоставляется ежемесячная денежная компенсация по оплате за жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ) по причине наличия задолженности по оплате ЖКУ;

- бесплатная выдача лекарств детям в возрасте до 6 лет по рецептам врачей (численность получателей – 15 261,49, или 6% от числа детей от 0 до 6 лет).

Порядок реализации мер социальной поддержки многодетных семей утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 26.02.2007 № 79-п (в ред. от 28.12.2013 № 1254-п).

Ежегодно в среднем на 20–30% увеличивается количество детей, получивших лекарственную помощь, увеличивается количество выписанных рецептов. Отпущено лекарственных препаратов детям из многодетных семей по Оренбургской области в целом:

Год	Количество человек	Количество рецептов	Сумма (млн. руб)
2014	12 698	73 533	11,214
2015	15 261	95 805	17,292
на 05.05.2016	10 010	41 465	7,610

– компенсация стоимости бесплатного проезда на внутригородском транспорте для учащихся общеобразовательных школ. По области 442 обучающихся пользуются данной мерой.

Тоцкий район Оренбургской области – единственное муниципальное образование, где организован бесплатный проезд на внутригородском транспорте для всех обучающихся в общеобразовательных организациях.

- первоочередной прием детей в дошкольные учреждения;
- удешевление стоимости школьной формы;
- бесплатное посещение государственных учреждений культуры и искусства.

На сайтах музеев размещается информация о дне, когда семьи могут бесплатно посетить музеи. В музеях семьи предъявляют документы, удостоверяющие личность каждого члена многодетной семьи, и документ, подтверждающий статус многодетной семьи.

Социальная выплата на приобретение или строительство жилого помещения предоставляется многодетным семьям по программе «Обеспечение жильем молодых семей», где обязательным условием является возраст супругов до 35 лет, а также в рамках постановления Правительства Оренбургской области от 28.07.2008 № 290-п «Об утверждении положения о предоставлении многодетным семьям социальной выплаты для приобретения или строительства жилья»

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 17.03.2003 № 118/16-III-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

В ходе проведения анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона области по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики) выявлена необходимость корректировки его положений.

По результатам мониторинга комитетом совместно с министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области принято решение о разработке нового проекта закона Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области». Законопроект должен быть направлен исключительно на регулирование вопросов, относящихся к ведению Оренбургской области как субъекта Российской Федерации, в том числе:

- определять момент начала приватизации земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (статья 1 Федерального закона № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон);
- устанавливать минимальные размеры образуемых новых участков из земель сельскохозяйственного назначения, а также максимальный размер общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории

Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

одного муниципального района и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица (статья 4 Федерального закона);

- закреплять преимущественное право покупки земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения (статья 8 Федерального закона) и др.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 22.12.2005 № 2866/506-III-ОЗ «О пчеловодстве»

Закон устанавливает правовые и экономические основы деятельности по разведению, содержанию, охране медоносных пчел, их использованию для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений, получению продуктов пчеловодства, их переработке, а также созданию условий для повышения эффективности пчеловодства, обеспечению соблюдения прав и интересов физических лиц и организаций, в том числе занимающихся пчеловодством и изготовлением пчеловодного инвентаря.

В ходе мониторинга правоприменения выявлено, что часть основных понятий, используемых в Законе области, не соответствует ГОСТ 25629-2014 «Пчеловодство. Термины и определения».

В целях приведения Закона области в соответствие с действующим законодательством комитетом было принято решение разработать законопроект в соответствии с изменениями действующего законодательства в сфере ветеринарии, приведения понятийного аппарата Закона области с терминами и определениями ГОСТ 25629-2014.

Комитет по образованию, науке, культуре и спорту

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 29.09.2009 № 3128/699-IV-ОЗ «О наделении городских округов и муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью»

Закон области был принят Законодательным Собранием Оренбургской области в рамках реализации Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

По итогам мониторинга комитетом предложено министерству образования Оренбургской области рассмотреть вопрос о подготовке проекта закона о внесении изменений в Закон области в части заключения соглашения о предоставлении и расходовании субвенций, заключаемых министерством образования Оренбургской области с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Оренбургской области. По результатам мониторинга 11.05.2016 был принят Закон Оренбургской области № 3817/1052-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении городских округов и муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью»

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 16 марта 2009 года № 2812/607-IV-ОЗ «О наделении городских округов и муниципальных

районов государственными полномочиями Оренбургской области по обучению детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому»

Закон области был принят Законодательным Собранием Оренбургской области в целях реализации отношений, возникающих в связи с наделением городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями по воспитанию и обучению детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования, а также по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) на воспитание и обучение детей-инвалидов по программе дошкольного образования на дому (далее – государственные полномочия).

По результатам мониторинга установлено, что в Закон области требуется внесение изменений в части, предусматривающей наделение органов местного самоуправления только государственными полномочиями по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций:

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 6 мая 2014 года № 2263/649-V-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»

Закон области принят в целях регулирования отношений, возникающих в связи с оказанием государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СО НКО), осуществляющим деятельность на территории Оренбургской области, органами государственной власти и государственными органами Оренбургской области.

Принятие закона позволило повысить роль социально ориентированных некоммерческих организаций в социально-экономическом развитии региона и установить направления их государственной поддержки.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области министерством социального развития Оренбургской области, министерством образования Оренбургской области, министерством физической культуры и спорта Оренбургской области, министерством культуры, общественных и внешних связей Оренбургской области, департаментом молодежной политики Оренбургской области.

Согласно данной информации социально ориентированным некоммерческим организациям на территории Оренбургской области оказывается финансовая, имущественная, информационная, методическая и консультативная поддержка.

**Информация о результатах мониторинга правоприменения
законодательных актов Оренбургской области**

Финансовая поддержка:

Средства областного бюджета на финансовую поддержку проектов (программ) СОНКО предусмотрены государственными программами:

Наименование государственной программы	Наименование подпрограммы	Объем субсидии на 2015 г. (млн.руб.)	Количество СОНКО, получателей субсидии	Орган, ответственный за исполнение подпрограммы
«Развитие системы образования Оренбургской области»	«Вовлечение молодежи в социальную практику»	15,8	7	департамент молодежной политики области
«Защита населения и территории Оренбургской области от ЧС, обеспечение ПБ и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области»	«Развитие добровольной пожарной охраны в Оренбургской области»	средства заложены с 2018 г.		Главное управление ГО, ПБ и ЧС Оренбургской Области
«Социальная поддержка граждан Оренбургской области»	«Повышение эффективности государственной поддержки СОНКО»	3,4	3	минсоцразвития области

В 2015 году общий объем субсидии областного бюджета на поддержку СОНКО составил 19,2 млн. рублей, что более чем в 2 раза больше предыдущих периодов.

Наименование показателя	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. (план)
Общая сумма средств, направленная на финансовую поддержку СОНКО (млн. руб.)	8,7	8,2	19,2	20,7
Количество СОНКО, получивших субсидии по итогам конкурсного отбора	12	6	10	

По итогам конкурсного отбора в 2015 году субсидия из областного бюджета предоставлена 10 организациям, в том числе:

**Информация о результатах мониторинга правоприменения
законодательных актов Оренбургской области**

№ п/п	Наименование социально ориентированной некоммерческой организации	Размер суб- сидии (млн.руб.)
1.	Оренбургская областная общественная организация «Федерация пионерских и детских организаций»	3,0
2.	Оренбургская региональная молодежная общественная организация «Социальное агентство «Здоровье молодежи»	1,2
3.	Областная молодежная общественная организация «Союз оренбургских студентов»	3,0
4.	Оренбургская областная молодежная общественная организация «Военно-патриотический клуб «Патриот»	2,0
5.	Региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России»	3,0
6.	Оренбургское региональное отделение молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды»	2,9
7.	Оренбургская областная общественная организация работающей молодежи «ПРОФИ»	0,7
8.	Оренбургская областная общественная организация пенсионеров, инвалидов – ветеранов войн, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, проекты:	
8.1.	«Растим патриотов России»	0,7
8.2.	70-летие Победы в Великой Отечественной войне	1,5
8.3.	Международный день пожилых людей	0,5
9.	Оренбургское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»	0,35
10.	Оренбургская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»	0,35

Имущественная поддержка:

На условиях бессрочного безвозмездного пользования имущественная поддержка была предоставлена:

Оренбургской областной общественной организации пенсионеров, инвалидов – ветеранов войн, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Оренбургскому региональному отделению ОГФСО «Юность России», Региональному отделению Молодежной общероссийской организации общественной организации «Российские студенческие отряды» и Оренбургской областной общественной организации «Федерация детских организаций», Некоммерческому фонду по профилактике социально значимых заболеваний и пропаганде здорового образа жизни «Здоровая страна».

Информационная, методическая и консультативная поддержка:

На сайтах министерства социального развития, министерства физической культуры и спорта, министерства культуры, общественных и внешних связей, департамента молодежной политики Оренбургской области имеются разделы «Новости», «Нормативно-правовая база», «Реестр НКО» и др., в которых в соответствии со статьей 9 областного Закона размещаются сведения о принятии органами государственной власти решений в сфере деятельности социально ориентированных НКО, социальных проектах, получивших государственную поддержку, и другая актуальная для таких организаций информация.

Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

Материалы о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций периодически размещается в областных и муниципальных СМИ.

Представители социально ориентированных некоммерческих организаций входят в состав 29 общественных советов при исполнительных органах государственной власти.

При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлены.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 2 сентября 2016 года № 3359/933-V-ОЗ «Об общественном контроле в Оренбургской области».

Закон области устанавливает особенности реализации общественного контроля в Оренбургской области, принципы реализации общественного контроля на территории Оренбургской области, регламентирует порядок формирования и прекращения деятельности субъектов общественного контроля.

Принятие Закона явилось актуальным, поскольку он направлен на реализацию прав граждан Российской Федерации гарантированных Конституцией Российской Федерации, кроме того, влияет на увеличение гражданской активности с учетом увеличения количества граждан, вовлеченных в институты общественного контроля.

При осуществлении мониторинга собраны предложения по принятию мер, обеспечивающих повышение эффективности применения Закона области.

На сегодняшний день далеко не все формы общественного контроля освоены в полной мере. Необходимо сформировать единый реестр общественных инспекторов при активном участии вузов и общественных организаций, а также утвердить типовое положение об общественном совете при органах государственной власти Оренбургской области, которое позволит привести к единообразию в определении компетенций, порядка деятельности и формирования составов общественных советов органов власти Оренбургской области, а также определит порядок взаимодействия органов власти Оренбургской области с общественными советами.

При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлены.

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 06.07.2009 № 3022/654-V-ОЗ «Об оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот».

При оценке согласованности Закона с иными нормативными правовыми актами были выявлены отдельные противоречия между положениями нормативных правовых актов.

1) Изменениями, внесенными в Законы Оренбургской области «О транспортном налоге» и «О налоге на имущество организаций», структурированы

льготы по видам организаций и выполняемых ими функций. Такая категория, как учреждения, финансируемые за счет средств областного и местных бюджетов, в отношении которых согласно абзацу третьему части 3 статьи 5 Закона оценка эффективности не осуществляется, в вышеуказанных Законах отсутствует. Для устранения несоответствий в терминологии необходимо внести изменения в абзац третий части 3 статьи 5 Закона.

2) Частью 6 статьи 6 Закона установлено, что на дату подписания инвестиционных договоров, установленных Законом Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений», объем налоговых льгот, предоставляемых органами государственной власти Оренбургской области в целях стимулирования инвестиционной деятельности, должен составлять не более 5 процентов прогнозируемой на очередной финансовый год суммы налоговых доходов консолидированного бюджета области.

Данное ограничение не соотносится с нормами Законов Оренбургской области «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков» и «О налоге на имущество организаций», согласно которым пониженные ставки и налоговые льготы предоставляются всем инвесторам, отвечающим требованиям, установленным Законами. Положением о порядке отбора инвестиционных проектов для заключения инвестиционного договора, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 04.06.2013 № 428-п, ограничение по объему налоговых льгот не входит в состав критериев по отказу заключения инвестиционного договора.

Необходимо провести оценку целесообразности регулирования вопроса по установлению ограничений данным Законом.

Кроме того, инвесторам льгота по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль предоставляется на несколько лет, формулировка «объем налоговых льгот, предоставляемых органами государственной власти Оренбургской области в целях стимулирования инвестиционной деятельности» не определяет временной промежуток, за который определяется ограничение в 5 процентов (за 1 год или за весь период реализации инвестиционного проекта).

Также при проведении мониторинга установлено, что в Закон необходимо внести изменения юридико-технического характера.

По результатам мониторинга принят Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4036/1103-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот»

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 27.11.2003 № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций».

Пунктом 43 статьи 10 Закона установлена налоговая льгота в отношении имущества, вновь созданного или приобретаемого нового (не бывшего в эксплуатации) в результате реализации инвестиционного проекта, включенного

согласно постановлению Правительства Оренбургской области в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, с заключением инвестиционных договоров.

Налоговая льгота предоставляется субъекту инвестиционной деятельности с первого числа месяца, следующего за датой подписания инвестиционного договора, на срок реализации инвестиционного проекта, а также в течение трех лет с момента ввода в эксплуатацию имущества, вновь созданного и приобретаемого нового (не бывшего в эксплуатации).

При этом складывается временной промежуток между датой включения инвестиционного проекта в реестр приоритетных и датой заключения инвестиционного договора. В связи с чем возникает ситуация, когда инвестиционный проект инвестора включен в реестр приоритетных проектов, реализуется, имущество создается, а затем заключается инвестиционный договор. За период с даты создания имущества (принятия к бухгалтерскому учету в качестве основных средств) до даты подписания инвестиционного договора инвесторы обязаны исчислить и уплатить налог с указанного имущества, а после подписания инвестиционного договора получают возможность предъявить налог к возмещению из бюджета.

Данная формулировка подлежит корректировке в целях исключения переплаты по налогу в связи с представлением налоговых льгот.

По итогам проведения мониторинга комитетом совместно с заинтересованными органами исполнительной власти было принято решение о рассмотрении вопроса о целесообразности внесения изменения в пункт 43 статьи 10 Закона Оренбургской области от 27.11.2003 № 613/70-III-ОЗ «О налоге на имущество организаций».

Комитет Законодательного Собрания по законности и правопорядку

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 4 марта 2011 года № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области»

Закон области определяет правовой статус Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, порядок его назначения на должность и освобождения от должности, компетенцию и иные вопросы его деятельности.

По результатам мониторинга комитетом принято решение разработать и вынести на рассмотрение в Законодательное Собрание Оренбургской области проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области от 4 марта 2011 года № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области», корректирующий отдельные нормы Закона области, касающиеся порядка назначения и освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, и изложить их по аналогии с порядком назначения и основаниям досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 27 июня 2012 года № 886/253-V-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской

***Информация о результатах мониторинга правоприменения
законодательных актов Оренбургской области***

Закон области определяет участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Оренбургской области, регулирует вопросы оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, и компенсации расходов на оказание такой помощи.

При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлены.

**Комитет Законодательного Собрания по местному самоуправлению
и вопросам деятельности органов государственной власти**

**Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 10.10.2007
№ 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области»**

В рамках применения Закона, исходя из практики Верховного Суда Российской Федерации, была определена потребность корректировки норм областного законодательства, определяющего право граждан на заключение договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в соответствии со статьей 25.1 Закона области.

По результатам мониторинга комитетом принято решение о разработке проекта областного закона, устанавливающего порядок проведения конкурсных процедур и критерии оценки претендентов при проведении конкурса на заключение договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в соответствии с позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в апелляционном определении от 17.08.2016 № 74-АПГ16-5.

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2016 году

В 2016 году был создан Совет представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – Совет). Создан как постоянно действующий коллегиальный совещательный и консультативный орган при Законодательном Собрании области, целью которого является координация нормотворчества муниципальных районов и городских округов Оренбургской области, выработка предложений по совершенствованию федерального и областного законодательства по вопросам местного самоуправления.

В течение года было проведено 2 заседания Совета и 2 заседания Президиума – рабочего органа Совета.

В заседаниях Совета, в состав которого вошли председатели Советов депутатов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области, приняли участие Губернатор Оренбургской области, представители органов государственной власти, административных органов и иных организаций.

На организационном заседании Совета, которое состоялось 16 февраля 2016 года, было принято положение о Совете и утвержден план работы на 2016 год, а также избран состав Президиума Совета.

Рассмотрены вопросы:
об организации местного самоуправления в Оренбургской области;

о порядке формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований городских округов и муниципальных районов Оренбургской области;

о контроле за исполнением муниципального бюджета контрольно-счетным органом муниципального образования;

о декларировании доходов депутатами представительного органа муниципального образования по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки. Законодательным Собранием области была разработана и разослана во все муниципальные образования Оренбургской области памятка депутатам представительных органов муниципальных образований по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об



Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2016 году

имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки. Основой памятки стали методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Вопросы «Об итогах выборов депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в Оренбургской области», «О реализации Закона Оренбургской области «О создании органами местного самоуправления Оренбургской области условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территориях муниципальных образований области» и утверждение плана работы Совета и президиума Совета на 2017 год были рассмотрены на очередном заседании Совета 14 декабря 2016 года.

На заседаниях Президиума обсуждались вопросы:

23 июня 2016 года:

о перераспределении вопросов местного значения между органами государственной власти и органами местного самоуправления Оренбургской области, об определении вопросов местного значения сельских поселений;

о проекте положения об этике депутатов представительного органа в муниципальных образованиях Оренбургской области;

23 ноября 2016 года:

об обеспечении муниципальными образованияами реализации положений Закона Оренбургской области от 12 ноября 2015 года № 3457/971-V-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»;

земельный налог и его роль в доходах местных бюджетов. Актуальные вопросы, связанные с определением размеров и порядком установления ставок арендной платы за землю.



Депутатами Законодательного Собрания было проведено 4 единых Дня информации в муниципальных образованиях области в течение всего года (городе Бузулуке, Тоцком, Тюльганском и Светлинском районах).

Профильные отделы по обеспечению деятельности комитетов сопровождали депутатов необходимым информационным материалом и участвовали в отработке поступивших от населения вопросов.

Депутатские слушания на тему «Пять лет реализации социально значимых мероприятий в муниципальных образованиях Оренбургской области депутатами регионального парламента» проведены 28 июня 2016 года.



В слушаниях приняли участие депутаты Законодательного Собрания, руководители областных министерств, главы и председатели Советов депутатов, предста-

вители средств массовой информации.

Участники депутатских слушаний подвели итоги пятилетней программы социально значимых мероприятий, поделились достижениями в их реализации, обсудили вопросы повышения эффективности этой работы.

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2016 году

За время работы Законодательного Собрания V созыва на реализацию мероприятий было направлено 959 миллионов рублей. Приоритетность финансирования тех или иных социальных объектов в каждой территории определялись в индивидуальном порядке, но обязательно с учетом мнения людей и руководства муниципалитета. Все средства, выделяемые на реализацию социально значимых мероприятий, являлись исключительно целевыми и распределялись между муниципальными образованиями области согласно методике, в основу которой положен расчет в зависимости от численности населения муниципалитета.

По итогам депутатских слушаний сформирован ряд рекомендаций Законодательному Собранию, Правительству Оренбургской области, министерству финансов и органам местного самоуправления.

Комитетами Законодательного Собрания области подготовлены и проведены тематические **«круглые столы»:**

«Профилактика суицидального поведения населения Оренбургской области» – комитетом по здравоохранению.



В работе «круглого стола» приняли участие руководители органов государственной власти области, представители общественных и религиозных организаций, медицинского и педагогического сообщества, а также выступил с докладом руководитель Московского центра кризис-

ной психологии, эксперт НП «Лига безопасного Интернета», главный эксперт антисуицидального портала robedish.ru Хасьминский М.И.

В режиме видеоконференции с муниципальными образованиями Оренбургской области участниками «круглого стола» обсуждались вопросы:

профилактика суицидального поведения населения в Оренбургской области;

деструктивное и суицидальное поведение: вызов современности, стратегия и ресурсы противостояния и практической помощи;

освещение суицида и суицидального поведения в СМИ как одного из наиболее актуальных вопросов обеспечения социальной безопасности граждан;

о комплексной профилактике суицидального настроения в образовательной среде;

употребление психоактивных веществ в детско-подростковом возрасте как фактор суицидального поведения;

самоубийство: его духовные причины, отношение религиозных конфессий.

По итогам «круглого стола» комитетом по здравоохранению были подготовлены предложения в проект закона «О профилактике суицидального поведения населения Оренбургской области», а также рекомендации для органов государственной власти и местного самоуправления Оренбургской области по взаимодействию в вопросах профилактики суицидального поведения;

«О взаимодействии церкви и государства в вопросах духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения» – комитетом по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.



Участники заседания «круглого стола» – депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, представители федеральных и областных органов государственной власти, представители муниципальных органов власти, духовенства, образовательных организаций – обсудили проблемы взаимодействия церкви и государства в вопросах духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения.

На заседании поднимались вопросы духовно-нравственного воспитания в школе, семье и обществе, объединения усилий всех государственных и общественных институтов вокруг проблемы утверждения в детско-юношеской среде традиционных, базовых ценностей самобытной российской цивилизации.

Целью «круглого стола» являлось найти способы эффективного взаимодействия между государственными, общественными и религиозными институтами, объединить усилия всех, кто стремится повысить духовность и нравственность в современном обществе. Отмечалось, что серьезной заботой вла-

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2016 году

сти и церкви должна стать профилактика табакокурения, алкоголизма и наркомании в детской, молодежной и подростковой среде. Воспитание любви к Родине, своему народу, своей истории должно стать задачей не только государства, но и каждого гражданина своей страны.

В целях решения обозначенных проблем участниками «круглого стола» были приняты рекомендации органам государственной власти, муниципальным образованиям, правоохранительным органам, образовательным учреждениям, епархиям;

«О развитии туризма в Оренбургской области» – комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству.



Участники заседания обсудили пути совершенствования регионального законодательства в части создания благоприятных условий для развития туризма в Оренбуржье, приоритетные направления деятельности и формы сотрудничества в этой сфере органов государственной власти, туристического бизнеса, науки и образования. Рассмотрены роль лечебного и оздоровительного туризма, его потенциал и перспективы, а также возможности гастрономического туризма;

комитетом по социальной и демографической политике проведено выездное расширенное заседание на тему **«О ходе реализации Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей» в Тоцком районе Оренбургской области».**

В заседании участвовали представители министерства социального развития, министерства здравоохранения Оренбургской области, руководители муниципального образования Тоцкий район, а также представители общественных организаций и многодетных семей.

В ходе заседания были обсуждены наиболее актуальные вопросы:

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2016 году

о ходе реализации Указа Президента Российской Федерации «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» в Оренбургской области;

актуальные проблемы и льготы многодетным семьям;

анализ здоровья детей в многодетных семьях на примере Тощкого района;

устройство детей в дошкольные и школьные учреждения;

обеспечение многодетных семей бесплатными земельными участками и меры, направленные на улучшение жилищных условий многодетных семей;

опыт общественных организаций при работе с многодетными семьями;

некоторые аспекты работы Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области по обращениям семей, имеющих детей.

По итогам проведения расширенного заседания комитета принято решение, а также рекомендации органам государственной власти Оренбургской области, министерству социального развития Оренбургской области, министерству здравоохранения Оренбургской области, общественным организациям, средствам массовой информации. Обсуждение проблемы реализации мер социальной поддержки многодетным семьям показало, что на уровне исполнительной власти уделяется достаточное внимание обеспеченности льготами многодетных семей, Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» реализован в региональном законодательстве в полной мере.

Конкурс «Моя страна – моя Россия» вновь подтвердил свою востребованность у оренбургской молодежи. Данный конкурс уже в одиннадцатый раз проводился под эгидой Законодательного Собрания области.



Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2016 году

За это время он открыл немало талантливых имен молодых людей, готовых участвовать в разработке и реализации самых разных проектов – экономических, социальных, общественно значимых.

Учащиеся и студенты, члены молодежных объединений в возрасте от 14 до 25 лет представили в 2016 году более 150 авторских проектов в региональный оргкомитет конкурса, который возглавляет председатель комитета о образовании, науке, культуре и спорту Аверьянов Г.М.

На протяжении одиннадцати лет конкурс является стартовой площадкой для претворения в жизнь многих инициатив. Многие проекты уже нашли реальное воплощение, причем не только на территории нашей области, но и за ее пределами.

Итоговое награждение победителей состоялось в IV квартале 2016 года в Колонном зале Дома Советов.

В 2016 году депутатским корпусом проведено более 20 экскурсий в Законодательном Собрании области для учащихся старших классов общеобразовательных организаций Оренбургской области в рамках ознакомления с его деятельностью.



Почувствовать себя парламентариями смогли более 700 учащихся оренбургских школ. Ребята побывали в рабочих кабинетах депутатов, узнали о том, как рождаются законы, ознакомились с экспозицией, рассказывающей немало интересного об истории регионального парламентаризма. В Колонном зале Дома Советов, где проходят парламентские сессии, для школьников был показан видеофильм о Законодательном Собрании, организовано пробное электронное голосование.

Подобная практика взаимодействия парламентариев с подрастающим поколением способствует целенаправленному личностному развитию подростков, повышению правовой грамотности и будущему профессиональному выбору.

Консультативный совет при Законодательном Собрании области

Консультативный совет при Законодательном Собрании Оренбургской области является постоянно действующим консультативным органом.

Совет создан с целью повышения эффективности деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области, формирования экономически обоснованной, социально ориентированной законодательной базы Оренбургской области и ее совершенствования.



Совет проводит системный анализ экономического и социального развития Оренбургской области, подготовку заключений и рекомендаций научного и практического характера, участвует в разработке и реализации концепции программ развития области (в том числе по национальным проектам), принимаемых Законодательным Собранием.

Организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности консультативного совета при Законодательном Собрании Оренбургской области осуществляет аппарат Законодательного Собрания области, в частности отдел по делам национальностей, общественных и религиозных организаций, который проводил подготовку заседаний консультативного совета.

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2016 году

В 2016 году состоялось заседание консультативного совета на тему **«Общественная экспертиза Указа Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 «О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»**.

В заседании приняли участие руководители органов государственной власти, общественных организаций и научного сообщества Оренбуржья.

На консультативном совете обсуждался вопрос, можно ли считать Оренбургскую область инновационным активным регионом. Участники пришли к положительному заключению. Оренбургские разработки вызывают интерес соседних регионов. Но задач, требующих решения, еще достаточно. Необходима внятная и прозрачная государственная политика в этой сфере. Заседание консультативного совета при Законодательном Собрании области явилось своеобразным стартом для региона по реализации стратегии научно-технического развития Российской Федерации.

По итогам заседания были сформированы предложения, которые могут лечь в основу разработки механизма реализации стратегии на территории Оренбургской области.

Молодежный парламент

26 декабря 2016 года истек срок полномочий Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области 2014–2016 годов.



Молодежным парламентом в 2016 году было проведено:

3 пленарных заседания;

4 заседания совета;

15 заседаний комитетов.

Члены Молодежного парламента принимали участие в проведении Дней информации совместно с депутатами Законодательного Собрания области, заседаниях комитетов, а также в предвыборной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательного Собрания Оренбургской области.

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2016 году

В декабре 2016 года начал свою работу новый состав Молодежного парламента при Законодательном Собрании Оренбургской области (постановление Законодательного Собрания области от 21 декабря 2016 года № 199 «Об утверждении состава Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области на 2016–2018 годы»).



**Законодательные инициативы, внесенные в
Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации**

Всего за 2016 год были разработаны и внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации четыре законодательные инициативы:

1. «Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Оренбургской области», внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 5 февраля 2016 года (**проект федерального закона № 990903-6**).

Законодательная инициатива разработана в соответствии со статьей 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

Необходимость образования в составе Абдулинского, Бугурусланского, Бузулукского, Сакмарского, Ясненского районных судов постоянных судебных присутствий, расположенных вне места постоянного пребывания судов, обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 25 ноября 2009 года № 277-ФЗ «О создании и упразднении некоторых районных (городских) судов Оренбургской области». Законодательная инициатива направлена на образование постоянных судебных присутствий в тех административно-территориальных образованиях Оренбургской области, где раньше осуществляли правосудие упраздненные районные (городские) суды.

Результатом рассмотрения законодательной инициативы стало принятие Федерального закона от 2 июня 2016 года № 157-ФЗ «Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Оренбургской области».

2. «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принята постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 26 апреля 2016 года № 3851. Внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 16 мая 2016 года (**проект федерального закона № 1072912-6**).

Проектом закона предлагалось к полномочиям представительных органов муниципальных образований отнести установление требований к кандидатам на должность главы муниципального образования. Кроме того, проект предусматривал предоставление субъектам Российской Федерации права определять дополнительные требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, необходимым главе муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением для осуществления переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

Законопроект 6 октября 2016 года снят с рассмотрения Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на основании его отзыва субъектом права законодательной инициативы в связи с принятием Федерального закона от 2 июня 2016 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установившего единый подход к требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность главы муниципального образования.

3. «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принята постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20 июня 2016 года № 3998. Внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 5 июля 2016 года (**проект федерального закона № 1118673-6**).

Проектом закона предлагается закрепить норму, согласно которой обязательно проведение публичных слушаний по вопросу внесения изменений в устав муниципального образования, обусловленных приведением любых положений указанного устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации или федеральными законами. Действующей редакцией нормы такая возможность допускается только в отношении изменения вопросов местного значения, обусловленных изменениями Конституции Российской Федерации или федеральных законов.

Данная законодательная инициатива была отозвана Законодательным Собранием Оренбургской области 21 февраля 2017 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принята постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20 июня 2016 года № 3999. Внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 5 июля 2016 года (**проект федерального закона № 1118708-6**).

Законопроектом предлагается освободить депутатов представительных органов сельских поселений от обязанности ежегодно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Кроме того, в соответствии с проектом должен быть прекращен контроль за расходами данной категории лиц.

Согласно решению Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 августа 2016 года назначен ответственный комитет по подготовке законопроекта к рассмотрению Государственной Думой.

**Судебная практика по законодательным актам
Оренбургской области**

Предметом судебного оспаривания в Оренбургском областном суде в 2016 году стали положения части 4 статьи 76 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» (далее – областной Закон).

Согласно части 4 статьи 76 областного Закона сумма голосов избирателей, полученных каждым областным списком кандидатов, допущенным к распределению депутатских мандатов, последовательно делится на числа из возрастающего ряда натуральных чисел от двух до числа, соответствующего числу подлежащих распределению депутатских мандатов, при этом результат определяется с точностью до шестого знака после запятой.

Методикой пропорционального распределения депутатских мандатов далее предусматривается, что частные, полученные в результате такого деления по всем областным спискам кандидатов, допущенным к распределению депутатских мандатов, расставляются в общем ряду в порядке убывания. В случае равенства нескольких частных первым ставится частное, соответствующее областному списку кандидатов, получившему большее количество голосов избирателей, а в случае равенства числа голосов избирателей – частное, соответствующее областному списку кандидатов, выдвинутому ранее.

Областные списки кандидатов получают депутатские мандаты соразмерно количеству соответствующих областному списку кандидатов частных, расположенных в порядке убывания от первого числа до числа, соответствующего числу распределяемых депутатских мандатов.

По мнению истца, установленный указанной нормой метод распределения депутатских мандатов нарушает его право быть избранным, поскольку не обеспечивает полного учета голосов избирателей, отданных на прошедших 18 сентября 2016 года выборах за выдвинувшее административного истца избирательное объединение. Так, распределяя 24 депутатских мандата в соответствии с частью 4 статьи 76 областного Закона, избирательное объединение «Региональное отделение Политическая партия Справедливая Россия в Оренбургской области», за которую проголосовало 51 855 избирателей, получило 1 депутатский мандат, а «Единая Россия» при абсолютном числе голосов избирателей, поданных за эту партию в количестве 271 470, получила 12 депутатских мандатов. Следовательно, на 1 депутатский мандат «Единой России» приходится только 22 622,5 голоса. По мнению истца, оспариваемая норма областного Закона не соответствует требованиям, установленным частью 3 статьи 10 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Оренбургской областной суд в удовлетворении административного искового заявления о признании недействующей части 4 статьи 76 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» отказал, указав следующее.

Федеральное законодательство не содержит указаний и предписаний, которые бы регламентировали, какой методикой должны руководствоваться органы государственной власти субъектов Российской Федерации при распределении депутатских мандатов. Вопрос об определении методики пропорционального распределения депутатских мандатов относится к компетенции субъекта Российской Федерации. Установленная в оспариваемом областном Законе методика распределения депутатских мандатов основана на математическом принципе пропорциональности. Мнение административного истца о том, что следует применять методику, которая прописана в статье 83 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», также не может стать основанием для удовлетворения требований, поскольку указанный Закон является специальным и не распространяется на отношения, связанные с проведением выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Рассуждения и предположения истца о необходимости соблюдения конкретной пропорции не могут служить основанием к признанию оспариваемой нормы недействующей. Учитывая изложенное, часть 4 статьи 76 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» действующему законодательству не противоречит.

Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 15 февраля 2017 года решение Оренбургского областного суда от 1 ноября 2016 года оставлено в силе.

Заклучение

В представленном отчете отражены итоги работы Законодательного Собрания Оренбургской области за 2016 год. В целях обеспечения соответствия областных законов федеральному законодательству, своевременного их принятия Законодательным Собранием Оренбургской области в течение 2016 года проводилась систематическая работа по мониторингу законодательства и правоприменительной практики. Результаты проведенного мониторинга федерального законодательства показали необходимость приведения областных законодательных актов в соответствие с 90 федеральными законами, принятыми с начала года.

В 2017 году Законодательное Собрание Оренбургской области продолжит работу по законодательному обеспечению мер по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления необходимо завершить работу по приведению областного законодательства по местному самоуправлению в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принять Закон Оренбургской области «О выборах глав муниципальных образований Оренбургской области» и продолжить работу по мониторингу правоприменительной практики законодательных актов в сфере государственной гражданской службы, местного самоуправления, муниципальной службы.

В сфере социальной политики необходимо внести изменения в законодательство Оренбургской области, регулирующее вопросы оздоровления и отдыха детей, в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей».

В целях сохранения позитивных демографических тенденций в регионе и поддержания уровня жизни семей с детьми комитетом Законодательного Собрания по социальной и демографической политике планируется внести изменения в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», продлив действие мер социальной поддержки семей, имеющих детей, до 31.12.2018.

В сфере экономической политики будет продолжена работа по мониторингу областного законодательства в сфере создания благоприятного инвестиционного климата в Оренбургской области, государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, стимулирования активности инфраструктур поддержки малого и среднего предпринимательства.

В 2017 году комитетом Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству запланировано проведение «круглого стола» на тему «Вопросы инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области. Проблемы, перспективы, точки роста». Результаты заседания «круглого стола» позволят определить состояние инвестиционного климата в Оренбургской области, а также определить необходимость совершенствования действующего законодательства с целью повышения инвестиционной привлекательности региона.

В сфере бюджетной и налоговой политики планируется по результатам проведенного мониторинга областного законодательства по налогам, внести изменения в Закон Оренбургской области от 14 ноября 2012 года № 1156/343-V-ОЗ «О патентной системе налогообложения» в части, предусматривающей индексацию размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности. В настоящее время индексации подлежит только установленный Законом области максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода – 1 млн. рублей, при этом размеры потенциально возможного дохода, установленные по отдельным видам предпринимательской деятельности и увеличенные в 3, 5 и 10 раз, индексации не подлежат.

В 2016 году принят ряд федеральных законов, с предоставлением права субъектам Российской Федерации по снижению налоговой нагрузки на организации, реализующие инвестиционные проекты.

Среди них Федеральный закон от 23.05.2016 № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которому с 01.01.2017 субъектам Российской Федерации предоставляется право снижения размера налоговой ставки по налогу на прибыль налогоплательщикам – участникам региональных инвестиционных проектов до 10%. Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике принято решение о подготовке совместно с органами исполнительной власти законопроекта по введению указанной льготы на территории Оренбургской области в 2017 году.

Федеральный закон от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который с 1 января 2017 года предоставил субъектам Российской Федерации право устанавливать на своей территории льготу по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств (до 01.01.2017 указанная льгота устанавливалась Налоговым кодексом Российской Федерации). Если регион не воспользуется этим правом, то с 2018 года льгота на его территории действовать не будет. В 2017 году комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике планирует проработать вопрос целесообразности внесения изменений в региональное законодательство.

В сфере государственной собственности, земельных отношений, жилищной политики необходимо завершить работу по приведению областного законодательства, регулирующего вопросы капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в соответствие с Федеральными законами от 29.06.2015 № 176-ФЗ в части изменений, вступающих в силу с 1 января 2017 года, от 03.07.2016 № 355-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 28.12.2016 № 498-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении».

На основании положений Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» будут внесены изменения в Закон Оренбургской области от 16.03.2007 № 1037/233-IV-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» в части, устанавливающей порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Законодательство Оренбургской области в сфере особо охраняемых природных территориях Оренбургской области будет уточняться с учетом положений Федерального закона от 28.12.2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В сфере сельского хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации» будут внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области».

Необходимо разработать и принять законодательный акт Оренбургской области «О сохранении и воспроизводстве защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области». Актуальность его разработки вызвана тем, что площадь лесозащитных полос стала стремительно сокращаться по причине пожаров и других факторов.

В сфере законности и правопорядка необходимо завершить работу по приведению областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений» в части формирования единой системы профилактики правонарушений с разграничением полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений.

В сфере здравоохранения работа по совершенствованию законодательства области в сфере здравоохранения продолжится. По результатам проведенного комитетом по здравоохранению в 2016 году «круглого стола» по вопросам, связанным с профилактикой суицидального поведения, планируется подготовить проект областного закона «О профилактике суицидального поведения населения Оренбургской области». В 2017 году комитетом по здравоохранению запланировано проведение «круглых столов» на тему «Государственно-частное партнерство в сфере здравоохранения», «О мерах по содействию кадровому обеспечению системы здравоохранения в муниципальных образованиях Оренбургской области», «Доступность медицинских услуг при оказании специализированной медицинской помощи в Оренбургской области. Актуальные проблемы и пути решения».

В сфере образования, физической культуры и спорта необходимо завершить работу по приведению Закона Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области» в соответствии с Федеральным законом от 22.11.2016 № 396-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части организации деятельности по предотвращению допинга в спорте.

Совместно с фракцией «Единая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области комитетом по образованию, науке, культуре и спорту в 2017 году запланировано проведение заседаний «круглого стола» на темы «Патриотизм и патриотическое воспитание в системе ценностей современной молодежи», «Актуальные вопросы внедрения комплекса ГТО в Оренбургской области».

В сфере развития институтов гражданского общества вопросы совершенствования законодательства в области деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций останутся приоритетными и в 2017 году. Прежде всего работа в данном направлении должна быть направлена на обеспечение государственной поддержки некоммерческих организаций, которые зарекомендовали себя как безупречные партнеры государства в оказании общественно полезных услуг населению путем обеспечения для них равного с государственными учреждениями доступа к бюджетным средствам, предоставления ряда дополнительных льгот и преференций.

Необходимо завершить работу по приведению областных законодательных актов «Об общественной палате Оренбургской области», «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области» в соответствие с требованиями Федерального

Заключение

закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и Федерального закона от 19.12.2016 № 449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

В планах комитета Законодательного Собрания по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций провести «круглый стол» на тему «О практике предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на территории Оренбургской области», обсудить со всеми заинтересованными сторонами правовые аспекты деятельности таких организаций и выработать совместные предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере.

На основании информации, содержащейся в отчете, разработан план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2017 год, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 21.12.2016 № 220.



**Базовые законы, принятые Законодательным Собранием
Оренбургской области в 2016 году**

Основы государственного управления
1. Закон Оренбургской области от 05.09.2016 № 4043/1110-V-ОЗ «Об управлении и о распоряжении государственным имуществом Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 24.08.2016 № 4043)
2. Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 46/24-VI-ОЗ «О хранении технических паспортов, оценочной и иной учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 26.10.2016 № 46)
3. Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 32/10-VI-ОЗ «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 26.10.2016 № 32)
4. Закон Оренбургской области от 28.12.2016 № 212/49-VI-ОЗ «О прекращении реализации органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Оренбургской области отдельных государственных полномочий в сфере регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 21.12.2016 № 212)
Бюджетный процесс, налоги
5. Закон Оренбургской области от 27.06.2016 № 4018/1090-V-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2015 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.06.2016 № 4018)
6. Закон Оренбургской области от 27.06.2016 № 4017/1089-V-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2015 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.06.2016 № 4017);
7. Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 49/26-VI-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2017 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 26.10.2016 № 49);

8. Закон Оренбургской области от 21.12.2016 № 204/41-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 21.12.2016 № 204)
9. Закон Оренбургской области от 21.12.2016 № 205/42-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 21.12.2016 № 205)
Местное самоуправление
10. Закон Оренбургской области от 28.04.2016 № 3806/1041-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 26.04.2016 № 3806)
11. Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 30/8-VI-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 26.10.2016 № 30)
Хозяйственная деятельность
12. Закон Оренбургской области от 09.03.2016 № 3801/1039-V-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.02.2016 № 3801)
13. Закон Оренбургской области от 09.03.2016 № 3800/1038-V-ОЗ «О промышленной политике в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.02.2016 № 3800)
Жилище
14. Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 31/9-VI-ОЗ «Об определении дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, стоимости подлежащего налогообложению их имущества и установлении максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях принятия граждан на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 26.10.2016 № 31)

Социальное обеспечение	
15.	Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 36/14-VI-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2017 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 26.10.2016 № 36)
Земельные правоотношения	
16.	Закон Оренбургской области от 24.02.2016 № 3705/1024-V-ОЗ «О цене выкупа в собственность земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, при переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования или права пожизненного наследуемого владения в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.02.2016 № 3705)

**Реализация права законодательной инициативы
в Законодательном Собрании Оренбургской области**

Субъекты права законодательной инициативы	проекты законов			проекты постановлений		
	внесены	приняты	отклонены	внесены	приняты	отклонены
Губернатор Оренбургской области	82	81	0	4	4	0
Фракция «Единая Россия»	0	0	0	0	0	0
Фракция КПРФ	2	0	3	1	0	1
Фракция ЛДПР	5	1	3	2	0	1
Фракция «Справедливая Россия»	2	0	2	1	0	1
Совместные законодательные инициативы	1	0	1	3	1	2
Комитет по законности и правопорядку	10	10	0	4	4	0
Комитет по аграрно-промышленному комплексу	2	2	0	1	1	0
Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	8	9	0	2	2	0
Комитет по собственности, природопользованию и строительству	8	8	0	0	0	0
Комитет по здравоохранению	1	1	0	1	1	0
Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	4	4	0	0	0	0
Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	6	6	0	3	3	0

Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	15	16	0	11	12	0
Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	1	1	0	6	6	0
Комитет по социальной и демографической политике	4	4	0	0	0	0
Мандатная комиссия	0	0	0	2	2	0
Оргкомитет	0	0	0	11	11	0
Депутаты Законодательного Собрания	5	1	4	5	1	4
Председатель Законодательного Собрания	1	1	0	21	21	0
Оренбургский областной суд	1	1	0	7	7	0
Счетная палата Оренбургской области	0	0	0	6	6	0
Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области	1	1	0	0	0	0
Избирательная комиссия	2	2	0	0	0	0
ИТОГО	161	149	13	90	91	9