

ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2017 ГОД

Оренбург – 2018



Уважаемые читатели, коллеги!

Законодательное Собрание Оренбургской области представляет отчет о состоянии законодательства Оренбургской области. Он содержит подробный анализ законотворческой деятельности в 2017 году, оценку всей законодательной базы с тем, чтобы выявить имеющиеся пробелы, несоответствия, несовершенства.

Закон не догма, жизнь заставляет вносить в него изменения, необходимые людям, обществу, государству. Принятые нормативные правовые акты направлены на развитие экономики, образования, культуры, здравоохранения и укрепление социальной и политической стабильности.

Отчет составлен таким образом, чтобы все, кто следит за развитием региональной правовой базы, могли в нем свободно ориентироваться. Здесь содержится краткое изложение законов, которые объединены в тематические блоки, результаты мониторинга правоприменения, судебная практика по законодательным актам области. Дается информация о мероприятиях, проведенных Законодательным Собранием. Отдельный раздел посвящен законодательным инициативам, внесенным в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Все это позволяет получить наиболее полное представление о состоянии регионального законодательства, обозначить новые направления по совершенствованию законодательной и правоприменительной деятельности.

С.И.Грачев,
председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

Содержание

<u>Введение.....</u>	<u>5</u>
<u>Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2017 год.....</u>	<u>6</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства.....</u>	<u>12</u>
<u>Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении.....</u>	<u>26</u>
<u>Законодательство Оренбургской области о выборах и референдумах</u>	<u>37</u>
<u>Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества.....</u>	<u>40</u>
<u>Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности.....</u>	<u>45</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов.....</u>	<u>53</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности.....</u>	<u>77</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды.....</u>	<u>82</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства.....</u>	<u>85</u>
<u>Законодательство Оренбургской области о градостроительной деятельности, собственности и жилищной политике.....</u>	<u>88</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики.....</u>	<u>95</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения.....</u>	<u>101</u>
<u>Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2017 году.....</u>	<u>107</u>
<u>Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</u>	<u>124</u>

<u>Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области.....</u>	<u>125</u>
<u>Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области.....</u>	<u>131</u>
<u>Заключение</u>	<u>168</u>
<u>Приложения</u>	<u>173</u>

Введение

Отчет о состоянии законодательства Оренбургской области является комплексным изложением итогов деятельности первого календарного года работы Законодательного Собрания шестого созыва.

Действующий созыв регионального парламента был избран в сентябре 2016 года и активно включился в законотворческий процесс, совершенствование нормативно-правовой базы Оренбуржья. В 2017 году проведено 7 заседаний Законодательного Собрания, принято 149 законов и 55 постановлений, рассмотрено 284 проекта федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В поле зрения законодателей было проведение промышленной политики, направленной на модернизацию реального сектора экономики, внедрение инноваций, формирование комфортных условий для бизнеса, повышение инвестиционной привлекательности региона. Большое внимание уделено развитию местного самоуправления, выборному законодательству, бюджетному процессу и налоговой политике, регулированию рынка пассажирских перевозок, защите прав обманутых дольщиков, земельным отношениям. Принят ряд законов в поддержку семьи, материнства и детства, по созданию благоприятной среды для инвалидов.

Ведется целенаправленная работа по обеспечению соответствия областных законов федеральному законодательству.

Повышению качества законотворчества во многом способствовало проведение депутатских слушаний, тематических «круглых столов», выездных расширенных заседаний профильных комитетов.

Отдельный раздел в отчете посвящен результатам деятельности комитетов Законодательного Собрания по мониторингу правоприменения законодательных актов. В 2017 году эта работа приобрела системный характер, что позволяет контролировать эффективность реализации областных законов, детально анализировать практику их применения и своевременно вносить необходимые коррективы.

Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2017 год



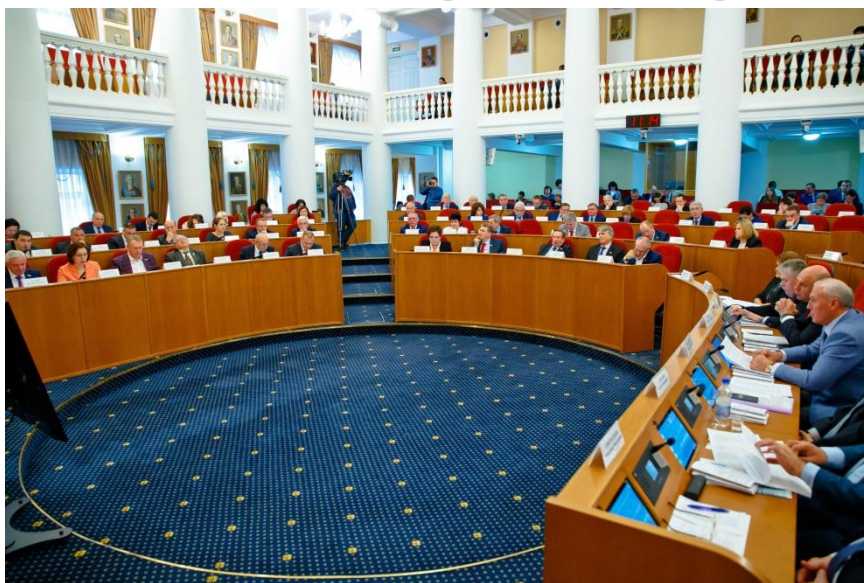
В 2017 году организовано и проведено 7 заседаний Законодательного Собрания области. Советом Законодательного Собрания области проведено 27 заседаний. Советом представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании области проведено 2 заседа-

ния.

В отчетном периоде на заседаниях Законодательного Собрания области рассмотрено более 222 вопросов, принято 149 законов Оренбургской области, в том числе базовых законов – 18 (приложение 1), 55 постановлений Законодательного Собрания области. Отклонено при рассмотрении на заседаниях областного парламента 9 законопроектов и 6 проектов постановлений, в том числе 4 законодательные инициативы и 1 обращение.

Законы и постановления Законодательного Собрания области, принятые в отчетном периоде, опубликованы в газете «Оренбуржье», а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

На протяжении последних лет отмечена тенденция к стабильности количества принимаемых законов Оренбургской области о внесении изменений



в действующее законодательство (в процентном отношении) в соотношении с количеством принятых законодательных актов с самостоятельным предметом регулирования. Приоритетом в работе законодателя является не количество принятых законов, а их качество.



Распределение по субъектам права законодательной инициативы законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание области в 2017 году, представлено в таблице (приложение 2) и диаграмме.



Анализ законотворческой деятельности показывает, что традиционно наибольшее количество законопроектов вносится Губернатором Оренбургской области и комитетами Законодательного Собрания области. В 2017 году по сравнению с предыдущим годом выросла законотворческая активность фракций в Законодательном Собрании области, ими было внесено 13 законопроектов Оренбургской области (в 2016 году – 10). При этом 3 законопроекта поступило от фракции ЛДПР, 1 – от фракции КПРФ, 4 – от фракции «Справедливая Россия» и 5 законопроектов внесено совместно фракциями.

Правом законодательной инициативы в 2017 году воспользовались также Оренбургский областной суд, прокуратура Оренбургской области, Счетная палата Оренбургской области, Глава города Оренбурга, Избирательная комиссия Оренбургской области, Общественная палата Оренбургской области, Оренбургский городской Совет.

Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная диаграмма, в которой принятые в 2017 году законы области распределены по тематическим блокам.



Комитетами Законодательного Собрания области проведено 259 заседаний, в том числе 10 расширенных, 10 «круглых столов», ряд других мероприятий.

Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания области в 2017 году отражена в разделе «Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2017 году».



В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в 2017 году проведены публичные слушания:

по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2016 год, состоялось 29 мая 2017 года;

по проекту областного бюджета на 2018 год, состоялось 22 ноября 2017 года.

Законодательное Собрание области, реализуя право законодательной инициативы, в 2017 году направило в Государственную Думу 1 проект федерального закона (раздел «Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» настоящего отчета).

В целях реализации прав граждан на информацию и повышение уровня информирования населения о деятельности органов законодательной власти, максимального учета общественного мнения по проблемам региональной политики в 2017 году проведено 11 единых Дней информации, которые проходили на территории муниципальных образований.

Во время встреч информационных групп Законодательного Собрания области с жителями области поступило 273 вопроса. Ответы направлены в



муниципальные образования и доведены до сведения жителей муниципальных образований. Результаты рассмотрения обращений также размещены в средствах массовой информации и на официальном сайте Законодательного Собрания области.

В отчетном периоде Законодательное Собрание области продолжало координировать деятельность Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании области. За истекший период Молодежным парламентом в 2017 году было проведено 6 пленарных заседаний, 8 заседаний совета Молодежного парламента.

За период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в Законодательное Собрание области поступило 215 письменных (из них 97 электронных) и 204 устных обращений граждан. Большинство вопросов, затронутых в обращениях, касается вопросов жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты населения, здравоохранения, благоустройства и вопросов образования, науки, культуры и спорта. Все обращения граждан и переписка по ним занесены в систему электронного документооборота Законодательного Собрания области, о результатах рассмотрения авторы обращений информированы в установленные законодательством сроки.



В соответствии с Законом Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-ІІ-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в 2017 году проведена юридическая и антикоррупционная экспертиза 161 законопроекта и 14 постановлений нормативного характера, внесенных в Законодательное Собрание области.

Нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием области, также направлялись для проведения антикоррупционной экспертизы в адрес прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. За отчетный период Законодательным Собранием Оренбургской области рассмотрено 3 протеста прокуратуры. Также рассмотрены 10 экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

В целях обеспечения соответствия областных законов федеральному законодательству, своевременного их принятия проводилась систематическая работа по мониторингу законодательства и правоприменительной практики. Подготовлено и направлено в комитеты Законодательного Собрания области 81 письмо о результатах мониторинга федеральных и областных законов.

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства



В 2017 году законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства совершенствовалось с учетом изменений федерального законодательства.

В сфере государственной гражданской службы основой изменений областного законодательства стали положения Указов Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы», от 01.03.2017 № 96 «Об утверждении Положения о кадровом резерве федерального государственного органа», от 12.10.2017 № 478 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы».

Изменения, предусмотренные Федеральным законом от 01.07.2017 № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонаруше-

ний», ввели в обязанность государственного органа, в котором гражданский служащий проходил гражданскую службу, включать сведения о применении к нему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, в реестр лиц, уволенных в связи утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В соответствии с Федеральным законом от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» в областном законодательстве, регулирующем деятельность Счетной палаты Оренбургской области, было предусмотрено дополнительное основание для досрочного освобождения от должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Оренбургской области – несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ



«О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить

наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

На основании Федерального закона от 29.07.2017 № 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» были внесены изменения в Закон «О Законодательном Собрании Оренбургской области» в части полномочий Законодательного Собрания Оренбургской области по заслушиванию информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Оренбургской области.

В соответствии с Федеральным законом от 07.06.2017 № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Фе-

дерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» вносились изменения в законодательство Оренбургской области о статусе депутата Законодательного Собрания области в части организации и порядка проведения встреч депутатов с избирателями.

Во исполнение Федерального закона от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» был принят Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 755/188-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере приграничного сотрудничества в Оренбургской области», установивший полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере приграничного сотрудничества, порядок заключения органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области соглашений о приграничном сотрудничестве и порядок регистрации данных соглашений.

В законодательстве области о правовых актах Оренбургской области определен новый источник официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области – «Официальный интернет-портал правовой информации».

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 297/71-VI-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 №298/72-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Законов:

* изменяется порядок утверждения бюджетной сметы Законодательного Собрания Оренбургской области. В соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная смета казенного учреждения, являющегося органом государственной власти, утверждается руководителем этого органа. Согласно внесенным изменениям смета Законодательного Собрания Оренбургской области утверждается распоряжением председателя Законодательного Собрания области (ранее смета утверждалась постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области).

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 348/80-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Законов:

* Закон принят в целях приведения статьи 8 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе в Оренбургской области» в соответствие с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы».

* установлено, что при исчислении стажа государственной гражданской службы для замещения должности государственной гражданской службы в указанный стаж включаются периоды замещения должностей федеральной государственной гражданской службы, государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, воинских должностей и должностей федеральной государственной службы иных видов, государственных должностей, муниципальных должностей, должностей муниципальной службы и иных должностей в соответствии с федеральными законами.

* для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома действуют квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения ведущих должностей государственной гражданской службы – не менее одного года стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 344/76-VI-ОЗ «О внесении изменения в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 345/77-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Законов:

* Молодежный парламент Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области наделяется правом законодательной инициативы по вопросам молодежной политики.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 346/78-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Законов:

* изменение, внесенное в Закон Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», носит юридико-технический характер, подразделение «отдел документационного обеспечения аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области» меняется на «управление документационного обеспечения аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 446/104-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О кадровом резерве на государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон Оренбургской области «О кадровом резерве на государственной гражданской службе Оренбургской области» приводится в соответствие с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 01.03.2017 № 96

«Об утверждении Положения о кадровом резерве федерального государственного органа» и устанавливает порядок проведения конкурса на включение в кадровый резерв.

Согласно Закону в кадровый резерв государственного органа включаются:

1) граждане, претендующие на замещение вакантной должности гражданской службы:

по результатам конкурса на включение в кадровый резерв;

по результатам конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы с согласия указанных граждан;

2) гражданские служащие, претендующие на замещение вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста:

по результатам конкурса на включение в кадровый резерв;

по результатам конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы с согласия указанных гражданских служащих;

по результатам аттестации в соответствии с пунктом 1 части 16 статьи 48 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» с согласия указанных гражданских служащих;

3) гражданские служащие, увольняемые с гражданской службы:

по основанию, предусмотренному пунктом 8.2 или 8.3 части 1 статьи 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», – по решению представителя нанимателя государственного органа Оренбургской области (далее – государственный орган), в котором сокращаются должности гражданской службы, либо государственного органа, которому переданы функции упраздненного государственного органа, с согласия указанных гражданских служащих;

по одному из оснований, предусмотренных частью 1 статьи 39 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», с согласия указанных гражданских служащих.

* в кадровый резерв не может быть включен гражданский служащий, имеющий дисциплинарное взыскание, предусмотренное пунктом 2 или 3 части 1 статьи 57 либо пунктом 2 или 3 статьи 59.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 457/112-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения приняты в связи с принятием Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» и устанавливают дополнительное основание для досрочного освобождения от должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Оренбургской области.

Так, указанные выше лица досрочно освобождаются от должности на основании решения Законодательного Собрания в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 449/106-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость, не могут награждаться Почетной грамотой Законодательного Собрания Оренбургской области.

* право представления (ходатайства) о награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Оренбургской области, Благодарностью председателя Законодательного Собрания Оренбургской области предоставлено депутатам Законодательного Собрания области.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 646/151-VI-ОЗ «О парламентском контроле в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон определяет цели, принципы, формы и субъекты парламентского контроля на территории Оренбургской области, его организационные основы, а также содержание контрольных полномочий, обязанности государственных и муниципальных органов, их должностных лиц в связи с осуществлением парламентского контроля.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 649/154-VI-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 650/155-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Законодательном Собрании Оренбургской области»

Суть Законов:

* Законы приняты с целью приведения законодательства Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2017 № 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Законодательное Собрание Оренбургской области наделяется полномочиями заслушивать информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 652/156-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения Закона Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области» в соответствие с Федеральным законом от 07.06.2017 № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Законом определяется, что порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг устанавливается положением о соответствующем виде государственного контроля (надзора), утверждаемым при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 575/138-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Законы Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области», предусматривающие обязанность Уполномоченных в случае возникновения у них личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит и может привести к конфликту интересов, уведомлять об этом Губернатора Оренбургской области, и принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 658/160-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в целях приведения отдельных законов Оренбургской области в соответствии с нормами Федерального закона от 01.07.2017 № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольне-

ния в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений».

В соответствии с изменениями сведения о применении к гражданскому (муниципальному) служащему, члену Правительства Оренбургской области взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются государственным органом, в котором гражданский служащий проходил гражданскую службу, в реестр лиц, уволенных в связи утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

* в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» внесены изменения в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2017 № 133-ФЗ «О внесении изменений в статью 25.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В соответствии с указанным Федеральным законом гражданским служащим, достигшим предельного возраста пребывания на гражданской службе, замещающим должность гражданской службы категории «руководители» высшей группы должностей гражданской службы, представлено право на продление срока гражданской службы (с их согласия) (но не свыше чем до достижения возраста 70 лет) назначившим его на должность государственным органом или соответствующим должностным лицом.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 648/153-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят во исполнение Федерального закона от 07.06.2017 № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях». Устанавливается, что встречи депутата Законодательного Собрания Оренбургской области с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутридворовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Уведомление органов исполнительной власти Оренбургской области или органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области о таких встречах не требуется. При этом депутат вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени их проведения.

* на Правительство Оренбургской области (органы местного самоуправления муниципальных образований) возлагается обязанность определить специально отведенные места для проведения встреч депутатов с изби-

рателями, а также определить перечень помещений, предоставляемых органами исполнительной власти Оренбургской области (органами местного самоуправления муниципальных образований) для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления.

* на органы местного самоуправления возлагается обязанность определить специально отведенные места для проведения встреч депутатов представительных органов муниципальных образований с избирателями, а также определить перечень помещений, предоставляемых органами местного самоуправления для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления.

Что касается встреч депутата с избирателями в форме публичного мероприятия, то предусматривается, что они проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 657/159-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон направлен на приведение норм областного законодательства в соответствие с Федеральным законом Российской Федерации от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступит в силу 1 января 2019 года.

В законодательство о местном самоуправлении, о государственной гражданской и муниципальной службе внесены изменения, сохраняющие право государственных, муниципальных служащих, депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления Оренбургской области на управление товариществом собственников недвижимости, к которым с 1.01.2019 года будут относиться садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества в соответствии с новым Федеральным законом.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 560/131-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения Закона Оренбургской области от 12.11.2013 № 1869/568-V-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области» в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2017 № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений».

Закон дополнен положением о включении сведений об Уполномоченном, освобожденном в связи с утратой доверия, в специально сформированный для этих целей реестр.

Наличие сведений о лицах, включенных в указанный реестр, позволит получать достоверную информацию о соблюдении претендентами требований законодательства о противодействии коррупции при отборе кандидатов на замещение должностей государственной службы.

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 709/170-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Законы Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» и от 18.11.2010 № 3997/924-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области».

Установлено, что сведения о применении к Уполномоченным взыскания в виде освобождения от должности в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия. Указанная норма начинает действовать с 1 января 2018 года.

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 736/174-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения Законов Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» и «О муниципальной службе в Оренбургской области» в соответствие с нормами Федеральных законов от 29.07.2017 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и от 26.07.2017 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

* положения законодательства о государственной гражданской службе дополнены нормами о профессиональном развитии гражданского служащего, которое направлено на поддержание и повышение гражданским служащим уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, и включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию. Профессиональное развитие гражданского служащего осуществляется в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

* Законом также уточняется, что гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную

службу по контракту) в течение 10 лет со дня истечения срока, установленного для обжалования указанного заключения в призывную комиссию Оренбургской области, а если указанное заключение и (или) решение призывной комиссии Оренбургской области по жалобе гражданина на указанное заключение были обжалованы в суд – в течение 10 лет со дня вступления в законную силу решения суда, которым признано, что права гражданина при вынесении указанного заключения и (или) решения призывной комиссии Оренбургской области по жалобе гражданина на указанное заключение не были нарушены.

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 738/176-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в целях приведения Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2015 № 446-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Уточняется, что право на выплату единовременного пособия при увольнении на пенсию в связи с выслугой лет или по инвалидности за полные годы выслуги, имеющейся сверх необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в связи с государственной гражданской службой, имеют лица, замещавшие государственные должности Оренбургской области на профессиональной постоянной основе.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 756/189-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом уточняются ограничения, налагаемые на членов Правительства Оренбургской области. Члены Правительства не вправе участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации).

* расширяется перечень полномочий Правительства Оренбургской области. Так, к полномочиям Правительства Оренбургской области отнесены организация осуществления регионального контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, организация формирования перечней соглашений о приграничном сотрудничестве Оренбургской области, муниципальных образований Оренбургской области

и согласование проектов соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 755/188-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере приграничного сотрудничества в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом принят во исполнение Федерального закона от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества». В Законе определены полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере приграничного сотрудничества, установлены порядок заключения органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области соглашений о приграничном сотрудничестве и порядок регистрации данных соглашений.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 761/194-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» приводится в соответствие с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 12.10.2017 № 478 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы».

* в соответствии Указом Президента Российской Федерации изменены (понижены) квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы, который необходим для замещения высших, главных и ведущих должностей. При этом для замещения ведущих, старших и младших должностей стаж гражданской службы, работы по специальности, направлению подготовки не требуется (ранее требовалось не менее двух лет стажа государственной гражданской службы или не менее четырех лет стажа работы по специальности, направлению подготовки).

* установлено, что для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома действуют квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения главных должностей государственной гражданской службы – не менее одного года стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки.

Закон Оренбургской области от 21.12.2017 № 745/179-VI-ОЗ «О внесении изменения в Устав (Основной Закон) Оренбургской области» и Закон Оренбургской области от 21.12.2017 № 746/180-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Законов:

* Законами определен новый источник официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (взамен газеты «Оренбуржье») – портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orb.ru).

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 759/192-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что при посмертном награждении наградами Оренбургской области, а также в случае смерти награжденного, которому при жизни не была вручена награда Оренбургской области либо награда органов государственной власти Оренбургской области, награда и документы к ней передаются (вручаются) для хранения супруге (супругу), отцу, матери, сыну, дочери, брату, сестре, бабушке, дедушке или одному из внуков умершего награжденного.

В случае отсутствия членов семьи и иных близких родственников умершего награжденного награды Оренбургской области и награды органов государственной власти Оренбургской области и документы к ним подлежат возврату в комиссию по наградам, Законодательное Собрание Оренбургской области, Правительство Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 760/193-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в целях реализации в Законе Оренбургской области от 18.11.2011 № 576/149-V-ОЗ «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов» положений Указа Президента Российской Федерации от 19.09.2017 № 431 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции».

Уточняется содержание мотивированного заключения комиссии по результатам предварительного рассмотрение поступившего:

обращения о даче согласия государственного органа (должностного лица) на замещение государственным гражданским служащим Оренбургской

области должности в коммерческой или некоммерческой организации, выполнении в этих организациях работы по гражданско-правовому договору;

уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении гражданским служащим должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

уведомления коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином, замещавшим должность государственной службы в государственном органе, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Так, мотивированное заключение должно содержать информацию, изложенную в обращениях или уведомлениях; информацию, полученную от государственных органов, органов местного самоуправления и заинтересованных организаций на основании запросов; мотивированный вывод по результатам предварительного рассмотрения обращений и уведомлений, а также рекомендации для принятия решения.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 758/191-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* в систему исполнительных органов государственной власти Оренбургской области включена инспекция государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 757/190-VI-ОЗ «О приостановлении действия части 8 статьи 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» на 2018 год»

Суть Закона:

* приостановлено действие положения областного Закона «О государственной гражданской службе Оренбургской области» о ежегодном увеличении (индексации) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы Оренбургской области с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении

Основой для внесения изменений в законодательные акты Оренбургской области о местном самоуправлении в 2017 году стало изменение федерального законодательства.

Так, Федеральный закон от 28.12.2016 № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внес изменения, направленные на совершенствование правового регулирования в сфере государственной регистрации уставов муниципальных образований, в частности предусмотрел право обжалования решений регистрирующих органов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований, возможность отзыва главой муниципального образования представленного на государственную регистрацию устава муниципального образования, исключил требование о выдаче свидетельства о государственной регистрации устава муниципального образования,



регламентировал сроки внесения изменений в устав муниципального образования в связи с изменениями федерального и регионального законодательства.

Федеральный закон от 03.04.2017 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрел возможность объединения всех поселений, входящих в муниципальный район, с городским округом с последующей утратой муниципальным районом статуса муниципального образования, скорректировал понятие городского округа и ввел понятие «административный центр городского округа», установил требования к установлению и изменению границ городских округов.

В целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции Федеральным законом от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» обязанность по проверке полноты и достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, была возложена на высшее должностное лицо

субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). В развитие положений данного Федерального закона были приняты Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 540/127-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» и Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 541/128-VI-ОЗ «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами».

В соответствии Федеральным законом от 01.05.2017 № 90-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» с 15 до 10 календарных дней был сокращен ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск муниципального служащего за выслугу лет. За ненормированный служебный день продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска составила 3 календарных дня.

Федеральный закон от 18.07.2017 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнил порядок формирования представительного органа муниципального района: если глава поселения избран представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, такой глава поселения не входит в состав представительного органа муниципального района, при этом представительный орган данного поселения к числу депутатов, избранных им в соответствии с указанной нормой представительства поселений, дополнительно избирает из своего состава в представительный орган муниципального района, в состав которого входит это поселение, одного депутата.

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 293/60-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2016 № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливается, что в случае досрочного прекращения полномочий главы местной администрации либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

* приведение устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом Оренбургской области осуществляется в установленный этими законодательными актами срок. В случае, если федеральным законом, законом субъекта Оренбургской области указанный срок не установлен, срок приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта Оренбургской области определяется с учетом даты вступления в силу соответствующего федерального закона, закона Оренбургской области, необходимости официального опубликования (обнародования) и обсуждения на публичных слушаниях проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, учета предложений граждан по нему, периодичности заседаний представительного органа муниципального образования, сроков государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) такого муниципального правового акта и, как правило, не превышает шести месяцев.

* определено, что не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 347/79-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований»

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения Закона Оренбургской области «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований» в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2016 № 501-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Понятие «плотность населения» заменяется понятием «плотность сельского населения».

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 349/81-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О едином реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в целях приведения Закона Оренбургской области «О едином реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Оренбургской области» в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом внесено изменение, согласно которому к муниципальным должностям отнесена должность депутата представительного органа муниципального образования (ранее к муниципальным должностям относилась должность депутата представительного органа, осуществляющего полномочия на постоянной профессиональной основе).

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 468/116-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований»

Суть Закона:

* Закон области приводится в соответствие с положениями Федерального закона от 03.04.2017 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

* Законом уточняется понятие городского округа. Так, территорию городского округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные земли, земли для развития городского округа. Вносятся изменения в части требований к установлению и изменению границ муниципальных образований.

* внесены изменения, предусматривающие выявление мнения населения при изменении границ городских округов, влекущие за собой отнесение территорий населенных пунктов, входящих в состав городских округов, к территориям поселений соответствующих муниципальных районов. Такие изменения осуществляются с согласия населения поселений и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих поселений и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов.

Вводится новый вид преобразования муниципального образования – объединение всех поселений, входящих в муниципальный район, городской округ, которое осуществляется с согласия населения поселений, муниципального района и городского округа, выраженного представительным органом соответствующего поселения, муниципального района и городского округа.

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 447/105-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О соотношении должностей муниципальной службы в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено соотношение должностей муниципальной службы полномочного представителя главы муниципального образования в представительном органе муниципального образования, руководителя аппарата (управляющего делами) администрации муниципального образования, руководителя (главы) округа (района) в городе с должностью государственной гражданской службы заместителя директора департамента.

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 439/100-VI-ОЗ «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы»

Суть Закона:

* установлен порядок заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы.

Договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы заключается между органами местного самоуправления и гражданином, отобранным на конкурсной основе, и предусматривает обязательство гражданина по прохождению муниципальной службы в указанном органе местного самоуправления в течение установленного срока после окончания обучения. Для заключения договора о целевом обучении органы местного самоуправления проводят конкурс, о котором объявляют не позднее чем за один месяц до даты проведения конкурса. Законом также устанавливается перечень документов, представляемых для участия в конкурсе, порядок заключения договора с победителем конкурса.

Законом учтена позиция Верховного Суда Российской Федерации, изложенная им в апелляционном определении от 17.08.2016 № 74-АПГ16-5, согласно которой указание в законе субъекта Российской Федерации лишь на возможные виды проводимых конкурсных процедур без каких-либо критериев оценки результатов таких процедур, порядка их проведения влечет за собой лишение граждан гарантий полноценного и своевременного рассмотрения их заявлений и документов, касающихся заключения договора о целевом обучении. Равным образом недопустимо отсутствие указания на срок либо периодичность заседания конкурсной комиссии, поскольку это лишает граждан возможности быть осведомленными о сроках принятия необходимого решения о заключении договора о целевом обучении.

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 444/103-VI-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Оренбургской области «О типовых квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в Оренбургской области»

Суть Закона:

* признается утратившим силу Закон Оренбургской области от 26.12.2008 № 2687/574-VI-ОЗ «О типовых квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в Оренбургской области», поскольку квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности установлены в статье 19 Закона Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области», а квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам при замещении должностей муниципальной службы в Оренбургской области согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности должностной инструкцией муниципального служащего. В ранее действующей редакции Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» устанавливалось, что данные требования утверждаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 540/127-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции»

Суть Закона:

* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции».

Законом вносятся изменения в Законы Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления», «О статусе депутата представительного органа муниципального образования в Оренбургской области», «О муниципальной службе в Оренбургской области», «О предоставлении сведений о расходах лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, и иными лицами и о контроле за расходами указанных лиц».

Согласно внесенным изменениям лица, замещающие муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, граждане, претендующие на замещение указанных должностей, должны будут представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несо-

вершеннолетних детей Губернатору Оренбургской области в порядке, установленном законом Оренбургской области.

Полномочиями по проверке полноты и достоверности сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых лицами, замещающими муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, наделяется Губернатор Оренбургской области. В случае выявления фактов несоблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены антикоррупционным законодательством Российской Федерации, Губернатор Оренбургской области обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий вышеуказанных лиц в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Кроме того, внесенные изменения уточняют ограничения и запреты для лиц, замещающих муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы.

Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 541/128-VI-ОЗ «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами»

Суть Закона:

* Закон принят во исполнение Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции».

Закон предусматривает порядок представления Губернатору Оренбургской области лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения).

Лицами, замещающими муниципальные должности и должности глав местных администраций по контракту, сведения представляются ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

Гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должностей глав местных администраций по контракту, сведения представляются не позднее трех дней со дня подачи документов для участия в выборах или конкурсе.

Сведения представляются по утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» форме справки в электронном виде и на бумажном носителе.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных вышеуказанными лицами, проводится по решению Губернатора Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 539/126-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в Закон Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области» внесены изменения в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2017 № 90-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Устанавливается единая продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска муниципального служащего (30 дней) для всех должностей муниципальной службы Оренбургской области (ранее действующая редакция Закона Оренбургской области от 10.10.2007 № 1611/339-IV-ОЗ предусматривает продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска муниципального служащего в зависимости от должностей муниципальной службы Оренбургской области от 30 до 40 календарных дней).

Продолжительность ежегодных дополнительных отпусков муниципальных служащих за выслугу лет составляет:

при стаже муниципальной службы от 1 года до 5 лет – 1 календарный день;

при стаже муниципальной службы от 5 до 10 лет – 5 календарных дней;

при стаже муниципальной службы от 10 до 15 лет – 7 календарных дней;

при стаже муниципальной службы 15 лет и более – 10 календарных дней.

Муниципальным служащим, для которых установлен ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью три календарных дня.

Исчисление продолжительности ежегодных оплачиваемых отпусков, предоставляемых муниципальным служащим в соответствии с вносимыми изменениями, начинается с их нового служебного года.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 656/158-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О классных чинах муниципальных служащих в Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что классные чины муниципальным служащим избирательной комиссии муниципального образования Оренбургской области присваиваются председателем избирательной комиссии муниципального образования Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 653/157-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» внесены изменения в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2017 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

* устанавливается, что в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

При этом, если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, – в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 735/173-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О классных чинах муниципальных служащих в Оренбургской области, порядке их присвоения и сохранения»

Суть Закона:

* уточнены категории муниципальных служащих, которым классные чины присваиваются после сдачи квалификационного экзамена. К ним относятся муниципальные служащие, замещающие должности муниципальной службы на определенный срок, за исключением муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы, относящиеся к высшей группе должностей муниципальной службы (ранее классный чин присваивался муниципальным служащим после сдачи квалификационного экзамена независимо от того, на какой срок они замещали должность муниципальной службы). Присвоенный классный чин сохраняется за муниципальным служащим при его переводе на иную должность муниципальной службы.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 784/204-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними»

Суть Закона:

* устанавливаются полномочия органов местного самоуправления на издание нормативных правовых актов по вопросам, определенным законом области.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 765/197-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и содержания безнадзорных домашних животных»

Суть Закона:

* Законом уточняется методика расчета субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации проведения на территории Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и содержания безнадзорных домашних животных.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 766/198-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»

Суть Закона:

* в соответствии с Законом Оренбургской области от 03.10.2014 № 2563/730-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» передаче в собственность органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области подлежат скотомогильники, обустроенные в соответствии с ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденными Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации от 04.12.1995 № 13-7-2/469, с предоставлением субвенций для осуществления переданных полномочий.

В 2017 году министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области проведены мероприятия по обустройству 36 скотомогильников, находящихся на территории Адамовского, Акбулакского, Александровского, Асекеевского, Переволоцкого, Тоцкого и Светлинского районов, которые передаются в муниципальную собственность с 1 января 2018 года.

Законом внесены изменения, предусматривающие поэтапную передачу отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

Законодательство Оренбургской области **о выборах и референдумах**

В 2017 году продолжало совершенствоваться законодательство о выборах, референдуме Оренбургской области (местном референдуме). Изменения областного законодательства в указанной сфере связаны с принятием Федеральных законов от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», от 01.06.2017 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменения федерального законодательства были направлены на исключение пятилетнего срока образования избирательных участков, участков референдума и закрепление возможности пересмотра перечня и границ избирательных участков, участков референдума, в том числе в целях создания максимальных удобств для избирателей, участников референдума, что может реализовываться путем уменьшения максимальной численности избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума до 1500. Кроме того, предусмотрен новый механизм обеспечения реализации активного избирательного права и права на участие в референдуме граждан, которые будут в день голосования находиться вне места своего жительства. Так, избирателю, участнику референдума может быть предоставлена возможность включения в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на основании заявления. Порядок и сроки подачи такого заявления, порядок обеспечения возможности голосования избирателя, участника референдума по месту нахождения устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Данный механизм может применяться вместо досрочного голосования или открепительных удостоверений.

В целях противодействия коррупции в федеральном законодательстве предусмотрено основание для освобождения от обязанности члена комиссии с правом решающего голоса, работающего в комиссии на постоянной (штатной) основе, в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 647/152-VI-ОЗ «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон определил порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов выборов глав муниципальных образований в Оренбургской области, избираемых непосредственно гражданами Российской Федерации, в случаях, установленных статьей 16 Закона Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» и уставом муниципального образования.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 575/138-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в Законе Оренбургской области от 06.07.2006 № 364/72-IV-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области» устанавливается обязанность для председателя Избирательной комиссии Оренбургской области в случае возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, уведомлять об этом Губернатора Оренбургской области в порядке, установленном указом Губернатора Оренбургской области, и принять меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 737/175-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в Законы Оренбургской области от 18.12.2006 № 870/172-IV-ОЗ, от 25.06.2012 № 883/250-V-ОЗ, от 16.11.2005 № 2711/469-III-ОЗ, от 05.11.2009 № 3209/719-IV-ОЗ, от 14.11.2012 № 1144/339-V-ОЗ, регламентирующие подготовку и проведение референдумов и выборов в Оренбургской области, внесены изменения, касающиеся порядка образования участков референдума и избирательных участков, особенностей подготовки к проведению референдума и выборов.

* в частности, установлено, что участки референдума и избирательные участки образуются с учетом местных и иных условий, исходя из необходимости создания максимальных удобств для участников референдума. Избирательные участки образуются на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка.

* определены основания для уточнения перечня участков референдума, избирательных участков и их границ; порядок и сроки принятия решения об уточнении перечней участков. В частности, данные перечни могут быть уточнены в случае изменения границ, преобразования, упразднения муници-

пальных образований; уменьшения (до 50 и менее) числа участников референдума или избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка. Решение об уточнении перечня участков референдума, избирательных участков и (или) их границ должно быть принято вне периода кампании референдума или избирательной кампании, а в исключительных случаях – не позднее чем за 70 дней до дня голосования.

Установлено, что орган исполнительной власти в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов содействует избирательным комиссиям в работе по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, с учетом имеющихся у них стойких расстройств функций организма.

* некоторые уточнения внесены в порядок выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Установлено, что вместе с экземплярами печатных агитационных материалов в комиссию, организующую референдум, или в избирательную комиссию представляются сведения об адресе юридического лица, индивидуального предпринимателя (адресе места жительства физического лица), изготовивших и заказавших эти материалы.

Уточнен порядок сбора подписей избирателей, участников референдума и оформления подписных листов.

Уточнено, что в случае, если участник референдума или избиратель является инвалидом, доверенность на выдачу открепительного удостоверения должна быть заверена руководителем органа социальной защиты населения.

* согласно изменениям член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах. Решение об отстранении члена участковой комиссии от участия в работе данной комиссии, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования принимается судом по месту нахождения участковой комиссии.

Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества

В Оренбургской области в 2017 году продолжился процесс становления гражданского общества, формирования его полноценных общественных институтов. Актуальной задачей в таком процессе является поиск механизмов, способствующих повышению активности граждан в общественно-политической



жизни страны. Особую роль в этом играют общественные движения, общественные организации и Общественная палата, которая, являясь институтом общественно-государственного взаимодействия, объединяет их. В 2017 году в Оренбургской области совершенствовалось законодательство, регулирующее порядок организации и деятельности региональной Общественной палаты. Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» определил основные принципы организации и деятельности Общественной палаты субъекта Российской Федерации, ее цели и задачи. В развитие положений федерального законодательства был принят Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 441/102-VI-ОЗ «Об организации деятельности Общественной палаты Оренбургской области».

Изменения коснулись и законодательства о социально ориентированных некоммерческих организациях (Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 462/115-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»), которые играют значительную роль в формировании гражданского общества и решении важнейших социальных проблем. Оно совершенствовалось в соответствии с изменениями федерального законодательства. В соответствии с внесёнными изменениями НКО могут получать статус исполнителя общественно полезных услуг. Для этого организация должна на протяжении одного и более года оказывать общественно полезные услуги надлежащего качества. Такие НКО имеют право на приоритетное получение мер поддержки со стороны государственных и муниципальных органов власти, а в случае принятия решения

об оказании социальным НКО финансовой или имущественной поддержки такие меры должны предоставляться сроком не менее чем на два года.

Развитие законодательства Оренбургской области в отношении российского казачества осуществлялось во исполнение Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года.

Принятый Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 378/96-VI-ОЗ «О поддержке развития российского казачества в Оренбургской области» закрепил полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере поддержки развития российского казачества в Оренбургской области, урегулировал вопросы привлечения российского казачества к несению государственной службы, определил цели и основные направления развития российского казачества в Оренбургской области.



Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 378/96-VI-ОЗ «О поддержке развития российского казачества в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон устанавливает полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере развития российского казачества на территории Оренбургской области, регулирования отдельных отношений, связанных с несением российским казачеством государственной службы в Оренбургской области, определяет направления и формы государственной поддержки казачьих обществ, внесенных в установленном порядке в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации и осуществляющих свою деятельность на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 441/102-VI-ОЗ «Об организации деятельности Общественной палаты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» определены основные принципы организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области, а также ее цели и задачи.

* установлено, что членом Общественной палаты может быть гражданин Российской Федерации, проживающий в Оренбургской области и достигший возраста 18 лет. Общественная палата состоит из 81 человека и включает в себя представителей от всех городских округов и муниципальных районов Оренбургской области.

* одна треть состава Общественной палаты утверждается Губернатором Оренбургской области по представлению зарегистрированных на территории Оренбургской области

структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений. Одна треть состава Общественной палаты утверждается Законодательным Собранием Оренбургской области



по представлению зарегистрированных на территории Оренбургской области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений.

Члены Общественной палаты, утвержденные Губернатором Оренбургской области, и члены Общественной палаты, утвержденные Законодательным Собранием Оренбургской области, определяют состав остальной одной трети членов Общественной палаты из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Оренбургской области.

Срок полномочий членов Общественной палаты составляет три года и исчисляется со дня первого заседания Общественной палаты нового состава.

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 462/115-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняются меры поддержки, оказываемые органами государственной власти Оренбургской области социально ориентированным некоммерческим организациями. Финансовая и имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг предоставляется на срок не менее двух лет;

* устанавливается, что информационная поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям предоставляется не только путем создания региональной информационной системы и обеспечения ее функционирования, но и путем предоставления им государственными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями государственных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 663/162-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О поддержке российского казачества в Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что члены казачьего общества в Оренбургской области, внесенного в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, принявшие на себя обязательства по несению государственной или иной службы, вправе замещать должности, на которые распространяются ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, при соблюдении условий, предусмотренных Федеральным законом от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

Так, член казачьего общества, замещающий должность, на которую распространяются ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, может входить в состав органов управления казачьего общества с согласия руководителя органа (организации), в котором он замещает должность.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 771/201-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнения внесены в состав и порядок формирования Общественной палаты. Количество членов Общественной палаты сокращено до 45 человек.

Установлено, что не позднее чем за четыре месяца до дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты председатель Общественной палаты направляет уведомление о дне истечения срока полномочий ее членов Губернатору и в Законодательное Собрание области. Днем начала процедуры формирования нового состава Общественной палаты считается день размещения на официальном сайте Законодательного Собрания области информации о начале процедуры формирования ее нового состава.

Определены требования к содержанию информации о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты; перечень документов, необходимых для выдвижения кандидата в члены Общественной палаты; порядок формирования списков кандидатов, рассмотрения кандидатур Губернатором области и принятия решения об утверждении одной трети состава Общественной палаты; процедура проведения предварительного заседания для утверждения оставшейся трети состава Общественной палаты.

**Законодательство Оренбургской области
об административных правонарушениях
и обеспечении общественной безопасности**

Изменения законодательства в сфере административной ответственности были направлены на конкретизацию отдельных составов административных правонарушений.

В 2017 году внесены изменения в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области», направленные



на предоставление права на получение бесплатной юридической помощи гражданами, являющимися членами народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, принимающими в их составе участие в охране общественного порядка.

Уточнялось законодательство, регламентирующее функци-

онирование институтов Уполномоченных по правам человека и по правам ребенка в Оренбургской области в части запретов и ограничений в связи с исполнением ими своих полномочий, а также процедуры досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области.

Во исполнение Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» принят Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Оренбургской области», в соответствии с которым обеспечение реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений, а также координация деятельности в указанной сфере в Оренбургской области возложено на областную комиссию по профилактике правонарушений на территории Оренбургской области.

Изменения законодательства о противодействии коррупции, регулирующие вопросы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области и их проектов, были направлены на уточнение некоторых положений организационного характера.

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 279/57-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

* право на получение бесплатной юридической помощи предоставлено гражданам, являющимся членами народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, принимающим в их составе участие в охране общественного порядка.

Случаи оказания бесплатной юридической помощи дополнены случаями:

установления фактов, имеющих юридическое значение;

защиты нарушенных прав граждан при взыскании просроченной задолженности кредитором или лицом, действующим от его имени и (или) в его интересах.

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 286/67-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 14 Закона Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»

Суть Закона:

* устанавливается, что лица, освободившиеся из мест лишения свободы, признанные нуждающимися в социальном обслуживании, направляются в специализированные организации социального обслуживания (ранее действующая редакция предусматривала, что в специализированные организации социального обслуживания направлялись только лица, освободившиеся из мест лишения свободы, являющиеся инвалидами и лицами престарелого возраста, при утрате социальных связей).

* порядок оказания материальной помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, устанавливается Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 353/85-VI-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Оренбургской области «Об утверждении порядка выписки, отпуска и учета на территории Оренбургской области лекарственных препаратов, содержащих кодеин и его соли»

Суть Закона:

* признан утратившим силу Закон Оренбургской области «Об утверждении порядка выписки, отпуска и учета на территории Оренбургской области лекарственных препаратов, содержащих кодеин и его соли».

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 455/110-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Уполномоченному по правам человека в Оренбургской области, Уполномоченному по правам ребенка в Оренбургской области запрещается участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени государственного органа.

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 451/107-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят во исполнение Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», разграничивает полномочия органов государственной власти Оренбургской области в данной сфере правоотношений.

Обеспечивать реализацию государственной политики в сфере профилактики правонарушений, а также координацию деятельности в указанной сфере в Оренбургской области будет областная комиссия по профилактике правонарушений на территории Оренбургской области.

Мониторинг в сфере профилактики правонарушений проводится субъектами профилактики правонарушений в пределах их компетенции в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 454/109-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области»

Суть Закона:

* решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области принимается Законодательным Собранием после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Законом области исключается необходимость проведения согласований по досрочному прекращению полномочий Уполномоченного в случаях, не зависящих от воли сторон (в случае смерти, признания судом недееспособ-

ным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления Уполномоченного умершим, вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда, выезда за пределы за пределы Оренбургской области на постоянное место жительства, утраты им гражданства Российской Федерации).

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 452/108-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) направляются гражданином или организацией, проводившими независимую антикоррупционную экспертизу, разработчикам соответствующих нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) на бумажном носителе и (или) в форме электронного документа.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в 30-дневный срок со дня его получения.

В случае признания заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на проект нормативного правового акта правомерным соответствующий проект дорабатывается разработчиком. При выявлении по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов принимается решение о разработке проекта нормативного правового акта, направленного на исключение указанных факторов.

Заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы, а также мотивированные ответы на указанные заключения размещаются органом, организацией или должностным лицом, рассмотревшим заключение, на своем официальном сайте в сети «Интернет» с соблюдением требований законодательства о персональных данных не позднее 10 дней со дня истечения срока, предусмотренного для рассмотрения поступивших заключений.

Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 527/123-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О пожарной безопасности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Указом Губернатора Оренбургской области от 18.04.2016 № 182-ук главное управление по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области преобразовано в департамент пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области, в связи с чем в статью 5 Закона Оренбургской области «О пожарной безопас-

ности в Оренбургской области» вносятся изменения об уполномоченном органе исполнительной власти Оренбургской области в сфере обеспечения пожарной безопасности, осуществляющем руководство противопожарной службой Оренбургской области.

Уточняется, что противопожарная служба Оренбургской области входит в состав Государственной противопожарной службы и создается Правительством Оренбургской области в соответствии с законодательством.

Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 526/122-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области» приводится в соответствии с Федеральным законом от 07.06.2017 № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению», закрепившим полномочие органов и учреждений системы профилактики по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в противоправные действия, представляющие опасность для их жизни.

Устанавливается, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области осуществляют координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в том числе и по такому направлению деятельности, как выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 532/125-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* согласно изменениям, внесенным в областной Закон, уточняются органы, осуществляющие профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, а также цель создания антинаркотической комиссии Оренбургской области (для обеспечения координации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Оренбургской обла-

сти, органов местного самоуправления муниципальных образований в Оренбургской области по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также осуществления мониторинга и оценки развития наркоситуации в Оренбургской области).

Устанавливается, что планирование и реализация мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании осуществляется посредством принятия и реализации государственной программы Оренбургской области и муниципальных антинаркотических планов.

К полномочиям экспертного совета отнесена экспертиза антинаркотических материалов, не размещенных на официальных сайтах органов исполнительной власти Оренбургской области в сфере здравоохранения и образования, согласование размещения и использования таких материалов в Оренбургской области с целью профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании. Положение об экспертном совете и его персональный состав утверждаются Губернатором Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 31.10.2017 № 645/137-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* исключена ответственность за безбилетный проезд и нарушение правил провоза багажа в муниципальном пассажирском транспорте городского и пригородного сообщения.

* введена ответственность за неисполнение решений органа, координирующего деятельность по профилактике терроризма, по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

* установлена ответственность за административные правонарушения в области обеспечения комфортной среды в населенных пунктах Оренбургской области, такие как нарушение утвержденных городскими округами, сельскими поселениями правил благоустройства территорий и неисполнение установленных Законом Оренбургской области обязанностей владельцев домашних животных.

С 1 января 2021 года вводится ответственность за нарушение утвержденных городскими округами, сельскими поселениями правил благоустройства территорий, выразившееся в необеспечении благоустройства, принадлежащих гражданам и юридическим лицам объектов.

* уточнено содержание такого правонарушения, как курение табака на остановках общественного транспорта, которым считается курение табака на открытом воздухе на остановках общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также на расстоянии менее чем 15 метров от них.

* по отдельным видам правонарушений изменены размеры штрафов.

Так, например, увеличен размер административного штрафа за нарушение требований по соблюдению тишины и покоя граждан. Для граждан он составит от одной до трех тысяч рублей, для должностных лиц – от трех до пяти тысяч рублей (ранее – от пятисот до одной тысячи пятисот рублей и от двух тысяч до пяти тысяч рублей соответственно). Для юридических лиц размер штрафа за указанное правонарушение не изменился.

Снижены санкции за нарушение порядка предоставления государственных услуг. В частности, нарушение должностным лицом органа исполнительной власти,

осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, порядка предоставления государственной услуги, повлекшее за собой непредоставление государственной услуги заявителю либо ее оказание с нарушением установленных сроков,



влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов исполнительной власти Оренбургской области в размере от одной до трех тысяч рублей (ранее – от трех до пяти тысяч рублей). Также снижен размер административного штрафа за требование указанным должностным лицом у заявителя документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Оренбургской области. Административный штраф за указанное правонарушение теперь составляет от трех до пяти тысяч рублей (ранее – от пяти до десяти тысяч рублей).

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 588/148-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об аварийно-спасательных службах Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения Закона Оренбургской области «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в соответствие с Федеральным законом от 18.07.2017 № 167-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в части совершенствования деятельности в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах ведения горных работ».

Уточняется, что регистрацию аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований осуществляет орган исполнительной власти

Оренбургской области, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в соответствии со своими полномочиями в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 587/147-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в целях приведения положений Закона Оренбургской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Оренбургской области» в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2017 № 223-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

* в соответствии с Федеральным законом установлено, что тексты судебных актов, за исключением приговоров, вынесенных мировыми судьями, размещаются в сети «Интернет» в разумный срок, но не позднее одного месяца после дня их принятия в окончательной форме. Тексты приговоров размещаются не позднее одного месяца после дня их вступления в законную силу.

* установлены персональные данные, которые не подлежат исключению при размещении в сети «Интернет» текстов судебных актов, принятых мировыми судьями (например, ОГРН и ИНН индивидуального предпринимателя).

* уточнен перечень персональных данных применительно к судебным актам.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 768/199-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

Суть Закона:

* к гражданам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи, отнесены вдовы (вдовцы) и несовершеннолетние члены семей сотрудников и работников Государственной противопожарной службы, муниципальной пожарной охраны, погибших при исполнении служебных обязанностей.

**Законодательство Оренбургской области
в сфере бюджетного устройства,
бюджетного процесса и налогов**

Большое внимание в 2017 году уделялось законотворческой деятельности в сфере бюджетного процесса, межбюджетных отношений, налогового законодательства.

Целями бюджетной политики в 2017 году стало обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Оренбургской области; повышение эффективности управления государственными финансами; безусловное исполнение принятых обязательств; сокращение долговой нагрузки; применение эффективных механизмов мобилизации и использования имеющихся финансовых ресурсов.



Основным нормативным правовым актом, определяющим финансовую политику области, является закон об областном бюджете Оренбургской области. С целью привлечения общественности к конструктивной совместной работе над законопроектом по формированию бюджета, максимально учитывающего потребности населения области, отраслей экономики и социальной сферы, Законодательным Собранием Оренбургской области были проведены публичные слушания, которые прошли в очной форме с участием депутатов Законодательного Собрания области, представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, муниципальных образований, общественных организаций и научного сообщества, жителей города.

Законами области об областном бюджете с учетом принятых изменений обеспечена реализация установленных целей и приоритетов бюджетной и налоговой политики области, основными из которых являются:

- обеспечение приоритетности реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- повышение налогового потенциала, в том числе за счет совершенствования инвестиционной политики;
- повышение качества исполнения государственных программ;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение качества оказываемых государственных и муниципальных услуг;
- эффективное управление государственным долгом, направленное на сокращение объема государственного долга, минимизацию его обслуживания;
- полное исполнение принятых социальных обязательств;
- создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, в том числе путем совершенствования и развития системы межбюджетных отношений.

В процессе совершенствования налогового законодательства и развития налоговой системы в Российской Федерации в течение 2017 года совершенствовалось и региональное законодательство в сфере налогового регулирования.

Закон Оренбургской области от 21.02.2017 № 272/56-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Суть Закона:

* уточнены основные характеристики областного бюджета на 2017 год. Увеличены прогнозируемый общий объем доходов с 70 500 819,5 тыс. рублей до 74 285 219,5 тыс. рублей, общий объем расходов – с 72 352 802,7 тыс. рублей до 76 137 202,7 тыс. рублей. Уменьшен размер верхнего предела государственного внутреннего долга области на 1 января 2018 года с 30 957 780,3 тыс. рублей до 29 210 441,2 тыс. рублей, а также уточнены основные характеристики областного бюджета на плановый период.

Увеличен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год до 7 773 681,0 тыс. рублей. Уменьшена сумма дотации, предоставляемой на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на 2018 год до 215 500,2 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 160 499,9 тыс. рублей.

Установлен порядок распределения и предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов на финансовое обеспечение дорожной деятельно-

сти, источником которых являются средства федерального бюджета, на 2017 год в сумме 317 563,0 тыс. рублей.

Уменьшены объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга области на 2017 год с 2 735 165,6 тыс. рублей до 2 617 949,6 тыс. рублей, предельный объем государственного долга области на 2017 год до 48 871 079,4 тыс. рублей, на 2018 год – до 41 868 917,2 тыс. рублей, на 2019 год – до 41 131 185,4 тыс. рублей. Увеличен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области на 2017 год с 5 397 078,0 тыс. рублей до 7 964 784,8 тыс. рублей.

* Законом предусмотрено распределение субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности, расходов по подготовке документов для внесения в государственный кадастр недвижимости сведений о границах муниципальных образований, населенных пунктов, о территориальных зонах, зонах с особыми условиями использования территорий; на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 280/59-VI-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* право участвовать без предварительной регистрации в публичных слушаниях, проводимых в форме очного собрания, предоставлено председателю Оренбургского областного суда и (или) представителю совета судей области, Управления Судебного департамента в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 21.04. 2017 № 341/75-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»

Суть Закона:

* Закон устанавливает единый подход в налогообложении при применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения по индексации на коэффициент-дефлятор максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, установленного Законом Оренбургской области «О патентной системе налогообложения».

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (1 млн. рублей) ежегодно индексируется на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

Законом предусмотрена индексация максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового

го дохода по каждому из видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, устанавливаемый Минэкономразвития России и учитывающий изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 21.04.2017 № 338/74-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом внесены изменения в Закон Оренбургской области от 30.11.2005 № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», который вступил в силу с 1 января 2017 года.



* в целях исполнения рекомендаций, отраженных в письме Министерства финансов Российской Федерации от 15.02.2017 № 06-04-11/8667 «Рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, по организации работы с муниципальными образованиями по достижению показателей экономического развития субъекта Российской Федерации в рамках исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» включены положения, устанавливающие требование о заключении соглашений министерства финансов Оренбургской области с администрациями муниципальных районов (городских округов) о мерах по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципальных финансов.

Кроме того, методика расчета дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений, за исключением дотаций, предоставляемых за счет субвенций на эти цели из областного бюджета, приведена к единообразию с методикой расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, по организации работы с муниципальными образованиями по достижению показателей экономического развития субъекта Российской Федерации в рамках исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» включены положения, устанавливающие требование о заключении соглашений министерства финансов Оренбургской области с администрациями муниципальных районов (городских округов) о мерах по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципальных финансов.

Кроме того, методика расчета дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений, за исключением дотаций, предоставляемых за счет субвенций на эти цели из областного бюджета, приведена к единообразию с методикой расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, по организации работы с муниципальными образованиями по достижению показателей экономического развития субъекта Российской Федерации в рамках исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» включены положения, устанавливающие требование о заключении соглашений министерства финансов Оренбургской области с администрациями муниципальных районов (городских округов) о мерах по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципальных финансов.

ности поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета, утвержденной Законом Оренбургской области от 12.12.2016 № 100/35-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета».

Закон Оренбургской области от 21.04.2017 № 340/73-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Суть Закона:

* Законом доходы областного бюджета на 2017 год утверждены в объеме 74 302 550,8 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 17 331,3 тыс. рублей. Изменение общего объема доходов произведено за счет соответствующего изменения объема безвозмездных поступлений:

- увеличения на 33 871,0 тыс. рублей безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций – государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- уменьшения на 16 539,7 млн. рублей субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Бюджетные назначения по доходам на плановый период 2018 и 2019 годов сохранены в прежнем объеме.

Расходы областного бюджета утверждены на 2017 год в размере 76 154 534,0 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 17 331,3 тыс. рублей. На 2018 и 2019 годы бюджетные ассигнования перераспределены без изменения общих параметров бюджета.

* объем дефицита областного бюджета не изменился.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2017 году уменьшены на 402 989,4 тыс. рублей, за счет несостоявшегося выпуска государственных облигаций Оренбургской области в 2016 году и 1 квартале 2017 года в связи со сложившейся возможностью обеспечить покрытие дефицита бюджета другими источниками (бюджетными кредитами) и необходимостью исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 № 1482 «Об утверждении правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2017 год». В соответствии с указанным постановлением бюджетные кредиты предоставляются субъектам Российской Федерации при определенных условиях, одним из которых является поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Россий-

ской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций к 01.01.2018 до уровня не более 60% суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 350/82-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге»

Суть Закона:

* уточняется уполномоченный орган, подтверждающий право на налоговую льготу по транспортному налогу многодетным семьям (указанным органом является государственное учреждение, подведомственное органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере социальной поддержки и социального обслуживания)

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 456/111-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон направлен на нормативное закрепление обязанности органов местного самоуправления по формированию расходов местных бюджетов на основе муниципальных программ в соответствии с пунктом 3.2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью повышения качества бюджетного планирования расходов местных бюджетов, эффективности использования бюджетных средств.

* Законом учтены изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации законом от 28.03.2017 № 48-ФЗ, согласно которым основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики субъектов Российской Федерации должны оформляться в едином документе для исключения внутренних противоречий между предлагаемыми мерами в налоговой и бюджетной политике, применения единого подхода к составлению указанного документа.

В соответствии с пунктом 9 статьи 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям Правительства Оренбургской области Закон отнес установление порядка предоставления в министерство финансов Оренбургской области реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований Оренбургской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

* установлено, что публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета проводятся не позднее чем через 40 календарных дней после внесения в Законодательное Собрание Оренбургской области проекта закона Оренбургской области об исполнении областного бюджета за соответствующий финансовый год.

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 437/98-VI-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2016 год»

Суть Закона:

* Законом утверждены основные показатели исполнения областного бюджета за 2016 год.

В 2016 году доходы областного бюджета исполнены в объеме 74 936 706,0 тыс. рублей. Перевыполнение составило 16 667,2 тыс. рублей, или 0,02%. В сравнении с 2015 годом доходы снизились на 2 242 878,3 тыс. рублей, или на 2,9%, за счет уменьшения поступлений как собственных налоговых и неналоговых доходов, так и безвозмездных поступлений.

Безвозмездные поступления исполнены в полном объеме – 16 823 195,7 тыс. рублей, или на 100,4% от утвержденных назначений (16 759 713,5 тыс. рублей).

В 2016 году областной бюджет по расходам исполнен в объеме 75 417 888,7 тыс. рублей, что составляет 96,8% от суммы расходов, утвержденных законом об областном бюджете (77 928 319,2 тыс. рублей). Объем неисполненных бюджетных назначений составил 2 510 430,5 тыс. рублей от бюджетных назначений, утвержденных законом об областном бюджете.

* по сравнению с уровнем 2015 года расходы областного бюджета в 2016 году уменьшились на 7,1%, или на 5 797 985,5 тыс. рублей.

В структуре произведенных в отчетном периоде расходов областного бюджета наибольший удельный вес приходится на расходы по разделам:

«Социальная политика» – 32,6% (24 623 719,9 тыс. рублей),

«Образование» – 22,2% (16 720 267,5 тыс. рублей),

«Национальная экономика» – 18,3% (13 760 601,2 тыс. рублей),

«Здравоохранение» – 8,8% (6 621 814,1 тыс. рублей).

* областной бюджет за 2016 год исполнен с дефицитом в размере 481 182,6 тыс. рублей, что на 2 527 097,8 тыс. рублей меньше показателя, утвержденного статьей 1 закона об областном бюджете. По сравнению с 2015 годом дефицит областного бюджета уменьшился на 3 555 107,3 тыс. рублей, или на 88,1%.

Дефицит областного бюджета не превышает параметры, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составляет 0,8%.

* объем государственного долга области за 2016 год снизился на 532 651,5 тыс. рублей (на 1,8%) и на 01.01.2017 составил 28 460 725,4 тыс. рублей, в том числе:

по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (федеральный бюджет) – 13 924 662,7 тыс. рублей;

государственным ценным бумагам – 11 680 170,4 тыс. рублей;

кредитам кредитных организаций – 1 800 000,0 тыс. рублей;

государственным гарантиям – 1 055 892,3 тыс. рублей.

Объем государственного долга области по состоянию на 01.01.2017 не

превышает верхнего предела, утвержденного пунктом 4 части 1 статьи 1 закона об областном бюджете (31 201 348,5 тыс. рублей).

Предельный объем государственного внутреннего долга Оренбургской области не превышает общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (58 113 510,3 тыс. рублей), что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 21.06.2017 № 433/97-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Суть Закона:

* Законом утверждены доходы областного бюджета на 2017 год в объеме 74 600 063,9 тыс. рублей, или с увеличением относительно утвержденного объема на сумму 297 513,1 тыс. рублей. Изменение общего объема доходов осуществлено за счет соответствующего изменения объема безвозмездных поступлений:

за счет увеличения на 310 633,1 тыс. рублей иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2016 № 329, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 388 на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения;

за счет уменьшения на 13 120,0 тыс. рублей субсидий из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности. Уменьшение субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» произведено в соответствии с соглашением от 21.02.2017 № 108-07-066, заключенным с Федеральным дорожным агентством.

Бюджетные назначения по доходам на плановый период 2018–2019 годов сохранены в прежнем объеме.

* расходы областного бюджета утверждены на 2017 год в объеме 76 452 047,1 тыс. рублей, или с увеличением на сумму 297 513,1 тыс. рублей относительно утвержденного объема.

Также произведено перераспределение средств областного бюджета между главными распорядителями бюджетных средств на 2017 год.

В плановом периоде 2018 и 2019 годов изменения состоят в перерас-

пределении бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств и отдельными направлениями расходов областного бюджета в пределах общего объема расходов областного бюджета.

Перераспределение 2017 года и планового периода 2018 и 2019 годов связано с уточнением бюджетной классификации на обеспечение условий софинансирования средств, поступающих из федерального бюджета, а также потребности на реализацию отдельных мероприятий.

Объем дефицита областного бюджета не изменился.

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 438/99-VI-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2016 год»

Суть Закона:

* Законом утверждены основные показатели исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2016 год.

Исполнение бюджета Фонда за 2016 год по доходам составило 19 652 305,6 тыс. рублей, или 101,2 процента к утвержденным годовым назначениям. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 180 937,7 тыс. рублей; безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 19 471 367,9 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда за 2016 год исполнены в сумме 19 655 464,5 тыс. рублей, или на 101,2 процента от суммы, предусмотренной бюджетом.

Выполнение по разделу «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования» за 2016 год составило 19 419 492,2 тыс. рублей, или 100,8 процента от суммы, предусмотренной бюджетом.

На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельскую местность после окончания высшего образовательного учреждения, направлено 49 000,0 тыс. рублей.

На дополнительное финансирование оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, израсходовано 43 022,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Фонда по итогам 2016 года составил 3 158,9 тыс. рублей. Источниками покрытия дефицита бюджета Фонда стали сложившиеся на счетах Фонда остатки средств межбюджетных трансфертов и прочих средств.

Закон Оренбургской области от 23.08.2017 № 519/117-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Суть Закона:

* Законом уточняются основные характеристики областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Доходы областного бюджета на 2017 год утверждены в объеме 74 588 123,3 тыс. рублей.

Изменение общего объема доходов планируется за счет планируемого в 2017 году уменьшения объема безвозмездных поступлений, в том числе:

1) за счет увеличения размера субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 59 473,8 тыс. рублей, из них:

на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в размере 7 179,5 тыс. рублей;

на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса в размере 52 294,3 тыс. рублей;

на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в размере 2 853,9 тыс. рублей;

2) за счет уменьшения размера субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 75 268,3 тыс. рублей, из них:

за счет уменьшения на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 121 173,8 тыс. рублей;

за счет увеличения на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам на 45 905,5 тыс. рублей;

3) за счет увеличения иных межбюджетные трансфертов на осуществление единовременных выплат медицинским работникам на 1 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по доходам на плановый период 2018 и 2019 годов сохранены в прежнем объеме.

Расходы областного бюджета на 2017 год утверждены в объеме 76 440 106,5 тыс. рублей. Также перераспределяются средства областного бюджета, предусмотренные на 2017 год, между главными распорядителями бюджетных средств.

Изменения по расходам на плановый период 2018 и 2019 годов состоят в перераспределении бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств и отдельными направлениями расходов областного бюджета в пределах общего объема средств.

Объем дефицита областного бюджета не изменился.

* в связи с планированием к привлечению бюджетного кредита из федерального бюджета в размере 504 993,0 тыс. рублей на частичное покрытие дефицита бюджета Оренбургской области в целях замещения рыночных заимствований уменьшены бюджетные ассигнования на обслуживание долговых обязательств на сумму 41 862,1 тыс. рублей.

Изменения по источникам финансирования дефицита бюджета привели к корректировке структуры верхнего предела государственного долга и предельного объема долга Оренбургской области.

С учетом изменений программы государственных внутренних заимствований на 2017 год верхний предел государственного внутреннего долга уменьшен на 45 007,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2018 составил 29 165 434,2 тыс. рублей; на 01.01.2019 – 29 052 236,4 тыс. рублей; на 01.01.2020 – 28 967 494,7 тыс. рублей. Предельный объем государственного долга области на 2017 год увеличен на 504 993,0 тыс. рублей и составил 49 376 072,4 тыс. рублей, на 2018 и 2019 годы уменьшен на 45 007,0 тыс. рублей и составил 41 823 910,2 тыс. рублей и 41 086 178,4 тыс. рублей соответственно.

* Законом дополнены направления, по которым распределяется дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований:

поощрение победителей и участников всероссийских конкурсов в сфере управления общественными финансами в размере 10 450,0 тыс. рублей,

стимулирование повышения уровня социально-экономического развития и качества управления финансами в размере 6 000,0 тыс. рублей,

реализация мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в размере 6 000,0 тыс. рублей,

снижение напряженности исполнения местных бюджетов в размере 22 550,0 тыс. рублей.

Законом установлен порядок их распределения.

Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 525/121-VI-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2018 год»

Суть Закона:

* Закон направлен на реализацию полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента, и на мобилизацию в областной бюджет дополнительных доходов по налогу на доходы физических лиц.

Согласно статье 227¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации определено, что размер фиксированных авансовых платежей, подлежащих уплате иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Законом установлен региональный коэффициент на 2018 год в размере 1,76 (на уровне действующего в 2017 году), что позволит сохранить налого-

вую нагрузку на иностранных граждан, работающих в России, на прежнем уровне.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 577/140-IV-ОЗ «Об установлении налоговой ставки на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон предусматривает установление пониженных ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 576/139-IV-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

* Закон устанавливает освобождение от налогообложения организаций – резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области, в отношении имущества, созданного и (или) приобретенного в целях ведения деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, и расположенного в границах территорий опережающего социально-экономического развития, в течение пяти последовательных налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором указанное имущество поставлено на учет в качестве объекта основных средств. В течение следующих пяти налоговых периодов налоговая ставка устанавливается в размере 1,1 процента.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 579/141-IV-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения», согласно которым при создании территорий опережающего социально-экономического развития на территориях муниципальных образований Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-

экономического развития в Российской Федерации» налоговая база (размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения) определяется в соответствии с территориями действия патентов, относящимися к третьей группе муниципальных образований Оренбургской области, где установлен наименьший размер годового дохода.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 580/142-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлены нормативы зачисления в местные бюджеты госпошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. В бюджеты муниципальных районов будет зачисляться 100 процентов части пошлины, подлежащей зачислению в областной бюджет, в бюджеты городских округов – 60 процентов.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 582/143-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

* определены размеры налоговых ставок в отношении имущества организаций, используемого непосредственно для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70,0 процента от общей суммы выручки от реализации продукции. В 2018 году налоговая ставка устанавливается в размере 0,3 процента, в 2019 году – 0,3 процента, в 2020 году – 0,7 процента. Указанные размеры налоговых ставок не распространяются на имущество организаций, занимающихся производством и (или) реализацией подакцизных товаров.

* конкретизирован размер налоговой ставки в отношении имущества организаций, осуществляющих передачу в лизинг сельскохозяйственной техники и оборудования предприятиям агропромышленного комплекса области, приобретенных за счет средств областного бюджета на условиях финансового лизинга. В 2018 году налоговая ставка устанавливается в размере 1,0 процента, в 2019 году – 1,5 процента.

* уточнен перечень организаций, которым предоставляется налоговая льгота. Кроме льготных категорий организаций, установленных статьей 381 Налогового кодекса Российской Федерации, от налогообложения также освобождены общественные объединения пожарной охраны, некоммерческие ор-

ганизации, учредителем которых является Российская Федерация, – в отношении объектов социально-культурной сферы, используемых ими для нужд образования; организации, реализующие инвестиционные проекты, включенные в реестр приоритетных инвестиционных проектов, по которым предоставляются меры государственной поддержки при условии отсутствия у них просроченной задолженности по уплате налогов в консолидированный бюджет области по состоянию на 30 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом. Налоговая льгота для указанных организаций действует до 1 января 2021 года.

Закон Оренбургской области от 26.10.2017 № 559/129-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Суть Закона:

* изменения, внесенные в Закон, привели к увеличению доходов областного бюджета в 2017 году на 507 892,8 тыс. рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2017 году увеличились на 508 392,8 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения субвенций на 10 279,9 тыс. рублей, межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности на 500 000,0 тыс. рублей и уменьшения субсидий на 1 887,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций уменьшились на 500,0 тыс. рублей за счет уменьшения поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Общий объем расходов в 2017 году уменьшился на 335 953,0 тыс. рублей.

* расходы областного бюджета увеличены:

министерству здравоохранения Оренбургской области за счет субвенций, поступающих из федерального бюджета на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на сумму 16 937,7 тыс. рублей;

министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета на сумму 500 000,0 тыс. рублей.

Одновременно уменьшены расходы областного бюджета:

министерству социального развития Оренбургской области за счет субсидий из федерального бюджета на компенсацию отдельным категориям

граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на сумму 1 887,1 тыс. рублей;

министерству труда и занятости населения Оренбургской области за счет субвенций из федерального бюджета на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам на сумму 6 657,8 тыс. рублей;

министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области за счет безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций на предоставление субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов для обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на сумму 500,0 тыс. рублей.

Кроме того, в целях обеспечения сбалансированности областного бюджета на 2017 год уменьшены расходы по главным распорядителям бюджетных средств на общую сумму 395 976,9 тыс. рублей.

Дополнительно в связи с проведением в 2017 году мероприятий по минимизации государственного долга и расходов на его обслуживание уменьшаются бюджетные ассигнования на обслуживание долговых обязательств на сумму 447 868,9 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета в 2017 году уменьшился на 843 845,8 тыс. рублей и составил 1 008 137,4 тыс. рублей.

Общие объемы доходов, расходов и дефицита областного бюджета в 2018 и 2019 годах не изменяются.

Также учтено перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями расходов бюджета в пределах их общего объема.

Законом внесены изменения в источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, программу государственных внутренних заимствований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В связи с изменениями программы государственных внутренних заимствований в источниках финансирования дефицита бюджета учтено увеличение погашения кредитов от кредитных организаций в 2017 году в размере 850 000,0 тыс. рублей.

Указанные изменения по источникам финансирования дефицита бюджета привели к корректировке структуры верхнего предела государственного долга Оренбургской области и расходов на его обслуживание:

верхний предел государственного долга на 1 января 2018 года снижен на 850 000,0 тыс. рублей и составляет 28 315 434,2 тыс. рублей. Верхний предел государственного долга на 1 января 2019 года снижен на 850 000,0 тыс. рублей и составляет 28 202 236,4 тыс. рублей. Верхний предел государственного долга на 1 января 2020 года снижен на 850 000,0 тыс. рублей и составляет 28 117 494,7 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Оренбургской области на 2017 год уменьшен на сумму 447 868,9 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 670/165-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Суть Закона:

* Законом утверждены доходы областного бюджета на 2017 год в объеме 74 735 391,3 тыс. рублей, или с уменьшением относительно утвержденного объема (75 096 016,1 тыс. рублей) на сумму 360 624,8 тыс. рублей. Изменение общего объема доходов предусмотрено за счет уменьшения планируемого в 2017 году объема безвозмездных поступлений. При этом уменьшены субвенции на 395 355,9 тыс. рублей, увеличены субсидии на 16 676,5 тыс. рублей и иные межбюджетные трансферты на 18 054,6 тыс. рублей. Собственные доходы областного бюджета сохраняются в прежнем объеме.

* Законом утверждены расходы областного бюджета на 2017 год в объеме 75 743 528,7 тыс. рублей, или с уменьшением на 360 624,8 тыс. рублей относительно утвержденного объема (76 440 106,5 тыс. рублей). Изменения по расходам помимо сокращения общей суммы включают в себя перераспределение средств между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов.

Объем дефицита областного бюджета на 2017 год не изменяется и составляет 1 008 137,4 тыс. рублей, или 1,7% к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, т.е. не превышает ограничения (15%), установленного пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На 2018 и 2019 годы дефицит не планируется.

Предельный объем государственного долга области на 2017 год увеличивается на 6 000 000,0 тыс. рублей и составляет 55 376 072,4 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 671/177-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения»

Суть Закона:

* уточнены категории налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения на территории Оренбургской области, для которых установлена налоговая ставка в размере 0 процентов.

Льгота предоставляется впервые зарегистрированным налогоплательщикам – индивидуальным предпринимателям, осуществляющим предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научных сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, выбравшим объект налогообложения в виде доходов или в виде доходов, уменьшенных на величину расходов.

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 668/164-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что проект закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования области утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области.

Кроме того, определены дополнительные основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись на текущий финансовый год и плановый период (без внесения изменений в закон Оренбургской области об областном бюджете (о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области), а именно осуществление выплат, сокращающих долговые обязательства области; перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета Фонда, связанных с изменениями бюджетной классификации, а также по основаниям, установленным законом Оренбургской области об областном бюджете, о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на текущий финансовый год и плановый период.

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 711/171-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»

Суть Закона:

* уточнены права и обязанности органов местного самоуправления муниципальных районов при исполнении передаваемых государственных полномочий Оренбургской области. Утратила силу норма, согласно которой органы местного самоуправления муниципальных районов при исполнении государственных полномочий Оренбургской области имели право на замену полностью или частично дотации, предоставляемой на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенций из областного бюджета, дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

* изложены в новой редакции методики расчета объема субвенций на выполнение государственных полномочий и распределения объема субвенций между муниципальными районами на эти цели, расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета.

В методике расчета объема субвенций на выполнение государственных полномочий уточнена формула расчета размера субвенций. Она дополнена

показателями «объем субвенций на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета бюджетам поселений с численностью населения менее 700 жителей включительно» и «объем субвенций на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета стимулирующего характера бюджетам поселений, имеющим коэффициент роста налогового потенциала выше среднеобластного коэффициента роста налогового потенциала». Скорректирована формула расчета объема субвенции отдельному муниципальному району на организацию выполнения государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета.

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 713/172-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнен перечень требований, устанавливаемых Правительством Оренбургской области при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Одним из таких требований является установление мер ответственности за невыполнение сторонами обязательств, предусмотренных соглашениями. Предусмотрено, что заключение соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам из областного бюджета на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства области, в пределах средств и на сроки, которые установлены указанными актами.

* внесены изменения в состав репрезентативной системы налогов для расчета налогового потенциала поселения. Одним из показателей, характеризующим базу для расчета налогового потенциала налога на имущество физических лиц, является кадастровая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения. Ранее для этих целей использовалась общая инвентаризационная стоимость строений, помещений и сооружений, находящихся в собственности физических лиц, по которым налог предъявлен к уплате в бюджет.

Изложены в новой редакции нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 20.12.2017 № 744/178-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Суть Закона:

* внесенные в областной бюджет изменения привели к увеличению доходов в 2017 году за счет доходов:

от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию на 342 759,0 тыс. рублей;

уплаты акцизов на нефтепродукты на 349 004,0 тыс. рублей;

дивидендов по акциям, принадлежащим Оренбургской области, на 22 828,0 тыс. рублей;

доходов от перечисления части чистой прибыли государственных унитарных предприятий Оренбургской области на 28 763,0 тыс. рублей.

Доходы от акцизов на алкогольную продукцию, а также от дивидендов по акциям и от перечисления части прибыли уточняются на основании данных соответствующих администраторов доходов.

Изменение доходов от акцизов на нефтепродукты обусловлено ростом фактических поступлений.

Одновременно уменьшены доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду на 151 439,0 тыс. рублей в связи с исключением отдельных загрязняющих веществ из соответствующего перечня.

Общий объем доходов областного бюджета увеличен на 591 915,0 тыс. рублей, в том числе:

министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области на реализацию отдельных мероприятий на сумму 154 600,0 тыс. рублей;

министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области на расходы дорожного фонда Оренбургской области на сумму 349 004,0 тыс. рублей;

онкологический диспансер в городе Орске на сумму 114 596,5 тыс. рублей.

Также учтено перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями расходов бюджета в пределах их общего объема.

Дефицит областного бюджета в 2017–2019 годах не изменился.

Закон Оренбургской области от 21.12.2017 № 747/181-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

Суть Закона:

* Законом утверждены основные характеристики и показатели областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, направления государственной поддержки семьи и детей в Оренбургской области («Детский бюджет»), источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, распределение бюджетных ассигнований областного

бюджета на реализацию приоритетных проектов в Оренбургской области, распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Оренбургской области, распределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области, распределение доходов между областным и местными бюджетами, нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, программа государственных внутренних заимствований Оренбургской области.

Основные характеристики областного бюджета на 2018 год утверждены в следующих размерах:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов – 75 675 833,3 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов – 75 675 833,3 тыс. рублей;
- 3) дефицит – 0,0 тыс. рублей;
- 4) верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2019 года – 28 202 236,4 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – 30 618,0 тыс. рублей.

Основные характеристики областного бюджета на 2019 и 2020 годы утверждены в следующих размерах:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов на 2019 год – 72 841 323,3 тыс. рублей, на 2020 год – 74 726 394,8 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов на 2019 год – 72 841 323,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 0,0 тыс. рублей, на 2020 год – 74 726 394,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 1 785 128,8 тыс. рублей;
- 3) дефицит на 2019 год – 0,0 тыс. рублей, на 2020 год – 0,0 тыс. рублей;
- 4) верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2020 года – 28 117 494,7 тыс. рублей, на 1 января 2021 года – 28 045 515,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям на 1 января 2020 года – 25 008,0 тыс. рублей, на 1 января 2021 года – 23 908,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств утвержден на 2018 год в сумме 7 581 670,9 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 7 719 800,4 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 7 800 019,7 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон об областном бюджете.

Законом установлен критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения на 2018 год в размере 1,0064, на 2019 год – в размере 1,0061, на 2020 год – в размере 1,0057.

Объем областного Фонда финансовой поддержки поселений, не входящих в состав муниципальных районов, утвержден на 2018 год в сумме 347 323,0 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 20 831,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 20 205,0 тыс. рублей.

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утвержден на 2018 год в размере 1,7927, на 2019 год – в размере 1,7830, на 2020 год – в размере 1,7952.

Объем областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2018 год предусмотрен в сумме 3 314 000,0 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 3 000 000,0 тыс. рублей, в том числе нераспределенный объем в сумме 270 211,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 3 000 000,0 тыс. рублей, в том числе нераспределенный объем в сумме 300 000,0 тыс. рублей.

Законом также установлены особенности по расчету дотаций из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2018 год.

В составе расходов областного бюджета утверждена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на 2018 год в сумме 588 800,0 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 100 500,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 250 500,0 тыс. рублей.

Законом предусмотрены расходы на реализацию 11 приоритетных проектов в Оренбургской области на 2018 год – 7 345 062,7 тыс. рублей, на 2019 год – 7 545 663,7 тыс. рублей, на 2020 год – 7 472 917,9 тыс. рублей.

Приоритетные проекты включают в себя:

3 приоритетных проекта Российской Федерации по 3 направлениям стратегического развития, одобренных Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам: ЖКХ и городская среда, безопасные и качественные дороги;

8 приоритетных проектов Оренбургской области в рамках следующих стратегических задач Оренбургской области: здравоохранение, образование развитие человеческого потенциала, повышение эффективности государственного управления.

Законом установлен размер денежных выплат опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям на содержание каждого ребенка на 2018 год в сумме 5 961,0 рубля с последующей индексацией в 2019 году на 3,8 процента, в 2020 году – на 3,8 процента.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Оренбургской области на 2018 год предусмотрен в сумме 1 955 491,0 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 1 946 089,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 1 931 168,0 тыс. рублей, в том числе:

1) на уплату процентов за рассрочку в соответствии с условиями Дополнительного соглашения от 20 апреля 2015 года № 4 к Соглашению от

6 августа 2010 года № 01-01-06/06-286 о предоставлении бюджету Оренбургской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Оренбургской области в 2018 году в сумме 1 500,0 тыс. рублей, в 2019 году – в сумме 1 500,0 тыс. рублей, в 2020 году – в сумме 1 500,0 тыс. рублей;

2) на уплату процентов за рассрочку в соответствии с условиями Дополнительного соглашения от 20 апреля 2015 года № 4 к Соглашению от 15 декабря 2010 года № 01-01-06/06-541 о предоставлении бюджету Оренбургской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Оренбургской области в 2018 году в сумме 1 328,5 тыс. рублей, в 2019 году – в сумме 1 328,5 тыс. рублей, в 2020 году – в сумме 1 328,5 тыс. рублей.

Предельный объем государственного долга Оренбургской области установлен на 2018 год в сумме 47 878 147,2 тыс. рублей, на 2019 год – в сумме 34 352 236,4 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 31 867 494,7 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области на 2018 год предусмотрен в размере 5 785 880,0 тыс. рублей, на 2019 год – в размере 6 305 027,6 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 6 472 718,7 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 749/182-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ставках налога на игорный бизнес»

Суть Закона:

* с 1 января 2018 года увеличены размеры ставок налога на игорный бизнес: за один процессинговый центр букмекерской конторы – с 125 000 до 250 000 рублей; за один процессинговый центр тотализатора – с 125 000 до 250 000 рублей; за один пункт приема ставок тотализатора и букмекерской конторы – с 7 000 до 14 000 рублей.

Также установлена ставка налога на игорный бизнес за один процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы в размере 2 500 000 рублей.

Закон позволит в 2018 году дополнительно мобилизовать в доходную часть областного бюджета налога на игорный бизнес 2,5 млн. рублей.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 748/183-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге»

Суть Закона:

* с 1 января 2018 года утратила силу норма, согласно которой для применения льготы по уплате транспортного налога необходимо было представить документы, подтверждающие право на льготу.

Установлено, что налогоплательщики, имеющие право на налоговые льготы, вправе самостоятельно представить документы, подтверждающие такое право, обратившись в налоговый орган по своему выбору.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 750/184-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Суть Закона:

* утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования: прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в 2018 году составит 24 883 713,3 тыс. рублей, в 2019 году – 25 798 117,6 тыс. рублей, в 2020 году – 26 830 105,5 тыс. рублей; общий объем расходов бюджета Фонда в 2018 году составит 24 883 713,3 тыс. рублей, в 2019 году – 25 798 117,6 тыс. рублей, в 2020 году – 26 830 105,5 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Фонда в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов составит 0,0 тыс. рублей.

Утверждены перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда; источники внутреннего финансирования дефицита бюджета; распределение бюджетных ассигнований Фонда.

* определены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда. К ним отнесено перераспределение бюджетных ассигнований между видами расходов в пределах общего объема по целевой статье расходов в целях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Оренбургской области; увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет отдельных видов неналоговых доходов; увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет средств остатков на счете по учету средств обязательного медицинского страхования бюджета Фонда на 1 января 2018 года.

Установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2018 год в размере одного процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

* определено, что размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2018 год не превышает 2 030 000,0 тыс. рублей. Средства нормированного страхового запаса Фонда используются на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств; расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обяза-

тельного медицинского страхования; финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности

Основной стратегической целью органов государственной власти Оренбургской области является проведение планомерной экономической и промышленной политики, направленной на обеспечение устойчивого и качественного экономического роста региона как основы для достижения главной цели – повышения уровня и качества жизни населения Оренбуржья.



Главным направлением развития нормативной правовой базы Оренбургской области является модернизация реального сектора экономики, поддержка инноваций, предоставление мер государственной поддержки малому и среднему бизнесу и предприятиям в различных секторах экономики.

В основу изменений областного законодательства легли Федеральные законы от 03.07.2016 № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 29.07.2017 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Принятые в 2017 году областные законы были направлены на повышение доступности и качества транспортных услуг для населения, обеспечение стабильного и безопасного функционирования транспортной инфраструктуры, повышение инвестиционной привлека-

тельности региона и увеличение притока инвестиций, формирование удобных, комфортных условий для открытия и ведения бизнеса.

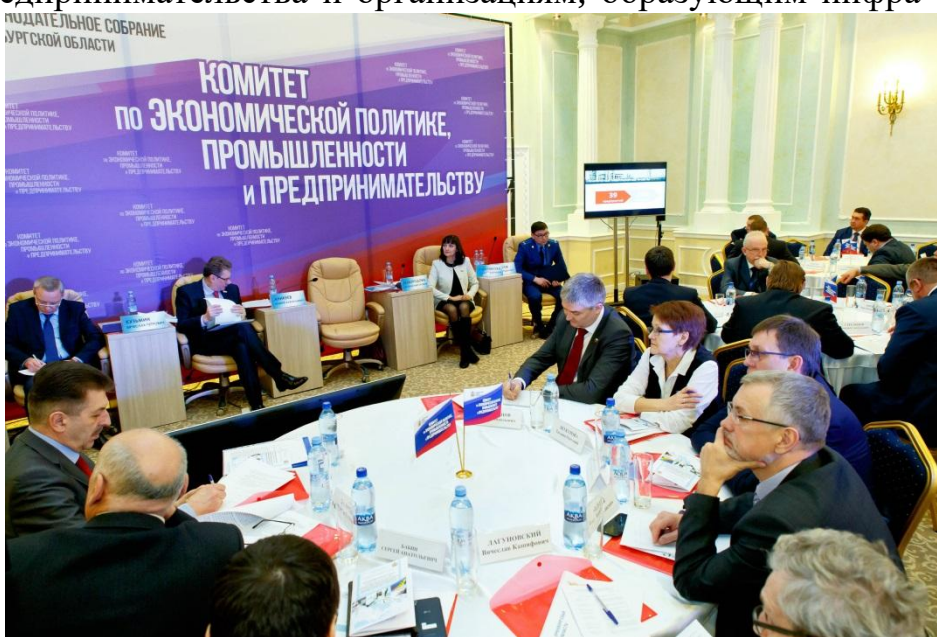
Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 284/64-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям Правительства области Закон отнес:

установление размера льготной ставки арендной платы по договорам аренды в отношении государственного имущества области, предоставляемого во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

установление требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при реализации государственных программ (подпрограмм) области.



*установлено, что уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства направляет в Федеральную корпорацию по развитию малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом:

сведения об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, создаваемых или созданных полностью или частично за счет средств федерального бюджета на территории Оренбургской области;

сведения об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, создаваемых или созданных полностью или частично за счет средств областного бюджета и (или) местных бюджетов на территории Оренбургской области (данное положение вступило в силу с 1 декабря 2017 года).

В Федеральную корпорацию по развитию малого и среднего предпринимательства представляется также информация об оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфра-

структуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержке и о результатах использования такой поддержки.

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 285/65-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке бытового обслуживания населения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* понятие «бытовые услуги» приводится в соответствие с положениями статьи 346.27 Налогового кодекса Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 360/90-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон предусматривает следующие виды мер государственной поддержки авиапредприятий, осуществляющих организацию перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярного воздушного сообщения на местных и региональных авиалиниях:

возмещение недополученные доходов, связанных с осуществлением воздушных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярного воздушного сообщения на местных и региональных авиалиниях по тарифам, установленным ниже величины экономически обоснованной стоимости одного летного часа воздушного судна, согласованной уполномоченным органом в сфере государственного регулирования тарифов;

возмещение затрат, связанных с содержанием, развитием и организацией эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, являющихся собственностью Оренбургской области;

финансовое обеспечение части лизинговых платежей за воздушные суда, полученные от российских лизинговых компаний по договорам финансовой аренды (лизинга). Порядок и условия предоставления мер финансовой поддержки устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 354/86-VI-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон Оренбургской области от 25.11.2013 № 1863/572-V-ОЗ «Об инвестиционном фонде Оренбургской области» признается утратившим силу.

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 458/113-VI-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством устанавливается, что Уполномоченный, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит освобождению от должности в связи с утратой доверия также в случае непринятия им мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо.

Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 522/118-VI-ОЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон урегулировал отношения, связанные с организацией перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области, определил порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением перевозчиками установленных требований и направлен на создание условий для повышения качества услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обеспечения безопасности дорожного движения, развития конкуренции среди перевозчиков на рынке транспортных услуг.

В целях обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легкового такси по отношению к иным транспортным средствам легковое такси, водитель легкового такси, перевозчик должны соответствовать обязательным требованиям, установленным частью 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон установил требования, предъявляемые к службам заказа такси, и в соответствии с федеральным законодательством особенности обслуживания пассажиров из числа инвалидов.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 562/133-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Суть Закона:

* уточнено, что минимальный срок, на который инвестору предоставляется пониженная ставка налога на прибыль и (или) освобождение от уплаты налога на имущество организаций в рамках реализации инвестиционного договора, устанавливается в размере одного налогового периода по соответствующему налогу.

Определен порядок осуществления расчета коэффициента бюджетной эффективности инвестиционных проектов в случае прекращения деятельно-

сти инвестора путем ликвидации или реорганизации до окончания первого налогового периода предоставления государственной поддержки в виде пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организаций.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 561/132-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации торговой деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* из полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере торговли исключено определение методов и способов государственного регулирования торговых процессов с учетом региональных особенностей.

Установлено, что государственный контроль (надзор), муниципальный контроль проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации. Уполномоченный орган Оренбургской области осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 705/166-VI-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Оренбургской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2018 года введен запрет на производство и оборот алкогольной продукции с содержанием этилового спирта менее 15 процентов объема готовой продукции, содержащей тонизирующие вещества (компоненты) на территории Российской Федерации. В связи с этим Закон Оренбургской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Оренбургской области» признан утратившим силу.

Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

Указом Президента Российской Федерации 2017 год объявлен в России Годом экологии. Это означает, что экологическая безопасность страны находится в числе приоритетных направлений государственной политики.

В настоящее время в России идет процесс формирования лесозащитных зеленых поясов. Федеральный закон от 03.07.2016 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и от-



дельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» вступил в силу с 1 января 2017 года. В зеленый пояс могут быть включены территории, на которых расположены леса, водоемы, природные ландшафты. Его создание необходимо, в первую оче-

редь, для обеспечения экологической безопасности населения, сохранности лесных насаждений. Создание лесопаркового зеленого пояса вокруг города Оренбурга стало одним из решений, принятых на заседании Законодательного Собрания области в 2017 году (постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 29.11.2017 № 714 «О создании лесопаркового зеленого пояса в границах города Оренбурга и о его площади»). На первом этапе площадь зеленого пояса составила более 1,6 млн кв. м, но работа по дальнейшему созданию и увеличению этой территории будет продолжена.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» было устранено внутреннее противоречие в определении статуса дендрологических парков и ботанических садов, созданных для формирования специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия. При этом за указанными особо охраняемыми природными территориями остается статус учреждений. Соответствующие уточнения были внесены в Закон Оренбургской области «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области».

В связи с изменениями федерального законодательства (Федеральный закон от 26.07.2017 № 188-ФЗ) в 2017 году в Закон Оренбургской области «Об участках недр местного значения» вносились поправки, предусматрива-

ющие упрощение порядка предоставления участков недр общераспространенных природных ископаемых для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог для организаций, заключивших государственный или муниципальный контракт. Принятие закона на федеральном уровне было вызвано многочисленными обращениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе Законодательного Собрания Оренбургской области, и органов местного самоуправления к федеральным органам государственной власти.

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 292/58-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в области охраны и использования водных биологических ресурсов на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в области охраны и использования водных биологических ресурсов на территории Оренбургской области, Закон отнес:

разработку и утверждение перечня рыбоводных участков Оренбургской области в соответствии с установленными федеральным законодательством правилами;

определение границ рыбопромысловых и рыбоводных участков Оренбургской области в установленном федеральным законодательством порядке.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 374/92-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения Закона Оренбургской области от 07.12.1999 № 394/82-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области» в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2016



№ 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и устанавливает, что задачи, функциональное зонирование и особенности режима особой охраны территории каждого дендрологического парка или ботанического сада определяются положением об этом дендрологическом парке или ботаническом саду.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 373/91-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесение изменения в Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 30/8-VI-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Оренбургской области» обусловлено положениями части 1 статьи 6 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» в соответствии с которым требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат исполнению в установленный срок.

Основанием для проведения внеплановых проверок станет поступление в органы муниципального земельного контроля требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 564/135-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об участках недр местного значения»

Суть Закона:

* определен порядок предоставления и использования участков недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.

Право пользования таким участком недр может быть предоставлено уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области без проведения конкурса или аукциона. Полезные ископаемые, добываемые на таких участках недр, могут использоваться только для указанных целей.

Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства

В 2017 году в Оренбургской области продолжалось законодательное регулирование в сфере сельского хозяйства. Большое внимание было уделено совершенствованию законодательства в области земельных отношений. Это



обусловлено поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина по обеспечению ввода в оборот простаивающих сельхозземель, высказанного в его Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года. В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные зако-

нодательные акты Российской Федерации» был принят Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 440/101-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области», направленный на совершенствование порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации.

Изменения в областное законодательство вносились также в соответствии с Федеральными законами от 01.07.2017 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования отношений в области аквакультуры (рыбоводства)», от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 440/101-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования порядка принудительного изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 661/161-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2017 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования отношений в области аквакультуры (рыбоводства)».

Уточнено понятие земель, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения, занятых водными объектами. Установлено, что к водным объектам относятся в том числе пруды, образованные водоподпорными сооружениями на водотоках и используемые для целей осуществления прудовой аквакультуры.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 583/144-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О пчеловодстве»

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения основных понятий, используемых в Законе Оренбургской области от 22.12.2005 № 2866/506-III-ОЗ «О пчеловодстве», в соответствии с терминами и определениями, содержащимися в межгосударственном стандарте ГОСТ 25629-2014 «Пчеловодство».

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 584/145-VI-ОЗ «О признании утратившими силу Закона Оренбургской области «О предоставлении сельскохозяйственных угодий гражданам на территории Оренбургской области» и отдельных положений законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 10.11.2006 № 691/131-IV-ОЗ «О предоставлении сельскохозяйственных угодий гражданам на территории Оренбургской области» с внесенными изменениями.

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 708/169-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2019 года в Законах Оренбургской области от 17.03.2003 № 118/16-III-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области», от 04.12.2003 № 712/90-III-ОЗ «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской области», от 31.12.2002 № 459/79-III-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Оренбургской области» исключается указание на дачные земельные участки, дачные кооперативы и дачное строительство в связи с приведением данных нормативных пра-

вовых актов в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который предусмотрел две организационно-правовые формы товарищества собственников недвижимости, созданных для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства: садоводческое некоммерческое товарищество (для ведения садоводства и дачного хозяйства) и огородническое некоммерческое товарищество (для ведения огородничества).

**Законодательство Оренбургской области в сфере
градостроительной деятельности, собственности
и жилищной политики**

С целью приведения регионального законодательства по вопросам организации проведения капитального ремонта в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2017 № 257-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» в него были внесены существенные изменения, касающиеся в том числе:

изменения требований к кандидату на должность руководителя регионального оператора;

расширения источников формирования фонда капитального ремонта;

упрощения требований к решению общего собрания собственников о стоимости услуг и работ при проведении капитального ремонта;

уточнения перечня сведений, которые владелец специального счета обязан представлять в орган государственного жилищного надзора, порядка и сроков их предоставления.

В целях упрощения процедуры перехода от формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора к формированию такого фонда на специальном счете законодательно был сокращен срок принятия соответствующего решения собственниками помещений в многоквартирном доме до 6 месяцев. Принятые нормы позволят жильцам многоквартирных домов раньше получить на свой счет денежные средства, которые они копили на счете регионального оператора и приступить к проведению капитального ремонта общего имущества в своем доме.

Необходимо отметить увеличение уровня собираемости взносов на капитальный ремонт. По итогам 2014 года он составил 56%, в 2015 году – около 72%, а средний показатель 2016 года достиг 82%. При этом в 2017 году собственниками оплачено более 90% начисленных взносов.

В 2017 году продолжилось совершенствоваться законодательство в области градостроительной деятельности.

Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» был дополнен нормами, направленными на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, установление случаев, когда проведение публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности не требуется.

Кроме того, был установлен порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории в предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации случаях.

Защита прав участников долевого строительства стала одним из наиболее значимых вопросов, которые обсуждались на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области в 2017 году. Закон Оренбургской области «О защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области» направлен на исполнение поручения Президента Российской Федерации и предусматривает конкретные меры поддержки участников долевого строительства жилья, которые пострадали из-за неисполнения обязательств застройщиков.

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 294/68-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* исключается обязанность органов местного самоуправления утверждать краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта. В целях реализации региональной программы капитального ремонта, конкретизации сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, уточнения планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, определения видов и объема государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта Правительство Оренбургской области в установленном им порядке утверждает краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта сроком на три года с распределением по годам в пределах указанного срока.

* уточняется, что руководитель регионального оператора назначается на должность на конкурсной основе и должен соответствовать требованиям, установленным Жилищным кодексом Российской Федерации. Открытый конкурс на замещение должности руководителя регионального оператора проводится в порядке, установленном Правительством Оренбургской области (ранее обязательные квалификационные требования, устанавливались федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства).

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 296/69-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнено, что в Законе используются понятия, установленные Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 377/95-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливается, что к выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, осуществлению капитального ремонта объектов капитального строительства региональный оператор обязан привлечь индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, являющихся членами соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 375/93-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон направлен на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры регионального и местного значения, а также к участию в публичных слушаниях по вопросам градостроительной деятельности.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 376/94-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством устанавливаются случаи, когда проведение публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности не требуется, а именно:

1) внесение изменений в правила землепользования и застройки в целях обеспечения размещения на территориях поселения, городского округа предусмотренных документами территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района (за исключением линейных объектов);

2) подготовка проекта межевания территории, расположенной в границах элемента или элементов планировочной структуры, утвержденных проектом планировки территории, в виде отдельного документа, за исключением случая подготовки проекта межевания территории для установления, изменения, отмены красных линий в связи с образованием и (или) изменением

земельного участка, расположенного в границах территории, в отношении которой не предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, при условии, что такое установление, изменение красных линий влекут за собой изменение границ территории общего пользования.

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 460/114-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* предусматривает сокращение двухлетнего срока вступления в силу решения собственников помещений в многоквартирном доме о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете их многоквартирного дома до шести месяцев.

* в соответствии с федеральным законодательством установлено, что работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме могут включать в себя работы по замене и (или) восстановлению несущих строительных конструкций многоквартирного дома и (или) инженерных сетей многоквартирного дома, отнесенные в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности к реконструкции объектов капитального строительства.

* установлено, что годовой отчет регионального оператора и аудиторское заключение размещаются на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, коммерческой тайне в порядке и сроки, установленные Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 563/134-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что в случае приведения правил землепользования и застройки в соответствие с ограничениями использования объектов недвижимости, установленными на приаэродромной территории, проведение публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности не требуется.

Уточнен порядок подготовки документации по планировке территории. Определено, что орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере градостроительной деятельности, в течение 30 дней со дня поступления документации осуществляет ее проверку на соответствие установленным требованиям и по результатам проверки принимает решение о направлении такой документации на утверждение или на доработку. В течение семи дней со

дня утверждения документация направляется главе поселения, городского округа, в отношении территорий которых она подготовлена.

Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 528/124-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения терминологии отдельных законодательных актов Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 03.07.2016 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости».

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 706/167-VI-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Оренбургской области «О случае проведения государственной кадастровой оценки земель по решению органа местного самоуправления»

Суть Закона:

* Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2589/747-V-ОЗ «О случае проведения государственной кадастровой оценки земель по решению органа местного самоуправления» признается утратившим силу, поскольку постановлением Правительства Оренбургской области от 27.09.2016 № 683-п создано государственное бюджетное учреждение «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области», которое уполномочено на оказание государственной услуги по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости на территории Оренбургской области. Постановлением Правительства Оренбургской области от 30.08.2017 № 634-п «О дате перехода к проведению государственной кадастровой оценки в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» установлена дата перехода к проведению государственной кадастровой оценке – 1 сентября 2017 года.

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 707/168-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с положениями Федерального закона от 29.07.2017 № 257-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».

* разработан порядок утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта. Определены сроки утвер-

ждения краткосрочных планов реализации региональной программы органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, их передачи в министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства области и региональному оператору.

Уточнены требования к решению общего собрания собственников помещений о проведении капитального ремонта. В случае формирования фонда капитального ремонта на специальном счете решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о проведении капитального ремонта общего имущества должны быть определены или утверждены: перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту; предельно допустимая стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту; сроки его проведения; источники финансирования; лицо, которое от имени всех собственников помещений в многоквартирном доме уполномочено участвовать в приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту, в том числе подписывать соответствующие акты.

* дополнительной обязанностью регионального оператора является обеспечение установления в порядке, определенном постановлением Правительства области, фактов воспрепятствования проведению работ по капитальному ремонту.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 751/185-VI-ОЗ «О защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом разграничены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления Оренбургской области по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов, пострадавших в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения застройщиками обязательств по передаче жилого помещения по договору участия в долевом строительстве.

Орган исполнительной власти Оренбургской области, реализующий полномочия по региональному государственному контролю (надзору) в области долевого строительства многоквартирных домов, осуществляет признание граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, пострадавшими и ведение реестра таких граждан; оказывает организационную, юридическую и иную консультационную помощь жилищно-строительному кооперативу, созданному участниками долевого строительства многоквартирных домов. Органы местного самоуправления взаимодействуют с органами государственной власти, организациями, гражданами по вопросам защиты прав участников долевого строительства многоквартирных домов; оказывают содействие участникам долевого строительства многоквартирных домов по вопросам защиты их законных прав и интересов.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 752/186-VI-ОЗ «О полномочиях государственного автономного учреждения «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлены полномочия государственного автономного учреждения «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Оренбургской области» в области проведения государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения и капитального ремонта объектов капитального строительства. Определена правовая основа осуществления полномочий АУ «Государственная экспертиза Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 753/187-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, в аренду и безвозмездное пользование»

Суть Закона:

* установлено, что арендодателями и ссудодателями областного имущества выступают: в отношении областного имущества, составляющего казну Оренбургской области, – орган исполнительной власти области, осуществляющий управление и распоряжение объектами государственной собственности Оренбургской области; в отношении областного имущества, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий, в оперативном управлении государственных учреждений и государственных казенных предприятий области, – соответствующие предприятия и учреждения.

Областное имущество не предоставляется в аренду или безвозмездное пользование индивидуальному предпринимателю или гражданину, в отношении которых арбитражным судом вынесено определение о признании обоснованным заявления о признании банкротом и введении реструктуризации долгов.

Уточнен порядок предоставления областного имущества в аренду и безвозмездное пользование. Установлено, что решение о согласовании предоставления по договору аренды или безвозмездного пользования областного имущества, находящегося в оперативном управлении государственного учреждения Оренбургской области, принимается уполномоченным органом с учетом выраженного в письменной форме мнения органа исполнительной власти области, осуществляющего полномочия учредителя соответствующего государственного учреждения области.

Законодательство Оренбургской области **в сфере социальной политики**

Гражданское общество консолидируется вокруг проблематики, затрагивающей жизненные интересы широкого круга граждан, – это вопросы поддержки семьи, детства и материнства, создание благоприятной среды для инвалидов, детей-инвалидов.

В области проживают 288,6 тыс. семей, в которых воспитываются 431,5 тыс. детей, около половины из них нуждаются в особой заботе государства. Число многодетных семей в III квартале 2017 года составило 25,2 тысячи, что на 4,8 процента больше показателя 2016 года. Положительная тенденция сохраняется на протяжении уже нескольких лет.

Сегодня половина различных социальных выплат приходится на семьи с детьми (более 30 выплат). Региональную поддержку за счет средств областного бюджета



получают около 130 тысяч нуждающихся семей с детьми. Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утверждены объемы расходов министерства социального развития Оренбургской области из областного бюджета на поддержку семей с детьми на 2018 год в сумме 4 696,6 млн. рублей, на 2019 год – 4 759,6 млн. рублей, на 2020 год – 4 821,2 млн. рублей.

С целью реализации на территории Оренбургской области Национальной стратегии действий в интересах детей года принят Закон Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», в соответствии с которым продлена выплата регионального материнского капитала за счет средств областного бюджет до 31 декабря 2021 года.

Особое внимание в регионе уделяется семьям, имеющим детей-инвалидов. Все мероприятия реализуются в рамках государственных программ Оренбургской области «Доступная среда» на 2014–2020 годы и «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области» на 2014–2020 годы, которые направлены на обеспечение инвалидам и другим маломобильным группам населения равных с другими гражданами возможностей в реализации прав и свобод, предусмотренных законодательством, повышение уровня их жизни.

Так, Законом Оренбургской области от 02.05.2017 № 357/88-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» расширен перечень направлений, по которым лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами регионального материнского капитала в полном объеме или по частям.

В дополнение к существующим направлениям (улучшение жилищных условий семьи, получение образования женщиной, получение образования детьми, улучшение бытовых условий проживания в жилых домах, принадлежащих на праве собственности (строительство внутридомовых инженерных систем газоснабжения; подключение жилого дома к газораспределительным сетям; строительство газопровода-ввода; приобретение внутридомового газового оборудования), установлено еще одно направление использования средств регионального материнского капитала – приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. Закон дает право родителям ребенка-инвалида более полно интегрировать его в общество, снижает материальную нагрузку на семью, в которой воспитывается ребенок-инвалид, увеличивает возможность его доступа к культурным благам и активному участию в разных видах социально-культурной деятельности, что в итоге повышает уровень его специфических навыков, которые помогут как можно полнее влиться в социальную жизнь.

В целях повышения качества жизни детского населения, сохранения и укрепления здоровья подрастающего поколения с 2013 года на территории области действует государственная финансовая поддержка организации отдыха и оздоровления детей в виде получения сертификата или компенсации, которые позволяют родителям самостоятельно выбирать форму, время и место отдыха и оздоровления.

В апреле 2017 года состоялось заседание «круглого стола» комитета на тему «Правовые аспекты организации отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области» с участием депутатов Законодательного Собрания области, Уполномоченного по правам ребенка Оренбургской области, представителей министерств, Правительства области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, прокуратуры, Счетной палаты, общественных объединений и организаций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей.

Обеспечение безопасности детей и подростков, материально-техническое состояние учреждений, предназначенных для отдыха и оздоровления детей, соответствие регионального законодательства федеральному в данной сфере – эти и другие вопросы обсуждались на заседании «круглого стола» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

По итогам проведения заседания «круглого стола» принят Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 358/89-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении и финансовом обеспечении отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области» в части конкретизации полномочий региональных органов исполнительной власти по формиро-

ванию и ведению реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, обеспечения безопасности жизни и здоровья детей на отдыхе, организация питания, перевозки к местам отдыха и обратно.

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 299/70-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 5.1 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* расширен перечень категорий граждан, которым предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт.

Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области, предоставляется:

собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет (достигшим возраста 80 лет), проживающим в составе семьи, состоящей из совместно проживающих неработающих инвалидов первой, второй групп либо из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста (достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин) и неработающих инвалидов первой, второй групп. Собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет и проживающим в указанной выше семье, размер компенсации составит 50 процентов расходов на уплату взноса, а достигшим возраста 80 лет – 100 процентов.

Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт предоставляется указанным выше гражданам, если данным гражданам не предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в составе мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг по основаниям, установленным иными нормативными правовыми актами, за исключением случая, приведенного ниже.

В случае, если указанные выше граждане получают компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в составе мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг по основаниям, установленным иными нормативными правовыми актами, в меньшем объеме, чем это определено в соответствии с частью 1 статьи 5.1 Закона, компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт предоставляется за вычетом размера денежной суммы, составляющей компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в составе меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, получаемой по основаниям, установленным иными нормативными правовыми актами.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 357/88-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон расширяет перечень направлений, по которым лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами регионального материнского капитала. Так, средства регионального материнского капитала в полном объеме либо по частям могут быть использованы на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 356/87-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 267-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», согласно которому из структуры платы за содержание жилого помещения исключена плата за тепловую энергию, потребляемую при содержании общего имущества в многоквартирном доме.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 358/89-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении и финансовом обеспечении отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям Правительства Оренбургской области Закон отнес реализацию государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Оренбургской области, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья.

Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 524/120-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом вносятся изменения в Законы Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области», «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» с целью приведения к единообразию наименования уполномоченного органа в сфере социальной поддержки и социального обслуживания.

Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 523/119-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан»

Суть Закона:

* Закон принят с целью эффективного использования средств областного бюджета органами местного самоуправления для исполнения государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. Устанавливается, что в случае, если при осуществлении закупок на приобретение (строительство) жилого помещения в целях его предоставления отдельным категориям граждан по договорам социального найма общая сумма заключенных муниципальных контрактов в муниципальном образовании меньше объема субвенции, предоставляемой органу местного самоуправления, на сумму, недостаточную для приобретения (строительства) одного жилого помещения, а также в случае увеличения в течение финансового года объема субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов указанные суммы перераспределяются между муниципальными образованиями в целях эффективного исполнения государственных полномочий на территории Оренбургской области в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 586/146-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе работника организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Оренбургской области»

Суть Закона:

* предусмотрено, что для работников, удостоенных звания «Лучший работник организации социального обслуживания Оренбургской области», устанавливается профессиональный знак отличия, а также предусматриваются денежные выплаты.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 585/130-VI-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2018 год»

Суть Закона:

* Законом установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2018 год в размере 8 059 рублей. Данная величина применяется для назначения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 179-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 762/195-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»

Суть Закона:

* Закон направлен на приведение положений пункта 1 статьи 3 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» в соответствие с Федеральным законом «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») в части изменения формулировки меры социальной поддержки: «преимущество при вступлении в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан» на «первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков».

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 764/196-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* действие Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» продлено по 31 декабря 2021 года.

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

Совершенствование законодательства в сфере образования, науки, культуры и спорта, здравоохранения в 2017 году стало одним из приоритетных направлений в работе Законодательного Собрания Оренбургской области.

Изменения в законодательные акты в сфере образования вносились в соответствии с федеральным законодательством и касались установления дополнительных



видов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку и в приемные семьи, в части первоочередного предоставления им мест в дошкольных образовательных организациях. Приводились в соответствие с нормами действующего законодательства и Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» размеры выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка, индексировались ежемесячные вознаграждения приемным родителям и патронатным воспитателям.

Совершенствовалось законодательство в сфере культуры. В 2017 году был установлен областной праздник – День фермера Оренбургской области. В целях приведения законодательных актов Оренбургской области в сфере музейного дела в соответствие с федеральным законодательством вносились

изменения, касающиеся вопросов совершенствования порядка включения музейных предметов в состав Музейного фонда Российской Федерации.

В законодательство Оренбургской области о библиотечном деле вносились изменения, касающиеся расширения перечня источников финансирования негосударственных фондов развития библиотек, а также в связи с созданием федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека».

Не остались без внимания и вопросы архивного дела. Изменения регионального законодательства в этой области касались установления конкретного срока исполнения частным лицом, приобретшим право собственности на документы Архивного фонда Оренбургской области, обязанности по уведомлению об этом уполномоченной организации, а также порядка установления и исчисления сроков хранения архивных документов.

Законодательство Оренбургской области в сфере физической культуры и спорта последовательно реализовывало приоритеты и задачи, сформированные на федеральном уровне. Изменения регионального законодательства в 2017 году позволят организовать во взаимодействии с российской антидопинговой организацией деятельность по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним на территории Оренбургской области.

Распространение стандартов здорового образа жизни, внедрение инновационных технологий в здравоохранение и образование, а также решение проблемы их кадрового обеспечения – основные приоритеты социальной и экономической политики в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». В 2017 году продолжена реализация комплекса мер, направленных на эффективное развитие системы здравоохранения Оренбургской области. Реализован ряд мероприятий по повышению качества и доступности оказания медицинской помощи.

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 281/61-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О музейном деле в Оренбургской области»

Суть Закона:

* определены функции государственных областных музеев, за которыми закреплены на праве оперативного управления музейные предметы и коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации. Музеи обеспечивают физическую сохранность музейных предметов и коллекций и их безопасность, проведение реставрационных работ, а также ведение и сохранность учетной документации, связанной с музейными предметами и музейными коллекциями.

Государственные и муниципальные музеи Оренбургской области могут осуществлять образовательную деятельность; осуществляют внесение в реестр Музейного фонда Российской Федерации сведений о музейных предметах и музейных коллекциях в случаях, определенных Федеральным законом «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федера-

ции», путем электронного взаимодействия с оператором государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 282/62-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обязательном экземпляре документов»

Суть Закона:

* уточнены положения о доставке обязательного экземпляра печатного издания Оренбургской области. Так, производители документов доставляют, в том числе и через полиграфические организации, по три обязательных экземпляра документов Оренбургской области всех видов печатных изданий в государственное бюджетное учреждение культуры «Оренбургская областная универсальная научная библиотека им. Н.К.Крупской» в день выхода в свет первой партии тиража и по два обязательных экземпляра документов муниципального образования всех видов печатных изданий в соответствующие библиотеки муниципальных образований в день выхода в свет первой партии тиража.

Органы государственной власти Оренбургской области доставляют в Парламентскую библиотеку Российской Федерации по одному обязательному экземпляру официальных документов, включенных в списки рассылки документов несекретного характера.

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 283/63-VI-ОЗ «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 22.11.2016 № 396-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» установлено, что орган исполнительной власти Оренбургской области в сфере здравоохранения определяет должностное лицо, ответственное за организацию работы по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним во взаимодействии с российской антидопинговой организацией и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

Закон Оренбургской области от 02.03.2017 № 305/66-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 26.04.2016 №112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья

граждан в Российской Федерации» и от 03.07.2016 №286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к полномочиям органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны здоровья областной Закон отнес ведение региональных сегментов федеральных регистров, предусмотренных Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», и своевременное предоставление сведений, содержащихся в них, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 352/84-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка»

Суть Закона:

* установлен размер денежных средств, выплачиваемых опекунам (попечителям), в сумме 5 732 рубля в месяц.

Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 351/83-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О деятельности органов молодежного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что в состав молодежного правительства не могут входить лица, замещающие государственные должности Оренбургской области и должности государственной гражданской службы Оренбургской области, и лица, замещающие муниципальные должности в Оренбургской области и должности муниципальной службы в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 589/149-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области»

Суть Закона:

* конкретизированы виды архивных документов, являющихся государственной собственностью Оренбургской области. К ним отнесены архивные документы, перешедшие в собственность Оренбургской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

* определено, что правопреемник документов Архивного фонда Оренбургской области, находящихся в частной собственности, обязан уведомить о переходе к нему прав собственника соответствующий государственный, муниципальный архив, музей, библиотеку, с которыми прежний собственник заключил договор, в 30-дневный срок со дня отчуждения или перехода прав.

* уточнен порядок проведения торгов по продаже архивных документов, находящихся в частной собственности. Установлено, что организаторы торгов обязаны проинформировать в письменной форме о месте, времени и об условиях продажи архивных документов уполномоченный федеральный

орган исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства и уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области в сфере архивного дела.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 590/150-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О праздничных днях и памятных датах в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом установлен День фермера Оренбургской области — второе воскресенье июня.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 665/163-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным под опеку и в приемную семью, места в дошкольных образовательных организациях предоставляются в первоочередном порядке.

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 565/136-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом устанавливается, что к полномочиям Правительства Оренбургской области в сфере охраны здоровья относится принятие решения об использовании на территории Оренбургской области наряду с рецептами на лекарственные препараты, оформленными на бумажном носителе, рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 769/200-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О создании органами местного самоуправления Оренбургской области условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»

Суть Закона:

* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым из полномочий органов местного самоуправления исключено полномочие по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного развития муниципального образования.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 782/202-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 08.07.1997 № 104/26-ОЗ «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области». Увеличены размеры вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю, с 5 500 до 5 720 рублей и доплаты за каждого ребенка до трех лет, третьего и каждого последующего ребенка, а также ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида – с 550 до 572 рублей.

* также внесены изменения в Закон Оренбургской области от 19.11.2001 № 364/340-II-ОЗ «О патронатном воспитании». Увеличены размеры вознаграждения, причитающегося патронатному воспитателю, с 4 500 до 4 680 рублей и доплаты за каждого ребенка до трех лет, третьего и каждого последующего ребенка, а также за каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида – с 450 до 468 рублей.

Указанные изменения вступили в силу с 1 января 2018 года.

Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 783/203-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О культурной деятельности в Оренбургской области».

Суть Закона:

* Закон принят с целью приведения Закона Оренбургской области «О культурной деятельности в Оренбургской области» в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 29.07.2017 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статью 4 Федерального закона «О народных художественных промыслах» и предусматривает право органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере культурной деятельности оказывать поддержку организациям народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2017 году

Депутаты Законодательного Собрания области в 2017 году приняли участие в работе выездного заседания Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления и Всероссийского совещания на тему «Вопросы законодательного регулирования института старост как формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления», в котором участвовали представители органов власти 20 субъектов Российской Федерации, эксперты, ученые.

В Оренбургской области насчитывается 1 708 сельских населенных пунктов, в 521 из них есть сельские старосты, в том числе 372 осуществляют свою деятельность в соответствии с указом Губернатора, остальные работают на общественных началах. Принятие в 2013 году регионального Закона позволило закрепить статус старост, механизм их избрания и формат взаимодействия с региональной властью.

Законы о сельских старостах работают в 12 субъектах Российской Федерации. В каждом регионе практика его применения разная. Появилась необходимость проанализировать правоприменительную практику работы института сельских старост, чтобы отрегулировать их правовой статус на федеральном уровне.

Проведены депутатские слушания на тему «Формирование эффективных механизмов защиты прав и законных интересов участников долевого строительства».



Участниками слушаний стали региональные законодатели, представители Госдумы и Совета Федерации, руководители органов государственной исполнительной власти области, строительных компаний, банковского сообщества и прокуратуры, а также оренбуржцы, пострадавшие от недобросовестных застройщиков.

Обсуждены вопросы:

«О состоянии законодательства в сфере защиты прав и законных интересов участников долевого строительства. О сложившейся в Оренбургской области ситуации, связанной с участием граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирного дома и чьи права нарушены. Предложения и планы по ее разрешению»;

«О проекте федерального закона № 139186-7 «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при (несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По различным оценкам, сегодня в России насчитывается от 25 до 130 тысяч обманутых дольщиков. В Оренбуржье на учете – 6 проблемных объектов долевого строительства. В общей сложности в реестре обманутых дольщиков – 72 человека. Но эта цифра на практике в несколько раз больше.

О судьбе будущих дольщиков позаботились на федеральном уровне, приняв Закон «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Главное новшество в Законе – это создание компенсационного фонда, в который застройщики будут отчислять денежные средства. Документ закрепляет нормы о конкурсном отборе застройщика, который претендует на получение средств компенсационного фонда для достройки проблемных объектов, а также контроль за использованием представленных средств. Это позволит минимизировать риски участников долевого строительства.

Участники парламентских слушаний сформировали ряд рекомендаций в адрес регионального Правительства и областного парламента, в том числе закрепить за заемщиком право на приостановку выплат по ипотеке с момента его включения в реестр обманутых дольщиков, рассмотреть возможность предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов и установления льготных ставок за пользование земельными участками. Соответствующие предложения будут направлены в Правительство Российской Федерации и Федеральное Собрание.

По итогам депутатских слушаний в декабре 2017 года принят Закон Оренбургской области «О защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области», позволяющий решить вопрос с уже существующими обманутыми дольщиками. Согласно ему пострадавшие участники долевого строительства смогут рассчитывать на бесплатную юридическую помощь, предоставление

временного жилья, оказание помощи по привлечению нового инвестора строительства, подключение многоквартирного дома к сетям инженерно-технического обеспечения.

Комитетами Законодательного Собрания области подготовлены и проведены тематические «круглые столы»:

комитетом по здравоохранению:

«Государственно-частное партнерство в сфере здравоохранения»



Заседание прошло на базе областного Соль-Илецкого центра медицинской реабилитации.

Участники заседания отметили, что сегодня привлечение частного бизнеса и инвесторов в первую очередь скажется на доступности и качестве медицинской помощи. Государственно-частное партнерство может стать главным инструментом в создании гемодиализного центра в Бузулуке, детской поликлиники в 19-м микрорайоне областного центра.

По итогам «круглого стола» был принят проект решения и обсуждены рекомендации для профильных министерств, Правительства и областного парламента. В их числе рассмотрение возможности принятия регионального закона о государственно-частном партнерстве, который упростит и сделает более понятной процедуру взаимодействия бизнеса и инвесторов.

«Здоровье и демография. Влияние социомедицинских факторов на изменение демографической ситуации в Оренбургской области».

Проблемы демографии, состояние медицины, современные подходы к воспитанию здорового поколения, государственная поддержка, направленная на создание благоприятных условий для роста численности населения и уве-

личение продолжительности жизни, – вопросы, которые обсуждались на заседании.

По итогам 2016 года Оренбургская область – в числе лидеров среди регионов России по темпам снижения смертности. За последние 5 лет в области развернуто 10 межмуниципальных центров и 5 первичных сосудистых отделений. Значительно изменилась материально-техническая база скорой медицинской помощи, реконструирован областной онкологический диспансер, введен в эксплуатацию региональный перинатальный центр.

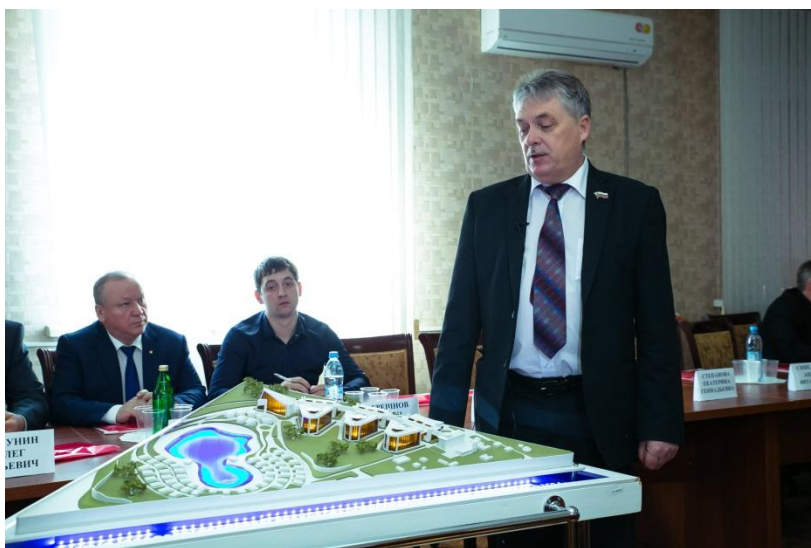
Как отметили участники «круглого стола», вопросы физического здоровья и развития детей, молодежи и взрослых продолжают оставаться актуальными. Проблемами становятся сокращение спортивных объектов, находящихся на балансе предприятий и организаций, недостаточный уровень пропаганды физкультуры и спорта как составляющей здорового образа жизни.

Участники заседания приняли рекомендации, в частности, разработать государственные профилактические программы, выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу о необходимости запрета продажи алкогольных напитков в продовольственных магазинах, киосках во время проведения массовых мероприятий.

«О развитии медицинского туризма в Оренбургской области. Проблемы и перспективы».

Участниками «круглого стола» были представители медицинского сообщества, сферы туризма, фонда ОМС, профсоюзов Оренбургской области.

С 2013 года Правительство области реализует масштабный инвестиционный проект «Туристско-рекреационный кластер «Соленые озера» с привлечением средств федерального, областного и местного бюджетов, а также частных инвестиций. Цель – сформировать к 2020 году саморазвивающуюся конкурентоспособную туристско-рекреационную систему, обеспечивающую высокий уровень обслуживания туристов в круглогодичном режиме.



Развитие данного направления требует решения многих вопросов. Среди них неэффективное использование лечебно-оздоровительных местностей с уникальными природными ресурсами, доступность лечения, организация маркетинга санаторно-курортных услуг, привлечение инвестиций, укрепление материально-технической базы.

Участники «круглого стола» говорили о необходимости выстраивания взаимодействия поставщиков лечебных и оздоровительных услуг с турбизнесом, об образовании штатных сотрудников турфирм для продаж туристско-медицинского продукта и дефиците медицинских кадров в регионах, недостаточном уровне сервиса лечебных и медицинских учреждений.

Рекомендации, выработанные по итогам заседания направлены Правительству области, региональному министерству здравоохранения и органам местного самоуправления;

«Эстетическая медицина и здоровье».

В рамках работы специализированной выставки «Медицина. Красота. Здоровье» представители органов исполнительной власти, руководители ме-



дицинских учреждений и предприятий, занятых в сфере красоты и здоровья, определили основные проблемы в бьюти-индустрии.

По итогам «круглого стола» был принят ряд рекомендаций в адрес Росздравнадзора по Оренбургской области, УМВД, Оренбургского областного центра медицинской профилактики, профильных министерств. Предложено, в частности, проводить плановые проверки не только сертифицированных предприятий эстетической медицины, но и работающих без лицензии, а также усилить контроль за качеством подготовки специалистов в области косметологии, продолжить реализацию мер по выявлению мнимых косметологов;

«Доступность медицинских услуг при оказании специализированной медицинской помощи в Оренбургской области. Актуальные проблемы и пути решения».

Местом проведения «круглого стола» было выбрано восточное Оренбуржье в связи с большой протяженностью территории, низкой плотностью населения, наличием моногородов – Орск, Новотроицк, Кувандык, Гай.

Участники заседания побывали в центрах диализа и онкологии города Орска, больнице скорой медицинской помощи Новотроицка.

Рассмотрены вопросы организации оказания специализированной медицинской помощи в учреждениях восточного Оренбуржья, реализации сосудистой программы и программы обеспечения своевременной экстренной медпомощи в труднодоступных районах, маршрутизацию пациентов при оказании медпомощи беременным женщинам, ситуацию с обеспечением медицинскими кадрами, организации первичной медико-санитарной помощи.

По результатам «круглого стола» были разработаны рекомендации, касающиеся создания и внедрения программы для прогностических (на 5 и 10 лет) расчетов потребностей первичного звена в медицинских работниках, обеспечения перспектив профессиональной реализации, возможности использования в своей практике новейшие медицинские технологии для молодых специалистов, выезжающих в сельские территории, определения перечня медицинских организаций, подлежащих реконструкции;

комитетом по социальной и демографической политике – «Правовые аспекты организации отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области».

В заседании участвовали представители профильных министерств Правительства области: образования, социального развития, труда и занятости населения, главы муниципальных образований, члены общественных организаций.



21 декабря 2016 года был принят Федеральный закон от 28.12.2016 № 465-ФЗ, в котором конкретизированы и разграничены полномочия федеральных, региональных органов исполнительной власти и органов местного

самоуправления в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая полномочия по обеспечению безопасности.

Многие из предложений, озвученных на федеральном уровне, уже в течение нескольких лет реализуются на территории Оренбургской области.

Оренбургская область входит в число 34 регионов, законодательная база которых близка к введенным единым стандартам организации детского отдыха.

Участники «круглого стола» рассмотрели ряд вопросов:

правовые основы и тенденции развития системы отдыха и оздоровления детей;

организация временной занятости подростков в каникулярное время;

роль предприятий и организаций в сохранении и развитии инфраструктуры детских оздоровительных лагерей, санаторно-курортных организаций на территории Оренбургской области;

обеспечение безопасности детей в период пребывания их в организациях отдыха и оздоровления на территории Оренбургской области;

организация отдыха и оздоровление детей в частных оздоровительных организациях. Проблемы и предложения по их решению.

По итогам работы «круглого стола» участники приняли рекомендации в адрес регионального парламента, министерств и ведомств области, хозяйствующих субъектов. Среди предложений – необходимость принятия областного нормативного акта, позволяющего обеспечить развитие материально-технической базы учреждений в форме грантовой поддержки, внесение изменений в действующее законодательство по налогообложению и тарифам, обеспечение психолого-педагогического сопровождения летнего отдыха детей и подростков;

«Возможности использования муниципальными образованиями области для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, расположенных в их границах» – комитетом по собственности, природопользованию и строительству.

В заседании приняли участие депутаты Законодательного Собрания, представители органов государственной власти, муниципальных образований, правоохранительных органов и предприятий, являющихся недропользователями.

Проведение «круглого стола» обусловлено многочисленными обращениями органов местного самоуправления, связанными с отсутствием возможности использования общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ), имеющих на их территории, для решения своих вопросов – строительства и ремонта дорог, благоустройства поселений.

Действующее законодательство о недрах не предоставляет возможности урегулировать вопрос на региональном уровне. Позиция контролирующих органов по этому вопросу также неоднозначна, безлицензионная добыча ОПИ может привести к негативным последствиям, в том числе загрязнению окружающей среды.

В ходе заседания были обсуждены наиболее актуальные вопросы:

о реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования, предусмотренных статьями 5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», и проблемах, возникающих у органов местного самоуправления, при осуществлении полномочий по обустройству автомобильных дорог, благоустройству территорий поселений и иных полномочий, требующих применения общераспространенных полезных ископаемых;

фактах, причинах и последствиях безлицензионной добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Оренбургской области;

законодательных инициативах, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, направленных на упрощение порядка использования общераспространенных полезных ископаемых в целях решения вопросов местного значения. О подготовке предложений по внесению изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах». Обсуждение иных путей решения проблемы.

По мнению участников «круглого стола», проблема предоставления возможности использования муниципальными образованиями области для собственных нужд общераспространенных природных ископаемых уже давно требует решения. Но принятие любых поправок приведет к комплексной смене законодательства, поэтому все предложения требуют детального анализа.

«Вопросы инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области. Проблемы, перспективы, точки роста» – комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Участники «круглого стола»: депутаты областного парламента, члены Правительства, представители муниципальных образований, руководители

финансовых и налоговых структур региона, члены Торгово-промышленной палаты и Оренбургского союза промышленников и предпринимателей.

Оренбургская область входит в число привлекательных для инвестирования регионов, что обусловлено



сочетанием высокого инвестиционного потенциала и низкого инвестиционного риска. Созданы необходимые инфраструктурные объекты хозяй-

ственной и научной деятельности – территории особого социально-экономического развития, технопарки, индустриальные парки.

В Оренбургской области действуют законы, связанные с предоставлением льгот по налогу на имущество инвесторам и объектов залогового фонда Оренбургской области, с получением инвестиционного налогового кредита на срок от 1 года до 5 лет и другие. Эти виды поддержки предоставляются организациям при условии включения проекта в Реестр приоритетных инвестиционных проектов области.

В этой связи обсуждались следующие вопросы:

эффективное региональное инвестиционное законодательство как наиболее действенный способ нормализации инвестиционного климата в регионе;

защита прав предпринимателей в сфере инвестиционной деятельности;

ситуационный анализ по рынку финансовых услуг как одного из основных инструментов реализации инвестиционного потенциала региона;

как привлечь инвестора в муниципальное образование? Опыт работы муниципалитета.

По итогам «круглого стола» принят ряд рекомендаций в адрес Законодательного Собрания, министерств и ведомств Оренбургской области, хозяйствующих субъектов. В том числе продолжить работу по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса, содействовать в привлечении инвестиций для реализации проектов импортозамещения на территории региона.

«Актуальные вопросы внедрения комплекса ГТО в Оренбургской области» – комитетом по образованию, науке, культуре и спорту.

Участники заседания «круглого стола» – депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, руководители региональных министерств, представители муниципалитетов, организаций и предприятий области.

Современный комплекс ГТО, возрождение которого в России началось в 2014 году, – это полноценная программная и нормативная основа физического воспитания, нацеленная на развитие массового спорта и оздоровление нации.

За два года реализации программы «Единой России» «Детский спорт» в Оренбургской области в сельских школах отремонтировано 94 зала. Оренбуржье второй год подряд входит в число лидеров среди субъектов Федерации по темпам реализации проекта и его софинансированию из средств областного бюджета.

Участники «круглого стола» обратили внимание на необходимость проведения просветительской работы среди молодежи и людей старшего поколения по популяризации ГТО, созданию мотивации и системы поощрения граждан, включившихся в движение «Готов к труду и обороне». Также отмечено, что нужно проработать вопрос о бесплатном медицинском освидетельствовании граждан для получения допуска к сдаче нормативов.

По итогам работы приняты рекомендации, которые направлены Правительству, Законодательному Собранию, муниципальным образованиям области, Федерации профсоюзов, региональному отделению ДОСААФ и Молодежному парламенту области.

Также данным комитетом совместно с фракцией «Единая Россия» в Законодательном Собрании области проведено заседание «круглого стола» на тему «Патриотизм и патриотическое воспитание в системе ценностей современной молодежи».



К участию в заседании были приглашены представители профильных министерств, администрации города Оренбурга, общественных организаций, молодежных объединений.

На заседании рассматривались такие понятия, как патриотизм и патриотическое воспитание, их роль в системе ценностей современной молодежи.

Участниками «круглого стола» выработаны рекомендации. В частности, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации решено направить предложение о целесообразности принятия базового федерального закона «О патриотическом воспитании граждан в Российской Федерации». Определенные предложения прозвучали и в адрес Законодательного Собрания области, органов исполнительной власти и местного самоуправления, областных общественных организаций;

Проведены выездные расширенные заседания комитетов:

комитетом по здравоохранению в Северном районе на тему «О мерах по содействию кадровому обеспечению системы здравоохранения в муниципальных образованиях Оренбургской области».

Обсуждались вопросы закрепления молодых специалистов на селе, демографической ситуации в области, оптимизации системы здравоохранения, какие меры принимаются по привлечению медицинских кадров.

Об обеспеченности медицинскими кадрами в своих муниципальных образованиях поделились главные врачи медучреждений Бугуруслана, Абдулинского городского округа и Северного района. Главы территорий проинформировали участников заседания о том, какие меры принимаются по привлечению и закреплению медицинских кадров, обратили внимание на большой процент медицинских работников предпенсионного и пенсионного возраста как среди врачебных кадров, так и специалистов среднего звена.

Участники заседания обсудили также проблемы реализации проекта «Земский доктор». На заседании прозвучали предложения и в адрес средств массовой информации активно участвовать в формировании положительного имиджа врача;

комитетом по аграрно-промышленному комплексу на территории заповедника «Оренбургский», где депутаты областного парламента обсудили состояние и проблемы оренбургской степи, программу по созданию популяции лошади Пржевальского, вопрос о необходимости сохранения и проведения государственного семенного надзора.

На участке «Предуральская степь» реализуется проект по созданию полувольной популяции лошади Пржевальского. Сегодня в Оренбургском заповеднике содержатся 20 особей. В продолжение выездного заседания депутаты прошли по экологической тропе «Дыхание степи», ознакомились с условиями содержания лошадей Пржевальского.

При рассмотрении вопроса о необходимости сохранения и проведения государственного семенного надзора депутатами было решено, что контроль над ввозом импортных семян и контроль внутри страны, начиная с производства семян, должен сохраняться. Соответствующие предложения направлены в федеральную службу Россельхознадзора;



комитетом по законности и правопорядку в Орске на тему «О реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере профилактики

правонарушений и обеспечении охраны общественного порядка в Оренбургской области».

В результате взаимодействия органов исполнительной власти, местного самоуправления и органов внутренних дел в Оренбуржье создано 322 народных дружин, в том числе 21 – казачья.



Система социальных гарантий, расширение форм взаимодействия народных дружинников с правоохранительными органами стали центральными вопросами обсуждения. В Новоорском районе для дружинников предусмотрено льготное налогообложение, страхование жизни и здоровья, другие преференции.

Результатом обсуждения проблемных вопросов народных дружин, их взаимодействия с правоохранительными органами на территории муниципалитетов стало принятие комитетом ряда рекомендаций в адрес органов исполнительной власти, муниципальных образований области, направленных на развитие этого общественного института.

В 2017 году депутатским корпусом проведено более 11 экскурсий в Законодательном Собрании области для учащихся старших классов общеобразовательных организаций Оренбургской области в рамках ознакомления с его деятельностью.

Конкурс «Моя страна – моя Россия» вновь подтвердил его востребованность у оренбургской молодежи. В 2017 году двенадцатый раз под эгидой Законодательного Собрания области проводился данный конкурс. За это время он открыл немало талантливых имен молодых людей, готовых участвовать в разработке и реализации самых разных проектов – экономических, социальных, общественно значимых.

Учащиеся и студенты, члены молодежных объединений в возрасте от 14 до 25 лет представили в 2017 году 114 авторских проектов в региональный оргкомитет конкурса, который возглавляет председатель комитета Аверьянов Г.М.

По итогам всероссийского этапа у представителей Оренбургской области одно 1-е место и 2 специальных приза.

Торжественное итоговое мероприятие прошло в октябре 2017 года в Колонном зале Дома Советов, куда были приглашены участники, руководители, эксперты, а также представители министерств и ведомств Оренбургской области.



В 2017 году проведено 2 заседания Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – Совет) и 3 заседания Президиума Совета.



На заседаниях Совета, в состав которого входят председатели Советов депутатов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области, приняли участие Губернатор Оренбургской области, представители органов государственной власти, административных органов и иных организаций, обсуждались вопросы:

20 июня 2017 года:

о взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства;

реализации мероприятий органами государственной власти и органами местного самоуправления по созданию необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований и повышению качества управления муниципальными финансами в рамках госу-

дарственной программы Оренбургской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области»;

21 декабря 2017 года:

об основных параметрах областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019–2020 годов и о межбюджетных отношениях в Оренбургской области;

о реализации требований законодательства о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области, в 2015–2016 годах. Планы на 2017 год, проблемы и пути их решения;

о взаимодействии представительных органов муниципальных образований и муниципальных молодежных палат (парламентов) в Оренбургской области;

об утверждении соглашения о взаимодействии Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области и Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области.



На заседаниях Президиума Совета обсуждались вопросы:

27 апреля 2017 года:

об участии органов местного самоуправления в реализации государственных программ Оренбургской области, предусматривающих предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование расходов по мероприятиям,

направленным на решение вопросов местного значения;

о реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования;

20 июня 2017 года:

о работе министерства здравоохранения Оренбургской области по улучшению качества оказания медицинских услуг населению и решениях кадровых проблем в организациях здравоохранения области;

11 октября 2017 года:

о реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды, в том числе об их участии в организации деятельности по обращению с отходами. Повышение эффективности собираемости платы за негативное воздействие на окружающую среду;

об утверждении совместно с Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области тем занятий в школе депутата представительных органов муниципальных образований Оренбургской области на 2017–2018 годы;

21 декабря 2017 года:

о реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений и обеспечения охраны общественного порядка;

реализации полномочий органов местного самоуправления в области земельных отношений, в том числе по осуществлению муниципального земельного контроля. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Законодательным Собранием области проведено 11 единых Дней информации в муниципальных образованиях области в течение всего года (Абдулинском, Соль-Илецком, Ясненском городских округах, Акбулакском, Александровском, Беляевском, Красногвардейском, Октябрьском, Сакмарском, Саракташском и Шарлыкском районах).

По результатам проведенных встреч информационных групп парламентариев подготовлено более 270 ответов на вопросы, полученные от населения в ходе дней информации. В основном вопросы касались сферы образования, культуры, благоустройства территорий муниципальных образований, качества автомобильных дорог, качества сотовой связи и доступности сети «Интернет», работы пассажирского транспорта на территории муниципальных образований.

Консультативный совет при Законодательном Собрании Оренбургской области является постоянно действующим консультативным органом.

Задачами Совета являются системный анализ экономического и социального развития Оренбургской области, подготовка заключений и рекомендаций научного и практического характера, участие в разработке и реализации концепции программ развития области.

В 2017 году состоялись два заседания консультативного совета:

«Самозанятость населения Оренбургского региона. Проблемы, пути решения».

На заседании были подняты проблемы, причины роста самозанятости и пути их решения. Было отмечено, что среди главных причин роста самозанятости – низкий уровень дохода, проблемы с трудоустройством, в том числе и правовой нигилизм начинающих предпринимателей. Участники заседания пришли к выводу о необходимости выработки мер по снижению количества самозанятых, закрепления механизма действий при выявлении таких случаев, создания необходимых условий для легализации мелкого и среднего бизнеса через изменение законодательной базы;

«О рассмотрении проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах по обеспечению тишины и покоя граждан на территории Оренбургской области»».

В обсуждении приняли участие руководители профильных комитетов и фракций Законодательного Собрания области, члены областного правительства, социологи, политологи, представители прокуратуры и УМВД.



Участниками заседания было отмечено, что общественная реакция на законопроект неоднозначная, так как он затрагивает интересы многих оренбуржцев, различных социальных групп. Есть много предложений, причем направленных как в сторону ужесточения, так и в сторону либерализации некоторых его положений. По итогам обсуждения были направлены предложения к проекту закона.

Молодежный парламент Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области (созыв 2016–2018 гг.) в 2017 году был наделен правом законодательной инициативы по вопросам молодежной политики. Оренбургская область стала девятым регионом, в котором орган молодежного самоуправления (Молодежный парламент) вынесения на рассмотрение органа законодательной власти законодательных предложений.



Молодежным парламентом в 2017 году было проведено:
6 пленарных заседаний;
8 заседаний совета.

Молодежный парламент работал над законотворческими инициативами регионального и федерального уровня, подготовлено положение о порядке организации и проведения поисковой работы по увековечению памяти по-

гибших при защите Отечества в Оренбургской области, разработано примерное положение для муниципальных молодежных палат (парламентов) Оренбургской области.



В течение 2017 года создано более 10 рабочих групп по реализации краткосрочных и долгосрочных задач и проектов, проведено более 50 научных и культурных мероприятий («круглые столы», открытые лекции, конференции), проведены встречи со студентами

вузов и ссузов Оренбургской области.

Молодежный парламент принимал участие в федеральных проектах «Каждый день горжусь Россией», «Виртуальный фронт», «Молодежная команда страны», им реализован собственный проект – «Экологические уроки», направленный на повышение экологической грамотности и этики школьников (в рамках Года экологии).

Молодежный парламент Оренбургской области при Законодательном Собрании взаимодействует с органами исполнительной и законодательной власти, органами местного самоуправления, иными органами молодежного самоуправления, а также с молодежными общественными объединениями Оренбургской области и России.

Члены Молодежного парламента также принимали участие в заседаниях комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области, в работе Дней информации совместно с депутатами. На протяжении всего года велась систематическая работа по взаимодействию с муниципальными молодежными палатами Оренбургской области, выезды и встречи с активной молодежью, консультативная помощь, совместные мероприятия. На заседании Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области рассматривался вопрос «О взаимодействии представительных органов муниципальных образований и муниципальных молодежных палат (парламентов) в Оренбургской области».

**Законодательные инициативы,
внесенные в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации**

За 2017 год был разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» и статью 2 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (проект федерального закона № 365722-7).

Проект закона разработан в целях освобождения депутатов муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, от обязанности ежегодно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Кроме того, в соответствии с проектом федерального закона прекращается контроль за расходами данной категории лиц.

Значительная часть депутатов представительных органов сельских поселений испытывает трудности в получении и документировании достоверных сведений о своих доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Проект федерального закона № 365722-7 включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2018 года (апрель).

Судебная практика по законодательным актам
Оренбургской области

Предметом судебного оспаривания в Оренбургском областном суде, в Верховном Суде Российской Федерации в 2017 году стали положения Закона Оренбургской области от 04.12.2003 № 712/90-III-ОЗ «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской области» (далее – Закон № 712/90-III-ОЗ) и Закона Оренбургской области от 12.11.2014 № 2703/762-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека» (далее – Закон № 2703/762-V-ОЗ). По мнению заявителя, оспариваемые Законы области не содержат норм, регламентирующих порядок содержания безнадзорных домашних животных в течение 6 месяцев после их отлова, что нарушает его право как собственника домашних животных на возврат своего имущества согласно статье 130 Гражданского кодекса Российской Федерации. Кроме того, в Законах области неправомерно разделен срок содержания безнадзорных животных в приютах на краткосрочное содержание и длительное содержание. Порядок уничтожения отловленных животных, установленный на территории Оренбургской области, по мнению заявителя, приводит к полному уничтожению всех отловленных безнадзорных животных. В Оренбургской области не разработан механизм регистрации кошек.

Заявитель просил суд признать недействующими взаимосвязанные положения статей 13, 14, 17 Закона Оренбургской области от 04.12.2003 № 712/90-III-ОЗ «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской области», статью 2 Закона Оренбургской области от 12.11.2014 № 2703/762-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека», пункты 2 и 23 Порядка отлова и временного содержания безнадзорных домашних животных в Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 26 марта 2015 года № 198-п.

Решением Оренбургского областного суда от 15 июня 2017 года заявителю отказано в удовлетворении административного искового заявления о признании недействующими указанных выше нормативных правовых актов.

Суд в своем решении, в частности, указал следующее.

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» пол-

номочиями в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения обладают Российская Федерация и субъекты Российской Федерации, осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации, а осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, определяются подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в действующей редакции. К таким полномочиям отнесена организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

По смыслу приведенных норм федеральный законодатель предусмотрел решение вопроса регулирования численности безнадзорных животных как источника болезней на уровне субъекта Российской Федерации путем проведения мероприятия, представляющего собой единство двух действий: отлов и содержание.

Такое толкование согласуется с предписаниями, содержащимися в Санитарно-эпидемиологических правилах и нормативах СанПиН 3.2.3215-14, утвержденных постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 22 августа 2014 года № 50 (далее – Правила от 22 августа 2014 года), Санитарно-эпидемиологических правилах СП 3.1.7.2627-10, утвержденных постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 6 мая 2010 года № 54 (далее – Правила от 6 мая 2010 года). Правила от 6 мая 2010 года, устанавливающие основные требования к комплексу организационных и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения заболеваний бешенством среди населения Российской Федерации, соблюдение которых обязательно на всей территории Российской Федерации, в том числе для органов государственной власти и местного самоуправления, должностных лиц, организаций, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности (пункты 1.1 и 1.2), включают в мероприятия по недопущению возникновения случаев бешенства среди людей регулирование численности безнадзорных животных, которое проводится путем их отлова и содержания в специальных питомниках (пункты 1.1, 1.2, 9.2 и 9.5).

Такие же предписания содержатся в пунктах 8.2 и 8.4.2 Правил от 22 августа 2014 года, закрепляющих требования к комплексу организационных,

санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, проведение которых направлено на предупреждение возникновения и распространения паразитарных заболеваний, исполнение которых является обязательным на всей территории Российской Федерации, в том числе для государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, должностных лиц государственных органов, должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, должностных лиц органов местного самоуправления.

Гражданским законодательством также предусмотрено аналогичное правовое регулирование отношений с безнадзорными животными.

В силу пункта 1 статьи 230 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, задержавшее безнадзорный или пригульный скот или других безнадзорных домашних животных, обязано возвратить их собственнику, а если собственник животных или место его пребывания неизвестны, не позднее трех дней с момента задержания заявить об обнаруженных животных в полицию или в орган местного самоуправления, которые принимают меры к розыску собственника.

На время розыска собственника животных они могут быть оставлены лицом, задержавшим их, у себя на содержании и в пользовании либо сданы на содержание и в пользование другому лицу, имеющему необходимые для этого условия. По просьбе лица, задержавшего безнадзорных животных, подыскание лица, имеющего необходимые условия для их содержания, и передачу ему животных осуществляют полиция или орган местного самоуправления (пункт 2 статьи 230 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Статьей 231 Гражданского кодекса Российской Федерации урегулирован вопрос приобретения права собственности на безнадзорных животных. Если в течение шести месяцев с момента заявления о задержании безнадзорных домашних животных их собственник не будет обнаружен или сам не заявит о своем праве на них, лицо, у которого животные находились на содержании и в пользовании, приобретает право собственности на них. При отказе этого лица от приобретения в собственность содержащихся у него животных они поступают в муниципальную собственность и используются в порядке, определяемом органом местного самоуправления (пункт 1).

Закон № 712/90-III-ОЗ во исполнение предписаний указанных выше положений федерального законодательства в статье 2 к компетенции государственных органов Оренбургской области отнес в том числе организацию отлова безнадзорных домашних животных и их содержания, порядок которых установлен Правительством Оренбургской области. Пункт 1 статьи 5 Закона № 712/90-III-ОЗ предусматривает право общественных объединений владельцев домашних животных создавать приюты временного и постоянного содержания домашних животных.

Пункт 8 статьи 13 Закона № 712/90-III-ОЗ, регламентирующий порядок отлова безнадзорных домашних животных, указывает на то, что после отлова животные помещаются в приют кратковременного содержания, где они подлежат обязательному осмотру и освидетельствованию специалистами вете-

ринарной службы, учету с описанием их отличительных признаков. По первому требованию, заявленному в течение шести месяцев с момента задержания, отловленное животное возвращается его владельцу.

В статье 14 Закона № 712/90-III-ОЗ предписано, что регулирование численности домашних животных может производиться путем установления ограничений на их племенное разведение, стерилизации или усыпления. Безнадзорные собаки с повышенной агрессивностью, а также больные животные, представляющие угрозу жизни и здоровью людей, являющиеся потенциальным источником эпидемий и эпизоотии, подлежат обязательному умерщвлению.

Порядок и способы регулирования численности домашних животных определяются специально уполномоченными органами с учетом заключений органов государственного ветеринарного и санитарно-эпидемиологического надзора, научных организаций и общественных объединений, решающих проблемы в данной области.

Статьей 17 Закона № 712/90-III-ОЗ предусмотрено умерщвление безнадзорных домашних животных только в случаях, предусмотренных санитарными и ветеринарными правилами, а также при обороне от нападающего безнадзорного домашнего животного, если жизнь и (или) здоровье человека (людей) находятся в опасности. Умерщвление безнадзорных домашних животных допускается на основании заключения специалиста в области ветеринарии: 1) для прекращения страданий нежизнеспособного животного, если они не могут быть прекращены иным способом, в том числе при наличии у животного неизлечимого заболевания или не совместимой с жизнью травмы; 2) для умерщвления нежизнеспособного приплода с врожденными физическими пороками; 3) в случае наличия у животного неизлечимых заразных болезней, в том числе общих для человека и животных; 4) в целях предотвращения распространения карантинных и особо опасных болезней животных и ликвидации их последствий; 5) в случае отсутствия возможности социализации животного, в том числе проявления безнадзорными домашними животными агрессии по отношению к другим животным и людям, несущей угрозу здоровью и жизни людей и животных.

В статье 23 Закона № 712/90-III-ОЗ указано, что приюты для домашних животных могут создаваться физическими и юридическими лицами. Приюты подразделяются на приюты кратковременного (до 10 дней) и длительного (более 10 дней) содержания домашних животных.

При организациях, осуществляющих отлов безнадзорных и бездомных животных, приюты кратковременного содержания создаются в обязательном порядке.

Приюты длительного содержания животных создаются и функционируют в воспитательных, познавательных целях, а также в целях обеспечения необходимых условий для находящихся в них животных. Статья 23.1 Закона № 712/90-III-ОЗ определяет порядок содержания безнадзорных домашних животных в приюте. В этой же статье предусмотрен порядок возврата животного прежнему собственнику.

Порядок отлова и временного содержания безнадзорных домашних животных в Оренбургской области регулирует мероприятия по отлову и временному содержанию безнадзорных домашних животных на территории Оренбургской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области и содержит в пункте 2 такое понятие, как временное содержание животных – содержание отловленных животных не более 10 дней. В отношении невостребованных животных по истечении 10 дней специализированная организация принимает меры, предусмотренные статьей 230 Гражданского кодекса Российской Федерации (пункт 23).

Проанализировав указанные нормы Закона № 712/90-III-ОЗ и Порядок отлова и временного содержания безнадзорных домашних животных в Оренбургской области, суд сделал вывод, что названные акты приняты уполномоченным органом в пределах полномочий, отнесенных федеральным законодательством к компетенции субъекта Федерации, и соответствуют требованиям федерального законодательства.

Закон № 712/90-III-ОЗ предусматривает в том числе создание и порядок организации приютов длительного содержания для реализации права владельцев домашних животных на их возврат в течение 6 месяцев после отлова. Проверка фактического исполнения этих норм, то есть создание на территории Оренбургской области таких приютов, в полномочия суда при осуществлении нормоконтроля не входит. Создание кратковременных приютов федеральным законодательством не запрещено и обусловлено необходимостью проведения обязательных мер санитарного и противоэпидемиологического характера после отлова безнадзорных животных.

Учитывая, что нормы федерального законодательства не устанавливают срока содержания безнадзорных животных в специальных приемниках, исходя из положений пунктов 7.2, 8.5 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.7.2627-10, предусматривающих, что животное, с которым связан подозрительный на заболевание бешенством человека случай подлежит изоляции на 10 суток или умерщвлению (в случае агрессивного поведения); материал от погибшего животного должен быть доставлен в специализированную лабораторию специалистами ветеринарной службы; в случае если животное, находившееся под наблюдением, не заболело (не погибло) в течение 10 дней с момента нанесения повреждений (ослюнений) человеку, курс антирабического лечения прекращается, то требования к сроку содержания безнадзорных животных в специальных приемниках могут быть установлены субъектом Российской Федерации по своему усмотрению в той мере, в какой это необходимо для проведения ветеринарных обследований, вакцинации, идентификации и учета безнадзорных животных.

Отсутствие на федеральном уровне законодательного порядка умерщвления безнадзорных домашних животных и отнесение урегулирования правоотношений в этой области к субъекту Федерации не позволяет сделать вывод о несоответствии оспариваемых норм Закона Оренбургской области нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу. Кро-

ме того, оспариваемые акты не противоречат указанным выше санитарным и ветеринарным нормам.

Отсутствие положений о регистрации кошек не нарушает норм федерального законодательства, поскольку такая обязанность на органы субъекта Федерации прямо не возложена.

Суд посчитал необоснованными также требования административного истца в части признания недействующим Закона № 2703/762-V-ОЗ.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Закон № 2703/762-V-ОЗ определил правовые, организационные и экономические основы наделения органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и содержания безнадзорных домашних животных, а также принципы осуществления органами государственной власти области контроля за реализацией указанных полномочий.

Проанализировав приведенные выше нормы федерального законодательства, суд пришел к выводу о том, что субъект Российской Федерации вправе осуществлять правовое регулирование вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также наделять названными полномочиями органы местного самоуправления.

Кроме того, положения Закона не затрагивают права административного истца, поскольку он не является субъектом правоотношений, урегулированных этим Законом. Поскольку оспариваемые акты не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушают права и законные интересы административного истца, то в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в удовлетворении заявленного требования суд отказал заявителю.

Апелляционным определением Верховного Суда от 25 октября 2017 года решение Оренбургского областного суда от 15 июня 2017 года оставлено без изменения.

Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

В 2017 году Законодательное Собрание Оренбургской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 (далее – методика), провело мониторинг правоприменительной практики законов Оренбургской области.

Порядок проведения мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области определен положением о проведении в Законодательном Собрании Оренбургской области мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области (далее – Положение), утвержденным постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.04.2012 № 819.

Объектами проведения мониторинга в 2017 году стали законы области по следующим сферам правового регулирования:

- бюджетной, налоговой и финансовой политике;
- экономической политике, промышленности и предпринимательству;
- законности и правопорядку;
- образованию, науке, культуре и спорту;
- делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций;
- здравоохранению;
- социальной и демографической политике;
- собственности, природопользованию и строительству;
- сельскому хозяйству.

Согласно Положению целями и задачами проведения мониторинга правоприменения являются:

1. Анализ эффективности реализации закона области:
 - своевременность принятия нормативных правовых актов Оренбургской области во исполнение мероприятий, предусмотренных законом области;
 - согласованность закона области с иными нормативными правовыми актами;
 - наличие или отсутствие коррупциогенных факторов в законе области;
 - выявление правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации закона области;
 - причины, препятствующие реализации закона области.
2. Анализ информации о практике применения закона области.

3. Выработка предложений по совершенствованию законодательства в конкретной сфере.

Мониторинг правоприменения проводился постоянными комитетами Законодательного Собрания области.

Результаты мониторинга правоприменения формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Оренбургской области по показателям, установленным пунктами 8–10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

К мониторингу правоприменения привлекались органы исполнительной власти Оренбургской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а также органы местного самоуправления в Оренбургской области.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов в сфере отношений, регулируемых соответствующими областными законами.

В ходе осуществления мониторинга правоприменительной практики областных законов коррупциогенных факторов не выявлено.

По результатам мониторинга правоприменения были приняты 5 Законов Оренбургской области и в первом чтении 1 проект закона:

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 575/138-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 706/167-VI-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Оренбургской области «О случае проведения государственной кадастровой оценки земель по решению органа местного самоуправления»;

Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 711/171-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»;

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 851/226-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 861/236-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области» от 19.01.2018 № 12/218-18, принят 21 февраля 2018 года в первом чтении.

**Комитет по местному самоуправлению
и вопросам деятельности органов государственной власти**

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 10.10.2007 № 161/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области в Оренбургской области».

Закон регулирует отношения, связанные с поступлением на муниципальную службу, прохождением и прекращением муниципальной службы в Оренбургской области, а также с определением правового положения (статуса) муниципальных служащих.

При проведении мониторинга правоприменительной практики проведен анализ федерального и областного законодательства, судебной практики, в ходе которого обнаружена необходимость уточнения отдельных положений областного Закона.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, необходимые для замещения должностей муниципальной службы, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы

В силу статьи 5 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации обеспечивается посредством единства основных квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы (Определение Верховного Суда РФ от 11.12.2013 № 46-АПГ13-15). Федеральным законом от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» изменены квалификационные требования к уровню профессионального образования для отдельных должностей государственной гражданской службы. Таким образом, нормы Закона Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области» в части установления квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы не соответствуют нормам Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области».

Так, для замещения должностей гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей гражданской службы обязательно наличие высшего образования не ниже уровня специалиста, магистратуры.

Для замещения должностей гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей гражданской службы обязательно наличие профессионального образования.

Учитывая нормы областного Закона «О соотношении должностей муниципальной службы в Оренбургской области и должностей государственной гражданской службы Оренбургской области» в ходе мониторинга правоприменения установлена необходимость внесения изменений в положения части 2 статьи 19 областного Закона в части пересмотра квалификационных требований к уровню профессионального образования для замещения должностей муниципальной службы высшей группы должностей.

По результатам мониторинга комитетом разработан и вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона Оренбургской области от 08.12.2017 № 211/6913-17 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 16.11.2005 № 2711/469-III-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области».

Закон области определяет основные принципы проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, их нормативную основу, порядки организации и проведения выборов (голосования), определения их результатов, права граждан, специально уполномоченных органов и институтов гражданского общества в избирательном процессе.

В ходе мониторинга изучена практика своевременности и полноты приведения Закона в соответствие с федеральным законодательством и судебной практикой, межведомственного взаимодействия, проведен анализ вынесения актов надзорных органов, предложений основного правоприменительного органа – Избирательной комиссии Оренбургской области по совершенствованию норм Закона.

Всего за период действия Закона области в него 38 раз вносились изменения, в том числе 4 – в 2016 году и 1 – в 2017 году.

Со стороны контрольных (надзорных) органов надзорные акты Генеральной прокуратуры России и прокуратуры Оренбургской области, а также экспертные заключения Минюста России и его территориального органа в Оренбургской области (Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области) в 2016–2017 годах в отношении Закона области не выносились.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенные факторы не выявлены.

По сведениям, полученным из Избирательной комиссии Оренбургской области, в ходе правоприменительной практики (в том числе на выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области в сентябре 2016 года) причин, препятствующих реализации рассматриваемого Закона области, не выявлено.

Проблем в межведомственном взаимодействии в ходе реализации Закона области не зафиксировано.

Имелась судебная практика по оспариванию отдельных положений Закона области (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 15.02.2017 № 47-АПГ16-10 на решение Оренбургского областного суда от 01.11.2016). Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации согласилась с решением Оренбургского областного суда о соответствии Закона области действующему федеральному законодательству.

Вместе с тем правоприменительная практика (выборы депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области VI созыва) выявила потребность в уточнении отдельных положений Закона области в целях их единообразного толкования и применения. В связи с этим комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти и Избирательной комиссией Оренбургской области сформулированы предложения, которые будут реализованы в ближайшей перспективе посредством внесения соответствующего законопроекта.

Комитет по законности и правопорядку

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 18.11.2010 № 3997/924-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Оренбургской области».

Закон области определяет порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области, его компетенцию, организационные формы и условия его деятельности.

Правовые нормы Закона области согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

Причин, препятствующих реализации Закона области, также не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о деятельности Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области.

Проблем в межведомственном взаимодействии не выявлено.

В ходе мониторинга правоприменения выявлено следующее. Законом области предусмотрена обязанность Уполномоченного, как лица, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации, сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполне-

нии должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Однако порядок сообщения Уполномоченного о случаях возникновения заинтересованности не установлен.

Учитывая, что указом Губернатора Оренбургской области от 15 октября 2015 года № 791-ук создана комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области, комитетом было предложено аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области рассмотреть вопрос о возможности включения Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области в число лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области, которые сообщают о возникновении личной заинтересованности в указанную комиссию.

По результатам мониторинга правоприменения был принят Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 575/138-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области», установивший, что в случае возникновения у Уполномоченного личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, Уполномоченный обязан уведомить об этом Губернатора Оренбургской области в порядке, установленном указом Губернатора Оренбургской области, и принять меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

На сегодняшний день остается неурегулированным вопрос о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей (должности Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка), и лиц, замещающих указанные должности. В связи с чем необходимо разработать нормативный правовой акт в соответствии с рекомендациями экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области и внести изменения в Закон Оренбургской области от 9 ноября 2009 года № 3218/734-IV-ОЗ «Об утверждении положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Оренбургской области, лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, и государственными гражданскими служащими Оренбургской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 22.12.2005 № 2871/508-III-ОЗ «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области».

Закон области принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» и устанавливает порядок и правовые основы образования и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области (далее – КДН области).

При проведении мониторинга правоприменительной практики Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области предложило дополнить областной Закон нормами во исполнение абзаца шестого подпункта «в» пункта 7 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, о мерах воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, случаях и порядке их применения.

Данное предложение, по мнению профильного комитета, заслуживает внимания. По информации УМВД России по Оренбургской области, на учете в Оренбурге и Оренбургском районе стоят 564 семьи, в которых родители не исполняют свои обязанности по воспитанию несовершеннолетних или жестоко с ними обращаются. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних к административной ответственности привлечено 1 300 родителей и иных законных представителей, к уголовной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, соединенное с жестоким обращением, привлечено 25 родителей.

Таким образом, дополнение Закона области положениями о мерах воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей обеспечит повышение эффективности его применения.

По результатам мониторинга комитетом принято решение совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области разработать и вынести на рассмотрение в Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области», дополняющий нормы Закона области с учетом поступившего предложения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, а также положением об административной ответственности за воспрепятствование посещению учреждения системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних членом КДН.

Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 12.11.2013 № 1869/568-V-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области».

Закон определяет правовой статус Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, порядок его назначения на должность и освобождение от должности, компетенцию и иные вопросы.

Уполномоченный о защите прав предпринимателей в Оренбургской области является участником процесса оценки регулирующего воздействия согласно постановлению Правительства Оренбургской области от 11.05.2016 № 322-п «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Оренбургской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области» и проводит работу по обсуждению проектов и действующих нормативных актов органов власти Оренбургской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на специализированном интернет-портале Оренбургской области regulation.orb.ru.

Для исполнения задач по оценке регулирующего воздействия разрабатываемых региональных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным заключены соглашения о сотрудничестве с министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области – 11 ноября 2015 года, администрацией города Оренбурга – 26 марта 2015 года, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области – 16 марта 2016 года.

В ходе проведения мониторинга изучен опыт субъектов Российской Федерации по вопросу законодательного закрепления участия уполномоченных по защите прав предпринимателей в проведении оценки регулирующего воздействия федеральных, областных и муниципальных нормативных правовых актов. Наибольшее распространение получила практика заключения соглашений об участии региональных уполномоченных в проведении оценки регулирующего воздействия.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» на Уполномоченного необходимо распространить запрет замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления. К основаниям досрочного прекращения полномочий Уполномоченного следует

отнести признанием его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим.

По результатам мониторинга профильный комитет разработал и вынес на рассмотрение в Законодательное Собрание Оренбургской области проект закона Оренбургской области от 19.01.2018 № 12/218-18 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области».

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 31.07.2000 № 595/148-ОЗ «О туристской деятельности на территории Оренбургской области».

Закон Оренбургской области «О туристской деятельности на территории Оренбургской области» определяет правовые, социальные, организационные и экономические основы развития туризма в Оренбургской области, регламентирует участие государственных органов, общественных объединений, юридических и физических лиц в развитии туризма в Оренбургской области.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области министерством физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области.

В ходе мониторинга правоприменения выявлено отсутствие подзаконного нормативного правового акта Оренбургской области, необходимость принятия которого предусмотрено указанным Законом области: установление порядка уведомления, уполномоченного исполнительного органа государственной власти Оренбургской области в сфере туризма аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенных в пределах территории Оренбургской области.

23 мая 2017 года отчет о проведении мониторинга Закона Оренбургской области от 31 июля 2000 года № 595/148-ОЗ «О туристской деятельности на территории Оренбургской области» направлен в министерство физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области, которое является органом исполнительной власти Оренбургской области, обеспечивающим реализацию полномочий Оренбургской области в части единой государственной политики в сфере физической культуры, спорта и туризма на территории Оренбургской области.

По результатам мониторинга Правительством Оренбургской области принято постановление от 13.09.2017 № 661-п «Об утверждении порядка уведомления аккредитованными организациями об осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенных в пределах территории Оренбургской области».

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

Объект мониторинга: Закона Оренбургской области от 17.03.2003 № 118/16-III-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» (далее – областной Закон).

Закон регулирует отношения, связанные с владением, пользованием и распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения на территории Оренбургской области, определяет особенности оборота земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки – сделкам, результатом совершения которых является возникновение или прекращение прав на земельные участки и доли в праве общей собственности на земельные участки, определяет условия предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также изъятия их в государственную или муниципальную собственность.

В ходе проведения мониторинга установлено, что из статьи 1 областного Закона необходимо исключить указание на случаи, в которых муниципальное образование обращается в суд о принудительном изъятии у собственника земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, поскольку данные правоотношения не регулируются областным Законом. В целях единообразного применения терминологии и словосочетаний, предусмотренных в абзацах пятом, шестом части 1 и в части 2 статьи 4 областного Закона, их необходимо привести соответствие с Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, которые предусмотрены актами большей юридической силы (пункт «б» части 8 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации) установлено, что во исполнение абзаца третьего части 6 статьи 7 и части 7 статьи 9 областного Закона не приняты постановления Правительства Оренбургской области.

По результатам мониторинга профильным комитетом разработан и вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания области проект закона Оренбургской области от 02.02.2018 № 27/563-18 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Комитет по образованию, науке, культуре и спорту

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 24.12.2010 № 4167/975-IV-ОЗ «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования».

Закон области принят в целях реализации отношений, возникающих в связи с наделением городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования (далее – государственные полномочия).

В ходе проведения мониторинга установлено, что в Закон области требуется внесение изменений в части предоставления мер социальной поддержки исходя из соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости на основании Федерального закона от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в часть 5 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а именно, что при предоставлении компенсации родительской платы органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости.

По результатам мониторинга было принято решение о подготовке проекта закона Оренбургской области о внесении изменений в Закон области в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 20.12.2012 № 1300/365-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

Закон области был принят Законодательным Собранием Оренбургской области в целях реализации отношений, возникающих в связи с наделением городских округов и муниципальных районов государственными полномочи-

ями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (далее – государственные полномочия).

В ходе реализации указанного Закона области в целях приведения его в соответствие с действующим федеральным законодательством были приняты следующие законодательные акты:

Закон Оренбургской области от 13.12.2013 № 1989/577-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях»;

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3203/848-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области в части приведения законов Оренбургской области в соответствие с положениями законодательных актов Российской Федерации по вопросам обеспечения финансового контроля в бюджетной сфере»;

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3398/958-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Согласно сведениям муниципальных органов управления образования во всех районах Оренбургской области приняты нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос.

По результатам мониторинга установлено, что в Закон Оренбургской области не требуется внесение изменений.

Также по результатам мониторинга установлено, что в целях соблюдения специалистами муниципальных образований области норм Закона Оренбургской области ежегодно проводятся семинары-совещания, даются устные консультации.

В рамках контроля за исполнением переданных полномочий проводятся выездные проверки. Кроме того, органы местного самоуправления представляют ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в министерство образования Оренбургской области отчет о расходах, связанных с выполнением государственных полномочий.

Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 19.11.2001 № 368/344-П-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с негосударственными коммерческими организациями».

Закон области определяет принципы и формы взаимодействия органов государственной власти Оренбургской области с негосударственными некоммерческими организациями, зарегистрированными на территории Оренбургской области, а также формы оказания им государственной поддержки.

В рамках исполнения положений законодательства об оказании поддержки социально ориентированным организациям принято 8 постановлений Правительства Оренбургской области, реализуется подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

Правовые нормы Закона области согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено. Причин, препятствующих реализации Закона области, также не выявлено.

По результатам мониторинга принято решение рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Закон области, включив такую форму взаимодействия органов государственной власти Оренбургской области с негосударственными некоммерческими организациями и их поддержки, как осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 11.06.2010 № 3625/850-IV-ОЗ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области, при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом».

Законом области регулируются отношения, связанные с освещением деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области, региональными телеканалом и радиоканалом.

Контроль за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом осуществляется Избирательной комиссией Оренбургской области при участии указанных политических партий, аппарата Губернатора и Правитель-

ства Оренбургской области, Общественной палаты Оренбургской области, региональной организации, осуществляющей теле- и (или) радиовещание, а также по согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, по Оренбургской области.

Порядок и методика учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности каждой политической партии, представленной в Законодательном Собрании Оренбургской области, региональными телеканалом и радиоканалом, определены постановлением Избирательной комиссии Оренбургской области от 22 июля 2010 года № 85/502-4. Во исполнение Закона области издан указ Губернатора Оренбургской области от 29.11.2012 № 835-ук «Об определении государственного регионального телерадиоканала».

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области Избирательной комиссией Оренбургской области.

В соответствии с Законом области при Избирательной комиссии Оренбургской области создана рабочая группа по установлению результатов учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области.

В соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 29 ноября 2012 года № 835-ук «Об определении государственного регионального телерадиоканала» государственным региональным телеканалом, обеспечивающим освещение деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области, определен телеканал «Планета-1», радиоканалом – радиоканал «Планета-1», принадлежащие АО «ТВЦ «Планета».

С января 2013 года Избирательная комиссия Оренбургской области ведет учет объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области. Заседания проводятся один раз в месяц не позднее 14 числа. На основании решения рабочей группы Избирательная комиссия Оренбургской области выносит соответствующее постановление.

В 2016 году было проведено 8 заседаний рабочей группы. Учет эфирного времени, согласно порядку, не осуществлялся в период проведения избирательных кампаний по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, выборов в органы местного самоуправления (с июня по сентябрь).

В 2017 году проведено 9 заседаний рабочей группы. Учет эфирного времени при проведении выборов в органы местного самоуправления, состо-

явшихся 10 сентября 2017 года, не приостанавливался (в соответствии с разъяснениями, полученными от Центральной избирательной комиссии Российской Федерации).

При осуществлении мониторинга собраны и изучены предложения по внесению изменений в отдельные положения Закона области, а также предложения по принятию мер, обеспечивающих повышение эффективности применения Закона области.

Поступили предложения от Избирательной комиссии Оренбургской области о корректировке отдельных положений Закона области, а именно части 2 статьи 2 Закона области для согласованности положений с указом Губернатора от 29 ноября 2012 года № 835-ук «Об определении государственного регионального телерадиоканала»; пункта 1 части 3 статьи 2 Закона области, в связи с разъяснениями Центризбиркома о том, является ли проведение дополнительных муниципальных выборов основанием для приостановления учета объема эфирного времени; части 10 статьи 5 Закона области, в целях дополнительного информирования представителей политических партий, их региональных отделений о сведениях об обеспечении гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом.

Кроме того, необходимо внести изменения в абзац второй статьи 1, пункт 4 части 2 статьи 4 Закона области в связи с исключением нормы о передаче депутатских мандатов спискам кандидатов, получившим менее 7 процентов, но не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенным к распределению депутатских мандатов.

По результатам мониторинга профильный комитет решил совместно с Избирательной комиссией Оренбургской области разработать и вынести на рассмотрение в Законодательное Собрание Оренбургской области проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области, при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом» с учетом поступивших предложений.

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 30/8-VI-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Оренбургской области».

Предметом правового регулирования Закона области являются правоотношения в сфере осуществления органами местного самоуправления МЗК на территории Оренбургской области в отношении органов государственной

власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан.

Правовые нормы Закона области согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

В ходе мониторинга правоприменения Закона области был проведен анализ сведений по его правоприменительной практике, полученной от органов государственной власти, органов местного самоуправления, изучена практика реализации муниципального земельного контроля в субъектах Российской Федерации.

Анализ исполнения Закона области на территории Оренбургской области показал следующее.

Закон области наряду с порядком осуществления МЗК в отношении всех субъектов МЗК устанавливает порядок организации и проведения проверок в ходе его осуществления в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления и граждан.

При этом, согласно абзацу третьему статьи 1 Закона области, органами местного самоуправления должны быть приняты (приведены в соответствие с Законом области) муниципальные нормативные правовые акты.

В соответствии с Законом Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» полномочия по осуществлению МЗК на территории сельских поселений закреплены за сельскими поселениями.

В целях сбора информации о практике применения Закона области в муниципальные образования области (муниципальные районы и городские округа) были направлены запросы относительно осуществления органами местного самоуправления МЗК. По результатам анализа сведений, полученных из всех муниципальных районов и городских округов, можно сделать следующие выводы.

Муниципальные правовые акты в сфере осуществления органами местного самоуправления МЗК приняты во всех муниципальных образованиях, при этом в большинстве районов области муниципальные акты в данной сфере не приведены в соответствие с Законом области. Должностные лица, уполномоченные на осуществление МЗК, в большинстве сельских поселений назначены.

Исходя из полученных сведений, эффективность осуществляемого МЗК крайне низкая, поскольку практически во всех муниципальных образованиях области выявлено незначительное число нарушений земельного законодательства. Кроме того, по информации Управления Россельхознадзора по Оренбургской области с 2014 по 2016 год материалы проверок по соблюдению земельного законодательства в их адрес от органов муниципального земельного контроля не поступали. Это не означает отсутствие нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации на территории области. За 2016 год Управлением Россельхознадзора по Оренбургской

области выявлено более 330 нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации.

При этом данная форма контроля – действенный инструмент формирования налогооблагаемой базы каждого муниципального образования, поскольку одним из источников пополнения бюджета МО являются земельный налог и арендная плата на землю. Их законное исчисление и сбор применены только к учтенным в государственном кадастре недвижимости земельным участкам – объектам налогообложения.

В результате проведенного анализа муниципальных правовых актов области МЗК можно сделать вывод о круге регламентируемых ими вопросов. В них дается указание об органе, уполномоченном на проведение контроля, определяется предмет контроля, приводятся контрольно-инспекционные полномочия должностных лиц органов муниципального управления (муниципальных инспекторов), дается порядок проведения плановых и внеплановых проверок и других контрольных мероприятий, внесудебный (досудебный) порядок обжалования решений или действий (бездействий), а также общие указания по взаимодействию с органами государственной власти.

При этом в подавляющем большинстве муниципальных образований области отсутствуют нормативные правовые акты (положения, административные регламенты), регламентирующие проведение МЗК в отношении физических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Ежегодные планы проверок указанных субъектов МЗК, предусмотренные статьей 7 областного Закона, не составляются, сами проверки не проводятся, нарушения не выявляются.

Некоторые муниципальные образования связывают такое бездействие с отсутствием объектов проверок, подразумевая исключительно юридических лиц.

В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ.

Администрацией города Орска отмечено, что осуществление МЗК затрудняет недостаточность финансовых средств в местном бюджете, необхо-

димых, в частности, для подготовки заключений кадастровых инженеров (например, при выявлении нарушений требований земельного законодательства в виде самовольного занятия земельных участков), ряд муниципальных образований в качестве проблемы обозначают отсутствие в сельских поселениях квалифицированных кадров.

Также ряд муниципальных образований (города Орск, Бугуруслан, Ясенский, Сорочинский городские округа) предложили наделить органы местного самоуправления полномочиями для принятия мер административного характера (в настоящее время информация по выявленным в ходе мероприятий по МЗК нарушениям направляется в органы, осуществляющие государственный земельный контроль (Управление Росреестра по Оренбургской области, Управление Россельхознадзора по Оренбургской области, Управление Росприроднадзора по Оренбургской области), для принятия мер административного воздействия).

Администрациями муниципальных образований Оренбургский район, Адамовский район в целях более объективного и эффективного контроля за использованием земель предложено закрепить полномочия по МЗК за органами местного самоуправления муниципального района.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлены.

По итогам мониторинга комитетом принято решение направить в Совет (ассоциацию) муниципальных образований Оренбургской области следующие рекомендации:

- о рассмотрении вопроса о необходимости и целесообразности внесения изменений в действующее региональное законодательство в целях перераспределения контрольных полномочий между органами муниципального земельного контроля муниципальных районов и сельских поселений;

- о рассмотрении вопроса о необходимости и целесообразности внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации в части наделения органов местного самоуправления полномочиями для принятия мер административного характера;

- об усилении взаимодействия органов муниципального земельного контроля и Управления Росреестра по Оренбургской области, Управления Россельхознадзора по Оренбургской области по выявлению и пресечению земельных правонарушений на территории муниципальных образований области (заключение соглашений о взаимодействии и т.д.).

Обратиться в Совет (ассоциацию) муниципальных образований Оренбургской области с просьбой довести до сведения органов муниципального земельного контроля Оренбургской области информацию о необходимости

повышения эффективности МЗК, в том числе в отношении физических лиц, своевременного формирования плановых проверок и направления их в органы государственного земельного контроля, выполнения в полном объеме плановых проверок.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2589/747-V-ОЗ «О случае проведения государственной кадастровой оценки земель по решению органа местного самоуправления».

Закон области был принят на основании статьи 24.12 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), которой установлено, что государственная кадастровая оценка проводится по решению исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или в случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации, по решению органа местного самоуправления.

Закон области устанавливает возможность органа местного самоуправления муниципального района (городского округа) обратиться в Правительство Оренбургской области с заявлением о проведении государственной кадастровой оценки земель, которое в установленном им порядке и сроки рассматривает заявление и принимает решение о проведении государственной кадастровой оценки соответствующим органом местного самоуправления.

В соответствии со статьей 4 Закона области указанные нормы применяются в отношении административного центра Оренбургской области – городского округа город Оренбург – с 1 января 2015 года, иных муниципальных образований – с 1 января 2018 года.

Действие статей 24.12–24.17 Федерального закона № 135-ФЗ было приостановлено с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 03.07.2017 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (далее – Федеральный закон № 237-ФЗ), вступившим в силу с 1 января 2017 года, установлено, что в течение переходного периода (с 1 января 2017 года до 1 января 2020 года) государственная кадастровая оценка может проводиться в соответствии с Федеральным законом № 237-ФЗ или с Федеральным законом № 135-ФЗ с учетом особенностей, предусмотренных федеральными законами. Решение о дате перехода к проведению государственной кадастровой оценки в соответствии с Федеральным законом № 237-ФЗ принимается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

30 августа 2017 года принято постановление Правительства Оренбургской области № 634-п «О дате перехода к проведению государственной кадастровой оценки в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», которым установлена

дата перехода к проведению государственной кадастровой оценки с 1 сентября 2017 года.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 27 сентября 2016 года № 683-п создано государственное бюджетное учреждение «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области», которое уполномочено на оказание государственной услуги по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости на территории Оренбургской области.

Государственная кадастровая оценка земель, входящих в состав территории муниципального образования город Оренбург, была проведена в 2016 году в соответствии с постановлением администрации города Оренбурга от 14.12.2015 № 3425-п «О проведении государственной кадастровой оценки земель, входящих в состав территории муниципального образования город Оренбург». Ее результаты утверждены постановлением администрации города Оренбурга от 29.11.2016 № 3698-п «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель, входящих в состав территории муниципального образования город Оренбург».

28 сентября 2017 года было принято постановление Правительства Оренбургской области № 693-п «О проведении в 2018–2019 годах государственной кадастровой оценки объектов недвижимости (в том числе земельных участков), расположенных на территории Оренбургской области», в соответствии с которым ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области» в 2018 году будут проведены работы по определению кадастровой стоимости земель лесного и водного фондов, а в 2019 году по определению кадастровой стоимости зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, земель населенных пунктов, сельскохозяйственного назначения, особо охраняемых территорий и объектов, промышленности и иного специального назначения, расположенных на территории Оренбургской области.

Органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области рекомендовано своевременно и в полном объеме обеспечить предоставление информации, необходимой для проведения указанных работ.

В связи с изложенным Закон области подлежит признанию утратившим силу. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

По результатам мониторинга 29 ноября 2017 года принят Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 706/167-VI-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Оренбургской области «О случае проведения государственной кадастровой оценки земель по решению органа местного самоуправления».

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 06.07.2009 № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета».

Закон устанавливает правовые, организационные и финансовые основы наделения и осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов Оренбургской области государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета.

При проведении анализа и оценки информации о практике применения Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики) установлено следующее.

В соответствии с абзацем пятым статьи 8 Закона министерством финансов устанавливается порядок предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов Оренбургской области в министерство финансов Оренбургской области отчетов об осуществлении государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций и объемах дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета (далее – порядок). Ежегодно порядок доводится до муниципальных образований информационными письмами министерства финансов. В целях обеспечения постоянства и единообразия требований к предоставлению указанных отчетов министерству финансов предложено утвердить порядок приказом министерства финансов области. В период проведения мониторинга министерством финансов подготовлен проект приказа «Об утверждении Порядка представления органами местного самоуправления муниципальных районов Оренбургской области в министерство финансов области отчетов об осуществлении государственных полномочий и объемах дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета», который 30 июня 2017 года размещен на сайте министерства финансов области для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

В части согласования Закона с иными нормативными правовыми актами установлено следующее. Законом Оренбургской области от 12 ноября 2015 года № 3457/971-V-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» установлено, что с 1 января 2017 года нало-

говая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. При этом в таблице 1 приложения № 2 к Закону в качестве показателя, характеризующего базу для расчета налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц, указана общая инвентаризационная стоимость строений, помещений и сооружений, находящихся в собственности физических лиц, по которым налог предъявлен к уплате в бюджет.

В целях устранения выявленного несоответствия необходимо внести изменение в таблицу 1 приложения № 2, устанавливающее, что показателем, характеризующим базу для расчета налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц, является кадастровая стоимость объектов налогообложения.

В ходе проведения мониторинга установлено, что отдельные положения методики расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета (приложение № 3 к Закону), определяющие, что указанные дотации при составлении и (или) утверждении бюджета муниципального района могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет и переданного в бюджеты муниципальных районов в порядке, предусмотренном Законом Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области», не применяются на практике.

В связи с этим министерству финансов рекомендовано рассмотреть вопрос о совершенствовании правового регулирования данных положений методики расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета.

В ходе проведения мониторинга коррупциогенных факторов не выявлено.

По результатам мониторинга 29 ноября 2017 года принят Закон Оренбургской области от 11.12.2017 № 711/171-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета».

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 28.06.2011 № 252/42-V-ОЗ «О дорожном фонде Оренбургской области.

Закон устанавливает правовые, организационные и финансовые основы организации дорожного фонда Оренбургской области согласно требованиям, установленным статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При проведении анализа Закона по показателю подпункта «и» пункта 8 методики установлено следующее.

Статьей 2 Закона определено, что объем бюджетных ассигнований до-

рожного фонда Оренбургской области утверждается законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных настоящим Законом. Предлагается внести изменение в Закон и исключить в статье 2 слова «установленных настоящим Законом» (замечание юридического характера), поскольку указанные слова в контексте данной нормы избыточны, так как очевидно, что и без данного уточнения статьей устанавливается перечень доходных источников, прогнозируемый объем которых определяет размер областного дорожного фонда.

При проведении анализа и оценки информации о практике применения Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено следующее.

В соответствии с абзацем первым статьи 3 Закона порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области устанавливается постановлением Правительства Оренбургской области от 17.10.2011 № 1009-п (далее – Порядок). Следует отметить, что пункт 2 Порядка не соответствует статье 2 Закона, которая не предусматривает целевые отчисления доходов областного бюджета.

При анализе информации о практике применения Закона установлено следующее. Согласно Порядку ассигнования дорожного фонда могут направляться в виде субсидий местным бюджетам на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения. Правила предоставления субсидий муниципальным образованиям Оренбургской области из областного бюджета на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов установлены подпрограммой «Дорожное хозяйство Оренбургской области» государственной программы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 30.04.2014 № 272-пп (далее – Правила). Правилами предусматривается возможность перераспределения рассчитанных по формуле субсидий в следующих случаях:

1) в случае, если размер бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете на финансовое обеспечение мероприятий по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, не соответствует установленному для муниципального образования уровню софинансирования из областного бюджета;

2) в случае отсутствия на 1 августа текущего финансового года заключенного соглашения на текущий финансовый год;

3) в случае отсутствия на 15 октября текущего финансового года отчета о выполнении работ по объектам капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, предусмотренных соглашением, и заявки на их финансирование из областного бюджета.

та.

При этом порядок отбора муниципальных образований, в чью пользу осуществляется перераспределение субсидий сверх рассчитанных, в первых двух случаях не определен, а в третьем носит достаточно субъективный и неясный характер (преимущества в получении высвободившейся субсидии имеют те муниципальные образования, объекты капитального ремонта которых завершены, имеют более высокий уровень финансирования за счет средств местных бюджетов и являются автомобильными дорогами общего пользования с твердым покрытием, ведущими к общественно значимым объектам), что противоречит принципу равенства бюджетных прав муниципальных образований.

Предлагается рекомендовать Правительству области уточнить в Правилах условия перераспределения субсидий в целях исключения норм субъективного характера, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти.

По итогам мониторинга комитетом было принято решение о разработке проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области» с целью устранения избыточной нормы, а также направить министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области итоги проведения мониторинга для рассмотрения вопроса о внесении изменений:

в постановление Правительства Оренбургской области от 17.10.2011 № 1009-п «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области»;

подпрограмму «Дорожное хозяйство Оренбургской области» государственной программы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 30.04.2014 № 272-пп.

Комитет по здравоохранению

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области 30.08.2012 № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» (в части оказания первичной и специализированной медицинской помощи).

При анализе Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в целях реализации Закона Оренбургской области от 30 августа 2012 года № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» (в части оказания первичной и специализированной медицинской помощи) принято 25 постановлений Правительства Оренбургской области.

Правовые нормы Закона области согласуются с законодательными актами Оренбургской области. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

В результате мониторинга правоприменения Закона области причин, препятствующих реализации Закона области, не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области министерством здравоохранения и подведомственными ему организациями.

Анализ исполнения Закона области на территории Оренбургской области показал, что первичная медико-санитарная помощь и специализированная медицинская помощь осуществляются в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Оренбургской области.

Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

Первичная медико-санитарная помощь оказывается бесплатно в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, в плановой и неотложной формах.

Первичная доврачебная медико-санитарная помощь оказывается фельдшерами, акушерами и другими медицинскими работниками со средним медицинским образованием.

Первичная врачебная медико-санитарная помощь оказывается врачами-терапевтами, врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами, врачами-педиатрами участковыми и врачами общей практики (семейными врачами).

Первичная специализированная медико-санитарная помощь оказывается врачами-специалистами, включая врачей-специалистов медицинских организаций, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь.

Специализированная медицинская помощь оказывается бесплатно в стационарных условиях и в условиях дневного стационара врачами-специалистами и включает в себя профилактику, диагностику и лечение заболеваний и состояний (в том числе в период беременности, родов и послеродовой период), требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию.

Высокотехнологичная медицинская помощь, являющаяся частью специализированной медицинской помощи, включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и ме-

тодов генной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники.

В государственной системе здравоохранения Оренбургской области медицинскую помощь населению оказывают 68 больниц, в том числе 29 районных больниц и 6 больниц городских округов, 12 диспансеров различного профиля, 6 стоматологических поликлиник, 3 станции скорой медицинской помощи, областная станция переливания крови с 2 филиалами (города Орск и Бузулук), 1 санаторий.

Отработана маршрутизация пациентов в зависимости от тяжести состояния с медицинской эвакуацией в учреждения более высокого уровня. Так, больные с острой сосудистой патологией доставляются из сельских населенных пунктов в межмуниципальные центры и первичные сосудистые отделения, а при необходимости – в региональный сосудистый центр.

Открыта вторая рентгенооперационная на базе городской клинической больницы им. Н.И.Пирогова, что позволило организовать круглосуточную помощь при сосудистых заболеваниях и увеличить объемы оперативных вмешательств.

С сентября 2017 года на базе ГАУЗ «Городская больница скорой медицинской помощи» г. Новотроицка создана рентгенооперационная и фактически больница стала учреждением 3-го уровня по профилю «Сердечно-сосудистая хирургия».

Рентгенооперационная оказывает квалифицированную медицинскую помощь с учетом срочности вмешательств вне зависимости от времени суток.

15 медицинских организаций области оказывают высокотехнологичную помощь по 19 профилям, 140 видам, 400 методам. Ежегодно лечение получают более 14 тысяч жителей области, из них 30% – в федеральных центрах, 70% – в областных клиниках.

Выполняется весь спектр операций на позвоночнике, микрохирургические операции на кисти, операции на сосудах сердца и мозга, протезирование аорты. Применяются все виды заместительной почечной терапии.

Проведена реконструкция областного онкологического диспансера, что дало возможность увеличить поликлинические мощности с 175 до 500 посещений в смену, открыть новое отделение – онкоурологии.

Запущен радиологический корпус Орского онкологического диспансера, на очереди ввод главного корпуса на 180 коек. Работа нового диспансера позволит расширить зону обслуживания на ближайшие районы – Гайский, Кувандыкский, города Медногорск, Новотроицк, Гай с общим населением более 222 000 человек, которые обслуживались в Оренбургском областном онкологическом диспансере.

Организована сеть учреждений для реабилитации. На базе 12 учреждений, включая 6 учреждений иных форм собственности, получают лечение более 5 тысяч пациентов по направлениям «Нейрореабилитация», «Кардиореабилитация», «Травмореабилитация».

В октябре 2016 года введен областной перинатальный центр на 170 ко-ек.

Действует 3-уровневая сеть учреждений по оказанию помощи при беременности и родах, в том числе 1-го уровня – 37 учреждений, 2-го уровня – 6 учреждений (межмуниципальные центры), 3-го уровня – 4 учреждения (Оренбург, Бузулук и Орск).

Организовано два реанимационно-консультационных центра – РКЦ «МАМА» и РКЦ «ДЕТИ», которыми решаются вопросы маршрутизации пациенток при осложненных и преждевременных родах.

Получили развитие выезды медицинских специалистов районных больниц и областных медицинских организаций в сельские территории для оказания экстренной консультативной помощи, проведения Дней открытых дверей, «Онкодесанта», акций «120 на 80».

Действует реанимационно-консультативный пост. Ежедневно в режиме видеоконференции ведущими специалистами консультируются пациенты со сложными клиническими случаями.

С использованием телемедицинских технологий проводятся регулярные консультации пациентов специалистами федеральных клиник и центров.

В Оренбургской области действует отделение экстренной консультативной медицинской помощи и медицинской эвакуации, которое располагается на базе областной клинической больницы. Материальную базу отделения составляют пять реанимобилей класса «С», автомобиль класса «Б» и один легковой автомобиль для доставки врачей-консультантов. Реанимобили ГБУЗ «ООКБ» оснащены системой «ГЛОНАСС».

По договору с ГУП Оренбургской области «Аэропорт «Оренбург» доставка врачей-консультантов в районные больницы, расположенные на расстоянии 200 км и более, осуществляется вертолетами Ми-2 и R-44 (Robinson). Транспортировка больных из дальних районов области, а также в федеральные центры и обратно производится вертолетом Ми-8 и самолетом Л-410.

В области расположено 3 станции и 37 отделений скорой медицинской помощи. Станции находятся в городах: Оренбург, Орск, Новотроицк.

В практику всех бригад скорой медицинской помощи внедрена современная лечебная методика тромболитической терапии, позволяющей растворять тромб в коронарной артерии и тем самым предотвращать развитие инфаркта миокарда.

В области функционируют 59 выездных пунктов скорой медицинской помощи с дислокацией на врачебных амбулаториях и ФАПах.

Созданы объединенные диспетчерские центры: Кувандыкский городской округ и Медногорск; Саракташский и Беляевский районы; Бузулукский район и г. Бузулук.

Разработан порядок межрайонного взаимодействия службы СМП с травмоцентрами при возникновении ДТП.

20-минутный доезд к пациентам с жизнеугрожающими состояниями обеспечен в 94,9% случаев («дорожная карта» – 94,2%).

В 2017 году в области стартовал проект «Бережливая поликлиника». В нем участвуют 10 медицинских организаций разных уровней, и уже имеется первый положительный опыт реализации направлений данного проекта.

При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлены.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 30.09.2012 № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» (в части реализации кадровой политики в системе здравоохранения).

Результаты мониторинга правоприменения формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения Закона области по показателям, установленным пунктами 8–10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 19 августа 2011 года № 694 (далее – методика). К мониторингу правоприменения привлекались органы исполнительной власти Оренбургской области, органы местного самоуправления, медицинские организации области.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области министерством здравоохранения и подведомственными ему организациями.

Анализ исполнения Закона области на территории Оренбургской области показал следующее.

С 2012 года действует программа «Земский доктор». За период ее реализации привлечены для работы в сельскую местность 599 врачей, что улучшило доступность и своевременность медицинской помощи на селе. Только в 2016 году в сельскую местность привлечено 85 врачей различных специальностей (участковые терапевты и педиатры, хирурги, инфекционисты, анестезиологи-реаниматологи, стоматологи и врачи других специальностей). В 2017 году получателями единовременной компенсационной выплаты стали еще 75 врачей. В результате работы программы обеспеченность населения сельской местности врачами выросла с 2010 по 2016 год с 19,0 % до 21,5 % соответственно.

Область не испытывает недостатка средних медицинских работников, но имеется дисбаланс их распределения. Имеется проблема укомплектования кадрами ряда фельдшерско-акушерских пунктов. С 2013 года реализуются программы по привлечению средних медицинских работников в территории, где обеспеченность ниже, чем в среднем по области, а также для работы на фельдшерско-акушерских пунктах. Получателями единовременной компенсационной выплаты по 300 тысяч рублей стали 42 работника со средним ме-

дицинским образованием. За 2016 год привлечены на неукомплектованные ФАПы 9 работников со средним медицинским образованием (в Адамовский, Акбулакский, Бугурусланский, Илекский, Матвеевский, Переволоцкий, Пономаревский, Саракташский районы). На 2017 год запланировано привлечь 10 работников со средним медицинским образованием. По состоянию на 29 сентября 2017 года осуществлена 1 выплата.

Особая напряженность кадрового вопроса сохраняется в моногородах области, где обеспеченность населения врачами намного ниже среднего по области (40,0 %): Соль-Илецкая ГБ – 16,8 %, Ясненская ГБ – 16,8 %, Абдулинская ГБ – 21,44 %, Медногорская ГБ – 21,09 % и другие города. Для улучшения ситуации с подготовкой кадров врачей для моногородов в 2017 году осуществлен целевой прием в ОрГМУ для моногородов.

Разработан план мероприятий совместно с министерством строительства по льготному ипотечному кредитованию врачам в территориях с наибольшим дефицитом врачей. Запланировано предоставить 40 льготных ипотечных кредитов врачам, прибывшим или работающим в Соль-Илецкой ГБ, Ясненской ГБ, Адамовской РБ, Кваркенской РБ, Тоцкой РБ, Светлинской РБ, Асекеевской РБ, Медногорской ГБ, Ташлинской РБ, Абдулинской ГБ, Илекской РБ, Курманаевской РБ, Орске, Кувандыке, Бугуруслане, Первомайской РБ, Гае.

В связи с отсутствием распределения выпускников инструментом по привлечению выпускников медицинских вузов является целевая подготовка.

Министерство здравоохранения совместно с ОрГМУ, министерством образования Оренбургской области активизировало усилия по увеличению числа студентов, обучающихся по договорам о целевом обучении от медицинских организаций области. Только в 2017 году в ОрГМУ поступило более 230 студентов-целевиков.

Министерство здравоохранения совместно с ОрГМУ осуществляет мониторинг трудоустройства выпускников 2017 года. По состоянию на 22.09.2017 в медицинские организации прибыло 267 выпускников, из них 139 целевиков (аккредитованных специалистов, которые приступили к работе на должностях участковых терапевтов и педиатров, интернов и ординаторов различных специальностей).

Министерством здравоохранения разработан и реализуется план мероприятий по возрождению в медицинских организациях института наставничества. Во исполнение распоряжения министерства здравоохранения Оренбургской области от 07.09.2017 № 1949 «Об утверждении Положения о наставничестве в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Оренбургской области» по состоянию на 29.09.2017 в 43 медицинских организациях изданы локальные нормативные акты, утверждены положения о наставничестве, утверждены списки наставников молодых врачей и специалистов среднего звена (412 врачей-наставников, 316 специалистов среднего звена).

По состоянию на 29.09.2017 100% персонала медицинских организаций государственной системы здравоохранения переведены на эффективный контракт.

В целях повышения престижа профессии врача, специалиста со средним медицинским образованием министерство здравоохранения ежегодно проводит областной конкурс профессионального мастерства среди специалистов со средним медицинским образованием с выплатами победителям по 100 тысяч, 80 тысяч, 50 тысяч за первое, второе, третье места соответственно по двум номинациям (лучший фельдшер, лучшая медицинская сестра); присуждение областной премии «Достоинство и милосердие» медицинским работникам по 10 номинациям с выплатой по 150 тысяч (лучший врач, лучший врач амбулаторного звена, лучший сельский врач, лучший наставник, лучший молодой врач, лучший организатор здравоохранения, лучший средний медицинский работник, за верность и преданность профессии, за спасение и сохранение жизни человека).

В целях повышения эффективности кадровой работы министерством здравоохранения Оренбургской области запланировано:

1. Увеличить с 2018 года размер единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам со средним медицинским образованием, прибывшим или переехавшим в сельскую местность для работы в фельдшерско-акушерских пунктах, с 300 тысяч до 500 тысяч рублей.

2. Продолжить реализацию проекта «Организация независимой оценки уровня квалификации в системе здравоохранения Оренбургской области».

Внести изменения в нормативные правовые акты Оренбургской области с целью совершенствования системы конкурсной деятельности как одной из актуальных форм повышения квалификации медицинских работников (внедрение в практику новой модели – конкурса профессионального мастерства врачей различных специальностей).

Комитет по социальной и демографической политике

Объект мониторинга: Законы Оренбургской области от 03.10.2014 № 2560/729-V-OЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области», от 31.10.2014 № 2608/758-V-OЗ «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Оренбургской области», от 31.10.2014 № 2609/759-V-OЗ «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области».

Закон № 2560/729-V-ОЗ определяет полномочия Законодательного Собрания Оренбургской области, Правительства Оренбургской области и уполномоченного органа на осуществление предусмотренных Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» полномочий в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области.

При анализе Закона № 2560/729-V-ОЗ по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в целях реализации Закона № 2560/729-V-ОЗ приняты и реализуются 5 законов Оренбургской области, 25 постановлений Правительства Оренбургской области, 26 приказов министерства социального развития Оренбургской области.

Правовые нормы Закона № 2560/729-V-ОЗ согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

Причин, препятствующих реализации Закона области, также не выявлено.

Закон № 2608/758-V-ОЗ устанавливает размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания бесплатно на территории Оренбургской области. Правовые нормы Закона области согласуются с законодательными актами Оренбургской области. Закон № 2608/758-V-ОЗ принят во исполнение норм Закона № 2560/729-V-ОЗ. Правовые нормы Закона № 2608/758-V-ОЗ согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

Закон № 2609/759-V-ОЗ утверждает перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Оренбургской области, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг.

Закон № 2609/759-V-ОЗ принят во исполнение норм Закона № 2560/729-V-ОЗ. Правовые нормы Закона № 2609/759-V-ОЗ согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона № 2560/729-V-ОЗ, Закона № 2608/758-V-ОЗ и Закона № 2609/759-V-ОЗ (далее – Законы области) министерством социального развития Оренбургской области и подведомственными ему организациями.

На территории области проживают около 480 тысяч человек, перешагнувших рубеж трудоспособного возраста, часть из которых – 49 600 граждан пожилого возраста (данные по состоянию на 01.10.2016) – признаны нуждающимися в социальном обслуживании.

В 2017 году указанной категории граждан комплексными центрами социального обслуживания населения области предоставлено более 8 000,0 тыс. социальных услуг, в т.ч.:

в форме социального обслуживания на дому – 24 568 чел. (7 882 944 услуг);

в полустационарной форме – 953 чел. (60 139 услуг);

в стационарной форме – 240 чел.;

срочные социальные услуги – 1 365 чел.

Ежегодно во всех КЦСОН области проводится месячник, с 1 по 30 сентября, посвященный Международному дню пожилых людей.

Всего граждан пожилого возраста, охваченных мероприятиями, проводимыми учреждениями в рамках Дня пожилого человека, – 24 568 чел.

В 2016 году на территории Оренбургской области внедрена новая технология «Предоставление услуг по уходу за гражданами, полностью утратившими способность к самообслуживанию, в дневное время», услуги по которой предоставлены 237 гражданам, в том числе 15 граждан относятся к участникам и инвалидам Великой Отечественной войны.

В 2017 году планируется внедрение следующих стационарозамещающих технологий:

социальная сиделка, в обязанности которой входит закупка и доставка продуктов и лекарств, разогрев пищи, кипячение чайника, кормление, помощь в уборке квартиры, сдача вещей в химчистку, прачечную, ремонтную мастерскую и обратная их доставка, оплата коммунальных услуг, покупка и доставка книг, газет, журналов, санитарно-гигиеническая и социально-медицинская помощь (помощь в госпитализации, посещение в больнице, помощь в получении путевок для санаторно-курортного лечения, оказания зубопротезных услуг), оказание содействия при оформлении документов подопечного: различных льгот, пенсии, социальных выплат, помощь при заказе социального такси, при посещении культурных мероприятий, помощь в организации похорон или оформлении документов на предоставление ритуальных услуг;

мультидисциплинарная бригада, целью которой является оказание комплексной медико-психолого-социальной помощи тяжелобольным гражданам, гражданам пожилого возраста и инвалидам, а также членам их семей, людям с факторами риска развития различных заболеваний. Мультидисциплинарный подход по предоставлению социальных услуг является инновационным, осуществляется путем введения комплекса социальных услуг членами команды, в состав которой включаются не менее трех человек из числа специалистов по социальной работе. Объединение способностей и возможностей каждого из членов команды, взаимно дополняющих друг друга, создает синергетический эффект, определяющий высокий потенциал мультидисциплинарной команды.

С целью социальной адаптации в информационной среде, развития интеллектуального потенциала, общения, получения государственных услуг через сеть «Интернет» на территории Оренбургской области осваиваются новые технологии работы – обучение пожилых людей компьютерной грамотности.

В настоящее время действуют 63 учреждения, услугами которых в 2016 году воспользовались более 91 тысячи человек. Разработано свыше 77 тысяч индивидуальных программ предоставления социальных услуг.

В целях ликвидации очередности в стационарные учреждения психоневрологического профиля введен в эксплуатацию новый спальный корпус в Сакмарском психоневрологическом интернате на 70 мест и разработана проектно-сметная документация для строительства быстровозводимого каркасного административного здания в Соль-Илецком психоневрологическом интернате, что позволит на высвободившихся площадях ввести еще 42 дополнительных места.

В 2016 году вступил в действие Ведомственный перечень государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями социального обслуживания. Это позволило расширить как категорию получателей, так и перечень социальных услуг в полустационарной форме.

Кроме того, расширен спектр дополнительных платных социальных услуг – их количество доведено до 180, увеличено на 41,7 процента количество услуг, предоставляемых отделениями срочного социального обслуживания на мобильной основе.

Благодаря внедрению новой технологии услуги по уходу предоставлены 237 гражданам, полностью утратившим способность к самообслуживанию.

Свое развитие получили полустационарные услуги психолога, развивающие и обучающие мероприятия для детей, досуговые – для пожилых. Особенно востребованы занятия в сенсорных комнатах и иппотерапия для детей-инвалидов.

За период с 2015 по 2016 год в рамках расширения рынка поставщиков социальных и в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в реестр поставщиков социальных услуг наряду с 63 государственными учреждениями социального обслуживания включены 6 социально ориентированных общественных организации.

п/п	Наименование социально ориентированной некоммерческой организации	Форма социального обслуживания	Муниципальное образование
1.	Оренбургская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»	полустационарная форма	г. Оренбург
2.	Оренбургское региональное отделение	полустационарная форма	г. Оренбург

**Информация о результатах мониторинга правоприменения
законодательных актов Оренбургской области**

	ние Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»	ная форма	г. Бузулук; г. Орск
3.	Оренбургская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»	полустационар- ная форма	г. Оренбург г. Бузулук; г. Орск
4.	Оренбургская областная общественная организация инвалидов «Школа независимой жизни»	полустационар- ная форма	г. Оренбург
5.	Автономная некоммерческая организация «Диаконический центр «Прикосновение»	полустационар- ная форма	г. Оренбург
6.	Автономная некоммерческая организация «Новая жизнь»	на дому; полустационар- ная форма	г. Оренбург

В Оренбургской области активно проводится работа по развитию в социальной практике волонтерской деятельности. Сегодня более 3 700 человек и большинство из них – школьники и студенты в возрасте от 14 до 25 лет, принимают участие в сфере социального обслуживания. Особенно плодотворно проходит работа с гражданами пожилого возраста по повышению компьютерной грамотности. Несколько пенсионеров, прошедших обучение под руководством добровольцев, приняли участие в зональном этапе VI Всероссийского чемпионата по компьютерному многоборью среди пенсионеров в 2016 году.

Более 300 граждан, недавно вышедших на пенсию, привлекаются к реализации проекта «Развитие волонтерского движения среди пенсионеров».

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

При рассмотрении Законов области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлены.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 12.01.2005 № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Закон Оренбургской области от 12.01.2005 № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» распространяется на многодетные семьи, которыми на территории Оренбургской области считаются семьи (включая приемные), имеющие на содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет, включая усыновленных, пасынков, падчериц, а также находящихся под опекой и попечительством.

По состоянию на 29 сентября 2017 года на территории Оренбургской области проживает 25 221 многодетные семьи, в том числе 683 опекунские и приемные семьи, из них:

с 3 детьми – 20 443;

4 – 3 409;

5 – 945;

6 – 270;

7 – 97;

8 – 32;

9 – 15;

10 – 6;

11 и более детьми – 4 семьи.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области министерством социального развития Оренбургской области, министерством здравоохранения Оренбургской области и подведомственными им организациями.

Наиболее актуальной и первостепенной задачей органов государственной власти является повышение уровня и качества жизни многодетных семей, в связи с чем особый акцент в области сделан на поддержку многодетных семей.

В соответствии с действующим законодательством многодетным семьям вне зависимости от уровня доходов предоставляется комплекс мер социальной поддержки:

- компенсация в размере 30 процентов стоимости коммунальных услуг: за коммунальные услуги, рассчитанные исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенные по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

На 29.09.2017 компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30% от фактических расходов членов многодетной семьи предоставлена 12 947 получателям (на 01.09.2017 кассовые расходы составили 74 500,0 тыс. руб.).

- бесплатная выдача лекарств детям в возрасте до 6 лет по рецептам врачей (с начала года было выписано 77 537 рецептов на 15 078 детей, сумма затрат составила 12 706,3 тыс. руб.).

С 1 января 2014 года в целях применения единого механизма льготного лекарственного обеспечения жителей области функции по организации бесплатного лекарственного обеспечения детей до 6 лет из многодетных семей осуществляет министерство здравоохранения области (постановление Правительства Оренбургской области от 28.12.2013 № 1254-п «О внесении изме-

нений в отдельные постановления Правительства Оренбургской области (в части совершенствования порядка организации лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан)».

Порядок реализации мер социальной поддержки многодетных семей утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 26.02.2007 № 79-п.

Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами детей в возрасте до 6 лет из многодетных семей осуществляется по рецептам врачей в соответствии с перечнем лекарственных препаратов, отпускаемых населению при амбулаторном лечении в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Оренбургской области при наличии медицинских показаний. Территориальная программа государственных гарантий на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утверждена постановлением Правительства Оренбургской области от 29.12.2016 № 1012-п.

Дети получают лечение при заболеваниях верхних дыхательных путей, при вирусных инфекциях, при аллергических заболеваниях, энцефалопатиях, заболеваниях желудочно-кишечного тракта. Обеспечиваются медикаментами из следующих фармакологических групп: витамины, антибиотики, жаропонижающие препараты, препараты для лечения функциональных нарушений желудочно-кишечного тракта, препараты для лечения заболеваний печени и желчевыводящих путей, ферментные препараты и др.

Выписку рецептов осуществляют врачи медицинских организаций, оказывающие медицинскую помощь в соответствии с территориальной программой госгарантий по медицинским показаниям.

Сумма затрат на ребенка не ограничивается.

- компенсация стоимости бесплатного проезда на внутригородском транспорте для учащихся общеобразовательных школ. В 2017 году компенсацию получили 420 семей за 3 675 приобретенных проездных билетов (на 01.09.2017 кассовые расходы составили 1 911,3 тыс. руб.).

С 1 ноября 2013 года бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус и автобус городских линий (кроме такси) для обучающихся общеобразовательных организаций из многодетных семей осуществляется путем компенсации стоимости проездных билетов государственным казенным учреждением Оренбургской области «Центр социальной поддержки населения».

За компенсацией стоимости проездных билетов родители (законные представители) обучающегося общеобразовательной организации обращаются в филиалы государственного казенного учреждения Оренбургской области «Центр социальной поддержки населения» по месту жительства.

- первоочередной прием детей в дошкольные учреждения;

- удешевление стоимости школьной формы. Распоряжением Губернатора Оренбургской области от 22.03.2012 № 92-р «Об обеспечении школьной

одеждой учащихся 1–9 классов общеобразовательных учреждений» в области установлено ежегодное удешевление стоимости комплекта школьной одежды для учащихся из числа многодетных семей и семей, уровень дохода в которых ниже уровня прожиточного минимума, установленного в области.

В 2017 году стоимость талона на удешевление стоимости комплекта школьной одежды составила 711 руб., выдано 13 468 талонов.

- бесплатное посещение государственных учреждений культуры и искусства. На сайтах музеев размещается информация о дне, когда семьи могут бесплатно посетить музеи. В музеях семьи предъявляют документы, удостоверяющие личность каждого члена многодетной семьи, и документ, подтверждающий статус многодетной семьи.

По состоянию на 29 сентября 2017 года 763 многодетные семьи (2 860 чел.) посетили государственные театрално-зрелищные учреждения культуры и искусства, находящиеся в ведении Министерства культуры и внешних связей Оренбургской области.

- на получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья. Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 июля 2008 года № 290-п утверждено положение о предоставлении многодетным семьям социальной выплаты для приобретения или строительства жилья.

В областном сводном списке многодетных семей на получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья по состоянию на 01.01.2017 состоит 1 989 многодетных семей.

В областном бюджете в 2017 году на предоставление социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья многодетным семьям предусмотрены средства в размере 40,3 млн. руб., планируется выдать свидетельства о предоставлении социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья 30 многодетным семьям.

На сегодняшний день выдано 27 свидетельств о предоставлении социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья на сумму 40 026,6 тыс. руб., оплачено 18 свидетельств на сумму 30 176,5 тыс. руб. Выдача свидетельств продолжается.

В ходе проведения мониторинга изучен опыт субъектов Российской Федерации по вопросу обеспечения дополнительными мерами социальной поддержки семей, имеющих детей.

Специальные нормативные правовые акты, закрепляющие меры социальной поддержки многодетных семей приняты в более чем 70 субъектах Российской Федерации.

Заключение

В представленном отчете отражены итоги работы Законодательного Собрания Оренбургской области за 2017 год. С учетом интенсивного обновления федерального законодательства в 2017 году продолжалась работа по обеспечению единого правового пространства. Законодательные акты области своевременно приводились в соответствие с федеральными законами.

Одним из важных направлений в работе законодательного органа в 2018 году по-прежнему остается мониторинг правоприменительной практики законов Оренбургской области и приведение в соответствие с федеральным законодательством законодательных актов Оренбургской области.

Законодательное Собрание области продолжит работу по законодательному обеспечению мер по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.03.2018.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления необходимо будет внести изменения в законодательство о выборах в соответствии с положениями Федерального закона от 05.02.2018 № 1-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 42 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Законодательство о местном самоуправлении будет изменяться в соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предоставившего право субъектам Российской Федерации законом устанавливать вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

В сфере социальной политики необходимо внести изменения в Закон Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области» на основании положений Федерального закона от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения». Планируется внести изменения в Закон Оренбургской области «Об оказании адресной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» в части, предусматривающей направление расходования средств адресной материальной помощи на приобретение пчелопакетов.

В соответствии с Федеральным законом 29.12.2017 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» необходимо внести изменения в Закон Оренбург-

ской области Закон Оренбургской области от 22.08.2012 № 1031/299-V-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области» в части отнесения к полномочиям органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего полномочия в сфере содействия занятости населения, организацию сопровождения при содействии занятости инвалидов.

В сфере экономической политики особое внимание в 2018 году будет уделено решению вопросов, связанных с созданием законодательной базы в сфере стратегического планирования и программирования социально-экономического развития Оренбургской области, развития цифровой экономики и обеспечения информационной безопасности. Продолжится работа по совершенствованию законодательства в сфере социально-экономического развития области, улучшения инвестиционной привлекательности региона, внедрения новых механизмов государственной поддержки промышленных предприятий, малого и среднего предпринимательства. Объектом мониторинга правоприменительной практики станут Законы Оренбургской области от 14.11.2014 № 2717/771-V-ОЗ «Об организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Оренбургской области», от 04.03.2011 № 4325/1014-IV-ОЗ «Об организации торговой деятельности в Оренбургской области». Комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству планируется проведение «круглого стола» на тему «О реализации мер поддержки предпринимательской деятельности в муниципальном образовании г. Новотроицк».

В сфере бюджетной и налоговой политики в 2018 году продолжится работа по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства Оренбургской области, приведение его в соответствие с Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации. На систематической основе будет осуществляться текущий контроль за исполнением бюджета Оренбургской области, анализ эффективности налоговых льгот, предоставляемых организациям области на основании региональных законов.

Запланировано проведение мониторинга правоприменительной практики Закона Оренбургской области от 09.07.2012 № 923/283-V-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Оренбургской области» и Закона Оренбургской области от 18.12.2009 № 3272/752-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время».

В сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды необходимо завершить работу по приведению областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающего в силу с 1 января 2019 года. Предстоит определить порядок до-

бычи подземных вод садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

Кроме того, в 2018 году необходимо будет внести изменения в Закон Оренбургской области «Об охране окружающей среды» в связи с принятием Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который конкретизировал полномочие органов местного самоуправления по участию в организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В сфере государственной собственности, земельных отношений, жилищной политики в областное законодательство необходимо будет внести изменения в соответствии с положениями Федерального закона от 20.12.2017 № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», направленные на установление: механизма исполнения бывшим наймодателем обязанности производить капитальный ремонт многоквартирных домов, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения; порядка информирования собственников помещений в данных домах об исполнении соответствующим органом государственной власти, местного самоуправления своей обязанности и порядка определения перечня услуг и (или) работ, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме.

В сфере сельского хозяйства продолжится работа по совершенствованию законодательства Оренбургской области в сфере сельского хозяйства, приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

Планируется проведение мониторинга правоприменительной практики Закона Оренбургской области от 04.12.2003 № 712/90-III-ОЗ «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской области».

В сфере законности и правопорядка необходимо внести изменения в законодательство об административных правонарушениях в части конкретизации составов административных правонарушений за нарушение правил благоустройства, утвержденных органами местного самоуправления. Основой изменений станет Федеральный закон от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В целях обеспечения реализации права граждан на отдых изменения будут внесены в Закон Оренбургской области «О мерах по обеспечению тишины и покоя граждан на территории Оренбургской области». Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку проведет выездное заседание на тему «О практике применения

Закона Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области».

В сфере здравоохранения необходимо внести изменения в областное законодательство в сфере охраны здоровья граждан в соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2017 № 465-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части отнесения к полномочиям исполнительного органа государственной власти Оренбургской области установление порядка проведения оценки последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти Оренбургской области или органу местного самоуправления, о прекращении деятельности ее обособленного подразделения и порядка создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки указанной комиссией заключений.

В 2018 году планируется вынести на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области разработанный проект закона Оренбургской области «Профилактика суицидального поведения населения Оренбургской области».

В 2018 году комитетом по здравоохранению запланировано проведение заседаний «круглых столов» на темы «Школьная медицина. Ресурс сохранения и укрепления здоровья подрастающего поколения Оренбургской области», «Оказание платных медицинских услуг в Оренбургской области. Проблемы и перспективы», «Об организации скорой и неотложной медицинской помощи на территории Оренбургской области», «Доступность медицинских услуг при оказании специализированной медицинской помощи в Оренбургской области. Актуальные проблемы и пути решения».

В сфере образования, физической культуры и спорта в 2018 году вопросы образования, науки, культуры, спорта, молодежной политики сохранят свою приоритетность для органов государственной власти Оренбургской области. Объектом мониторинга правоприменительной практики станут Законы Оренбургской области от 06.09.2013 № 1698/506-V-O3 «Об образовании в Оренбургской области», от 26.11.2007 № 1731/357-IV-O3 «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними». Комитет по образованию, науке, культуре и спорту Законодательного Собрания области проведет конкурс молодежных авторских проектов «Моя страна – моя Россия», который открывает немало талантливых имен молодых людей, готовых участвовать в разработке и реализации самых разных проектов – экономических, социальных, общественно значимых.

В 2018 году заканчивается срок деятельности Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области (2016–2018 годы). В связи с этим профильным комитетом будет осуществляться организационно-методическое, документационное обеспечение

проведения конкурсного отбора кандидатов в члены состава Молодежного парламента Оренбургской области.

В сфере развития институтов гражданского общества в 2018 году необходимо будет внести изменения в Закон Оренбургской области «Об Общественной палате Оренбургской области» в части отнесения к полномочиям Общественной палаты Оренбургской области формирование общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы. В соответствии с Федеральным законом от 14.11.2017 № 320-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.4 Федерального закона «О некоммерческих организациях» изменения будут внесены в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области» в части, предусматривающей осуществление федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Оренбургской области в соответствии с их компетенцией оценки качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией.

В 2018 году комитетом по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций запланировано проведение заседания «круглого стола» на тему «Роль молодежи в гармонизации межнациональных отношений».

На основании информации, содержащейся в отчете, разработан план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2018 год, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.12.2017 № 781 «О плане работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2018 год».



**Базовые законы, принятые Законодательным Собранием
Оренбургской области в 2017 году**

Основы государственного управления
1. Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 646/151-VI-ОЗ «О парламентском контроле в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.10.2017 № 646)
2. Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 755/188-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере приграничного сотрудничества в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.12.2017 № 755)
Бюджетный процесс, налоги
3. Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 438/99-VI-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2016 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 21.06.2017 № 438)
4. Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 437/98-VI-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2016 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 21.06.2017 № 437)
5. Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 525/121-VI-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2018 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 23.08.2017 № 525)
6. Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 577/140-VI-ОЗ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков - резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.10.2017 № 577)
7. Закон Оренбургской области от 21.12.2017 № 747/181-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.12.2017 № 747)
8. Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 750/184-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.12.2017 № 750)

Местное самоуправление
9. Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 439/100-VI-ОЗ «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 21.06.2017 № 439)
10. Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 541/128-VI-ОЗ «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 23.08.2017 № 541)
11. Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 647/152-VI-ОЗ «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.10.2017 № 647)
Хозяйственная деятельность
12. Закон Оренбургской области от 01.09.2017 № 522/118-VI-ОЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 23.08.2017 № 522)
Жилище
13. Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 751/185-VI-ОЗ «О защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.12.2017 № 751)
14. Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 752/186-VI-ОЗ «О полномочиях государственного автономного учреждения «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.12.2017 № 752)
Гражданское общество
15. Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 378/96-VI-ОЗ «О поддержке развития российского казачества в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 19.04.2017 № 378)
16. Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 441/102-VI-ОЗ «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 21.06.2017 № 441)

Социальная политика
17. Закон Оренбургской области от 26.10.2017 № 585/130-VI-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2018 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.10.2017 № 585)
Обеспечение общественной безопасности
18. Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 451/107-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 21.06.2017 № 451)

Реализация права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области в 2017 году

Субъекты права законодательной инициативы	Проекты законов			Проекты постановлений		
	внесены	приняты	отклонены	внесены	приняты	отклонены
Губернатор Оренбургской области	67	66	0	3	3	0
Фракция «Единая Россия»	0	0	0	0	0	0
Фракция КПРФ	1	0	1	2	0	2
Фракция ЛДПР	3	0	3	4	0	4
Фракция «Справедливая Россия»	4	0	4	0	0	0
Совместные законодательные инициативы	5	3	1	0	0	0
Комитет по законности и правопорядку	7	7	0	8	8	0
Комитет по аграрно-промышленному комплексу	5	5	0	1	1	0
Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	7	7	0	1	1	0
Комитет по собственности, природопользованию и строительству	12	11	0	2	2	0
Комитет по здравоохранению	3	3	0	0	0	0
Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	2	2	0	3	3	0
Комитет по образованию, науке, куль-	7	7	0	0	0	0

Приложение 2

туре и спорту						
Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	18	18	0	10	10	0
Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	3	3	0	3	3	0
Комитет по социальной и демографической политике	3	3	0	0	0	0
Мандатная комиссия	0	0	0	1	1	0
Депутаты Законодательного Собрания	0	0	0	0	0	0
Председатель Законодательного Собрания	5	5	0	14	14	0
Оренбургский областной суд	1	1	0	4	4	0
Прокуратура Оренбургской области	2	2	0	0	0	0
Счетная палата Оренбургской области	1	1	0	5	5	0
Глава города Оренбурга	1	1	0	0	0	0
Избирательная комиссия	2	2	0	0	0	0
Общественная палата	1	1	0	0	0	0
Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области	0	0	0	0	0	0
Уполномоченный по правам ребенка	0	0	0	0	0	0
Оренбургский городской совет	1	1	0	0	0	0
Молодежный парламент Оренбургской области при Законо-	0	0	0	0	0	0

Приложение 2

дательном Собрании Оренбургской обла- сти						
ИТОГО	161	149	9	61	55	6

