

ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2018 ГОД



Уважаемые коллеги, читатели!

Законодательное Собрание Оренбургской области ежегодно публикует отчет о состоянии регионального законодательства. Каждый его раздел – это свод принятых в течение года нормативных правовых документов, законодательных инициатив, детальный анализ судебной практики по законодательным актам, результаты мониторинга правоприменения.

В 2018 году ориентиром в законотворчестве стали модернизация реального сектора экономики, формирование комфортного климата для бизнеса, привлекательных условий для инвесторов. Был утвержден пакет значимых для региона социальных законов – в поддержку семьи, материнства и детства, людей предпенсионного возраста. Приняты законы для развития здравоохранения, образования. За каждым нормативным документом – длительная, кропотливая работа профильных комитетов и депутатских фракций, аппарата Законодательного Собрания, экспертного сообщества, общественности.

2019 год для парламента региона – юбилейный. Исполнилось 25 лет со дня его образования, и это еще один повод оценить проделанную работу, выявить возможные пробелы, обозначить новые шаги по совершенствованию законодательства области. Надеюсь, что материалы отчета в этом помогут.

С.И.Грачев,
председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

Содержание

<u>Введение.....</u>	<u>5</u>
<u>Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2018 год.....</u>	<u>6</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства.....</u>	<u>11</u>
<u>Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении.....</u>	<u>21</u>
<u>Законодательство Оренбургской области о выборах и референдумах</u>	<u>32</u>
<u>Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества.....</u>	<u>34</u>
<u>Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности.....</u>	<u>38</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов.....</u>	<u>47</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности.....</u>	<u>73</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды.....</u>	<u>82</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства.....</u>	<u>89</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики.....</u>	<u>93</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики.....</u>	<u>104</u>
<u>Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения.....</u>	<u>115</u>
<u>Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2018 году.....</u>	<u>125</u>
<u>Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</u>	<u>137</u>

<u>Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области.....</u>	<u>141</u>
<u>Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области.....</u>	<u>148</u>
<u>Заключение</u>	<u>221</u>
<u>Приложения</u>	<u>228</u>

Введение

Депутаты Законодательного Собрания шестого созыва продолжили в 2018 году работу по корректировке законодательной базы региона, внесению необходимых изменений, соответствующих реалиям времени, запросам граждан. В ее основу легли федеральные законы, положения послания Президента Федеральному Собранию, ориентированные на развитие страны, улучшение жизни людей.

Было проведено 8 заседаний Законодательного Собрания области, принято 176 законов и 59 постановлений, рассмотрено 354 проекта федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Актуальные направления законотворческой деятельности в 2018 году – проведение промышленной политики, поддержка предпринимательского сектора, повышение инвестиционной привлекательности региона. Большое внимание было уделено развитию местного самоуправления, выборному законодательству, бюджетному процессу и налоговой политике, регулированию рынка пассажирских перевозок, защите прав обманутых дольщиков, земельным отношениям. Постоянными в работе депутатского корпуса, как и прежде, оставались вопросы социального блока.

Повышению качества законотворчества во многом способствовало проведение заседаний тематических «круглых столов», выездных расширенных заседаний профильных комитетов, привлечение к разработке законопроектов представителей науки, общественности.

Целенаправленная работа велась по обеспечению соответствия областных законов федеральному законодательству.

Отдельный раздел в отчете посвящен результатам деятельности комитетов Законодательного Собрания по мониторингу правоприменения законодательных актов. В 2018 году эта работа приобрела системный характер, что позволяет контролировать эффективность реализации областных законов, детально анализировать практику их применения и своевременно вносить необходимые коррективы.



**Итоги законодательной деятельности
Законодательного Собрания Оренбургской области за 2018 год**

В 2018 году организовано и проведено 8 заседаний Законодательного Собрания области. Советом Законодательного Собрания области проведено 22 заседания. Советом представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании области проведено 2 заседания.

В отчетном периоде на заседаниях Законодательного Собрания области принято 176 законов Оренбургской области, в том числе базовых законов – 18 (приложение № 1), 59 постановлений Законодательного Собрания области. Отклонено при рассмотрении на заседаниях областного парламента 4 законопроекта и 9 проектов постановлений, в том числе 5 законодательных инициатив и 3 обращения в федеральные органы государственной власти.

Законы и постановления Законодательного Собрания области, принятые в отчетном периоде, опубликованы на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

На протяжении последних лет отмечена тенденция к стабилизации количества принимаемых законов Оренбургской области о внесении изменений в действующее законодательство (в процентном отношении) в соотношении с количеством принятых законодательных актов с самостоятельным предметом регулирования. Приоритетом в работе законодателя является не количество принятых законов, а их качество.



Распределение по субъектам права законодательной инициативы законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание области в 2018 году, представлено в таблице (приложение № 2) и диаграмме.



Анализ законотворческой деятельности показывает, что традиционно наибольшее количество законопроектов вносится Губернатором Оренбургской области и комитетами Законодательного Собрания области. В 2018 году по сравнению с предыдущим годом выросла законотворческая активность прокуратуры Оренбургской области в совместном законотворчестве. Так, в Законодательное Собрание области было внесено совместно с Губернатором Оренбургской области 4 законопроекта, совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Оренбургской области 1 законопроект и совместно с комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению 1 законопроект.

Правом законодательной инициативы в 2018 году воспользовались также фракции в Законодательном Собрании Оренбургской области, Оренбургский областной суд, Счетная палата Оренбургской области, Избирательная комиссия Оренбургской области, Оренбургский городской Совет.

Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная диаграмма, в которой принятые в 2018 году законы области распределены

по тематическим блокам.



Комитетами Законодательного Собрания области проведено 452 заседания, в том числе 2 расширенных, 5 «круглых столов», ряд других мероприятий.

Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания области в 2018 году отражена в разделе «Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2018 году».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в 2018 году проведены публичные слушания:

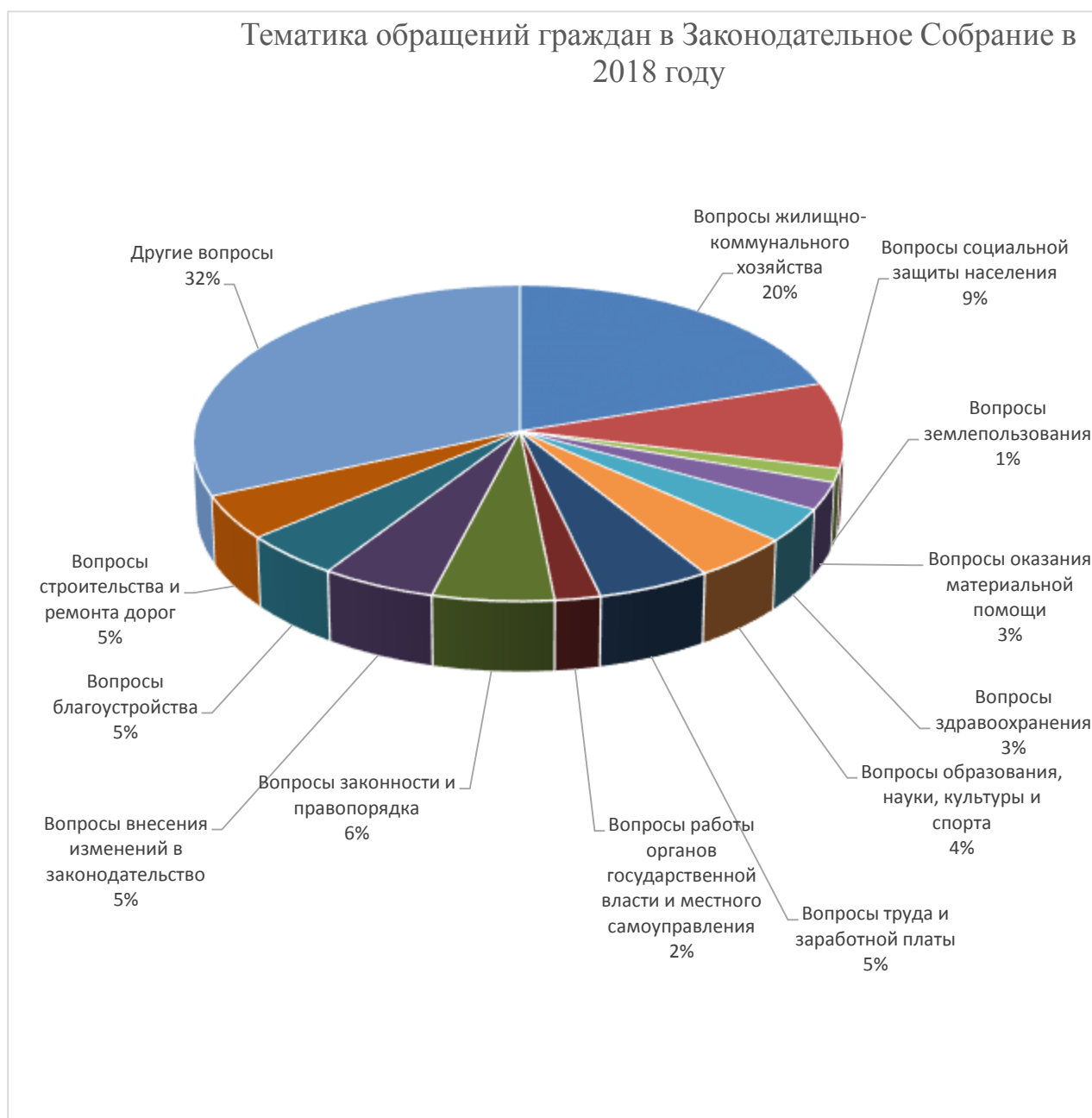
по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2017 год, состоялось 18 мая 2018 года;

по проекту областного бюджета на 2019 год, состоялось 21 ноября 2018 года.

Законодательное Собрание области, реализуя право законодательной инициативы, в 2018 году направило в Государственную Думу 2 проекта федеральных законов (раздел «Законодательные инициативы, внесенные в Государ-

ственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» настоящего отчета).

За период с 01.01.2018 по 31.12.2018 в Законодательное Собрание области поступило 199 письменных (из них 100 электронных) и 86 устных обращений граждан. Большинство вопросов, затронутых в обращениях, касается вопросов жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты населения, здравоохранения, благоустройства и вопросов образования, науки, культуры и спорта. Все обращения граждан и переписка по ним занесены в систему электронного документооборота Законодательного Собрания области, о результатах рассмотрения авторы обращений информированы в установленные законодательством сроки.



В целях реализации прав граждан на информацию и повышение уровня информирования населения о деятельности органов законодательной власти,

максимального учета общественного мнения по проблемам региональной политики в 2018 году проведено 3 единых Дней информации, которые проходили на территории муниципальных образований.

Во время встреч информационных групп Законодательного Собрания области с жителями области поступило 49 вопросов. Ответы направлены в муниципальные образования и доведены до сведения жителей муниципальных образований. Результаты рассмотрения обращений также размещены в средствах массовой информации и на официальном сайте Законодательного Собрания области.

В отчетном периоде Законодательное Собрание области продолжало координировать деятельность Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании области. За истекший период Молодежным парламентом в 2018 году было проведено 3 пленарных заседаний, 6 заседаний совета Молодежного парламента.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-III-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в 2018 году проведена юридическая и антикоррупционная экспертиза 181 законопроекта и 9 постановлений нормативного характера, внесенных в Законодательное Собрание области.

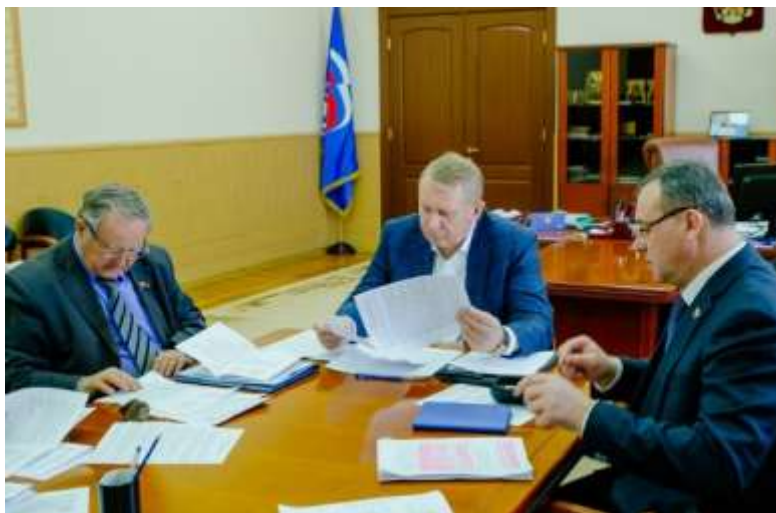
Нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием области, также направлялись для проведения антикоррупционной экспертизы в адрес прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. За отчетный период Законодательным Собранием Оренбургской области рассмотрено 6 протестов прокуратуры и 7 экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. По результатам их рассмотрения соответствующие изменения внесены в областное законодательство.

В целях обеспечения соответствия областных законов федеральному законодательству, своевременного их принятия проводилась систематическая работа по мониторингу законодательства и правоприменительной практики. Подготовлено и направлено в комитеты Законодательного Собрания области 106 писем о результатах мониторинга федерального и областного законодательств

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства

Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строительства изменялось с учетом положений принятых в 2018 году федеральных законов, анализа сложившейся судебной практики.

В 2018 году уточнялись полномочия Правительства Оренбургской области в сфере обра-



щения с твердыми коммунальными отходами, стратегического планирования в Оренбургской области, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства.

Федеральный закон от 29.07.2018 № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отнес к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, а также осуществление их государственной регистрации.

В соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» вносились изменения в Устав (Основной Закон) Оренбургской области в части ежегодного представления Губернатором Оренбургской области в Законодательное Собрание области обязательного публичного отчета о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории области и учредителем которых является Оренбургская область, и при-

нимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.

На основе анализа судебной практики по законодательному регулированию правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа местного самоуправления изменения в областное законодательство затронули порядок безотлагательного их приема органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями.

Во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» в Закон Оренбургской области «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области» внесены изменения, предусматривающие формирование с 1 января 2019 года в системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.

Изменения законодательства о государственной гражданской службе Оренбургской области касались порядка исчисления стажа государственной гражданской службы и включения в него иных периодов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 15 «О мерах по обеспечению социальных гарантий отдельным категориям граждан Российской Федерации».

Между Челябинской областью и Оренбургской областью было подписано соглашение об описании местоположения границы между субъектами Российской Федерации – Челябинской областью и Оренбургской областью. Заключение указанного соглашения было утверждено законом Оренбургской области от 30.10.2018 № 1342/348-VI-ОЗ «Об утверждении заключения соглашения об описании местоположения границы между субъектами Российской Федерации – Челябинской областью и Оренбургской областью».

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 850/225-VI-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что порядок осуществления стратегического планирования в Оренбургской области утверждается законом области.

К полномочиям Правительства области отнесены: определение порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Правительства области, и утверждение (одобрение) таких документов; обеспечение исполнения областного бюджета и подготовка отчета о его исполнении, ежегодных отчетов о результатах деятельности Правительства области, сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ области, ежегодных отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социаль-

но-экономического развития области для представления их Губернатором области в Законодательное Собрание.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 863/238-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Законодательном Собрании Оренбургской области»

Суть Закона:

* предусматривается право Законодательного Собрания Оренбургской области приглашать руководителей исполнительных органов государственной власти Оренбургской области на заседания Законодательного Собрания для заслушивания ответов на вопросы депутатов Законодательного Собрания («правительственный час»). «Правительственный час» проводится в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области.

Организует мероприятия в рамках парламентского контроля в соответствии с Законом Оренбургской области «О парламентском контроле в Оренбургской области» и Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области председатель Законодательного Собрания Оренбургской области

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 854/229-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в полномочия Правительства Оренбургской области.

Так, Правительство Оренбургской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливает порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утверждает предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления), организует деятельность по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Правительство Оренбургской области в сфере природопользования и охраны окружающей среды организует и осуществляет региональные и межмуниципальные программы и проекты в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, обращения с твердыми коммунальными отходами и осуществляет контроль за их реализацией; устанавливает нормативы образования отходов и лимитов на их размещение, порядок их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исклю-

чением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, утверждает территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 862/237-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается, что Законом Оренбургской области утверждается порядок осуществления стратегического планирования в Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

* Правительство Оренбургской области:

определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Правительства Оренбургской области, и утверждает (одобряет) такие документы;

обеспечивает исполнение областного бюджета и готовит отчет о его исполнении, ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Оренбургской области, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Оренбургской области, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Оренбургской области для представления их Губернатором Оренбургской области в Законодательное Собрание Оренбургской области.

* к исключительному ведению представительного органа муниципального образования отнесено утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1018/243-VI-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям Губернатора Оренбургской области Закон отнес ежегодное представление в Законодательное Собрание области обязательного публичного отчета о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории области и учредителем которых является Оренбургская область, и принимаемых мер по совершенствованию деятельности указанных организаций.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1019/244-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что постановлением Законодательного Собрания оформляются результаты рассмотрения обязательного публичного отчета Губернатора Оренбургской области о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории области и учредителем которых является Оренбургская область.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1022/247-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что по вопросам депутатской деятельности депутат Законодательного Собрания пользуется правом на прием во внеочередном порядке руководителями, должностными лицами органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, организаций, подведомственных органам государственной власти и органам местного самоуправления Оренбургской области (ранее право депутата Законодательного Собрания области на внеочередной прием распространялось на все организации, расположенные на территории Оренбургской области, за исключением организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти).

* установлено, что по вопросам своей деятельности выборное должностное лицо местного самоуправления пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами органов местного самоуправления, организаций, подведомственных органам местного самоуправления Оренбургской области (ранее право выборного должностного лица на безотлагательный прием распространялось на все организации, расположенные на территории этого муниципального образования, за исключением организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти).

* уточняется, что органы государственной власти Оренбургской области, органы местного самоуправления, а также их должностные лица, к которым обратилось выборное должностное лицо местного самоуправления по вопросам, связанным с его деятельностью, обязаны дать ответ на его обращение или предоставить запрашиваемые им документы или сведения в срок до одного месяца (ранее эта обязанность действовала также в отношении общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, расположенных на территории соответствующего муниципального образования).

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1166/288-VI-ОЗ «О порядке осуществления стратегического планирования в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 30.10.2017 № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому утверждение порядка осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации осуществляется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1101/276-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 18.11.2007 № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации».

* предусмотрено включение в стаж государственной гражданской службы периодов замещения должностей руководителей, специалистов, а также на постоянной (штатной) основе выборных должностей в государственных органах и органах местного самоуправления, действовавших на территории Республики Крым и (или) города Севастополя с 1 января 1992 года по 17 марта 2014 года.

В указанный перечень должностей включены следующие должности:
должности депутатов, замещаемые на постоянной (штатной) основе;
должности, по которым присваивались ранги государственных служащих;

должности судей;
должности, по которым присваивались классные чины работников прокуратуры;

должности, по которым присваивались воинские и специальные звания;

должности в органах местного самоуправления, по которым присваивались ранги.

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1102/277-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

Суть Закона:

* к расходам, подлежащим возмещению депутатам в связи с осуществлением ими депутатской деятельности, отнесены расходы на проезд, бронирование и найм жилого помещения, связанные с осуществлением депутатской деятельности в пределах территории, определенной ему в соответствии с абзацами вторым и третьим части 1 статьи 10 Закона по нормативам, утвержденным распоряжением председателя Законодательного Собрания Оренбургской области, и расходы на выплату страховых взносов, исчисленных на оплату труда помощников депутата;

* уточнено, что расходы за найм жилого помещения возмещаются депутатам, не имеющим в городе Оренбурге и Оренбургском районе жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности. При исчислении нормы площади жилья депутату учитываются только те члены семьи, которые не имеют в городе Оренбурге и Оренбургском районе жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1229/304-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в работу структурных подразделений по вопросам государственной службы и кадров государственных органов Оренбургской области вводится использование федеральной государственной информационной системы в области государственной службы. Уточнено, что сведения из личного дела гражданского служащего будут храниться в базе данных указанной информационной системы.

В Законы Оренбургской области от 29.09.2010 № 3838/900-IV-ОЗ «О кадровом резерве на государственной гражданской службе Оренбургской области» и от 28.04.2010 № 3535/808-IV-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Оренбургской области» также внесены изменения, касающиеся использования федеральной государственной информационной системы в области государственной службы.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1235/310-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 29.2 Закона Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

Суть Закона:

*уточнены виды расходов депутатов, связанных с осуществлением ими депутатской деятельности и подлежащих возмещению в виде компенсации.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1242/317-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

* во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» с 1 января 2019 года в системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области создан комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 25.10.2018 № 1280/341-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (в части совершенствования целевого обучения)

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения». Понятие целевого приема трансформируется в понятие приема на целевое обучение и определяется как особенность приема на обучение по образовательным программам высшего образования.

Данная норма действует с 1 января 2019 года.

Закон Оренбургской области от 30.10.2018 № 1342/348-VI-ОЗ «Об утверждении заключения соглашения об описании местоположения границы между субъектами Российской Федерации – Челябинской областью и Оренбургской областью»

Суть Закона:

* распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 2444-р субъектам Российской Федерации рекомендовано проведение проектных работ в целях установления (изменения) границ между субъектами Российской Федерации и внесение данных о них в Единый государственный реестр недвижимости.

Между Челябинской областью и Оренбургской областью подписано соглашение об описании местоположения границы между субъектами Российской Федерации – Челябинской областью и Оренбургской областью. Заключение указанного соглашения в соответствии с федеральным законодательством подлежало утверждению законом Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1426/376-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона

* скорректированы периоды государственной гражданской (муниципальной) службы (работы), учитываемые при исчислении стажа государственной гражданской (муниципальной) службы.

Установлено, что в стаж гражданской (муниципальной) службы на основании решения представителя нанимателя (работодателя) могут засчитываться периоды замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых необходимы государственным гражданским (муниципальным) служащим области для выполнения должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом государственного гражданского служащего Оренбургской области, должностной инструкцией муниципального служащего. Периоды работы в указанных должностях в совокупности не должны превышать пяти лет.

* определены периоды замещения отдельных должностей, учитываемые при исчислении стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет государственных гражданских служащих, на основании решения Оренбургской областной комиссии по определению стажа; основания для принятия данной комиссией решения о включении в стаж указанных периодов, порядок оформления представления. Органы местного самоуправления могут создавать аналогичные комиссии, порядок деятельности которых устанавливается муниципальными правовыми актами.

* внесено уточнение в Закон Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области». Установлено, что предоставление дополнительных государственных гарантий гражданских служащих в виде выплаты единовременного пособия при увольнении на пенсию в связи с выслугой лет или по инвалидности за полные годы выслуги осуществляется лицам, замещающим государственные должности Оренбургской области на профессиональной постоянной основе, при соблюдении условий, определенных частью 4 статьи 2.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1422/372-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

Суть Закона:

* скорректированы основные полномочия Правительства Оренбургской области в сфере промышленности, транспорта, связи, науки и инноваций, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства.

С 27 января 2019 года к полномочиям Правительства Оренбургской области в сфере промышленности, транспорта, связи, науки и инноваций отнесена организация осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

* к полномочиям Правительства Оренбургской области в сфере строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства отнесено:

установление порядка осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или)

иных объектов недвижимости с учетом требований к организации и проведению государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, установленных Правительством Российской Федерации;

согласование проектов схем территориального планирования Российской Федерации, территориального планирования субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с Оренбургской областью; утверждение документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемы территориального планирования Оренбургской области, региональные нормативы градостроительного проектирования.

Законодательство Оренбургской области **о местном самоуправлении**

В 2018 году Законодательным Собранием Оренбургской области была продолжена работа по совершенствованию законодательства области по вопросам местного самоуправления, муниципальной службы Оренбургской области, противодействия коррупции. Внесение изменений в действующие законодательные акты Оренбургской области осуществлялось в основном в целях приведения их в соответствие с изменившимися нормами федерального законодательства, а также в связи с необходимостью дополнительного правового регулирования в данной сфере.



В соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 380-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» уточнялся порядок назначения выборов главы муниципального образования в случае досрочного прекращения его полномочий на основании правового акта Губернатора Оренбургской области об отрешении его от должности либо на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку.

Внесены были изменения в содержание типовой формы контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту.

В законодательстве о муниципальной службе пересмотрены квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы. Квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы были установлены по аналогии с квалификационными требованиями для замещения должностей государственной гражданской службы.

В 2018 году продолжился процесс преобразования муниципальных образований Оренбургской области. Муниципальные образования Таналыкский сельсовет и Приморский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области были преобразованы путем объединения в муниципальное образование Приморский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области, наделенное статусом сельского поселения. Муниципальные образования Уртазымский сельсовет и Уральский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области также были преобразованы путем объединения в муниципальное образование Уральский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области, наделенное статусом сельского поселения. Органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления вновь

образованных муниципальных образований приступили к осуществлению своих полномочий по решению вопросов местного значения с 1 января 2019 года.

Изменения, внесенные в областное законодательство в сфере противодействия коррупции, касались ограничений и запретов, связанных с деятельностью депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, муниципального служащего.

На федеральном уровне правовой статус старосты сельского населенного пункта был урегулирован Федеральным законом от 18.04.2018 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления», ставшим основой для внесения соответствующих изменений в областное законодательство.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 852/227-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством внесены изменения, касающиеся порядка назначения выборов главы муниципального образования в случае досрочного прекращения его полномочий на основании правового акта Губернатора Оренбургской области об отрешении его от должности либо на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку. Установлено, что в случае, если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно, обжалует данный правовой акт или решение в судебном порядке, досрочные выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу.

Закон Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» дополнен нормой, согласно которой в случае обжалования главой муниципального образования указанных правового акта или решения в судебном порядке представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, до вступления решения суда в законную силу.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 853/228-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в содержание типовой формы контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту.

Уточняется, что глава администрации обязан соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены федеральными законами, и представлять Губернатору Оренбургской области сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

При несоблюдении ограничений, запретов, неисполнении обязанностей, установленных указанными законами, контракт с главой местной администрации может быть расторгнут в судебном порядке на основании заявления Губернатора Оренбургской области.

* также внесены изменения в содержание типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих в Оренбургской области, утвержденного Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2368/496-IV-ОЗ. Уточнены порядок принятия аттестационной комиссией решения по результатам аттестации и форма аттестационного листа муниципального служащего в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 851/226-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* пересмотрены квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы. Гражданам, претендующим на должность муниципальной службы, необходимо иметь:

1) для высших должностей муниципальной службы – наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры и стажа муниципальной службы не менее четырех лет или стажа работы по специальности, направлению подготовки (ранее необходимо было наличие высшего профессионального образования и стажа муниципальной службы не менее шести лет или стажа работы по специальности не менее семи лет);

2) для главных должностей муниципальной службы – наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры и стажа муниципальной службы не менее двух лет или стажа работы по специальности, направлению подготовки (ранее необходимо было иметь наличие высшего профессионального образования и стажа муниципальной службы не менее четырех лет или стажа работы по специальности не менее пяти лет);

3) для ведущих должностей муниципальной службы – наличие высшего образования без предъявления требований к стажу (ранее необходимо было наличие высшего профессионального образования и стажа муниципальной службы не менее двух лет или стажа работы по специальности не менее четырех лет);

4) для старших и младших должностей муниципальной службы – наличие профессионального образования без предъявления требований к стажу;

* при этом Законом оговаривается, что квалификационное требование для замещения должностей муниципальной службы высшей и главной групп должностей муниципальной службы о наличии высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры, не применяются:

1) к гражданам, претендующим на замещение указанных должностей муниципальной службы, и муниципальным служащим, замещающим указанные должности, получившим высшее профессиональное образование до 29 августа 1996 года;

2) к муниципальным служащим, имеющим высшее образование не выше бакалавриата, назначенным на указанные должности до дня вступления в силу Закона Оренбургской области от 05.03.2018 № 851/226-VI-ОЗ, в отношении замещаемых ими должностей муниципальной службы.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 826/207-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений»

Суть Закона:

* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные Российской Федерации».

По всему тексту Закона организационно-правовая форма «садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения» заменена на организационно-правовую форму «садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества».

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1020/245-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления»

Суть Закона:

* уточнено, что выборное должностное лицо местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования вправе присутствовать на всех заседаниях соответствующего представительного органа местного самоуправления, его постоянных и временных комиссий (комитетов).

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1021/246-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата представительного органа муниципального образования в Оренбургской области»

Суть Закона:

* определено, что порядок и размеры денежного содержания депутату, работающему на постоянной основе в представительном органе муниципального образования, устанавливаются представительным органом муниципального образования с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 29.08.2018 № 1171/292-VI-ОЗ «О прекращении исполнения отдельными органами местного самоуправления Оренбургской области полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»

Суть Закона:

* с 1 сентября 2018 года прекращается исполнение органами местного самоуправления большинства сельских поселений Оренбургской области полномочий на государственную регистрацию рождения, заключения брака, смерти. Эти полномочия сохраняются только у 17 сельских поселений. Кроме того, прекращается исполнение органами местного самоуправления всех сельских поселений полномочий на государственную регистрацию установления отцовства.

* определен порядок возврата органами местного самоуправления сельских поселений средств субвенций на выполнение полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в бюджет муниципальных районов, а также передачи органами местного самоуправления сельских поселений администрациям муниципальных районов материальных ресурсов, документов и материалов, связанных с исполнением полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

* скорректирована методика расчета органами местного самоуправления муниципальных районов области субвенций из бюджетов муниципальных районов бюджетам сельских поселений на осуществление органами местного самоуправления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Указанная методика применяется с 1 января 2019 года.

Закон Оренбургской области от 29.08.2018 № 1172/293-VI-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Таналыкский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области и Приморский сельсовет Кваркенского района Оренбургского района»

Суть Закона:

* муниципальные образования Таналыкский сельсовет и Приморский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области преобразованы путем объединения в муниципальное образование Приморский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области, которое наделяется статусом сельского поселения.

Установлены границы вновь образованного муниципального образования с административным центром в селе Приморск, перечень населенных пунктов, входящих в его состав.

Определены срок и виды полномочий депутатов представительного органа первого созыва, их численность, порядок избрания главы муниципального образования, органов местного самоуправления; механизм расчета размера средств, необходимых для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Кваркенский район Оренбургской области; переходный период.

Органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления вновь образованного муниципального образования приступают к осуществлению своих полномочий по решению вопросов местного значения с 1 января 2019 года.

Закон Оренбургской области от 29.08.2018 № 1173/294-VI-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Уртазымский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области и Уральский сельсовет Кваркенского района Оренбургского района»

Суть Закона:

* муниципальные образования Уртазымский сельсовет и Уральский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области преобразованы путем объединения в муниципальное образование Уральский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области, которое наделяется статусом сельского поселения.

Установлены границы вновь образованного муниципального образования с административным центром в селе Уральском; перечень населенных пунктов, входящих в его состав.

Определены срок и виды полномочий депутатов представительного органа первого созыва, их численность, порядок избрания главы муниципального образования, органов местного самоуправления; механизм расчета размера средств, необходимых для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования Кваркенский район Оренбургской области; сроки переходного периода.

Органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления вновь образованного муниципального образования приступают к осуществлению своих полномочий по решению вопросов местного значения с 1 января 2019 года.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1230/305-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что к исключительной компетенции Совета депутатов муниципального образования относится утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1231/306-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» и Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1232/307-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Законов:

* в соответствии с Федеральным законом от 05.02.2018 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к основаниям прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий отнесено вступление в силу нормативного правового акта Президента Российской Федерации или нормативного правового акта Правительства Российской Федерации об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1233/308-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области». Установлено, что муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования. Официальным опубликованием указанного акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

* для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

* уточнен порядок организации и проведения схода граждан. Определены место и цели его проведения. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта или поселения. Решение такого схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, публичные слушания и общественные обсуждения могут не проводиться по проектам муниципальных правовых актов и вопросам, решения по которым принимаются сходом граждан.

* скорректирован порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы, установленный Законом Оренбургской области от 10.10.2007 № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области». В случае проведения конкурса на замещение должности руководителя территориального органа местной администрации, на который возлагается осуществление части полномочий местной администрации в сельских населенных пунктах, расположенных в поселении, городском округе, порядок формирования конкурсной комиссии в муниципальном образовании должен предусматривать включение в число ее членов кандидатур, выдвинутых сходом граждан в каждом из этих сельских населенных пунктов.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1234/309-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня муниципальных образований Оренбургской области и населенных пунктов, входящих в их состав»

Суть Закона:

* Закон принят в связи с преобразованиями муниципальных образований Таналыкский сельсовет Кваркенского Оренбургской области и Приморский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области, Уртазымский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области, и Уральский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области.

В состав территорий вновь образованных муниципальных образований Приморский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области вошли населенные пункты, входящие в состав преобразуемых муниципальных образований Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 25.10.2018 № 1282/343-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции». Изменения касаются ограничений и запретов, связанных с деятельностью депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, гражданского или муниципального служащего.

* в частности, установлено, что указанным лицам не запрещается участвовать на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, муниципальные служащие могут представлять на безвозмездной основе интересы муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии органи-

зации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование.

* в Законах Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области», «О муниципальной службе в Оренбургской области» уточнены порядки применения взысканий за коррупционные правонарушения, а также за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Установлено, что с согласия гражданского или муниципального служащего и при условии признания ими факта совершения коррупционного правонарушения взыскание, за исключением увольнения в связи с утратой доверия, может быть применено на основании доклада подразделения кадровой службы соответствующего государственного или муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения.

Закон Оренбургской области от 25.10.2018 № 1277/339-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» и признании утратившим силу Закона Оренбургской области «О сельских старостах в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 18.04.2018 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления».

Установлено, что сельский староста может назначаться для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, городском округе.

Староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.

Предусмотрено предоставление сельским старостам, назначенным в отдаленных населенных пунктах, компенсационных выплат, связанных с осуществлением их деятельности, в размере 2 000 рублей в месяц за счет средств областного бюджета.

Кроме того, уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования могут устанавливаться вопросы статуса сельского старосты и иные гарантии его деятельности.

Сельские старосты, избранные до вступления в силу данного Закона, осуществляют свои полномочия до дня назначения сельских старост в порядке, установленном Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 12.11.2013 № 1881/569-V-ОЗ «О сельских старостах в Оренбургской области» с внесенными изменениями.

Закон Оренбургской области от 25.10.2018 № 1281/342-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей представляют лица, замещающие должности глав местных администраций по контракту, граждане, претендующие на замещение должностей глав местных администраций по контракту. Что касается граждан, претендующих на замещение муниципальной должности, и лиц, замещающих муниципальные должности, то они представляют указанные сведения в порядке, предусмотренном законом Оренбургской области, если иное не установлено федеральным законом.

Граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, представляют указанные сведения в случае избрания, участия в конкурсе или внесения предложения о кандидатуре гражданина на указанную должность.

Установлено, что, если гражданин не был наделен полномочиями по муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту (назначен на указанную должность), представленные им сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера возвращаются ему управлением государственной гражданской службы и кадровой работы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области по его письменному заявлению.

* одним из оснований для осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, а также государственными гражданскими служащими, является достаточная информация, представленная в письменном виде Общественной палатой Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1425/375-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством скорректированы виды ограничений, связанных с осуществлением полномочий на постоянной

основе депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления. Указанные лица вправе участвовать в управлении профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке.

* внесены изменения в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области». Установлено, что гражданскому служащему разрешается участвовать в управлении органа профессионального союза, в том числе выборного органа первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе.

* внесены изменения в Закон Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области». Установлено, что муниципальный служащий, являющийся руководителем в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, в целях исключения конфликта интересов не может представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования в период замещения им указанной должности.

Муниципальный служащий вправе принимать участие на безвозмездной основе в управлении органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования.

Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1424/374-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством установлено, что уставом сельского поселения может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, за исключением случая избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Расширен перечень субъектов, по инициативе которых могут проводиться публичные слушания (к ним отнесен глава местной администрации, осуществляющие свои полномочия на основе контракта).

* в состав имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований, включено имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 17 указанного Федерального закона.

Законодательство Оренбургской области о выборах и референдумах



Законодательство о выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления изменялось с учетом положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Так, законами области в 2018 году предусмотрена отмена голосо-

вания по открепительным удостоверениям. Вместо этого вводится новый механизм реализации избирательных прав граждан – голосование на основании заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения. Новый порядок реализации избирательных прав граждан будет применяться на выборах Губернатора Оренбургской области и депутатов Законодательного Собрания области. Такой механизм предусматривает, что избиратель, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства (но в пределах области), вправе подать в избирательную комиссию заявление о включении его в список избирателей по месту своего нахождения. Заявление подается избирателем лично по предъявлении паспорта.

Избирательные объединения получили возможность выдвигать кандидатов по одномандатным избирательным округам списком.

Право назначить наблюдателей в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2018 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предоставлено субъектам общественного контроля – Общественной палате Российской Федерации, Общественной палате Оренбургской области, а также общественным объединениям.

Закон Оренбургской области от 25.10.2018 № 1279/340-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (по вопросам регулирования комплекса отношений, связанных с уточнением процедур выдвижения кандидатов)

Суть Закона:

* внесены изменения в Законы Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» и «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области». Установлено, что избирательное объединение выдвигает кандидатов по одномандатным избирательным округам списком, в котором определяется, по какому одномандатному избирательному округу выдвигает-

ся каждый кандидат. Кандидат может быть выдвинут только по одному одномандатному избирательному округу.

Уточнены требования к оформлению протокола решения по выдвижению списка кандидатов по одномандатным избирательным округам, перечень документов, представляемых в Избирательную комиссию области уполномоченным представителем избирательного объединения вместе с заявлением каждого кандидата; основания для отказа в заверении списка кандидатов; порядок оформления списка кандидатов, формирования избирательных фондов избирательных объединений.

Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1421/371-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Законы Оренбургской области «О выборах Губернатора Оренбургской области», «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», исключаящие положения, устанавливающие порядок выдачи открепительных удостоверений избирателям.

Для избирателей, которые будут в день голосования находиться вне места своего жительства, предусмотрена возможность включения в список избирателей по месту своего нахождения на основании соответствующего заявления.

* в соответствии с федеральным законодательством право назначить наблюдателей предоставлено субъектам общественного контроля – Общественной палате Российской Федерации, Общественной палате Оренбургской области, а также общественным объединениям.

Законодательство Оренбургской области
о развитии институтов гражданского общества

В 2018 году в Оренбургской области продолжались процессы становления гражданского общества, формирования его полноценных общественных институтов. В становлении гражданского общества актуальной задачей является поиск механизмов, способствующих повышению активности граждан в общественно-политической жизни, их участию во всех уровнях публичного управления. Особую роль в этом играет такой институт общественно-государственного взаимодействия, как Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации.

Основой изменений областного законодательства стал Федеральный закон от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы», наделивший Общественную палату Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации правом формирования общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы. На высших должностных лиц субъектов Российской Федерации была возложена обязанность представлять законодательному органу субъекта Российской Федерации публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания социально значимых услуг.

Федеральный закон от 03.07.2018 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предоставил общественным палатам субъектов Российской Федерации право назначать наблюдателей на избирательные участки. Соответствующие изменения были внесены в областное законодательство о выборах в органы государственной власти Оренбургской области.

Развитие законодательства Оренбургской области в отношении российского казачества осуществлялось во исполнение Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года. Были внесены изменения, предусматривающие возможность предоставления по договору аренды без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни

и хозяйствования казачьих обществ на территориях муниципальных районов и городских округов, за исключением городского округа ЗАТО Комаровский.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 860/235-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с положениями Федерального закона от 15.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» установлено, что Общественная палата Оренбургской области формирует общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 859/234-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется понятие «субсидия», используемое в Законе. Субсидия – средства областного бюджета, предоставляемые социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с частью 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для реализации проектов (программ) и (или) осуществления деятельности по предоставлению общественно полезных услуг.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1041/266-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством установлено, что оценка качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти области в соответствии с их компетенцией.

Кроме того, органы исполнительной власти области утверждают административные регламенты предоставления государственной услуги по оценке качества оказания общественно полезных услуг в соответствии со своей компетенцией.

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1105/280-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Оренбургской области, при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом»

Суть Закона:

* из законодательного акта области исключается понятие политической партии, выдвинувшей список кандидатов, которому передан депутатский мандат в Законодательном Собрании Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», поскольку утратило силу положение пункта 17 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1100/275-VI-ОЗ «Об определении территорий Оренбургской области, на которых договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка казачьим обществам для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с подпунктом 17 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающим возможность предоставления по договору аренды без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ на территории, определенной законами субъектов Российской Федерации.

Земельные участки, согласно Закону, предоставляются на территориях муниципальных районов и городских округов, за исключением городского округа ЗАТО Комаровский.

Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1428/377-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области»

Суть Закона

* уточнен перечень структурных подразделений Общественной палаты, устанавливаемый регламентом. Совету Общественной палаты Оренбургской области предоставлено право давать поручения комиссиям Общественной палаты.

* внесено изменение в Положение о возмещении расходов членам Общественной палаты Оренбургской области, связанных с осуществлением ими

соответствующих полномочий. Установлено, что возмещение расходов за время поездки производится после предоставления членом Общественной палаты отчета и документов, подтверждающих расходы.

**Законодательство Оренбургской области
об административных правонарушениях
и обеспечении общественной безопасности**

Полномочия субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях в основном сводятся к установлению административной ответственности по вопросам, не имеющим федерального значения, а также установлению подведом-



ственности и подсудности рассмотрения дел о таких административных правонарушениях. Законодатель субъекта Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за невыполнение или нарушение конституций, уставов, законов и других нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также актов органов местного самоуправления.

В 2018 году региональным законодательством об административных правонарушениях в Оренбургской области была предусмотрена административная ответственность граждан за неисполнение или нарушение решений органов по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, сформированных в Оренбургской области в соответствии с частью 4.1 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Размер административного штрафа для граждан составил от одной до двух тысяч рублей. Ранее административная ответственность за указанный вид правонарушений распространялась только на должностных лиц и на юридических лиц.

В целях обеспечения тишины и покоя граждан на территории населенных пунктов Оренбургской области на основании многочисленных обращений граждан о фактах нарушения тишины и покоя внесены изменения в Закон Оренбургской области «О мерах по обеспечению тишины и покоя граждан на территории Оренбургской области», предусматривавшие запрет использовать на повышенной громкости звуковоспроизводящие (звукоусиливающие) устройства, а также запрет нарушать тишину и покой граждан в период с 13.00 до 15.00 часов.

Основой изменений законодательства Оренбургской области о мировых судьях стал Федеральный закон от 18.04.2018 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей», установивший обязанности высших исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации взаимодействовать с советами судей субъектов Российской Федерации при разработке бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и финансирования оплаты труда работников аппарата мировых судей, а также обязанности согласования с советом судей субъекта Российской Федерации уменьшения объема финансирования, выделенного на обеспечение деятельности мировых судей.

В целях проведения единой государственной политики в области противодействия коррупции в областном законодательстве установлено ограничение для лиц, замещавших государственные должности Оренбургской области, а именно в течение двух лет со дня освобождения от государственной должности Оренбургской области они имеют право замещать на условиях трудового договора должность в коммерческой или некоммерческой организации и (или) выполнять в такой организации работы (оказывать такой организации услуги) на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные обязанности, только с согласия комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 837/212-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что судебный участок и должность мирового судьи судебного района, в котором создано несколько судебных участков, могут быть упразднены в случае, если нагрузка на этого мирового судью ниже средней нагрузки на мирового судью по Оренбургской области. Судебный участок или должность мирового судьи не могут быть упразднены при наличии в судебном районе одного судебного участка, а также в случае, если отнесенные к компетенции этого мирового судьи дела не были одновременно переданы в юрисдикцию другого судьи или суда.

В случае упразднения судебного участка и (или) должности мирового судьи с одновременным созданием другого судебного участка и (или) должности мирового судьи мировой судья, должность которого упраздняется, может быть с его согласия назначен на вновь создаваемую должность мирового судьи в порядке, установленном законом области. При этом положительного заключения квалификационной коллегии судей Оренбургской области не требуется.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 838/213-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Суть Закона:

* установлено, что органы государственной власти Оренбургской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляют создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечивают ее эксплуатацию и развитие, а органы местного самоуправления участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 839/214-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения, внесенные в Закон Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (далее – Закон области), предусматривают направление ответа в форме электронного документа на обращение, поступившее Уполномоченному по правам ребенка в Оренбургской области в форме электронного документа, только по адресу электронной почты, указанному в обращении.

В Законе области уточнен порядок рассмотрение жалоб граждан Уполномоченным по правам человека. Установлено, что Уполномоченный принимает к рассмотрению жалобы, поданные заявителем лично или через его представителя. К жалобе, направленной в форме электронного документа, также в электронной форме могут быть приложены копии решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 840/215-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* ежегодные доклады Уполномоченных по правам человека и по правам ребенка будут размещаться только на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области (ранее доклады публиковались в газете «Оренбуржье» и размещались на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области).

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 841/216-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что ежегодный доклад Уполномоченного заслушивается на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области после 1 апреля текущего года (ранее доклад заслушивался на ближайшем после 1 апреля текущего года очередном заседании Законодательного Собрания).

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1016/241-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах по обеспечению тишины и покоя граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2019 года действиями, нарушающими тишину и покой граждан в ночное время, дополнительно к игре на музыкальных инструментах, свисту, пению, танцам будут считаться крики, а также иные действия, сопровождающиеся громкими звуками.

Установлено, что в многоквартирных домах в дневное время не допускается:

1) производить работы, сопряженные с шумом, в выходной день – воскресенье и в праздничный (нерабочий) день, если следующий за ним день является рабочим;

2) производить работы, сопряженные с шумом, ранее 09.00 часов и заканчивать их позднее 21.00 часа во все рабочие дни, а также в выходной день – субботу и в праздничный (нерабочий) день, если следующий за ним день не является рабочим;

3) использовать на повышенной громкости звуковоспроизводящие (звукоусиливающие) устройства;

4) нарушать тишину и покой граждан в период с 13.00 до 15.00 часов.

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1143/286-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон установил, что административные наказания (предупреждение или штраф) за административные правонарушения, выразившиеся в необеспечении благоустройства принадлежащих гражданам и юридическим лицам объектов, применяются до 1 января 2021 года. Сумма штрафа составляет для граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до сорока пяти тысяч рублей.

С 1 января 2021 года нарушение утвержденных городскими округами, сельскими поселениями правил благоустройства территорий, выразившееся в

необеспечении благоустройства принадлежащих гражданам и юридическим лицам объектов повлечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1236/311-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в целях проведения единой государственной политики в области противодействия коррупции, установления единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции, для лиц, замещавших государственные должности Оренбургской области, устанавливается ограничение.

Так, лицо, замещавшее государственную должность Оренбургской области в органе исполнительной власти Оренбургской области, государственную должность Оренбургской области председателя Избирательной комиссии Оренбургской области, заместителя председателя Избирательной комиссии Оренбургской области, секретаря Избирательной комиссии Оренбургской области, председателя Счетной палаты Оренбургской области, заместителя председателя Счетной палаты Оренбургской области, аудитора Счетной палаты Оренбургской области, Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, в течение двух лет со дня освобождения от государственной должности Оренбургской области имеет право замещать на условиях трудового договора должность в коммерческой или некоммерческой организации и (или) выполнять в такой организации работы (оказывать такой организации услуги) на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные обязанности, с согласия комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1237/312-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 18.04.2018 № 82-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 5¹ Федерального закона «О противодействии терроризму» установлена административная ответственность граждан за неисполнение или нарушение решений органов по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений. Размер административного штрафа составляет от одной до двух тысяч рублей.

Ранее административная ответственность за указанный вид правонарушений распространялась только на должностных лиц и на юридических лиц.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1238/313-VI-ОЗ «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении границ судебных участков мировых судей на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* определен перечень созданных и упраздненных судебных участков и должностей мировых судей в отдельных муниципальных образованиях области. Изложена в новой редакции дислокация судебных участков мировых судей области, утвержденная Законом Оренбургской области от 27.11.2007 № 1741/365-IV-ОЗ.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1239/314-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области»

Суть Закона:

* определено, что неисполнение либо создание препятствий для исполнения постановлений комиссии, за исключением постановлений по делам об административных правонарушениях, воспрепятствование посещению учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних членом комиссии, осуществляющим по поручению данной комиссии проверку условий содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних в указанном учреждении, влечет за собой административную ответственность.

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1254/323-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 18.04.2018 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей».

Установлено, что мировой судья осуществляет руководство деятельностью аппарата мирового судьи соответствующего судебного участка. Перемещение работника аппарата на иную должность, применение к нему мер поощрения и взыскания, а также утверждение графика отпусков работников аппарата осуществляется комитетом по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области по согласованию с мировым судьей соответствующего судебного участка.

* Совет судей Оренбургской области будет взаимодействовать с Правительством области при разработке проекта областного бюджета в части рас-

ходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. При наличии разногласий Правительство области прилагает к проекту областного бюджета предложения Совета судей вместе со своим заключением.

* уменьшение размера бюджетных средств области, выделенных на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, не более чем на пять процентов может осуществляться только с согласия Совета судей либо конференции судей Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1263/332-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом уточняются полномочия комиссий по делам несовершеннолетних. Так, комиссии:

рассматривают вопросы, связанные с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и иные вопросы, связанные с их обучением;

обеспечивают оказание помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия).

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1264/333-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены основные понятия, применяемые в Законе.

Руководителям органов государственной власти Оренбургской области предписано своими правовыми актами определять лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений.

Установлена обязанность органов местного самоуправления осуществлять антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов (ранее органы местного самоуправления были вправе проводить антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов, соглашений и договоров).

Закон Оренбургской области от 11.12.2018 № 1373/365-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в целях противодействия коррупции в соответствии с федеральным законодательством уточняются запреты для лиц, замещающих должности Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области и Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области.

Так, Уполномоченные не вправе участвовать в управлении коммерческой организацией или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:

а) участие в управлении Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, иных объединений муниципальных образований, политической партией, профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

б) участие на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

в) представление на безвозмездной основе интересов Оренбургской области в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является Оренбургская область, в соответствии с нормативными правовыми актами Оренбургской области, определяющими порядок осуществления от имени Оренбургской области полномочий учредителя организации либо управления находящимися в собственности Оренбургской области акциями (долями участия в уставном капитале);

г) иных случаев, предусмотренных федеральными законами.

Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1420/370-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнено, что материалы о профилактике правонарушений публикуются в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Оренбургской области или органы местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

* установлено, что органами государственной власти Оренбургской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, являющимися субъектами профилактики правонарушений, и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Феде-

рации могут использоваться официальные сайты органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1419/369-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством устанавливается, что не допускается проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость, к которым применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения и которые включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, а также международными и иностранными организациями; некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента.

**Законодательство Оренбургской области
в сфере бюджетного устройства,
бюджетного процесса и налогов**



В 2018 году продолжалась планомерная работа по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства Оренбургской области, приведение его в соответствие с Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации.

Первоочередное внимание уделялось сохранению финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Оренбургской области, обеспечению исполнения расходных обязательств Оренбургской области, в том числе безусловному выполнению принятых социальных и долговых обязательств, проведению стабильной налоговой политики, направленной на укрепление налогового потенциала области и развитие предпринимательства.

В целях обеспечения данных приоритетов при корректировке показателей областного бюджета в течение 2018 года реализовывалась политика жесткого ограничения расходов по таким направлениям, как содержание органов государственной власти, было расширено применение механизма предоставления средств под фактическую потребность. Законом Оренбургской области были утверждены заключенные между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Оренбургской области дополнительные соглашения о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета области, что привело к снижению расходов на обслуживание государственного долга в 2018–2020 годах.

Большое внимание, как и прежде, уделялось межбюджетным отношениям с муниципальными образованиями. Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов в течение года был значительно увеличен объем финансовой помощи (дотации, субсидии) муниципальным образованиям области. Кроме того, для увеличения доходов местных бюджетов законом Оренбургской области с 1 января 2019 года увеличен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения. С 1 января 2018 года в местные бюджеты по установленным законом Оренбургской области нормативам зачисляется государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и

(или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Проведенная в текущем году оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот показала, что все предоставленные в 2017 году льготы эффективны.

В целях оптимизации и уменьшения налоговых льгот (налоговых расходов), не влияющих на стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, а также не имеющих социального эффекта, внесены изменения в законы Оренбургской области, устанавливающие льготы по региональным имущественным налогам.

Законом Оренбургской области для пенсионеров и граждан при достижении ими возраста 55 и 60 лет для женщин и мужчин соответственно сохранены региональные льготы по транспортному налогу, действующие на территории Оренбургской области и ранее предоставлявшиеся при выходе на пенсию.



Закон Оренбургской области от 21.02.2018 № 824/205-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Суть Закона:

* уточнены основные характеристики областного бюджета на 2018 год. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета увеличен с 75 675 833,3 до 77 192 204,3 тыс. рублей; общий объем расходов бюджета также увеличен с 75 675 833,3 до 77 192 204,3 тыс. рублей. Верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2019 года сокращен с 28 202 236,4 до 26 885 781,3 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – с 28 117 494,7 до 26 777 792,5 тыс. рублей, на 1 января 2021 года – с 28 045 515,0 до 26 699 793,4 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год увеличен с 7 581 670,9 до 7 801 285,9 тыс. рублей.

* сокращен объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на 2018 год с 588 800,0 до 548 800,0 тыс. рублей.

* скорректированы дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

* дополнительно утверждены иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов на финансовое обеспечение дорожной деятельности, источником которых являются средства федерального бюджета, на 2018 год в сумме 239 289,8 тыс. рублей, а также распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов и муниципальных районов области.



Кроме того, уточнены объемы расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Оренбургской области; предельный объем государственного долга Оренбургской области; объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области на 2018–2020 годы.

* распределены субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на софинансирование расходов по возмещению стоимости горюче-смазочных материалов при доставке автомобильным транспортом социально значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты Оренбургской области, а также населенные пункты, в которых отсутствуют торговые объекты, на 2018 год.

Изложен в новой редакции ряд приложений к Закону, в частности поступление доходов в областной бюджет по кодам видов доходов, подвидов доходов; распределение бюджетных ассигнований областного бюджета; ведомственная структура расходов областного бюджета; направления государственной поддержки семьи и детей; источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета; программа государственных внутренних заимствований Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 825/206-VI-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений»

Суть Закона:

* Закон принят в целях исполнения обязательств, предусмотренных подпунктом «з» пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» в части утверждения законами субъектов Российской Федерации дополнительных соглашений в 3-месячный срок со дня их подписания.

Законом утверждены заключенные между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Оренбургской области дополнительные соглашения от 25.12.2017 к соглашениям о предоставлении бюджету Оренбургской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета области:

- от 16.04.2015 № 01-01-06/06-49 на сумму 470,0 млн рублей;
- от 22.09.2015 № 01-01-06/06-137 на сумму 2 244, 52 млн рублей;
- от 18.03.2016 № 01-01-06/06-57 на сумму 1598,43 млн рублей;
- от 30.09.2016 № 01-01-06/06-232 на сумму 451,18 млн рублей;
- от 26.04.2017 № 01-01-06/06-136 на сумму 1 688,88 млн рублей;
- от 23.08.2017 № 01-01-06/06-225 на сумму 504,99 млн рублей.

Указанные дополнительные соглашения включают в себя предоставление рассрочки по погашению задолженности по указанным бюджетным кредитам с переносом погашения задолженности на период с 2018 по 2024 год включительно со следующими погашениями:

- в 2018–2019 годах в размере 5% суммы задолженности ежегодно;
- в 2020 году в размере 10 % суммы задолженности;
- в 2021–2024 годах равными долями по 20 % суммы задолженности ежегодно с возможностью ее досрочного погашения и ежегодной уплаты процентов за рассрочку в размере 0,1 % годовых.

Погашение реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и процентов за рассрочку осуществляется ежегодно, не позднее 1 декабря.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1035/260 -VI-ОЗ «Об установлении даты начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2017 года, на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с пунктом 4.1 статьи 75 Налогового кодекса Российской Федерации Закон установил на территории Оренбургской области дату начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2017 года.

Пеня на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2017 года, начнет начисляться с 1 июля 2019 года.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1036/261-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом внесены изменения юридико-технического характера.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1042/267-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

* уточнены категории организаций, которые освобождаются от налогообложения (по налогу на имущество организаций). Перечень организаций, имеющих налоговые льготы, дополнен организациями, которые выступают управляющими компаниями индустриальных (промышленных) парков, включенных в соответствующий реестр и заключившими соглашение об оказании мер государственной поддержки деятельности индустриального (промышленного) парка с Правительством области. Право на налоговую льготу предоставляется им на срок действия соглашения, но не более чем на пять лет. Определены виды имущества, на которые не распространяется налоговая льгота; максимальный и общий сроки ее предоставления, порядок установления налоговой льготы по заключенному соглашению, основания для утраты права на льготу.

* скорректированы условия предоставления налоговой льготы организациям, реализующим инвестиционные проекты, включенные в реестр приоритетных инвестиционных проектов области, по которым предоставляются меры государственной поддержки.

Закон Оренбургской области от 27.06.2018 № 1074/272-VI-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2017 год»

Суть Закона:

* Законом утверждены основные показатели исполнения областного бюджета за 2017 год.

В 2017 году доходы областного бюджета исполнены в объеме 75 416 473,9 тыс. рублей. Перевыполнение составило 89 167,6 тыс. рублей, или 0,1 %, в том числе 87 997,1 тыс. рублей – собственные налоговые и неналоговые доходы и 1 170,5 тыс. рублей – безвозмездные поступления. В сравнении с 2016 годом доходы областного бюджета увеличились на 0,6 %, или на 479 767,9 тыс. рублей, за счет роста собственных налоговых и неналоговых доходов на сумму 1 110 301,8 тыс. рублей и снижения безвозмездных поступлений на сумму 630 533,9 тыс. рублей.

В структуре поступивших доходов налоговые и неналоговые поступления занимали 78,5 %, или 59 223 812,1 тыс. рублей. На долю безвозмездных поступлений приходилось 21,5 % общего объема доходов, или 16 192 661,8 тыс. рублей, из них преобладающую часть составили поступления из федерального бюджета.

* в 2017 году областной бюджет по расходам исполнен в объеме 75 469 132,3 тыс. рублей, что составило 98,9 % от суммы расходов, утвержденных Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (76 335 443,7 тыс. рублей). Объем неисполненных бюджетных назначений составил 866 311,4 тыс. рублей от бюджетных назначений, утвержденных Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Наиболее низким уровнем исполнения ассигнований характеризовались разделы:

«Обслуживание государственного или муниципального долга» – 94,8 % (отклонение составляет 89 643,2 тыс. рублей);

«Общегосударственные вопросы» – 96,0 % (отклонение составляет 67 743,9 тыс. рублей).

Основными причинами, обусловившими неисполнение бюджетных назначений по расходам в полном объеме, являлись:

финансирование расходов в объеме меньше прогнозируемого уровня в связи с заявительным характером выплаты пособий, компенсации, мер социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам;

уточнение бюджетных ассигнований в декабре 2017 года на сумму дополнительных поступлений доходов, образующих параметры дорожного фонда;

оплата труда и услуг на основании актов выполненных работ; длительность конкурсных процедур; экономия по итогам проведения конкурсных процедур.

В структуре произведенных в отчетном периоде расходов областного бюджета наибольший удельный вес приходился на расходы по разделам:

«Социальная политика» – 32,1 % (24 198 435,5 тыс. рублей);

«Образование» – 23,4 % (17 622 401,7 тыс. рублей);

«Национальная экономика» – 19,9 % (14 986 556,2 тыс. рублей).

Областной бюджет за 2017 год исполнен с дефицитом в размере 52 658,3 тыс. рублей, что на 955 479,1 тыс. рублей меньше показателя, утвержденного статьей 1 Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (1 008 137,4 тыс. рублей).

* дефицит областного бюджета не превысил параметры, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составляет 0,1% от общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем государственного долга области за 2017 год снизился на 1 445 291,1 тыс. рублей (на 5,1%) и на 01.01.2018 составил 27 015 434,3 тыс. рублей, в том числе:

по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – 13 378 006,8 тыс. рублей;

по государственным ценным бумагам – 13 599 483,5 тыс. рублей;

по государственным гарантиям – 37 944,0 тыс. рублей.

* объем государственного долга области по состоянию на 01.01.2018 не превысил верхний предел, утвержденный пунктом 4 части 1 статьи 1 Закона об областном бюджете (28 315 434,2 тыс. рублей).

Предельный объем государственного внутреннего долга Оренбургской области за 2017 год не превысил общий годовой объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 27.06.2018 № 1090/274-VI-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2017 год»

Суть Закона:

* Законом утверждены основные показатели исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2017 год.

Исполнение бюджета Фонда за 2017 год по доходам составило 20 862 033 074,00 рубля, плановые назначения исполнены на 102,5 процента.

В структуре доходной части бюджета Фонда удельный вес поступивших налоговых и неналоговых доходов составил 0,7 процента, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 99,3 процента.

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составили 155 736 723,48 рубля. В структуре данной группы доходов наибольший удельный вес занимали средства:

денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, поступивших от страховых медицинских организаций по результатам проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в лечебных учреждениях и за нарушения договорных отношений, – в сумме 143 028 486,76 рубля (91,8 процента в неналоговых доходах);

денежных взысканий, налагаемых на медицинские организации за нецелевое использование бюджетных средств, – в сумме 7 267 800,93 рубля (4,7 процента);

денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, – в сумме 5 109 427,70 рубля (3,3 процента).

Исполнение по группе доходов «Безвозмездные поступления» (с учетом возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет) составило в сумме 20 706 296 350,52 рубля (101,7 процента к утвержденным годовым назначениям), из них:

субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области – в сумме 20 149 453 100,00 рубля (100,0 процента);

межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на единовременные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельскую местность после окончания высшего учебного заведения, – в сумме 58 600 000,00 рубля;

прочие межбюджетные трансферты, поступившие из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования по межтерриториальным расчетам за медицинскую помощь, оказанную гражданам других субъектов Российской Федерации на территории Оренбургской области, – в сумме 509 881 451,17 рубля.

* расходование средств Фонда осуществлялось во исполнение возложенных на него задач в соответствии с утвержденным бюджетом и на основе свободной бюджетной росписи расходов бюджета Фонда.

Бюджет Фонда по расходам за 2017 год исполнен в сумме 20 905 302 635,29 рубля (102,7 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете Фонда, и 99,6 процента к назначениям по свободной бюджетной росписи).

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области (98,9 процента в общем объеме расходов бюджета Фонда).

В рамках указанного направления профинансировано 20 683 662 470,95 рубля (102,4 процента к утвержденным бюджетным назначениям). Увеличение расходов на эти цели по отношению к 2016 году составило 1 264 170 252,29 рубля (6,5 процента).

* в отчетном периоде Фондом произведено дополнительное финансирование оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказанной в декабре 2016 года, в сумме 20 481 799,29 рубля за счет остатка трансферта на 1 января 2017 года в размере подтвержденной потребности.

В целях обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования в составе расходов бюджета Фонда формировался нормированный страховой запас (далее – НСЗ). Расходование средств НСЗ осуществлялось в соответствии с целями, утвержденными статьей 8 Закона о бюджете Фонда.

Расходы на обеспечение текущей деятельности Фонда составили 142 558 365,05 рубля (98,3 процента от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете Фонда, удельный вес в расходах Фонда – 0,7 процента).

Закон Оренбургской области от 15.06.2018 № 1069/271-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Суть Закона:

* Законом утверждены доходы областного бюджета на 2018 год в объеме 79 158 516,1 тыс. рублей, с увеличением на сумму 1 966 311,8 тыс. рублей. Изменение общего объема доходов предусматривается за счет планируемого в 2018 году увеличения объема безвозмездных поступлений, в том числе:

1) за счет увеличения дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 853 010,0 тыс. рублей в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16.03.2018 № 440-р на сумму 425 287,0 тыс. рублей и от 27.04.2018 № 780-р на сумму 427 723,0 тыс. рублей;

2) за счет увеличения размера субсидий на 116 836,9 тыс. рублей, из них:

за счет увеличения на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций в размере 140 836,9 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 368-р. В расходах областного бюджета средства отражены по разделу «Здравоохранение»;

уменьшения на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в размере 24 000,0 тыс. рублей в связи с уменьшением поступлений из федерального бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Культура России» на 2012–2018 годы»;

3) за счет увеличения размера субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 1 345,5 тыс. рублей на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»;

4) за счет планируемого поступления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов в сумме 995 119,4 тыс. рублей, из них:

на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным про-

граммам дошкольного образования в размере 341 240,2 тыс. рублей, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 306-р;

реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в размере 69 322,3 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.03.2018 № 428-р;

финансовое обеспечение дорожной деятельности в размере 450 000,0 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.02.2018 № 206-р;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 101 556,9 тыс. рублей в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 369-р на сумму 12 005,3 тыс. рублей (на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек), от 03.03.2018 № 370-р на сумму 23 728,2 тыс. рублей (на приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек), от 15.03.2018 № 427-р на сумму 65 823,4 тыс. рублей (в целях развития паллиативной медицинской помощи);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Московской области в размере 33 000,0 тыс. рублей на осуществление единовременной материальной помощи.

Законом утверждены доходы областного бюджета на 2019 год в объеме 73 213 673,0 тыс. рублей, с увеличением на сумму 372 349,7 тыс. рублей также за счет планируемого увеличения объема безвозмездных поступлений.

* расходы областного бюджета на 2018 год утверждены в объеме 79 158 516,1 тыс. рублей; на 2019 год в объеме 73 213 673,0 тыс. рублей. На плановый период 2020 года предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями расходов областного бюджета в пределах общего объема.

* для предоставления дотации бюджетам городских округов и муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на увеличение заработной платы работников муниципальных учреждений Оренбургской области, получающих ее на уровне МРОТ (с учетом уральского коэффициента), предусмотрено 655 287,0 тыс. рублей.



* на увеличение заработной платы работников государственных учреждений Оренбургской области предусматриваются ассигнования в сумме 197 723,0 тыс. рублей.

* дефицит областного бюджета на 2018–2020 годы не планируется, вместе с тем в источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2018–2020 годы внесены изменения.

Законом установлены дополнительные основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями министра финансов области с последующим внесением изменений в закон о бюджете.

Закон Оренбургской области от 04.09.2018 № 1181/298-VI-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2019 год»

Суть Закона:

* на территории Оренбургской области на 2019 год установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, в размере 1,76. Коэффициент сохраняется на уровне 2016–2018 годов, что позволяет применить оптимальную налоговую нагрузку на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму.

Применение предлагаемого коэффициента направлено на увеличение дохода областного бюджета в 2019 году на 87,1 млн рублей.

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1273/337-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»

Суть Закона:

* Закон направлен на совершенствование патентной системы налогообложения в целях увеличения доходов местных бюджетов.

С 1 января 2019 года увеличивается размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по таким видам предпринимательской деятельности, как «Парикмахерские и косметические услуги», «Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования», «Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом», «Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом», «Ремонт жилья и других построек», а также по другим видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Увеличение потенциально возможного годового дохода не коснулось индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований области, отнесенных Законом Оренбургской области «О патентной системе налогообложения» к третьей группе (при установлении размера потенциально возможного годового дохода территория Оренбургской области дифференцирована на территории действия патентов), что позволило сохранить привлекательность патентной системы налогообложения в экономически менее развитых районах области.

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1270/335-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ставках налога на прибыль организаций отдельных категориям налогоплательщиков»

Суть Закона:

* Данный Закон принят в целях увеличения налоговых поступлений в консолидированный бюджет Оренбургской области от налогоплательщиков-инвесторов, осуществляющих капитальные вложения на территории Оренбургской области и являющихся пользователями стимулирующих налоговых льгот.

С 1 января 2019 года увеличиваются налоговые ставки для налогоплательщиков – инвесторов:

с 13,5 % до 15 % для организаций обрабатывающих производств;

с 14 % до 15,5 % для иных организаций, за исключением обрабатывающих производств.

Положения данного Закона не применяются к инвесторам, реализующим инвестиционные проекты (с которыми заключены инвестиционные договоры), в соответствии со статьей 17 Закона Оренбургской области от 05.10.2009 № 3119/712-VI-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Закон Оренбургской области от 25.10.2018 № 1287/346-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге»

Суть Закона:

* С 1 января 2019 года в Закон вносятся ряд изменений. Установлены размеры налоговых ставок на 2019–2021 и последующие годы.

Сохранена нулевая ставка для легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л. с. (до 73,55 кВт) включительно в отношении одного транспортного средства. В отношении второго и последующих транспортных средств установлена ставка 5 руб. за одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства.

В течение 2019–2021 годов ежегодно будут возрастать ставки налога для мотоциклов и мотороллеров с мощностью двигателя до 40 л. с. Например, для мотоциклов и мотороллеров с мощностью двигателя свыше 35 л. с. до 40 л. с. включительно ставка изменится с 2,5 рубля в 2018 году до 6,5 рубля в 2019 году и до 15 рублей в 2021 году.

Также будут постепенно увеличиваться ставки налога для катеров, моторных лодок и других водных транспортных средств, яхт и других парусно-моторных судов, а также гидроциклов, но рост их будет менее значительным.

Уточнены категории лиц, освобождаемых от уплаты налога. В частности, к ним отнесен один из родителей (усыновителей), попечителей, опекунов, приемных родителей многодетной семьи (для лиц, на которых зарегистрированы два и более транспортных средства, льгота предоставляется не более чем по одному транспортному средству, имеющему наиболее мощный двигатель). Государственные учреждения по управлению дорожным хозяйством области исключены из категорий организаций, которые освобождены от уплаты транспортного налога.

Определены виды налогоплательщиков, которым налоговые льготы не предоставляются. Так, налоговые льготы, установленные статьей 9 областного Закона, не предоставляются налогоплательщикам в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя свыше 250 л. с., мотоциклов и мотороллеров с мощностью двигателя свыше 40 л. с., грузовых автомобилей с мощностью двигателя свыше 250 л. с., снегоходов, мотосаней с мощностью двигателя свыше 50 л. с., катеров, моторных лодок и других водных транспортных средств с мощностью двигателя свыше 100 л. с., яхт и других парусно-моторных судов с мощностью двигателя свыше 100 л. с., гидроциклов с мощностью двигателя свыше 100 л. с., самолетов, вертолетов и иных воздушных судов, имеющих двигатели, и самолетов, имеющих реактивные двигатели, с года выпуска которых прошло менее 5 лет.

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1259/328-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в порядок подготовки к рассмотрению в первом чтении проекта закона Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Законодательным Собранием Оренбургской области.

Уточнено, что проект закона об областном бюджете в течение суток со дня внесения проекта закона, а не двух календарных дней, как было ранее, направляется председателем Законодательного Собрания Оренбургской области в Счетную палату Оренбургской области для проведения экспертизы проекта закона и дачи заключения по результатам проведения такой экспертизы.

Скорректированы сроки: проведения экспертизы проекта закона Счетной палатой – в течение 19 календарных дней со дня поступления проекта закона в Законодательное Собрание Оренбургской области; направления предложений и рекомендаций по предмету первого чтения проекта закона субъектами права законодательной инициативы – в течение 21 календарного дня со дня внесения в Законодательное Собрание Оренбургской области проекта закона.

Законом увеличены сроки подготовки субъектами права законодательной инициативы предложений и рекомендаций по предмету первого чтения проекта закона Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также подготовки комитетами Законодательного Собрания Оренбургской области предложений о принятии или об отклонении проекта закона об областном бюджете, предложений и рекомендаций по предмету первого чтения.

Закон Оренбургской области от 17.10.2018 № 1253/322-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Суть Закона:

* уточнены основные характеристики областного бюджета на 2018 год: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета увеличен до 79 340 266,1 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – до 79 340 266,1 тыс. рублей.

Скорректированы основные характеристики областного бюджета на 2019 и 2020 годы: прогнозируемый общий объем доходов на 2019 год уменьшен до 73 184 741,2 тыс. рублей, общий объем расходов – до 73 184 741,2 тыс. рублей.

Увеличены общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год – до 7 720 054,5 тыс. рублей, на 2020 год – до 7 800 278,0 тыс. рублей; размер дотации на поддержку мер

по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на 2018 год – до 404 720,0 тыс. рублей.

Сокращены общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год – до 7 704 673,6 тыс. рублей; объем областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2018 год – до 4 193 365,0 рублей; объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Оренбургской области на 2018 год – до 1 517 989,0 тыс. рублей.

Уточнены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета. К ним отнесено увеличение бюджетных ассигнований в целях повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы исходя из ожидаемого исполнения областного бюджета по доходам сверх утвержденных на текущий год назначений.

Введено правило, в соответствии с которым распределение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, не распределенных данным Законом, внесение изменений в данное распределение учитываются при последующем внесении изменений в настоящий Закон, за исключением распределения и внесения изменений в него, утвержденных после 20 ноября 2018 года.

Нормативы распределения доходов между областным и местными бюджетами на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также перечень главных администраторов (администраторов) доходов бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов дополнены новыми кодами доходов бюджетной классификации.

Отдельные приложения документа изложены в новой редакции, в частности распределение субсидий и субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов; поступление доходов в областной бюджет по кодам видов доходов, подвидов доходов; распределение бюджетных ассигнований областного бюджета; ведомственная структура расходов областного бюджета; источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета; распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов областного бюджета и др.

Закон Оренбургской области от 29.11.2018 № 1344/349-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

* с 1 января 2019 года вводятся налоговые ставки в отношении имущества некоммерческих организаций, учредителем которых является Российская Федерация, осуществляющих виды деятельности, входящие в подкласс «Образование профессиональное» класса «Образование» раздела Р «Образование» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, постоянно действующие исполнительные органы которых находятся на

территории области или филиалы которых расположены на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) области. В 2019 году размер ставки для таких организаций составит 0,25 процента, в 2020 году – 0,7 процента, в 2021 году – 1,5 процента. Ранее такие организации были освобождены от налогообложения.

*на период с 1 января 2019 года до 1 января 2024 года освобождаются от уплаты налога на имущество онкологические диспансеры, перинатальные центры, многопрофильные больницы, в структуру которых входят онкологические диспансеры и (или) перинатальные центры, – в отношении имущества, принятого на учет с 1 января 2015 года и используемого для оказания медицинской помощи по онкологии, акушерству и гинекологии.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1345/350-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2019 года одним из источников формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда области являются доходы областного бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

С указанной даты в доходы консолидированного бюджета Оренбургской области будут включаться плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, подлежащая зачислению в областной бюджет; штрафы за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, подлежащие зачислению в областной бюджет; денежные средства, поступающие в областной бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Оренбургской области, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1347/351-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены бюджетные полномочия министерства финансов области. В частности, министерство наделено правом принимать решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении, отмене или об отказе в применении бюджетных мер принуждения в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

* признаны утратившими силу следующие исключительные полномочия министра финансов области в случае выявления бюджетных нарушений: принятие решения о бесспорном взыскании суммы средств, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам, и (или) суммы платы за пользование указанными средствами и пеней за их несвоевременный возврат; о приостановлении предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из областного бюджета.

* скорректированы основания для осуществления бюджетных инвестиций за счет средств областного бюджета в соответствии с областной адресной инвестиционной программой. Определены дополнительные направления расходования средств областного бюджета в соответствии с данной программой. Указанные изменения действуют с 1 января 2019 года.

* перечень документов и материалов, которые вносятся в Законодательное Собрание области одновременно с проектом закона Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, дополнен предложениями Совета судей Оренбургской области в случае возникновения разногласий с министерством финансов области в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей и заключением Правительства области на указанные разногласия.

* установлен порядок представления главным распорядителем средств областного бюджета в министерство финансов области информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию Оренбургской областью права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1348/352-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнен порядок предоставления дотаций из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов). Определены основания для внесения изменений в графики перечисления дотаций. Указано, что утвержденный общий объем дотации должен быть перечислен не позднее 20 декабря текущего финансового года.

*установлено, что органы местного самоуправления сельских поселений, в бюджетах которых доля дотаций и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, устанавливаемым органами местного самоуправления муниципальных районов, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать устанавливаемые Правительством области нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляю-

щих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления.

* внесены уточнения в методику расчета дотаций из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в части определения состава репрезентативной системы расходных обязательств для расчета индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов).

* закреплена возможность предоставления субсидий напрямую сельским поселениям;

* изложены в новой редакции нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований области.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1349/353-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»

Суть Закона:

* внесено уточнение в методику расчета распределения объема субвенций между муниципальными районами на предоставление дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета и в методику расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета. При расчете налогового потенциала поселения не учитывается налоговая ставка по налогу на имущество физических лиц. Данные нормы применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Закон Оренбургской области от 19.12.2018 № 1416/366-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Суть Закона:

* Законом внесены изменения в основные характеристики областного бюджета на 2018 год.

Доходы областного бюджета на 2018 год утверждены в объеме 80 001 142,1 тыс. рублей. Изменение в размере 660 876,0 тыс. рублей предусмотрено за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 241 450,0 тыс. рублей и безвозмездных поступлений на 419 426,0 тыс. рублей. Уточнение налоговых и неналоговых доходов произведено исходя из ожида-

емой оценки исполнения за 2018 год.

Законом утверждены расходы областного бюджета на 2018 год в объеме 80 001 142,1 тыс. рублей, или с увеличением на 660 876,0 тыс. рублей относительно утвержденного объема. На 2019–2020 годы предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями расходов областного бюджета в пределах общего объема.

Объем дефицита областного бюджета на 2018–2020 годы не планируется, вместе с тем в источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2018 год внесены изменения (предусмотрено увеличение и уменьшение прочих остатков средств бюджетов на 660 876,0 тыс. рублей).

Законом внесены изменения в общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018–2020 годах.

Объем областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2018 год утвержден в сумме 4 186 622,0 тыс. рублей с уменьшением на 6 743,0 тыс. рублей в связи с корректировкой расходов на содержание муниципального имущества по сведениям муниципальных образований. Законом также внесены изменения в приложение 28 «Особенности расчета дотаций из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части определения объема дотаций и нормативов расходов в расчете на одного жителя на решение вопросов местного значения на содержание муниципального имущества.

Объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на 2018 год утвержден в сумме 1 146 693,9 тыс. рублей с увеличением ассигнований на 741 973,9 тыс. рублей, в том числе:

на стабилизацию финансовой ситуации в муниципальных образованиях области – в сумме 666 577,0 тыс. рублей;

решение вопросов местного значения по решениям Правительства Оренбургской области – в сумме 61 268,1 тыс. рублей;

снижение напряженности исполнения местных бюджетов – в сумме 14 128,8 тыс. рублей.

Объем дорожного фонда Оренбургской области в 2018 году увеличен на 235 240 тыс. рублей и утвержден в размере 7 429 234,6 тыс. рублей.

Законом внесены изменения в перечень объектов капитального строительства государственной собственности Оренбургской области сметной стоимостью более 100,0 млн рублей на 2018 год.

Отдельные приложения Закона об областном бюджете изложены в новой редакции, в частности распределение субсидий и субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов; поступление доходов в областной бюджет по кодам видов доходов, подвидов доходов; распределение бюджетных ассигнований областного бюджета; ведомственная структура рас-

ходов областного бюджета; источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета; распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов областного бюджета и др.

Закон Оренбургской области от 20.12.2018 № 1417/367-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Суть Закона:

* Законом утверждены основные характеристики и показатели областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, направления государственной поддержки семьи и детей в Оренбургской области («Детский бюджет»), источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, распределение бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ, приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Оренбургской области, распределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области, нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, бюджетами муниципальных образований, нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, программа государственных внутренних заимствований Оренбургской области.

Основные характеристики областного бюджета на 2019 год утверждены в следующих размерах:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов – 88 132 558,7 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов – 88 132 558,7 тыс. рублей;
- 3) дефицит – 0,0 тыс. рублей;
- 4) верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2020 года – 26 777 792,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – 25 008,0 тыс. рублей.



Основные характеристики областного бюджета на 2020 и 2021 годы утверждены в следующих размерах:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов на 2020 год – 87 577 452,6 тыс. рублей, на 2021 год – 91 563 584,2 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов на 2020 год – 87 577 452,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 1 900 000,0 тыс. рублей, на 2021 год – 91 563 584,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 4 000 000,0 тыс. рублей;
- 3) дефицит на 2020 год – 0,0 тыс. рублей, на 2021 год – 0,0 тыс. рублей;
- 4) верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2021 года – 26 699 793,5 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 26 642 915,3 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям на 1 января 2021 года – 23 908,0 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 0,0 тыс. рублей.

В структуре общего объема расходов в 2019 году наибольший удельный вес составят расходы на социальную политику – 30,5%, образование – 23,6%, национальную экономику – 17,5%, здравоохранение – 9,0%, межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований – 8,7%.



Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств утвержден на 2019 год в сумме 8 372 959,3 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 8 667 192,4 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 8 739 533,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

Законом установлен критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения на 2019 год в размере 1,0061, на 2020 год – в размере 1,0059, на 2021 год – в размере 1,0057;

Объем областного Фонда финансовой поддержки поселений утвержден на 2019 год в сумме 21 658,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 20 872,0 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 20 205,0 тыс. рублей.

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утвержден на 2019 год в размере 1,7960, на 2020 год – в размере 1,7952, на 2021 год – в размере 1,6560.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2019 год в сумме 5 633 998,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 3 000 000,0 тыс. рублей, в том числе нераспределенный объем в сумме 35 209,0 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 3 000 000,0 тыс. рублей, в том числе нераспределенный объем в сумме 500 000,0 тыс. рублей.

В состав дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2019 год включаются:

дотации, определенные исходя из необходимости достижения критерия

выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере 2 928 123,0 тыс. рублей;

компенсации за снижение размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного соответственно на первый год планового периода в областном бюджете, в размере 296 340,0 тыс. рублей семи муниципальным образованиям: Гайскому городскому округу – 61 602,0 тыс. рублей, г. Новотроицку – 15 594,0 тыс. рублей, г. Орску – 155 610,0 тыс. рублей, Сорочинскому городскому округу – 37 058,0 тыс. рублей, Александровскому району – 16 112,0 тыс. рублей, Новоорскому району – 9 545,0 тыс. рублей, Октябрьскому району – 819,0 тыс. рублей;

дотации, распределяемой исходя из численности жителей муниципальных районов и городских округов в расчете на одного жителя на решение вопросов местного значения в общей сумме 2 409 535,0 тыс. рублей, в том числе:

в сфере сельского хозяйства – в размере 57 000,0 тыс. рублей;

на содержание муниципального имущества – в размере 406 638,0 тыс. рублей;

на стимулирование развития муниципального образования (компенсация снижения объемов финансовой поддержки муниципального образования, включая преобразованные городские округа) – в размере 421 695,0 тыс. рублей;

на обеспечение минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы – в размере 1 045 491,0 тыс. рублей;

на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования – в размере 478 711,0 тыс. рублей.

Законом также установлены особенности по расчету дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2019 год.

В составе расходов областного бюджета утверждена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения в сумме 347 567,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 7 517,3 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 18 423,7 тыс. рублей, в том числе компенсацию затрат городу Оренбургу в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области ежегодно по 500,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям

Межбюджетные трансферты	2019 год	2020 год	2021 год
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	5 655,7	3 020,9	3 020,2
Иные дотации	414,0	58,2	67,3
Субсидии	6 158,8	4 843,5	4 596,8
Субвенции	16 905,6	16 787,6	16 791,4
Иные межбюджетные трансферты	593,0	593,0	593,0

В соответствии с Законом расходы областного бюджета на реализацию 25 госпрограмм на 2019 год планируются в объеме 87 267 063,9 тыс. рублей, или 99,0% от общего объема расходов, на 2020 год – 85 216 961,5 тыс. рублей (97,3%), на 2021 год – 86 942 461,5 тыс. рублей (94,9%).

Законом предусмотрены расходы на реализацию 35 приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, на 2019 год в сумме 10 322 141,6 тыс. рублей.

Размер денежных выплат опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям на содержание каждого ребенка с учетом индексации с 1 января 2019 года на 4,0 процента установлен в сумме 6 199,0 рубля.

На предоставление бюджетных кредитов бюджетам городских округов и муниципальных районов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, в пределах финансового года по источникам финансирования дефицита областного бюджета предусмотрены ассигнования в 2019 году в объеме до 100 000,0 тыс. рублей, в 2020 году – в объеме до 100 000,0 тыс. рублей, в 2021 году – в объеме до 100 000,0 тыс. рублей;

На предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов на срок до трех лет для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов по источникам финансирования дефицита областного бюджета предусмотрены ассигнования в 2019 году в объеме до 50 000,0 тыс. рублей.

Законом установлено, что плата за пользование указанными бюджетными кредитами составляет 0,1 процента годовых.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Оренбургской области утвержден на 2019 год в сумме 1 767 906,0 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 1 673 487,0 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 1 669 846,0 тыс. рублей:

1) на уплату процентов за рассрочку в соответствии с условиями Дополнительного соглашения от 20 апреля 2015 года № 4 к Соглашению от 6 августа 2010 года № 01-01-06/06-286 о предоставлении бюджету Оренбургской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Оренбургской области в 2019 году в сумме 1 500,0 тыс. рублей, в 2020 году – в сумме 1 500,0 тыс. рублей, в 2021 году – в сумме 1 500,0 тыс. рублей;

2) на уплату процентов за рассрочку в соответствии с условиями Дополнительного соглашения от 20 апреля 2015 года № 4 к Соглашению от 15 декабря 2010 года № 01-01-06/06-541 о предоставлении бюджету Оренбургской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Оренбургской области в 2019 году в сумме 1 328,5 тыс. рублей, в 2020 году – в сумме 1 328,5 тыс. рублей, в 2021 году – в сумме 1 328,5 тыс. рублей.

Предельный объем государственного долга Оренбургской области на 2019 год в сумме 44 922 931,3 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 30 777 792,6 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 32 199 793,5 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области на 2019 год предусмотрен в сумме 9 715 859,8 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 10 050 251,2 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 13 317 972,0 тыс. рублей.

Законом предусмотрена индексация размеров окладов денежного содержания по должностям государственной службы Оренбургской области с 1 октября 2019 года с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Закон Оренбургской области от 20.12.2018 № 1418/368-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Суть Закона:

* Законом утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2019 год в сумме 27 484 727,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 26 830 127,0 тыс. рублей; на 2020 год – в сумме 29 573 304,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 28 868 954,7 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 31 517 195,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных транс-

фертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 30 766 358,3 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2019 год в сумме 27 484 727,0 тыс. рублей; на 2020 год – в сумме 29 573 304,3 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 31 517 195,0 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов – в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно.

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в Фонд (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских учреждениях Оренбургской области), предусмотрены исходя из показателя бюджета Фонда на 2018 год, с учетом уровня индексации средних подушевых нормативов финансирования. Поступления в 2019–2021 годах запланированы в сумме:

в 2019 году – 654 600,0 тыс. рублей;

2020 году – 704 349,6 тыс. рублей;

2021 году – 750 836,7 тыс. рублей.

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования составят:

в 2019 году – 27 334 645,2 тыс. рублей;

2020 году – 29 428 221,6 тыс. рублей;

2021 году – 31 372 112,3 тыс. рублей.

В составе бюджета Фонда на 2019 год планируется формирование нормированного страхового запаса в размере, не превышающем среднемесячный размер планируемых поступлений средств Фонда (2 235 000,0 тыс. рублей). В статье 8 Закона отражены направления использования нормированного страхового запаса, основным из которых является финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования недостающих для оплаты медицинской помощи средств. С 2019 года предусмотрено новое направление использования нормированного страхового запаса – финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Законом предусмотрены расходы на выполнение управленческих функций Фонда: в 2019 году – 150 081,8 тыс. рублей (с ростом к 2018 году на 3,4% в связи с дополнительными расходами на приобретение вычислительных мощностей и систем хранения информационных данных Фонда. Расходы на выплаты персоналу (фонд оплаты труда с начислениями) сохранены на уровне 2018 года); 2020 году – 145 082,7 тыс. рублей; 2021 году – 145 082,7 тыс. рублей.

Средства на содержание Фонда в 2019 году в части закупок товаров, работ и услуг запланированы на уровне 2018 года.

Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности

Решение приоритетной задачи в сфере региональной политики – повышение уровня и качества жизни населения Оренбуржья – невозможно без создания соответствующей экономической основы. Поэтому основной стратегической целью органов государственной власти Оренбургской области является проведение планомерной



экономической и промышленной политики, направленной на обеспечение устойчивого и качественного экономического роста региона.

В 2018 году главными направлениями законотворческой деятельности комитета в сфере экономической и промышленной политики были вопросы правового регулирования модернизации реального сектора экономики, поддержки инноваций и улучшения инвестиционного климата, развития туристской отрасли, установления порядка осуществления стратегического планирования в Оренбургской области, а также совершенствование нормативно-правовой базы в области поддержки промышленности, транспорта, расширения государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, стимулирование деятельности организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В Оренбургской области сформирован реестр приоритетных инвестиционных проектов. Для организаций, включенных в него, предоставляются меры государственной поддержки:

- пониженная ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет (15% для обрабатывающих производств и 15,5% для остальных инвесторов);
- льгота по налогу на имущество.

В 2017 году льгота по налогу на прибыль была предоставлена 5 организациям и составила 226,6 млн руб., в 2018 году – 4 организациям (2,3 млрд руб.).

Льготой по налогу на имущество в 2017 году воспользовались 8 организаций (666,3 млн руб.), в 2018 году – 9 организаций (663,1 млн руб.).

При этом объем инвестиций данных инвесторов в 2017 году составил 40,8 млрд рублей, прогноз 2018 года – 48 млрд рублей.

В связи с созданием на территории Оренбургской области территории опережающего социально-экономического развития «Новотроицк» с 2018 года предусмотрены налоговые ставки в размере 0 процентов по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций в первые пять лет деятельности в качестве резидента ТОСЭР и 10 процентов и 1,1 процента соответственно в последующие 5 лет. В 2018 году уже заключены соглашения с двумя резидентами ТОСЭР.

На стимулирование развития региональной экономики направлена и поддержка малого предпринимательства. Так, с апреля 2015 года и до января 2021 года в области действует Закон «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения».

В 2017 году налоговыми каникулами воспользовались 126 индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, за первое полугодие 2018 года индивидуальным предпринимателям, применяющим патентную систему налогообложения, выдано 66 патентов с налоговой ставкой 0 процентов.

Законодательное регулирование в 2018 году осуществлялось как в виде разработки и принятия новых законов Оренбургской области (в частности, приняты Законы Оренбургской области «О порядке осуществления стратегического планирования в Оренбургской области», «О мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемых к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков Оренбургской области»), так и путем приведения областного законодательства в соответствие с федеральным в таких сферах деятельности, как перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, вопросов инвестиционной деятельности, поддержки малого и среднего предпринимательства.

В современных экономических условиях важным направлением деятельности органов государственной власти стало развитие цифровой экономики региона. 2018 год дал старт к разработке и формированию правовой базы в данной сфере. В настоящее время новый этап развития экономических отношений и увеличения производительности труда связан с использованием информационных технологий на всех уровнях государственного управления. Особое значение в нашей области уделяется развитию цифровых технологий в сфере образования, здравоохранения и государственного управления.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 930/239-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств»

Суть Закона:

* установлено, что перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат на территории Оренбургской области осуществляются юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в установленном порядке, осуществляющими соответствующие виды деятельности и отобранными по результатам торгов, порядок проведения которых утверждается Правительством Оренбургской области.

Определены требования к содержанию акта приема-передачи транспортного средства, переданного на хранение на специализированную стоянку, в том числе в случае осуществления перемещения и хранения задержанного транспортного средства различными исполнителями услуг.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 932/240-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О туристской деятельности Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2019 года из полномочий Правительства Оренбургской области исключено полномочие по установлению порядка уведомления уполномоченного исполнительного органа государственной власти Оренбургской области в сфере туризма аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенных в пределах территории Оренбургской области;

Уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области в сфере туризма утрачивает полномочие по проведению аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1017/242-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены запреты, связанные с замещением должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей области. Так, Уполномоченный не вправе замещать должности государственной гражданской службы и долж-

ности муниципальной службы, а также замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1037/262-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены полномочия Правительства области в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области. В частности, Правительство Оренбургской области:

определяет порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов;

устанавливает порядок определения юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества, которым выдаются свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрутов, без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;

* из полномочий органа исполнительной власти области, уполномоченного на осуществление функций по организации регулярных перевозок, исключено определение места расположения парковок для стоянки в ночное время транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, а также размещение сведений о них на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

* скорректированы сроки и условия принятия решения об изменении либо отмене соответствующего межмуниципального маршрута по инициативе установившего его уполномоченного органа. Определен срок, в течение которого лица, имеющие свидетельства об осуществлении перевозок по данным маршрутам, обязаны обратиться в уполномоченный орган с заявлениями о продлении действия таких свидетельств и карт данных маршрутов на следующий срок в соответствии с принятым решением.

* установлено, что требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Оренбургской области исходя из требований федерального законодательства.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1043-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Суть Закона:

* установлено, что срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме применения пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета, не должен превышать пяти лет, а при реализации инвестором на территории Оренбургской области инвестиционного проекта по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета, не должен превышать десяти лет (под объектами социальной инфраструктуры понимается имущество, используемое для выполнения работ, оказания услуг в сфере образования, физической культуры и спорта; под объектами туристской индустрии понимаются объекты санаторно-курортного лечения и отдыха, объекты лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного назначения, гостиницы, горнолыжные трассы, пляжи).

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1169/291-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом устанавливаются дополнительные обстоятельства прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

Так, согласно Закону, уполномоченный орган, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, и уполномоченный орган местного самоуправления, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства по маршруту регулярных перевозок в случаях:

передачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участником договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, карт маршрута регулярных перевозок другому перевозчику;

самовольного изменения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участником договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, пути следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок, в том числе изменения места нахождения начальных и (или) конечных остановочных пунктов.

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1168/290-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковыми такси на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом установлено, что при осуществлении уполномоченным органом регионального государственного контроля за соблюдением перевозчиками установленных требований осуществляется государственный контроль за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Закон Оренбургской области от 04.09.2018 № 1182/299-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О туристской деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти области в сфере туризма отнесены разработка и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самостоятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, размещение его на официальном сайте в сети «Интернет».

Закон Оренбургской области от 04.09.2018 № 1183/300-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Оренбургской области»

Суть Закона:

*уточнены полномочия Губернатора и Правительства области по организации деятельности многофункциональных центров на территории области. Из полномочий уполномоченного органа исполнительной власти области исключено осуществление мониторинга деятельности многофункциональных центров.

Скорректировано понятие «многофункциональный центр»: теперь это организация, уполномоченная на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна». Уточнен порядок создания многофункциональных центров на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 04.09.2018 № 1184/301-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О промышленной политике в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон дополнен нормами, направленными на стимулирование развития промышленных технопарков. На Правительство Оренбургской области возложены полномочия по установлению дополнительных требований к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств областного бюджета.

* определено, что создание новых и развитие существующих промышленных технопарков на территории области осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схемы территориального планирования Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1255/324-VI-ОЗ «О мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемых к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2019 года Законом вводится мера стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемая к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков Оренбургской области, в виде установления льготы по налогу на имущество организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет. Данная мера будет применяться в порядке, утвержденном Правительством области, при наличии решения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации о соответствии индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

С указанного срока утрачивает силу Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2283/669-V-ОЗ «Об индустриальных (промышленных) парках Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1257/326-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2018 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» в части, уточняющей полномо-

чия органов государственной власти Оренбургской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1258/327-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции». Уточняются ограничения, запреты и обязанности, связанные с замещением должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Установлено, что Уполномоченный вправе участвовать на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации; представлять на безвозмездной основе интересы Оренбургской области в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является Оренбургская область.

Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1430/379-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О промышленной политике в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Оренбургской области, в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1423/373-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в Оренбургской области»

Суть Закона:

*установлено, что финансирование мероприятий в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в рамках реализации государственной программы в сфере энергосбережения и повы-

шения энергетической эффективности в объемах, предусмотренных законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также за счет иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

С 1 января 2019 года из компетенции уполномоченного органа исполнительной власти исключается содействие в организации проведения обязательных энергетических обследований в порядке, установленном федеральным законодательством.

Законодательство Оренбургской области
в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды



В целом на территории области сформирована необходимая законодательная база, обеспечивающая нормативно-правовое регулирование основных направлений охраны окружающей среды и природопользования. В большинстве случаев необходимость внесения изменений в областные законы в 2018 году была обусловлена изменениями законодательства в указанных сферах на федеральном уровне.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», установившим конкретные полномочия органов местного самоуправления по участию в организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, соответствующие изменения были внесены в Закон Оренбургской области от 29.08.2005 № 2531/452-III-ОЗ «Об охране окружающей среды».

Закон Оренбургской области от 27.10.2016 № 30/8-VI-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля» был дополнен нормами, предусматривающими организацию мероприятий муниципального земельного контроля в отношении граждан и органов власти, направленных на профилактику нарушений требований законодательства в сфере земельных правоотношений, а также нормами, устанавливающими обязанность органов муниципального земельного контроля уведомлять уполномоченные органы о выявлении самовольных построек.

В сфере регулирования лесных отношений на территории Оренбургской области было принято 4 областных закона, которыми был установлен порядок заготовки и сбора валежника гражданами для собственных нужд, уточнены и уточнены полномочия органов государственной власти Оренбургской области, актуализированы исключительные случаи заготовки древесины и недревесных лесных ресурсов на основании договора купли-продажи лесных насаждений.

Закон Оренбургской области от 07.05.2013 № 1441/424-V-ОЗ «Об участках недр местного значения» был дополнен положениями, регулирую-

щими порядок добычи садоводческими и огородническими товариществами подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения.

Кроме того, были актуализированы Законы Оренбургской области от 10.09.2001 № 314/316-IV-ОЗ «О радиационной безопасности населения Оренбургской области», от 03.07.2015 № 3303/903-V-ОЗ «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области, от 07.12.1999 № 394/82-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 845/220-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об охране окружающей среды»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством к вопросам местного значения муниципального района, городского округа соответственно относится организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 849/224-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* согласно изменениям, внесенным в Закон Оренбургской области от 07.05.2013 № 1441/424-V-ОЗ «Об участках недр местного значения», к участкам недр местного значения отнесены участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

К основаниям возникновения права пользования участками недр местного значения отнесено решение уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

Установлен порядок добычи подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ. В частности, добыча подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ осуществляется без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с

пользованием недрами, а также без представления доказательств того, что товарищества обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Определены обязанности товариществ при осуществлении добычи подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения.

Изменения, внесенные в Законы области, вступают в силу с 1 января 2019 года.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 844/219-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены полномочия органа исполнительной власти области, осуществляющего реализацию функций в области лесных отношений. К ним отнесены организация и проведение торгов по предоставлению в границах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1038/263-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что нормативный правовой акт органа местного самоуправления, устанавливающий порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования, должен содержать порядок разработки и утверждения программ профилактики нарушений требований законодательства в сфере земельных правоотношений.

* определены функции органов муниципального земельного контроля при проведении профилактики нарушений требований законодательства в сфере земельных правоотношений.

* скорректированы основания для принятия распоряжения (приказа) о проведении внеплановой проверки.

* определены основания для принятия решения о проведении в отношении субъектов муниципального земельного контроля плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления субъекта муниципального земельного контроля.

* установлено, что должностные лица органа муниципального земельного контроля при проведении выездной проверки не вправе требовать от

субъекта муниципального земельного контроля представления документов и (или) информации, которые были представлены ими в ходе проведения документарной проверки.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1045/270-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности юридическим лицам в аренду и без проведения торгов»

Суть Закона:

* расширен перечень случаев, когда допускается предоставление земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов. К таким случаям отнесено строительство многоквартирных жилых домов, зданий, строений в случае, если инициатором проекта приняты обязательства по обеспечению жилыми помещениями граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области, пострадавших в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения застройщиком обязательств по передаче жилого помещения по договору участия в долевом строительстве.

Закон Оренбургской области от 04.09.2018 № 1175/295-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2019 года в соответствии с федеральным законодательством к недревесным лесным ресурсам дополнительно отнесен валежник. Законом определено, что заготовка валежника производится путем сбора без осуществления рубки лесных насаждений и лесосечных работ в течение всего года.

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1260/329-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О радиационной безопасности населения Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что одной из задач Закона является учет региональных особенностей Оренбургской области, обусловленных наличием на ее территории эксплуатирующих организаций, осуществляющих деятельность с использованием источников ионизирующего излучения.

Установлено, что производственный контроль за обеспечением радиационной безопасности проводят организации, осуществляющие деятельность с использованием источников ионизирующего излучения.

В Законе утратил силу ряд норм, не относящихся к предмету правового регулирования субъекта Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1261/330-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины и недревесных лесных ресурсов на основании договора купли-продажи лесных насаждений»

Суть Закона:

* из Закона исключены нормы, регулировавшие случаи заготовки недревесных лесных ресурсов, к которым относилась заготовка елей, сосны и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами и юридическими лицами.

В настоящее время Законом устанавливаются исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений. Уточнен перечень таких случаев.

В частности, к таким случаям отнесена заготовка древесины при проведении мероприятий по охране лесов от пожаров, если данные мероприятия не учтены при осуществлении закупок работ по охране, защите и воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Дополнительно к ним отнесена заготовка древесины при проведении добровольно-выборочных рубок поврежденных, перестойных, спелых с замедленным ростом деревьев при условии обеспечения воспроизводства древесных пород, сохранения и усиления средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в случае, если указанные рубки не учтены при осуществлении закупок работ по охране, защите и воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1262/331-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в связи с принятием Федеральных законов от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом уточнены принципы охраны и использования особо охраняемых природных территорий. К полномочиям Губернатора Оренбургской области отнесено принятие решений об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон природных парков и памятников природы областного значения. Исключено полномочие Губернатора Оренбургской области по утверждению положений о режиме охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны.

Одной из функций управления в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является проведение государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий областного и местного значения.

Скорректирован порядок осуществления государственного надзора и муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Установлено, что в целях защиты памятников природы от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1355/356-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены полномочия органов муниципального земельного контроля по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, гражданами требований законодательства в сфере земельных правоотношений.

Дополнены меры, предпринимаемые органом муниципального земельного контроля по результатам выявленных нарушений. В частности, при выявлении факта размещения объекта капитального строительства на земельном участке, на котором не допускается его размещение в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и (или) установленными ограничениями использования земельных участков, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки орган муниципального земельного контроля направляет в орган местного самоуправления по месту нахождения данного земельного участка уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1353/354-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

*скорректированы полномочия Законодательного Собрания, Губернатора Оренбургской области, органа исполнительной власти области, осуществляющего реализацию функций в области лесных отношений на территории Оренбургской области.

Установлены полномочия органа исполнительной власти области, осуществляющего реализацию функций в области лесных отношений на территории Оренбургской области, в рамках исполнения переданных Российской Федерацией полномочий. К ним отнесены, в частности, предоставление лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование; заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда; подготовка, организация и проведение торгов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений; установление сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда; выдача разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда. Данные изменения вступают в силу с 1 января 2019 года.

Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства



В 2018 году в Оренбургской области продолжалось законодательное регулирование в сфере сельского хозяйства.

В целях повышения заинтересованности сельскохозяйственных товаропроизводителей области в увеличении объемов производства и реализации животноводческой продукции в Законе Оренбургской

области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области» исключена норма о возврате в доход областного бюджета субсидии, выплаченных за свиней, коз, овец, крупного рогатого скота, лошадей – в живом весе, мяса перечисленных животных и молока, в случае продаже за пределы Оренбургской области. Сельхозпроизводитель теперь имеет право на субсидию независимо от того, где он продал свою продукцию.

В Закон Оренбургской области «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской области» в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в части разграничения полномочий между органами государственной власти Оренбургской области и органами местного самоуправления в данной сфере.

В области продолжалась работа по наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (корректировались сроки передачи полномочий).



Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 861/236-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* из сферы действия Закона Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» исключены

правоотношения по установлению случаев обращения муниципального образования в суд о принудительном изъятии у собственника земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

* утратила силу норма, согласно которой действия по управлению и распоряжению земельными участками и земельными долями из земель сельскохозяйственного назначения согласовывались с министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области.

* в соответствии с положениями федерального законодательства в Законе Оренбургской области «О личном подсобном хозяйстве» утратили силу нормы, согласно которым земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства предоставлялись гражданам, которые постоянно проживают в сельской местности по местоположению земельных участков, а гражданам, которые постоянно проживают в городских поселениях, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства предоставлялись при наличии свободных земельных участков.

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1104/279-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2018 года утратило силу положение областного Закона, согласно которому при продаже за пределы Оренбургской области свиней, коз, овец, крупного рогатого скота, лошадей – в живом весе; мяса перечисленных животных; молока субсидия, выплаченная за эту продукцию, подлежит возврату в доход областного бюджета.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1369/362-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* утратила силу норма Закона Оренбургской области от 17.03.2003 № 118/16-III-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области», в соответствии с которой предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) работ по подготовке проекта межевания земельного участка или земельных участков устанавливались Правительством Оренбургской области;

* изменения, внесенные в Закон Оренбургской области от 04.12.2003 № 712/90-III-ОЗ «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской области», разграничили полномочия между органами государственной власти Оренбургской области и органами местного самоуправления в данной сфере.

К ведению уполномоченного органа исполнительной власти отнесены следующие полномочия: осуществление регионального государственного ветеринарного надзора; организация проведения на территории области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации; организация отлова безнадзорных домашних животных и их содержания в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

* скорректирован перечень полномочий органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе регулировать вопросы размещения площадок для выгула животных, принимать меры по поиску владельцев потерявшихся домашних животных, определять места захоронения трупов (останков) умерших животных, осуществлять иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1371/364-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О личном подсобном хозяйстве»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством установлено, что параметры жилого дома, возводимого на приусадебном земельном участке, должны соответствовать установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации параметрам объекта индивидуального жилищного строительства.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1370/363-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»

Суть Закона:

* уточнены сроки передачи государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Для Асекеевского, Адамовского, Бузулукского, Кваркенского, Светлинского и Тоцкого районов сроки остались прежними.

Для Абдулинского, Гайского, Кувандыкского городских округов, города Орска, Бугурусланского, Илекского, Курманаевского и Красногвардейского районов срок перенесен на 1 января 2020 года.

Для остальных городских округов и муниципальных районов установлен срок 1 января 2021 года.

Изложен в новой редакции перечень материальных ресурсов (скотомогильников), подлежащих передаче органам местного самоуправления Оренбургской области.

Законодательство Оренбургской области в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики

В сфере жилищной политики областной Закон «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области», вступивший в силу в 2013 году, продолжил корректироваться и в 2018 году. С целью приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным в него были внесены существенные изменения, в том числе направленные на изменение сроков предоставления отчетности органами исполнительной власти Оренбургской области и владельцами специальных счетов, установление порядка финансирования бывшим наймодателем проведения капитального ремонта многоквартирных домов, в которых такой ремонт требовался на дату приватизации первого жилого помещения.

Кроме того, установлена возможность передачи функции технического заказчика работ и (или) услуг по капитальному ремонту могут органам местного самоуправления в случае принятия ими соответствующего решения в отношении любого многоквартирного дома, расположенного на территории данного муниципального образования.

В Закон Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» были внесены изменения, направленные на корректировку полномочий органов исполнительной власти области по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности, изменение требований к составу документов, предоставляемых гражданами с целью постановки на учет, установление условий, при которых гражданин считается проинформированным надлежащим образом о предложенном ему земельном участке.

В целях защиты прав участников долевого строительства в 2018 году были внесены изменения в Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3304/904-V-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов», согласно которым земельный участок предоставляется для строительства жилого дома с целью передачи в собственность жилых помещений пострадавшим участникам долевого строительства либо строительства нежилого здания, строения с целью компенсации произведенных новым застройщиком расходов на обеспечение жилыми помещениями пострадавших граждан.

В областные законы, регулирующие градостроительную деятельность вносились изменения, связанные с изменениями механизма размещения линейных объектов на условиях публичного сервитута, порядка организации и проведения общественных обсуждений и публичных слушаний, необходимостью корректировки видов объектов регионального и местного значения.

Кроме того, в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» были внесены изменения, направленные на упрощение и удешевление работ по строительству линейно-кабельных сооружений связи, что должно положительно сказаться на решении проблемы доступности сотовой связи и Интернета в территориях региона.

В связи с принятием Федерального закона от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым в число вопросов, которые могут регулироваться правилами благоустройства территории муниципального образования, был отнесен вопрос участия собственников зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий, областным Законом был установлен порядок определения границ прилегающих территорий.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 842/217-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Суть Закона:

* уточняется порядок предоставления земельных участков, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти Оренбургской области, в целях бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

Так, после постановки земельных участков на государственный кадастровый учет, осуществления государственной регистрации права собственности Российской Федерации на земельные участки, их обеспечения объектами инженерной инфраструктуры, получения технических условий подключения планируемых объектов индивидуального жилищного строительства к сетям инженерно-технического обеспечения министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области в месячный срок направляет в орган местного самоуправления городского округа, муниципального района Оренбургской области, в границах которого расположены земельные участки, письменную информацию о земельных участках.

* сокращен срок направления органами местного самоуправления списка граждан, выразивших письменное согласие на получение земельных участ-

ков, в министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области, до трех рабочих дней со дня утверждения списка (ранее этот срок составлял две недели). К списку прилагаются заявления каждого гражданина о предоставлении земельного участка, находящегося в федеральной собственности.

Срок принятия решения о бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, или об отказе в предоставлении земельных участков министерством природных ресурсов составляет не более чем тридцать дней.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 843/218-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* изменения внесены в Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2564/731-V-ОЗ «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» и Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3304/904-V-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов» в части замены понятия «жилье экономического класса» на понятие «стандартное жилье».

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 846/221-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом расширяется перечень случаев, когда выдача разрешений на строительство не требуется – при строительстве и (или) реконструкции линейно-кабельных сооружений в связи с заглублением подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли до пяти метров.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1040/265-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* скорректирован перечень вопросов, по которым проводятся общественные обсуждения или публичные слушания по вопросам градостроительной деятельности.

* уточняется, что подготовка проектов генерального плана поселений и городских округов осуществляется с учетом заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний, а проекты, предусматривающие внесение изменений в генеральный план, подлежат обязательному рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

* установлено, что комиссия по подготовке правил землепользования и застройки может выступать организатором общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки при их проведении в порядке, определяемом уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1039/264-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* перечень документов, на основании которых осуществляется планирование дорожной деятельности, дополнен документацией по организации дорожного движения.

В соответствии с федеральным законодательством предусмотрено, что временное ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам может устанавливаться в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения в соответствии с Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1136/281-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Суть Закона:

* в соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации» граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, но регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации. В связи с указанными положениями федерального законодательства в областной Закон внесены изменения, со-

гласно которым право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность имеют граждане, являющиеся членами многодетной семьи, имеющие место жительства на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1103/278-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области от 3 июля 2015 года № 3303/903-V-ОЗ «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом из полномочий органов местного самоуправления исключается полномочие по проведению государственной оценки земель, поскольку с 1 января 2017 года Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» введен новый порядок проведения государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, согласно которому государственная кадастровая оценка проводится по решению исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, который наделяет полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости, бюджетное учреждение, созданное субъектом Российской Федерации.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 27 сентября 2016 года № 683-п создано государственное бюджетное учреждение «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области», которое уполномочено на оказание государственной услуги по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1137/282-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* устанавливается обязанность регионального оператора ежемесячно, в срок до 5-го числа месяца, следующего за месяцем начисления взноса на капитальный ремонт региональным оператором, а за декабрь – до 27 декабря текущего года, представлять в орган исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющий государственный жилищный надзор, сведения о поступлении взносов на капитальный ремонт от собственников помещений в таких многоквартирных домах.

К числу случаев, когда функции технического заказчика работ и (или) услуг по капитальному ремонту могут осуществляться органами местного самоуправления и (или) муниципальными бюджетными, казенными учреждениями Закон отнес принятие органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен многоквартирный дом, решения об осуществлении функций технического заказчика орга-

ном местного самоуправления муниципального образования и (или) муниципальными бюджетными, казенными учреждениями.

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1167/289-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

*уточнен перечень объектов регионального значения, которые должны быть отображены на схемах территориального планирования и картах планируемого размещения объектов регионального значения.

Скорректированы виды сведений, входящих в состав обосновывающих материалов к проекту схемы территориального планирования области; порядок подготовки схемы территориального планирования, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, способы реализации документов территориального планирования; виды объектов регионального значения области в сфере транспорта, автомобильных дорог, образования, здравоохранения и социального обеспечения, промышленности и агропромышленного комплекса, природных ресурсов, природопользования и охраны окружающей среды, энергетики; виды объектов местного значения в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, в сфере образования, подлежащих отображению на схемах территориального планирования муниципальных районов области.

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1139/283-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Суть Закона:

* предусмотрена обязанность уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области направлять гражданам информацию о предложенном в собственность бесплатно земельном участке, заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному гражданином в заявлении о постановке на учет, либо по иному адресу, о котором гражданин письменно информировал уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования Оренбургской области.

В случае, если в течение сорока пяти календарных дней от гражданина, который был проинформирован о предложенном в собственность бесплатно земельном участке, не поступит заявление в уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования Оренбургской области о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно, указанный гражданин считается отказавшимся от предложенного земельного участка.

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1141/285-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* из законодательных актов исключается ссылка на Закон Оренбургской области от 20 ноября 2001 года № 363/346-II-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Оренбургской области» в связи с признанием его утратившим силу.

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1140/284-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что залогодателями областного имущества могут быть государственные учреждения Оренбургской области – в отношении имущества, закрепленного на праве оперативного управления, в пределах, установленных федеральным законом, в соответствии с целями их деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено федеральным законом, с согласия уполномоченного органа.

В соответствии с федеральным законодательством установлено, что гарантии трудовых прав работников хозяйственных обществ, созданных в процессе приватизации, определяются федеральным законодательством о труде и приватизации.

Предусмотрено, что в реестр объектов залогового фонда и договоров о залоге объектов залогового фонда включаются сведения о государственной регистрации залога в случаях, когда федеральным законодательством предусмотрена необходимость его государственной регистрации.

Закон Оренбургской области от 04.09.2018 № 1180/297-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлен порядок проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в котором требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме.

На Правительство Оренбургской области возложены обязанности по установлению порядка информирования собственников помещений в многоквартирном доме о порядке проведения капитального ремонта, об исполнении бывшим наймодателем обязанности по его проведению, о способах формирования фонда капитального ремонта и правилах их выбора.

* установлено, что Правительством Оренбургской области утверждается порядок и перечень случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной

основе за счет средств областного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

* скорректирован порядок расчета минимального размера фонда капитального ремонта. Минимальный размер фонда капитального ремонта многоквартирного дома, собственники помещений в которых формируют указанные фонды на специальных счетах, установлен в размере 50 процентов оценочной стоимости капитального ремонта такого многоквартирного дома, определенной в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными уполномоченным органом исполнительной власти.

* сокращен до одного месяца срок вступления в силу решения общего собрания собственников помещений о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора в случае, если решение о формировании такого фонда было принято органом местного самоуправления без надлежащего информирования граждан о возможных способах формирования фонда капитального ремонта и последствиях выбора одного из них, и капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проведен не был.

* установлены условия и порядок финансирования бывшим наймодателем за счет средств областного бюджета оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в котором требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения. Финансовое обеспечение осуществляется при условии, что такой многоквартирный дом был включен в перспективный и (или) годовой план капитального ремонта жилищного фонда; капитальный ремонт на дату приватизации первого жилого помещения не проведен либо после даты приватизации первого жилого помещения до даты включения такого многоквартирного дома в региональную программу капитального ремонта не проводился за счет бюджетных средств.

Закон Оренбургской области от 04.09.2018 № 1176/296-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, в аренду и безвозмездное пользование»

Суть Закона:

* уточнен порядок предоставления движимого областного имущества в аренду и безвозмездное пользование.

Так, при предоставлении движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственным учреждением, созданным в целях обеспечения деятельности органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия учредителя соответствующего государственного учреждения, в безвозмездное пользование органу исполнительной власти решение

уполномоченного органа о согласовании предоставления имущества не требуется. Согласие собственника имущества в данном случае выражается подписанием договора безвозмездного пользования органом исполнительной власти.

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1271/336-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности»

Суть Закона:

* разработан порядок установления границ прилегающих территорий. Определение границ осуществляется по правилам благоустройства территории городских округов и сельских поселений с учетом расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади и протяженности общей границы, максимальной и минимальной площади прилегающей территории.

Установлены требования, в соответствии с которыми определяются границы прилегающей территории; порядок подготовки и утверждения схем границ таких территорий, размещения информации об определенных (измененных) границах территорий и ее доведения до сведения собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков.

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1274/338-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* исключена норма, устанавливающая срок, до которого субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлено право выкупа арендуемого государственного имущества, тем самым предоставлена возможность указанным субъектам воспользоваться данным правом в любое время (ранее предусматривалось, что субъекты малого и среднего предпринимательства, арендующие государственное имущество, могут воспользоваться в срок до 1 июля 2018 года преимущественным правом его выкупа с рассрочкой оплаты на пять лет).

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1354/355-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 16.03.2007 № 1037/233-IV-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Орен-

бургской области» в части уточнения полномочий комиссии по подготовке правил землепользования и застройки. Так, комиссия по подготовке правил землепользования и застройки осуществляет подготовку заключения по поступившим предложениям о внесении изменения в правила землепользования и застройки и направляет это заключение главе местной администрации за исключением случаев, предусмотренных пунктами 3–5 части 2 и частью 3.1 статьи 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Продление срока действия разрешения на строительство осуществляется соответствующими уполномоченными на выдачу разрешений на строительство органами на основании заявления застройщика, поданного не менее чем за десять дней до истечения срока его действия (ранее этот срок составлял не менее чем шестьдесят дней до истечения срока действия разрешения).

* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3303/903-V-ОЗ «О порядке управления земельными ресурсами на территории Оренбургской области». Правительство области в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами на территории Оренбургской области принимает решение об установлении, изменении, о прекращении существования зон с особыми условиями использования территории в случаях, предусмотренных федеральными законами. К полномочиям министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области и органов местного самоуправления дополнительно отнесено принятие решения об установлении публичного сервитута в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации.

* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей». Установлено, что информация о земельных участках должна содержать сведения о наличии или отсутствии публичных сервитутов.

* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 10.11.2006 № 685/125-IV-ОЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Оренбургской области». Признаны утратившими силу нормы, определяющие порядок установления сервитутов в отношении земельных участков в границах полосы отвода автомобильной дороги, предназначенных для размещения объектов дорожного сервиса, для установки или эксплуатации рекламных конструкций, а также прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов дорожного сервиса.

* с 1 января 2019 года вступают в силу изменения, внесенные в Закон Оренбургской области от 28.12.2017 № 752/186-VI-ОЗ «О полномочиях государственного автономного учреждения «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Оренбургской области». Из полномочий учреждения исключено проведение проверок достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции,

технического перевооружения и капитального ремонта объектов капитального строительства.

Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1429/378-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Оренбургской области «О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, и наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы»

Суть Закона

*скорректирован перечень документов, необходимых для получения единовременной денежной выплаты при строительстве индивидуального жилого дома.

Уточнены формы перечисления денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения при строительстве жилого помещения путем участия в долевом строительстве.

Законодательство Оренбургской области
в сфере социальной политики



С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Федеральный закон), который обязал все ведомства и организации принимать меры по со-

зданию условий доступности для инвалидов объектов и услуг наравне с другими лицами во всех сферах жизнедеятельности.

По состоянию на 1 января 2018 года в рамках выполнения требований Федерального закона в 40 муниципальных районах и городских округах утверждены и реализуются «дорожные карты» по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг.

Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике совместно с фракцией «Единая Россия» в Законодательном Собрании области 21 июня 2018 года проведено заседание «круглого стола» на тему «О реализации Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» в части доступности объектов и предоставляемых услуг на территории Оренбургской области».

По итогам проведения заседания «круглого стола» принят Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1359/359-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области» (в части установления обязанности органов службы занятости населения Оренбургской области с 1 января 2019 года предоставлять новую государственную услугу по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов). Также Правительством Оренбургской области принято постановление от 24.12.2018 № 842-пп «Об утверждении государственной программы Оренбургской области «Доступная среда» на 2019-2024 годы.

В 2018 году на федеральном уровне изменения были внесены в ряд законодательных актов в части пенсионного обеспечения. Так, Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» предусматривал поэтапное повышение



пенсионного возраста. К 2028 году пенсионный возраст будет установлен на уровне 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин (сейчас – 60 и 55 лет соответственно). Изменение пенсионного возраста будет проводиться постепенно, начиная с 2019 года, в течение переходного периода до 2028 года. Пенсионный возраст будет увеличиваться в первые 2 года на 6 месяцев, с 2021 года – по году от нового возраста. С января 2019 года в действие вступает Федеральный закон от 30.10.2018 № 378-ФЗ «О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которому граждане, которые в связи с пенсионной реформе выйдут на заслуженный отдых по новым правилам, вправе воспользоваться льготами при уплате земельного и имущественного налогов не с момента выхода на пенсию, а с возраста 55 лет – женщины; 60 лет – мужчины.

На региональном уровне также был принят Закон Оренбургской области от 24.09.2018 № 1249/321-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области», направленный на сохранение для граждан по достижении ими возраста 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин, права на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области» при наличии награды Оренбургской области, льгот по уплате транспортного налога, мер социальной поддержки, установленных Законом Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (при наличии звания «Ветеран труда», «Ветеран труда Оренбургской области»).

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 833/208-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотируемых рабочих местах в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом установлено, что работодатели имеют право в счет установленной квоты:

арендовать рабочие места для трудоустройства инвалидов на других предприятиях;

размещать производственный заказ по договорам об оказании услуг, выполнении работ на специализированных предприятиях общественных организаций инвалидов при условии, что его объем позволит обеспечить в течение периода действия квоты занятость инвалидов в количестве не менее установленной квоты.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 857/232-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* в систему социального обслуживания граждан в Оренбургской области включены организации, которые находятся в ведении уполномоченного органа и которым предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы на территориях одного или нескольких муниципальных образований (далее – уполномоченная организация).

К полномочиям Правительства области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области отнесено определение уполномоченного органа, а также при необходимости уполномоченной организации.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 856/231-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»

Суть Закона:

* предусматривается, что материальная помощь на развитие подсобного хозяйства, предоставленная малоимущей многодетной семье, может быть направлена на приобретение пчелопакетов.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 855/230-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об установлении областной социальной пенсии детям»

Суть Закона:

* уточнен порядок перечисления областной социальной пенсии, выплачиваемой детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных организациях, по очной форме в государственных профессиональных образовательных организациях, государственных образовательных организациях высшего образования, не получающих по законодательству Российской Федерации и Оренбургской области пенсий, пособий, алиментов или других социальных выплат.

Областная социальная пенсия выплачивается до достижения ребенком возраста 18 лет (обучающимся в общеобразовательных организациях, по очной форме в государственных профессиональных образовательных организациях, государственных образовательных организациях высшего образования – до окончания обучения) путем перечисления на счет ребенка либо на номинальный счет его законного представителя, открытый в банке при условии соблюдения требований, установленных частью 3 статьи 19 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (ранее областная социальная пенсия перечислялась на номинальный счет ребенка).

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 836/211-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»

Суть Закона:

* одним из условий оказания адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта является постоянное или преимущественное проживание членов многодетной в сельских населенных пунктах, в том числе входящих в состав городских округов, на территории Оренбургской области (ранее устанавливалось, что члены многодетной семьи должны иметь регистрацию по месту жительства на территории Оренбургской области).

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 835/210-VI-ОЗ «О реализации Федерального закона № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»

Суть Закона:

* в целях реализации части 2 статьи 3 Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» полномочия по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, установленные и переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов

Российской Федерации, Законом области возложены на государственное казенное учреждение Оренбургской области «Центр социальной поддержки населения».

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 858/233-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* понятие «государственный контроль (надзор) в Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан» заменяется понятием «региональный государственный контроль (надзор) в Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан».

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1031/256-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 05.09.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» уточняется, что уполномоченный орган осуществляет организацию поддержки добровольцев (волонтеров), осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1032/257-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере социального обслуживания граждан в Оренбургской области, внесении изменений и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» уполномоченный орган исполнительной власти области будет создавать условия для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1033/258-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»

Суть Закона:

* установлено, что лицам, указанным в части 1.1 статьи 8 Федерального закона «О страховых пенсиях», имеющим звание «Ветеран труда» или приравненных к ветеранам труда, меры социальной поддержки, предусмотренные частью 2 статьи 2 областного Закона, предоставляются при достижении ими возраста для женщин 55 лет и мужчин 60 лет.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1034/259-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» уточняется порядок публикации сведений о величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения области. Указанные сведения подлежат ежеквартальному официальному опубликованию, а также размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти по статистике в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1044/269-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О потребительской корзине в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлен срок действия Закона о потребительской корзине для основных социально-демографических групп населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети) – до 31 декабря 2020 года включительно.

Закон Оренбургской области от 27.06.2018 № 1089/273-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей»

Суть Закона:

* установлено, что действие Закона распространяется на граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1240/315-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с Федеральным законом от 07.03.2018 № 56-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» установлен порядок размещения информации о предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных Законами Оренбургской области, в частности «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий», «О пособии на ребенка гражданам, имеющим детей», «О мерах социальной поддержки многодетных семей», «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Информация размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение информации осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1241/316-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об организации и осуществлении деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* признана утратившей силу норма, сохранявшая за лицом, нуждающимся в социальном обслуживании, и лицом, создавшим приемную семью, право на социальные выплаты, установленные им в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, поскольку условия сохранения права на социальные выплаты, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, не относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации и не подлежат регулированию областным законодательством.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1228/303-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* внесены изменения в законодательные акты области, регулирующие вопросы осуществления и финансового обеспечения отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области. Понятие «реестр учреждений и организаций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей» заменено на понятие «реестр организаций отдыха детей и их оздоровления».

Уточняется, что оплата стоимости набора продуктов питания для детей в лагерях дневного пребывания производится исходя из расчета средней стоимости набора продуктов питания, установленной Правительством Оренбургской области.

* скорректированы функции уполномоченного органа исполнительной власти по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей. Уполномоченный орган формирует, ведет и размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, а также размещает по требованию заявителей на своем официальном сайте в сети «Интернет» обращения родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, направляемые в письменной форме или в форме электронных документов, и ответы на эти обращения.

Закон Оренбургской области от 29.09.2018 № 1249/321-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

* Законом сохранены региональные льготы, действующие на территории Оренбургской области до 31 декабря 2018 года для пенсионеров и граждан при достижении ими возраста 55 и 60 лет для женщин и мужчин соответственно, а именно сохранены льготы по транспортному налогу, а также меры социальной поддержки для лиц, имеющих право на получение звания «Ветеран труда», и лиц, приравненных к ним.

Закон Оренбургской области от 25.10.2018 № 1284/344-VI-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2019 год»

Суть Закона:

* Законом установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2019 год, применяемая в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 179-ФЗ «О государственной социальной помощи», в размере 8 252 рублей.

Закон Оренбургской области от 25.10.2018 № 1285/345-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области» приведен в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2018 № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного управления в сфере официального статистического учета» в части изменения наименования федерального органа исполнительной власти по статистике (теперь это орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации).

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1256/325-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены порядок волеизъявления лица о достойном отношении к его телу после смерти; способы осуществления погребения; перечень лиц, которые могут обратиться за выдачей разрешения на произведение перезахоронения останков умерших, а также взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего; основания для выдачи разрешения на перезахоронение; порядок исполнения волеизъявления о погребении; гарантии при осуществлении погребения; порядок выплаты социального пособия на погребение.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1357/357-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О пособии на ребенка гражданам, имеющих детей»

Суть Закона:

* действие областного Закона «О пособии на ребенка гражданам, имеющих детей» распространено на сотрудников войск национальной гвардии в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому сотрудники войск национальной гвардии Российской Федерации и члены их семей уравниваются в правах и социальных гарантиях с лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1359/359-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с положениями Федерального от 03.07.2018 № 190-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части совершенствования механизма повышения мобильности трудовых ресурсов начиная с 1 января 2019 года на органы службы занятости населения возлагается обязанность по предоставлению новой государственной услуги – организации сопровождения при содействии занятости инвалидов.

Согласно изменениям орган исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющий полномочия в сфере содействия занятости населения, будет взаимодействовать с работодателями по вопросам оборудования (оснащения) рабочих мест для работы инвалидов, содействовать работодателям в привлечении трудовых ресурсов в рамках реализации мероприятий по повышению мобильности трудовых ресурсов.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1358/358-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области»

Суть Закона:

* положения Закона Оренбургской области «Об установлении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Оренбургской области», определяющие требования к продолжительности стажа государственной гражданской службы, приведены в соответствие со статьей 4 Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

* уточняется, что действие Закона распространяется на лиц, замещавших должность высшего должностного лица Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1360/360-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

Суть Закона:

* Законом уточнено понятие «подведомственная организация» – организация, учредителем которой является Оренбургская область или муниципальное образование Оренбургской области, в отношении которой уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области или орга-

ном местного самоуправления муниципального образования Оренбургской области осуществляется ведомственный контроль.

Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения

В 2018 году приоритетными направлениями законотворческой деятельности в Оренбургской области оставались сферы образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, здравоохранения.



Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области» в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством был дополнен нормой об обеспечении размещения информации о предоставлении мер социальной поддержки и иных социальных гарантий обучающимся, педагогическим работникам и руководителям обра-

зовательных организаций в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Кроме того, уточнялись условия выплаты компенсации педагогическим работникам, привлекаемым к подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования и основного общего образования.

Регулирование отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) также является одним из приоритетных направлений работы Законодательного Собрания Оренбургской области.

В Закон Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области» в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством вносились изменения, касающиеся исключения из полномочий Правительства Оренбургской области установления льготной арендной платы и ее размера для неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности муниципальных образований Оренбургской области. Вносились также изменения в части принятия решений об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, утверждения требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон.

В целях объединения усилий властей, общественности, жителей области в деле сохранения экосистемы бассейна реки Урал Законом Оренбург-

ской области «О праздничных днях и памятных датах в Оренбургской области» был учрежден праздничный день – День реки Урал.

Законодательное регулирование в сфере здравоохранения было направлено на повышение качества и доступности оказания медицинской помощи. Изменения, внесенные в областное законодательство, закрепили за Правительством Оренбургской области полномочие по установлению порядка проведения оценки последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, подведомственной органу исполнительной власти области в сфере охраны здоровья или органу местного самоуправления, о прекращении деятельности ее обособленного подразделения, а также порядка создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки указанной комиссией заключений.



Орган исполнительной власти области в сфере охраны здоровья наделен полномочиями по размещению информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (на своем официальном сайте) о деятельности созданного при нем общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, а также обеспечению на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» технической возможности выражения мнений пациентами о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями.

В целях снижения уровня суицидов, предупреждения суицидального поведения в Оренбургской области, обеспечения взаимодействия органов государственной власти Оренбургской области, направленного на совершенствование мер профилактики кризисных состояний и суицидального поведения населения на территории Оренбургской области, принят Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1144/287-VI-ОЗ «О профилактике суицидального поведения населения в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 834/209-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О праздничных днях и памятных датах в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлен праздничный день Оренбургской области – День реки Урал (в последнюю субботу сентября).

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 847/222-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2017 № 458-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 14.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» из полномочий Правительства Оренбургской области исключено установление льготной арендной платы и ее размера для неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности муниципальных образований Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 848/223-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон уточнил, что «спортивные сборные команды Оренбургской области» – это формируемые областными спортивными федерациями коллективы спортсменов, относящихся к различным возрастным группам, тренеров, ученых, специалистов в области физической культуры и спорта для подготовки к спортивным соревнованиям и участия в них от имени Оренбургской области.

К полномочиям Оренбургской области в сфере физической культуры и спорта отнесено научно-методическое обеспечение спортивных сборных команд Оренбургской области.

Установлено, что медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Оренбургской области осуществляется в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья и законодательством о физической культуре и спорте.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1023/248-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям Правительства области в сфере охраны здоровья отнесено установление порядка проведения оценки последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, подведомственной органу исполнительной власти области в сфере охраны здоровья или органу местного самоуправления, о прекращении деятельности ее обособленного подразделе-

ния, а также порядка создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки указанной комиссией заключений.

* в соответствии с федеральным законодательством медицинские профессиональные некоммерческие организации и их ассоциации вправе принимать участие в работе комиссий по оценке последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, подведомственной органу исполнительной власти области в сфере охраны здоровья или органу местного самоуправления, в прекращении деятельности ее обособленного подразделения.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1024/249-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям органа исполнительной власти области в сфере охраны здоровья Закон отнес:

утверждение положения об общественном совете по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, участвующими в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, расположенными на территории области, за исключением медицинских организаций, учредителем которых является Российская Федерация, и медицинских организаций, в отношении которых независимая оценка проводится общественными советами, созданными при органах местного самоуправления;

размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о деятельности созданного при нем общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями – на своем официальном сайте, о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями – на своем официальном сайте и официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях, а также обеспечение на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» технической возможности выражения мнений пациентами о качестве условий оказания услуг медицинскими организациями.

Кроме того, орган исполнительной власти области вправе осуществлять ведомственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности подведомственных ему организаций.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1026/251-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены полномочия органа исполнительной власти области в сфере образования. В частности, указанный орган:

утверждает положение об общественном совете по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности государственными образовательными организациями Оренбургской области, а также муниципальными образовательными организациями, за исключением муниципальных образовательных организаций, в отношении которых независимая оценка проводится общественными советами, созданными при органах местного самоуправления, и иными организациями, расположенными на территории области и осуществляющими образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований бюджета области;

устанавливает порядок размещения информации в сети «Интернет» о деятельности созданного при нем общественного совета, результатах независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, а также обеспечивает на своем официальном сайте в сети «Интернет» техническую возможность выражения гражданами мнений о качестве условий осуществления образовательной деятельности организациями.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1027/252-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О культурной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

* к полномочиям органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере культурной деятельности Закон отнес:

утверждение положения об общественном совете по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, которые расположены на территории Оренбургской области и учредителями которых является Оренбургская область, муниципальные образования Оренбургской области (за исключением муниципальных организаций культуры, в отношении которых независимая оценка проводится общественными советами, созданными при органах местного самоуправления), а также негосударственными организациями культуры, которые оказывают услуги в сфере культуры за счет средств областного бюджета.

* размещение в сети «Интернет» информации о деятельности созданного при нем общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры – на своем официальном сайте, о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры – на своем официальном сайте и официаль-

ном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях, а также обеспечение на своем официальном сайте в сети «Интернет» технической возможности выражения получателями услуг мнений о качестве условий оказания услуг организациями культуры

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1028/253-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области»

Суть Закона:

* признаются утратившими силу положения об ответственности за нарушение законодательства Оренбургской области об архивном деле, поскольку установление ответственности за нарушения законодательства об архивном деле – прерогатива федерального законодателя.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1029/254-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Оренбургской области»

Суть Закона:

* с 1 января 2019 года к полномочиям органов местного самоуправления отнесены организация экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1030/255-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* терминология Закона приводится в соответствие с Федеральным законом от 05.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)».

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1025/250-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* в соответствии с федеральным законодательством закрепляется, что информация об установлении дополнительных гарантий и мер социальной поддержки медицинским работникам и фармацевтическим работникам размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осу-

ществляются в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1144/287-VI-ОЗ «О профилактике суицидального поведения населения в Оренбургской области»

Суть Закона:

* основными мероприятиями по профилактике суицидального поведения населения в Оренбургской области являются информирование населения о сущности суицидального поведения, организация межведомственного взаимодействия, разработка системы профилактических мер по предупреждению суицидального поведения, оказание необходимой своевременной квалифицированной специализированной помощи лицам со стрессовыми и кризисными расстройствами.

Координационным центром в сфере профилактики суицидального поведения населения в Оренбургской области является уполномоченная организация, определяемая Правительством Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1243/318-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены полномочия Правительства Оренбургской области и органа исполнительной власти области в сфере образования. В частности, Правительство области организует получение профессионального обучения обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющими основного общего или среднего общего образования.

Орган исполнительной власти области, осуществляющий на территории области переданные полномочия Российской Федерации по контролю (надзору) в сфере образования, в пределах своей компетенции подтверждает документы об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях, ученых званиях.

* установлен порядок обеспечения размещения информации о предоставлении мер социальной поддержки и иных социальных гарантий обучающимся, педагогическим работникам и руководителям образовательных организаций. Данная информация размещается в Единой государственной информационно-коммуникационной системе социального обеспечения. Ее размещение и получение осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1244/319-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* установлено, что органы государственной власти области за счет средств областного бюджета вправе участвовать в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди студентов (в том числе среди студенческих спортивных лиг), проводимых на территории Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1245/320-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточнены полномочия Оренбургской области в сфере физической культуры и спорта. К ним отнесено присвоение спортивных разрядов квалификационных категорий тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта, и квалификационных категорий спортивных судей.

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1221/302-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 22 Закона Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняется, что к расходным обязательствам Оренбургской области относится обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных групп и категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области, которым лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой. Ранее действующая редакция данной нормы действовала в отношении отдельных категорий и групп граждан, зарегистрированных на территории Оренбургской.

Закон Оренбургской области от 25.10.2018 № 1294/347-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной молодежной политике в Оренбургской области»

Суть Закона:

* уточняются виды мероприятий, входящих в систему поддержки молодых семей. К ним отнесено, в частности, предоставление молодым семьям безвозмездных субсидий (социальных выплат) на улучшение жилищных условий в рамках реализации государственных (муниципальных) программ в

порядке, определяемом законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1265/334-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 21 Закона Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

* Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которому обеспечение лекарственными препаратами лиц, больных гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридом I, II, III типов, отнесено к расходным обязательствам Российской Федерации. Областным законом скорректированы расходные обязательства Оренбургской области по бесплатному обеспечению граждан Российской Федерации, проживающих на территории Оренбургской области, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности.

Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1365/361-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

Суть Закона:

* скорректирован порядок выплаты компенсации за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации. Педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, выплачивается компенсация за работу по ее подготовке и проведению. Изменения вступают в силу с 1 января 2019 года. Ранее компенсация выплачивалась только педагогическим работникам, участвующим в проведении единого государственного экзамена.

Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1431/380-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

*определен порядок принятия решений об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны

охраны объектов культурного наследия, утверждение требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон.

Решение о прекращении существования указанных зон принимается Правительством Оренбургской области. Зоны охраны объекта культурного наследия прекращают существование без принятия решения о прекращении существования таких зон в случае исключения объекта культурного наследия из реестра. Определен срок, в течение которого должны быть установлены зоны охраны объекта культурного наследия.

Правительство Оренбургской области в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), утверждения требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон направляет соответствующие документы, материалы, сведения о документах, материалах в уполномоченные на размещение в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности органы местного самоуправления муниципальных образований, применительно к территориям которых принимаются, утверждаются указанные документы.

**Информация о мероприятиях Законодательного Собрания
Оренбургской области в 2018 году**



В 2018 году проведено 2 заседания **Совета представителей органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области** (далее – Совет) и 2 заседания Президиума Совета.

На заседаниях **Совета**, в состав которого входят председатели Советов депутатов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области, приняли участие Губернатор

Оренбургской области, представители органов государственной власти, административных органов и иных организаций. Обсуждались следующие вопросы:

13 июня 2018 года:

о ежегодном отчете Губернатора Оренбургской области;

21 декабря 2018 года:

об основных параметрах областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и межбюджетных отношениях в Оренбургской области;

о реализации основных мероприятий по проведению капитального ремонта общеобразовательных организаций в рамках государственной программы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016–2025 годы.

На заседаниях **Президиума Совета** обсуждались следующие вопросы:

22 марта 2018 года:

о предоставлении депутатами представительных органов муниципальных образований Оренбургской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

о вопросах экологической безопасности населения и охраны окружающей среды, обеспечения сохранности автомобильных дорог при разработке месторождений, добыче открытым способом, транспортировке полезных ископаемых на территории Оренбургской области;



о мерах, принимаемых органами государственной власти Оренбургской области и органами местного самоуправления Оренбургской области, по обеспечению жителей отдаленных, труднодоступных и малонаселенных пунктов региона социально значимыми товарами;

20 декабря 2018 года:

о реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере благоустройства территорий муниципальных образований.

В течение 2018 года комитетами Законодательного Собрания области подготовлены и проведены тематические **«круглые столы»:**

комитетом по здравоохранению:

«Школьная медицина. Ресурс сохранения и укрепления здоровья подрастающего поколения Оренбургской области». В заседании приняли участие депутаты Законодательного Собрания области, представители органов государственной и муниципальной власти Оренбургской области и г. Оренбурга, медицинских и общественных организаций области, ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный медицинский университет».

В рамках заседания были обсуждены вопросы выстраивания многоуровневого межведомственного взаимодействия в вопросах охраны здоровья учащихся, подготовки профессорско-преподавательского состава по внедрению профессионального стандарта специалиста в области школьной медицины, необходимости организации мониторинга состояния кадров в сфере медицинского обеспечения в образовательных организациях, оснащения дополнительным оборудованием специализированных медицинских кабинетов.

Подготовлены предложения в проект Концепции развития школьной медицины на территории Оренбургской области;

«Оказание платных медицинских услуг в Оренбургской области. Проблемы и перспективы». На мероприятии были обсуждены вопросы, касающиеся работы страховых представителей, обеспечивающих индивидуальное сопровождение при оказании медицинской помощи, предусмотренной законодательством; правовых аспектов развития платных медицинских услуг, а также практики прокурорского надзора в сфере оказания платных медицинских услуг на территории Оренбургской области и другие вопросы.

По итогам заседания «круглого стола» выработан ряд рекомендаций в адрес профильного регионального министерства, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области. Предложено было усовершенствовать методику расчета тарифов на медицинские услуги, обеспечить равные условия по очередности, качеству лечения и уходу между пациентами, получающими медицинскую помощь по полису ОМС, и пациентами, которые обслуживаются по добровольному медицинскому страхованию и платным медицинским услугам;

комитетом по социальной и демографической политике – **«О реализации Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» в части доступности объектов и предоставляемых услуг на территории Оренбургской области».**

На заседании «круглого стола» было отмечено, что во исполнение федерального законодательства в данной сфере в Оренбургской области принято 24 документа: законы, постановления Правительства области, указы губернатора.

Была отмечена результативность реализуемой в Оренбуржье программы «Доступная среда». Адаптация зданий социального обслуживания, объектов культуры и искусства, больниц, оснащение учреждений необходимым для инвалидов оборудованием, техническими средствами, закупка адаптированного транспорта, оказание адресной и материальной помощи – это только часть выполненных за четыре года мероприятий. Положительно отражаются на показателях доступности и муниципальные «дорожные карты».



Участники заседания также отметили и определенные проблемы. Это недостаточная доступность служб экстренной помощи для инвалидов по слуху, городского транспорта и жилого фонда – для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Существует нехватка педагогических кадров, которые могли бы обучать детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Внимания требует и трудоустройство инвалидов.

По итогам проведения заседания «круглого стола» принят Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1359/359-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области» (в части установления обязанности органов службы занятости населения Оренбургской обла-

сти с 1 января 2019 года предоставлять новую государственную услугу по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов). Также Правительством Оренбургской области принято постановление от 24.12.2018 № 842-пп «Об утверждении государственной программы Оренбургской области «Доступная среда» на 2019-2024 годы;

комитетом по собственности, природопользованию и строительству – **«Сохранение и восстановление экосистемы реки Урал».**

В обсуждении заявленной темы участие приняли депутаты Законодательного Собрания, представители исполнительной власти, научного сообщества, контролирующих органов, делегация из Казахстана.



Были рассмотрены следующие вопросы:

«О качестве водных ресурсов в бассейне реки Урал и основных факторах его формирования»;

«Государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов»;

«О реализации на территории Оренбургской области государственных стратегий и программ в сфере охраны водных ресурсов»;

«Состояние трансграничной реки Урал по гидрологическому и гидрохимическому мониторингу и сотрудничеству в области водных отношений».

Участники «круглого стола» отметили, что, несмотря на все принимаемые меры по совершенствованию правового регулирования и осуществлению государственного экологического контроля (надзора), проблема сохранения и восстановления экосистемы реки Урал стоит очень остро.

Предложения по совершенствованию системы межгосударственного взаимодействия, включенные в рекомендации «круглого стола», были изложены председателем профильного комитета Законодательного Собрания области на первом заседании Российско-Казахстанской комиссии по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал.

В ходе проведения комитетом по собственности, природопользованию и строительству «круглого стола» на тему **«Взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления и организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства»** обсуждены ключевые вопросы:

«Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления, организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, и собственниками помещений в многоквартирных домах при прове-

дении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Проблемы и пути их решения»;

«Тенденции и проблемы законодательного регулирования взаимоотношений организаций, осуществляющих управление многоквартирным домом с ресурсоснабжающими организациями. Переход к договорным отношениям с собственниками помещений в многоквартирных домах».

По результатам проведения «круглого стола» был принят Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1137/282-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области», устанавливающий, что функции технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах может осуществлять орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен многоквартирный дом, в случае принятия им такого решения (на основании договора, заключенного региональным оператором с органами местного самоуправления);



комитетом по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций – «О практике предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на территории Оренбургской области».

Участники заседания «круглого стола» – депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, представители органов исполнительной власти Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Общественной палаты Оренбургской области, негосударственных некоммерческих организаций.

В ходе заседания были рассмотрены вопросы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Оренбургской области (СО НКО).

Отмечено, что в современном мире некоммерческий сектор рассматривается как организационная основа гражданского общества. Некоммерческие организации (НКО) занимаются оказанием социальных услуг населению, общественно значимой деятельностью, защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля способствуют прозрачности и эффективности работы государственных служб и судебной системы. Необходимо наиболее полно и эффективно использовать потенциал социально ори-

ентированных некоммерческих организаций в решении задач социально-экономического, культурного развития, в том числе и нашего региона.

По итогам заседания приняты рекомендации, которые направлены всем заинтересованным сторонам.



Проведены **выездные расширенные заседания комитетов:**

комитетом по здравоохранению:

в муниципальном образовании г. Бузулук Оренбургской области на тему **«О ходе реализации Закона Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»** в части оказания специализированной, в том числе скорой и неотложной, медицинской помощи в муниципальных образованиях Оренбургской области».

В расширенном выездном заседании приняли участие депутаты Законодательного Собрания области, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.Н.Сухарев.

Практическая часть заседания прошла на базе ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи». На примере работы комплексного многопрофильного лечебного учреждения участники заседания ознакомились с выстроенной системой взаимодействия с населением, посетили отделения восстановительного лечения детей, гемодиализа, реанимации новорожденных в перинатальном центре, посмотрели, как на практике работает региональный Закон, как при существующей трехуровневой системе решаются вопросы оказания медицинской помощи каждому конкретному человеку.

По итогам обсуждения комитетом было принято решение с рекомендациями в адрес профильного министерства, областного парламента, Правительства Оренбургской области, в частности о необходимости создания и внедрения программы для расчетов потребностей первичного звена в медицинских работниках; разработки предложений по возможности дальнейшего профессионального и карьерного роста для молодых врачей, выезжающих в сельские территории; закрепления порядка организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий;

в Тоцком районе на тему **«Об оказании скорой и неотложной, в том числе специализированной, медицинской помощи на территории Оренбургской области».**

В ходе мероприятия было отмечено, что сеть медицинских учреждений сегодня полностью сохраняется. Она включает в себя 24 городские, 28 районных и 9 участковых больниц, 154 амбулатории, 933 ФАПа. Изменения происходят только в связи с объединением или укрупнением и заметного влияния на режим работы не оказывают. Доступности, оперативности, качеству медицинской помощи уделяется особое внимание.



Обсуждены вопросы оказания специализированной медицинской помощи, доступности льготных лекарственных средств, подготовки кадров, организации домовых хозяйств.

По итогам заседания комитета принято решение с рекомендациями в адрес органов местного самоуправления, министерства здравоохранения области, центра медицинской профилактики, в частности о приобретении «мобильных поликлиник» – передвижных медицинских комплексов, на базе которых для сельских жителей организуют приемы врачей, проводят полное клиническое обследование (лабораторные анализы, ЭКГ, УЗИ). Обращено внимание на улучшение материально-технической базы медицинских организаций, развитие информатизации, расширение мер социальной поддержки медицинских работников.

В целях практического ознакомления депутатов Законодательного Собрания области с работой федеральной государственной информационной системы «Меркурий» на территории Оренбургской области комитетом по аграрно-промышленному комплексу на базе Управления Федеральной служ-



бы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области проведено выездное совещание, в ходе которого также обсуждены вопросы:

о работе федеральной государственной информационной системы «Меркурий» на территории Оренбургской области;

о работе исследовательского центра (лаборатории) по определению качества и безопасности пище-

вой продукции, техногенному и агрохимическому исследованию почв, диагностическому исследованию болезней животных.

С 1 июля 2018 года в России начала действовать система обязательной электронной ветеринарной сертификации. Для оформления необходимых документов Россельхознадзором была разработана ФГИС «Меркурий». На территории региона зарегистрировано уже более 4 тысяч пользователей информационной системы «Меркурий». Основная часть производителей и поставщиков подконтрольных товаров, организации образования и здравоохранения региона зарегистрированы и уже приступили к работе, крупные розничные торговые сети перешли на электронную ветеринарную сертификацию на 100%.

Оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде в системе «Меркурий» осуществляется только на безвозмездной основе. Система позволяет минимизировать коррупционные проявления в надзорных органах и предоставить удобный прозрачный механизм для комфортной работы частного бизнеса.

По итогам доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области комитетом по социальной и демографической политике **организованы выезды депутатов Законодательного Собрания в составе рабочей группы с целью ознакомления с работой 9 стационарных учреждений соци-**



ального обслуживания населения на территории Оренбургской области (ГБУСО «Соль-Илецкий психоневрологический интернат», ГБУСО «Бузулукский дом-интернат для престарелых и инвалидов», ГБУСО «Мустаевский психоневрологический интернат», ГБУСО «Сакмарский психоневрологический интернат», ГБУСО «Геронтологический центр «Долголетие», ГКУСО «Центр социальной адаптации лиц без определенного места жительства и занятий «Шанс» в г. Оренбурге, ГБУСО «Гайский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», ГБУСО «Реабилитационный центр для инвалидов «Бодрость» в г. Медногорске, ГАУСО «Реабилитационно-оздоровительный центр «Русь»).



Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству совместно с постоянной комиссией городского Совета депутатов муниципального образования город Новотроицк по бюджету, финансам, налоговой политике и экономическим вопросам и министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области проведено **выездное заседание на тему «О реализации мер поддержки предпринимательской деятельности в муниципальном образовании г. Новотроицк».**

Цель заседания – определение путей совершенствования законодательства Оренбургской области в части создания условий для ведения бизнеса на территории муниципальных образований региона; изучение форм сотрудничества бизнеса, науки и образования и определение перспективных направлений повышения эффективности их взаимодействия.

Участниками выездного заседания стали представители региональных органов законодательной и исполнительной власти, бизнеса, аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, организаций инфраструктуры малого и среднего предпринимательства, объединений предпринимателей, школы молодежного предпринимательства, средств массовой информации.

В рамках ежегодного Международного форума «Оренбуржье – сердце Евразии» депутатами комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству подготовлена и проведена **панельная дискуссия на тему «Инструменты развития региональных IT-технологий».**

Мероприятие стало одной из крупнейших дискуссионных площадок форума для обмена опытом, поиска решений и консолидации усилий в вопросах международного сотрудничества, будущего технологий, экономики и общества. Участники обсудили возможности достижения лидерских позиций в развитии экономики и



социальной сферы в условиях обострения международной конкуренции, под воздействием быстро меняющихся технологий и вопросы поддержки развития местного высокотехнологичного бизнеса, «цифровой экономики».



Консультативный совет при Законодательном Собрании Оренбургской области является постоянно действующим консультативным органом.

Задачами совета являются системный анализ экономического и социального развития Оренбургской области, подготовка заключений и рекомендаций научного и

практического характера, участие в разработке и реализации концепции программ развития области.

В 2018 году состоялось 1 заседание консультативного совета на тему **«О проекте Федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации»»**.

В заседании принимали участие члены совета, представители министерств Оренбургской области, депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области.

Обсудив основные проблемы, связанные с реализацией государственной молодежной политики в Российской Федерации, члены совета поддержали необходимость принятия базового федерального закона о молодежной политике, определяющего особенности регулирования правового статуса молодежи и ее объединений, правовые основы разработки и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, отвечающего современным потребностям и законным интересам молодых граждан и их



объединений.

По результатам заседания были выработаны рекомендации органам законодательной и исполнительной власти.

Конкурс «Моя страна – моя Россия» вновь подтвердил свою востребованность у оренбургской молодежи. В 2018 году он проводился тринадцатый раз под эгидой Законодательного Собрания области.

Учащиеся и студенты, члены молодежных объединений представили в 2018 году более 100 авторских проектов в региональный оргкомитет конкурса, который возглавляет председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке и спорту Аверьянов Г.М.

По итогам очной защиты работ двое ребят стали призерами.

Авторы шести проектов стали в этом году участниками очного этапа и финальных мероприятий Всероссийского конкурса молодежных авторских проектов, направленных на социально-экономическое развитие российских территорий, «Моя страна – моя Россия».

Серебряная медаль и диплом II степени получены в номинации «Мой дом». Бронзовой медали и диплома III степени удостоен проект в номинации «История моей страны».

Благодарностью председателя Совета Общероссийского союза общественных объединений «Молодежные социально-экономические инициативы» награжден руководитель оргкомитета областного конкурса Аверьянов Г.М.

Молодежным парламентом Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области в 2018 году проведено 3 пленарных заседания и 6 заседаний совета.

Члены Молодежного парламента принимали участие в заседании «круглых столов», профильных комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области и пленарных заседаниях Законодательного Собрания области.



Проводилась работа по взаимодействию с муниципальными молодежными палатами Оренбургской области, выезды и встречи с активной молодежью, консультативная помощь, совместные мероприятия. Проведен первый турнир по мини-футболу среди членов молодежных палат Оренбургской области, в котором приняли участие 17 муниципальных образований.

Молодежный парламент принимал участие в совместном заседании Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собра-

ния Российской Федерации и палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. По итогам совместного заседания был принят проект рекомендаций по вопросам жилищной политики для молодежи.

Члены молодежного парламента были участниками Международного молодежного образовательного форума «Евразия», выступали на тематических площадках форума, участвовали в дискуссиях. Одна из тем дискуссии – «Опыт развития молодежного самоуправления в Оренбургской области». В рамках форума проведено расширенное заседание Совета Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на базе Законодательного Собрания Оренбургской области. В заседании приняли участие члены Молодёжного парламента области. В ходе встречи обсуждались возможные пути развития молодежного парламентаризма в регионах, проблемы и наиболее оптимальные пути их решения.

В период с октября по декабрь 2018 года проведен конкурсный отбор и сформирован новый состав и резерв Молодежного парламента 2018–2020 годов.

**Законодательные инициативы,
внесенные в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации**

В 2018 году были разработаны и внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 2 проекта федеральных закона: «О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (проект федерального закона № 546093-7) и «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (проект федерального закона № 621469-7).

Проект федерального закона № 546093-7 «О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на усиление административной ответственности за передачу либо попытку передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Одним из основных средств исправления, осужденных является установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), что подразумевает в том числе запрет осужденным иметь при себе, получать в посылках, передачах либо приобретать определенные вещи и продукты питания, перечень которых установлен правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Несмотря на принимаемые меры, этот запрет очень часто нарушается.

Так, в 2017 году в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – УИС) за передачу либо попытку передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях УИС, были задержаны 5 888 граждан, из которых 4 202 привлечены к административной ответственности по статье 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и 314 – к уголовной ответственности по статье 228 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В исправительных учреждениях УФСИН России по Оренбургской области за передачу либо попытку передачи осужденным запрещенных предметов задержаны:

в 2015 году – 212 граждан, из них привлечены к административной ответственности 181 человек, к уголовной – 27;

2016 году – 227 граждан, из них привлечены к административной ответственности 151 человек, к уголовной – 14;

2017 году – 174 гражданина, из них привлечены к административной ответственности 135 человек, к уголовной – 13.

Ежегодно значительно возрастает количество изымаемых запрещенных веществ и предметов, в том числе денежных средств и алкогольных напитков. В настоящее время наиболее остро стоит проблема увеличения случаев

нелегальной доставки осужденным средств мобильной связи и комплектующих к ним (SIM-карты, зарядные устройства).

Если в 2004 году было изъято 5,7 тыс. мобильных средств связи, то в 2007 году – 26,4 тыс., то есть в пять раз больше. В 2010 году изъято 40 тыс. мобильных телефонов, в 2011 году – более 47 тыс., в 2012 году было изъято 59 297 таких средств, в 2015 году уже 72 393, то есть на четверть больше, в 2016 году – 69,4 тыс.

Вместе с тем наличие у подозреваемых и обвиняемых средств связи в местах содержания под стражей негативно влияет на ход предварительного следствия, так как нередко они используются для угроз участникам уголовного процесса, связи с членами преступного сообщества на свободе, а также совершения новых преступлений.

Не случайно данной теме было посвящено заседание «круглого стола» на тему «Законодательные меры противодействия преступлениям, совершаемым с использованием мобильных средств связи лицами, находящимися в местах лишения свободы», проведенное в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 21.03.2016. На заседании было озвучено, что за 2015 год совершено более 40 тысяч преступлений с использованием мобильных средств связи, почти полторы тысячи из них – из мест лишения свободы. Участники «круглого стола» также отметили, что предусмотренная административная ответственность за передачу запрещенных предметов в места лишения свободы несоразмерна его опасности.

В настоящее время за передачу либо попытку передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях УИС или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, статьей 19.12 КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией запрещенных предметов, веществ или продуктов питания.

Сложившаяся на сегодняшний день в Оренбургской области практика применения судами мер административной ответственности показывает, что средний размер штрафных санкций составляет 3 000 рублей, максимальный размер санкции практически не применяется. Такая мера ответственности явно недостаточна, так как на практике вознаграждение за пронос только одного мобильного телефона в несколько раз превышает размер административного штрафа.

Низкий размер штрафа не соответствует характеру и степени общественной опасности таких административных правонарушений и не выполняет роль разумного сдерживающего фактора для соблюдения установленных запретов.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается внести изменения в статью 19.12 КоАП РФ, установив санкцию в виде административного штрафа в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей с конфискацией запрещенных предметов, веществ или продуктов питания. Предлагаемый

размер штрафа соответствует санкциям других правонарушений, ответственность за которые установлена главой 19 КоАП РФ (в указанной главе КоАП РФ предусмотрено 10 статей, устанавливающих ответственность для граждан выше предельного размера).

В связи с тем что предлагаемый размер штрафа превышает максимально возможный размер административного штрафа для граждан, предусмотренный статьей 3.5 КоАП РФ, соответствующие изменения вносятся и в часть 1 статьи 3.5 КоАП РФ.

Принятие закона позволит повысить эффективность противодействия передаче запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях УИС, совершению преступлений с использованием мобильных телефонов лицами из мест лишения свободы, что положительно скажется на криминальной ситуации в целом.

Проект федерального закона № 621469-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» разработан в рамках реализации рекомендаций, принятых на заседании «круглого стола» на тему «Условия эффективного взаимодействия торговых сетей и местных производителей. Вопросы законодательного регулирования механизмов их деятельности», проходившем в Законодательном Собрании Оренбургской области в 2017 году.

Изменение, предлагаемое проектом закона, направлено на совершенствование положений федерального законодательства относительно регулирования вопросов торговой деятельности.

Действующей редакцией статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) предусмотрена обязанность торговых сетей обеспечивать поставщикам продовольственных товаров доступ к информации об условиях отбора контрагентов для заключения договора поставки и о существенных условиях такого договора путем размещения соответствующей информации на своем сайте в сети «Интернет». Такая же обязанность имеется и у поставщиков продовольственных товаров.

Данные нормы Федерального закона препятствуют поставкам товаров местными товаропроизводителями в торговые сети и сдерживают развитие локальных торговых сетей.

Для многих торговых предприятий (локальных торговых сетей), в том числе торговых объектов «шаговой доступности», данная норма обременительна, поскольку товар закупается самостоятельно небольшими партиями на оптовых рынках, что не предполагает заключения договоров поставок.

Открытие и содержание невостребованного собственного сайта в сети «Интернет» влечет за собой дополнительные расходы как для поставщика,

так и для торговой сети, в то время как деятельность указанных хозяйствующих субъектов характеризуется, как правило, небольшой прибылью и выручкой, а также малым объемом оборота товара.

Последствия требований, установленных частями 1 и 2 статьи 9 Федерального закона, выражаются в отсутствии на прилавках товаров местных производителей, сокращении численности торговых объектов субъектов малого предпринимательства, росте «теневой» экономики, сокращении налоговых поступлений в бюджет и рабочих мест.

В то же время Федеральным законом предусмотрен механизм закрепления особенностей применения установленных Федеральным законом требований в отношении отдельных менее защищенных категорий хозяйствующих субъектов. В частности, к ним могут не применяться определенные требования в зависимости от выручки от реализации товаров.

В связи с этим предлагается не распространять на хозяйствующих субъектов, выручка которых от реализации товаров за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей, действие частей 1 и 2 статьи 9 Федерального закона, которые устанавливают обязанности по размещению информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки и об условиях такого договора.

**Судебная практика по законодательным актам
Оренбургской области**

1. 11 декабря 2018 года предметом судебного оспаривания в Оренбургском областном суде стало положение абзаца второй части 1 статьи 7 Закона Оренбургской области от 13 июля 2007 года № 1347/285-IV-ОЗ «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области» (далее – Закон области). По мнению истца, часть 1 статьи 7 Закона в части указания на то, что граждане, проживающие в жилых помещениях независимо от формы собственности, могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области только в том случае, если эти жилые помещения признаны непригодными для проживания до 1 марта 2005 года, ограничивает его в правах, установленных положениями статьи 40 Конституции Российской Федерации, статей 15, 49 и 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусматривающих обеспечение жилыми помещениями вне очереди граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания.

Решением Оренбургского областного суда истцу было отказано в удовлетворении административного искового заявления.

Суд в своем решении, в частности, указал следующее.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (пункт «к» часть 1 статьи 72) жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Жилищное законодательство состоит из Жилищного кодекса Российской Федерации, принятых в соответствии с данным кодексом других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (часть 2 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Согласно части 6 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий на основании указанного кодекса, принятых в соответствии с ним других федеральных законов.

В силу части 1 статьи 1 Жилищного кодекса Российской Федерации законодательство субъекта Российской Федерации издается в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и основывается на необходимости обеспечения органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления условий для осуществления

гражданами права на жилище и недопустимости произвольного лишения жилища, на необходимости беспрепятственного осуществления регулируемых жилищных прав, а также на признание равенства участников регулируемых жилищным законодательством отношений, если иное не вытекает только из Жилищного кодекса Российской Федерации или существа соответствующих отношений.

Таким образом, оспариваемый Закон области принят в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и основан на необходимости обеспечения органами государственной власти субъекта Российской Федерации условий для осуществления гражданами права на жилище.

Частью 3 статьи 40 Конституции Российской Федерации закреплена обязанность государства обеспечить дополнительные гарантии жилищных прав путем предоставления жилища бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами не любому, а малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище.

Согласно части 3 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма предоставляются иным определенным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категориям граждан, признанных по установленным кодексом и (или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации основаниям нуждающимся в жилых помещениях.

Основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, признаются проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям.

Основания для признания жилого помещения непригодным для проживания установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

Для случаев признания жилого помещения в установленном порядке непригодным для проживания и не подлежащим ремонту и реконструкции законодатель предусмотрел возможность предоставления гражданам жилых помещений по договорам социального найма во внеочередном порядке (пункт 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Согласно части 3 статьи 1 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищные права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Абзац второй части 1 статьи 7 Закона области предусмотрел одним из оснований для признания граждан, нуждающимся в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области, если они проживают в жилых помещениях, которые независимо от формы собственности признаны до 1 марта 2005 года в установленном порядке непригодными для проживания и не подлежат ремонту или реконструкции.

Следовательно, граждане, проживающие в принадлежащем им жилых помещениях, которые признаны в установленном порядке непригодными для проживания с 1 марта 2005 года, не могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области.

Проанализировав изложенные выше правовые нормы, суд приходит к выводу о том, что ни один действующий федеральный закон не предусматривает обеспечение жилым помещением из жилищного фонда субъекта Российской Федерации граждан, проживающих в принадлежащем им жилом помещении, которое стало непригодным для проживания. Следовательно, оспариваемый нормативный правовой акт не противоречит федеральному законодательству, в том числе нормам, указанным в административном иске. Оснований для признания регионального Закона недействующим у суда не имеется.

Несогласие истца с оспариваемыми положениями Закона не свидетельствуют о нарушении прав и законных интересов административного истца, поскольку противоречие этих норм федеральному законодательству не установлено.

Что касается доводов административного истца о противоречии оспариваемых положений нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, то проверка законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации относится к исключительной компетенции Конституционного Суда Российской Федерации.

Решение Оренбургского областного суда не вступило в законную силу и обжалуется в Верховном Суде Российской Федерации.

2. В Законодательное Собрание Оренбургской области 28 сентября 2018 года поступило постановление Избирательной комиссии Оренбургской области № 100/776-6 о рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы по проведению референдума Оренбургской области по вопросу,

предлагаемому инициативной группой для вынесения на референдум Оренбургской области, сформулированному следующим образом: «Вы за то, чтобы в городских округах Оренбургской области, за исключением закрытого административно-территориального образования, муниципальных районах Оренбургской области, а также в городском округе, являющемся административным центром Оренбургской области, глава городского округа, муниципального района избирался только на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании?».

В соответствии с пунктом 6 статьи 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан был проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум субъекта Российской Федерации, требованиям статьи 12 названного Федерального закона в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации.

Законодательное Собрание Оренбургской области постановлением от 17 октября 2018 года № 1251 «О соответствии вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Оренбургской области, требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» признало вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Оренбургской области, не соответствующим требованиям пункта 2 статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

26 декабря 2018 года предметом обжалования в Оренбургском областном суде стало постановление Избирательной комиссии Оренбургской области от 25 октября 2018 года № 104/791; действия и постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 17 октября 2018 года № 1251 «О соответствии вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Оренбургской области, требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – постановление Законодательного Собрания Оренбургской области).

В обоснование своих требований истцы указывают, что оспариваемые постановление Избирательной комиссии Оренбургской области, постановление и действия Законодательного Собрания Оренбургской области нарушают статьи 3, 32, 130, 131 Конституции Российской Федерации и статью 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ). Постановление Законодательного Собрания Оренбургской области не содержит мотивировочной части, что порождает правовую неопределенность применения законодатель-

ства о референдумах, препятствует проверке и оценке обоснованности и законности такого постановления.

Решением Оренбургского областного суда в удовлетворении требований административного иска было отказано.

Проверяя законность обжалуемых постановлений, суд исходил из следующего.

Гарантии прав граждан Российской Федерации на назначение референдума установлены главой II Федерального закона № 67, статья 12 которой регламентирует вопросы референдума и предъявляемые к ним требования.

Так, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 12 на референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом.

В силу статьи 72 (пункт «н» части 1) и 76 (часть 2) Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, по которым издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

По данному предмету совместного ведения издан Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 36 которого предусматривает несколько способов избрания главы муниципального образования.

Согласно части 2 статьи 36 глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В соответствии с приведенным Федеральным законом Законодательное Собрание Оренбургской области издало Закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

Согласно части 2 статьи 16 названного выше Закона Оренбургской области в городских округах, муниципальных районах, осуществляющих отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области и (или) получающих дотации из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), а также в городском округе, являющемся административным центром Оренбургской области, глава город-

ского округа, муниципального района избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Глава городского округа, муниципального района в муниципальных образованиях, не подпадающих под критерии, установленные в абзаце первом данной части, а также глава сельского поселения в соответствии с уставом муниципального образования избираются гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

Таким образом, инициативной группой предложен вопрос, который уже урегулирован Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и принятыми во исполнение положений данного Федерального закона законами Оренбургской области.

В этой связи предложенный инициативной группой вопрос для вынесения на референдум Оренбургской области не соответствует требованиям пункта 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Доводы административного иска об отсутствии в постановлении Законодательного Собрания Оренбургской области мотивировочной части, что, по мнению истцов, порождает правовую неопределенность применения законодательства о референдуме, препятствует проверке и оценке обоснованности и законности обжалуемого постановления, необоснованны. Федеральным законодательством не установлено требований по оформлению результатов проверки соответствия вопроса, выносимого на референдум, требованиям законодательства. Согласно пунктам 6, 8, 11 статьи 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации по результатам проверки соответствия вопроса, выносимого на референдум, требованиям законодательства обязан принять только одно из двух взаимоисключающих решений: признать вопрос, выносимый на референдум, соответствующим требованиям закона либо признать вопрос, выносимый на референдум, не соответствующим требованиям закона. Этим требованиям обжалуемое постановление отвечает.

Суд посчитал обоснованным ходатайство представителя Избирательной комиссии Оренбургской области о пропуске административными истцами срока для обжалования постановления Избирательной комиссии Оренбургской области.

В соответствии с частью 4 статьи 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации административное исковое заявление, касающееся решения избирательной комиссии, комиссии референдума об отказе в регистрации инициативной группы по проведению референдума, может быть подано в суд в течение десяти дней со дня принятия избирательной комиссией, комиссией референдума обжалуемого решения. Указанный срок в силу части 7 этой же статьи не подлежит восстановлению независимо от причин его пропуска.

Пропуск срока обращения в суд с административным иском о защите избирательных прав без уважительных причин, а также невозможность восстановления пропущенного срока является основанием для отказа в удовлетворении указанного заявления (часть 10 названной статьи).

Аналогичные положения содержит и статья 78 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Административное исковое заявление с требованием признать незаконным постановление Избирательной комиссии Оренбургской области от 25 октября 2018 года уполномоченные представители инициативной группы по проведению референдума подали 3 декабря 2018 года, то есть за пределами десятидневного срока, установленного для оспаривания постановления Избирательной комиссии, что является самостоятельным основанием для отказа в удовлетворении требований административного иска в части признания незаконным постановления Избирательной комиссии Оренбургской области.

Решение Оренбургского областного суда не вступило в законную силу и обжалуется в Верховном Суде Российской Федерации.

**Информация о результатах мониторинга правоприменения
законодательных актов Оренбургской области**

В 2018 году Законодательное Собрание Оренбургской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 (далее – методика), провело мониторинг правоприменительной практики законов Оренбургской области.

Порядок проведения мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области определен положением о проведении в Законодательном Собрании Оренбургской области мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области (далее – Положение), утвержденным постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.04.2012 № 819.

Объектами проведения мониторинга в 2018 году стали законы области по следующим сферам правового регулирования:

- бюджетной, налоговой и финансовой политике;
- экономической политике, промышленности и предпринимательству;
- законности и правопорядку;
- образованию, науке, культуре и спорту;
- делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций;
- здравоохранению;
- социальной и демографической политике;
- собственности, природопользованию и строительству;
- сельскому хозяйству.

Согласно Положению целями и задачами проведения мониторинга правоприменения являются:

1. Анализ эффективности реализации закона области:
 - своевременность принятия нормативных правовых актов Оренбургской области во исполнение мероприятий, предусмотренных законом области;
 - согласованность закона области с иными нормативными правовыми актами;
 - наличие или отсутствие коррупциогенных факторов в законе области;
 - выявление правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации закона области;
 - причины, препятствующие реализации закона области.
2. Анализ информации о практике применения закона области.

3. Выработка предложений по совершенствованию законодательства в конкретной сфере.

Мониторинг правоприменения проводился постоянными комитетами Законодательного Собрания области.

Результаты мониторинга правоприменения формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Оренбургской области по показателям, установленным пунктами 8–10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

К мониторингу правоприменения привлекались органы исполнительной власти Оренбургской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а также органы местного самоуправления в Оренбургской области.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов в сфере отношений, регулируемых соответствующими областными законами.

В ходе осуществления мониторинга правоприменительной практики областных законов коррупциогенных факторов не выявлено.

По результатам мониторинга правоприменения были приняты 5 Законов Оренбургской области и вынесены на рассмотрение 2 проекта областных законов:

Закон Оренбургской области от 04.09.2018 № 1183/300-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1243/318-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 25.10.2018 № 1281/342-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 25.10.2018 N 1277/339-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» и признании утратившим силу Закона Оренбургской области «О сельских старостах в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1428/377-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области»;

проект закона Оренбургской области от 26.12.2018 № 233/7289-18 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации торговой деятельности в Оренбургской области»;

проект закона Оренбургской области от 26.12.2018 № 234/7297-18
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке предо-
ставления государственных гарантий Оренбургской области».

**Комитет по местному самоуправлению
и вопросам деятельности органов государственной власти**



**Объект монито-
ринга: Закон Оренбург-
ской области от
01.09.2017 №
541/128-VI-ОЗ «О поряд-
ке представления лица-
ми, замещающими му-
ниципальные должно-
сти, должности глав
местных администраций
по контракту, гражда-
нами, претендующими
на замещение указанных**

**должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязатель-
ствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и
полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами»**

Закон области регламентирует отношения, обусловленные исполнением юридической обязанности представления лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей и проверкой достоверности и полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами.

Проверка достоверности и полноты представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера проводится по решению Губернатора Оренбургской области.

Закон области начал действовать после опубликования с 12 сентября 2017 года. Изменений за период его действия в текст не вносилось.

По сведениям, полученным из аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, проблем в муниципальных образованиях области при применении Закона области за прошедший период не имелось (пробелы в правовом регулировании и несогласованность с другими актами законодательства Оренбургской области не выявлены. Неоднозначность толкования

Закона области, в том числе по причине наличия в нем внутренних противоречий, не возникала).

Коррупциогенные факторы в процессе антикоррупционной экспертизы Закона области не установлены.

Со стороны контрольных (надзорных) органов надзорные акты Генеральной прокуратуры России и прокуратуры Оренбургской области, а также экспертные заключения Минюста России и его территориального органа в Оренбургской области (Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области) в 2017–2018 годах в отношении Закона области не вносились.

Проблем в межведомственном взаимодействии в ходе реализации Закона области не зафиксировано.

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области выявлена необходимость внесения изменений в статью 2 Закона области в части приведения ее в соответствие с положениями части 4.2 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Так, в связи с тем что федеральным законодательством о выборах (Федеральный закон № 67-ФЗ) установлен иной в сравнении с анализируемым Законом области порядок предоставления сведений о размере и об источниках доходов лиц, претендующих на выборные муниципальные должности, предлагается в статью 2 внести уточнение, устанавливающее приоритет федерального акта: «если иное не установлено федеральным законом».

Предлагается также закрепить в Законе области возможность возвращения лицам, претендующим на замещение муниципальной должности и не назначенным на нее, а также лицам, претендующим на замещение должности главы местной администрации по контракту и не назначенным на нее, представленных ими сведений по их письменному заявлению.

По результатам проведения мониторинга Закона Оренбургской области от 01.09.2017 № 541/128-VI-ОЗ «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами» принят Закон Оренбургской области от 25.10.2018 № 1281/342-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 12.11.2013 № 1881/569-V-ОЗ «О сельских старостах в Оренбургской области»

Актуальность проведения мониторинга правоприменения Закона Оренбургской области от 12.11.2013 № 1881/569-V-ОЗ «О сельских старостах в Оренбургской области» обусловлена принятием Федерального закона

от 18.04.2018 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ), до принятия которого возможность наличия и правовое положение старост сельских населенных пунктов (далее – сельские старосты) регулировались исключительно региональным законодательством.

До принятия Федерального закона № 83-ФЗ в сельских населенных пунктах, отдаленных от административного центра более чем на 10 километров, сельский староста избирался в обязательном порядке и получал компенсационные выплаты ежеквартально из расчета 2 000 рублей в месяц в порядке, определенном постановлением Правительства Оренбургской области от 17 декабря 2014 года № 979-п «О порядке осуществления компенсационных выплат, связанных с осуществлением полномочий сельского старосты». Всего в Оренбургской области насчитывается 1 708 сельских населенных пунктов, в 534 из них, а это 31,26% от общего числа сельских населенных пунктов области, действовали старосты, в том числе 392 старосты осуществляли свою деятельность в соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 26 февраля 2014 года № 99-ук «Об утверждении перечня сельских населенных пунктов Оренбургской области, в которых осуществляется деятельность сельских старост», 142 – работали на общественных началах.

С принятием Федерального закона № 83-ФЗ для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в любом сельском населенном пункте, расположенном в поселении, городском округе или на межселенной территории, стало возможным избирать старосту сельского населенного пункта. Данные нормы должны составлять либо самостоятельный закон субъекта Российской Федерации, либо отдельный раздел регионального закона об организации местного самоуправления. Федеральный закон № 83-ФЗ начал действовать с 29.04.2018.

Срок приведения региональных законов в соответствие с Федеральным законом № 83-ФЗ был ограничен шестью месяцами.

При проведении текущего мониторинга областного законодательства было установлено, что Закон Оренбургской области от 12.11.2013 № 1881/569-V-ОЗ «О сельских старостах в Оренбургской области» не соответствует федеральному законодательству в части перечня населенных пунктов, в которых возможно избрание сельского старосты, порядка избрания сельского старосты, полномочий сельского старосты. Было признано целесообразным привести нормы регионального законодательства о сельских старостах в соответствие с данным Федеральным законом посредством внесения изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

В связи с вышеуказанным Закон Оренбургской области от 12.11.2013 № 1881/569-V-ОЗ «О сельских старостах в Оренбургской области» был при-

знан утратившим силу с 26.10.2018 на основании Закона Оренбургской области от 25.10.2018 № 1277/339-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» и признании утратившим силу Закона «О сельских старостах в Оренбургской области».

Таким образом, правовое положение сельских старост в Оренбургской области в настоящее время регулируется Законом Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

По результатам проведения мониторинга правоприменительной практики установлено, что статья 27.2 Закона Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» соответствует федеральному законодательству.

Вместе с тем требует признания утратившим силу указ Губернатора Оренбургской области от 26.02.2014 № 99-ук «Об утверждении перечня сельских населенных пунктов Оренбургской области, в которых осуществляется деятельность сельских старост».

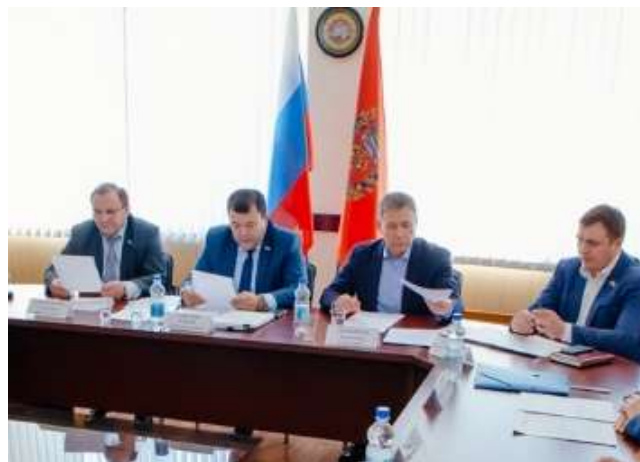
Комитет по законности и правопорядку

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3035/837-V-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка в Оренбургской области»

Закон области принят в целях реализации Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и регулирует отдельные вопросы, связанные с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка в Оренбургской области. При анализе Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в целях реализации Закона области приняты и реализуются следующие нормативные правовые акты Оренбургской области.

В соответствии со статьей 2 Закона области принято постановление Правительства Оренбургской области от 18.12.2015 № 979-п «О координирующем органе (штабе) народных дружин Оренбургской области».

Во исполнение положений о предоставлении льгот и компенсаций народным дружинникам приняты Законы Оренбургской области:



от 02.03.2017 № 279/57-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области», которым предусмотрено предоставление бесплатной юридической помощи гражданам, являющимся членами народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, принимающих в их составе участие в охране общественного порядка;

от 27.10.2016 № 61/29-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» внесены дополнения, предусматривающие, что звание «Ветеран труда Оренбургской области» присваивается гражданам, являвшимся членами народной дружины, принимавшим участие в охране общественного порядка в Оренбургской области не менее 5 лет и имеющим трудовой (страховой) стаж для женщин не менее 20 лет, для мужчин – не менее 25 лет.

Государственная поддержка народных дружинников (изготовление удостоверений и отличительной символики, выплата денежного вознаграждения) осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных законом Оренбургской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области на реализацию основного мероприятия 1.3 «Участие граждан и общественных формирований в охране общественного порядка» подпрограммы «Обеспечение правопорядка на территории Оренбургской области» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 25.09.2014 № 697-пп.

Выплата денежного вознаграждения гражданам, в том числе народным дружинникам, осуществляется в порядке и размерах, предусмотренных Положением о поощрении граждан и членов общественных формирований за активное участие в мероприятиях, способствующих обеспечению правопорядка на территории Оренбургской области, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 11.10.2012 № 899-п (в ред. от 08.11.2017).

Во исполнение статьи 5 Закона области принято 240 муниципальных правовых актов по установлению льгот народным дружинникам.

Правовые нормы Закона области согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

В ходе проведения экспертно-правовым управлением Законодательного Собрания области антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области на территории Оренбургской области.

Согласно данной информации в результате взаимодействия органов исполнительной власти, местного самоуправления и органов внутренних дел в Оренбуржье созданы 322 народные дружины, в том числе 21 казачья. Общее количество народных дружинников составляет 3 646 человек, в том числе 368 казаков. Региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности ведется Управлением МВД России по Оренбургской области.

Создан координационный штаб народных дружин области, определен его состав, утверждено Положение о штабе. Во всех муниципалитетах приняты соответствующие муниципальные правовые акты о создании штабов народных дружин, определены их составы, утверждены положения.

Приказом МВД России от 18.08.2014 № 696 утвержден порядок подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи. УМВД России по Оренбургской области с учетом опыта регионов разработаны методические рекомендации по организации деятельности добровольных народных дружин и обучению народных дружинников мерам личной безопасности, оказанию первой помощи и приемам самозащиты при охране общественного порядка.

Порядок взаимодействия народных дружин с органами внутренних дел определяется совместным решением (регламентом) народных дружин, органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования и территориального органа внутренних дел. Аналогичным образом разрабатываются и согласовываются ежемесячные планы работы народных дружин.

Проблем в межведомственном взаимодействии не выявлено.

За 12 месяцев 2017 года с участием народных дружинников и членов общественных объединений правоохранительной направленности совместно с сотрудниками полиции на территории Оренбургской области пресечено 85 преступлений, задержано 167 лиц, подозреваемых в совершении преступлений, выявлено 1 936 административных правонарушений.

За активное участие в мероприятиях, способствующих обеспечению правопорядка на территории Оренбургской области, указами Губернатора Оренбургской области в 2017 году поощрено 463 жителя региона на общую сумму 537,5 тыс. рублей; в 2018 году – 160 человек на сумму 305 722 рубля.

В целях повышения стимулирующего воздействия на население региона по вопросам участия в охране общественного порядка, а также развития института народных дружин 8 ноября 2017 года принято постановление Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 11.10.2012 № 899-п», которым введена новая категория поощрения за оказание существенного содействия органам государственной власти Оренбургской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области в случаях

возникновения чрезвычайных ситуаций. В целом сумма поощрения возрастает в два раза.

Организация и финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин в соответствии с Законом области возложены на органы местного самоуправления. Штабом народных дружин области в адрес глав городских округов и муниципальных районов направлялись рекомендации о реализации органами местного самоуправления полномочий по поддержке объединений, участвующих в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин, материальному стимулированию деятельности народных дружинников.

Органами местного самоуправления принято 240 нормативных правовых актов по установлению льгот народным дружинникам, которые распространяются на 1 258 человек. В основном это освобождение от имущественного и земельного налога и материальное поощрение особенно отличившихся граждан и членов народных дружин. Не принималось нормативных правовых актов по поддержке дружинников в Адамовском, Кваркенском, Домбаровском районах.

Остаются проблемными вопросы о социальных гарантиях народным дружинникам (личное страхование) и выплатах их семьям в случае гибели народного дружинника.

Количество застрахованных народных дружинников на период их участия в охране общественного порядка в настоящее время составляет 1 624 человека; не приступили к страхованию народных дружинников в Курманаевском, Северном, Первомайском, Ташлинском районах, Сорочинском городском округе.

Основная проблема по установлению дополнительных льгот и страхованию народных дружинников заключается в недостаточности денежных средств в бюджетах районов и сельских поселений.

Вопросы правоприменения Закона области были рассмотрены комитетом на выездном заседании в сентябре 2017 года в г. Орске с участием представителей правоохранительных органов, глав муниципальных образований, специалистов Правительства Оренбургской области, а также обсуждены на заседании Президиума Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области 21 декабря 2017 года при рассмотрении вопроса «О реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений и обеспечения охраны общественного порядка».

Причин, препятствующих реализации Закона области, не выявлено.

При осуществлении мониторинга собраны и изучены предложения по внесению изменений в отдельные положения Закона области и корректировке отдельных его норм, а также предложения по принятию мер, обеспечивающих повышение эффективности применения Закона области.

В настоящее время Правительством Оренбургской области прорабатывается вопрос о внесении изменений в статью 4 «Государственная поддержка народных дружинников» Закона области в целях закрепления нормы о финансировании материально-технического обеспечения деятельности народных дружин и страхования жизни и здоровья народных дружинников за счет средств областного бюджета в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

Кроме того, рассматривается возможность внесения следующих изменений в подпрограмму «Обеспечение правопорядка на территории Оренбургской области» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2014–2020 годы:

включение нового мероприятия – «Проведение ежегодного областного конкурса «Лучший дружинник» в структуре основного мероприятия «Участие граждан и общественных формирований в охране общественного порядка»;

включение и финансирование нового мероприятия – «Приобретение технических средств фото-видеофиксации правонарушений для обеспечения деятельности народных дружин» (приобретение портативных нагрудных видеорегистраторов).

В целях повышения стимулирующего воздействия на население региона также готовятся изменения в Положение о поощрении граждан и членов общественных формирований за активное участие в мероприятиях, способствующих обеспечению правопорядка на территории Оренбургской области, утвержденное постановлением Правительства Оренбургской области от 11.10.2012 № 899-п, о повышении размеров поощрения граждан за добровольную сдачу незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

При оценке согласованности Закона области с иными нормативными правовыми актами правовых пробелов, требующих устранения, не выявлено.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области предложений по внесению изменений и дополнений в Закон области не имеет.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 02.09.1999 № 345/74-ОЗ «О мировых судьях в Оренбургской области»

Закон области принят в соответствии с Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации», регулирует отношения, связанные с назначением мировых судей, а также с организацией и обеспечением их деятельности на территории Оренбургской области.

При анализе Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в целях реализации Закона области приняты и реализуются следующие нормативные правовые акты Оренбургской области.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» в Оренбургской области созданы и действуют 112 судебных участков мировых судей. Законом Оренбургской области от 27.11.2007 № 1741/365-IV-ОЗ «Об установлении границ судебных участков мировых судей на территории Оренбургской области» судебные участки распределены по судебным районам, установлены границы судебных участков мировых судей Оренбургской области с наименованием населенных пунктов, улиц, домов, входящих в их состав.

В целях обеспечения доступа населения к информации о деятельности мировых судей Оренбургской области принят Закон Оренбургской области от 28.04.2010 № 3535/808-IV-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Оренбургской области».

Законом Оренбургской области от 05.03.2018 № 837/212-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области» внесены важные изменения в Закон области, позволяющие создавать и упразднять судебные участки мировых судей, руководствуясь не только статистическими данными о численности населения, проживающего в границах того или иного судебного участка, но и учитывая количество рассматриваемых в соответствующем административно-территориальном образовании уголовных, гражданских, административных дел и дел об административных правонарушениях.

Согласно Закону области финансирование расходов, необходимых для обеспечения деятельности мировых судей, и оплата труда работников аппарата мировых судей производятся в полном объеме за счет средств областного бюджета, в связи с чем ежегодно данные статьи расходов предусматриваются законом области о бюджете на соответствующий год и плановый период.

Кроме того, в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей Законом Оренбургской области от 24.10.2018 № 1254/323-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области» внесены изменения в Закон области, предусматривающие обязанность взаимодействия Правительства Оренбургской области с Советом судей области при разработке бюджета области в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и финансирование оплаты труда аппарату мировых судей. Данные положения учтены при формировании бюджета области на 2019 год: письмом от 26.10.2018 № 84-сс на имя министра финансов Оренбургской области Совет судей Оренбургской

области согласовал сумму названных расходов для учета их в проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с Законом области организационное обеспечение деятельности мировых судей (за исключением обеспечения оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, и обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями) осуществляет комитет по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области. Указом Губернатора Оренбургской области от 03.07.2015 № 523-ук принято положение о комитете по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области.

Постановлением Законодательного Собрания области от 24.09.2014 № 2548 утверждено Положение об удостоверении мирового судьи Оренбургской области, устанавливающее общие требования к порядку изготовления, хранения и выдачи удостоверения мирового судьи Оренбургской области, а также удостоверения мирового судьи Оренбургской области, пребывающего в отставке.

Правовые нормы Закона области согласуются с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Оренбургской области. Все необходимые изменения вносятся своевременно.

В ходе проведения экспертно-правовым управлением Законодательного Собрания области антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области на территории Оренбургской области.

Согласно данной информации в Оренбургской области созданы и действуют 112 судебных участков мировых судей.

Изменения регионального законодательства, учитывающие при создании судебных участков нагрузку на мировых судей, позволили Законом Оренбургской области от 11.09.2018 № 1238/313-VI-ОЗ «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении границ судебных участков мировых судей на территории Оренбургской области» упразднить 10 судебных участков и создать 10 судебных участков в других административно-территориальных границах. При этом общее количество мировых судей и количество судебных участков не изменилось и составило 112.

С 01.01.2018 по 01.12.2018 Законодательным Собранием Оренбургской области назначены на должность мирового судьи 31 человек, все кандидатуры предварительно были рассмотрены на заседании квалификационной коллегии судей Оренбургской области, получили положительное заключение,

согласованы с депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области.

В настоящее время ведется работа по замещению вакантных должностей мировых судей на вновь созданных участках мировых судей.

Во исполнение требований статьи 9.1 Закона области комитетом по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области проводится работа по организации дополнительного профессионального образования мировых судей и гражданских служащих. В 2017 году заключено 2 государственных контракта по результатам открытого конкурса на переобучение 5 мировых судей по программе профессиональной переподготовки в Оренбургском институте (филиале) Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА) и 8 мировых судей – в ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный аграрный университет».

Приказом председателя комитета в 2017 году был создан Учебный центр, целью деятельности которого является повышение профессионального уровня сотрудников судебных участков, обучение их новым профессиональным знаниям и умениям. Всего в 2017 году количество гражданских служащих, прошедших обучение посредством Учебного центра комитета и обучающих семинаров, составило 397 человек.

В целях материально-технического обеспечения деятельности судебных участков был организован переезд мировых судей, их аппаратов Ленинского, Промышленного, Дзержинского, Центрального районов г. Оренбурга и Оренбургского района Оренбургской области в новое административное здание, расположенное по адресу: г. Оренбург, ул. Карагандинская, 59/3. Указанное помещение отвечает надлежащим условиям для отправления правосудия мировыми судьями: оборудовано средствами для беспрепятственного доступа населения, в том числе для граждан с ограниченными возможностями, подземной и уличной парковками для автомобилей. Каждый судебный участок обеспечен индивидуальным архивным помещением, оборудованным отдельной системой вентиляции и порошковой системой пожаротушения. Для каждого участка предусмотрена отдельная комната хранения вещественных доказательств. Все коридоры и залы судебных заседаний оборудованы системами видеонаблюдения.

Все судебные участки обеспечены компьютерами и принтерами, а также необходимой оргтехникой, мебелью и оборудованием, доступом к сети «Интернет». Для обеспечения безопасности судебных участков была проведена модернизация охранно-пожарных систем.

Постоянно проводится работа по наполнению информацией интернет-сайтов комитета по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области, судебных участков мировых судей для обеспечения наиболее удобного доступа к информации о деятельности мировых судей.

Проблем в межведомственном взаимодействии не выявлено.

Причин, препятствующих реализации Закона области, не выявлено.

При осуществлении мониторинга собраны и изучены предложения по внесению изменений в отдельные положения Закона области и принятию мер, обеспечивающих повышение эффективности применения Закона области.

Комитет по обеспечению деятельности мировых судей предлагает в Законе области закрепить порядок актуализации границ судебных участков. Часть 4 статьи 4 Закона области содержит положение о том, что границы судебных участков мировых судей устанавливаются законом Оренбургской области, отсылая к Закону Оренбургской области от 27.11.2007 №1741/365-IV-ОЗ «Об установлении границ судебных участков мировых судей на территории Оренбургской области». Между тем в области постоянно идет строительство, появляются новые дома, улицы, жилые районы, не отраженные в указанном Законе. В связи с этим предлагается в Закон области внести норму, определяющую обязанность соответствующих органов представлять сведения о вводе в эксплуатацию новых жилых домов, об изменении наименований улиц и т.д.

Кроме того, для судебных районов с тремя и более судебными участками мировых судей предлагается закрепить в Законе области норму о возможности выбора старшего мирового судьи из мировых судей данного района, определить его правовой статус и полномочия.

Из анализа законодательства субъектов Российской Федерации, проведенного комитетом по законности и правопорядку Законодательного Собрания Оренбургской области, следует, что аналогичные нормы в регионах Российской Федерации предусмотрены.

Например, Правительство Кировской области определило министерство юстиции области уполномоченным органом исполнительной власти на решение вопросов по обеспечению деятельности мировых судей в Кировской области, обеспечивающим ведение и актуализацию базы территорий, входящих в границы судебных участков в Кировской области. В Законе Кировской области от 03.04.2000 № 169-ЗО «О мировых судьях в Кировской области» закреплена обязанность Правительства области не реже одного раза в полугодие представлять в Законодательное Собрание области информацию об изменениях, произошедших в границах судебных участков в Кировской области.

Законом Республики Хакасия от 22.02.2000 № 73 «О мировых судьях в Республике Хакасия» предусмотрена возможность назначения по представлению Председателя Верховного Суда Республики Хакасия старшего мирового судьи из числа мировых судей, который координирует работу мировых судей на судебных участках в соответствии с положением о старшем мировом судье судебных участков, утвержденным Советом судей Республики Хакасия.

Законом Липецкой области от 17.02.2000 № 66-ОЗ «О мировых судьях в Липецкой области» установлено, что по представлению председателя рай-

онного (городского) суда председателем областного суда назначается старший мировой судья из числа мировых судей.

Таким образом, необходимость и возможность внесения названных изменений должны быть проработаны с заинтересованными лицами: Правительством Оренбургской области и судебским сообществом.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, Управление Судебного департамента в Оренбургской области предложений по внесению изменений в Закон области не имеют.

При оценке согласованности Закона области с иными нормативными правовыми актами правовых пробелов, требующих устранения, не выявлено.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

По результатам мониторинга были приняты следующие решения:

проработать с Правительством Оренбургской области вопрос о порядке актуализации границ судебных участков, внесении в случае необходимости соответствующих изменений в Закон области;

вопрос о необходимости выбора старшего мирового судьи для судебных районов с тремя и более судебными участками мировых судей с закреплением в Законе области его правового статуса и полномочий проработать с областным судом Оренбургской области, Советом судей Оренбургской области.

Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству



Объект мониторинга:
Закон Оренбургской области
от 14.11.2014 № 2717/771-V-
ОЗ «Об организации деятель-
ности многофункциональных
центров предоставления госу-
дарственных и муниципаль-
ных услуг в Оренбургской
области»

Задачей проведения
настоящего мониторинга явля-
ется анализ состояния правово-

го регулирования Оренбургской области в сфере повышения качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

Необходимость его проведения обусловлена актуальностью данного вопроса.

Главная роль в регулировании правоотношений в сфере повышения качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг принадлежит Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон). Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия (далее – органы местного самоуправления). Федеральным законом установлены общие нормы по организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – многофункциональный центр) в субъектах Российской Федерации.

Дополнительно постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 1376 «Об утверждении правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» установлен порядок организации и деятельности многофункциональных центров на территории субъектов Российской Федерации.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2017 года № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления» определен порядок взаимодействия многофункциональных центров с органами власти разного уровня, а также утвержден перечень государственных услуг, обязательных для предоставления в многофункциональных центрах субъекта Российской Федерации.

В настоящее время законодательство Оренбургской области в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», иных федеральных законах и нормативных правовых актах Российской Федерации, Законе Оренбургской области от 14 ноября 2014 года № 2717/771-V-ОЗ «Об организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Оренбургской области» и иных нормативных правовых актах Оренбургской области.

Закон области регулирует правовые, организационные и экономические основы организации деятельности многофункциональных центров

предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Оренбургской области в соответствии с требованиями федерального законодательства. Положения Закона области направлены на решение проблемы повышения качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Оренбургской области за счет:

оптимизации процедур, сокращения сроков и повышения комфортности оказания заявителям государственных и муниципальных услуг;

повышения информированности заявителей о порядке, способах и условиях оказания государственных и муниципальных услуг;

приема, регистрации и выдачи документов заявителям путем применения системы «одного окна»;

противодействия коррупции, ликвидации посреднических услуг при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Законом области определены полномочия Законодательного Собрания Оренбургской области, Губернатора Оренбургской области и Правительства Оренбургской области, уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области, а также организационно-правовая форма многофункциональных центров на территории Оренбургской области.

Со дня принятия Закона области изменения в него не вносились.

В Оренбургской области основные мероприятия по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг осуществляются с 2012 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ). Одним из важных мероприятий Указа была организация поэтапного предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» до 1 января 2015 года.

В целях реализации на территории региона Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», плана выполнения мероприятий по достижению показателей, указанных в пункте 1 и подпункте «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в Оренбургской области Губернатором Оренбургской области Ю.А.Бергом издано распоряжение от 29.12.2012 № 488-р «О назначении ответственного за реализацию мероприятий по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Оренбургской области». Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по финансово-экономической политике Левинсон Н.Л. назначена лицом, ответственным за реализацию мероприятий по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Оренбургской области. На муниципальном уровне за реализацию вышеуказанных мероприятий нормативно закреплены ответственные лица не ниже заместителя главы муниципального образования.

Правительство Оренбургской области определило стратегию создания многофункциональных центров постановлением Правительства Оренбургской области от 10 сентября 2013 года № 767-пп «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области на 2014–2015 годы и на перспективу до 2020 года» в виде децентрализованной сети многофункциональных центров путем предоставления межбюджетных трансфертов на завершение работ по созданию сети многофункциональных центров.

В соответствии со статьей 5 Закона области к полномочиям Губернатора Оренбургской области относятся утверждение схемы размещения многофункциональных центров и отделений (офисов) привлекаемых организаций на территории Оренбургской области, определение органа исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченного на организацию деятельности многофункциональных центров в рамках своих полномочий.

По информации министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, 14 октября 2014 года Губернатором Оренбургской области согласована и подписана схема размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и отделений (офисов) привлекаемых организаций Оренбургской области (далее – схема МФЦ Оренбургской области).

Согласованная и подписанная Губернатором Оренбургской области Бергом Ю.А. схема МФЦ Оренбургской области является основным приложением к соглашению от 1 декабря 2014 года № С-726-ОФ/Д09 между Министерством экономического развития Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (Оренбургской области) о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (Оренбургской области) на завершение работ по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Вместе с тем комитет отмечает, что в соответствии с установленными Законом области полномочиями Губернатором Оренбургской области до настоящего времени не издан (не принят) отдельный нормативный правовой акт об утверждении схемы размещения многофункциональных центров, территориально обособленных структурных подразделений (офисов) многофункционального центра, организаций, привлекаемых к реализации функций многофункционального центра на территории Оренбургской области.

Также официально не определен орган исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченный на организацию деятельности многофункциональных центров в рамках своих полномочий.

Кроме того, в ходе проведения мониторинга Закона области установлено, что в действующий Закон области потребуется внести изменения, корректирующие и уточняющие отдельные нормы и положения Закона области с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством. В

частности:

статью 7 после слов «и уполномоченная на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг» необходимо дополнить словами «в том числе в электронной форме» (основанием для дополнения является пункт 5 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ);

в пункт 1 части 1 статьи 5, часть 4 статьи 8 Закона области требуется внести редакционные уточнения в соответствии с положениями пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 17.02.2017 № 209 «О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»;

пункт 4 части 2 статьи 5 после слов «нормативными правовыми актами» необходимо дополнить словами «Российской Федерации и» (основанием для дополнения является приведение в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»);

абзац третий статьи 6 необходимо признать утратившим силу, так как он противоречит положениям части 4 статьи 15 Федерального закона № 210-ФЗ, согласно которой мониторинг деятельности многофункциональных центров (в том числе разработка и утверждение порядка проведения мониторинга) осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минэкономразвития России от 26.04.2018 № 227 «Об утверждении Положения о Департаменте государственного управления Министерства экономического развития Российской Федерации» предусмотрено, что департамент государственного управления Министерства экономического развития Российской Федерации осуществляет в рамках компетенции Министерства мониторинг деятельности многофункциональных центров (в том числе разработку и утверждение порядка проведения мониторинга).

Проведенным анализом Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в целях реализации Закона области были приняты и реализуются следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Оренбургской области от 7 июля 2014 года № 474-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 10.09.2013 № 767-пп»;

постановление Правительства Оренбургской области от 15 января 2013 года № 21-п «Об определении уполномоченного многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Оренбургской области»;

постановление Правительства Оренбургской области от 25 августа 2014 года № 607-п «О предоставлении бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области иных межбюджетных трансфер-

тов на завершение работ по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в 2014 году»;

постановление Правительства Оренбургской области от 11 декабря 2014 года № 951-п «О порядке распределения и предоставления бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области иных межбюджетных трансфертов на завершение работ по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в 2015 году»;

постановление Правительства Оренбургской области от 11 декабря 2014 года № 952-п «О порядке распределения и предоставления бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области иных межбюджетных трансфертов на совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания заявителя в 2016 – 2017 годах»;

постановление Правительства Оренбургской области от 8 ноября 2016 года № 790-п «Об услугах (функциях), предоставление которых может быть организовано по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг Оренбургской области»;

постановление Правительства Оренбургской области от 11 октября 2017 года № 730-п «Об утверждении стандарта обслуживания заявителей в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 года № 580/142-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях Оренбургской области».

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупционных факторов не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области, представленная министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области и экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

В ходе проведения мониторинга Закона области комитетом изучен опыт субъектов Российской Федерации по вопросу повышения качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе в многофункциональных центрах. Рядом субъектов приняты законы, положения которых в минимальной степени дублируют федеральное законодательство по организации предоставления государственных и муниципальных услуг (Республика Татарстан, Республика Башкирия, Республика Удмуртия, Тюменская область, Магаданская область, Самарская область и др.)

Итогом реализации Закона области стало создание и функциониро-

вание 41 многофункционального центра, т. е. во всех городских округах и муниципальных районах Оренбургской области.

Дополнительно для удобства заявителей открыто 370 территориальных обособленных структурных подразделений (ТОСП) в сельских поселениях области. Общее количество окон, осуществляющих прием заявителей в Оренбургской области, – 884. Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания в Оренбургской области составляет 97,65 процента при нормативе не менее 90 процентов.

По итогам 2017 года количество заявителей, обратившихся за услугами в многофункциональные центры области, составило 1 382 992 человека.

Наиболее востребованными услугами для оренбуржцев по-прежнему остаются услуги Росреестра, занимающие 57,8 процента от общего числа обращений, и услуги МВД России и Пенсионного фонда Российской Федерации с показателями 20 и 6 процентов соответственно.

Среднее время ожидания в многофункциональных центрах заявителями в очереди за 2017 год составляло не более 8 минут при нормативе не более 15 минут.

Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в 2017 году составил 98,8 процента, средняя оценка качества оказания услуг в многофункциональных центрах области за 2017 год составила 4,8 по 5-балльной системе.

На территории Оренбургской области с декабря 2016 года на базе многофункциональных центров области открыты структурные подразделения, ориентированные на предоставление государственных, муниципальных и сопутствующих услуг субъектам предпринимательства, – «МФЦ для бизнеса».

Малый и средний бизнес играет особенную, очень важную роль в экономике любого региона, и его развитие в Оренбургской области является одним из стратегических приоритетов. Безусловно, система многофункциональных центров региона не может быть в стороне от предоставления услуг, связанных с поддержкой и развитием субъектов малого и среднего предпринимательства. В настоящее время в каждом муниципальном образовании области открыты специализированные окна для бизнеса. В городе Оренбурге создан бизнес-офис «Мои документы».

Проект «МФЦ для бизнеса» в Оренбургской области реализуется в трех формах организации: бизнес-офис, бизнес-зона и бизнес-окно.

По состоянию на 4 мая 2018 года в области функционирует 56 окон по обслуживанию представителей бизнеса.

На базе многофункциональных центров для бизнеса доступно 45 государственных, 53 муниципальных и 27 сопутствующих услуг. В 2017 году всего оказана 52 831 услуга.

Мониторинг правоприменения Закона Оренбургской области от 14.11.2014 № 2717/771-V-ОЗ «Об организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципаль-

ных услуг в Оренбургской области» выявил отсутствие подзаконных нормативных правовых актов Оренбургской области, необходимость принятия которых предусмотрена Законом области:

утверждение схемы размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и отделений (офисов) привлекаемых организаций на территории Оренбургской области;

определение органа исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченного на организацию деятельности многофункциональных центров в рамках своих полномочий.

Кроме того, требуется приведение отдельных статей Закона области (пункт 1 части 1 статьи 5, пункт 4 части 2 статьи 5, абзац третий статьи 6, статья 7, часть 4 статьи 8) в соответствие с федеральным законодательством.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

По результатам мониторинга были принят Закон Оренбургской области от 04.09.2018 № 1183/300-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Оренбургской области», а также Указ Губернатора Оренбургской области от 18.06.2018 № 320-ук «Об утверждении схем размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Оренбургской области».

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 04.03.2011 № 4325/1014-IV-ОЗ «Об организации торговой деятельности в Оренбургской области»

Задачей проведения настоящего мониторинга является анализ состояния правового регулирования в сфере торговой деятельности.

В целях реализации Федерального закона был принят Закон Оренбургской области от 4 марта 2011 года № 4325/1014-IV-ОЗ «Об организации торговой деятельности в Оренбургской области» (далее – Закон области), который регулирует отношения, связанные с организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) для обеспечения наиболее полного удовлетворения потребностей населения области, поддержки региональных производителей товаров, формирования конкурентной среды, обеспечения соблюдения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов и потребителей.

Состояние торговли в Оренбургской области соответствует общероссийской ситуации. В течение ряда лет существовала тенденция замедления темпов роста отраслевых показателей, что являлось следствием введения в отношении России экономических санкций. Однако по объемам налоговых поступлений среди основных экономических видов деятельности торговля

стабильно занимает второе место, а по количеству занятого населения в разрезе отраслей находится на первом месте.

2017 год стал переломным. Во всех сегментах потребительского рынка отмечена положительная динамика – рост товарной массы составил 4,2%, а региональный годовой индекс цен на продовольственные товары снизился до 2,4%.

Инфраструктуру сферы торговли представляют:

около 370 объектов оптовой торговли;

свыше 10 тысяч стационарных торговых объектов с торговой площадью более 1 миллиона кв. метров;

3,5 тысячи объектов нестационарной и мобильной торговли;

18 розничных рынков с общим числом торговых мест свыше 5,5 тысячи и более 1,4 тысячи дополнительных мест в летний период;

70 ярмарочных площадок на 9,6 тысячи торговых мест.

Согласно требованиям законодательства в области утверждены нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. На 1 января 2018 года обеспеченность составила:

площадь стационарных торговых объектов – 755,2 кв. м/1000 чел. при общеобластном нормативе 509 кв. м/1000 чел.;

площадь нестационарных торговых объектов в части:

киоски и павильоны по продаже продовольственных товаров и сельхозпродукции – 7,8 кв. м/10000 чел. при общеобластном нормативе 8 кв. м/10000 чел.;

киоски и павильоны по продаже печатной продукции – 1 кв. м/10000 чел. при общеобластном нормативе 1,5 кв. м/10000 чел.;

площадь торговых мест, используемых для осуществления деятельности по продаже продовольственных товаров на розничных рынках, – 2,3 кв. м/1000 чел. при общеобластном нормативе 1,4 кв. м/1000 чел.

В большинстве муниципальных образований (93%) показатель обеспеченности площадями стационарных торговых объектов превышает утвержденный норматив. В территориях, имеющих фактическую обеспеченность торговыми площадями ниже установленных нормативов, их недостаток возмещается за счет нестационарных торговых предприятий, а также торговли на розничных рынках и ярмарках.

Для оптимизации размещения объектов мелкой розницы утвержден приказ министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 13.08.2013 № 90 «О порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Оренбургской области». Схемы размещения нестационарных торговых объектов утверждаются во всех муниципальных образованиях области и представлены на официальных сайтах министерства и органов местного самоуправления в сети «Интернет».

Розничные рынки остаются заметной структурой, обеспечивающей покупателей широким ассортиментом товаров с возможностью их выбора в соответствии с имеющимися доходами. Постановлением Правительства Оренбургской области от 08.05.2007 № 174-п «Об утверждении правил торговли на розничных рынках Оренбургской области» утверждены правила торговли на областных розничных рынках. Согласно требованиям законодательства ежегодно утверждается региональный план размещения розничных рынков, формируется и ведется реестр рынков Оренбургской области. Документы публикуются на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

Во исполнение требований законодательства министерством ведется работа по формированию торгового реестра.

Для реализации поставленных задач сформирована нормативно-правовая база, введена в эксплуатацию унифицированная программа, предоставляются консультационные услуги, направляются сведения в федеральные структуры и по запросам.

За прошедшие 7 лет в Закон области несколько раз вносились изменения, которые приводили его в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, в ноябре 2017 года Закон области приведен в соответствие с Федеральными законами от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Были уточнены полномочия уполномоченного органа Оренбургской области, ответственного за государственное регулирование деятельности в сфере торговли в Оренбургской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

При анализе Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в целях реализации Закона области были приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Оренбургской области от 24.08.2012 № 1037/304-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по формированию торгового реестра»;

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3036/838-V-ОЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»;

Закон Оренбургской области от 03.07.2015 № 3296/896-V-ОЗ «О сроке применения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», на территории Оренбургской области»;

постановление администрации Оренбургской области от 4 июля 2005 года № 184-п (ред. от 30.05.2016) «Об утверждении перечня отдаленных или труднодоступных местностей на территории Оренбургской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники» (вместе с Перечнем отдаленных или труднодоступных местностей на территории Оренбургской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники);

постановление Правительства Оренбургской области от 14 сентября 2012 года № 786-п «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции и установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области» (вместе с Дополнительными ограничениями времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области);

постановление Правительства Оренбургской области от 5 марта 2013 года № 172-п «Об утверждении порядка организации работы по сбору сведений о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность, и хозяйствующих субъектах, осуществляющих поставки товаров (за исключением производителей товаров), для размещения в информационно-аналитической системе «Торговый реестр Оренбургской области»;

приказ министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 15 июля 2013 года № 83 «Об утверждении регламента исполнения государственной функции по формированию торгового реестра Оренбургской области» (вместе с Регламентом исполнения государственной функции по формированию торгового реестра Оренбургской области);

постановление Правительства Оренбургской области от 10 сентября 2013 года № 767-пп «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014 – 2015 годы и на перспективу до 2020 года» (вместе с государственной программой «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014 – 2015 годы и на перспективу до 2020 года);

постановление Правительства Оренбургской области от 26 февраля 2014 года № 118-п «Об утверждении порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Оренбургской области» (вместе с Порядком организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Оренбургской области);

постановление Правительства Оренбургской области от 30 декабря 2016 года № 1017-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения Оренбургской области площадью торговых объектов» (вместе с Нормативами минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов, Нормативами минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения, Нормативами минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов, Нормативами минимальной обеспеченности населения площадью торговых мест по продаже продовольственных товаров на розничных рынках);

постановление Правительства Оренбургской области от 6 июня 2016 года № 388-п «О порядке предоставления из областного бюджета субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере торговли в отдаленных, труднодоступных и малонаселенных пунктах, на возмещение расходов по приобретению специализированного транспорта для выездной торговли» (вместе с Порядком предоставления из областного бюджета субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере торговли в отдаленных, труднодоступных и малонаселенных пунктах, на возмещение расходов по приобретению специализированного транспорта для выездной торговли);

указ Губернатора Оренбургской области от 8 мая 2009 года № 88-ук «Об утверждении положения о министерстве экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области» (вместе с Положением о министерстве экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области);

приказ министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 25 октября 2013 года № 120 «Об утверждении плана организации розничных рынков на территории Оренбургской области» (вместе с Планом организации розничных рынков на территории Оренбургской области);

приказ министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 2 апреля 2018 года № 37 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» (вместе с Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного кон-

троля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции).

В ходе проведения мониторинга правоприменения Закона области от экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области поступило предложение пересмотреть структуру Закона области и урегулировать в нем правоотношения, составляющие только предмет ведения Оренбургской области, разграничить полномочия между Правительством Оренбургской области и уполномоченным органом исполнительной власти в сфере торговой деятельности.

В ходе проведения мониторинга коррупциогенных факторов, правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации Закона не выявлено.

Со стороны контрольных (надзорных) органов надзорные акты Генеральной прокуратуры России и прокуратуры Оренбургской области, а также экспертные заключения Минюста России и его территориального органа в Оренбургской области (Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области) в 2017–2018 годах в отношении Закона области не вносились.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

По результатам мониторинга вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона Оренбургской области от 26.12.2018 № 233/7289-18 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации торговой деятельности в Оренбургской области».

Комитет по аграрно-промышленному комплексу



Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 04.12.2003 № 712/90-III-ОЗ «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской области»

Закон области регулирует отношения в сфере содержания домашних животных, обеспечения безопасности людей от не-

благоприятного физического, санитарного и психологического воздействия домашних животных. Закон области определяет права и обязанности органов местного самоуправления в сфере содержания домашних животных, владельцев домашних животных, обществ и клубов владельцев домашних животных, обществ защиты животных.

В ходе мониторинга правоприменения выявлено несоответствие отдельных положений Закона области нормам Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», судебной практики.

1. Статьей 15 Закона области предусмотрен перечень органов, осуществляющих контроль за содержанием и использованием домашних животных на территории Оренбургской области, а также их права при осуществлении данного контроля. В этот перечень вошли органы внутренних дел и органы санитарно-эпидемиологического надзора, что выходит за пределы нормотворческих полномочий Оренбургской области, поскольку полиция и Роспотребнадзор являются частью централизованной системы федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах и не входят в систему органов исполнительной власти Оренбургской области. Соответственно, Закон области не вправе устанавливать им соответствующие полномочия (часть 1 статьи 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», часть 1 статьи 46 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

2. Статьей 3 Закона области закреплён перечень вопросов, относящихся к компетенции органов местного самоуправления, однако ни один из вопросов не относится к вопросам местного значения, установленных главой 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данные мероприятия направлены на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и предупреждение возникновения заразных заболеваний, общих для животных и людей, защиту от воздействия вредных факторов среды обитания человека и могут быть отнесены только к компетенции органов государственной власти Оренбургской области (часть 2 статьи 6 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.03.2014 № 73-АПГ14-3). Вместе с тем пунктом 6 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» допускается передача органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия органам местного самоуправления вместе с необходимым финансированием.

В процессе осуществления мониторинга в комитет от органов местного самоуправления поступили вопросы, возникающие в процессе реализации Закона области, а именно в связи с отсутствием жестких требований по содержанию и регистрации животных большое количество собак (особенно в частном секторе) содержатся беспривязно и представляют реальную угрозу

для человека. При нанесении покусов такими животными владельцы нередко публично отказываются от имущественных прав на них. Решение проблемы возможно с введением обязательной регистрации животных и выдачей ветеринарных паспортов, где будет прослеживаться проведение иммунизации животных. Это также способствовало бы решению проблемы утилизации собак и кошек после их гибели и естественной смерти. Также остается вопрос выделения недостаточного объема субвенций для выполнения уже переданных полномочий (письма администраций Илекского, Тоцкого, Кваркенского, Александровского, Первомайского, Красногвардейского районов, г. Оренбурга).

Как следует из законодательной практики субъектов Российской Федерации, регистрация домашних животных производится уполномоченными органами (учреждениями государственной ветеринарной службы или уполномоченными ими предпринимателями и юридическими лицами, владеющими лицензией на осуществление ветеринарной деятельности) (Новгородская, Брянская, Тверская области, Краснодарский край, Республика Татарстан и другие).

Комитетом направлено письмо от 02.07.2018 № 23-24/186-И в Правительство Оренбургской области с просьбой рассмотреть вопрос о внесении необходимых изменений в Закон области, а также разработки законопроекта о передаче полномочий органам местного самоуправления.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация муниципальных образований Оренбургской области.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

По результатам мониторинга принят Закон Оренбургской области от 07.12.2018 № 1369/362-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 17.03.2003 № 118/16-III-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

Закон области регулирует вопросы, относящиеся к ведению субъекта Российской Федерации, а именно определяет сроки начала приватизации земель сельскохозяйственного назначения, устанавливает предельные размеры общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории одного муниципального района и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) юридического лица, а также другие вопросы, отнесенные к ведению субъекта Российской Федерации в соответствии с Феде-

ральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В результате анализа правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, которые предусмотрены актами большей юридической силы (в соответствии пунктом «б» части 8 методики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации») установлено, что во исполнение части 7 статьи 9 Закона области не принято постановление Правительства Оренбургской области.

Учитывая, что положения части 4 статьи 13.1 Федерального закона Российской Федерации от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» носят диспозитивный характер, предоставляя право субъекту Российской Федерации устанавливать предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) работ по подготовке проекта межевания земельного участка или земельных участков, министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области было внесено предложение о признании утратившей силу части 7 статьи 9 Закона области.

Комитетом Законодательного Собрания по аграрно-промышленному комплексу был разработан проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области», предусматривающий признание утратившей силу части 7 статьи 9 Закона области, который на восемнадцатом заседании Законодательного Собрания области был принят.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области

Правовые нормы Закона согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

Комитет по образованию, науке, культуре и спорту

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 06.09.2013 № 1698/506-V-ОЗ «Об образовании в Оренбургской области»

Закон области был принят Законодательным Собранием Оренбургской области в целях реализации отношений, возникающих в сфере образования.



В ходе реализации Закона области в целях приведения его в соответствие с действующим федеральным законодательством были приняты следующие законодательные акты:

Закон Оренбургской области от 03.10.2014 № 2521/704-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 31.10.2014 № 2582/740-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 06.03.2015 № 3015/825-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 08.05.2015 № 3221/863-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 24.08.2015 № 3329/924-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 29.10.2015 № 3384/962-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 12.12.2016 № 101/36-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1026/251-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области».

По результатам мониторинга установлено, что в Закон Оренбургской области от 06.09.2013 №1698/506-V-ОЗ «Об образовании в Оренбургской области» требуется внесение изменений в целях приведения норм областного законодательства в соответствие:

с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (часть 9 статьи 79, часть 5 статьи 65) в целях организации профессионального обучения обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (различными формами умственной отсталости), не имеющими основного общего или среднего общего образования;

Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государ-

ственной научно-технической политике» (статья 6.3) в части уточнения полномочий уполномоченного органа, осуществляющего на территории Оренбургской области переданные полномочия Российской Федерации по контролю (надзору) в сфере образования, в подтверждении документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях, ученых званиях;

Федеральным законом от 07.03.2018 № 56-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» в части дополнения нормой об обеспечении размещения информации о предоставлении мер социальной поддержки и иных социальных гарантий обучающимся, педагогическим работникам и руководителям образовательных организаций в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Результатом мониторинга стал Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1243/318-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области».

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 26.11.2007 № 1731/357-IV-ОЗ «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними»

Закон области был принят Законодательным Собранием Оренбургской области в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отнесением полномочий по опеке и попечительству над несовершеннолетними к ведению субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Законом области в муниципальных образованиях Оренбургской области к исполнению переданных государственных полномочий Оренбургской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними привлечены 90 специалистов. Полномочия органов опеки исполняют преимущественно органы местного самоуправления в сфере образования. В ряде районов региона созданы отделы по делам несовершеннолетних, руководителями которых являются ответственные секретари комиссий по делам несовершеннолетних (Абдулинский городской округ, Александровский, Бузулукский, Курманаевский, Первомайский районы, ЗАТО Комаровский). В Тюльганском, Бугурусланском, Грачевском, Илекском районах специалисты входят в штат аппарата администрации.

В период разработки и принятия Закона области количество специали-

стов, осуществляющих организацию деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними, определялось из расчета 1 специалист на 5 тысяч человек детского населения.

Муниципальным районам и городским округам из областного бюджета предоставляется субвенция. Бюджетные ассигнования, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий, включают в себя преимущественно расходы годового фонда оплаты труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда специалиста, осуществляющего организацию деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними, рассчитанный исходя из среднего должностного оклада специалиста 2 категории государственной гражданской службы Оренбургской области, по нормативным правовым актам Оренбургской области. Квалификационные требования, предъявляемые к специалисту 2 категории, не позволяют ему квалифицированно и качественно исполнять свои должностные обязанности.

Методикой расчета не предусмотрены средства на выплату надбавок за классный чин, за стаж работы, на оплату курсов повышения квалификации, на обеспечение оргтехники и расходными материалами.

В целях повышения квалификации для специалистов в сфере опеки и попечительства министерством образования Оренбургской области и ФГБОУВО «Оренбургский государственный университет» на базе Межотраслевого регионального центра повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов (МРЦПК и ППС) в 2018 году было организовано обучение по программе переподготовки «Правовое регулирование деятельности органов опеки и попечительства в Российской Федерации» объемом 72 часа. Обучение прошли 86 человек.

В целях соблюдения специалистами муниципальных образований норм Закона области ежегодно проводятся собеседования с руководителями органов опеки и попечительства, семинары-совещания, даются устные консультации.

В рамках контроля за исполнением переданных полномочий проводятся выездные проверки. Ежемесячно министерством образования Оренбургской области по полученным из муниципальных образований данным обобщается информация по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних. Ежегодно муниципальные районы и городские округа предоставляют статистическую отчетность по форме РИК-103 «Выявление и жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

С 2007 года выросло детское население области. В связи с принятием новых федеральных нормативных актов значительно расширились полномочия органов опеки и попечительства. Это обуславливает необходимость увеличения числа специалистов для качественного исполнения переданных полномочий.

Протоколом заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Министерства образования и науки Рос-

систой Федерации от 18.12.2014 № 6 рекомендовано определять численность специалистов из расчета 1 специалист на 1,8 тыс. детского населения в городе и 1 специалист на 1,3 тыс. детского населения в сельской местности.

По данным Министерства просвещения Российской Федерации, в настоящее время органами опеки и попечительства в соответствии с федеральным законодательством исполняются 61 полномочие и функция.

В связи с этим возникает необходимость законодательно рассмотреть вопрос об увеличении числа специалистов, оплате их труда и обеспечении условий, способствующих качественному исполнению полномочий.

По результатам мониторинга было принято решение рассмотреть вопрос о подготовке проекта закона Оренбургской области о внесении изменений в Закон области в части увеличении числа специалистов, осуществляющих организацию деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними, оплаты их труда и обеспечения условий, способствующих качественному исполнению полномочий.

Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций



Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 06.05.2014 № 2263/649-V-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»

Закон области принят в целях регулирования отношений, возникающих в связи с оказанием государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО), осуществляющим деятельность на территории Оренбургской области, органами государственной власти и государственными органами Оренбургской области.

Принятие Закона позволило повысить роль социально ориентированных некоммерческих организаций в социально-экономическом развитии региона и установить направления их государственной поддержки.

При анализе Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в целях реализации Закона области приняты и реализуются:

постановление Правительства Оренбургской области от 11.02.2015 № 92-п «Об определении уполномоченных органов на осуществление государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;

указ Губернатора Оренбургской области от 21.05.2015 № 368-ук «Об определении уполномоченных органов исполнительной власти Оренбургской области в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях»;

постановление Правительства Оренбургской области от 28.08.2014 № 621-п «Об учреждении грантов Правительства Оренбургской области на реализацию лучших социально ориентированных проектов в сфере молодежной политики»;

постановление Правительства Оренбургской области от 02.04.2014 № 187-п «О порядке предоставления субсидии социально ориентированным молодежным общественным организациям, осуществляющим свою деятельность на территории Оренбургской области, и о порядке предоставления субсидии социально ориентированным детским общественным организациям, осуществляющим свою деятельность на территории Оренбургской области»;

постановление Правительства Оренбургской области от 09.02.2016 № 86-п «О квалификационном отборе некоммерческих организаций, осуществляющих на территории Оренбургской области деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях»;

постановление Правительства Оренбургской области от 10.03.2016 № 148-п «Об установлении меры социальной поддержки, порядке организации и финансового обеспечения на территории Оренбургской области ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях»;

приказ министерства социального развития Оренбургской области от 15.10.2014 № 450 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг» (в редакции от 03.06.2015).

Правовые нормы Закона области согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

Причин, препятствующих реализации Закона области, также не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области министерством социального развития Оренбургской области, министерством образования Оренбургской области, министерством физической культуры и спорта Оренбургской области, министерством культуры, общественных и внешних связей Орен-

бургской области, департаментом молодежной политики Оренбургской области.

Согласно данной информации социально ориентированным некоммерческим организациям на территории Оренбургской области оказывается финансовая, имущественная, информационная, методическая и консультативная поддержка.

Финансовая поддержка:

Финансовая поддержка СОНКО осуществляется на конкурсной основе.

В целях организации конкурсных отборов разработаны и приняты нормативные акты, утверждающие порядок предоставления из областного бюджета субсидий, требования и критерии оценки конкурсных проектов СОНКО, методику определения размера субсидии, порядок формирования конкурсных комиссий и требования по обеспечению прозрачности в деятельности организаций с учетом специфики деятельности СОНКО, которые утверждены постановлениями Правительства Оренбургской области.

Общий объем средств областного бюджета, выделенных на финансовую поддержку СОНКО, за 2016–2017 годы составил 1 349 858,7 тыс. рублей в том числе:

2016 год: поддержка предоставлена 55 СОНКО на общую сумму 693 499,4 тыс. рублей;

2017 год: поддержка предоставлена 53 СОНКО на общую сумму 656 359,3 тыс. рублей.

Финансовая поддержка СОНКО осуществляется по двум основным направлениям:

1. Поддержка социально значимых проектов (программ) СОНКО. Средства областного бюджета на финансовую поддержку проектов (программ) СОНКО предусмотрены в четырех государственных программах.

Общий объем средств областного бюджета, выделенных на финансовую поддержку проектов (программ) СОНКО, за 2016–2017 годы составил 41 240,7 тыс. рублей, в том числе:

2016 год: поддержка предоставлена 26 СОНКО на общую сумму 20 312,2 тыс. рублей;

2017 год: поддержка предоставлена 19 СОНКО на общую сумму 20 928,5 тыс. рублей.

Организаторами конкурсных отборов являются министерство социального развития (МСР) и департамент молодежной политики (ДМП) Оренбургской области

**Информация о результатах мониторинга правоприменения
законодательных актов Оренбургской области**

№ п/п	Государственная программа	Оказана поддержка				План на 2018 г. (тыс. руб.)	Организатор
		в 2016 г.		в 2017 г.			
		кол-во СОНКО	сумма, тыс. руб.	кол-во СОН- КО	сумма, тыс. руб.		
1.	«Социальная под- держка граждан Орен- бургской области» на 2014–2020 годы, от 30.08.2013 № 734-пп	4	2 617,2	5	3 149,7	3 149,7	МСП
2.	«Обеспечение обще- ственного порядка и противодействие пре- ступности в Орен- бургской области» на 2014–2020 годы, от 25.09.2014 № 697-пп	17	2 995,0	6	1 897,5	1 897,5	ДМП
3.	«Развитие системы образования Орен- бургской области», на 2014–2020 годы, от 28.06.2013 № 553-пп	5	14 700,0	2	1 030,0	1 030,0	ДМП
4.	«Патриотическое вос- питание и допризыв- ная подготовка граж- дан в Оренбургской области» на 2017–2020 годы, от 31.08.2016 № 619-пп			6	14 851,3	14 000,0	ДМП
	ИТОГО	26	20 312,2	19	20 928,5	20 077,2	

2. Поддержка общественно полезной деятельности (оказание услуг в социальной сфере), в том числе компенсация затрат, связанных с оказанием услуг в социальной сфере.

Средства областного бюджета на поддержку общественно полезной деятельности СОНКО предусмотрены в пяти государственных программах. Общий объем средств областного бюджета, выделенных на финансовую поддержку СОНКО, за 2016–2017 годы составил 1 308 618 тыс. рублей, в том числе:

2016 год: поддержка предоставлена 29 СОНКО на общую сумму 673 187, 2 тыс. рублей;

2017 год: поддержка предоставлена 34 СОНКО на общую сумму 635 430,8 тыс. рублей.

**Информация о результатах мониторинга правоприменения
законодательных актов Оренбургской области**

№ п/п	Государственная программа	Оказана поддержка					
		в 2016 г.		в 2017 г.		План на 2018 г., тыс. руб.	Организа- тор
		кол-во СОНКО	сумма, тыс. руб.	кол-во СОНКО	сумма, тыс. руб.		
1.	«Социальная поддержка граждан Оренбургской области» на 2014–2020 годы, от 30.08.2013 № 734-пп	2	6 685,2	5	46 379,2	66 318,6	МСП
2.	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2014–2020 годы, от 25.09.2014 № 697-пп	1	15,3	1	45,9	305,7	МСП
3.	«Развитие системы образования Оренбургской области», на 2014–2020 годы, от 28.06.2013 № 553-пп	19	46 926	19	53 915,7	66 983,8	МО
4.	«Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014–2020 годы, от 29.11.2013 № 1054-пп	7	619 560,7	7	534 600,0	200 000,0	МФКИС
5.	«Развитие здравоохранения Оренбургской области» на 2014–2020 годы», от 12.11.2013 № 1042-пп			1	490,0	490,0	МЗ
	ИТОГО	29	673 187,2	33	635 430,8	334 098,1	

Всего на 2018 год в областном бюджете на поддержку СОНКО запланированы средства в объеме 353 175,3 тыс. рублей, из них:

на поддержку проектной деятельности СОНКО – 20 077,2 тыс. рублей;

на поддержку общественно полезной деятельности СОНКО – 334 098,1 тыс. рублей.

Имущественная поддержка:

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 Закона области приняты постановления Правительства Оренбургской области:

от 18.07.2016 № 536-п «Об утверждении перечня государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и пользование на долгосроч-

ной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям Оренбургской области»; от 22.12.2017 № 939-п «О льготной ставке арендной платы за использование государственного имущества Оренбургской области».

Имущественная поддержка в виде предоставления в безвозмездное пользование недвижимого имущества общей площадью 20 817,35 кв. метра в 2017 году предоставлена 16 организациям.

Имущественная поддержка в виде движимого имущества предоставлена автономной некоммерческой организации «Центр социального обслуживания населения «БлагоДарю» (передан в безвозмездное пользование грузо-пассажирский автомобиль ГАЗ-2705).

Информационная, методическая и консультативная поддержка:

Органы исполнительной власти и подведомственные государственные учреждения имеют опыт предоставления информационной, методической и консультативной поддержки.

Представители социально ориентированных некоммерческих организаций входят в состав 29 общественных советов при исполнительных органах государственной власти.

На сайтах органов исполнительной власти Оренбургской области размещаются сведения о социально ориентированных НКО, социальных проектах, получивших государственную поддержку, и другая актуальная для таких организаций информация.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме. При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системных проблем, требующих корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлено.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 441/102-VI-ОЗ «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области»

Закон области принят в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Законом области установлены цели, задачи, правовые основы, принципы формирования Общественной палаты Оренбургской области (далее – Общественная палата).

Также изменен состав и порядок формирования Общественной палаты.

Общественная палата сформирована в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за дея-

тельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Оренбургской области.

Общественная палата состоит из 45 членов. Правом на выдвижение кандидатов в члены Общественной палаты обладают некоммерческие организации. Выдвижение кандидатов в члены Общественной палаты некоммерческими организациями осуществляется по решению их коллегиальных органов, обладающих соответствующими полномочиями в силу закона или в соответствии с уставами этих организаций, а при отсутствии коллегиальных органов – по решению иных органов, обладающих в силу закона или в соответствии с уставами этих организаций правом выступать от имени этих организаций. Каждая организация, деятельность которой в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп составляет не менее трех лет, вправе предложить одного кандидата из числа граждан, которые имеют место жительства на территории Оренбургской области.

Одна треть состава Общественной палаты утверждается Губернатором Оренбургской области по представлению зарегистрированных на территории Оренбургской области структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений.

Одна треть состава Общественной палаты утверждается Законодательным Собранием Оренбургской области по представлению зарегистрированных на территории Оренбургской области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений.

Члены Общественной палаты, утвержденные Губернатором Оренбургской области, и члены Общественной палаты, утвержденные Законодательным Собранием Оренбургской области, определяют состав остальной одной трети членов Общественной палаты из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Оренбургской области.

Срок полномочий членов Общественной палаты составляет три года и исчисляется со дня первого заседания Общественной палаты нового состава.

С июля 2018 года Общественная палата начала свою работу в обновленном составе.

Общественная палата включает в себя 6 комиссий:

комиссия Общественной палаты по вопросам организации общественного контроля и взаимодействия с общественными советами и развитию некоммерческого сектора;

комиссия Общественной палаты по экономическому развитию, предпринимательству, вопросам малого и среднего бизнеса и жилищно-коммунального комплекса;

комиссия Общественной палаты по вопросам культуры, молодежной политике, патриотическому воспитанию, межнациональным, религиозным отношениям и миграции;

комиссия Общественной палаты по социальной политике, здравоохранению, физической культуре, спорту и туризму;

комиссия Общественной палаты по вопросам развития АПК, сельских территорий, экологической безопасности и природопользования;

комиссия Общественной палаты по вопросам образования и науки.

Общественной палатой были проведены ряд заседаний, «круглых столов», совещаний. Все они направлены на защиту гражданского общества.

Правовые нормы Закона области согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

В процессе применения Закона области в него были внесены изменения, такие, как порядок формирования (статья 8 Закона области), наделение Общественной палаты правом формировать общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (пункт 9 статьи 11 Закона области). Также внесены изменения, касающиеся порядка возмещения расходов членам Общественной палаты Оренбургской области.

Причин, препятствующих реализации Закона области, не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области Общественной палатой Оренбургской области.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, выявлены в пункте 5 части 2 статьи 5 и пункте 8 части 6 статьи 9 областного закона, которые необходимо привести в соответствие со статьей 9 Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

По результатам мониторинга принят Закон Оренбургской области от 24.12.2018 № 1428/377-VI-О «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области».

Комитет по собственности, природопользованию и строительству



Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 13.07.2013 № 1347/285-VI-ОЗ «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области»

В ходе мониторинга правоприменения Закона области был проведен анализ сведений о его правоприменительной практике, полученной от органов государственной власти, органов местного самоуправления, изучена практика нормативного регулирования порядка предоставления жилых помещений отдельным категориям граждан в субъектах Российской Федерации.

Анализ своевременного принятия нормативных правовых актов органов исполнительной власти Оренбургской области, предусмотренных Законом области, выявил следующее.

В настоящее время в Оренбургской области приняты нормативные правовые акты, которыми регулируются правоотношения, связанные с предоставлением гражданам жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области:

Закон Оренбургской области от 23.11.2005 № 2733/489-III-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (статья 5 Закона области);

постановление Правительства Оренбургской области от 12.07.2013 № 596-п «Об утверждении порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым было предоставлено специализированное жилое помещение, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации» (абзац шестой статьи 19.1 Закона области);

постановление Правительства Оренбургской области от 27.11.2014 № 910-п «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Оренбургской области» (статья 4.1 Закона области);

постановление Правительства Оренбургской области от 27.11.2014 № 910-п «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Оренбургской области» (часть 3 статьи 20.1 и часть 5 статьи 20.2 Закона области) (далее – постановление № 910);

указ Губернатора Оренбургской области от 23.04.2012 № 232-ук «О жилищной комиссии по включению в служебный контракт (трудовой договор) условия о предоставлении лицу права на получение служебного жилого помещения» (статья 4 Закона области).

Кроме того, министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (далее – минстрой области) завершено формирование нормативной-правовой базы, регулирующей отношения по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования во исполнение требований Федерального закона от 21.07.2014 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования» (по факту жилые помещения данного вида использования в жилищном фонде Оренбургской области отсутствуют).

Между тем до настоящего времени Правительством Оренбургской области не приняты нормативные правовые акты, направленные:

на создание, определение состава и порядка работы комиссии по определению очередности предоставления жилых помещений гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания (часть 2 статьи 7 Закона области);

установление порядка и условий предоставления жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области в домах системы социального обслуживания граждан и пользования ими (статья 18 Закона области);

утверждение порядка и условий предоставления жилых помещений для отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите, правила пользования жилой площадью (часть 2 статьи 19 Закона области).

Реализация Закона области в части предоставления жилых помещений по договору социального найма отдельным категориям граждан, определенным частью 1 статьи 3 Закона области, и по договору найма жилых помещений в специализированном жилищном фонде детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (пункт 5 части 1 статьи 4 Закона области) (далее – дети-сироты), осуществляется органами местного самоуправления городских округов, муниципальных районов Оренбургской области на основании Закона Оренбургской области от 29.12.2007 № 1853/389-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан».

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий осуществляется министерством образования Оренбургской области и министерством социального развития Оренбургской области (далее – минсоцразвития области).

По информации минсоцразвития области о применении Закона области по состоянию на 01.04.2018 на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, состоят инвалиды боевых действий – 27 семей, ветераны боевых действий – 1629 семей, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, – 2971 семья, многодетные семьи – 2823, граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, – 231 семья (100 человек данной категории имеют неисполненные решения судов).

По состоянию на 01.01.2018 в Оренбургской области были зарегистрированы 2993 детей-сирот, у которых возникло, но не реализовано право на обеспечение жильем.

По информации минстроя области, в жилищный фонд коммерческого использования области на сегодняшний день включено 144 квартиры (около 9 тыс. кв. метров), в том числе:

81 квартира – в г. Оренбурге (ул. Сумская, ул. Новоселов – 62 квартиры, пр. Победы – 18 квартир, ул. Бр. Башиловых – 1 квартира);

63 квартиры – в г. Бузулуке (ул. Московская).

Всего за период 2016–2017 годов предоставлено 147 жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Оренбургской области (134 квартиры находятся в пользовании граждан, по 13 квартирам договоры расторгнуты) следующим категориям граждан из числа категорий, установленных постановлением № 910:

14 квартир – гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

6 квартир – молодым семьям, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий;

3 квартиры – гражданам, включенным в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов на территории Оренбургской области и чьи права нарушены;

3 квартиры – гражданам, утратившим жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственным;

33 квартиры – сотрудникам органов местного самоуправления, для которых указанное место работы является основным;

42 квартиры – сотрудникам государственных учреждений, государственных унитарных предприятий, имущество которых находится в собственности Оренбургской области, а также иных некоммерческих организаций, учредителем которых является Оренбургская область, для которых указанное место работы является основным;

46 квартир – сотрудникам муниципальных учреждений, муниципаль-

ных унитарных предприятий, имущество которых находится в собственности муниципальных образований Оренбургской области, для которых указанное место работы является основным для сотрудника.

Кроме того, минстроем области заключен договор найма служебного жилого помещения на одну квартиру (иные жилые помещения служебного использования в жилищном фонде области отсутствуют).

В ходе мониторинга правоприменения Закона области были сделаны запросы во все заинтересованные органы государственной власти и органы местного самоуправления городов, городских округов, муниципальных районов Оренбургской области.

Предложения о внесении в Закон области возможных изменений были получены от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области (далее – Управление Минюста), минстроя области, администраций муниципальных образований город Новотроицк, Кувандыкский городской округ, Беляевского и Илекского районов.

Так, администрации города Новотроицк и Кувандыкского городского округа предложили уменьшить норму предоставления площади жилого помещения, установленную подпунктом «а» пункта 1 статьи 2 Закона области, с 33 кв. метров до 30 кв. метров в Новотроицке и до 28 кв. метров в Кувандыкском городском округе. Данное предложение обосновано ограниченностью на территории муниципальных образований жилых помещений площадью 33 кв. метра при наличии однокомнатных квартир на вторичном рынке менее 33 кв. метров, что соответствует нормам предоставления площади жилого помещения, установленным органами местного самоуправления.

При этом администрация города Новотроицка предлагает снизить требования абзаца второго статьи 19.1 Закона области к уровню износа жилого дома, в котором предоставляются жилые помещения для детей-сирот с 30 % до 50 %.

Данные предложения рассмотрены комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству (далее – комитет) совместно с минсоцразвития области и не поддержаны по следующим основаниям.

Внесение соответствующих изменений существенно ухудшит положение детей-сирот, так как проживание в помещениях предлагаемой площади и с процентом износа 50 % не соответствует требованиям современной жизни, а содержание и ремонт настолько изношенного жилого дома требует значительных материальных затрат.

Кроме того, на территории Оренбургской области для детей-сирот и отдельных категорий граждан застройщики области уже строят по проектно-сметной документации жилые помещения площадью 33 кв. метра и более и внесение в нее изменений повлечет за собой увеличение сроков строительства и затрат денежных средств.

Администрация Беляевского района считает необходимым предусмотреть в Законе области положение, в соответствии с которым детям-сиротам предоставляются сертификаты на приобретение жилых помещений без указания населенного пункта, в котором необходимо приобрести жилое помещение, либо предоставление денежных средств, которые возможно использовать только на приобретение жилых помещений.

Данное предложение было сделано в связи с тем, что в настоящее время в жилых помещениях, предоставленных детям-сиротам, на территории Беляевского района фактически проживает менее 20% граждан, которым они были предоставлены.

В результате анализа использования жилых помещений, предоставленных детям-сиротам, проведенного минсоцразвития области по состоянию на 01.04.2018, было выявлено, что из 1238 обследованных жилых помещений, предоставленных детям-сиротам за период с 2013 года по 1 апреля 2018 года в 441 жилом помещении, дети-сироты не проживают:

232 человека (18,7%) – по объективным причинам (работают вахтовым методом, служат в вооруженных силах, обучаются по очной форме обучения, находятся в местах лишения свободы и др.);

209 человек (16,9%) – по субъективным причинам (переезд на новое место жительства, проживают в другом населенном пункте, сдают внаем, местонахождение неизвестно).

Предложение администрации Беляевского района не поддерживается по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) предоставление жилых помещений детям-сиротам осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. При этом законодательство субъектов Российской Федерации не может противоречить федеральному.

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в настоящее время не предусматривает возможности предоставления детям-сиротам вместо жилых помещений сертификатов или денежных выплат.

Однако 12.04.2018 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона № 352096-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым предусматривается возможность исключения детей-сирот из списка в одном субъекте Российской Федерации и включения в список в другом субъекте Российской Федерации в связи со сменой места жительства. Порядок осуществления данной процеду-

ры будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

При этом в соответствии со статьями 2 и 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация гражданина по месту жительства или отсутствие таковой не могут служить основанием или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации.

При отсутствии регистрации место жительства гражданина может подтверждаться иными документами.

Управлением Минюста было предложено дополнить перечень граждан, имеющих право на получение жилых помещений по договору социального найма, установленный статьей 3 Закона области, следующими категориями:

граждане, пострадавшие от действий (бездействия) застройщиков и (или) иных лиц, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов, в результате чего строительство остановлено и (или) граждане не могут оформить права на жилые помещения в многоквартирных домах;

работники государственных организаций образования, медицинских организаций, организаций социального обслуживания граждан, учреждений культуры, физической культуры и спорта;

одиноким матери (либо одиноким отцы), воспитывающие ребенка, не достигшего 18 лет, а в случае обучения его по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования – до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет, если в свидетельстве о рождении ребенка отсутствует запись об отце ребенка или запись произведена в установленном порядке по указанию матери, а также если ребенок усыновлен (удочерен) женщиной (мужчиной), не состоящей (не состоящим) в браке;

научных работников научных учреждений.

Действительно, в ряде субъектов Российской Федерации, в том числе в Республике Алтай, Республике Коми, Кемеровской и Челябинской областях установлены нормы, предусматривающие данные категории граждан, имеющих право на получение жилых помещений по договору социального найма.

Минсоцразвития области возражает против данного предложения в связи с тем, что расширение перечня категорий граждан, имеющих право на получение жилых помещений по договору социального найма, потребует дополнительного финансирования из средств областного бюджета и соответственно, определения источников, из которых оно должно осуществляться.

При этом в качестве основной проблемы, препятствующей эффективной реализации Закона области, минсоцразвития области и большинство муниципальных образований отметили недостаточность объема финансирования за счет средств федерального и областного бюджета для обеспечения

жилым детям-сирот (из федерального бюджета всего 23,16 % от общей суммы предоставляемых субвенций), а также отсутствие софинансирования из федерального бюджета в целях обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан: ежегодно в областном бюджете выделяются субвенции в среднем 100 млн рублей, при этом потребность на закрытие очереди составляет 7,5 млрд. рублей.

Законом Оренбургской области от 21.12.2016 № 204/41-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год» были распределены субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на реализацию переданных полномочий по обеспечению отдельных категорий граждан жилыми помещениями по договорам социального найма в размере 121 046 200 рублей, на которые муниципальными образованиями области приобретено 109 жилых помещений на сумму 116 231 401,99 рублей.

На обеспечение жильем детей-сирот в 2017 году были выделены субвенции в размере 475,671 млн рублей, в том числе 365,494 млн рублей – средства областного бюджета, 110,177 млн. рублей – средства федерального бюджета. По состоянию на 01.01.2018 муниципальными образованиями области были освоены субвенции в размере 475,127 млн рублей, приобретено 495 жилых помещений.

Кроме того, граждане, относящиеся к некоторым из категорий, предлагаемых Управлением Минюста, как отмечалось ранее, имеют право на получение жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Оренбургской области (обманутые дольщики, сотрудники государственных и муниципальных учреждений, предприятий) в соответствии с постановлением № 910-п. При этом стоимость аренды такого жилья на 40–45 % ниже рыночной.

Администрацией муниципального образования Илекский район (далее – администрация) предлагается откорректировать погрешность, превышающую норму предоставления жилого помещения по договору социального найма для граждан, не указанных в пункте 4 части 1 статьи 51 ЖК РФ.

Согласно статье 58 ЖК РФ жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой одну комнату или однокомнатную квартиру либо предназначено для вселения гражданина, страдающего одной из тяжелых форм хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 ЖК РФ перечне.

Жилые помещения, которые не подходят под данные критерии, предоставляются согласно нормам, установленным статьей 2 Закона области.

Возникают трудности в приобретении жилых помещений, предоставляемых по договору социального найма, по нормам, установленным пунктом 1 части 1 статьи 2 Закона области, так как необходимо осуществить закупку жилья строго определенной площади (33 кв. метра одиноко проживающим

гражданам, 42 кв. метра на семьи из двух человек, по 18 кв. метров на каждого члена семьи из трех и более человек).

Жилые помещения, отвечающие всем нормам и требованиям, не могут быть приобретены по причине несоответствия указанным нормам.

Как поясняет администрация, на практике пункт «г» части 1 статьи 2 Закона области, предусматривающий, что норма дополнительной жилой площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма, не должна превышать норму предоставления площади жилого помещения, установленную органом местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании, если иное не установлено федеральным законодательством, действует лишь в отношении граждан, относящихся к категориям, определенным в пунктах 6 и 6-1 части 1 статьи 3 Закона области (страдающие тяжелой формой хронических заболеваний и больные заразными формами туберкулеза).

Это связано с тем, что в медицинских документах, предоставляемых данным гражданам, четко отмечено, на какой площади они должны проживать. В отношении остальных категорий граждан органы местного самоуправления не могут обосновать причины предоставления дополнительной площади.

При этом подобные затруднения не возникают при применении части 2 статьи 2 Закона области в отношении нормы предоставления жилого помещения для детей-сирот, имеющей следующую формулировку:

«2. С учетом конструктивных особенностей жилого помещения, предоставляемого в соответствии с пунктом 7 части 1 настоящей статьи, допускается предоставление жилого помещения общей площадью, превышающей норму предоставления, но не более чем в два раза».

В результате анализа законодательства субъектов Российской Федерации по нормативному регулированию данного вопроса установлено следующее.

Регионы используют различные подходы к установлению норм предоставления площади жилого помещения из государственного жилищного фонда субъекта Российской Федерации.

Так, например, в Хабаровском крае норма предоставления площади жилого помещения государственного жилищного фонда, предоставляемого по договору социального найма, установлена в размере 18 квадратных метров общей площади на человека. Вместе с тем с учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома жилое помещение может быть предоставлено с превышением нормы: для одиноко проживающего гражданина – до 48 кв. метров общей площади; на семью из двух человек – до 60 кв. метров. Это самые большие нормативно закрепленные нормы площади из установленных законами субъектов Российской Федерации.

В Липецкой области норма предоставления площади жилого помещения для детей-сирот составляет от 32 до 40 кв. метров площади жилого помещения без учета членов семьи.

В Челябинской и Воронежской областях при предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Челябинской области устанавливается норма предоставления площади по договору социального найма для одиноко проживающих граждан – не менее 33 кв. метров, для семьи из двух человек – не менее 42 кв. метров. Данная формулировка предусматривает законодательно закреплённую возможность предоставления жилого помещения площадью большей чем 33 кв. метра и 42 кв. метра соответственно.

В Чеченской Республике допускается отклонение размера предоставляемого жилого помещения по договору социального найма жилого помещения от установленной нормы предоставления (идентичны нормам, установленным Законом области) в сторону уменьшения, но не ниже учетной нормы (15 кв. метров), на основании письменного заявления (согласия) гражданина.

Минсоцразвития области считает возможным рассмотреть вопрос корректировки нормы площади предоставления для категорий граждан, указанных в пунктах 1 – 5 и 7 – 9 части 1 статьи 3 Закона области (ветераны, инвалиды, Герои, реабилитированные лица, семьи погибших при исполнении служебных обязанностей работников противопожарной службы, граждане, проживающие в непригодном жилье, многодетные семьи), по аналогии с нормой, установленной для площади жилого помещения для детей-сирот, – допустить возможность превышения, но не более чем в два раза. При этом минсоцразвития области предлагает установить условие, что стоимость жилого помещения не должна превышать стоимость, исчисленную по установленным нормам предоставления.

В ходе проведения мониторинга Закона области выявлены нормы, требующие корректировки.

Так, минстроем области предложено рассмотреть вопрос об изменении перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении служебного помещения. Вместо документов, подтверждающих отсутствие у заявителя и членов его семьи в населенном пункте по месту его службы (работы) жилого помещения в собственности или по договору социального найма, предлагается к указанному заявлению прилагать документы, подтверждающие основания владения и пользования заявителем и членами его семьи жилыми помещениями в населенном пункте по месту работы (службы), если право не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости (при наличии).

Аналогичные приложения к заявлению содержит постановление Правительства Оренбургской области от 27.11.2014 № 910-п «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Оренбургской области».

Кроме того, согласно пункту 6 статьи 3 Закона области перечень тяже-

лых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, устанавливает Правительство Российской Федерации. Данную норму необходимо актуализировать в связи с тем, что указанный перечень утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.11.2012 № 987н.

Также актуализации подлежат часть 4 статьи 10 (в части определения понятия «эксплуатирующая организация»), часть 5 статьи 14, часть 5 статьи 16, часть 5 статьи 17 (в части уточнения органа, которым утверждаются типовые договоры) Закона области.

Правовые нормы Закона области согласуются с иными нормативными правовыми актами Оренбургской области.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме. При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системных проблем, требующих корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлено.

По результатам мониторинга было принято решение:

разработать и внести проект закона, направленный на корректировку норм Закона области по выявленным в результате мониторинга основаниям;

проработать совместно с органами исполнительной власти Оренбургской области, местного самоуправления городских округов, муниципальных районов Оренбургской области, прокуратурой Оренбургской области вопрос о внесении изменений в Закон области, направленных на установление возможности корректировки нормы площади предоставления жилых помещений по договорам социального найма для категорий граждан, указанных в пунктах 1 – 5 и 7 – 9 части 1 статьи 3 Закона области;

направить отчет о проведении мониторинга правоприменения Закона области в министерство социального развития Оренбургской области, министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, администрации муниципальных образований город Новотроицк, Кувандыкский городской округ, Беляевский и Илекский районы;

рекомендовать министерству социального развития Оренбургской области и министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области принять меры по разработке и утверждению нормативных правовых актов, предусмотренных частью 2 статьи 7, статьей 18, частью 2 статьи 19 Закона области.

Объект мониторинга: Законы Оренбургской области от 29.08.2005 № 2531/452-III-ОЗ «Об охране окружающей среды» и от 07.12.1999 № 394/82-III-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области»

В ходе мониторинга правоприменения Закона Оренбургской области от 22.08.2005 № 2531/452-III-ОЗ (далее – Закон об охране окружающей среды) и Закона Оренбургской области от 07.12.1999 № 394/82-III-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Оренбургской области» (далее – Закон о природных территориях) был проведен анализ сведений об их правоприменительной практике, полученной от органов государственной власти, изучена практика нормативного урегулирования охраны окружающей среды и использования особо охраняемых природных территорий в субъектах Российской Федерации.

Анализ своевременного принятия нормативных правовых актов органов исполнительной власти Оренбургской области, предусмотренных Законом об охране окружающей среды и Законом о природных территориях, выявил следующее.

В настоящее время в Оренбургской области приняты следующие нормативные правовые акты, которыми регулируются правоотношения в сфере охраны окружающей среды и использования особо охраняемых природных территорий:

 постановление Правительства Оренбургской области от 14.09.2012 № 772-п «Об утверждении форм паспорта и охранного обязательства на памятники природы областного значения»;

 постановление Правительства Оренбургской области от 27.12.2013 № 1238-п «О территориальной системе наблюдения за состоянием окружающей среды Оренбургской области»;

 постановление Правительства Оренбургской области от 18.03.2013 № 202-п «Об утверждении положения о биологическом заказнике областного значения «Светлинский»;

 постановление Правительства Оренбургской области от 25.02.2015 № 121-п «О памятниках природы областного значения Оренбургской области»;

 постановление Правительства Оренбургской области от 08.11.2016 № 794-п «О региональном государственном экологическом надзоре»;

 постановление Правительства Оренбургской области от 22.08.2017 № 605-п «Об утверждении положения о региональном государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха»;

 постановление Правительства Оренбургской области от 22.08.2017 № 606-п «Об утверждении положения о региональном государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов»;

постановление Правительства Оренбургской области от 29.03.2018 № 186-п «О государственном природном заказнике областного значения «Губерлинские горы»;

постановление Правительства Оренбургской области от 29.03.2018 № 185-п «О государственном природном заказнике областного значения «Карагай-Губерлинское ущелье».

В соответствии со статьями 11 и 11.1 Закона об охране окружающей среды осуществление регионального государственного экологического надзора отнесено к полномочиям органов исполнительной власти Оренбургской области и закреплено за министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (далее – министерство) пунктом 3.7.5 указа Губернатора Оренбургской области от 18.01.2016 № 7-ук «Об утверждении положения о министерстве природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области» (далее – Положение).

По информации министерства, за 9 месяцев 2018 года специалистами отдела государственного контроля – государственными инспекторами Оренбургской области в области охраны окружающей среды проведено 752 контрольно-надзорных мероприятия в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Оренбургской области.

С целью устранения выявленных правонарушений нарушителям законодательства выдано 390 предписаний, исполнение которых находится на контроле министерства.

Возбуждено и рассмотрено 454 дела об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых:

в отношении 214 разбирательств вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа либо предупреждения;

21 дело прекращено;

153 дела передано по подведомственности в иные органы власти согласно закрепленным полномочиям и в судебные органы для рассмотрения по подведомственности;

по 34 делам вынесены определения об отказе в возбуждении дела;

32 дела об административных правонарушениях, возбужденных прокуратурами, были возвращены для устранения выявленных при рассмотрении недостатков.

В совокупности рассмотрения дел об административных правонарушениях за нарушение природоохранного законодательства Российской Федерации в 2018 году вынесено постановлений на общую сумму 1 993,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2018 в бюджеты разных уровней поступило 1810,9 тыс. рублей.

Ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору, согласно статье 7 Закона об охране окружающей среды отнесено к полномочиям Правительства Оренбургской

области и закреплено за министерством пунктом 3.14.3 положения.

За 9 месяцев 2018 года поставлено на государственный учет 239 единиц объектов НВОС.

В настоящее время на территории Оренбургской области создано и функционирует 346 особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ). Из них 343 ООПТ – областного значения (3 заказника и 340 памятников природы), общая площадь которых составляет 167,7 тыс. га.

Работы по созданию ООПТ областного значения продолжаются. В рамках мероприятий Года экологии в 2017 году на территории Оренбургской области спроектированы 2 новых заказника – «Карагай-Губерлинское ущелье» и «Губерлинские горы», которые в 2018 году получили официальный статус ООПТ. Отличительными чертами новых ООПТ являются значительные размеры (особенно «Губерлинские горы»), многофункциональность, обилие уникальных и привлекательных для туристско-рекреационной деятельности природных и исторических объектов, наличие редких видов флоры и фауны.

В целях организации государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) на территории Оренбургской области создана территориальная система наблюдения за состоянием окружающей среды (ТСН). Система представлена 10 стационарными и 4 передвижными постами контроля состояния атмосферного воздуха.

Стационарные посты наблюдения, представленные автоматизированными станциями контроля атмосферного воздуха «СКАТ», расположены с учетом розы ветров в районах, наиболее подверженных влиянию выбросов загрязняющих веществ от промышленных предприятий, и выполняют исследования путем непрерывной регистрации данных с помощью автоматических устройств (г. Оренбург – 5 постов, г. Орск – 3 поста, пос. Илек – 1 пост, г. Медногорск – 1 пост).

В настоящее время информация передается в единый государственный фонд данных (ЕГФД) через территориальное подразделение Росгидромета – Оренбургского ЦГМС. Для максимальной совместимости форм передачи данных в ЕГФД приобретен и адаптирован под существующую задачу программный комплекс АСОИЗА.

В целях обеспечения населения информацией о состоянии окружающей среды на территории Оренбургской области соответствующие данные регулярно размещаются на сайтах Правительства Оренбургской области и министерства.

Систематизированная информация о состоянии окружающей среды и деятельности природоохранных служб ежегодно представляется в государственном докладе Оренбургской области, а также направляется в Минприроды России для формирования Государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации.

Функции по ведению Красной книги Оренбургской области в соответ-

ствии со статьей 7 Закона об охране окружающей среды отнесены к полномочиям Правительства Оренбургской области и закреплены за министерством пунктом 3.14.19 Положения.

В 2018 году в Красную книгу Оренбургской области внесено 6 новых видов растений и приняты таксы исчисления размера вреда окружающей среде, причиненного юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Оренбургской области (постановление Правительства Оренбургской области от 03.09.2018 № 562-п).

В ходе мониторинга правоприменения системные проблемы реализации Закона области не выявлены, коррупциогенных факторов не выявлено.

Вместе с тем выявлена необходимость актуализации Закона об охране окружающей среды и Закона о природных территориях, разграничения полномочий Правительства Оренбургской области и иных органов исполнительной власти Оренбургской области, в том числе министерства, исключения норм, дублирующих нормы Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а также норм, относящихся к другим областям законодательства Российской Федерации (области охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами, использования и охраны водных объектов).

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике



Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 09.07.2012 № 923/283-V-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Оренбургской области»

Закон регулирует отношения, связанные с предоставлением государственных гарантий Оренбургской области, учетом, контролем и исполнением обязательств по предоставленным государственным гарантиям Оренбургской области, а также устанавливает полномочия органов государственной власти Оренбургской области по предоставлению государственных гарантий Оренбургской области.

При оценке согласованности Закона области с иными нормативными правовыми актами выявлены некоторые несоответствия между положениями нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 3 Закона Правительство Оренбургской области при необходимости назначает агента в целях предоставления и исполнения государственных гарантий, а также

ведения аналитического учета обязательств принципала, его поручителей (гарантов) и иных лиц в связи с предоставлением и исполнением государственных гарантий. Частью 3 статьи 3 Закона определено, что министерство финансов Оренбургской области устанавливает порядок анализа финансового состояния принципала в целях предоставления государственной гарантии (пункт 1) и осуществляет анализ финансового состояния принципала в целях рассмотрения вопроса о предоставлении государственной гарантии (пункт 3).

При этом частью 3 статьи 115.2 Порядка и условий предоставления государственных и муниципальных гарантий Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации») закреплена необходимость проведения анализа финансового состояния принципала и после предоставления гарантии либо финансовым органом (в установленном им порядке), либо привлеченным агентом.

Также частью 5 статьи 115.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что услугами агента можно воспользоваться для анализа финансового состояния принципала и взыскания с него задолженности.

Таким образом, положения пунктов 1, 3 части 3, пункта 5 части 2 статьи 3 и статьи 10 Закона необходимо привести в соответствие частям 3, 5 статьи 115.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения мониторинга коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации Закона, а также причин, препятствующих реализации Закона, также не выявлено.

По результатам мониторинга внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области от 9 июля 2012 года № 923/283-V-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Оренбургской области» № 234/7297-18 от 26.12.2018.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 18.12.2009 № 3272/752-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время»

Закон устанавливает правовые, организационные и финансовые основы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуа-

ции, кроме отдыха одаренных детей в профильных сменах и отдыха детей-сирот.

К мониторингу правоприменения привлекались министерство социального развития Оренбургской области (далее – МСР), органы местного самоуправления Оренбургской области и финансовые органы муниципальных образований области.

При проведении анализа и оценки информации о практике применения Закона области по показателю «неправомерные и необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта» (подпункт «м» пункта 8 методики) установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4 Закона органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по предоставлению сертификата на отдых и (или) оздоровление детей в детских оздоровительных лагерях в каникулярное время, осуществляемому в порядке, утвержденном Правительством Оренбургской области.

Согласно статье 1 Закона Оренбургской области от 18.12.2009 № 3271/751-IV-ОЗ «Об осуществлении и финансовом обеспечении отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области» сертификат на отдых и (или) оздоровление детей, проживающих на территории Оренбургской области, – это именной документ, подтверждающий право родителя (законного представителя) на поддержку за счет бюджетных средств в виде полной или частичной оплаты услуг по отдыху и (или) оздоровлению (приобретению путевки), оказываемых организацией, расположенной на территории Оренбургской области, включенной в региональный реестр учреждений и организаций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей.

Пунктом 2 Порядка подачи заявлений и заявок на предоставление государственной поддержки на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, определения величины среднедушевого дохода семьи, дающего право на ее получение (приложение № 1 к постановлению Правительства Оренбургской области от 2 апреля 2013 года № 255-п) (далее – Порядок) установлено, что заявления и заявки (на бумажном носителе, в форме электронного документа) с указанием формы государственной поддержки на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в виде сертификата, гражданами и организациями направляются:

а) в уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области по организации и финансовому обеспечению отдыха и оздоровления детей;

б) в комплексный центр социального обслуживания населения, в том числе родителями или иными законными представителями детей, по формам согласно приложениям № 6 и 7 к Порядку;

в) в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Формой заявлений (приложения № 6 и 7 к Порядку) установлено, что заявления на предоставление сертификата на отдых детей в детских оздоровительных лагерях и детских санаториях и санаторных оздоровительных лагерях направляются в уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей. Уполномоченный орган исполнительной власти доводит выделенные квоты до сведения комплексных центров социального обслуживания населения. Комплексный центр социального обслуживания населения принимает в письменной или электронной форме: от родителя или иного законного представителя ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, заявление на предоставление государственной поддержки на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей; от руководителя предприятия заявку на предоставление государственной поддержки на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей работающих граждан (пункт 5 Порядка).

Согласно подпунктам «ж», «з» пункта 6 Порядка предприятия получают от комплексного центра социального обслуживания населения именные сертификаты по доверенности и выдают сертификаты родителям или иным законным представителям в соответствии с установленной очередностью и соответствующей категорией детей, работающих граждан. При этом в Порядке не определен орган, осуществляющий предоставление сертификатов родителям или законным представителям ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, в оздоровительные лагеря в каникулярное время.

В ходе анализа практики применения Закона установлено, что выпуск и предоставление (выдача) сертификата на отдых и (или) оздоровление детей в детские оздоровительные лагеря в каникулярное время гражданам (родителям или законным представителям ребенка) и организациям осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области по организации и финансовому обеспечению отдыха и оздоровления детей (МСР) через комплексные центры социального обслуживания населения, соответственно, органы местного самоуправления не осуществляют полномочие по предоставлению сертификата на отдых и (или) оздоровление детей в детские оздоровительные лагеря, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 4 Закона.

Таким образом, необходимо привести в соответствие нормы Закона Оренбургской области от 18.12.2009 № 3272/752-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время» (пункт 2 части 1 статьи 4) и нормы постановления Правительства Оренбургской области от 02.04.2013 № 255-п «О порядке осуществления и финансового обеспечения отдыха и оздоровления детей в Оренбургской области», регулирующие предоставление сертификата на отдых и (или) оздоровление детей в детских оздоровительных лагерях в каникулярное время.

При оценке согласованности Закона области с иными нормативными правовыми актами выявлены отдельные несоответствия между положениями нормативных правовых актов.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 06.09.2013 № 1707/513-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» положения о формировании в составе областного бюджета областного фонда компенсаций утратили силу. Согласно статье 21 Закона Оренбургской области от 30.11.2005 № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» субвенции местным бюджетам предоставляются из областного бюджета.

Законом Оренбургской области от 30.10.2013 № 1771/559-V-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» внесено изменение в Закон Оренбургской области от 18.12.2009 № 3272/752-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время»: по всему тексту Закона слова «областного фонда компенсаций» заменены словами «областного бюджета». При этом в абзаце пятом подпункта «б» пункта 5 приложения № 4 к постановлению Правительства Оренбургской области от 2 апреля 2013 года № 255-п «Порядок выпуска и заполнения (оформления) бланков сертификатов на отдых и оздоровление детей», пункте 2 приложения № 7 к постановлению Правительства Оренбургской области от 2 апреля 2013 года № 255-п «Порядок предоставления компенсации части затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям за самостоятельно приобретенные путевки для детей своих работников в организации, включенные в региональный реестр учреждений и организаций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей» и абзаце пятом подпункта 4 пункта 16 приказа министерства социального развития Оренбургской области от 28.12.2017 № 670 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Обеспечение сертификатами детей на отдых и (или) оздоровление в детских санаториях, санаторных оздоровительных лагерях и загородных стационарных детских оздоровительных лагерях» (далее – приказ министерства) используется понятие «областной фонд компенсаций».

Изменения в абзац пятый подпункта 4 пункта 16 приказа министерства в ходе мониторинга были внесены приказом министерства социального развития Оренбургской области от 08.08.2018 № 418 «О внесении изменений в приказ министерства социального развития Оренбургской области от 28.12.2017 № 670».

Таким образом, положения абзаца пятого подпункта «б» пункта 5 приложения № 4 и пункта 2 приложения № 7 к постановлению Правительства Оренбургской области от 2 апреля 2013 года № 255-п необходимо привести в

соответствие с Законом Оренбургской области от 18.12.2009 № 3272/752-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время».

В ходе проведения мониторинга коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации Закона, а также причин, препятствующих реализации Закона, также не выявлено.

Комитет по здравоохранению



Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 30.08.2012 года № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» (в части реализации прав граждан на получение платных медицинских услуг в медицинских организациях Оренбургской области)

При анализе Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в целях реализации Закона Оренбургской области от 30 августа 2012 года № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» (в части реализации прав граждан на получение платных медицинских услуг в медицинских организациях Оренбургской области) реализуются следующие нормативные правовые акты Оренбургской области:

1) распоряжение министерства здравоохранения Оренбургской области от 10.04.2013 № 755 «Об установлении порядка определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые государственными учреждениями здравоохранения, подведомственными министерству здравоохранения Оренбургской области»;

2) распоряжение министерства здравоохранения Оренбургской области от 03.07.2013 № 1840 «О внесении изменений в распоряжение министерства здравоохранения Оренбургской области от 10.04.2013 № 755»;

3) распоряжение министерства здравоохранения Оренбургской области от 09.10.2013 № 2618 «Об использовании средств, полученных от приносящей доход деятельности»;

4) распоряжение министерства здравоохранения Оренбургской области от 27.04.2015 № 954 «О внесении изменений в распоряжение министерства здравоохранения Оренбургской области от 10.04.2013 № 755».

Правовые нормы Закона области согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

В результате мониторинга правоприменения Закона области причин, препятствующих реализации Закона области, не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области министерством здравоохранения и подведомственными ему организациями.

Анализ исполнения Закона области на территории Оренбургской области показал, что в соответствии со статьей 84 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при оказании медицинской помощи граждане могут по желанию получить платные медицинские услуги за счет личных средств, средств работодателей и иных средств.

Подведомственные министерству здравоохранения Оренбургской области медицинские организации имеют право оказывать пациентам платные медицинские услуги:

на иных условиях, чем предусмотрено программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и (или) целевыми программами (например, медицинские экспертизы, медицинские осмотры и медицинские освидетельствования);

при оказании медицинских услуг анонимно, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам Российской Федерации, гражданам иностранных государств, лицам без гражданства (например, медицинские услуги, предусмотренные постановлением Правительства Оренбургской области от 06.02.2015 № 65-п «О некоторых вопросах медицинского обслуживания иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности»);

при самостоятельном обращении за получением медицинских услуг.

Порядок и условия предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг пациентам установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг» и предусматривают, что при заключении договора предоставления платных медицинских услуг потребителю разъясняется возможность получения соответствующих видов и объемов медицинской помощи без взимания платы в рамках программ государственных гарантий бесплатного

оказания гражданам медицинской помощи, а при оказании платных медицинских услуг должны соблюдаться порядки оказания медицинской помощи.

Контроль за предоставлением медицинскими организациями платных медицинских услуг в рамках установленных полномочий осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

В соответствии с пунктом 8 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг распоряжением министерства здравоохранения Оренбургской области от 10.04.2013 № 755 (в редакции распоряжений министерства здравоохранения Оренбургской области от 03.07.2013 № 1840, от 27.04.2015 № 954) установлен порядок определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые подведомственными бюджетными учреждениями здравоохранения. Автономные медицинские организации определяют цены (тарифы) на предоставляемые платные медицинские услуги самостоятельно.

Цены (тарифы) на платные медицинские услуги формируются исходя из себестоимости и необходимой прибыли с учетом конъюнктуры рынка (спроса и предложения); качества и потребительских свойств услуг; степени срочности исполнения услуги, за исключением экстренной помощи.

Расчетная рентабельность на конкретную платную медицинскую услугу не должна превышать 20%.

Учреждения самостоятельно определяют:

перечень платных медицинских услуг, предоставляемых по основаниям, определенным пунктом 7 раздела II Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 № 1006;

цены (тарифы) на платные медицинские услуги.

Перечень платных медицинских услуг формируется по кодам и наименованиям медицинских услуг, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 1664н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг».

Перечень платных медицинских услуг и прейскурант цен на платные медицинские услуги утверждается локальным актом учреждения.

Копия локального акта учреждения направляется в министерство здравоохранения Оренбургской области не позднее трех рабочих дней со дня его издания с приложением документов, послуживших основанием для их принятия.

Цены (тарифы) на платные медицинские услуги пересматриваются при изменении затрат (материальных, трудовых и др.) и технологии оказания медицинских услуг, но не чаще, чем один раз в год.

Основными принципами ценообразования на платные медицинские услуги являются окупаемость затрат на их оказание, обеспечение рентабельной работы учреждений и уплата налогов и сборов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Цена формируется на основе себестоимости оказания платной услуги с учетом спроса на платную услугу, требований к качеству платной услуги, а также с учетом положений отраслевых и ведомственных нормативных правовых актов по определению расчетно-нормативных затрат на оказание платной услуги.

Для структурного подразделения учреждением может быть установлен повышающий или понижающий коэффициент, учитывающий объективные различия (место нахождения, количество потребителей платной услуги), к размерам нормативов затрат на оказание одной и той же платной услуги. При использовании корректирующих коэффициентов цена единицы платной услуги для конкретного структурного подразделения определяется путем умножения среднего значения на корректирующий коэффициент. При этом цена, умноженная на соответствующий корректирующий коэффициент, не должна превышать предельную цену, установленную для данной платной услуги.

Повышающий коэффициент не применяется при оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе женщинам в период беременности, родов, в послеродовом периоде, новорожденным детям.

Кроме того, в целях упорядочения работы подведомственных медицинских организаций в рассматриваемой части распоряжением министерства здравоохранения Оренбургской области от 09.10.2013 № 2618 утверждено типовое положение об использовании средств, полученных от приносящей доход деятельности в государственных учреждениях здравоохранения Оренбургской области.

В ходе мониторинга правоприменения Закона области был проведен анализ сведений по правоприменительной практике Закона области органов государственной власти, органов местного самоуправления, изучена практика реализации норм Закона области в указанной части в субъектах Российской Федерации.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме. При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлены.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 18.03.2013 № 1419/407-V-ОЗ «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Оренбургской области и внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

По результатам мониторинга правоприменения приняты Законы Оренбургской области:

от 28.10.2013 № 1788/549-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Оренбургской области и внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области». Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

от 03.10.2014 № 2515/701-V-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Оренбургской области и внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области», которым предусмотрено право на получение полноценного питания по заключению врачей всем беременным женщинам при сроке беременности не менее 12 недель, состоящим на учете в медицинских организациях в связи с беременностью, и матерям, осуществляющим грудное вскармливание ребенка до достижения им возраста 6 месяцев, независимо от среднедушевого дохода семьи.

Правовые нормы Закона области согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

В результате мониторинга правоприменения Закона области причин, препятствующих реализации Закона области, не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области министерством здравоохранения и подведомственными ему организациями.

Данный Закон позволил создать одинаковые для всех территорий области условия и нормы обеспечения по заключению врача детскими адаптированными молочными смесями (далее – питание) детей до 1 года, так как в предыдущие годы муниципальные образования направляли на эти цели средства, исходя из своих финансовых возможностей.

Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

Для детей закупаются:

- сухие молочные смеси,
- специализированные смеси для недоношенных и маловесных детей,
- гипоаллергенные смеси,
- сухие молочные каши.

Отпущено детского питания за счет средств областного бюджета за период с 01.01.2018 по 30.09.2018

№ п/п	Район	Родилось в 2017 году	Пациентов до 5 мес.	Пациентов от 5 мес. до 1 года	Пациентов от 1 года до 2 лет	Пациентов от 2 до 3 лет	Пациентов от 3 лет	Рецептов	Упаковок	Сумма	Средняя сумма на одного обротившегося (руб.)	Средняя стоимость рецепта
1.	АБДУЛИНСКИЙ	247	82	53	0	0	114	383	2 478	273 871,56	2 402,38	715,07
2.	АДАМОВСКИЙ	290	57	59	0	0	93	370	2 279	345 850,61	3 718,82	934,73
3.	АКБУЛАКСКИЙ	348	81	72	3	1	120	417	2 307	268 318,10	2 235,98	643,45
4.	АЛЕКСАНДРОВСКИЙ	180	61	51	0	0	83	328	2 069	292 154,01	3 519,93	890,71
5.	АСЕКЕЕВСКИЙ	182	65	63	2	0	102	386	2 423	320 787,94	3 144,98	831,06
6.	БЕЛЯЕВСКИЙ	208	54	52	0	0	78	328	1 845	232 138,34	2 976,13	707,74
7.	Г.БУГУРУСЛАН	535	75	64	2	0	120	409	2 477	395 653,31	3 297,11	967,37
8.	БУГУРУСЛАНСКИЙ	189	162	93	0	2	222	673	4 391	547 322,66	2 465,42	813,26
10.	Г.БУЗУЛУК И БУЗУЛУКСКИЙ РАЙОН	1 369	457	253	0	0	589	1 922	12 968	1 452 610,06	2 466,23	755,78
11.	Г.ГАЙ	448	170	90	0	1	212	759	4 500	623 327,24	2 940,22	621,25
12.	ГРАЧЕВСКИЙ	126	28	28	0	0	47	155	902	126 914,22	2 700,30	818,80
13.	ДОМБАРОВСКИЙ	186	97	64	0	0	126	457	3 165	352 433,12	2 797,09	771,19
14.	ИЛЕКСКИЙ	281	87	61	0	0	123	418	2 562	341 380,26	2 775,45	816,70
15.	КВАРКЕНСКИЙ	188	51	48	4	0	82	284	1 516	224 607,36	2 739,11	790,87
16.	КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ	240	69	79	0	0	127	518	2 967	412 442,98	3 247,58	796,22
17.	КУВАНДЫКСКИЙ	442	136	122	0	0	204	713	4 792	533 177,62	2 613,62	747,79
18.	КУРМАНАЕВСКИЙ	185	52	47	0	0	70	268	1 561	166 848,08	2 383,54	622,57
19.	МАТВЕЕВСКИЙ	131	27	44	0	0	56	210	1 137	156 824,52	2 800,44	746,78
20.	Г.МЕДНОГОРСКИЙ	262	118	76	14	0	170	604	3 622	474 178,18	2 789,28	785,06
21.	НОВООРСКИЙ	331	120	96	4	0	167	654	4 217	580 531,16	3 476,23	887,66
22.	НОВОСЕРГИЕВСКИЙ	433	132	106	4	0	184	703	4 146	528 053,44	2 869,86	751,14
23.	Г.НОВОТРОИЦКИЙ	872	332	212	5	0	462	1 757	9 956	1 425 694,52	3 085,92	811,44
24.	ОКТЯБРЬСКИЙ	273	50	61	1	1	84	281	1 562	187 618,02	2 233,55	667,68
25.	Г.ОРЕНБУРГ	6 880	2 492	1 235	0	1	3 172	10 175	69 924	10 384 069,12	3 273,67	1
26.	ОРЕНБУРГСКИЙ	1 179	237	146	0	0	316	977	6 102	601 435,56	2 536,19	820,30
27.	Г.ОРСК	2 355	967	612	6	0	1 317	4 952	27 523	3 418 850,19	2 595,94	690,40
28.	ПЕРВОМАЙСКИЙ	364	84	102	0	0	131	559	3 212	411 153,66	3 138,58	735,52
29.	ПЕРЕВОЛОЦКИЙ	309	72	63	0	0	119	446	2 465	282 891,41	2 377,24	634,29
30.	ПОНОМАРЕВСКИЙ	132	44	34	0	0	62	237	1 424	233 260,52	3 762,27	984,22
31.	САКМАРСКИЙ	349	93	56	0	0	125	420	2 533	318 149,32	2 545,19	757,50
32.	САРАТАШСКИЙ	459	141	128	0	0	218	702	4 013	481 593,83	2 209,15	686,03
33.	СВЕТЛИНСКИЙ	129	46	38	0	0	65	262	1 626	224 390,28	3 452,16	856,45
34.	СЕВЕРНЫЙ	75	25	16	1	0	32	116	757	97 599,84	3 050,00	841,38
35.	СОЛЬ-ИЛЕЦКИЙ	789	181	158	8	1	257	950	5 382	704 735,97	2 742,16	741,83
36.	Г.СОРОЧИНСКИЙ	510	105	77	0	0	151	466	2 449	268 487,00	1 778,06	576,15
37.	ТАШЛИНСКИЙ	313	97	82	0	0	142	488	3 115	593 534,92	4 179,82	1
38.	ТОЦКИЙ	366	157	46	0	0	178	561	3 777	526 895,23	2 960,09	939,21
39.	ТЮЛЬГАНСКИЙ	229	49	46	10	0	87	309	1 651	236 483,28	2 718,20	765,32
40.	ШАРЛЫКСКИЙ	216	66	61	0	0	92	371	2 204	276 343,70	3 003,74	744,86

Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

41.	ЯСНЕНСКИЙ	351	133	72	6	0	172	606	3994	504 554,37	2 933,46	832,60
	ИТОГО	22 953	7 482	4 821	70	7	10 108	35 594	221 991	30 027 165,51	2 970,63	843,60

С января 2014 года меры социальной поддержки оказываются также беременным женщинам (с 12-й недели беременности) и кормящим матерям (до достижения ребенком 6 месяцев) при наличии медицинских показаний (анемии), а также детям второго и третьего года жизни по медицинским показаниям (дистрофия).

Постановлением Правительства Оренбургской области от 25.04.2013 № 344-п «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Оренбургской области по заключению врачей» установлен механизм исполнения Закона области. Указанным постановлением утвержден перечень медицинских показаний, при наличии которых осуществляется обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Оренбургской области по заключению врачей, порядок назначения и предоставления полноценного питания беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет в Оренбургской области по заключению врачей и нормы обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Оренбургской области по заключению врачей.

Кроме того, министерством здравоохранения Оренбургской области проведена информатизация процессов по обеспечению полноценным питанием детей, беременных женщин и кормящих матерей.

На 2018 год минздравом области в целях обеспечения детей до 3 лет полноценным питанием было заявлено свыше 148 тыс. упаковок питания. Обеспечение детей до 3 лет полноценным питанием осуществляется по потребности всех нуждающихся строго в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 25.04.2013 № 344-п «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Оренбургской области по заключению врачей», что соответствует плану обеспечения.

В ходе мониторинга правоприменения Закона области был проведен анализ сведений по правоприменительной практике Закона области органов государственной власти, органов местного самоуправления, изучена практика реализации норм Закона области в субъектах Российской Федерации.

Специальные законы приняты в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации, включая Оренбургскую область.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме. При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлены.

Комитет по социальной и демографической политике

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 02.11.2004 № 1526/257-III-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области»

Закон Оренбургской области направлен на обеспечение дополнительных гарантий гражданам, особо нуждающимся в мерах социальной поддержки.

К числу категорий граждан, для которых осуществляется квотирование рабочих мест, относятся:



- инвалиды, имеющие в соответствии с индивидуальной программой реабилитации рекомендацию к труду;
- молодежь в возрасте до 18 лет, впервые ищущая работу;
- выпускники профессиональных учебных заведений;
- женщины, имеющие малолетних детей;
- лица, освобожденные из мест лишения свободы;

денные из мест лишения свободы;

- ветераны боевых действий.

В соответствии с Законом Оренбургской области организациям с численностью работающих свыше 100 чел. установлена квота в размере 4% для всех категорий граждан, при этом не менее 2% – для инвалидов, с численностью работающих от 35 до 100 чел. – 3%.

Министерством труда и занятости населения Оренбургской области организована работа по учету предприятий и организаций, подпадающих под действие Закона Оренбургской области, количества квотированных рабочих мест, а также по сбору информации о фактическом исполнении установленной квоты.

В 2017 году для инвалидов было квотировано 5,3 тыс. рабочих мест, на которых работали свыше 4,1 тыс. граждан с ограниченными возможностями. По состоянию на 01.05.2018 установлена квота в размере 5,2 тыс. рабочих мест, из них 3,7 тыс. рабочих мест заняты инвалидами.

**Информация о результатах мониторинга правоприменения
законодательных актов Оренбургской области**

**Сведения о реализации
Закона Оренбургской области от 02.11.2004 № 1526/257-III-ОЗ «О квоти-
ровании рабочих мест в Оренбургской области»**

№ п/п	Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1.	Количество предприятий, подпадающих под действие Закона о квотировании, ед.	1699	1684	1632	1843
	в том числе с численностью работников от 35 до 100 чел.	1017	1059	1029	1198
2.	Количество квотированных рабочих мест, тыс. ед.	12,2	10,7	9,4	9,7
	в том числе на предприятиях с численностью работников от 35 до 100 чел.	1,7	1,7	1,7	1,9
2.1.	из них для инвалидов, тыс. ед.	6,8	6,0	5,3	5,3
3.	Численность работающих на данных предприятиях граждан, для которых квотируются рабочие места, тыс. чел., в том числе:	22,4	27,1	15,6	20,3
3.1.	инвалиды	5,1	4,7	4,1	4,1
3.2.	молодежь в возрасте до 18 лет, впервые ищущая работу	0,1	0,16	0,3	0,1
3.3.	выпускники профессиональных учебных заведений	1,6	1,4	0,8	1,1
3.4.	женщины, имеющие малолетних детей	13,9	19,8	9,9	13,6
3.5.	лица, освобожденные из мест лишения свободы	0,2	0,2	0,1	0,1
3.6.	ветераны боевых действий	1,5	1,7	1,3	1,3
4.	Исполнение квоты по инвалидам, %	75,2	77,7	78,4	78,3

В целях обеспечения гарантий приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2017 год проведено 40 проверок работодателей. По результатам проведенных проверок выявлены нарушения законодательства о занятости в части невыполнения квоты по приему на работу инвалидов. В отношении 25 работодателей вынесены предписания об устранении нарушений.

За январь – апрель 2018 года проведено 16 проверок, в результате было выявлено 11 юридических лиц, допустивших нарушения. Всем им выданы

предписания об устранении нарушений законодательства о занятости в части приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В отношении одного работодателя (Абдулинское линейное производственное управление магистральных газопроводов общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Казань») составлено 2 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.7 КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)» и частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ «Нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости», которые переданы на рассмотрение в суд.

В целях совершенствования законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов принят Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 833/208-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области». Данные изменения предусматривают наряду с арендой рабочих мест для трудоустройства инвалидов на других предприятиях размещение в специализированных предприятиях общественных организаций инвалидов производственного заказа по договорам о выполнении работ, оказании услуг в объемах, который будет в течение года обеспечивать работой инвалидов. Наличие такой альтернативы расширило возможности работодателя по исполнению Закона Оренбургской области, что, в свою очередь, позволило поддержать специализированные предприятия общественных организаций инвалидов. В настоящее время отработывается практика аренды рабочих мест в Оренбургском региональном отделении общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих».

В целях совершенствования механизма квотирования рабочих мест министерством труда и занятости населения Оренбургской области разработан и направлен на согласование в органы исполнительной власти проект постановления Правительства Оренбургской области «О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 01.10.2015 № 775-п» (далее – проект). Проектом предусматривается установить порядок расчета количества рабочих мест для приема на работу инвалидов в процентном отношении по правилам математического округления, размещения работодателем производственного заказа по договорам об оказании услуг, выполнении работ в специализированных предприятиях общественных организаций инвалидов в счет установленной квоты.

Объект мониторинга: Закона Оренбургской области от 06.11.2012 № 1126/329-V-ОЗ «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»

Закон Оренбургской области реализуется с января 2013 года и распространяется на семьи, проживающие в сельских населенных пунктах, в том числе входящих в состав городских округов, и имеющие на содержании и воспитании трех и более детей в возрасте до 18 лет (включая усыновленных,

пасынков и падчериц, находящихся под опекой и попечительством, в приемных семьях), со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величины прожиточного минимума на душу населения в Оренбургской области, установленного в соответствии с Законом Оренбургской области от 19 марта 2001 года № 176/251-II-ОЗ «О прожиточном минимуме в Оренбургской области».

Во исполнение Закона Оренбургской области действует постановление Правительства Оренбургской области от 6 февраля 2013 года № 100-п «О порядке реализации Закона Оренбургской области от 6 ноября 2012 года № 1126/329-V-ОЗ «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» (далее – постановление № 100-п).

В рамках социального контракта разрабатываются программы социальной адаптации семьи, в которых указываются обязательства семьи по развитию приобретенного хозяйства. Социальный контракт подразумевает обоюдные обязательства двух сторон: уполномоченного органа (комплексного центра социального обслуживания населения) и малоимущей многодетной семьи. Уполномоченный орган обязуется оказать семье адресную социальную помощь, а семья обязуется выполнить мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. Социальный контракт заключается с малоимущими многодетными семьями сроком от 3 месяцев до 1 года и при необходимости может быть продлен по соглашению сторон на необходимый срок, но не более чем на 6 месяцев.

Для реализации Закона Оренбургской области во всех муниципальных образованиях области созданы межведомственные комиссии по предоставлению адресной социальной помощи малоимущим многодетным семьям на основе заключения социального контракта, в состав которых входят представители органов социальной защиты, образования, администрации муниципального образования, иных органов местного самоуправления и организаций. Решение о предоставлении адресной социальной помощи на основе социального контракта о взаимных обязательствах принимается межведомственной комиссией индивидуально по каждой семье с учетом трудной жизненной ситуации, состава семьи, доходов и иных факторов.

Адресная социальная помощь предоставляется в виде материальной помощи и может быть направлена на приобретение:

- 1) домашней птицы, кроликов, пчелопакетов – на сумму до 10 000 рублей;
- 2) мелкого рогатого скота (овцы, козы), свиней, крупного рогатого скота (коровы (телки) – на сумму до 30 000 рублей;
- 3) средств ухода за животными, кормов – на сумму до 10 000 рублей.

Определен минимальный размер материальной помощи – 5 тыс. рублей и максимальный размер – 30 тыс. рублей.

***Информация о результатах мониторинга правоприменения
законодательных актов Оренбургской области***

Первоначально адресную социальную помощь можно было направить на приобретение домашней птицы, овец, коз, свиней, средств ухода за животными, кормов. Учитывая востребованность данной меры социальной поддержки, с 2015 года расширены направления использования материальной помощи на развитие подсобного хозяйства путем включения кроликов и крупного рогатого скота (коров) в перечень видов домашнего скота. Приобретение крупного рогатого скота (коровы) позволило наиболее полно удовлетворить потребности малоимущих многодетных семей в условиях ограниченности их дохода.

В 2018 году в целях расширения направлений использования средств адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах принят Закон Оренбургской области от 5 марта 2018 года № 856/231-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах», предусматривающий возможность использования средств адресной материальной помощи на приобретение пчелопакетов. Законодательный акт принят с учетом пожеланий многодетных семей, проживающих в Шарлыкском, Ташлинском, Северном, Переволоцком, Сорочинском, Новосергиевском и других районах, где развито пчеловодство.

***Информация
по заключенным социальным контрактам
за 2018 год по муниципальным образованиям
Оренбургской области***

Наименование территории	Количество заключенных контрактов	Общая сумма заключенных контрактов	Направление материальной помощи (тыс. руб.) на приобретение				
			домашней птицы	мелкого рогатого скота, свиней	средств по уходу за животными, кормов	коров (телок)	кроликов
Городские округа							
Гайский	28	554,00	54,00	52,00	19,00	429,00	
Сорочинский	33	377,00	37,00	42,00	88,00	210,00	
Ясненский	15	258,00	14,00	44,00		200,00	
Соль-Илецкий	157	1695,00	128,00	225,00	231,00	1111,00	
Кувандыкский	50	580,00	67,00	101,00	15,00	397,00	
Абдулинский	19	452,00	70,00	85,00	51,00	246,00	
Общая сумма	302	3916,00	370,00	549,00	404,00	2593,00	

**Информация о результатах мониторинга правоприменения
законодательных актов Оренбургской области**

Города							
г. Оренбург, Север- ный округ	4	24,00	24,00				
г. Оренбург, Юж- ный округ	4	24,00	24,00				
г. Орск	5	46,00	24,00	10,00		12,00	
г. Медногорск	3	39,00	10,00		10,00	19,00	
г. Новотроицк	9	100,00	35,60	30,00	24,40	10,00	
г. Бугуруслан	2	35,00	35,00				
Общая сумма	27	268,00	152,60	40,00	34,40	41,00	
Районы							
Адамовский	31	327,00	193,00	6,00	73,00	55,00	
Акбулакский	98	766,00	192,00	109,00	167,00	298,00	
Александровский	45	442,00	129,00	55,00	49,00	209,00	
Асекеевский	32	477,00	59,50	32,50		385,00	
Беляевский	35	459,00	70,00	70,00	95,00	224,00	
Бугурусланский	47	382,00	88,00	78,20		215,80	
Бузулукский	67	612,00	216,00	56,00	10,00	330,00	
Грачевский	24	208,00	49,00	20,00		139,00	
Домбаровский	60	563,00	79,00	200,00	26,00	251,00	7,00
Илекский	104	845,00	115,00	466,00	24,00	240,00	
Кваркенский	68	479,00	202,20	132,00	80,80	64,00	
Красногвардейский	123	676,00	532,00	34,00	55,00	55,00	
Курманаевский	34	202,00	143,00	21,00		38,00	
Матвеевский	35	391,00	70,00	11,00		310,00	
Новоорский	59	614,00	117,00	150,00	104,00	243,00	
Новосергиевский	87	953,00	100,00	111,00	25,00	717,00	
Октябрьский	54	556,00	143,00	129,00	30,00	254,00	
Оренбургский	127	834,00	310,00	134,00	35,00	320,00	35,00
Первомайский	114	772,00	378,00	66,00	189,00	139,00	
Переволоцкий	75	578,00	229,00	159,00	12,00	173,00	5,00
Пономаревский	29	221,00	67,00	54,00		100,00	
Сакмарский	117	761,00	273,00	117,00	133,50	237,50	
Саракташский	98	1 169,00	200,00	151,90	77,50	739,60	
Светлинский	33	208,00	94,00	61,00	5,00	48,00	
Северный	21	179,00	35,00	62,00	8,50	73,50	
Ташлинский	88	596,00	534,00	56,00		6,00	
Тоцкий	43	355,00	136,00	85,00	5,00	123,00	6,00
Тюльганский	27	382,00	49,50	63,00	61,50	208,00	
Шарлыкский	47	297,00	102,50	32,50	40,00	122,00	
Общая сумма	1822	15304,00	4905,7	2722,1	1305,8	6317,40	53,00
ИТОГО	2151	19488,00	5428,3	3311,1	1744,2	8951,40	53,00

***Информация о результатах мониторинга правоприменения
законодательных актов Оренбургской области***

По итогам шести лет более 16 тыс. многодетных семей заключили социальные контракты о взаимных обязательствах на сумму более 134 млн рублей. Средний размер выплаты составил около 8,3 тыс. рублей. Оказание адресной социальной помощи на условиях социального контракта о взаимных обязательствах способствовало увеличению среднедушевого дохода семей после реализации программы социальной адаптации в среднем по Оренбургской области на 15%.

***Сведения о реализации
Закона области от 06.11.2012 № 1126/329-V-ОЗ «Об оказании адресной
социальной помощи на условиях заключения социального контракта о
взаимных обязательствах»***

Год	Количество заключенных контрактов	Средний размер единовременной выплаты (тыс. руб.)	Общая сумма заключенных контрактов (млн руб.)	Направление материальной помощи (тыс. руб.) на приобретение				
				домашней птицы	мелкого рогатого скота, свиней	средства по уходу за животными, кормов	коров (телок)	кроликов
2013	3545	7,7	27,6	11493,01	10462,92	5915,29	-	-
2014	3492	8,3	29,0	12544,84	10026,63	65163,69	-	-
2015	2271	8,5	19,5	6615,1	4280,5	2817,9	5712,5	62
2016	2481	7,8	19,5	7432,65	3937,5	2242,545	5835,3	40
2017	2217	8,7	19,5	5895,1	3808,8	2234,2	7477,9	72
2018	2151	9,0	19,5	5428,3	3311,1	1744,2	8951,4	53

Правовые нормы Закона Оренбургской области согласуются с законодательными актами Оренбургской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона Оренбургской области коррупциогенных факторов не выявлено.

Причин, препятствующих реализации Закона Оренбургской области, также не выявлено.

Заклучение



В представленном отчете отражены итоги работы Законодательного Собрания Оренбургской области за 2018 год. С учетом интенсивного обновления федерального законодательства продолжалась работа по обеспечению единого правового пространства. Законодательные акты области своевременно приводились в соответствие с федеральными законами.

Одним из важных направлений в работе законодательного органа по-прежнему оставался мониторинг правоприменительной практики законов Оренбургской области и приведение их в соответствие с федеральным законодательством.

Законодательное Собрание области продолжит работу по законодательному обеспечению мер по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления будет продолжена работа по приведению областных законодательных актов, регулирующих вопросы организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, выборов в органы государственной власти области, в органы местного самоуправления в соответствии с Федеральными законами от 11.12.2018 № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 27.12.2018 № 559-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В сфере социальной политики в 2019 году продолжится реализация действующих законодательных актов Оренбургской области в сфере социальной и демографической политики. Комитетом по социальной и демографической политике запланировано заседание «круглого стола» на тему «Вопросы законодательного регулирования в сфере социального обслуживания населения на территории Оренбургской области по итогам реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Совместно с фракцией «Единая Россия» запланировано заседание «круглого стола» на тему «Материнский капитал: опыт,

практика, результаты реализации на территории Оренбургской области».

В сфере экономической политики особое внимание будет уделено решению вопросов, связанных с формированием законодательной базы в сфере стратегического планирования и программирования социально-экономического развития Оренбургской области, развития цифровой экономики и обеспечения информационной безопасности.

Объектом мониторинга правоприменительной практики станут Законы Оренбургской области от 25.06.2012 № 877/249-V-OЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств», от 05.05.2008 № 2106/446-IV-OЗ «О технопарках в Оренбургской области», от 16.11.2009 № 3222/739-IV-OЗ «О государственной поддержке инновационной деятельности в Оренбургской области», от 29.09.2009 № 3118/691-IV-OЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области».

В сфере бюджетной и налоговой политики в 2019 году будет продолжена работа по внесению изменений в бюджетное и налоговое законодательство Оренбургской области в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации. Так, в рамках бюджетного процесса планируется систематизировать и регламентировать процедуры контроля, учета и оценки налоговых льгот на основе концепции налоговых расходов. На постоянной основе будет осуществляться текущий контроль за исполнением бюджета Оренбургской области.



Основной задачей бюджетной политики области на плановый период является повышение эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, сохранение объема государственного долга Оренбургской области на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств. Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Оренбургской области.

В целях совершенствования инвестиционной политики и создания комфортных условий для реализации новых инвестиционных проектов в Орен-

бургской области предполагается интегрировать в региональное законодательство механизм инвестиционного налогового вычета.

Планируется продолжить работу по переходу к налогообложению объектов недвижимого имущества исходя из их кадастровой стоимости. Для перехода на определение налоговой базы исходя из кадастровой оценки имущества по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц, используемого для предпринимательской деятельности, планируется подготовка перечня объектов недвижимости в отношении отдельных видов недвижимого имущества.

Запланировано проведение мониторинга правоприменения Законов Оренбургской области:

от 3 июля 2006 года № 197/56-IV-ОЗ «О методике распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях муниципальных образований, где отсутствуют военные комиссариаты»;

от 15 декабря 2011 года № 653/174-V-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Оренбургской области»;

от 1 октября 2003 года № 465/44-III-ОЗ «О ставках налога на игорный бизнес»;

от 16 ноября 2002 года № 322/66-III-ОЗ «О транспортном налоге».

В сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды в связи с принятием Федерального закона от 18.12.2018 № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершен-

ствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование» необходимо будет внести изменения в Законы Оренбургской области от 10.09.2007 № 1505/313-IV-ОЗ «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области», от 24.12.2012 № 1309/370-V-ОЗ «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области».

В сфере государственной собственности, жилищной политики необходимо будет внести изменения в Закон Оренбургской области от 12.09.2013 № 1762/539-V-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего



имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области» в связи с принятием Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 434-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации». Изменения затронут и Закон Оренбургской области «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области» в связи с принятием Федерального закона от 25.12.2018 № 482-ФЗ «О внесении изменений в статью 164 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В 2019 году комитетом по собственности, природопользованию и строительству запланировано проведение заседания «круглого стола» на тему «О реализации на территории Оренбургской области комплексной системы обращения с отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами. Проблемы и пути их решения». Совместно с фракцией «Единая Россия» запланировано заседание «круглого стола» на тему «О ситуации в сфере жилищного строительства на территории Оренбургской области. Проблемы и перспективы».

Запланирован мониторинг правоприменения Законов Оренбургской области от 28.06.2004 № 1278/197-III-ОЗ «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области», от 24.12.2009 № 3278/759-IV-ОЗ «О порядке согласования вопросов разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Оренбургской области», от 03.07.2003 № 332/42-III-ОЗ «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использования специального права Оренбургской области на участие в управлении акционерными обществами («золотой акции»)), от 30.11.2009 № 3265/748-IV-ОЗ «О системе критериев для сохранения в собственности Оренбургской области акций, долей участия Оренбургской области в уставных капиталах хозяйственных обществ».

В сфере сельского хозяйства в связи с принятием Федерального закона от 28.11.2018 № 446-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федерального закона от 25.12.2018 № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» соответствующие изменения будут внесены в Законы Оренбургской области от 29.07.1998 № 85/12-ОЗ «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области», от 24.12.2012 № 1307/368-V-ОЗ «О разграничении полномочий органов государ-

ственной власти Оренбургской области в области охраны и использования водных биологических ресурсов на территории Оренбургской области».

Положения Закон Оренбургской области «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской области» будут пересмотрены с учетом норм Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Комитетом по аграрно-промышленному комплексу запланировано расширенное заседание по вопросу «Современное состояние сельскохозяйственной науки в Оренбургской области. Перспективы развития».

Объектом мониторинга правоприменения станут Законы Оренбургской области от 29.07.1998 № 85/12-ОЗ «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области», от 22.12.2005 № 2866/506-III-ОЗ «О пчеловодстве».



В сфере законности и правопорядка в связи с принятием Федерального закона от 27.01.2018 № 501-ФЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации» необходимо будет внести изменения в Закон Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области».

С целью расширения обеспечения квалифицированной юридической помощи населению Оренбургской области в 2019 году будет предусмотрена возможность осуществления бесплатной юридической помощи на территории город Бузулук не только специалистами государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Оренбургской области», но и адвокатами.

Для укрепления законности и правопорядка в Оренбургской области и предупреждения рецидива преступлений планируется внести изменения в Закон Оренбургской области от 6 ноября 2009 года № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», предусматривающие оказание содействия в трудовом, бытовом и социальном устройстве лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Объектом мониторинга правоприменения станут Законы Оренбургской области от 10.11.2006 № 720/147-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», от

06.09.2004 № 1453/231-III-ОЗ «Об административных комиссиях в Оренбургской области».

В сфере здравоохранения необходимо будет подготовить изменения в Закон Оренбургской области от 30.08.2012 № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» в связи с принятием Федерального закона от 25.12.2018 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций».

Комитетом по здравоохранению запланировано выездное заседание комитета на тему «О состоянии и перспективах развития педиатрической службы Оренбургской области» (г. Бузулук), а также проведение «круглого стола» на тему «Частная медицина. Законодательное регулирование, перспективы развития и сотрудничества». Совместно с комитетом по социальной и демографической политике запланировано заседание «круглого стола» на тему «О комплексной медико-социальной помощи гражданам старшего поколения. Состояние и развитие геронтологической службы в Оренбургской области». Совместно с фракцией «Единая Россия» запланированы заседания «круглых столов» на темы «О ходе реализации национального проекта «Здравоохранение» и входящих в его состав федеральных проектов на территории Оренбургской области», «Социальный статус медицинского работника. Юридическая и социальная защита, льготы, страхование жизни, здоровья и профессиональной ответственности».

Объектом мониторинга правоприменения станет Закон Оренбургской области от 30.08.2012 № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» в части реализации прав граждан на лекарственное обеспечение и в части оказания паллиативной медицинской помощи на территории Оренбургской области».

В сфере образования, физической культуры и спорта необходимо будет внести изменения в Закон Оренбургской области от 03.07.2013 № 1678/503-V-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области» в части регламентации порядка установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия в связи с принятием Федерального закона от 27.12.2018 № 532-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27 и 47.6 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Законы Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области», «О патронатном воспитании», «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области» станут объектом мониторинга правоприменительной практики в 2019 году.

В сфере развития институтов гражданского общества в 2019 году комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций будет

продолжена работа по совершенствованию областного законодательства в части оказания государственной поддержки некоммерческим организациям, которые являются социально ориентированными.

При Законодательном Собрании Оренбургской области планируется создать Общественный совет, который будет выполнять консультативно-совещательные функции и участвовать в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, предусмотренных Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Проведение «круглого стола» на тему «Роль молодежи в гармонизации межнациональных отношений» запланировано на сентябрь 2019 года. Объектом мониторинга правоприменительной практики станут Законы Оренбургской области «О профессиональных союзах Оренбургской области, их правах и гарантиях деятельности», «О поддержке развития российского казачества в Оренбургской области».



Законы, имеющие самостоятельный предмет правового регулирования, принятые Законодательным Собранием Оренбургской области в 2018 году

Государственное строительство
1. Закон Оренбургской области от 30.10.2018 № 1342/348-VI-ОЗ «Об утверждении заключения соглашения об описании местоположения границы между субъектами Российской Федерации – Челябинской областью и Оренбургской областью»
Бюджетный процесс, налоги
2. Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 825/206-VI-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений»
3. Закон Оренбургской области от 27.04.2018 № 1035/260-VI-ОЗ «Об установлении даты начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2017 года, на территории Оренбургской области»
4. Закон Оренбургской области от 27.06.2018 № 1074/272-VI-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2017 год»
5. Закон Оренбургской области от 27.06.2018 № 1090/274-VI-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2017 год»
6. Закон Оренбургской области от 04.09.2018 № 1181/298-VI-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2019 год»
7. Закон Оренбургской области от 20.12.2018 № 1417/367-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
8. Закон Оренбургской области от 20.12.2018 № 1418/368-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
Местное самоуправление
9. Закон Оренбургской области от 29.08.2018 № 1173/294-VI-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Уртазымский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области, и Уральский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области»
10. Закон Оренбургской области от 29.08.2018 № 1172/293-VI-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований Таналыкский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области и Приморский сельсовет Кваркенского района Оренбургской области»
11. Закон Оренбургской области от 29.08.2018 № 1171/292-VI-ОЗ «О прекращении исполнения отдельными органами местного самоуправления Оренбургской области полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния и о внесении изменений в Закон Оренбургской

области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»
Хозяйственная деятельность
12. Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1166/288-VI-ОЗ «О порядке осуществления стратегического планирования в Оренбургской области»
13. Закон Оренбургской области от 24.10.2018 № 1255/324-VI-ОЗ «О мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемых к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков Оренбургской области»
Земельные правоотношения
14. Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1100/275-VI-ОЗ «Об определении территорий Оренбургской области, на которых договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка казачьим обществам для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования»
Здравоохранение
15. Закон Оренбургской области от 02.07.2018 № 1144/287-VI-ОЗ «О профилактике суицидального поведения населения в Оренбургской области»
Социальная политика
16. Закон Оренбургской области от 05.03.2018 № 835/210-VI-ОЗ «О реализации Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»
17. Закон Оренбургской области от 25.10.2018 № 1284/344-VI-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2019 год»
Обеспечение общественной безопасности
18. Закон Оренбургской области от 11.09.2018 № 1238/313-VI-ОЗ «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Оренбургской области и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении границ судебных участков мировых судей на территории Оренбургской области»

**Реализация права законодательной инициативы в
Законодательном Собрании Оренбургской
области в 2018 году**

Субъекты права законодательной инициативы	Проекты законов			Проекты постановлений		
	внесены	приняты	отклонены	внесены	приняты	отклонены
Губернатор Оренбургской области	68	70	0	7	7	0
Фракция «Единая Россия»	1	1	0	0	0	0
Фракция КПРФ	1	0	1	4	1	3
Фракция ЛДПР	1	0	1	4	1	3
Фракция «Справедливая Россия»	1	0	1	1	0	1
Совместные законодательные инициативы, в том числе:	7	5	1	3	1	2
<i>Прокуратура Оренбургской области совместно с Губернатором Оренбургской области</i>	4	4	0	0	0	0
<i>Прокуратура Оренбургской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка Оренбургской области</i>	1	Принят в первом чтении	0	0	0	0
<i>Прокуратура Оренбургской области совместно с комитетом Законодательного Собрания области по здравоохранению</i>	1	1	0	0	0	0
<i>Фракции «Справедливая Россия», КПРФ, ЛДПР</i>	1	0	1	2	0	2
<i>Фракции «Единая Россия», КПРФ и комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной</i>	0	0	0	1	1	0

<i>власти</i>						
Комитет по законности и правопорядку	11	11	0	7	7	0
Комитет по аграрно-промышленному комплексу	4	3	0	2	2	0
Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	11	11	0	1	1	0
Комитет по собственности, природопользованию и строительству	21	21	0	2	2	0
Комитет по здравоохранению	4	4	0	0	0	0
Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	4	4	0	1	1	0
Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	11	10	0	1	1	0
Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	19	19	0	12	12	0
Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	3	3	0	2	2	0
Комитет по социальной и демографической политике	6	6	0	1	1	0
Мандатная комиссия	0	0	0	1	1	0
Депутаты Законодательного Собрания	0	0	0	1	1	0
Председатель Законодательного Собрания	3	3	0	5	5	0
Законодательное Собрание Оренбургской	0	0	0	2	2	0

области						
Оренбургский областной суд	2	2	0	6	6	0
Прокуратура Оренбургской области	0	0	0	0	0	0
Счетная палата Оренбургской области	0	0	0	4	4	0
Главы городских округов, муниципальных районов	0	0	0	0	0	0
Избирательная комиссия Оренбургской области	1	1	0	0	0	0
Общественная палата Оренбургской области	0	0	0	0	0	0
Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области	0	0	0	0	0	0
Уполномоченный по правам ребенка	0	0	0	0	0	0
Оренбургский городской совет	2	2	0	0	0	0
Молодежный парламент Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области	0	0	0	0	0	0
ИТОГО	181	176	4	68	59	9