## ОТЧЕТ О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД



Уважаемые коллеги, читатели!

Перед вами отчет о состоянии законодательства Оренбургской области за 2019 год. В нем отражены итоги и перспективы законотворческой деятельности Законодательного Собрания, направленные на улучшение жизни людей, укрепление и развитие экономики региона.

Совершенствование социальной, экономической политики государства требует от депутатского корпуса профессионализма, оперативности для своевременного совершенствования, корректировки законодательной базы в соответствии с велениями времени.

Примером можно назвать комплекс мер в связи с реформированием пенсионной системы. За короткий период времени был разработан и принят пакет законов, сохраняющих меры поддержки пожилых людей — пенсионеров и предпенсионеров — для обеспечения им социальных и медицинских гарантий. Большая работа проведена по созданию привлекательного законодательства для инвесторов, стимулирующему организацию новых рабочих мест.

Форма ежегодного отчета о деятельности депутатов, профильных комитетов и парламентских фракций в Законодательном Собрании традиционна: краткое содержание законов, объединенных в тематические блоки, анализ мониторинга правоприменения законодательных актов, информация о проведенных мероприятиях, о законодательных инициативах, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Полезные сведения из этого издания смогут почерпнуть для себя не только законодатели, юристы, государственные и муниципальные служащие, но и руководители предприятий, организаций, представители науки, специалисты различных сфер деятельности, все, кто следит за состоянием региональной правовой базы.

С.И.Грачев, председатель Законодательного Собрания Оренбургской области

## Содержание

Введение5
Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской
<u>области за 2019 год6</u>
Законодательство Оренбургской области в сфере государственного строитель-
ства11
Законодательство Оренбургской области о местном самоуправлении 19
Законодательство Оренбургской области о выборах и референдумах27
Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества
Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности
Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюд-
жетного процесса и налогов
Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельно- сти
Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды
Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства 84
Законодательство Оренбургской области в сфере градостроительной деятельно- сти, собственности и жилищной политики
Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики99
Законодательство Оренбургской области в сфере образования, культуры, физи-
ческой культуры и спорта, здравоохранения
Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2019 году
Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федераль-
ного Собрания Российской Федерации

Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области	.132
Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательны	ых ак-
тов Оренбургской области	139
Заключение	213
Приложения	218

#### **Введение**

Депутаты Законодательного Собрания шестого созыва в 2019 году продолжили работу по корректировке законодательной базы региона, внесению необходимых изменений, соответствующих реалиям времени, запросам общества. В ее основу легли федеральные законы, положения Послания Президента Федеральному Собранию, ориентированные на развитие страны, улучшение жизни людей.

Было проведено 10 заседаний Законодательного Собрания области, принято 172 закона и 637 постановлений, из них 342 постановления по проектам федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, 68 постановлений, содержащих нормативные, правовые и индивидуальные предписания, 227 постановлений по процедурным вопросам.

Актуальные направления законотворческой деятельности в 2019 году — поддержка предпринимательского сектора, повышение инвестиционной привлекательности региона. Большое внимание было уделено развитию местного самоуправления, выборному законодательству, бюджетному процессу и налоговой политике, регулированию рынка пассажирских перевозок, земельным отношениям. Постоянными в работе депутатского корпуса, как и прежде, оставались вопросы социального блока.

Повышению качества законотворчества во многом способствовало проведение заседаний тематических «круглых столов», выездных расширенных заседаний профильных комитетов, привлечение к разработке законопроектов представителей науки, общественности.

Целенаправленная работа велась по обеспечению соответствия областных законов федеральному законодательству.

Отдельный раздел в отчете посвящен результатам деятельности комитетов Законодательного Собрания по мониторингу правоприменения законодательных актов. Эта работа носит системный характер, что позволяет контролировать эффективность реализации областных законов, анализировать практику их применения и своевременно вносить необходимые коррективы.



## <u>Итоги законодательной деятельности</u> <u>Законодательного Собрания Оренбургской области за 2019 год</u>

В 2019 году организовано и проведено 10 заседаний Законодательного Собрания области. Советом Законодательного Собрания области проведено 23 заседания. Советом представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании области проведено 2 заседания.

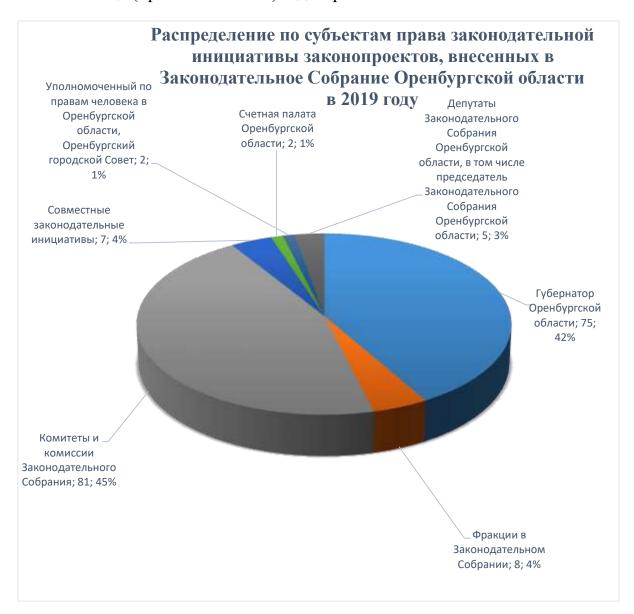
В отчетном периоде на заседаниях Законодательного Собрания области принято 172 закона Оренбургской области, в том числе законов, имеющих самостоятельный предмет правового регулирования, − 21 (приложение № 1), 637 постановлений Законодательного Собрания области, из них 342 по проектам федеральных законов, 68 постановлений, содержащих нормативные, правовые и индивидуальные предписания, 227 постановлений по процедурным вопросам. Отклонено при рассмотрении на заседаниях областного парламента 9 законопроектов и 5 проектов постановлений.

Законы и постановления Законодательного Собрания области, принятые в отчетном периоде, опубликованы на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

На протяжении последних лет отмечена тенденция к стабилизации количества принимаемых законов Оренбургской области о внесении изменений в действующее законодательство (в процентном отношении) в соотношении с количеством принятых законодательных актов с самостоятельным предметом регулирования. Приоритетом в работе законодателя является не количество принятых законов, а их качество.



Распределение по субъектам права законодательной инициативы законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание области в 2019 году, представлено в таблице (приложение № 2) и диаграмме.



Анализ законотворческой деятельности показывает, что традиционно наибольшее количество законопроектов вносится Губернатором Оренбургской области и комитетами Законодательного Собрания области. В 2019 году попрежнему отмечается законотворческая активность прокуратуры Оренбургской области в совместном законотворчестве. Так, в Законодательное Собрание области было внесено совместно с Губернатором Оренбургской области 3 законопроекта, совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Оренбургской области 1 законопроект.

Правом законодательной инициативы в 2019 году воспользовались также депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, Счетная палата Оренбургской области, Оренбургский городской Совет, Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области.

Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная диаграмма, в которой принятые в 2019 году законы области распределены по тематическим блокам.



Комитетами Законодательного Собрания области проведено 437 заседаний, в том числе 11 расширенных, 7 «круглых столов», ряд других мероприятий.

Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания области в 2019 году отражена в разделе «Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2019 году».

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в 2019 году проведены публичные слушания:

по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год, состоялись 6 июня 2019 года;

по проекту областного бюджета на 2020 год, состоялись 20 ноября 2019 года.

Законодательное Собрание области, реализуя право законодательной инициативы, в 2019 году направило в Государственную Думу 2 проекта федеральных законов (раздел «Законодательные инициативы, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» настоящего отчета).

За период с 01.01.2019 по 31.12.2019 в Законодательное Собрание области поступило 88 письменных, 94 интернет-обращений и 46 устных обращений граждан. Большинство вопросов, затронутых в обращениях, касается вопросов жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты населения, здравоохранения, благоустройства и вопросов образования, науки, культуры и спорта. Все обращения граждан и переписка по ним занесены в систему электронного документооборота Законодательного Собрания области, о результатах рассмотрения авторы обращений информированы в установленные законодательством сроки.



В отчетном периоде Законодательное Собрание области продолжало координировать деятельность Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании области. За истекший период Молодежным парламентом в 2019 году было проведено 5 пленарных заседаний, 5 заседаний совета

#### Итоги законодательной деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области за 2019 год

Молодежного парламента, 26 заседаний комитетов Молодежного парламента.

В 2019 году по инициативе Молодежного парламента при поддержке комитета по образованию, науке, культуре и спорту Законодательного Собрания Оренбургской области был принят Закон «О праздничных днях и памятных датах в Оренбургской области», которым установлен День образования архивной службы Оренбургской области — 15 сентября. В апреле 2019 года был принят Закон «О развитии деятельности студенческих отрядов в Оренбургской области», инициатором данного Закона стали члены Молодежного парламента.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в 2019 году проведена юридическая и антикоррупционная экспертиза 189 законопроектов и 68 постановлений Законодательного Собрания области, внесенных в Законодательное Собрание области.

Нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием области, также направлялись для проведения антикоррупционной экспертизы в адрес прокуратуры Оренбургской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

За отчетный период Законодательным Собранием Оренбургской области рассмотрено 7 протестов прокуратуры и 7 экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. По результатам их рассмотрения соответствующие изменения внесены в областное законодательство.

В целях обеспечения соответствия областных законов федеральному законодательству, своевременного их принятия проводилась систематическая работа по мониторингу законодательства и правоприменительной практики. Подготовлено и направлено в комитеты Законодательного Собрания области 83 письма о результатах мониторинга федерального и областного законодательства.

По результатам мониторинга федерального законодательства принято 63 областных закона. По результатам мониторинга правоприменительной практики изменения внесены в 17 законов области.



Законодательное регулирование вопросов государственного строительства в 2019 году было обусловлено необходимостью реализации в областных законах вновь принятых федеральных норм.

Изменения правового регулирования при этом коснулись полномочий областных госу-

дарственных органов, вопросов совершенствования их системы и порядка работы, проведения выборов на государственные и муниципальные должности. Уточнены статус лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности областной государственной и муниципальной службы, порядок ведения реестра этих должностей.

Усовершенствованы антикоррупционные процедуры, процесс подготовки областных нормативных правовых актов, а также порядок доступа к интернетпорталам, размещающим тексты областных нормативных правовых актов.

Скорректирован порядок проведения публичных мероприятий.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1484/395-VI-O3 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* из Реестра должностей государственной гражданской службы Оренбургской области исключены должности гражданской службы в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, поскольку организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка осуществляется государственным казенным учреждением «Аппарат Общественной палаты Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1482/393-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* из полномочий Правительства Оренбургской области исключены полномочия по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов

и утверждению предельных тарифов в области обращения с ними, а также установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1636/418-VI-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

- \* в Законах Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области», «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области» установлено, что на выборах депутатов представительных органов сельских поселений допускается создание избирательного фонда кандидата без открытия специального избирательного счета в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают пяти тысяч рублей. В этом случае избирательный фонд создается только за счет собственных средств кандидата, а на выборах главы сельского поселения допускается создание избирательного фонда кандидата без открытия специального избирательного счета в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают 15 тысяч рублей. В этом случае избирательный фонд создается только за счет собственных средств кандидата.
- \* в Законе Оренбургской области «О выборах Губернатора Оренбургской области» уточнены порядок назначения выборов Губернатора, членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей; порядок включения граждан в список избирателей и исключения из него; выдвижения кандидата и его поддержки; информирования избирателей; проведения предвыборной агитации посредством агитационных публичных мероприятий.

Установлено, что все документы для регистрации кандидата представляются кандидатом в Избирательную комиссию Оренбургской области не ранее чем за 50, но не позднее чем за 40 дней до дня голосования.

Уточнено содержание листа поддержки кандидата.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1637/419-VI-O3 «О внесении изменений в статью 19 Закона Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом сокращен с 30 до 15 дней срок рассмотрения депутатского обращения, поступившего в государственный орган области, орган местного самоуправления. В исключительных случаях руководитель государственного органа Оренбургской области или органа местного самоуправления либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на

30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения депутата, направившего обращение.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1638/420-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлено, что ротация гражданских служащих проводится в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Перечень должностей гражданской службы Оренбургской области, по которым предусматривается ротация гражданских служащих, и план ее проведения утверждаются нормативными правовыми актами Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1668/434-VI-O3 «О внесения изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон области приводится в соответствие с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании», согласно которому законом субъекта Российской Федерации дополнительно определяются места, в которых запрещается проведение только собраний, митингов, шествий и демонстраций. Ранее действующая редакция Закона распространяла данный запрет и на такую форму публичного мероприятия, как пикетирование.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1775/463-VI-O3 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Оренбургской области, лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, и государственными гражданскими служащими Оренбургской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

#### Суть Закона:

\* внесено уточнение в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, и государственными гражданскими служащими Оренбургской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В случае отказа в назначении на должность государственной службы, предусмотренную перечнем, справки, представленные гражданином или кандидатом, в дальнейшем не могут быть использованы и подлежат уничтожению.

Закон Оренбургской области от 23.10.2019 № 1828/469-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\*Законом оптимизирована система исполнительных органов государственной власти.

Изменилось общее количество министерств (14 вместо 13), департаментов (4 вместо 3), комитетов (4 вместо 5).

Появились новые министерства, такие как министерство промышленности и энергетики, цифровой экономики, региональной и информационной политики. Перераспределены полномочия в сфере внешних связей, туризма, торговли и транспорта.

Функции внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области будет исполнять соответствующий комитет (ранее – министерство).

Кроме того, в систему органов исполнительной власти Оренбургской области включено Представительство Оренбургской области при Правительстве Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 23.10.2019 № 1829/470-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом уточнен порядок временного исполнения обязанностей Губернатора — председателя Правительства Оренбургской области. Так, в отсутствие Губернатора Оренбургской области первый вице-губернатор — первый заместитель председателя Правительства Оренбургской области, вице-губернаторы — заместители председателя Правительства Оренбургской области не вправе, если не было специального поручения Губернатора Оренбургской области, подписывать нормативные правовые (правовые) акты о внесении изменений в нормативные правовые (правовые) акты, подписанные Губернатором Оренбургской области, в том числе по кадровым вопросам, за исключением случаев, когда имеется вступившее в законную силу решение суда о признании нормативного правового (правового) акта недействующим и не подлежащим применению, подписывать договоры и соглашения, если полномочия по их подписанию не установлены доверенностью.

\* установлено, что первый вице-губернатор — первый заместитель председателя Правительства области может возглавлять министерство. Вице-губернаторы — заместители председателя Правительства области могут возглавлять аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области, министерства.

Из категории лиц, которые вправе присутствовать на заседаниях Правительства области и участвовать в обсуждении рассматриваемых вопросов с правом совещательного голоса, исключены представители правоохранительных и контролирующих органов.

Закон Оренбургской области от 23.10.2019 № 1830/471-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* Законом изложен в новой редакции Реестр государственных должностей Оренбургской области.

Внесено изменение в Реестр должностей государственной гражданской службы Оренбургской области: главная группа должностей категории «Руководители» перечня должностей государственной гражданской службы Оренбургской области в аппарате Законодательного Собрания Оренбургской области дополнена должностью «Заместитель руководителя секретариата — помощник председателя Законодательного Собрания Оренбургской области».

\* установлено, что в целях конкретизации полномочий допускается двойное наименование государственных должностей области в органах государственной власти Оренбургской области. В этом случае государственная должность определяется по наименованию, которое стоит первым в двойном наименовании.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1865/500-VI-O3 «О внесении изменения в статью 21 Закона Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством из полномочий Правительства Оренбургской области исключено полномочие по установлению дополнительных видов земель особо охраняемых территорий, не предусмотренных федеральным законодательством (земли, на которых находятся охраняемые береговые линии, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие).

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1835/481-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 20 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлено, что тексты правовых актов Оренбургской области, включенные в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, доступ к которым обеспечивается через портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», признаются официальными текстами, так же как и тексты, включенные в электронном виде в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации, создание, оперативное обслуживание и обеспечение доступа к которому осуществляется органами государственной охраны.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1842/488-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Суть Закона:

\* внесены изменения в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области».

Конкретизирован порядок присвоения классных чинов гражданской службы. Установлено, что классные чины присваиваются гражданским служащим персонально, с соблюдением последовательности, в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы, а также с учетом профессионального уровня, продолжительности гражданской службы в предыдущем классном чине и в замещаемой должности гражданской службы.

\* также внесены изменения в Закон Оренбургской области «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Оренбургской области».

Установлено, что присвоение первого классного чина гражданской службы Оренбургской области гражданину Российской Федерации, имеющему классный чин иного вида государственной службы Российской Федерации, дипломатический ранг, воинское или специальное звание, осуществляется в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы Оренбургской области в пределах соответствующей группы должностей гражданской службы Оренбургской области.

Исключены нормы, в соответствии с которыми учитывался классный чин иного вида государственной службы, дипломатический ранг, воинское или специальное звание, присвоенные гражданскому служащему на прежнем месте государственной службы.

Приведена таблица соответствия классных чинов гражданской службы Оренбургской области должностям гражданской службы Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1867/502-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 24 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

Суть Закона:

\* установлено, что не подлежат оценке регулирующего воздействия проекты нормативных правовых актов Оренбургской области:

устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);

разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1868/503-VI-ОЗ «О внесении изменения в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* в соответствии с частью 11 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации» Закон установил периодичность проведения заседаний Законодательного Собрания Оренбургской области — не реже одного раза в три месяца.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1869/504-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О Законодательном Собрании Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* изменена периодичность проведения заседаний Законодательного Собрания Оренбургской области — не реже одного раза в 3 месяца (ранее заседания проводились не реже одного раза в 2 месяца).

Закон Оренбургской области от 04.12.2019 № 1940/508-VI-O3 «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в систему исполнительных органов государственной власти Оренбургской области включен департамент архитектуры и пространственно-градостроительного развития. Министерство цифровой экономики переименовано в министерство цифрового развития и связи.

Закон Оренбургской области от 04.12.2019 № 1943/510-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О представлении сведений о расходах лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, и иными лицами и о контроле за расходами указанных лиц»

#### Суть Закона:

\* установлено, что контроль за расходами лиц, замещающих государственные должности области, должности гражданской службы области, муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей осуществляет комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.

Данный комитет также осуществляет контроль за расходами в отношении лиц, замещающих должности гражданской службы области.

Закон Оренбургской области от 04.12.2019 № 1945/512-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 21 Закона Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

Суть Закона:

\*уточнены основные полномочия Правительства области в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Одним из полномочий является утверждение территориальной схемы обращения с отходами.

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2041/549-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 21 Закона Оренбургской области «О Правительстве Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* из основных полномочий Правительства Оренбургской области в сфере природопользования и охраны окружающей среды исключено утверждение территориальной схемы обращения с отходами.

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2047/552-VI-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* из перечня мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, исключены территории, прилегающие к зданиям, занимаемым органами государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области.

## <u>Законодательство Оренбургской области</u> <u>о местном самоуправлении</u>

В 2019 году продолжился процесс реформирования отдельных вопросов местного самоуправления, приведения их регулирования в соответствие с федеральным законодательством. При этом содержательная направленность новелл законодательства в данной сфере преимущественно охватывала предметы, относящиеся к наделению органов



местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и их прекращению, осуществлению территориального общественного самоуправления, уточнению статуса муниципальных депутатов, в том числе по порядку дачи ответов на их официальные запросы, проведению их выборов, включая вопросы формирования и размера избирательных фондов, участия в избирательном процессе субъектов общественного контроля (наблюдателей), установлению ответственности депутатов за неумышленные искажения в отчетности сведений о доходах и имуществе. Новое регулирование получили вопросы, связанные с ограничениями на муниципальной службе, возникающими в случае близкого родства или свойства.

Внесены изменения, относящиеся к статусу города Оренбурга как областного центра.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1483/394-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами»

#### Суть Закона:

\* установлено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются Губернатору через управление государственной гражданской службы и кадровой работы аппарата Губернатора и Правительства лицами, замещающими муниципальную должность, должность главы местной администрации по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, в форме справки на бумажном носителе с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

Проверка представленных сведений проводится комитетом по профилактике коррупционных правонарушений области.

Закон Оренбургской области от 20.03.2019 № 1553/403-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и содержания безнадзорных домашних животных»

#### Суть Закона:

\* в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» термин «безнадзорные животные» заменен на термином «животные без владельцев».

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1485/396-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством установлено, что гражданин не может быть назначен на должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования, а муниципальный служащий не может замещать указанные должности в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с председателем представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, главой местной администрации, руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории соответствующего муниципального образования.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1667/433-VI-ОЗ «О внесения изменения в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством уточняется, что территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, сельский населенный пункт, являющийся частью поселения, иные территории проживания граждан.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1856/491-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* внесены изменения в законы Оренбургской области, определяющие правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления.

Определены меры ответственности за несущественные искажения информации депутатом, членом выборного органа местного самоуправления либо выборным должностным лицом местного самоуправления при подаче сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также таких же сведений в отношении их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей. К таким мерам ответственности закон отнес предупреждение, запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления или запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий и ряд других. Порядок принятия решения о применении мер ответственности определяется муниципальным правовым актом с указанием сроков их применения.

\* в соответствии с федеральным законодательством установлено, что лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет сведения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления полномочий на постоянной основе, а также за каждый год, предшествующий году представления сведений, в случае совершения в течение отчетного периода сделок. Если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо направляет Губернатору Оренбургской области уведомление. Приведена форма такого уведомления.

Уточнены виды решений, принимаемых Губернатором по результатам проверки представленных сведений.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1866/501-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами»

#### Суть Закона:

\* уточняется, что граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, избрание на которую осуществляется на муниципальных выборах, представляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствующую избирательную комиссию в порядке и объеме, установленном Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об

основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1843/489-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Суть Закона:

\* установлено наименование представительного органа сельского поселения, муниципального района — совет депутатов, представительного органа городского округа — совет депутатов, городской совет депутатов или городской совет.

Закон Оренбургской области от 04.12.2019 № 1938/507-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата представительного органа муниципального образования в Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* уточнены положения Закона, касающиеся депутатского запроса. Определено понятие «депутатский запрос». Депутатским запросом считается письменное обращение депутата или группы депутатов, связанное с фактами нарушения должностными лицами местного самоуправления, органами местного самоуправления Оренбургской области, подведомственными им организациями, муниципальными органами законодательства Российской Федерации, с иными вопросами, имеющими общественное значение. Для признания обращения депутатским запросом оно направляется в письменной форме председателю представительного органа муниципального образования. Решение о признании обращения депутатским запросом принимается большинством голосов от числа избранных депутатов.

\* скорректирован порядок освобождения от выполнения производственных или служебных обязанностей депутата, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе. Такое освобождение производится на основании официального уведомления депутата. Уставом муниципального образования может быть установлено, что за время освобождения от выполнения производственных или служебных обязанностей в связи с осуществлением депутатской деятельности (участие в заседаниях Совета депутатов, в работе комитетов (комиссий) и иных органов, образованных Советом депутатов, участие в депутатских слушаниях) депутату, осуществляющему полномочия на непостоянной основе, за счет средств местного бюджета выплачивается компенсация в порядке и размере, определяемом решением представительного органа муниципального образования, в случае, если по основному месту работы заработная плата за ним не сохраняется.

Закон Оренбургской области от 04.12.2019 № 1942/509-VI-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* внесены изменения в Закон Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области». Дополнительно установлено, что при проведении выборов наблюдатель может быть назначен субъектами общественного контроля — Общественной палатой Российской Федерации и Общественной палатой Оренбургской области. Субъект общественного контроля вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме в направлении, выданном субъектом общественного контроля, назначившим этого наблюдателя.

Кроме того, субъект общественного контроля, назначивший наблюдателей в участковые комиссии, не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования) представляют список назначенных наблюдателей в избирательную комиссию муниципального образования. Наблюдатели вправе носить нагрудный знак с указанием наименования субъекта общественного контроля.

Скорректированы предельные суммы расходов из средств избирательного фонда кандидата и фонда избирательного объединения в зависимости от численности избирателей в избирательном округе.

\* внесено уточнение в Закон Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области». Установлено, что предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата не может превышать 10 миллионов рублей.

Закон Оренбургской области от 04.12.2019 № 1944/511-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе города Оренбурга – административного центра Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* правовой статус города Оренбурга в качестве административного центра Оренбургской области устанавливается в соответствии с Уставом муниципального образования город Оренбург.

Уточнены полномочия органов государственной власти области в связи с осуществлением городом Оренбургом функций административного центра Оренбургской области. В частности, к ним отнесены содержание объектов областной собственности в соответствии с правилами землепользования и застройки, утвержденными представительным органом муниципального образования; участие в строительстве, реконструкции, содержании на его территории объектов, необходимых для развития города как административного центра; передача в порядке, установленном федеральным законодательством, своих полномочий, необходимых для осуществления городом функций административного центра.

\* установлено, что финансовое обеспечение расходов, связанных с осуществлением функций административного центра Оренбургской области, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета в объеме, утвержденном законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2032/540-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

#### Суть Закона:

\* в обязанности органов государственной власти области включены обеспечение передачи органам местного самоуправления при необходимости перечня материальных ресурсов для осуществления государственных полномочий, оказание методической помощи органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий. Указанный перечень составляется аппаратом Губернатора и Правительства области. В нем указываются наименование муниципального образования и материальные ресурсы, необходимые ему для осуществления государственных полномочий, планируемые к передаче. Передача осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами по управлению и распоряжению государственным имуществом Оренбургской области.

Скорректирована методика расчета нормативов для определения размера субвенций на обеспечение переданных государственных полномочий; порядок осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий, а также за соблюдением ими условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета субвенций на выполнение государственных полномочий. Определены виды контроля. При выявлении нарушений в ходе осуществления контроля аппарат Губернатора и Правительства области выдает письменные предписания об устранении выявленных нарушений. Установленные нормы вступают в силу с 1 января 2020 года.

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2045/551-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан»

#### Суть Закона:

\* уточнен порядок представления органами местного самоуправления отчетности об осуществлении отдельных государственных полномочий Оренбургской области.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также за соблюдением ими условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета субвенций на указанные цели

осуществляется органом исполнительной власти области в сфере социальной политики, органом исполнительной власти области в сфере образования.

Способами осуществления контроля являются проведение проверок деятельности органов местного самоуправления, направление запросов и получение от органов местного самоуправления необходимых документов и информации, заслушивание отчетов органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных полномочий.

При выявлении нарушений в ходе осуществления контроля орган исполнительной власти области в сфере социальной политики, орган исполнительной власти области в сфере образования выдают письменные предписания органам местного самоуправления об устранении выявленных нарушений.

Контроль за использованием органами местного самоуправления средств, предоставляемых из областного бюджета на выполнение переданных государственных полномочий, осуществляют орган исполнительной власти области, наделенный полномочиями по внутреннему государственному финансовому контролю, и Счетная палата области.

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2033/541-VI-O3 «Об изъятии отдельного государственного полномочия, переданного органам местного самоуправления Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* из перечня государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, изымается полномочие по предоставлению сертификата на отдых и (или) оздоровление детей в детских оздоровительных лагерях в каникулярное время в связи с принятием органом исполнительной власти Оренбургской области в сфере социальной политики решения о самостоятельном исполнении указанного полномочия.

Соответствующие изменения внесены в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время».

Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2024/538-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов»

#### Суть Закона:

\* скорректирован порядок поэтапной передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления муниципальных образований, представления отчетности органами местного самоуправления и осуществления контроля за исполнением ими переданных государственных полномочий.

Изложен в новой редакции перечень материальных ресурсов (скотомогильников), подлежащих передаче органам местного самоуправления Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2025/539-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами»

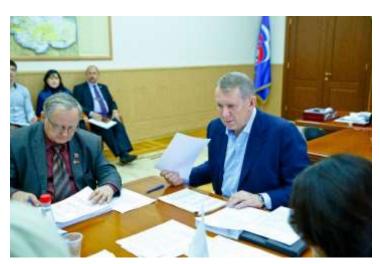
#### Суть Закона:

\* скорректированы обязанности органов государственной власти области в отношении органов местного самоуправления при осуществлении переданных им государственных полномочий. В частности, данные органы обязаны обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств и при необходимости материальных ресурсов для осуществления государственных полномочий.

Отчетность по использованию материальных ресурсов и финансовых средств представляется органами местного самоуправления по формам и в сроки, установленные уполномоченным органом исполнительной власти области в сфере государственного регулирования тарифов (цен).

Уточнен порядок осуществления контроля за выполнением органами местного самоуправления государственных полномочий, а также за соблюдением ими условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета субвенций на указанные цели. Определены виды контрольных мероприятий.

## <u>Законодательство Оренбургской области</u> <u>о выборах и референдумах</u>



В избирательное законодательство Оренбургской области и законодательство о референдумах в 2019 году внесены изменения, обусловленные коррективами федеральных правовых норм.

При этом конкретизированы категории лиц, имеющих право на участие в выборах и референдумах, скорректированы общие условия формирования избирательных комиссий, уточнен круг

лиц, которые не могут быть назначены членами избирательных комиссий, усовершенствованы правила финансового обеспечения процесса подготовки и проведения выборов, правила закрытия избирательных счетов.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1773/462-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* внесены изменения в Законы Оренбургской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области», «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области», «О выборах Губернатора Оренбургской области», «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области» в части расширения категории лиц, имеющих право участвовать в выборах, референдуме. В частности, к ним отнесены граждане Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, не имеющие регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации.

Уточнены порядок включения в список избирателей лиц, которые не имели возможности подать заявление об их включении в список избирателей по месту своего нахождения; участия избирательных объединений в выборах; категории лиц, которые не могут быть назначены членами комиссий с правом совещательного или решающего голоса, правила финансирования подготовки и проведения выборов и закрытия счетов.

Одним из оснований исключения из списка зарегистрированного кандидата, допущенного к распределению депутатских мандатов, является выявление факта несоблюдения им установленных требований.

Скорректированы общие условия формирования комиссий. По представлению комиссии, по запросу органа, назначающего членов комиссии, направляемым до принятия соответствующего решения, федеральный орган исполнитель-

#### Законодательство Оренбургской области о выборах и референдумах

ной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, его территориальный орган проводят проверку в отношении лиц, назначаемых членами комиссий, и представляют по ним сведения об осуждении и (или) ином факте уголовного преследования с указанием сведений о неснятой и непогашенной судимости, а также о привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах

## Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества

В 2019 году в Оренбургской области продолжались процессы становления гражданского общества, формирования его полноценных общественных институтов.

Некоммерческий сектор, общественные объединения традиционно рассматриваются как организационная основа гражданского общества. Ведущее место занимают социально ориентированные некоммерческие организации, деятельность которых направлена на оказание социальной помощи различным группам населения в виде юридических консультаций, психологической и педагогической помощи, реабилитации, выявления и разрешения проблем старшего поколения и граждан с ограниченными возможностями. Социально ориентированные НКО воплощают в жизнь социально значимые проекты, вовлекая в их реализацию население. Изменения были внесены в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области» в части, исключающей ограничение действия Закона в отношении религиозных организаций и профессиональных союзов.

В современных условиях роль и значение общественного контроля многократно возрастают в связи с потребностями модернизации государственного управления, борьбы с коррупцией, повышения качества реализации государственных функций и оказания государственных услуг. Изменения, внесенные в областное законодательство, предусмотрели, что в состав общественных советов при органах исполнительной власти, Законодательном Собрании Оренбургской области, органах местного самоуправления не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палаты Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

Сегодня институт социального партнерства в России стал одним из ведущих институтов гражданского общества. Органы государственной власти уделяют большое внимание налаживанию долгосрочных партнерских отношений и развитию конструктивного социального диалога с предпринимателями и профсоюзами. Поэтому роль профсоюзов нельзя недооценивать. Так, принятый Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере деятельности профессиональных союзов в Оренбургской области» определил правовые основы деятельности профессиональных союзов, установил особенности их вза-имодействия с органами государственной власти, их участия в правотворческом процессе.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1644/425-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об общественном контроле в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон принят в целях приведения Закона Оренбургской области «Об общественном контроле в Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Законом уточняется, что в состав общественного совета не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 №1690/450-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон исключил положение, предусматривающее ограничение действия Закона Оренбургской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Оренбургской области» в отношении религиозных организаций и профессиональных союзов.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1844/490-VI-O3 «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон Оренбургской области от «О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с негосударственными некоммерческими организациями» признан утратившим силу.

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1923/521-VI-O3 «О регулировании отдельных вопросов в сфере деятельности профессиональных союзов в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

- \* Законом урегулированы права профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, действующих в Оренбургской области, в отношениях с органами государственной власти области и органами местного самоуправления.
- \* установлено, что взаимодействие органов власти с профсоюзами строится на основе социального партнерства, равноправия, уважения и учета взаимных

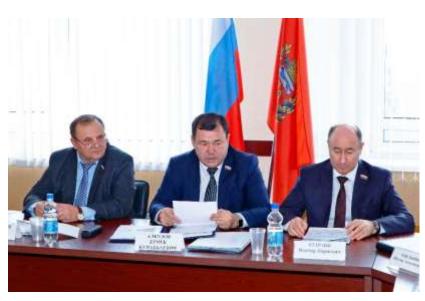
# Законодательство Оренбургской области о развитии институтов гражданского общества

интересов сторон, а также на основе системы коллективных договоров, соглашений. Формами взаимодействия являются проведение консультаций, переговоров, заключение соглашений, принятие иных совместных решений.

Профсоюзы обладают правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании и вправе выступать с предложениями о принятии органами государственной власти законов и иных нормативных правовых актов, касающихся социально-трудовой сферы; принимать участие в разработке государственных программ занятости, в формировании социальных программ, программ по вопросам охраны окружающей среды, а также в разработке нормативных правовых и других актов, регламентирующих вопросы охраны труда, профессиональных заболеваний и экологической безопасности, а также участвовать в рассмотрении органами государственной власти, органами местного самоуправления своих предложений.

Проекты нормативных правовых актов, затрагивающие социально-трудовые права работников, рассматриваются и принимаются органами государственной власти области и органами местного самоуправления с учетом мнения профсоюзов.

Признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 23 декабря 1996 года «О профессиональных союзах Оренбургской области, их правах и гарантиях деятельности» с внесенными изменениями.



Законодательство об административных правонарушениях в 2019 году было направлено на установление административответственности нарушение запрета предоставления для потребления несовершеннолетним бестабачных курительных изделий и (или) устройств, имитирующих курение табака, за уничтожение редких объектов растительного

и животного мира.

С 1 февраля 2020 года введена административная ответственность за нарушение запрета оборота на территории Оренбургской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака.

Определен перечень должностных лиц органов муниципального финансового контроля уполномоченных составлять протоколы за дачу заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

С целью расширения обеспечения квалифицированной юридической помощи населению Оренбургской области предусмотрена возможность осуществления бесплатной юридической помощи на территории города Бузулука не только специалистами государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Оренбургской области», но и адвокатами. Кроме этого, к гражданам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи, отнесены граждане предпенсионного возраста, признанные в установленном порядке безработными.

Изменения законодательства о противодействии коррупции были направлены на установление взаимодействия лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений, с комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов, образованными в соответствии с федеральными законами, законами Оренбургской области, муниципальными правовыми актами.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» уточнялся правовой статус Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, его права и обязанности, а также срок полномочий.

В 2019 году изменения коснулись процедуры выдвижения представителей общественности в квалификационной комиссии при адвокатской палате Оренбургской области и уточнялись нормы, касающиеся порядка выдвижения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1487/398-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлено, что руководители органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления своими правовыми актами определяют должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений и направляют в Правительство Оренбургской области сведения о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, для включения указанных сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и исключения из такого реестра. Сведения направляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1488/399-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлено, что государственное юридическое бюро, адвокаты осуществляют правовое консультирование в устной и письменной форме граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, и составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера в случае лишения, ограничения родительских правах. Установлено, что оказание гражданам бесплатной юридической помощи на территории области осуществляется в городском округе город Бузулук государственным юридическим бюро и адвокатами (ранее оказание данной помощи осуществлялось только государственным юридическим бюро).

Закон Оренбургской области от 13.03.2018 № 1489/400-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»

#### Суть Закона:

\* к категории лиц, на которых распространяется действие Закона, отнесены лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы. Основными

направлениями деятельности по социальной реабилитации и адаптации указанных лиц является содействие в трудовом, бытовом и социальном устройстве.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1490/401-VI-O3 «О внесении изменения в статью 35 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Суть Закона:

\* установлен перечень должностных лиц органов местного самоуправления, которым предоставлено право составлять протокол об административном правонарушении за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа, осуществляющего муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, в случаях, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в том числе за повторное совершение указанного административного правонарушения.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1642/423-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» областной Закон определил правовое положение Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, порядок его назначения на должность и освобождения от должности, полномочия и иные вопросы его деятельности.

Определено, что Уполномоченный по правам ребенка осуществляет свою деятельность в границах территории Оренбургской области.

Скорректированы основные задачи Уполномоченного по правам ребенка. В частности, ими являются обеспечение защиты прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на территории Оренбургской области, детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, на территории Оренбургской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации; содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Определен перечень документов, прилагаемых к предложению по кандидатуре на должность Уполномоченного.

Установлена обязанность кандидата на должность Уполномоченного по правам ребенка представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Определено, что одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным по правам ребенка более чем на два срока подряд.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1643/424-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 21 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* из административных правонарушений, связанных с посягательством на институты государственной власти и местного самоуправления Оренбургской области, исключено оставление без рассмотрения обращений выборных должностных лиц местного самоуправления по вопросам, связанным с их деятельностью, должностными лицами общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, к которым эти обращения направлены.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1689/449-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О представителях Законодательного Собрания Оренбургской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон области дополнен нормами о начале процедуры выдвижения кандидатов в квалификационную комиссию при адвокатской палате Оренбургской области, об основаниях досрочного прекращения ими полномочий, уточняется перечень необходимых документов, представляемых при выдвижении кандидатов, а также процедура оформления результатов голосования.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1674/440-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом признана утратившей силу норма, предусматривающая административную ответственность за неисполнение установленных Законом Оренбургской области «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской области» обязанностей владельцев домашних животных, в том числе обязанностей владельцев собак по их ненадлежащему выгулу.

Основанием принятия Закона послужил принятый 27 декабря 2018 года Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установивший федеральное правовое регулирование отношений в области обращения с животными, в том числе требований к содержанию домашних животных, включая условия их выгула. При этом административную ответственность за нарушение требований Федерального закона владельцы животных несут в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1673/439-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом введена административная ответственность за нарушение запрета предоставления для потребления несовершеннолетним бестабачных курительных изделий и устройств, имитирующих курение табака.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1776/464-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 11 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* уточнены виды административных правонарушений в области охраны окружающей среды, в сельском хозяйстве и на транспорте. В частности, административная ответственность установлена за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов растительного и животного мира. В перечень таких объектов включены грибы.

Указанные нормы не распространяются на объекты растительного и животного мира, занесенные одновременно в Красную книгу Оренбургской области и в Международную Красную книгу либо Красную книгу Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1831/478-VI-O3 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О бесплатной юридической помощи в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, отнесены граждане предпенсионного возраста, под которым понимается предшествующий назначению страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации возрастной период продолжительностью до пяти лет, признанные в установленном порядке безработными.

# Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1836/482-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* установлено, что информация о выборах представителей общественности публикуется Законодательным Собранием Оренбургской области на своем официальном сайте с указанием времени и места приема заявлений.

Перечень документов, которые подаются кандидатом на назначение представителем общественности, дополнен письменным согласием на обработку персональных данных.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1837/483-VI-O3 «О внесении изменения в статью 20 Закона Оренбургской области «О пожарной безопасности в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* уточнено, что порядок создания и деятельности добровольных дружин юных пожарных определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности».

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1838/484-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 35 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* из перечня административных правонарушений, протоколы о которых имеют право составлять должностные лица органов местного самоуправления при осуществлении муниципального финансового контроля, исключено грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1839/485-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлено, что мировой судья, пребывающий в отставке, имеет удостоверение, являющееся документом, подтверждающим статус мирового судьи в отставке и его принадлежность к судейскому сообществу.

Общие требования к порядку изготовления указанных удостоверений устанавливаются положением об удостоверении мирового судьи Оренбургской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания области.

# Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1926/524-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 35 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* в перечень административных правонарушений, по которым протоколы вправе составлять должностные лица органов местного самоуправления при осуществлении муниципального финансового контроля, включена дача заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2037/545-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* с 1 февраля 2020 года установлена административная ответственность за нарушение запрета в сфере оборота бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака, в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц — от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Повторное совершение данного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2040/548-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

#### Суть Закона:

\* уточнен порядок функционирования органов управления и сил Оренбургской территориальной подсистемы. Координационными органами Оренбургской территориальной подсистемы на региональном, муниципальном и объектовом уровнях являются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности области. В полномочия комиссии на объектовом уровне входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Уточнены полномочия органов государственной власти области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. К ним отнесены принятие решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера с целью ввода

# Законодательство Оренбургской области об административных правонарушениях и обеспечении общественной безопасности

режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил Оренбургской территориальной подсистемы, а также разработка и утверждение плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории области.

Скорректированы полномочия органов местного самоуправления и обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок создания и использования резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

\* установлено, что органы государственной власти области вправе осуществлять расходы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий гражданам Российской Федерации в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера.

В 2019 году изменения законодательства в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса, как и прежде, были направлены на совершенствование межбюджетных отношений в Оренбургской области и повышение эффективности бюджетных расходов. Корректировка налогового законодательства



Оренбургской области была направлена на укрепление налогового потенциала области, повышение её инвестиционной привлекательности и развитие предпринимательства.

В целях обеспечения безусловного исполнения всех расходных обязательств Оренбургской области особое внимание уделялось сохранению финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы области, проведению стабильной налоговой политики.

Законами Оренбургской области были утверждены заключенные между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Оренбургской области дополнительные соглашения о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета области, что приведет к снижению расходов на обслуживание государственного долга в 2019–2021 годах.

Реализация мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, приобрела особую важность с учетом целей развития, определенных национальными проектами. Увязка расходов областного бюджета с измеримыми результатами приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, обеспечила прозрачность и возможность контроля использования бюджетных средств на реализацию национальных проектов. Также законом об областном бюджете была обеспечена возможность по оперативному маневрированию финансовыми ресурсами посредством наделения министерства финансов Оренбургской области правом перераспределять бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов и приоритетных проектов Оренбургской области

в ходе исполнения областного бюджета (в рамках внесения изменений в сводную бюджетную роспись).

Большое внимание уделялось развитию межбюджетных отношений в Оренбургской области. Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов в течение года был значительно увеличен объем финансовой помощи (дотации, субсидии) муниципальным образованиям области. Кроме того, для увеличения доходов местных бюджетов законом Оренбургской области с 1 января 2020 года увеличены нормативы зачисления в местные бюджеты государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Кроме того, с 1 января 2020 года в расчет объема субвенций на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета введен коэффициент роста, обеспечивающий рост объема средств на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений.

В Оренбургской области продолжается использование стимулирующих механизмов, содержащихся в порядке предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, а также в методике расчета объема субвенций на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета, в том числе предусматривающий дополнительный объем субвенций бюджетам поселений, имеющим коэффициент роста налогового потенциала выше среднеобластного коэффициента роста налогового потенциала.

Проведенная в отчетном году оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот показала, что все предоставленные в 2018 году льготы эффективны.

В целях стимулирования создания на территории Оренбургской области производств новой промышленной продукции, новых рабочих мест с 1 января 2020 года для налогоплательщиков — участников специальных инвестиционных контрактов (СПИК) установлены пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет. Пониженная налоговая ставка будет применяться только в отношении нового производства. Также законом Оренбургской области с 1 января 2020 года для указанной категории налогоплательщиков налоговая ставка по налогу на имущество организаций в отношении вновь созданного и (или) приобретенного нового (не бывшего в эксплуатации) имущества в рамках реализации специальных инвестиционных контрактов установлена в размере 0 процентов в течение пяти лет,

начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором соответствующее имущество поставлено на баланс в качестве объекта основных средств, но не более срока действия специального инвестиционного контракта.

В целях совершенствования инвестиционной политики и создания комфортных условий для реализации новых инвестиционных проектов в Оренбургской области установлено право налогоплательщиков на применение с 1 января 2020 года по 31 декабря 2027 года на территории области инвестиционного налогового вычета при исчислении налога на прибыль организаций. Определены виды деятельности налогоплательщиков, которым предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета, и категории объектов основных средств, в отношении которых предоставляется право на применение налогоплательщиками инвестиционного налогового вычета.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1472/386-VI-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений»

### Суть Закона:

\* Закон принят в связи с необходимостью исполнения обязательства, предусмотренного подпунктом «з» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531.

Заключенными дополнительными соглашениями в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 года № 782 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предусматривается корректировка мер ответственности за допущенные нарушения условий реструктуризации с учетом характера нарушения и соразмерности наказания, в том числе в форме установления мер ответственности в виде пеней за каждый день просрочки при нарушении сроков погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 заключенные дополнительные соглашения подлежат утверждению законом Оренбургской области, копия которого в 3-месячный срок со дня подписания дополнительных соглашений должна быть представлена в Министерство финансов Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1473/387-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке предоставления государственных гарантий Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* к полномочиям Правительства Оренбургской области по предоставлению государственных гарантий отнесено назначение агента в целях предоставления и исполнения государственных гарантий, в том числе анализа финансового состояния принципала, ведения аналитического учета обязательств принципала, его поручителей (гарантов) и иных лиц в связи с предоставлением и исполнением государственных гарантий, взыскания задолженности указанных лиц.

Конкретизированы полномочия Министерства финансов Оренбургской области по предоставлению государственных гарантий. Уточнен порядок принятия решения о предоставлении гарантии.

Расширены полномочия Министерства финансов при осуществлении контроля предоставленных государственных гарантий. Установлено, что до полного исполнения обязательств, обеспеченных государственной гарантией, министерство финансов области осуществляет оценку надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства, представляемых принципалом в качестве обеспечения.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1474/388-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* расширен перечень оснований для отказа в назначении гражданина Российской Федерации на должность председателя, заместителя председателя или аудитора Счетной палаты. Так, гражданин не может быть назначен на указанные должности, если он состоит в близком родстве или свойстве с председателем Законодательного Собрания, Губернатором Оренбургской области, руководителями органов исполнительной власти Оренбургской области, в назначении которых на должность принимало участие в соответствии с Уставом (Основным Законом) Оренбургской области Законодательное Собрание, с прокурором области, председателем Оренбургского областного суда, председателем Арбитражного суда Оренбургской области, руководителями иных судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории Оренбургской области.

Определен порядок заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований Оренбургской области о передаче Счетной палате Оренбургской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

\* в соответствии с федеральным законодательством установлено, что правоохранительные органы обязаны предоставлять Счетной палате Оренбургской области информацию о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным

Счетной палатой Оренбургской области материалам, содержащим признаки преступления или коррупционного правонарушения, выявленным при проведении контрольных мероприятий.

Закон Оренбургской области от 20.03.2019 № 1552/402-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* Законом утверждены доходы областного бюджета на 2019 год в объеме 88 689 022,2 тыс. рублей, или с увеличением относительно утвержденных бюджетных назначений на сумму 556 463,5 тыс. рублей, за счет увеличения безвозмездных поступлений из федерального бюджета. В 2020–2021 годах общий объем доходов не меняется.

\* расходы областного бюджета на 2019 год утверждены в объеме 93 397 425,1 тыс. рублей, или с увеличением на 5 264 866,4 тыс. рублей, на 2020 год — в сумме 88 217 740,0 тыс. рублей, на 2021 год — в сумме 92 829 881,1 тыс. рублей, или с увеличением на 640 287,4 тыс. рублей и 1 266 296,9 тыс. рублей соответственно. Увеличение предусматривается за счет остатка средств областного бюджета на 01.01.2019, увеличения субвенций, поступающих из федерального бюджета, уменьшения расходов на обслуживание долговых обязательств. Кроме того, перераспределены бюджетные ассигнования между отдельными направлениями расходов областного бюджета в пределах их общего объема.

Объем публично-нормативных обязательств увеличен на 4 096,8 тыс. рублей в 2019 году и 4 517,5 тыс. рублей в 2020—2021 годах за счет увеличения ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны («Труженики тыла»).

\* общий объем дотаций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов в 2019 году, увеличен на 849 596,0 тыс. рублей и утвержден в размере 6 919 264,0 тыс. рублей, в том числе:

на 200 000,0 тыс. рублей увеличивается объем дотации на финансирование социально значимых мероприятий;

175 380,0 тыс. рублей увеличивается объем дотации на обеспечение повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования;

474 216,0 тыс. рублей увеличивается объем дотации на реализацию планов мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов (снижению напряженности местного бюджета) в муниципальных образованиях области.

Объемы субсидий и субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, увеличены на 1 077 687,8 тыс. рублей и на 942 620,0 тыс. рублей соответственно.

Объем дефицита областного бюджета на 2019–2021 годы запланирован в размере 4 708 402,9 тыс. рублей, 640 287,4 тыс. рублей и 1 266 296,9 тыс. рублей соответственно. Источником финансирования дефицита областного бюджета послужат остатки средств областного бюджета, сформированные по состоянию на 01.01.2019.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1610/413-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

#### Суть Закона:

\* установлен объем софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из средств нормированного страхового запаса Фонда на 2019 год — не более 159 386,4 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 05.06.2019 № 1652/426-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

\_\_\_\_\_

### Суть Закона:

- \* Законом доходы областного бюджета на 2019 год утверждены в объеме 94 627 175,3 тыс. рублей, или с увеличением относительно утвержденных бюджетных назначений на сумму 5 938 153,1 тыс. рублей, за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 4 375 030,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений на 1 563 123,1 тыс. рублей. В 2020–2021 годах общий объем доходов увеличивается на 258 224,0 тыс. рублей ежегодно за счет безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.
- \* расходы областного бюджета на 2019 год утверждены в объеме 99 335 578,2 тыс. рублей, или с увеличением на 5 938 153,1 тыс. рублей относительно утвержденного объема (93 397 425,1 тыс. рублей). Увеличение расходов предусматривается за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, за счет иных межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета, а также за счет безвозмездных поступлений от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Расходы областного бюджета в 2020—2021 годах увеличены на 258 224,0 тыс. рублей ежегодно.

Законом предусматривается изменение источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета по кодам «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета», «Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов».

Дефицит областного бюджета на 2019–2021 годы не изменен.

- \* общий объем дотаций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов в 2019 году, утвержден в размере 9 038 526,6 тыс. рублей с увеличением на 2 119 262,6 тыс. рублей, в том числе:
- 1) за счет увеличения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности:

на 400 000,0 тыс. рублей – распределяемой исходя из необходимости закупки коммунальной техники;

- 1 550 000,0 тыс. рублей распределяемой исходя из необходимости ремонта муниципальных дорог;
- 2) за счет уменьшения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на сумму 5 205,0 тыс. рублей муниципальным образованиям (г. Бузулук, г. Оренбург, Новосергиевский район) за несоблюдение условий соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Оренбургской области за 2018 год;
- 3) за счет увеличения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 174 467,6 тыс. рублей.

Также увеличен объем субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на 756 266,1 тыс. рублей.

Объем субвенций, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов, не изменяется.

Ассигнования, предусмотренные на предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета муниципальным образованиям, увеличены в 2019 году со 100 000,0 тыс. рублей до 200 000 тыс. рублей.

Законом в новой редакции изложен прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2019 год и основные направления приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2020 и 2021 годы в связи с предложением приватизировать находящуюся в областной собственности долю в уставном капитале ООО «Оренбургоблиродконтракт» в размере 90% путем внесения ее в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Оренбургская государственная лизинговая компания».

Увеличены бюджетные ассигнования министерству экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области на предоставление взноса в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Оренбургской области» на 50 млн рублей в целях создания благоприятных условий для развития

инфраструктуры области с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1662/428-VI-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2018 год»

#### Суть Закона:

\* Законом утверждены основные показатели исполнения областного бюджета за 2018 год.

В 2018 году доходы областного бюджета исполнены в объеме 90 766 403,8 тыс. рублей. Отклонение составило 10 765 261,7 тыс. рублей, или 113,5% к бюджетным назначениям, утвержденным в сумме 80 001 142,1 тыс. рублей, в том числе 11 269 008,3 тыс. рублей – собственные налоговые и неналоговые доходы и 503 746,5 тыс. рублей – сумма неисполненных безвозмездных поступлений. В сравнении с 2017 годом доходы областного бюджета увеличились на 20,4%, или на 15 349 929,9 тыс. рублей, за счет роста собственных налоговых и неналоговых доходов на сумму 13 841 708,2 тыс. рублей и безвозмездных поступлений на сумму 1 508 221,9 тыс. рублей.



В структуре поступивших доходов налоговые и неналоговые поступления занимают 80,5%, или 73 065 520,3 тыс. рублей. На долю безвозмездных поступлений приходится 19,5% общего объема доходов, или 17 700 883,6 тыс. рублей.

В 2018 году областной бюджет по расходам исполнен в объеме 79 047 652,3 тыс. рублей, что составляет 98,8% от суммы расходов, утвержденных Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (80 001 142,1 тыс. рублей). Объем неисполненных бюджетных назначений составил 953 489,8 тыс. рублей от бюджетных назначений, утвержденных Законом Оренбургской «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В структуре произведенных в отчетном периоде расходов областного бюджета наибольший удельный вес приходится на расходы по разделам:

«Социальная политика» — 31,8% (25 141 103,4 тыс. рублей);

«Образование» — 24,4% (19 273 967,7 тыс. рублей);

«Национальная экономика» — 16,6% (13 152 981,4 тыс. рублей).

По сравнению с уровнем 2017 года (75 469 132,3 тыс. рублей) расходы областного бюджета в 2018 году увеличились на 4,7%, или на 3 578 520,0 тыс. рублей.



Из областного бюджета перечислено межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований  $26\,454\,867,0$  тыс. рублей, или 33,5% от суммы расходов областного бюджета. Большая часть финансовой помощи из областного бюджета приходится на раздел «Образование» — 57,1%, на «Межбюджетные трансферты общего характера» — 27,7%, на раздел «Жилищнокоммунальное хозяйство» — 5,0%.



Областной бюджет за 2018 год исполнен с превышением доходов над расходами в размере 11 718 751,6 тыс. рублей. Статьей 1 Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» дефицит не планировался.

Объем государственного долга области за 2018 год снизился на 2578 308,7 тыс. рублей (на 9,5%) и на 01.01.2019 составил 24 437 125,6 тыс. рублей, что не превышает верхнего предела, утвержденного пунктом 4 части 1 статьи 1 Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (26 885 781,3 тыс. рублей), в том числе:

по бюджетным кредитам, привлеченным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 12885473,3 тыс. рублей;

государственным ценным бумагам – 11 519 690,1 тыс. рублей;

государственным гарантиям – 31 962,2 тыс. рублей.

Предельный объем государственного внутреннего долга Оренбургской области за 2018 год не превышает общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1663/429-VI-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2018 год»

#### Суть Закона:

\* Законом утверждены основные показатели исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) за 2018 год.

Исполнение бюджета Фонда за 2018 год по доходам составило 25 143 608,8 тыс. рублей, или 101,0 процента к утвержденным годовым назначениям. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 142 908,8 тыс. рублей.

В структуре доходной части бюджета Фонда удельный вес поступивших налоговых и неналоговых доходов составил 0,6 процента, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации — 99,4 процента.



Расходы бюджета Фонда за 2018 год исполнены в сумме 25 047 114,7 тыс. рублей, или на 100,7 процента от суммы, предусмотренной бюджетом.

Основное направление расходов бюджета Фонда — финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области (99,4 процента в общем объеме расходов бюджета Фонда). Выполнение по данному разделу за 2018 год составляет 24 903 842,4 тыс. рублей, или 100,7 процента от суммы, предусмотренной бюджетом.

В целях обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного ме-

дицинского страхования в составе расходов бюджета Фонда формировался нормированный страховой запас (далее – HC3). Расходование средств HC3 осуществлялось в соответствии с целями, утвержденными статьей 8 Закона о бюджете Фонда.



Расходы на обеспечение текущей деятельности Фонда составили 143 272,4 тыс. рублей (98,8 процента от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете Фонда, удельный вес в расходах Фонда -0.6 процента).

Профицит бюджета Фонда по итогам 2018 года составил 96 494,1 тыс. рублей.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1664/430-VI-O3 «О внесении изменения в статью 9 Закона Оренбургской области «О транспортном налоге»

### Суть Закона:

\* с 1 января 2020 года изменяется порядок подтверждения права на налоговые льготы для налогоплательщиков-организаций. Законом установлено право налогоплательщиков-организаций представлять в один налоговый орган по своему выбору заявление о предоставлении налоговой льготы, а также документы, подтверждающие право на налоговую льготу (в ранее действующей редакции Закона такое право предоставлялось только налогоплательщикам — физическим лицам). Данная мера актуальна для налогоплательщиков, состоящих на учете в нескольких налоговых инспекциях на территории одного субъекта Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1665/431-VI-ОЗ «О внесении изменений в часть 1 статьи 1 Закона Оренбургской области «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию и списания недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам»

# Суть Закона:

\* отдельные положения Закона приведены в соответствие со статьей 85 Налогового кодекса РФ и Правилами государственной регистрации транспортных средств. Признан утратившим силу пункт 2 части 1 Закона в связи с внесением изменений в статью 59 Налогового кодекса РФ, предусматривающих аналогичное основание для списания безнадежной недоимки.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1666/432-VI-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений»

#### Суть Закона:

\* Закон принят в связи с необходимостью исполнения обязательства, предусмотренного подпунктом «з» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531.

Заключенными дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета предусматривается корректировка мер ответственности за допущенные нарушения условий реструктуризации с учетом характера нарушения и соразмерности наказания, в том числе предусматриваются случаи, смягчающие условия исполнения обязательств и случаи освобождения от ответственности.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1765/455-VI-O3 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год»

Суть Закона:

\* на 2020 год установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории области, в размере 1,84.

Указанная норма вступает в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на доходы физических лиц.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1766/456-VI-O3 «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области»

Суть Закона:

\* с 1 января 2020 года увеличивается объем ассигнований дорожного фонда Оренбургской области за счет изменения норматива отчислений по доходам от

эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, подлежащих зачислению в областной бюджет. Теперь указанные доходы будут включаться в полном объеме (ранее – по нормативу 50 процентов).

Исключено понятие «консолидированный бюджет».

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1767/457-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Суть Закона:

\* к категории лиц, которые освобождаются от налогообложения, отнесены негосударственные и немуниципальные некоммерческие организации – в отношении имущества среднегодовой стоимостью свыше 100 миллионов рублей, принятого на учет с 1 января 2019 года и используемого для нужд культуры, осуществляющие виды деятельности, входящие в раздел «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов. Данная норма действует до 1 января 2025 года.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1768/458-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Законом уточняются полномочия Счетной палаты Оренбургской области и закреплен порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования со Счетной палатой Оренбургской области о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1769/459-VI-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений»

- Суть Закона:
- \* Законом утверждены заключенные между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Оренбургской области дополнительные соглашения от 22.05.2019 к соглашениям (с учетом дополнительных соглашений от 25.12.2017, 29.12.2018 и 22.05.2019) о предоставлении бюджету Оренбургской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета области:
  - от 16.04.2015 года № 01-01-06/06-49 на сумму 470,0 млн рублей;
  - от 22.09.2015 года № 01-01-06/06-137 на сумму 2 244, 52 млн рублей;
  - от 18.03.2016 года № 01-01-06/06-57 на сумму 1 598,43 млн рублей;

от 30.09.2016 года № 01-01-06/06-232 на сумму 451,18 млн рублей; от 26.04.2017 года № 01-01-06/06-136 на сумму 1 688,88 млн рублей; от 23.08.2017 года № 01-01-06/06-225 на сумму 504, 99 млн рублей.

Заключенными дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета предусматривается корректировка подпункта «е» пункта 4 в части изменения срока утверждения дополнительных соглашений законом субъекта Российской Федерации с трех до шести месяцев в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2019 года «О внесении изменения в подпункт «з» пункта 11 правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1781/467-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлено, что подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов налоговые доходы от государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий.

Уточнен порядок определения нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты. В 2020 - 2024 годах при определении дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, учитываются поступления в консолидированный бюджет Оренбургской области от указанных акцизов, исходя из норматива 58,2 процента. Данная норма применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Закон Оренбургской области от 16.10.2019 № 1795/468-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

#### Суть Закона:

\* уменьшены до 617 287,6 тыс. рублей на 2019 год размер дотации, предоставляемой на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований; объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Оренбургской области на 2019 год до 1 247 445,0 тыс. рублей.

Законом устанавливается, что дополнительно к распределенным приложением 19 субсидиям из областного бюджета могут быть предоставлены субсидии юридическим лицам — ГУП «Стройзаказчик» и ППК «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства» и определяются случаи предоставления таких субсидий (при внесении изменений в государственные программы и сводную бюджетную роспись областного бюджета). Также закрепляется возможность предоставления субсидий на возмещение части затрат предприятиям промышленности на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных и инновационных проектов.

\* скорректирован порядок предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2019 год. Увеличены суммы дотации на решение вопросов местного значения до 201 483,6 тыс. рублей, на поощрение муниципальных образований — победителей и участников всероссийских конкурсов и мероприятий в сфере управления общественными финансами — до 11 000,0 тыс. рублей. Уменьшена сумма дотации, предоставляемой на реализацию планов мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов (снижению напряженности местного бюджета) в муниципальных образованиях области, до 398 304,0 тыс. рублей.

Уточнено распределение единой субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, на осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях, отдельных государственных полномочий в сфере обращения с животными без владельцев; особенности расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2019 год.

Конкретизирован прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2019 год. В программу приватизации на текущий год планируется включить государственное унитарное предприятие Оренбургской области «Международный аэропорт «Оренбург».

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1833/479-VI-O3 «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* скорректирован срок представления органами местного самоуправления и муниципальными органами, организациями, в отношении которых контрольносчетный орган вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, информации, документов и материалов, необходимых для проведения

контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, — до пяти рабочих дней с даты получения соответствующего запроса. Если исполнение запроса требует более длительного времени, указанный срок может быть продлен председателем контрольно-счетного органа, но не более чем на 14 рабочих дней.

Контрольно-счетному органу запрещено запрашивать информацию, документы и материалы, если такие информация, документы и материалы ранее уже были ему представлены.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1834/480-VI-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Оренбургской области «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения государственных учреждений Оренбургской области в переходный период»

## Суть Закона:

\* Законом Оренбургской области «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения государственных учреждений Оренбургской области в переходный период» были установлены особенности правового положения государственных учреждений Оренбургской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» на переходный период с 01.01.2011 до 01.07.2012. В связи с утратой актуальности положений Закона он признан утратившим силу.

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1917/515-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* уточнены бюджетные полномочия Оренбургской области, Правительства области, министерства финансов области, органов государственного финансового контроля области.

С 1 января 2020 года министерство финансов наделяется полномочиями по осуществлению анализа финансового состояния принципала, проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении государственной гарантии Оренбургской области, а также мониторинга финансового состояния принципала, контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления государственной гарантии Оренбургской области в соответствии с постановлением Правительства области. Исключена норма, устанавливавшая исключительные полномочия министра финансов области.

В связи с реорганизаций органов исполнительной власти Оренбургской области полномочиями по разработке прогноза социально-экономического развития Оренбургской области наделен орган исполнительной власти области, осу-

ществляющий разработку и проведение региональной государственной социально-экономической политики, а не министерство экономического развития, промышленной политики и торговли области, как было установлено ранее.

Установлено, что Законом Оренбургской области об областном бюджете утверждаются верхний предел государственного внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга Оренбургской области по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по государственным гарантиям; объем и распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период; перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а с 1 января 2020 года программы государственных гарантий Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период.

Скорректированы предмет рассмотрения проекта закона Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом и втором чтении; порядки проведения публичных слушаний по проекту областного бюджета, составления, ведения и утверждения сводной бюджетной росписи областного бюджета и внесения изменений в нее, исполнения областного бюджета по расходам, использования доходов, фактически полученных при исполнении областного бюджета сверх утвержденных законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период; виды бюджетной отчетности и правила составления отчетности об исполнении областного бюджета.

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1918/516-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

# Суть Закона:

\* уточняются бюджетные полномочия Оренбургской области, муниципальных районов, городских округов. В целях расширения собственной доходной базы местных бюджетов предусматривается зачисление государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в электронной форме и выдачи документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, подлежащей зачислению в областной бюджет, в бюджеты муниципальных районов — по нормативу 100 процентов, городских округов — 60 процентов.

Законом уточняются основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, а также подходы к расчету уровней дотационности муниципальных образований, согласно которым из общего объема доходов местных бюджетов будут исключаться не только субвенции, но и иные межбюджетные трансферты между муниципальными районами и поселениями, предоставляемые в рамках заключаемых между ними соглашений о передаче полномочий по решению вопросов местного значения.

Установлен особый порядок расчета уровня дотационности для преобразованных муниципальных образований, что не будет ограничивать органы местного самоуправления при принятии решений, связанных с преобразованием (объединением) муниципальных образований.

Уточняются подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований путем предоставления субъектам (муниципальным районам, городским округам) возможности при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности соответствующих муниципальных образований помимо налоговых доходов учитывать отдельные неналоговые доходы, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных образований в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, и (или) законами субъектов Российской Федерации, и (или) муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных районов (городских округов).

Предусматривается возможность снижения Оренбургской областью размеров критериев выравнивания финансовых возможностей и критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований не только в случаях внесения федеральными законами изменений о перераспределении полномочий и (или) доходов бюджетов между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями, но и в случае внесения законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований изменений о перераспределении вопросов местного значения и (или) доходов бюджетов между соответствующими видами муниципальных образований, а также в случае внесения законами субъектов Российской Федерации изменений в перераспределение полномочий между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями.

Конкретизируются такие виды дотаций, как дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации местным бюджетам из областного бюджета.

Законом уточняются подходы к предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, в том числе субсидий, распределяемых на конкурсной основе, заключению соглашений о предоставлении субсидий. Также уточняются подходы к предоставлению и распределению субвенций местным бюджетам из областного бюджета, а также источники, за счет которых могут предоставляться субвенции местным бюджетам из областного бюджета на

осуществление органами государственной власти Оренбургской области отдельных полномочий Российской Федерации в случае передачи субъектом таких полномочий органам местного самоуправления в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Предусматривается возможность формирования единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета.

Предусматривается возможность предоставления «горизонтальных» субсидий из местных бюджетов местным бюджетам разных видов муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

С учетом изменений статистических данных за предыдущий год изменены нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований Оренбургской области.

Скорректирован порядок перечисления субсидий из бюджетов сельских поселений и муниципальных районов (городских) округов области в областной бюджет. Действие данного положения приостанавливается с 1 января 2020 года до 1 января 2023 года.

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1919/517-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»

## Суть Закона:

\* установлено, что распределение и предоставление органами местного самоуправления муниципальных районов бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется за счет средств областного бюджета.

Контроль за использованием средств, выделенных из областного бюджета на выполнение переданных государственных полномочий, осуществляют исполнительный орган государственной власти области, наделенный полномочиями по внутреннему государственному финансовому контролю, и Счетная палата области.

В объем субвенций муниципальным районам на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности включены субвенции на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, обеспечивающих рост объема средств на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по выравниванию бюджетной обеспеченно-

сти поселений. При расчете субвенций учитывается коэффициент роста, обеспечивающий рост объема средств на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений. Расчет объема субвенций на предоставление дотаций производится при расчетах на очередной финансовый год.

Скорректированы формулы расчетов субвенций, порядок расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Закон Оренбургской области от 26.11.2019 № 1913/505-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»

### Суть Закона:

\* уточнены наименования отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения: «занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности» дополнено словами «за исключением реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками, в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»); в наименовании вида деятельности «сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности» слово «дач» заменено словами «садовых домов».

Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода установлены за 1 квадратный метр сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, садовых домов или земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, с дифференциацией по группам муниципальных образований области.

Указанные изменения вступили в силу с 1 января 2020 года.

Закон Оренбургской области от 26.11.2019 № 1914/506-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

### Суть Закона:

\* Законом устанавливается определение налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости, внесенной в Единый государственный реестр недвижимости, по состоянию на 1 января года налогового периода, в отношении следующих видов объектов недвижимого имущества:

административно-деловых центров и торговых центров (комплексов) и помещений в них общей площадью свыше 1 000 кв. метров, расположенных на территориях городских округов с численностью населения более 70 тысяч человек;

нежилых помещений общей площадью свыше 1 000 кв. метров, расположенных на территориях городских округов с численностью населения более 70 тысяч человек, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Налоговые ставки по налогу в отношении указанных объектов устанавливаются для организаций, применяющих общий режим налогообложения, -2,0 процента, для организаций, применяющих специальные налоговые режимы, -0,5 процента.

Указанные нормы вступили в силу с 1 января 2020 года.

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1920/518-VI-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* государственная гарантия Оренбургской области предоставляется Правительством области на основании закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, постановления Правительства области и договора о предоставлении государственной гарантии.

Определены категории лиц и условия, при которых предоставляется государственная гарантия без права регрессного требования гаранта к принципалу; основания для подготовки заключения о невозможности предоставления государственной гарантии; процедура предоставления государственной гарантии.

Установлен порядок принятия решения о предоставлении государственной гарантии, включающий в себя подачу документов, их рассмотрение, осуществление проверки соблюдения претендентом установленных требований, анализ его финансового состояния и предложений по способам обеспечения государственной гарантии.

Решение о предоставлении государственной гарантии принимается в форме постановления Правительства области в пределах суммы предоставляемых государственных гарантий, указанной в законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Контроль за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении государственных гарантий осуществляют органы государственного финансового контроля области, которые вправе проводить проверки целевого использования средств, полученных под государственную гарантию.

Установленные нормы вступили в силу с 1 января 2020 года.

Закон Оренбургской области от 18.12.2019 № 2008/526-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

### Суть Закона:

\* уточнены основные характеристики областного бюджета на 2019 год. Увеличен прогнозируемый общий объем доходов до 95 972 832,3 тыс. рублей; общий объем расходов до 100 681 235,2 тыс. рублей. Скорректированы основные характеристики областного бюджета на 2020 и 2021 годы.

Уменьшен общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год до 8 070 037,2 тыс. рублей, увеличены общий объем бюджетных ассигнований на 2020 год до 8 705 407,3 тыс. рублей, на 2021 год до 8 777 747,9 тыс. рублей; объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2019 год до 9 059 842,0 тыс. рублей, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2019 год до 799 607,6 тыс. рублей.

Утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», финансовое обеспечение дорожной деятельности (строительство, реконструкция и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений).

Определено, что в случае предоставления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов, подлежащих перечислению в бюджеты муниципальных образований, из областного бюджета предоставляются иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на указанные цели; в случае, если порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов не утверждены нормативными правовыми актами Российской Федерации, данные порядки утверждаются Правительством области.

Уменьшен предельный объем государственного долга Оренбургской области на 2019 год до 27 437 125,6 тыс. рублей. Увеличен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области на 2019 год до 11 383 511,1 тыс. рублей, на 2020 год до 10 372 751,2 тыс. рублей, на 2021 год 13 640 472,0 тыс. рублей.

Ряд приложений документа изложен в новой редакции, в частности поступление доходов в областной бюджет по кодам видов доходов, подвидов доходов; распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов областного бюджета; ведомственная структура расходов; распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и внепрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов; направления госу-

дарственной поддержки семьи и детей в Оренбургской области («Детский бюджет»); распределение бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов; источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.

Закон Оренбургской области от 20.12.2019 № 2009/528-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»

### Суть Закона:

\*снижен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) нежилых помещений:

С 31 кв. метра до 100 кв. метров включительно – с  $6\,000$  до  $4\,500$  рублей для первой группы муниципальных образований, с  $4\,800$  до  $3\,600$  рублей для второй группы и с  $3\,000$  до  $2\,250$  рублей для третьей группы.

Свыше 100 кв. метров – с 6000 до 3000 рублей для первой группы муниципальных образований, с 4800 до 2400 рублей для второй группы и с 3000 до 1500 рублей для третьей группы.

Изменение размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода направлено на снижение налоговой нагрузки для индивидуальных предпринимателей.

Закон Оренбургской области от 20.12.2019 № 2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

## Суть Закона:

\* Законом утверждены основные характеристики и показатели областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, направления государственной поддержки семьи и детей в Оренбургской области («Детский бюджет»), источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, распределение бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ, приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Оренбургской области, распределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области, нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, бюджетами муниципальных образований, нормативы отчислений в местные бюджеты от налога

на доходы физических лиц, распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, программа государственных внутренних заимствований Оренбургской области.

Основные характеристики областного бюджета на 2020 год утверждены в следующих размерах:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов 102 363 709,3 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов 106 213 782,4 тыс. рублей;
- 3) дефицит 3 850 073,1 тыс. рублей;

4) верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2021 года — 24 275 885,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел государственного долга Оренбургской области по государственным гарантиям — 0,0 тыс. рублей.



Основные характеристики областного бюджета на 2021 и 2022 годы утверждены в следующих размерах:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов на 2021 год 102 172 049,9 тыс. рублей, на 2022 год 102 778 063,1 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов на 2021 год -103 364 251,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы -2 250 000,0 тыс. рублей, на 2022 год -103 724 384,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы -4 500 000,0 тыс. рублей;
- 3) дефицит на 2021 год 1 192 201,2 тыс. рублей, на 2022 год 946 321,4 тыс. рублей;
- 4) верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области на 1 января 2022 года 24 712 915,4 тыс. рублей, на 1 января 2023 года 25 469 893,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел государственного долга

Оренбургской области по государственным гарантиям на 1 января 2022 года -0.0 тыс. рублей, на 1 января 2023 года -0.0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств утвержден на 2020 год в сумме  $6\,854\,330,2$  тыс. рублей, на  $2021\,$  год - в сумме  $7\,331\,$ 803,8 тыс. рублей, на  $2022\,$  год - в сумме  $7\,513\,$ 001,0 тыс. рублей.

В структуре общего объема расходов в 2020 году наибольший удельный вес составят расходы на социальную политику -28,3%, образование -23,2%, национальную экономику -17,3%, здравоохранение -10,3%, межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований -9,8%.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на 2020 год предусмотрен в сумме 36 848 475,0 тыс. рублей, на 2021 год — в сумме 29 786 897,8 тыс. рублей, на 2022 год — в сумме 26 907 764,1 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Оренбургской области млн рублей			
Межбюджетные трансферты	2020 год	2021 год	2022 год
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	7 065,1	3 270,9	3 270,9
Иные дотации	1 561,8	177,9	159,4
Субсидин	8 892,2	7 323,2	5 038,9
Субвенции	18 386,6	18 410,9	18 422,6
Иные межбюджетные трансферты	942,8	604,0	16,0
Всего межбюджетных трансфертов	36 848,5	29 786,9	26 907,8

Законом установлен критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020 год в размере 1,7952, на 2021 год – в размере 1,6851, на 2022 год – в размере 1,6708.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020 год предусмотрен в сумме 7 065 056,0 тыс. рублей, на 2021 год — в сумме 3 270 872,0 тыс. рублей, в том числе нераспределенный объем — в сумме 419 952,0 тыс. рублей, на 2022 год — в сумме 3 270 872,0 тыс. рублей, в том числе нераспределенный объем — в сумме 570 872,0 тыс. рублей.

В состав дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020 год включаются:

дотации, определенные исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере 2 900 000,0 тыс. рублей;

компенсации за снижение размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного соответственно на первый год планового периода в областном бюджете, в размере 393 295,0 тыс. рублей двенадцати муниципальным образованиям;

дотации, распределяемой исходя из численности жителей муниципальных районов и городских округов в расчете на одного жителя на решение вопросов местного значения в общей сумме 3 771 761,0 тыс. рублей, в том числе:

на содержание муниципального имущества в размере 401 142,0 тыс. рублей; стимулирование развития муниципального образования (компенсация снижения объемов финансовой поддержки муниципального образования, включая преобразованные городские округа) в размере 675 367,0 тыс. рублей;

обеспечение минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы в размере 1 600 000,0 тыс. рублей;

повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования в размере 895 252,0 тыс. рублей;

реализацию социально значимых мероприятий в размере 200 000,0 тыс. рублей.

Законом также установлены особенности по расчету дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020 год.

В составе расходов областного бюджета утверждена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2020 год в сумме 1 505 915,0 тыс. рублей, на 2021 год — в сумме 122 984,4 тыс. рублей, на 2022 год — в сумме 108 516,2 тыс. рублей, в том числе на компенсацию затрат городу Оренбургу в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области ежегодно по 500,0 тыс. рублей.

В соответствии с Законом расходы областного бюджета на реализацию 27 госпрограмм на 2020 год планируются в объеме 105 810 618,4 тыс. рублей, или 99,6% от общего объема расходов, на 2021 год -100 557 750,8 тыс. рублей (97,3%), на 2022 год -98 830 792,2 тыс. рублей (95,3%).

Законом предусмотрены расходы на реализацию 7 приоритетных проектов Оренбургской области и 41 региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, на 2020 год в сумме 16 921 398,3 тыс. рублей.



Размер денежных выплат опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям на содержание каждого ребенка с учетом индексации с 1 января 2020 года на 3,5 процента составляет 6 416 рублей.

Законом установлено, что:

бюджетные кредиты бюджетам городских округов и муниципальных районов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, предоставляются из областного бюджета в 2020 году в объеме не более 100 000,0 тыс. рублей, в 2021 году — в объеме не более 100 000,0 тыс. рублей;

бюджетные кредиты из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов предоставляются из областного бюджета в 2020 году в объеме не более 200 000,0 тыс. рублей;

плата за пользование указанными бюджетными кредитами составляет 0,1 процента годовых.

Предельный объем заимствований Оренбургской области, которые Оренбургская область вправе осуществлять в течение финансового года, ограничен в 2020 году суммой не более 17 000 000,0 тыс. рублей, в 2021 году — не более 8 500 000,0 тыс. рублей, в 2022 году — не более 9 000 000,0 тыс. рублей.

Законом установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области на 2020 год в сумме 1 326 535,0 тыс. рублей, на 2021 год — в сумме 1 390 058,0 тыс. рублей, на 2022 год — в сумме 1 394 615,0 тыс. рублей.

Утвержден прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2020 год и основные направления приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 и 2022 годы.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области утверждён на 2020 год в сумме 10 615 988,1 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 13 837 260,1 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 13 261 882,0 тыс. рублей.

Законом предусмотрена индексация размеров окладов денежного содержания по должностям государственной службы Оренбургской области с 1 октября 2020 года с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Установленные нормы вступили в силу с 1 января 2020 года.

Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2011/529-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

## Суть Закона:

- \* Законом утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее Фонд) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:
- 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2020 год в сумме 29 407 524,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 28 517 924,2 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 31 172 981,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 30 230 005,7 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 32 866 368,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 31 872 472,1 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2020 год в сумме 29 407 524,2 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 31 172 981,7 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 32 866 368,8 тыс. рублей;
- 3) дефицит бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно.

Установлены норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 1 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам; размер средств нормированного страхового запаса Фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, который не должен не превышать 2 376 000,0 тыс. рублей.

Определено, что доходы бюджета Фонда формируются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и прочих доходов, подлежащих зачислению в бюджет Фонда.

Дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в Закон являются перераспределение бюджетных ассигнований между видами расходов в пределах общего объема по целевой статье расходов, увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет остатков средств на счете, образовавшихся из-за неполного использования отдельных видов безвозмездных поступлений и неналоговых доходов, не подлежащих возврату; увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов бюджета Фонда в соответствии с целями предоставления межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет Фонда.

Установленные нормы вступили в силу с 1 января 2020 года.

Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2012/530-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге»

#### Суть Закона:

\* уточнен порядок подачи заявления о предоставлении налоговой льготы и документов, подтверждающих право налогоплательщика на налоговую льготу.

С 1 января 2021 года налоговая ставка по транспортному налогу для несамоходных (буксируемых) судов будет определяться в зависимости от валовой вместимости (с каждой регистровой тонны или единицы валовой вместимости в случае, если валовая вместимость определена без указания размерности).

Также с 1 января 2021 года исключаются полномочия законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации по установлению сроков уплаты транспортного налога налогоплательщиками-организациями. Законом определено, что в течение налогового периода авансовые платежи по налогу должны уплачиваться в сроки, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2014/531-VI-O3 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон устанавливает право налогоплательщиков на применение на территории Оренбургской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций с 1 января 2020 года по 31 декабря 2027 года (предельный срок применения, установленный Налоговым кодексом Российской Федерации) в отношении расходов:

не более 90% суммы расходов, составляющей первоначальную стоимость основного средства;

не более 90% суммы расходов, составляющей величину изменения первоначальной стоимости основного средства в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения, за исключением расходов на ликвидацию основных средств применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории Оренбургской области.

Законом установлен размер ставки налога на прибыль организаций, используемой для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета, в размере 5%.

Таким образом, Законом установлены максимальный размер инвестиционного налогового вычета (90%) и размер ставки налога на прибыль организаций, используемой для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета (5%).

Законом предусмотрен перечень категорий налогоплательщиков, классификация которых для целей применения вычета произведена в зависимости от основного вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014. Правом на применение инвестиционного вычета смогут воспользоваться 27 категорий налогоплательщиков, осуществляющих экономическую деятельность по перспективным направлениям развития экономики региона: сельхозпереработка; обрабатывающие производства; стимулирование развития деятельности по сбору отходов, их обработке и утилизации, а также по иным перспективным направлениям развития экономики региона (деятельность полиграфическая и копирование носителей информации; производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях; разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги; научные исследования и разработки; образование; деятельность санаторно-курортных организаций).

Также предусмотрена категория объектов основных средств, в отношении которых предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета налогоплательщиками.

Для повышения экологичности автотранспорта и снижения выброса вредных веществ в атмосферу предусматривается стимулирование предприятий и организаций, независимо от видов экономической деятельности к использованию компримированного природного газа на автотранспортных средствах (как разработанных специально для работы с компримированным природным газом, так и посредством установки дополнительного оборудования для использования компримированного природного газа на автотранспортных средствах), а также развитию сети автомобильных газонаполнительных компрессорных станций по заправке компримированным (природным) газом.

Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2016/532-VI-O3 «Об установлении на территории Оренбургской области налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков — участников специальных инвестиционных контрактов»

\_\_\_\_\_

### Суть Закона:

\* в целях создания на территории Оренбургской области производств новой промышленной продукции, новых рабочих мест с 1 января 2020 года для налогоплательщиков — участников специальных инвестиционных контрактов устанавливаются налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, в размере 0 процентов (в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в рамках реализации инвестиционного проекта); 5 процентов (с шестого по десятый (включительно) налоговые периоды); 10 процентов (с одиннадцатого по пятнадцатый (включительно) налоговые периоды); 13,5 процента (с шестнадцатого налогового периода и в последующие налоговые периоды). Пониженная налоговая ставка будет применяться только в отношении нового производства.

Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2018/533-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

#### Суть Закона:

\* с 1 января 2020 года для налогоплательщиков — участников специальных инвестиционных контрактов в отношении вновь созданного и (или) приобретенного нового (не бывшего в эксплуатации) имущества в рамках реализации специальных инвестиционных контрактов налоговая ставка устанавливается в размере 0 процентов в течение пяти лет, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором соответствующее имущество поставлено на баланс в качестве объекта основных средств, но не более срока действия специального инвестиционного контракта.

Указанная налоговая ставка применяется в отношении имущества, отвечающего в течение налогового периода следующим условиям: имущество поставлено на баланс налогоплательщика в качестве объекта основных средств после заключения специального инвестиционного контракта; имущество используется для осуществления деятельности, предусмотренной контрактом.

При расторжении специального инвестиционного контракта в связи с его невыполнением налогоплательщик обязан исчислить сумму налога в отношении имущества в рамках реализации специального инвестиционного контракта по налоговой ставке. Исчисление суммы налога производится за весь период применения пониженной налоговой ставки. Уплата налога осуществляется по истечении отчетного (налогового) периода, в котором расторгнут специальный инвестиционный контракт.

Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2020/534-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»

·\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* изменения направлены на расширение собственной доходной базы местных бюджетов. Установлено, что в бюджеты муниципальных районов и городских округов зачисляется государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в части, подлежащей зачислению в областной бюджет, — по нормативу 100 процентов.

Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2021/535-VI-ОЗ «О признании утратившими силу Закона Оренбургской области «Об оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» и отдельных законодательных актов Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 06.07.2009 № 3022/654-IV-ОЗ «Об оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» с внесенными изменениями в связи с принятием постановления Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2022/536-VI-O3 «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* установлено, что средства дорожного фонда подлежат использованию на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, в том числе местного значения и не используются для финансирования дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

# Законодательство Оренбургской области в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса и налогов

Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2023/537-VI-O3 «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»

## Суть Закона:

\* Законом устанавливается размер и порядок уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования. Годовой объем бюджетных ассигнований на дополнительное финансирование реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования утверждается законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Уплата платежей на реализацию данной программы осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти области за счет средств областного бюджета путем перечисления межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования области.

Межбюджетные трансферты предоставляются на финансирование дополнительного объема страхового обеспечения случаев заместительной почечной терапии методом гемодиализа для организации транспортировки пациентов до места оказания медицинских услуг и обратно.

Установленные нормы вступили в силу с 1 января 2020 года.

# Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности



Одной из стратегических задач депутатского корпуса Оренбуржья является совершенствование законодательной базы Оренбургской области, регулирующей экономическую и промышленную политику региона, инвестиционную и инновационную деятельность, государственные меры поддержки

обеспечению благоприятного инвестиционного климата, развитие малого и среднего бизнеса и комплексное социально-экономическое развитие территорий региона.

В современных экономических условиях в Оренбургской области с целью формирования благоприятного инвестиционного климата и развития малого и среднего бизнеса сформировано законодательство, лояльное к инвесторам. За последние годы полностью актуализирована нормативно-правовая база, регулирующая ключевые аспекты инвестиционной, инновационной и предпринимательской сферы экономики региона, а также приняты отдельные нормативные правовые акты в сфере осуществления стратегического планирования в Оренбургской области.

В отчетном периоде работа осуществлялась в соответствии с ключевыми ориентирами государственной политики и была нацелена на совершенствование правовой базы для комплексного решения актуальных проблем экономического развития Оренбургской области.

Приоритетными направлениями деятельности были укрепление региональной экономики, оптимизация регионального законодательства и приведение его в соответствие с федеральным.

Большое внимание было уделено работе над упорядочением работы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по заказу. Так, к полномочиям Правительства Оренбургской области отнесено установление мест отправления транспортных средств, используемых для перевозок пассажиров и багажа по заказу, а также установле-

ние порядков согласования отправления указанных транспортных средств, организации и осуществления регионального государственного контроля за выполнением условий государственного контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Оренбургской области.

В целях обеспечения общественного контроля, а также в соответствии с изменениями законодательства о стратегическом планировании в Российской Федерации полномочия органов государственной власти Оренбургской области дополнены обязательностью опубликования на официальном сайте органа исполнительной власти Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» прогноза социально-экономического развития Оренбургской области на долгосрочный период и прогноза социально-экономического развития Оренбургской области на среднесрочный период.

Для сохранения имеющегося формата и численности сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков в Оренбургской области, сохранения важнейшего канала сбыта продукции для сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая граждан, занимающихся садоводством, огородничеством, ведущих личные подсобные хозяйства, до 1 января 2025 года продлен срок, начиная с которого сельскохозяйственные и сельскохозяйственные кооперативные рынки, расположенные на территории Оренбургской области, должны соответствовать требованиям, установленным статьей 11 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», и осуществлять свою деятельность исключительно с использованием капитальных зданий, строений, сооружений.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1467/382-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 6-1 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлено, что на Уполномоченного распространяются ограничения, установленные статьей 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года  $N \ge 273$ - $\Phi 3$  «О противодействии коррупции».

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1468/383-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации торговой деятельности в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* пересмотрены положения областного законодательства в сфере торговой деятельности. Так, определены полномочия Законодательного Собрания, Правительства области, Уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере регулирования торговой деятельности; скорректированы полномочия органов местного самоуправления в указанной сфере.

Конкретизирован порядок разработки программ, направленных на развитие торговой деятельности в Оренбургской области, а также муниципальных программ развития торговли.

В рамках информационного обеспечения в сфере торговой деятельности уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющий государственное регулирование в сфере торговой деятельности, ежеквартально размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» информацию об издании нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере торговой деятельности.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 №1675/441-VI-O3 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О реализации Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»

## Суть Закона:

\* Законом к полномочиям Правительства Оренбургской области отнесено утверждение перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1761/452-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

## Суть Закона:

\* Законом к полномочиям Правительства Оренбургской области отнесено: установление мест на территориях муниципальных образований Оренбургской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с органом исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченным на основании функций по организации регулярных перевозок в Оренбургской области;

установление порядка согласования отправления транспортного средства, предусмотренного пунктом 5 статьи 6 Закона Оренбургской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области»;

осуществление контроля за выполнением условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту, за исключением проверок соблюдения условий, которые осуществляет орган государственного транспортного контроля.

Также Законом закреплены дополнительные обстоятельства, при которых уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обращается в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршрут регулярных перевозок.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1819/473-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О порядке осуществления стратегического планирования в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\*с 1 января 2020 года устанавливается порядок опубликования прогнозов социально-экономического развития Оренбургской области на долгосрочный и среднесрочный период.

Прогноз на долгосрочный период размещается на официальном сайте Правительства Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в десятидневный срок со дня его утверждения, прогноз на среднесрочный период — в десятидневный срок со дня его одобрения.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1820/474-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О промышленной политике в Оренбургской области»

Суть Закона:

\* уточнены полномочия Законодательного Собрания области в части принятия законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств областного бюджета.

Из полномочий Правительства области исключены установление порядка заключения специального инвестиционного контракта и заключение таких контрактов.

Уточнено, что финансовая поддержка может предоставляться субъектам деятельности в сфере промышленности в форме налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1821/475-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке инновационной деятельности в Оренбургской области»

Суть Закона:

\* уточнено, что государственная поддержка инновационной деятельности осуществляется в целях модернизации экономики, обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг на российском и мировом рынках, импортозамещения, улучшения качества жизни населения.

Скорректирован перечень видов поддержки и стимулирования субъектов инновационной деятельности.

Установлено, что оценка эффективности расходования средств областного бюджета, направляемых на государственную поддержку инновационной деятельности, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике».

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1915/514-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* скорректированы полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства (МСП). Из полномочий исключено ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства — получателей поддержки. Введена обязанность представления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия, и сведений о предоставлении поддержки, оказанной субъектам МСП.

Также введена обязанность органов исполнительной власти Оренбургской области, оказывающих поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, представлять в федеральный уполномоченный орган сведения в целях ведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства — получателей поддержки в отношении оказанной ими поддержки.

Данные нормы вступают в силу с 20 декабря 2020 года.

\* установлены виды поддержки социальных предприятий, в частности обеспечение наличия инфраструктуры поддержки социальных предприятий; оказание методической поддержки (в том числе по вопросам привлечения финансирования и участия в закупках товаров, работ, услуг); содействие в развитии межрегионального сотрудничества, поиске деловых партнеров, в том числе путем проведения ярмарок, деловых конгрессов, выставок, а также обеспечения участия социальных предприятий в указанных мероприятиях на территории области; организация профессионального обучения, профессионального образования и содействия в прохождении независимой оценки квалификации работников социальных предприятий.

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2038/546-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* уточнено понятие «региональные воздушные перевозки». Под региональными воздушными перевозками понимается перевозка пассажиров и багажа воздушным транспортом на маршрутах регулярного воздушного сообщения, проходящих между населенным пунктом Оренбургской области и населенным пунктом других субъектов Российской Федерации.

\* установлено, что уполномоченный орган в сфере государственного регулирования тарифов в пределах своей компетенции осуществляет согласование

# Законодательство Оренбургской области в сфере хозяйственной деятельности

величины экономически обоснованной стоимости одного летного часа воздушного судна, осуществляющего перевозки на местных авиалиниях, в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

В целях обеспечения транспортного обслуживания населения авиапредприятиям возмещаются недополученные доходы от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации по маршрутам, субсидируемым из федерального бюджета.

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2039/547-VI-O3 «О внесении изменения в статью 1 Закона Оренбургской области «О сроке применения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* срок исполнения требований управляющими компаниями по оборудованию и застройке сельскохозяйственных рынков, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», продлен до 1 января 2025 года.

# Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

В целом на территории области сформирована необходизаконодательная мая база, обеспечивающая нормативно-правовое регулирование основнаправлений ных окружающей охраны среды и природопользования. Основные изменения в областное природоохранное конодательство в 2019



году вносились с целью актуализации норм.

Так, Законы Оренбургской области «Об охране окружающей среды» и «Об особо охраняемых природных территориях» были признаны утратившими силу и принят новый Закон Оренбургской области — «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий, находящихся на территории Оренбургской области».

С учетом практики правоприменения Закона Оренбургской области «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области» был усовершенствован порядок заготовки валежника, в том числе установлена возможность его заготовки с применением любого ручного инструмента.

В ряде случаев необходимость внесения изменений в областные законы была обусловлена изменениями законодательства в соответствующих сферах на федеральном уровне.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 27.12.2018 № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» был изменен состав переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, а лесопарки исключены из числа основных территориальных единиц управления. Соответствующие изменения были вне-

# Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

сены в Законы Оренбургской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины и недревесных лесных ресурсов на основании договора купли-продажи лесных насаждений», «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области», «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области», «О залоговом фонде Оренбургской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1476/390-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством термин «временные постройки» заменены термином «некапитальные строения, сооружения». Так, гражданам, осуществляющим заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд, запрещается размещать в лесах сущилки, грибоварни, склады и другие некапитальные строения, сооружения. Граждане, осуществляющие заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, не вправе возводить навесы и другие некапитальные строения, сооружения в местах заготовки и сбора.

\* к полномочиям органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в области лесных отношений на территории Оренбургской области, в рамках исполнения переданных Российской Федерацией полномочий в сфере лесных отношений отнесено установление публичных сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда.

Закон Оренбургской области от 20.03.2018 № 1554/404-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

### Суть Закона:

\* определен порядок заготовки валежника.

Так, при заготовке валежника осуществляется сбор лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале.

Заготовка валежника осуществляется в течение всего года без проведения рубок лесных насаждений исключительно ручным способом с применением любого ручного инструмента (в том числе ручных пил, ножовок, топоров, ручных электро- и бензопил), при этом запрещается перемещение валежника волоком.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1613/416-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в ряд законов Оренбургской области внесены изменения, касающиеся сферы лесных отношений и полномочий органов исполнительной власти в указанной сфере, вступающие в силу с 1 июля 2019 года.

Так, в Законе Оренбургской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений» из перечня объектов природопользования, на которых осуществляется заготовка древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений для обеспечения государственных или муниципальных нужд, исключены лесопарки.

В Законе Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» из перечней видов объектов местного значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования муниципальных районов Оренбургской области, генеральном плане поселения, городского округа, также исключены лесопарки.

Согласно изменениям, внесенным в Закон Оренбургской области «О залоговом фонде Оренбургской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области», в залоговый фонд не могут быть включены земельные участки, находящиеся на территории лесопарковых зеленых поясов.

Изменениями, внесенными в Закон Оренбургской области «О разграничении полномочий в сфере лесных отношений на территории Оренбургской области между органами государственной власти Оренбургской области», к полномочия органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в области лесных отношений на территории Оренбургской области, отнесено принятие решений об отнесении лесов к лесам, расположенным в лесопарковых зонах, лесам, расположенным в зеленых зонах; определение функциональных зон в лесопарковых зонах, в которых расположены леса, установление и изменение площади и границ земель, на которых расположены леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов.

\* к полномочиям Законодательного Собрания Оренбургской области в сфере охраны окружающей среды отнесено принятие решения о создании лесопаркового зеленого пояса в границах городов Оренбургской области и о его площади либо об отказе в его создании, решений об изменении площади лесопаркового зеленого пояса и его упразднении.

# Законодательство Оренбургской области в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1822/476-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* установлено, что управление в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области и подведомственными ему государственными учреждениями.

Определены полномочия Законодательного Собрания, Губернатора, Правительства Оренбургской области, а также уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения.

Установлены статус и задачи охраняемых природных ландшафтов, порядок их образования и режим особой охраны; основания и порядок прекращения статуса особо охраняемых природных территорий областного значения.

# Законодательство Оренбургской области в сфере сельского хозяйства



В 2019 году в Оренбургской области продолжалось совершенствование законодательного регулирования в сфере сельского хозяйства.

В целях повышения привлекательности развития садоводства и огородничества, увеличения объемов производства сельскохозяйственной продук-

ции и продовольствия на садовых участках и обеспечения роста их потребления населением области принят Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Оренбургской области». Определены меры государственной поддержки ведения садоводства и огородничества на территории области в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». При этом порядок осуществления мер государственной поддержки и порядок приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, в государственную собственность Оренбургской области или муниципальную собственность устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Законом Оренбургской области «О разграничении полномочий между органами государственной власти Оренбургской области в области семеноводства и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области» разграничены полномочия в области семеноводства между органами государственной власти Оренбургской области.

С целью совершенствования регионального законодательства при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев приняты Законы Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской области» и «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления городских округов и

муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и содержания безнадзорных домашних животных».

Законом Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области» к получателям государственной поддержки сельскохозяйственного производства отнесены научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательных организаций высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Кроме того, введено новое направление государственной поддержки сельскохозяйственного производства — государственная поддержка органического сельского хозяйства и производителей органической продукции.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1477/391-VI-O3 «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

## Суть Закона:

\* признан утратившим силу Закон Оренбургской области от 12.09.2000 № 661/186-ОЗ «О поддержке садоводов, огородников, дачников и их садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений» с внесенными изменениями в связи с принятием Закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Оренбургской области».

Закон Оренбургской области от 20.03.2019 № 1562/408-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* областной законодательный акт приведен в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так, к полномочиям Правительства Оренбургской области в области обращения с животными отнесено:

установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

установление порядка организации и осуществления на территории Оренбургской области государственного надзора в области обращения с животными;

\* установлено, что осуществление полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, является расходным обязательством Оренбургской области и осуществляется за счет средств областного бюджета.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1606/409-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

\* установлены порядок размещения сообщения о проведении общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества и меры государственной поддержки ведения садоводства и огородничества на территории Оренбургской области.

Так, сообщение о проведении общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества может быть размещено в газете «Оренбуржье» или в средстве массовой информации, являющемся источником официального опубликования нормативных правовых актов органа местного самоуправления по месту нахождения территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

\*органы государственной власти вправе оказывать государственную поддержку путем принятия государственных, в том числе инвестиционных, программ поддержки садоводства и огородничества; организации в границах территории садоводства или огородничества снабжения тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведения, снабжения топливом; финансирования выполнения комплексных кадастровых работ применительно к кадастровым кварталам, в границах которых расположены территории садоводства или огородничества. Порядок осуществления мер государственной поддержки ведения садоводства и огородничества устанавливается Правительством Оренбургской области, если иное не установлено федеральными законами и законами Оренбургской области.

\*кроме того, с 1 января 2020 года органы государственной власти области наделяются правом по заявлению товарищества или участников общей долевой

собственности на имущество общего пользования, расположенное в границах территории садоводства или огородничества, безвозмездно приобретать в государственную собственность Оренбургской области такое имущество общего пользования (автомобильные дороги, объекты электросетевого хозяйства, водоснабжения, связи и другие объекты).

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1607/410-VI-ОЗ «О перечне охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты на территории Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* Закон принят в соответствии с частью 2 статьи 13, пунктом 4 статьи 34 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и устанавливает перечень охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1608/411-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

C---- ?-----

#### Суть Закона:

- \* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 24.12.2012 № 1307/368-V-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в области охраны и использования водных биологических ресурсов на территории Оренбургской области» в целях уточнения полномочий Правительства Оренбургской области и органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего реализацию функций в области охраны и использования водных биологических ресурсов на территории Оренбургской области в соответствии с нормами Федеральных законов от 03.07.2016 № 349-ФЗ и от 25.12.2018 № 475-ФЗ.
- \* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 24.12.2012 № 1308/369-V-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области» в части признания утратившим силу пункта 22 статьи 4, предусматривающего полномочия органа исполнительной власти по установлению перечня охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты, поскольку согласно части 2 статьи 13 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ указанный перечень устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1612/415-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

## Суть Закона:

\* Законом уточнены основные направления государственного регулирования агропромышленного производства. К ним отнесено регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие его инфраструктуры; государственная поддержка организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, научных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку.

Исключено требование о публикации Правительством Оренбургской области доклада о положении дел в сельском хозяйстве и на продовольственных рынках в сроки, предусмотренные для представления Законодательному Собранию Оренбургской области проекта бюджета на предстоящий финансовый год.

Уточнены полномочия Правительства Оренбургской области в сфере управления сельским хозяйством. К ним отнесена организация племенного, ветеринарного, технического надзора. Исключены положения о сельскохозяйственной, внутрихозяйственной и межхозяйственной обслуживающей кооперациях.

С 1 января 2020 года осуществляется государственная поддержка органического сельского хозяйства и производителей органической продукции.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1841/487-VI-O3 «О разграничении полномочий между органами государственной власти Оренбургской области в области семеноводства и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»

Суть Закона:

\* определены полномочия органов государственной власти Оренбургской области в сфере семеноводства.

Законодательное Собрание принимает законы области и контролирует их исполнение.

Губернатор определяет уполномоченный орган исполнительной власти области, осуществляющий государственное управление, а также орган исполнительной власти области, уполномоченный на осуществление государственного надзора.

Правительство области определяет порядок формирования и использования областного страхового фонда семян сельскохозяйственных растений, специальных зон для производства семян сельскохозяйственных растений, а также порядок предоставления мер государственной поддержки семеноводства.

Уполномоченный орган исполнительной власти области, осуществляющий государственное управление в области семеноводства, определяет число поколений репродукционных семян в соответствии с федеральным законодательством; порядок формирования и использования переходящих фондов семян.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1840/486-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О пчеловодстве»

## Суть Закона:

\* установлено, что правила содержания пчел, учет, нормы и порядок размещения пчелиных семей устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Исключены положения, определявшие порядок размещения ульев с пчелиными семьями, участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в развитии пчеловодства; организацию охраны медоносных пчел, зоотехнический и ветеринарно-санитарный контроль в области пчеловодства.

Скорректирован порядок реализации продуктов пчеловодства.

Конкретизированы полномочия уполномоченного органа государственной власти Оренбургской области в области пчеловодства. В частности, к полномочиям отнесены разработка и реализация государственных программ Оренбургской области в сфере развития пчеловодства. Исключены утверждение норм и правил в области пчеловодства; осуществление экономического стимулирования деятельности в области пчеловодства и производства пчеловодного инвентаря; обеспечение контроля за соблюдением зоотехнических и ветеринарно-санитарных норм и правил содержания медоносных пчел, за качеством продуктов пчеловодства.

Установлено, что региональный государственный ветеринарный надзор в области пчеловодства осуществляется уполномоченным органом государственной власти Оренбургской области в области пчеловодства.

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1927/525-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О предоставлении в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области или муниципальной собственности на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* скорректирован перечень специальностей граждан, которым могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на территории муниципальных образований Оренбургской области.

Уточнен перечень укрупненных групп специальностей и направлений подготовки в связи с переходом на новый классификатор специальностей по обра-

зованию. Исключены специальности, входившие в группы профессий и специальностей, содержащиеся в Общероссийском классификаторе начального профессионального образования.

Закон Оренбургской области от 04.12.2019 № 1946/513-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании обеспечения плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

## Суть Закона:

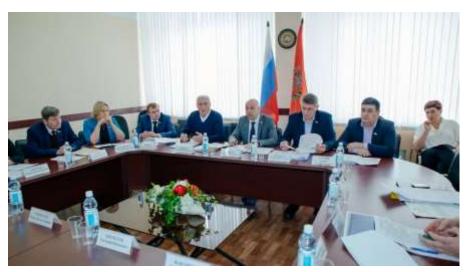
\* разграничены полномочия органов государственной власти Оренбургской области в указанной сфере. В частности, к полномочиям Законодательного Собрания области относятся принятие законов области и контроль за их исполнением. Правительство области утверждает правила рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, государственные программы области, осуществляет контроль за их выполнением.

Уполномоченный орган исполнительной власти области разрабатывает и реализует государственную программу Оренбургской области в указанной сфере, обеспечивает сохранение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, проведение мероприятий по охране окружающей среды.

Признана утратившей силу норма, определявшая полномочия органов местного самоуправления по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

\* скорректированы права собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участков в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Указанные лица обязаны информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании.

# Законодательство Оренбургской области в сфере градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики



В сфере жилищной политики областной Закон «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области», вступивший в силу в 2013 году, продолжил

корректироваться и в 2019 году. С целью приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным в него были внесены существенные изменения, в том числе направленные на корректировку перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, работ, перенос сроков по которым или сокращение перечня их видов не производится

В Закон Оренбургской области «О критериях, которым должны объекты социально-культурного, коммунально-бытового соответствовать масштабные инвестиционные проекты, назначения ДЛЯ размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного находящегося государственной муниципальной В или собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов» были внесены изменения, согласно которым земельный участок предоставляется для строительства объектов в едином архитектурном стиле с объектом (объектами) культурного наследия, расположенным на смежном земельном участке и восстанавливаемым инициатором проекта с сохранением его (их) исторического облика.

В Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» были внесены изменения, позволяющие без получения разрешения на строительство осуществлять строительство (реконструкцию) отдельных элементов автомобильных дорог, объектов капитального строительства, предназначенных для обеспечения удовлетворения потребностей граждан, ведущих садоводство и огородничество на соответствующей территории, реконструкцию тепловых сетей, транспортирующих водяной пар с рабочим давлением до 0,07 мегапаскаля включительно или горячую воду с температурой до 115 градусов Цельсия включительно и объектов капитального строительства в целях проведение работ по устройству входных групп для маломобильных групп

населения с площадью застройки таких входных групп не более 50 квадратных метров.

Также были скорректированы и актуализированы нормы ряда областных законов, регулирующих отношения, возникающие при управлении государственным имуществом, находящимся в собственности Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1466/381-VI-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* внесены изменения в порядок обеспечения жилыми помещениями детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, по договору найма жилые помещения специализированного жилищного фонда Оренбургской области предоставляются:

детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений;

детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

\* установлено, что общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых указанным лицам, в одном многоквартирном доме не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти.

Определено, что порядок осуществления контроля за использованием жилых помещений и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими устанавливается Правительством области.

Уточнено, что в случае невозможности предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда указанным гражданам по месту их жительства такие жилые помещения в другом населенном пункте предоставляются по их заявлению в письменной форме.

Установлено, что при наличии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, которым было предоставлено специализированное жилое помещение, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения с указанными лицами может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1639/421-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан»

## Суть Закона:

\* Законом конкретизированы государственные полномочия Оренбургской области по обеспечению жилыми помещениями муниципального жилищного фонда отдельных категорий граждан, которыми наделяются органы местного самоуправления Оренбургской области. Государственные полномочия включают в себя приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, строительство жилых помещений, участие в долевом строительстве жилья в целях их предоставления по договорам социального найма гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях; предоставление жилых помещений по договорам социального найма (принятие решения о предоставлении жилых помещений по договору социального найма, заключение, изменение, расторжение договора социального найма жилых помещений), принятие решения о замене жилого помещения, предоставленного по договору социального найма; принятие решения об исключении жилых помещений из муниципального жилищного фонда.

Кроме того, органы местного самоуправления Оренбургской области наделены полномочиями по принятию неоднократного решения о заключении договоров найма специализированных жилых помещений на новый пятилетний срок в случаях выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ранее были полномочия по принятию решения о повторном заключении таких договоров.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1614/417-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством установлено, что методические рекомендации по определению оценочной стоимости капитального ре-

монта многоквартирного дома утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищнокоммунального хозяйства.

Уточнены категории домов, которые не включаются в региональную программу капитального ремонта (дома, в которых имеется менее пяти квартир); работы, перенос сроков по которым или сокращение перечня их видов не производится (ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонт или замена, модернизация лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений).

Скорректированы перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируется за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса; основания возврата средств собственникам помещений.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1679/444-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* Закон направлен на приведение Закона области в соответствие с Федеральным законом от 15.04.2019 № 60-ФЗ «О внесении изменений в статьи 170 и 179 Жилищного кодекса Российской Федерации» и конкретизации порядка предоставления сведений владельцем специального счета и региональным оператором».

В соответствии с федеральным законодательством установлено, что порядок предоставления владельцем специального счета и региональным оператором сведений, подлежащих предоставлению в соответствии с частью 7 статьи 177 и статьей 183 Жилищного кодекса Российской Федерации, перечень иных сведений, подлежащих предоставлению указанными лицами, устанавливаются Правительством Оренбургской области.

Кроме того, статьи 3 и 24 Закона области приведены в соответствие с Федеральным законом от 15.04.2019 № 60-ФЗ «О внесении изменений в статьи 170 и 179 Жилищного кодекса Российской Федерации» в части изменения требований к размещению денежных средств, полученных региональным оператором.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1682/445-VI-O3 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О критериях, котором должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* Закон предусматривает установление случая предоставления земельного участка без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов, суммарный объем капитальных вложений в которые составляет не менее 100 млн рублей, предполагающих строительство объектов жилого и (или) иного назначения на земельных участках, смежных с земельным участком, на котором располагается объект (объекты) культурного наследия, восстанавливаемый (восстанавливаемые) инициатором проекта.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1678/443-VI-O3 «О внесении изменений в статью 18.1 Закона Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

## Суть Закона:

\*Закон направлен на сокращение административных барьеров при развитии жилищного и иного строительства, создании сетей инженерно-технического обеспечения, дорожной и транспортной инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности могут быть установлены дополнительные случаи, когда получение разрешения на строительство не требуется.

Перечень таких случаев, установленный статьей 18.1 Закона Оренбургской «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области», дополнен случаями строительства (реконструкции) отдельных элементов автомобильных дорог, объектов капитального строительства, предназначенных для обеспечения удовлетворения потребностей граждан, ведущих садоводство и огородничество на соответствующей территории.

Кроме того, предоставлена возможность без получения разрешения на строительство осуществлять:

реконструкцию тепловых сетей, транспортирующих водяной пар с рабочим давлением до 0,07 мегапаскаля включительно или горячую воду с температурой до 115 градусов Цельсия включительно;

реконструкцию объектов капитального строительства и (или) их частей, предусматривающую проведение работ по устройству входных групп (в том числе по установке пандусов, подъемников, транспортеров) для маломобильных

групп населения, с площадью застройки таких входных групп для маломобильных групп населения, с площадью застройки таких входных групп не более 50 квадратных метров.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1760/451-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использования специального права Оренбургской области на участие в управлении акционерными обществами («золотой акции»)»

#### Суть Закона:

\* уточнен порядок реализации специального права на участие Оренбургской области в управлении акционерным обществом («золотая акция»). Установлено, что порядок принятия решения об использовании и прекращении действия указанного права принимает Правительство области.

Представители интересов области в совете директоров и ревизионной комиссии акционерного общества, в отношении которого принято данное решение, также назначаются Правительством области. Представителем интересов Оренбургской области назначается государственный служащий, который осуществляет свою деятельность на основании письменных директив министерства, составленных с учетом предложений соответствующего органа исполнительной власти области.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1777/465-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об управлении и о распоряжении государственным имуществом Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* уточнены полномочия Правительства области по управлению и распоряжению государственным имуществом Оренбургской области. Правительство устанавливает порядок согласования сделок по отчуждению государственного имущества области, списания, передачи, а также изъятия излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению государственного имущества области, закрепленного на праве оперативного управления за государственными учреждениями, казенными предприятиями Оренбургской области, органами государственной власти и государственными органами области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Оренбургской области.

Расширен круг лиц, за которыми государственное имущество Оренбургской области может закрепляться на праве оперативного управления и у которых имущество может изыматься из оперативного управления. К ним дополнительно отнесены органы государственной власти и государственные органы Оренбургской области, органы управления территориальными государственными внебюджетными фондами Оренбургской области. Также расширены возможности для

передачи государственного имущества Оренбургской области от одного юридического лица другому юридическому лицу.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1818/472-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области»

#### Суть Закона:

- \* установлено, что министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области является уполномоченным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию и исполнение прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества.
- \* конкретизирована компетенция Законодательного Собрания, Правительства, Губернатора Оренбургской области, органа исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченного в сфере приватизации государственного имущества.

Уточнены требования к содержанию прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, порядок его разработки, требования к содержанию отчета о результатах приватизации государственного имущества, перечень сведений, содержащихся в решении об условиях приватизации конкретных объектов государственного имущества.

В частности, установлено, что прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества содержит перечень иного государственного имущества, которое планируется приватизировать в соответствующем периоде. В прогнозном плане (программе) приватизации указывается наименование областного государственного унитарного предприятия, планируемого к приватизации. Отчет о результатах приватизации государственного имущества за прошедший год должен содержать перечень приватизированных в прошедшем году имущественных комплексов областных государственных унитарных предприятий.

Исключены положения, определявшие особенности создания акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью путем преобразования унитарных предприятий.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1823/477-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 41 Закона Оренбургской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* с 30 января 2020 года одним из условий получения специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, а также транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, будет наличие уведомления о приеме паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортного средства.

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1925/523-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

\* в связи с изменением системы исполнительных органов государственной власти Оренбургской области полномочие по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории области, отнесено к ведению исполнительного органа государственной власти области, уполномоченного в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

# Законодательство Оренбургской области в сфере социальной политики

Поддержка семьи, материнства и детства — приоритетная задача органов государственной власти Оренбургской области. За последние годы система мер социальной поддержки семей с детьми получила значительное развитие.

Впервые за последние двадцать лет наблюдается естественный прирост населения реги-



она. В то же время остается проблема дефицита доходов семей с детьми, которая связана с невысоким размером заработной платы родителей, прежде всего проживающих и работающих в сельской местности.

В целях поддержки гарантированного дохода семей с детьми в регионе большая часть различных социальных выплат приходится на малообеспеченные и многодетные семьи.

Так, принятый в текущем году Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» установил дополнительную меру социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты (далее — ЕДВ) в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно.

ЕДВ предоставляется с письменного согласия граждан однократно и ее размер установлен в сумме 200 000 рублей. Такая выплата может быть использована на приобретение жилого помещения на территории Оренбургской области; уплату первоначального взноса по кредитам на приобретение (строительство) жилого помещения на территории Оренбургской области, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору, заключенному с кредитной организацией; погашение основного долга и уплату процентов по кредитам на приобретение (строительство) жилого помещения на территории Оренбургской области, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору, заключенному с кредитной организацией.

Следует отметить, что с учетом правоприменительной практики Законом Оренбургской области от 24.12.2019 № 2043/550-VI-O3 «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» вышеуказанный размер ЕДВ увеличен до 300 000 рублей с 1 января 2020 года. В случае если размер остатка основного долга и процентов по кредитам на приобретение (строительство) жилого помещения на территории Оренбургской области менее 300 000 рублей, то оставшаяся сумма подлежит перечислению на счет гражданина.

С учетом актуальности проблемы совершенствования материнского капитала как института стимулирования рождаемости комитетом по социальной и демографической политике Законодательного Собрания Оренбургской области 23 декабря 2019 года проведено заседание «круглого стола» на тему «Материнский капитал: опыт, практика, результаты реализации на территории Оренбургской области», на котором, в частности, обсуждались вопросы расширения перечня направлений по распоряжению средствами (частью средств) регионального материнского капитала.

Кроме того, в 2019 году коррективы областного законодательства затронули ряд нормативных правовых актов, касающихся компенсаций расходов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами для отдельных категорий граждан.

Закон Оренбургской области от 20.03.2019 № 1558/405-VI-O3 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» предоставил гражданам, относящимся к категории «Дети войны», право на получение ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 100 процентов (из расчета 100 процентов на одного человека).

Закон Оренбургской области от 20.03.2019 № 1560/407-VI-O3 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» предоставил труженикам тыла в Оренбургской области право на получение ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 100 процентов (из расчета 100 процентов на одного труженика тыла).

Закон Оренбургской области от 20.03.2019 № 1559/406-VI-O3 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей» установил право для многодетных семей Оренбургской области на получение ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 100 процентов (из расчета 100 процентов на всех членов семьи).

Закон Оренбургской области от 20.03.2019 № 1559/406-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* многодетным семьям предоставляется право на компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 100 процентов.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1475/389-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая периоды работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»

#### Суть Закона:

\* установлено, что меры социальной поддержки предоставляются лицам, имеющим звание «Ветеран труда», гражданам, приравненным к ним по достижении возраста 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин или ранее этого возраста при установлении страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях».

Закон Оренбургской области от 20.03.2019 № 1560/407-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР»

\_\_\_\_\_

## Суть Закона:

\* лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, предоставлена мера социальной поддержки – компенсация расходов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 100 процентов.

Закон Оренбургской области от 20.03.2019 № 1558/405-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Суть Закона:

\* Закон направлен на усиление социальной защищенности граждан, относящихся к категории «Дети войны», путем установления в качестве меры социальной поддержки компенсации расходов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 100 процентов.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1609/412-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотировании рабочих мест»

## Суть Закона:

\* Законом уточнено понятие «квота». Установлено, что квота — минимальное количество рабочих мест, установленное в процентах от среднесписочной численности работников, для граждан, особо нуждающихся в мерах социальной поддержки и испытывающих трудности в поиске работы, которых работодатель обязан трудоустроить, включая количество рабочих мест, на которых уже работают граждане указанных категорий.

Уточнены порядок установления квот, категории граждан, для которых квотируются рабочие места; права и обязанности работодателей по трудоустройству инвалидов. Так, квота для приема на работу инвалидов считается выполненной в случае, если на все выделенные, созданные в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов рабочие места трудоустроены инвалиды с учетом объемов предложения рабочей силы.

В обязанности указанных работодателей включено создание или выделение рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в мерах социальной поддержки и испытывающих трудности в поиске работы, и принятие локальных нормативных актов, содержащих сведения о таких рабочих местах; ежемесячное представление органам службы занятости населения области информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов; создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

Закон Оренбургской области от 05.06.2019 № 1650/427-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющих трех и более детей»

## Суть Закона:

\* в целях улучшения жилищных условий граждан, имеющих трех и более детей, с 1 июля 2019 года введена мера социальной поддержки в виде единовре-

менной денежной выплаты взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно. Использование указанной меры социальной поддержки не лишает граждан права на получение иной социальной поддержки, в том числе выплат, льгот, установленных законодательством.

Определены категории лиц, имеющих право на получение выплаты, ее размер, направления расходования средств. Финансовое обеспечение указанных расходов является расходным обязательством Оренбургской области и осуществляется за счет средств областного бюджета.

Получение гражданами указанной выплаты является одним из оснований для снятия их с учета как лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

Определено, что порядок предоставления единовременной денежной выплаты устанавливается правовыми актами Правительства области.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1687/448-VI-ОЗ «О единовременном денежном пособии»

#### Суть Закона:

\* Закон определяет в качестве меры социальной поддержки граждан, проживающих на территории Оренбургской области, усыновивших (удочеривших) ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, проживающего на территории Оренбургской области, выплату единовременного денежного пособия из областного бюджета усыновителям (единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного ребенка — 70 тыс. рублей; единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного ребенка-инвалида — 100 тыс. рублей).

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1671/437-VI-O3 «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области»

C---- ?-----

## Суть Закона:

\* согласно изменениям, внесенным в областной Закон, величина прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», устанавливается на соответствующий финансовый год законом Оренбургской области не на основании потребительской корзины и данных федерального органа статистики об уровне потребительских цен на продукты питания, а в соответствии с правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера, утвержденными Правительством Российской Федерации, и доводится уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 15 сентября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1669/435-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране труда в Оренбургской области»

## Суть Закона:

\* к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Орен-бургской области, осуществляющего государственное управление охраной труда на территории области, Закон отнес:

определение размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда на территории Оренбургской области;

осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства об охране труда;

осуществление регионального государственного контроля в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1670/436-VI-O3 «О внесении изменения в статью 7 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* устанавливается, что лицу, получившему сертификат на региональный материнский капитал, может быть отказано в удовлетворении его заявления о распоряжении средствами регионального материнского капитала в случае наличия информации о признании приобретаемого жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится приобретаемое жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции. Аналогичные основания для отказа в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала содержит Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1677/442-VI-O3 «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, и наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы»

## Суть Закона:

\* с 1 июля 2019 года без открытия счета эскроу привлекать денежные средства застройщик сможет в случае, если договоры участия в долевом строительстве заключаются в отношении многоквартирного дома, который соответствует установленным Правительством Российской Федерации критериям, определяющим степень готовности объектов и количество заключенных договоров участия в долевом строительстве. С учетом данных положений Законом конкретизируется порядок перечисления денежной выплаты на приобретение жилого помещения путем участия в долевом строительстве (застройщику либо на счет эскроу).

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1672/438-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 22 Закона Оренбургской области «О погребении и похоронном деле на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* согласно анализу судебной практики предоставление мест для захоронения, в том числе мест для семейного (родового) захоронения, является полномочием органов местного самоуправления и передача данных полномочий специализированной службе, являющейся хозяйствующим субъектом, недопустима. С учетом данной правовой позиции внесены соответствующие изменения в областной Закон.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1762/453-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон принят с целью обеспечения экстренного размещения граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию (пожар или иные чрезвычайные ситуации, конфликтные и иные ситуации в семье), в кризисные отделения комплексных центров социального обслуживания населения Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1764/454-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей»

#### Суть Закона:

\* уточнен порядок установления права на ежемесячную денежную выплату (ЕДВ). При определении указанного права не учитываются дети, находящиеся на полном государственном обеспечении, в отношении которых родители лишены родительских прав или отменено усыновление.

Условием, при котором ЕДВ не назначается и не выплачивается, является получение родителем (усыновителем) ежемесячной денежной выплаты в соответствии с законодательством других субъектов Российской Федерации.

Скорректированы основания для прекращения предоставления ЕДВ. К ним отнесены, в частности, достижение ребенком возраста трех лет, смерть родителя (усыновителя), которому назначена выплата; смерть ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого назначена выплата.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1779/466-VI-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2020 год»

## Суть Закона:

\* Законом установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2020 год, применяемая в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 179-ФЗ «О государственной социальной помощи» в размере 8 252 рублей.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1857/492-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области»

### Суть Закона:

\* Закон принят в целях социальной поддержки лиц, страдающих психическими расстройствами, но не являющихся инвалидами.

К гражданам, особо нуждающимся в мерах социальной поддержки и испытывающим трудности в поиске работы (для которых квотируются рабочие места), отнесены лица, страдающие психическими расстройствами, не имеющие инвалидности.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1858/493-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом установлена возможность направления средств регионального материнского капитала на счет эскроу, бенефициаром по которому является лицо, осуществляющее отчуждение (строительство) жилого помещения.

Аналогичное право предусмотрено Федеральным законом от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятым в целях усиления защиты прав граждан — участников долевого строительства, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1859/494-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области»

# Суть Закона:

\* Закон отнес к полномочиям Правительства Оренбургской области утверждение порядка разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Оренбургской области

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1921/519-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма»

#### Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством понятие «дача», используемое в Законе, заменено понятием «садовый дом».

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1922/520-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

## Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством с 1 января 2020 года граждане, проходящие службу в учреждениях органов принудительного исполнения Российской Федерации, включаются в категорию лиц, имеющих право на получение следующих мер социальной поддержки: пособие на ребенка, гарантии на погребение.

\* установлено, что при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина-заявителя (в целях признания граждан мало-имущими) учитываются все виды доходов, полученные гражданином-заявителем и каждым членом его семьи или одиноко проживающим гражданином-заявителем в денежной и натуральной форме, в том числе денежное довольствие сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1924/522-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* внесено изменение в Закон Оренбургской области «О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, и наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы».

К категории лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, дополнительно отнесены граждане, уволенные со службы из органов принудительного исполнения Российской Федерации, содержащихся за счет средств федерального бюджета, по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

\* изменения затронули Закон Оренбургской области «Об определении дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, стоимости подлежащего налогообложению их имущества и установлении максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях принятия граждан на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

К видам доходов, учитываемых при определении размера дохода, приходящегося на гражданина и каждого члена его семьи, в целях принятия их на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования отнесены доходы от реализации и сдачи в аренду (наем) садовых домов, денежное довольствие сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации, а также их единовременное пособие при увольнении со службы.

Установленные нормы вступили в силу с 1 января 2020 года.

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2043/550-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

#### Суть Закона:

\* с 1 января 2020 года увеличен до 300 000 рублей размер единовременной денежной выплаты, предоставляемой многодетным семьям в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно. Единовременная денежная выплата может использоваться гражданами на приобретение жилого помещения на территории Оренбургской области; уплату первоначального взноса по кредитам на приобретение (строительство) жилого помещения на территории Оренбургской области, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору, заключенному с кредитной организацией; погашение основного долга и уплату процентов по кредитам на приобретение (строительство) жилого помещения на территории Оренбургской области, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору, заключенному с кредитной организацией.

\* в случае если размер остатка основного долга и процентов по кредитам на приобретение (строительство) жилого помещения на территории области, включая ипотечные кредиты, предоставленные гражданам по кредитному договору, заключенному с кредитной организацией, менее 300 000 рублей, то оставшаяся сумма средств единовременной денежной выплаты подлежит перечислению на счет гражданина, открытый им в кредитной организации.

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2034/542-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* внесены изменения в Закон Оренбургской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма». В перечень документов, представляемых гражданином-заявителем для проведения учета размера дохода и определения стоимости имущества, включены сведения о лицах, зарегистрированных совместно с заявителем по месту его постоянного жительства, содержащиеся в базовом государственном информационном ресурсе регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Документы представляются гражданином самостоятельно, если они отсутствуют в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций. Если данные документы находятся в распоряжении указанных органов власти, то они запрашиваются уполномоченным органом.

Установлено, что уполномоченные органы в целях подтверждения достоверности сведений вправе проверить следующую информацию: о месте жительства или пребывания семьи или одиноко проживающего гражданина-заявителя, доходах членов семьи или одиноко проживающего гражданина-заявителя, степени родства и (или) свойства членов семьи, их совместном проживании и ведении совместного хозяйства, принадлежащем семье или одиноко проживающему гражданину-заявителю на праве собственности имуществе и о его стоимости. Уполномоченные органы вправе направлять запросы в соответствующие органы государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области, другие органы и организации, в распоряжении которых находятся документы (сведения).

\* внесено изменение в Закон Оренбургской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма». Уточнен перечень документов, прилагаемых к заявлению о принятии на учет гражданина в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

\* внесены изменения в Закон Оренбургской области «О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, и наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы».

Уточнен перечень документов, представляемых гражданами в орган местного самоуправления для получения жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма. К ним дополнительно отнесены, в частности, документы, подтверждающие основания владения и пользования за-

явителем и членами его семьи жилым помещением, право на которое не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости; согласие членов семьи заявителя на обработку персональных данных.

Определены документы, которые гражданин вправе представить самостоятельно: выписка из Единого государственного реестра недвижимости о правах заявителя и членов его семьи на имеющиеся у них объекты недвижимости; сведения о регистрации по месту жительства гражданина Российской Федерации; договор социального найма (ордер), подтверждающий право пользования жилым помещением (при наличии).

Если документы не предоставляются гражданином самостоятельно, они запрашиваются уполномоченными должностными лицами органа местного самоуправления в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы.

В 2019 году совершенствовалось законодательство Оренбургской области в сферах образования, науки, культуры, государственной охраны объектов культурного наследия, молодежной политики, физической культуры и спорта, здавоохранения. Приоритетными направле-



ниями деятельности являлись цели и задачи, определенные национальными проектами Российской Федерации.

В целях развития деятельности студенческих отрядов в Оренбургской области принят Закон Оренбургской области «О развитии деятельности студенческих отрядов в Оренбургской области».

Улучшению благосостояния семей, желающих принять на воспитание детей, будет способствовать реализация Закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области». Законом установлено единовременное денежное пособие из областного бюджета в размере семидесяти тысяч рублей единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка и ста тысяч рублей – единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка-инвалида.

Совершенствовалось законодательство Оренбургской области в сферах образования и науки.

В соответствии с федеральным законодательством внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области». Они касались компенсации расходов учредителю муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки детей, обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа. Уточнялись также функции уполномоченного органа, осуществляющего на территории Оренбургской области переданные полномочия Российской Федерации по контролю (надзору) в сфере образования, а также пол-

номочия Правительства Оренбургской области в части создания условий для организации проведения независимой оценки качества условий осуществления услуг организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Изменениями, вносимыми в Закон Оренбургской области «Об областных грантах в сфере научной и научно-технической деятельности» уточнены меры государственной поддержки в виде областных грантов в сфере науки.

Внесены изменения в Закон Оренбургской области «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними». Предусмотрено увеличение размера фонда оплаты труда работников, обеспечивающих организацию деятельности по опеке и попечительству, увеличение расходов на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними в муниципальных районах и городских округах Оренбургской области.

Не остались без внимания вопросы культуры. Закон Оренбургской области «О библиотечном деле в Оренбургской области» приведен в соответствие с законодательством Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Внесением изменения в Закон Оренбургской области «О праздничных днях и памятных датах в Оренбургской области» установлен памятный день в Оренбургской области — День образования архивной службы Оренбургской области — 15 сентября. Установление данной памятной даты Оренбургской области имеет особое значение для сохранения историко-культурного наследия Оренбургского края.

Регулирование отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) также является одним из приоритетных направлений работы Законодательного Собрания Оренбургской области.

В Закон Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области» внесены изменения, касающиеся порядка установления информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия, расположенных в Оренбургской области.

Законодательством Оренбургской области в сфере физической культуры и спорта последовательно реализовывались приоритеты и задачи, сформированные на федеральном уровне. Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области» дополнен полномочием Оренбургской области в сфере физической культуры — осуществление государственной аккредитации областных спортивных федераций.

В целях защиты жизни, здоровья, нравственности и обеспечения безопасности несовершеннолетних детей принят Закон Оренбургской от 13.03.2019 № 1470/384-VI-O3 «О мерах по защите нравственности несовершеннолетних де-

тей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области», установивший запрет розничной продажи (предоставление для потребления) бестабачных курительных изделий и устройств, имитирующих курение табака несовершеннолетним.

В целях защиты прав граждан на жизнь и охрану здоровья был принят Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2036/544-VI-O3 «О запрете оборота на территории Оренбургской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака», которым с 01.02.2020 на территории Оренбургской области введен запрет оборота бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака.

В отчетном году особое внимание уделялось привлечению общественности к экспертизе планируемых к принятию актов. В этих целях при комитете по здравоохранению был создан экспертный совет, в состав которого вошли ученые, руководители медицинских и общественных организаций.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1481/392-VI-ОЗ «О развитии деятельности студенческих отрядов в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* определены полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере развития деятельности студенческих отрядов и форм их поддержки.

Студенческим отрядам оказывается информационная, консультационная, кадровая, организационная поддержка, а также содействие в подготовке и проведении совещаний, семинаров по вопросам деятельности студенческих отрядов.

Кроме того, им оказывается поддержка в формах и на условиях, предусмотренных законодательством области для социально ориентированных некоммерческих организаций, при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами соответствующих видов деятельности, определенных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Финансовое обеспечение мероприятий в указанной сфере осуществляется за счет средств областного бюджета.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1470/384-VI-ОЗ «О мерах по защите нравственности детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области»

Суть Закона:

\* в целях защиты жизни, здоровья, нравственности и обеспечения безопасности несовершеннолетних детей установлены ограничения продажи несовершеннолетним бестабачных курительных изделий и устройств, имитирующих курение табака.

Так, розничная продажа (предоставление для потребления) несовершеннолетним бестабачных курительных изделий и устройств, имитирующих курение табака, не допускается.

В случае возникновения у продавца, непосредственно осуществляющего отпуск указанных изделий и устройств, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у покупателя документ, позволяющий установить его возраст.

За нарушение данных положений граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели несут административную ответственность.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1471/385-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 25.12.2018 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций».

Уточняется, что орган исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны здоровья создает не только условия для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан, но и условия для обеспечения ее качества.

С 1 января 2022 года взаимодействие субъектов государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения будет основываться на применении порядков оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций и стандартов медицинской помощи.

Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1486/397-VI-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

#### Суть Закона:

- \* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 08.07.1997 № 104/26-ОЗ «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области». Увеличен размер вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю, до 6 040 рублей, а также размер доплаты до 604 рублей за каждого ребенка до 3 лет, третьего и каждого последующего ребенка, ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида. На содержание каждого ребенка в приемной семье сумма денежных средств увеличена до 6 199 рублей.
- \* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 19.11.2001 № 364/340-II-ОЗ «О патронатном воспитании». Увеличены размер вознагражде-

ния, причитающегося патронатному воспитателю, до 4 942 рублей, размер доплаты — до 494 рублей за каждого ребенка до 3 лет, третьего и каждого последующего ребенка, а также за каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида.

\* внесены изменения в Закон Оренбургской области от 09.11.2004 № 1533/259-III-ОЗ «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка». Увеличен размер денежных средств, выплачиваемых опекунам (попечителям) на содержание ребенка, до 5 732 рублей в месяц.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1611/414-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством уточнен порядок оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Оренбургской области, отдельных видов бесплатной медицинской помощи. На территории области за счет средств областного бюджета оказывается паллиативная медицинская помощь, представляющая собой комплекс мероприятий, включающих в себя медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания.

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1640/422-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством определено, что информационные надписи и обозначения на объекты культурного наследия, расположенные в Оренбургской области, устанавливаются в порядке, определенном законодательством Российской Федерации (ранее информационные надписи и обозначения на объектах культурного наследия федерального значения устанавливались в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, а на объекты культурного наследия регионального значения устанавливались собственниками этих объектов в порядке, установленном законом Оренбургской области).

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1686/447-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* к полномочиям Правительства Оренбургской области в сфере образования Закон отнес создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий осуществления услуг организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1685/446-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Закон предусматривает компенсацию расходов учредителю муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки детей, обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа. В Оренбургской области есть муниципальные образования, где территориальная доступность образовательных организаций для обучающихся существенно затруднена или не может быть обеспечена.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1771/460-VI-ОЗ «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними»

#### Суть Закона:

\* Закон предусматривает увеличение размера фонда оплаты труда работников, обеспечивающих организацию деятельности по опеке и попечительству, увеличение расходов на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними в муниципальных районах и городских округах Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1772/461-VI-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О праздничных днях и памятных датах в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом установлен памятный день в Оренбургской области — День образования архивной службы Оренбургской области — 15 сентября.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1860/495-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Оренбургской области»

\_\_\_\_\_

#### Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством к функциям уполномоченного органа, осуществляющего на территории Оренбургской области переданные полномочия Российской Федерации по контролю (надзору) в сфере образования, отнесены проведение лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также их филиалов, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1861/496-VI-O3 «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом уточнено, что в сфере образования Губернатор Оренбургской области назначает на должность руководителей органов исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования. Ранее назначение согласовывалось с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1862/497-VI-O3 «О внесении изменения в статью 7 Закона Оренбургской области «О библиотечном деле в Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* в соответствии с федеральным законодательством определено, что доступ к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1863/498-VI-O3 «О внесении изменения в статью 14 Закона Оренбургской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Оренбургской области»

#### Суть Закона:

\* Законом уточнено наименование государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности: с 1 декабря 2022 года это

будет государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности Оренбургской области.

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1864/499-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области»

Суть Закона:

\* Закон отнес к полномочиям Оренбургской области в сфере физической культуры и спорта осуществление государственной аккредитации областных спортивных федераций.

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2035/543-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областных грантах в сфере научной и научно-технической деятельности»

#### Суть Закона:

\* урегулированы правоотношения по предоставлению меры государственной поддержки в виде областных грантов в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности в форме субсидий (грантов).

Уточнены виды и размеры грантов, их получатели, условия проведения конкурса на получение гранта. Одним из требований, предъявляемых к работам соискателей, является заинтересованность хозяйствующих субъектов во внедрении результатов работ на территории Оренбургской области. Конкурс на получение грантов проводится органом исполнительной власти области, осуществляющим реализацию на территории Оренбургской области государственной политики в сфере образования, науки, научно-технической деятельности.

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2036/544-VI-ОЗ «О запрете оборота на территории Оренбургской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина»

Суть Закона:

\* с 1 февраля 2020 года на территории Оренбургской области устанавливается запрет оборота бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака.

Оборот (изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, реализация, распределение, приобретение, использование) бестабачной никотиносодержащей продукции запрещается и влечет за собой ответственность, установленную Законом Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области.

## <u>Информация о мероприятиях Законодательного Собрания</u> <u>Оренбургской области в 2019 году</u>



В октябре 2019 года состояпарламентлись ские слушания на тему «Социальная защита военнослужащих, ветеранов и инвалидов боевых действий, граждан, уволенвоенной службы, и членов их семей» с уча-

стием депутатов — членов Комитета Государственной Думы по обороне, депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, организация проведения которых была возложена на комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по законности и правопорядку.

Более 3 тысяч обращений в Комитет Государственной Думы по обороне и результаты проведенного мониторинга подтверждают существование проблем в пенсионном и жилищном обеспечении военнослужащих, ветеранов и инвалидов боевых действий, членов их семей.

Меры социальной поддержки для этой категории обсудили в рамках парламентских слушаний. Действующее законодательство позволяет социально защитить эту категорию, но есть сложности. В Российской Федерации проживают почти 19 тысяч инвалидов и около 1,5 млн ветеранов боевых действий, более 250 тысяч семей погибших, инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны. Оренбуржье – приграничный регион, здесь базируются десятки соединений и частей Минобороны России. Более 400 тысяч человек состоят на воинском учете после увольнения с военной службы.

Участники парламентских слушаний высказали предложения о повышении финансирования программ по обеспечению жильем военнослужащих, о необходимости индексации пенсий, компенсации затрат по уплате взносов на капитальный ремонт в многоквартирных домах. Назрела необходимость принятия закона о статусе семей погибших военнослужащих.

Предложения, озвученные в рамках парламентских слушаний, вошли в рекомендации федеральным и региональным органам власти, профильным ведомствам.

В 2019 году проведено 2 заседания Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области (далее — Совет) и 4 заседания Президиума Совета, рассмотрено 16 вопросов.



На заседании Совета обсуждались вопросы:

#### 18 июня 2019 года:

- о подготовке к проведению избирательной кампании 2019 года;
- об опыте работы и реализации проектов по инициативному бюджетированию;
- о готовности реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»;
- о переизбрании членов Президиума Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области.

#### 19 декабря 2019 года:

- об основных параметрах областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и межбюджетных отношениях в Оренбургской области;
- об использовании природных карьеров для ремонта и отсыпки межпоселковых дорог;
- об утверждении планов работы Совета и Президиума Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области на 2020 год.

На заседании Президиума Совета обсуждались вопросы:

#### 19 марта 2019 года:

о реализации требований законодательства по переходу на комплексную систему обращения с отходами производства и потребления, в том числе об исполнении муниципальными образованиями Оренбургской области полномочий по созданию и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных

## Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2019 году

отходов, установленных статьей 8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

#### 30 мая 2019 года:

- о проведении оздоровительной кампании по отдыху и оздоровлению детей в Оренбургской области;
- о ходе выполнения государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы в части подпрограммы «Развитие дошкольного образования»;
- о разработке единого порядка размещения нестационарных объектов на территориях муниципальных образований и определении возможности взимания платы за их размещение.

#### 11 октября 2019 года:

об организации здравоохранения в муниципальных образованиях восточного Оренбуржья;

об отмене предоставления депутатами сельских поселений, исполняющими обязанности на непостоянной основе, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя, супругу(а) и несовершеннолетних детей.



19 декабря 2019 года: о реализации Закона

Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» в части вопросов, затрагивающих полномочия органов местного самоуправления;

о реализации регионального проекта «Фор-

мирование комфортной городской среды» в 2019 году;

о проектах планов работы Совета и Президиума Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области на 2020 год.

В течение 2019 года комитетами Законодательного Собрания области подготовлены и проведены тематические «круглые столы».

Заседание «круглого стола» совместно с заседанием Президиума Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области «Ореализации на террито-



рии Оренбургской области комплексной системы обращения с отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами. Проблемы и пути их решения» было подготовлено и проведено комитетом по собственности, природопользованию и строительству.

К обсуждению проблем обращения с ТКО и путей их решения были приглашены руководители региональных министерств, природоохранных ведомств, организаций ЖКХ. В июле 2018 года была утверждена программа обращения с отходами производства и потребления, подготовлена необходимая правовая база, выбран региональный оператор — ООО «Природа». Вопросы организации контейнерных площадок и закупка самих контейнеров, ликвидации несанкционированных свалок, тарифообразования и ряд других продолжают отрабатываться.

По итогам «круглого стола» были разработаны рекомендации для решения проблем, возникающих в связи с введением программы обращения с отходами. Правительству области рекомендовано рассмотреть вопрос о софинансировании из областного бюджета мероприятий по созданию органами МСУ мест (площадок) накопления ТКО в рамках исполнения их полномочий. Кроме того, рекомендовано обеспечить эффективное взаимодействие органов исполнительной власти и местного самоуправления для принятия оперативных мер по исправлению выявляемых недостатков функционирования системы обращения с ТКО.

В рамках реализации рекомендаций заседания «круглого стола» внесены изменения в областное законодательство, предусматривающие компенсацию платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами многодетным семьям, детям войны и труженикам тыла.

Тема **«О ситуации в сфере жилищного строительства на территории Оренбургской области. Проблемы и перспективы»** была подготовлена для обсуждения на заседании «круглого стола» комитетом по собственности, природопользованию и строительству.

## Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2019 году



С 1 июля 2019 года все российские застройщики перешли на новые правила долевого строительства. Согласно утвержденной модели застройщики больше не смогут строить объекты на деньги граждан, им придется либо исполь-

зовать свои средства, либо брать кредит в уполномоченных банках. А средства граждан будут аккумулироваться на специальных эскроу-счетах и поступят к строителю только после передачи квартир. Изменения в строительном законодательстве призваны защитить средства дольщиков.

На заседании были обсуждены следующие вопросы:

- о состоянии отрасли жилищного строительства и рынка недвижимости в Оренбургской области, текущей ситуации и перспективах;
- о строительном бизнесе в условиях перехода от привлечения денежных средств участников долевого строительства к проектному финансированию.

На территории Оренбургской области открыты отделения уполномоченных банков. Одной из важнейших проблем, с которыми сталкиваются застройщики — трудность и затратность услуг тех банков, которые готовы предоставлять целевые займы. По мнению застройщиков, без государственного регулирования деятельности банков по проектному финансированию осуществлять комплексное строительство будет сложно.

По итогам «круглого стола» был принят ряд рекомендаций в адрес регионального Правительства, профильных министерств и комитетов областного парламента, а также финансово-кредитных организаций.

Комитетом по здравоохранению проведены заседания «круглых столов» на темы: «О ходе реализации национального проекта «Здравоохранение» и входящих в его состав федеральных проектов на территории Оренбургской области».

В Оренбургской области к 2024 году планируется



охватить профилактическими осмотрами до 90% оренбуржцев, ликвидировать кадровый дефицит в здравоохранении, повысить ожидаемую продолжительность жизни до 78 лет. Это один из главных региональных индикаторов национального проекта «Здравоохранение». Его реализации на территории области был посвящен «круглый стол».

В обсуждении темы приняли участие депутаты областного парламента, министр здравоохранения области, руководители профильных ведомств, представители медицинских, общественных организаций. В рамках реализации проекта выделено 8 направлений, которые определены как приоритетные до 2024 года. Это развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи и детского здравоохранения, борьба с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, решение вопроса дефицита кадров и обеспечение медучреждений квалифицированными специалистами, создание единого цифрового контура в здравоохранении. Запланировано строительство и капитальный ремонт детских поликлиник, ФАПов, областных учреждений здравоохранения, создание 17 центров амбулаторной онкологической помощи, строительство областной детской больницы. Для повышения доступности медицинской помощи по инициативе депутатов областного парламента приобретено 3 мобильных поликлиники;

«Инновационные технологии в санаторно-курортном лечении и оздоровлении. Правовое регулирование, современные подходы». Заседание проходило в рамках работы специализированной выставки «Медицина. Красота. Здоровье» в г. Оренбурге.

На заседании «круглого стола» обсуждались вопросы необходимости осуществления целенаправленных, скоординированных действий органов государственной власти, местного самоуправления, медицинских организаций, учреждений, осуществляющих санаторно-курортное и восстановительное лечение граждан, в целях охраны здоровья населения Оренбургской области. Отсутствие в достаточном количестве квалифицированных кадров, владеющих знаниями о специфике санаторно-курортного лечения, врачей-специалистов в области курортного дела напрямую отражается на эффективности санаторно-курортного лечения, как и износ материально-технической базы учреждений и инфраструктуры курортов в целом может привести к сокращению доступности и снижению объемов лечения населения.

По итогам заседания совместно с Федерацией организаций профсоюзов Оренбургской области разработан проект закона Оренбургской области «Об обеспечении работников государственных и муниципальных учреждений Оренбургской области путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление»;

«Частная меди-Законодательцина. регулирование, ное перспективы развисотрудничества». Темой обсуждения стали проблемы, перспективы развития и законодательное регулирование частной медицины в Оренбургской области. Участвуя в формировании



рынка медицинских услуг, частные медицинские организации создают здоровую конкуренцию субъектам государственной системы здравоохранения, тем самым способствуют улучшению качества медицинской помощи, оказываемой населению. Вместе с тем государственные (муниципальные) и частные медицинские организации в силу разности интересов и специфики, стоящих перед ними задач не могут обладать равными конкурентными возможностями, следовательно, требуется регулирование не с позиции подхода равенства субъектов правоотношений, а с учетом их особенностей и исходя из принципа целесообразности.

<u>Комитет по здравоохранению</u> совместно с <u>комитетом по социальной и демографической политике</u> провел заседание «круглого стола» на тему «О комплексной медико-социальной помощи гражданам старшего поколения. Состояние и развитие геронтологической службы в Оренбургской области».

В рамках заседания были обсуждения вопросы обеспечения доступности и качества медицинской помощи гражданам старше трудоспособного возраста, правового регулирования оказания медико-социальной помощи лицам пожилого возраста, взаимодействия медицины и социальных служб для наиболее эффективного сопровождения людей старшего возраста.

В Оренбуржье в рамках национального проекта «Демография» реализуется программа «Старшее поколение», которая предусматривает совершенствование гериатрической помощи, увеличение охвата пожилых людей профилактическими осмотрами, обучение компьютерной грамотности. Одним из инновационных способов поддержки пожилых людей является приемная семья, в области действуют 40 таких семей.

Участники «круглого стола» обозначили, что объединение действий всех ведомств должно быть направлено на решение общей задачи — обеспечение качественной жизни старшего поколения.

По итогам заседания выработан ряд рекомендаций в адрес Правительства Оренбургской области, региональных министерств и ведомств по вопросам совершенствования развития медико-социальной помощи гражданам старшего поколения.

Тема «Материнский капитал: опыт, практика, результаты реализации на территории Оренбургской области» была обсуждена участниками «круглого стола» проведенного комитетом по социальной и демографической политике. Были рассмотрены вопросы правоприменительной практики федерального



и регионального законодательства о материнском капитале. Участники заседания отметили необходимость совершенствования регламентных процедур получения и использования материнского капитала.

По итогам заседания «круглого стола» выработаны и направ-

лены рекомендации в адрес Правительства Оренбургской области, отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области.

Ежегодно принимает участие в **Международном форуме** «**Оренбуржье** – **сердце Евразии»** комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству, в том числе в подготовке отдельных мероприятий форума. В 2019 году в рамках Международного форума комитет принял участие в организации и проведении «круглого стола» на тему «Влияние корпоративной социальной ответственности и корпоративного волонтерства на изменение среды региона».

Депутаты комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству 20 мая 2019 года совместно с министерством экономического развития, промышленной поли-



тики и торговли Оренбургской области и предпринимательским сообществом

Оренбуржья участвовали в проведении **первого женского бизнес-форума** «Деловая весна». Форум проводился в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Национальной стратегии действий в интересах женшин».

Председатель комитета Аникеев А.А. являлся модератором дискуссионной площадки Форума «Имидж деловой женщины. Лучшие бизнес-кейсы — линейка форума, направленная на позиционирование лучших организаций, на тиражирование и масштабирование бизнеса, на внедрение инновационных технологий для эффективного роста бизнеса». Участники обсудили возможности достижения лидерских позиций в развитии экономики и социальной сферы в условиях обострения международной конкуренции, под воздействием быстро меняющихся технологий и направлено в поддержку развития местного высокотехнологичного бизнеса, цифровой экономики.

В 2019 году состоялось 2 заседания консультативного совета при Законодательном Собрании Оренбургской области.

Его основной целью как постоянно действующего консультативного органа является повышение эффективности деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области, формирование экономически обоснованной, социально ориентированной законодательной базы Оренбургской области и ее совершен-

ствование.



Первое заседание носило организационный характер, так как с января 2019 года начал работу новый состав Консультативного совета. Председателем coвета избрана шина С.А., ректор ФГБОУ ВПО «Оренбургский государ-

ственный педагогический университет», кандидат педагогических наук, доцент.

Второе заседание совета состоялось в декабре и было посвящено теме «Основные аспекты реализации Федерального проекта «Укрепление общественного здоровья в Оренбургской области». По итогам заседания были разработаны рекомендации.

В 2019 году **конкурс** «**Моя страна** – **моя Россия**» проводился в четырнадцатый раз под эгидой Законодательного Собрания области.



Учащиеся и студенты, члены молодежных объединений представили более 200 авторских проектов в региональный оргкомитет конкурса, который возглавляет председатель комитета Аверьянов Г.М.

Авторы восьми проектов стали участниками очного этапа всероссийского конкурса. Золотыми медалями всероссийского этапа были отмечены 2 проекта.

30 октября 2019 года проведена церемония награждения победителей областного конкурса, на которую были приглашены победители в 15 номинациях, научные руководители, представители министерств, члены экспертного совета, члены организационного комитета конкурса, руководители учебных организаций области, родители, представители общественных организаций, средств массовой информации. В церемонии участвовала Пастухова Л.С., координатор всероссийского проекта «Моя страна — моя Россия», высоко оценившая деятельность Законодательного Собрания области в развитии конкурсного движения.

С января 2019 года начал работу новый состав **Молодежного парламента Оренбургской области при Законодательном Собрании Оренбургской области** 2018—2020 годов (далее — Молодежный парламент).

В течение 2019 года Молодежным парламентом организованы и проведены 5 заседаний Молодежного парламента, 5 заседаний совета Молодежного парламента, 26 заседаний комитетов Молодежного парламента.

В рамках сотрудничества с Молодежным парламентом при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации активно развиваются и реализуются следующие проекты: «Большая история», «Больше книг», «Отказ от рискованного поведения – твой путь профилактики ВИЧ», «Законотворческий практикум».

В рамках проекта «Законотворческий практикум» Молодежным парламентом была подготовлена законодательная инициатива о запрете никотиносодер-

## Информация о мероприятиях Законодательного Собрания Оренбургской области в 2019 году

жащих сосательных смесей — снюсов, которая была передана коллегам из Молодежного парламента при Государственной Думе и вынесена на рассмотрение в Государственной Думе в комитете по охране здоровья.

Лидеры Молодежного парламента в 2019 году представляли Оренбуржье на региональных, всероссийский и международных молодежных форумах.



# Законодательные инициативы, внесенные Законодательным Собранием Оренбургской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2019 году

1. Проект федерального закона (№ 863705-7) «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» (в отношении движения и стоянки легковых транспортных средств, мотоциклов, мопедов в границах водоохранных зон).

Законопроект подготовлен с целью внесения изменения в пункт 4 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации в части определения минимального расстояния от границы водного объекта, на котором допускается движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств).

В настоящее время действующим законодательством запрещается движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохранных зон, кроме движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие. Ширина водоохраной зоны для крупных водных объектов сегодня составляет 200 метров. Вместе с тем в границах водоохранных зон большинства водоемов и водотоков дороги и оборудованные стоянки с твердым покрытием отсутствуют, что делает данную норму водного законодательства фактически невыполнимой.

Законопроектом предлагается разрешить движение и стоянку легковых транспортных средств, мотоциклов, мопедов в целях отдыха граждан, туризма, охоты, рыболовства, занятий гражданами физкультурой и спортом на расстоянии не менее 50 метров от береговой линии (границы водного объекта) рек, ручьев, каналов, озер (за исключением озера Байкал), водохранилищ или от линии максимального прилива морей.

2. Проект федерального закона (№ 824333-7) «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» (в части уточнения перечня документов, подаваемых заявителем для выдачи разрешения на установку рекламной конструкции; предоставления права по удалению размещенной на рекламной конструкции информации и права по осуществлению продажи невостребованных демонтированных рекламных конструкций).

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 11 статьи 19 Федерального закона «О рекламе», включив в перечень документов, необходимых для выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, проект рекламной конструкции. Закрепляется право органа местного само-

## Законодательные инициативы, внесенные Законодательным Собранием Оренбургской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2019 году

управления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, собственника или иного законного владельца недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, реализовать невостребованную рекламную конструкцию с целью возмещения затрат, произведенных на ее демонтаж и хранение. На сегодняшний день в отношении рекламной конструкции, размещенной без разрешения, может быть применен демонтаж, хранение и уничтожение.

Часть 21 статьи 19 Федерального закона «О рекламе» закрепляет обязанность владельца рекламной конструкции в течение трех дней со дня выдачи предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек, удалить информацию, размещенную на такой рекламной конструкции. В то же время не установлены правовые последствия за неисполнение владельцем рекламной конструкции данной обязанности. Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления полномочиями удалять размещенную на рекламной конструкции информацию при невыполнении владельцем рекламной конструкции соответствующей обязанности, а также требовать от владельца рекламной конструкции возмещения расходов, понесенных в связи с ее удалением.



#### Судебная практика по законодательным актам Оренбургской области

1. Предметом судебного оспаривания в 2019 году стал Закон Оренбургской области «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области» (в части пункта 8 части 1 статьи 3 и части 2 статьи 6).

В обоснование своих требований административный истец указывает на несоответствие оспариваемого нормативного правового акта положениям статьи 40 Конституции Российской Федерации, статей 49, 51 и 57 Жилищного кодекса Российской Федерации и нарушение ее прав, поскольку принадлежащее ей на праве собственности жилое помещение признано непригодным для проживания после 1 марта 2005 года.

Решением Оренбургского областного суда истцу было отказано в удовлетворении административного искового заявления.

Суд в своем решении, в частности, указал следующее.

Согласно части 6 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий на основании Кодекса, принятых в соответствии с ним других федеральных законов.

Оспариваемый Закон Оренбургской области «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области» принят Законодательным Собранием Оренбургской области в пределах полномочий субъекта РФ и основан на необходимости обеспечения органами государственной власти субъекта Российской Федерации условий для осуществления гражданами права на жилище.

Согласно части 3 статьи 49 Кодекса жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма предоставляются иным определенным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категориям граждан, признанных по установленным Кодексом и (или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях. Данные жилые помещения предоставляются в установленном Кодексом порядке, если иной порядок не предусмотрен указанным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации.

Основания признания гражданам нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, установлены статьей 51 Кодекса.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 51 Кодекса гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, признаются проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям.

Для случаев признания жилого помещения в установленном порядке непригодным для проживания и не подлежащим ремонту и реконструкции законодатель предусмотрел возможность предоставления гражданам жилых помещений по договорам социального найма во внеочередном порядке (пункт 1 части 2 статьи 57 Кодекса).

Абзац второй части 1 статьи 7 Закона Оренбургской области предусмотрел одним из оснований признания граждан нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области случай, если они проживают в жилых помещениях, которые независимо от формы собственности признаны до 1 марта 2005 года в установленном порядке непригодными для проживания и не подлежат ремонту или реконструкции.

Следовательно, граждане, проживающие в принадлежащих им жилых помещениях, которые признаны в установленном порядке непригодными для проживания с 1 марта 2005 года, не могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области.

В статье 3 Закона Оренбургской области определены категории граждан, имеющих право на получение жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области по договору социального найма, среди которых – граждане, вставшие на учет после 1 января 2005 года и имеющие право на улучшение жилищных условий в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также граждане, жилые помещения которых независимо от формы собственности признаны в установленном порядке непригодными для проживания в соответствии с частью 1 статьи 7 этого же областного Закона. Для последней категории граждан указанным Законом Оренбургской области установлены основания для признания их нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области, одним из которых является оспариваемое по данному административному делу законоположение, согласно которому граждане признаются нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области, если они проживают в жилых помещениях, которые независимо от формы собственности признаны в установленном порядке непригодными для проживания и не подлежат ремонту или реконструкции, при этом такое признание должно состояться до 1 марта 2005 года.

Суд сделал вывод о том, что оспариваемое законоположение, исключающее признание граждан нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области, если они проживают в жилых помещениях. которые независимо от формы собственности признаны в установленном порядке непригодными для проживания после 1 марта 2005 года и не подлежат ремонту или реконструкции, принято в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных частью 3 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, и нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу,

не противоречит, в том числе пункту 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации. Исключая признание граждан нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области, если они проживают в жилых помещениях, которые независимо от формы собственности признаны в установленном порядке непригодными для проживания после 1 марта 2005 года и не подлежат ремонту или реконструкции, только по этому основанию, законодатель Оренбургской области таким образом самостоятельно установил основания признания граждан, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания, нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области.

Решение Оренбургского областного суда оставлено в силе определением Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2019 № 47-АПА19-9.

2. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации 24 апреля 2019 года рассмотрела в открытом судебном заседании апелляционную жалобу заявителя на решение Оренбургского областного суда от 11 декабря 2018 года, которым отказано в удовлетворении ее административного иска об оспаривании отдельного положения Закона Оренбургской области от 13 июля 2007 года № 1347/285-IV-O3 «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области» (абзац второй части 1 статьи 7).

Заявитель обратился в Оренбургский областной суд с административным исковым заявлением о признании приведенного законоположения недействующим, ссылаясь в обоснование своего требования на противоречие указанного положения, исключающего признание граждан нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области, если они проживают в жилых помещениях, которые независимо от формы собственности признаны в установленном порядке непригодными для проживания после 1 марта 2005 года и не подлежат ремонту или реконструкции, пункту 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Проверив материалы административного дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к следующему выводу.

Жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет, за исключением установленных частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации случаев. Так, согласно пункту 1 части 2 указанной статьи вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат.

Из приведенных норм следует, что субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по определению категорий граждан, которым по договорам социального найма предоставляются жилые помещения жилищного фонда субъекта Российской Федерации. При этом субъекты Российской Федерации наделены также полномочиями устанавливать основания для признания данных категорий граждан, которым по договорам социального найма предоставляются жилые помещения жилищного фонда субъекта Российской Федерации, нуждающимися в жилых помещениях и предусматривать порядок предоставления данных жилых помещений.

Таким образом, для предоставления гражданам жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма именно вне очереди гражданам необходимо принадлежать одной из категории граждан, которые должны быть определены законами субъектов Российской Федерации, быть признанными нуждающимися в жилых помещениях по основаниям, установленным законами субъектов Российской Федерации, и внеочередной порядок предоставления жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма указанным гражданам должен быть предусмотрен законами субъектов Российской Федерации.

Категорией граждан, которым жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди в силу федерального закона, а именно на основании пункта 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, являются малоимущие граждане, признанные таковыми органами местного самоуправления, а также признанные нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по основаниям, установленным частью 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, одним из которых является проживание граждан в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям. При этом малоимущим гражданам предоставляются жилые помещения муниципального жилищного фонда, а не жилые помещения жилищного фонда субъекта Российской Федерации, которые предоставляются иным категориям граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях только по установленным законом субъекта Российской Федерации основаниям.

Согласно пункту 3 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе в установленном порядке предоставляют гражданам жилые помещения по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда.

На основании пунктов 4 и 5 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений относится определение иных категорий граждан в целях предоставления им жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации, а также определение порядка предоставления по договорам социального найма установленным соответствующим законом

субъекта Российской Федерации категориям граждан жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации.

Закон Оренбургской области «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области» разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области и определяет порядок предоставления жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области. Жилищным фондом Оренбургской области являются жилые помещения, принадлежащие на праве собственности Оренбургской области.

В статье 3 данного Закона Оренбургской области определены категории граждан, имеющих право на получение жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области по договору социального найма, среди которых – граждане, вставшие на учет после 1 января 2005 года и имеющие право на улучшение жилищных условий в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также граждане, жилые помещения которых независимо от формы собственности признаны в установленном порядке непригодными для проживания в соответствии с частью 1 статьи 7 этого же Закона Оренбургской области. Для последней категории граждан указанным Законом Оренбургской области установлены основания для признания их нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области, одним из которых является оспариваемое по настоящему административному делу законоположение, согласно которому граждане признаются нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области, если они проживают в жилых помещениях, которые независимо от формы собственности признаны в установленном порядке непригодными для проживания и не подлежат ремонту или реконструкции, при этом такое признание должно состояться до 1 марта 2005 года. Предусматривая порядок предоставления жилого помещения жилищного фонда Оренбургской области по договору социального найма, законодатель Оренбургской области в названном выше Законе (абзац первый части 2 статьи 7) предусмотрел, что очередность предоставления жилых помещений гражданам, проживающим в жилых помещениях, которые независимо от формы собственности признаны до 1 марта 2005 года в установленном порядке непригодными для проживания и не подлежат ремонту или реконструкции, определяется комиссией, создаваемой при Правительстве Оренбургской области.

Таким образом, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к выводу о том, что оспариваемое по настоящему административному делу законоположение, исключающее признание граждан нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области, если они проживают в жилых помещениях, которые независимо от формы собственности признаны в установленном порядке непригодными для проживания после 1 марта 2005 года и не подлежат ремонту или реконструкции, принято в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, предусмот-

ренных частью 3 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, и нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не противоречит, в том числе пункту 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации. Исключая признание граждан нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области, если они проживают в жилых помещениях, которые независимо от формы собственности признаны в установленном порядке непригодными для проживания после 1 марта 2005 года и не подлежат ремонту или реконструкции, только по этому основанию, законодатель Оренбургской области таким образом самостоятельно установил основания признания граждан, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания, нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области.

При этом Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации отмечает, что само по себе оспариваемое законоположение прав граждан, жилые помещения которых независимо от формы собственности признаны в установленном порядке непригодными для проживания, на получение жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области по договору социального найма, не нарушает, поскольку в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 3 и абзацами третьим, четвертым части 1 статьи 7 оспариваемого Закона Оренбургской области нуждающимися в жилых помещениях жилищного фонда Оренбургской области признаются также граждане, если они проживают в жилых домах жилищного фонда Оренбургской области, признанных в установленном порядке непригодными для проживания, и если они проживают в жилых домах товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов, индивидуальных жилых домах, ставших непригодными для проживания в результате природных катаклизмов (оползни, наводнения и т.д.), ошибок при проектировании зданий, техногенных катастроф, в том числе на коммунальных сетях инженерной инфраструктуры. Таким образом, право указанных граждан на получение жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области по договору социального найма не исключается.

Что касается ссылки административного истца на часть 1 статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», то доводы административного истца в этой части являются несостоятельными, поскольку оспариваемое законоположение не исключает и права инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на обеспечение жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Оренбургской области.

Таким образом, оснований для отмены обжалуемого решения Оренбургского областного суда Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не усматривает. Доводы апелляционной жалобы не могут служить поводом для отмены состоявшегося решения суда, поскольку данные доводы повторяют позицию административного истца в суде первой инстанции, основанную на неверном истолковании норм жилищного законодательства.

На основании изложенного Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации оставила решение Оренбургского областного суда от 11 декабря 2018 года без изменения, а апелляционную жалобу заявителя — без удовлетворения.

3. Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации 22 мая 2019 года рассмотрела апелляционную жалобу заявителей на решение Оренбургского областного суда от 26 декабря 2018 года, которым отказано в удовлетворении их административного иска об оспаривании постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О соответствии вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Оренбургской области, требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и постановления Избирательной комиссии Оренбургской области об отказе в регистрации инициативной группы по проведению референдума Оренбургской области по вопросу, предлагаемому для вынесения на референдум Оренбургской области.

Проверив материалы административного дела, обсудив доводы апелляционной жалобы и возражений на жалобу, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к следующему выводу. Применительно к настоящему административному делу инициатива о проведении референдума Оренбургской области направлена на проведение референдума по вопросу, урегулированному Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и принятыми во исполнение данного Федерального закона положениями закона Оренбургской области.

В этой связи вопрос, предложенный инициативной группой для вынесения на референдум Оренбургской области, не соответствует требованиям пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

С выводами суда первой инстанции об отсутствии правовой неопределенности в оспариваемом постановлении Законодательного Собрания Оренбургской области Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации согласилась.

Обжалуемое решение Оренбургского областного суда является законным и обоснованным. Оснований для отмены данного решения суда по доводам, содержащимся в апелляционной жалобе, не имеется, поскольку указанные доводы основаны на неверном истолковании норм материального права, повторяют позицию административных истцов в суде первой инстанции, проверялись им и получили правильную оценку в решении.

Решение Оренбургского областного суда от 26 декабря 2018 года оставлено без изменения, апелляционная жалоба заявителей — без удовлетворения.

#### <u>Информация о результатах мониторинга правоприменения</u> законодательных актов Оренбургской области

В 2019 году Законодательное Собрание Оренбургской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 (далее – методика), провело мониторинг правоприменительной практики законов Оренбургской области.

Порядок проведения мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области определен положением о проведении в Законодательном Собрании Оренбургской области мониторинга правоприменительной практики законов Оренбургской области (далее — Положение), утвержденным постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.04.2012 № 819.

Объектами проведения мониторинга в 2019 году стали законы области по следующим сферам правового регулирования:

бюджетной, налоговой и финансовой политике;

экономической политике, промышленности и предпринимательству;

законности и правопорядку;

образованию, науке, культуре и спорту;

делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций;

здравоохранению;

социальной и демографической политике;

собственности, природопользованию и строительству;

сельскому хозяйству.

Согласно Положению целями и задачами проведения мониторинга правоприменения являются:

1. Анализ эффективности реализации закона области:

своевременность принятия нормативных правовых актов Оренбургской области во исполнение мероприятий, предусмотренных законом области;

согласованность закона области с иными нормативными правовыми актами; наличие или отсутствие коррупциогенных факторов в законе области;

выявление правовых пробелов и внутренних противоречий при реализации закона области;

причины, препятствующие реализации закона области.

- 2. Анализ информации о практике применения закона области.
- 3. Выработка предложений по совершенствованию законодательства в конкретной сфере.

## Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

Мониторинг правоприменения проводился постоянными комитетами Законодательного Собрания области.

Результаты мониторинга правоприменения формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Оренбургской области по показателям, установленным пунктами 8—10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

К мониторингу правоприменения привлекались органы исполнительной власти Оренбургской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а также органы местного самоуправления в Оренбургской области.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов в сфере отношений, регулируемых соответствующими областными законами.

В ходе осуществления мониторинга правоприменительной практики областных законов коррупциогенных факторов не выявлено.

## По результатам мониторинга правоприменения приняты 17 законов и внесен 1 проект закона:

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1611/414-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1612/415-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1665/431-VI-O3 «О внесении изменений в часть 1 статьи 1 Закона Оренбургской области «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию и списания недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам»;

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1669/435-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране труда в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1675/441-VI-O3 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О реализации Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1689/449-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О представителях Законодательного Собрания Оренбургской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1818/472-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области»;

## Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1821/475-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке инновационной деятельности в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1833/479-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1836/482-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1840/486-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О пчеловодстве»;

Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1841/487-VI-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Оренбургской области в области семеноводства и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1915/514-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1923/521-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере деятельности профессиональных союзов в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 04.12.2019 № 1938/507-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата представительного органа муниципального образования в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 04.12.2019 № 1946/513-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании обеспечения плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2032/540-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного само-управления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

проект закона Оренбургской области от 05.12.2019 № 215/6539-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области».

#### <u>Комитет по местному самоуправлению</u> <u>и вопросам деятельности органов государственной власти</u>



<u>Объект мониторинга</u>: Закон Оренбургской области от 04.09.1996 «О статусе депутата представительного органа муниципального образования в Оренбургской области»

Закон области определяет права, обязанности депутатов представительного органа муниципального образования Оренбургской области, запреты, связанные с их деятельностью, гарантии их деятельности.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Следовательно, рассматриваемый Закон Оренбургской области принят в пределах полномочий Законодательное Собрание Оренбургской области.

Со стороны контрольных (надзорных) органов акты Генеральной прокуратуры России и прокуратуры Оренбургской области, а также экспертные заключения Минюста России и его территориального органа в Оренбургской области (Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области) в 2018-2019 годах в отношении Закона области не выносились. В судебном порядке нормы Закона области также не оспаривались.

## Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

Комитетом предлагалось советам депутатов муниципальных образований Оренбургской области высказать замечания и предложения к Закону области. Были получены следующие предложения:

- 1) в статье 3 слова «выборного органа местного самоуправления» заменить словами «представительного органа местного самоуправления», что соответствует принятой терминологии законодательства Российской Федерации;
- 2) в статье 22 дать определение «депутатского обращения» по аналогии с Законом Оренбургской области от 08.06.1998 № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области».

В рамках проведения мониторинга правоприменительной практики Закона области экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания был проведен мониторинг федерального законодательства и судебной практики по вопросам предоставления гарантий депутатам представительных органов местного самоуправления. По результатам мониторинга были предложены следующие изменения в Закон области:

- 1) часть 2 статьи 10 после слов «за исключением положений, установленных в подпунктах «з», «и» дополнить словами «части 1 настоящей статьи», статью 16 признать утратившей силу.
- 2) в подпункте «д» статьи 13 слова «и военнослужащих по воинским частям» исключить, поскольку данное правоотношение не относится к ведению субъекта Российской Федерации;
  - 3) статью 17 изложить в редакции:

«Статья 17. Освобождение от выполнения производственных или служебных обязанностей депутата, осуществляющего свои полномочия на непостоянно основе, производится на основании официального уведомления депутата.

Уставом муниципального образования может быть установлено, что за время освобождения от выполнения производственных или служебных обязанностей в связи с осуществлением депутатской деятельности (участие в заседаниях Совета депутатов, в работе комитетов (комиссий) и иных органов, образованных Советом депутатов, участие в депутатских слушаниях) депутату, осуществляющему полномочия на непостоянной основе, за счет средств местного бюджета выплачивается компенсация в порядке и размере, определяемом решением представительного органа муниципального образования, в случае, если по основному месту работы заработная плата за ним не сохраняется»;

- 4) уточнить положения статьи 18 в части срока дачи ответа на депутатский запрос должностными лицами с учетом того, что такой срок может быть установлен только для должностных лиц местного самоуправления;
- 5) пересмотреть главу III Закона области с учетом административных правонарушений, предусмотренных Законом Оренбургской области от 01.10.2003 № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»;
- 6) статью 28 признать утратившей силу, поскольку Законом уже предусмотрено возмещение расходов, связанных с депутатской деятельностью.

## Информация о результатах мониторинга правоприменения законодательных актов Оренбургской области

По результатам мониторинга правоприменения был принят Закон Оренбургской области от 04.12.2019 № 1938/507-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата представительного органа муниципального образования в Оренбургской области»

<u>Объект мониторинга</u>: Закон Оренбургской области от 08.06.1998 № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

Закон Оренбургской области от 08.06.1998 № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» (далее — Закон области) определяет правовые основы деятельности депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области.

В ходе мониторинга правоприменительной практики областного Закона анализировалась практика субъектов Российской Федерации по регулированию вопросов статуса депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, изучена судебная практика Верховного Суда Российской Федерации по вопросам оспаривания законодательных актов субъектов Российской Федерации (в том числе Приволжского федерального округа) в сфере регулирования правоотношений, относящихся к статусу депутатов этого уровня власти на их соответствие федеральному законодательству. Решения Верховного Суда Российской Федерации оценивались с позиции необходимости внесения в областной Закон соответствующих изменений.

Верховным Судом Российской Федерации за период с 2012 по 2019 год вынесено 4 заслуживающих внимания для проведения настоящего мониторинга решения в части правового положения депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

определение от 18.04.2012 № 52-АПГ12-1 по делу по апелляционному представлению прокурора Республики Алтай на решение Верховного Суда Республики Алтай от 19 января 2012 года в части отказа прокурору Республики Алтай в удовлетворении заявления о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими отдельных положений Закона Республики Алтай от 19 октября 2011 года № 69-РЗ «О статусе депутата Республики Алтай»;

определение от 13.03.2013 № 25-АПГ13-1 по гражданскому делу по заявлению прокурора Астраханской области об оспаривании отдельных положений Закона Астраханской области от 22 июля 2003 года № 35/2003-ОЗ «О статусе депутата Думы Астраханской области» по апелляционной жалобе Думы Астраханской области на решение Астраханского областного суда от 21 декабря 2012 года, которым заявление удовлетворено частично;

апелляционное определение от 21 декабря 2018 года № 60-АПГ18-8 по административному делу по апелляционной жалобе Законодательного Собрания Камчатского края на решение Камчатского краевого суда от 27 августа 2018 года, которым частично удовлетворен административный иск заместителя прокурора Камчатского края о признании не действующим с момента принятия части 2

статьи 5, статьи 16, части 1 статьи 18 Закона Камчатского края от 8 февраля 2012 года № 8 «О статусе депутата Законодательного Собрания Камчатского края»;

апелляционное определение от 6 февраля 2019 года № 46-АПГ18-44 по административному делу по административному исковому заявлению заместителя прокурора Самарской области о признании не действующим в части отдельных норм Закона Самарской области от 7 февраля 2003 года № 4-ГД «О статусе депутата Самарской Губернской Думы» по апелляционной жалобе Самарской Губернской Думы на решение Самарского областного суда от 3 октября 2018 года, которым удовлетворено административное исковое заявление заместителя прокурора Самарской области.

В соответствии с указанными решениями признаны несоответствующими федеральному законодательству положения, устанавливающие нормы о следующих правах депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации:

- 1) на беспрепятственное посещение предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) на прием в первоочередном порядке руководителями и должностными лицами организаций и общественных объединений;
- 3) на безотлагательный (не позднее 5 дней) ответ на обращение или представление документов и сведений руководителями и должностными лицами организаций, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

По результатам анализа судебной практики представляется необходимым:

1. Исключить абзац четвертый части 2 статьи 5 Закона области, предусматривающий право депутата Законодательного Собрания Оренбургской области по предъявлении удостоверения посещать иные организации на территории области, полностью или частично финансируемые за счет средств областного бюджета, либо имеющие льготы по уплате налогов и обязательных платежей, либо имеющие в качестве учредителей органы государственной власти области. Финансирование из бюджета, льготы по налогам и обязательным платежам, статус учредителей как государственных органов не изменяют самостоятельный гражданско-правовой статус организаций и, следовательно, не могут его ограничивать возложением дополнительной обязанности, что следует из определения Верховного Суда Российской Федерации от 13.03.2013 № 25-АПГ13-1, а также апелляционного определения Верховного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2018 года № 60-АПГ18-8.

Вместе с тем обращает на себя внимание тот факт, что в законах ряда субъектов Российской Федерации (изученных в процессе мониторинга) аналогично Закону области правовой режим организаций, в отношении которых имеются особые права депутатов, нередко обусловлен их финансированием из областного бюджета, льготами по налогам и обязательным платежам, учредительством ор-

ганов государственной власти (Республика Алтай, Республика Татарстан, Архангельская область, Владимирская область, Вологодская область, Московская область, Самарская область, город Москва).

- 2. В статье 20 Закона области, предусматривающей право депутата на прием во внеочередном порядке руководителями, должностными лицами органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, организаций, подведомственных органам государственной власти и органам местного самоуправления Оренбургской области, в соответствии с опре-Верховного Суда Российской Федерации № 52-АПГ12-1 и от 6 февраля 2019 года № 46-АПГ18-44 следует исключить слова «организаций, подведомственных органам государственной власти и органам местного самоуправления Оренбургской области», так как этими словами на самостоятельные субъекты гражданского права «организации» накладываются дополнительные, не предусмотренные федеральным законодательством обязательства. Законодательство Оренбургской области не содержит толкования такого понятия, как организации, подведомственные органам государственной власти и местного самоуправления. Аналогичное понятие среди изученных законов субъектов Российской Федерации содержится только в законе Кировской области.
- 3. Имеется потребность внести в текст Закона области отдельные уточнения редакционного характера: абзац второй части 2 статьи 5 и часть 2 статьи 13 после слов «государственной власти» дополнить словами «Оренбургской области».

Учитывая, что статус депутата Законодательного Собрания Оренбургской области в значительной степени имеет общую правовую природу со статусом депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членов Совета Федерации, имеется необходимость обратить внимание на законодательные новеллы в части расширения мер ответственности депутатов за нарушение отдельных установленных ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, введенных Федеральным законом от 27.12.2018 № 561-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Аналогичные меры ответственности предусмотрены проектом федерального закона № 834380-7 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части установления мер ответственности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации за коррупционные правонарушения), внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 12.11.2019 (планируется к рассмотрению в феврале 2020 года). Принятие данного федерального закона потребует внесения соответствующих изменений в областной Закон.

В соответствии с Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» (вступил в силу 27.12.2019) в ряд областных законов, в том числе и «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области», потребуется внести изменения, предусматривающие, что депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, если федеральными законами не установлено иное, не вправе участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением случаев, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

По итогам проведения мониторинга Закона Оренбургской области от 08.06.1998 № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» принято решение осуществить разработку законопроекта о внесении изменений в Закон Оренбургской области от 08.06.1998 № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области».



Комитет по законности и правопорядку

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 04.07.2002 № 43/8-III-ОЗ «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области».

Закон принят в соответствии с Федеральным законом «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» и определяет порядок избрания и требования, предъявляемые к представителям общественности от Законодательного Собрания Оренбургской области в квалификационной коллегии судей Оренбургской области (далее – представители Законодательного Собрания).

Согласно статье 1 Закона области в квалификационную коллегию судей Оренбургской области (далее – ККС) входят семь представителей Законодательного Собрания области, которые обладают всеми полномочиями членов квалификационной коллегии судей Оренбургской области.

В соответствии со статьей 6 Закона области срок полномочий представителей общественности определяется сроком полномочий квалификационной коллегии судей Оренбургской области и составляет четыре года.

За время действия Закона области в его редакцию четыре раза вносились изменения.

В ходе проведения экспертно-правовым управлением Законодательного Собрания области антикоррупционной экспертизы Закона области коррупцио-генных факторов не выявлено. Предложений по внесению изменений не поступило.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области на территории Оренбургской области.

Согласно информации, предоставленной ККС, за 2018-2019 годы коллегией было проведено 18 заседаний, в которых активное участие приняли представители общественности, средний показатель отсутствия последних на каждого -2 раза за весь указанный период.

В квалификационную коллегию судей Оренбургской области поступило 1 736 жалоб. В указанный период были привлечены к дисциплинарной ответственности двое судей. Претензий к работе представителей общественности от Законодательного Собрания области не имеется.

Проблем в межведомственном взаимодействии не выявлено.

Согласно сложившейся практике применения Закона области информация о выборах представителей общественности публикуется за четыре месяца до истечения срока полномочий ККС в областных средствах массовой информации с указанием времени и места приема заявлений. Кандидаты в представители общественности могут быть выдвинуты депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области и его комитетами, организациями независимо от форм собственности, общественными и религиозными организациями (объединениями), профессиональными союзами, политическими партиями и в порядке самовыдвижения.

Ответственный комитет создает рабочую группу, состоящую из представителей Общественной палаты области, депутатов и представителей Совета судей Оренбургской области для обсуждения кандидатур, выдвинутых для избрания представителями общественности ККС.

Рабочая группа на заседании обсуждает кандидатуры представителей Законодательного Собрания с приглашением на заседание комитета представителей ККС и свои рекомендации оформляет решением комитета с последующим вынесением на утверждение Законодательного Собрания всех выдвинутых кандидатур списком.

#### Причин, препятствующих реализации Закона области, не выявлено.

По результатам мониторинга правоприменительной практики областного Закона предложено внести следующие изменения в Закон.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области с целью ликвидации неопределенности правового регулирования в части 1 статьи 4 Закона области предложило конкретизировать областные средства массовой информации, в которых публикуется информация о выборах представителей общественности в ККС, а также предусмотреть размещение данной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Из анализа норм Закона области следует, что по истечении срока полномочий представителя общественности его полномочия сохраняются до образования нового состава ККС Оренбургской области, однако данная норма нуждается в доработке, поскольку частью 2 статьи 13 Федерального закона от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ установлено, что по истечении указанных сроков полномочия выборных органов судейского сообщества их полномочия сохраняются до проведения очередных съезда, конференций и общих собраний судей.

В соответствии со статьей 7 Закона области представителями общественности в период исполнения ими своих обязанностей в квалификационной коллегии судей Оренбургской области по основному месту работы сохраняется средний заработок, а также им гарантируются льготы, предусмотренные законодательством. Вместе с тем к ведению субъекта Российской Федерации федеральное законодательство не относит установление гарантий деятельности представителей общественности в квалификационной коллегии судей. Данная статья подлежит исключению из текста Закона.

4. Необходимо уточнить перечень документов, предоставляемых при выдвижении кандидатов, и дополнить его согласием на обработку персональных данных.

По результатам мониторинга принят Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1836/482-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Оренбургской области».

<u>Объект мониторинга</u>: Закон Оренбургской области от 10.11.2006 № 720/147-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Законом области в порядке, установленном Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области (далее — органы местного самоуправления) наделяются государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — комиссии).

Закон области осуществляет правовое регулирование отношений по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий, направленное на эффективное решение вопросов профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и интересов.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована **информа- ция о практике применения** Закона области на территории Оренбургской области.

Правовые нормы Закона области согласуются с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Оренбургской области. Все необходимые изменения вносятся своевременно.

Однако установлено, что необходимо пересмотреть методику расчета субвенции и увеличения расходов на содержание специалиста, обеспечивающего выполнение государственных полномочий Оренбургской области по созданию и организации деятельности комиссий, на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе проведения экспертно-правовым управлением Законодательного Собрания области антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области предлагает дополнить Закон области положениями определяющими порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в соответствии с пунктом 6 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проблем в межведомственном взаимодействии не выявлено.

По результатам мониторинга был принят Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2032/540-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

## <u>Объект мониторинга:</u> Закон Оренбургской области от 06.09.2004 № 1453/231-III-ОЗ «Об административных комиссиях в Оренбургской области»

Закон области определяет порядок создания и организации деятельности административных комиссий на территории Оренбургской области.

При анализе Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено следующее.

Указанный Закон области принят в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьями 33, 34 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» определена подведомственность административным комиссиям дел об административных правонарушениях, а также полномочия членов комиссий по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Кроме того, частью 2 статьи 34 указанного Закона установлено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1, 7.2, 7.5, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашением о передаче осуществления части полномочий между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Оренбургской области. Такое соглашение между МВД России и Правительством Оренбургской области подписано в августе 2016 года. Составленные таким образом протоколы в соответствии со статьей 33 Закона области передаются на рассмотрение административных комиссий.

На территории области административные комиссии создаются на основании правовых актов органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в соответствии с Законом Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями по созданию административных комиссий». На территории области созданы и работают 494 административные комиссии с общей численностью 3 828 человек.

Правовые нормы Закона области согласуются с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Оренбургской области.

В ходе проведения экспертно-правовым управлением Законодательного Собрания области антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено. Предложений по внесению изменений не поступило.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области на территории Оренбургской области.

По информации аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, за 9 месяцев 2019 года в административные комиссии области поступил 8 331 протокол об административных правонарушениях: 4 861 — от членов административных комиссий, 3 470 — от сотрудников полиции.

Рассмотрено 8 065 административных дел, ответственность за которые предусмотрена Законом Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

Среди самых распространенных отмечены административные правонарушения, связанные с нарушением тишины и покоя граждан — статья 7.5 Закона области, — 2 156 дел; нарушением утвержденных городскими округами, сельскими поселениями правил благоустройства территорий — статья 14 Закона области, — 1 749 дел; торговлей и оказанием услуг вне специально установленных для этого органами местного самоуправления местах — статья 17 Закона области,

 1 622 дела; безнадзорным нахождением сельскохозяйственных животных, птицы на территории муниципального образования – статья 12 Закона области,
 888 дел.

По 7 303 административным делам вынесены административные наказания, в том числе по 1 861 делу – предупреждения, по 5 442 делам – административные штрафы на сумму 7 655 140 рублей. Оплачено добровольно 3 721 690 рублей. В службу судебных приставов для принудительного взыскания административных штрафов направлено 2 191 постановление на сумму 3 215 600 рублей. Исполнено судебными приставами 823 постановления на сумму 1 295 486 рублей.

158 административных дел по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа в срок» возбуждены уполномоченными членами административных комиссий и направлены для рассмотрения мировым судьям.

Прекращено 762 дела, или 9,45% от общего числа рассмотренных дел, в связи с истечением срока давности, отсутствием состава правонарушения и по другим основаниям.

Проблем в межведомственном взаимодействии не выявлено.

Причин, препятствующих реализации Закона области, не выявлено.

При оценке согласованности Закона области с иными нормативными правовыми актами правовых пробелов, требующих устранения, не выявлено, однако отдельные его нормы по предложению участников мониторинга требуют уточнения либо дополнения.

Так, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области предложений по внесению изменений в Закон области не имеет, однако предлагает дополнить Закон области нормой, определяющей требования, предъявляемые к членам административных комиссий (возраст, гражданство и т.п.). Такие нормы содержатся в аналогичных законах Удмуртской Республики, Ставропольского края, Калужской, Новосибирской, Тульской, Тюменской, Челябинской областей.

Аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области обращает внимание, что в соответствии со статьей 2 Закона области, частью 1 статьи 34 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» за членами административных комиссий закреплены полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях. Из буквального толкования статьи 5 Закона области следует, что председатель, заместитель председателя и секретарь административной комиссии ее членами не являются и прав на составление протоколов об административных правонарушениях не имеют. Предлагают внести в Закон области необходимые уточнения, закрепив право составления протоколов председателем, его заместителем и секретарем комиссии.

Из дополнительно запрошенной комитетом информации следует, что в Оренбургской области имеются прецеденты, когда районная прокуратура опротестовывает протоколы об административных правонарушениях, составленные

секретарем или председателем комиссии, аргументируя это доводами, что в соответствии с вышеперечисленными нормами регионального законодательства протоколы составляются только членами административных комиссий. К примеру, Илекским районным судом 6 февраля 2014 года удовлетворен протест прокурора, отменено решение административной комиссии Затонновского сельсовета на том основании, что протокол об административном правонарушении составлен неуполномоченным лицом: не членом административной комиссии, а ее председателем – главой сельсовета.

Изучив положения аналогичных законов субъектов Российской Федерации, в целях повышения эффективности применения Закона области комитет считает возможным внести новые положения в Закон области, уточняющие требования, предъявляемые к членам административных комиссий.

В целях исключения различного толкования норм Закона области комитет также считает возможным дополнить его нормами о равных процессуальных правах (в том числе праве составления протоколов об административных правонарушении) всех членов административных комиссий, включая председателя, его заместителя и секретаря.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

По результатам мониторинга комитетом по законности и правопорядку разработан проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных комиссиях в Оренбургской области», который направлен на согласование с заинтересованными лицами.

### <u>Комитет по экономической политике, промышленности и</u> предпринимательству



Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 25.06.2012 № 877/249-V-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата задержанных транспортных средств»

Закон области определяет порядок перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата задержанных транспортных средств на территории Оренбургской области, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Со дня принятия Закона области в него трижды вносились изменения:

в октябре 2014 года круг лиц, участвующих в правоотношениях по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению, оплате расходов на перемещение и хранение, возврату задержанных транспортных средств на территории Оренбургской области, расширен. Помимо владельца транспортного средства и его представителя к указанным лицам отнесено лицо, имеющее при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством;

с целью приведения Закона области в соответствие с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в августе 2016 года подготовлены изменения, согласно которым перемещение и хранение задержанного транспортного средства оплачивается лицом, совершившим административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, по стоимости, рассчитанной исходя из тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, установленных органом исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченным в сфере регулирования цен и тарифов, в соответствии с методическими указаниями, утвержденными ФСТ России;

в апреле 2018 года для приведения законодательства Оренбургской области в соответствие с Методическими указаниями по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.08.2016 № 1145/16, в Закон области внесены изменения, которые предусматривают отбор исполнителей услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) их хранению только по результатам торгов, порядок проведения которых утверждается Правительством Оренбургской области.

Правовые нормы Закона области согласуются с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Оренбургской области. Все необходимые изменений вносятся своевременно.

В ходе проведения экспертно-правовым управлением Законодательного Собрания области антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено. Предложений по внесению изменений не поступило.

При проведении мониторинга правоприменения использована **информа- ция о практике применения** Закона области на территории Оренбургской области.

Проведенным анализом Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено следующее.

Частью 2 статьи 1 Закона области предусмотрено утверждение Правительством Оренбургской области порядка проведения торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) их хранению, в связи с чем постановлением Правительства Оренбургской области от 26.02.2019 № 114-п «Об утверждении порядка проведения торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) их хранению» (далее — постановление) разработан механизм проведения торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) их хранению.

В частности, установлено, что торги проводятся органом местного самоуправления муниципального района или городского округа в форме открытого аукциона путем снижения начальной максимальной цены предмета аукциона базового уровня тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, определенного департаментом по ценам и регулированию тарифов Оренбургской области.

Кроме того, определены функции организатора аукциона, число членов комиссии, требования, предъявляемые к участникам аукциона, порядок размещения извещения о проведении аукциона и оформления документации, процедура подачи и рассмотрения заявок, перечень необходимых документов, условия допуска к участию в аукционе, правила проведения аукциона и оформления результатов аукциона, последствия признания аукциона несостоявшимся.

Постановлением установлена обязанность по ведению органом исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченным на реализацию государственной политики на автомобильном транспорте и в автотранспортной деятельности реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории муниципальных районов и городских округов Оренбургской области перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) их хранение.

Проблем в межведомственном взаимодействии не выявлено.

В ходе проведения мониторинга Закона области комитетом изучен опыт субъектов Российской Федерации по регулированию указанных вопросов.

При оценке согласованности Закона области с иными нормативными правовыми актами правовых пробелов, требующих устранения, не выявлено.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 06.09.2002 № 194/41-III-ОЗ «О реализации Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Главную роль в регулировании правоотношений в сфере обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения выступает Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон № 89-ФЗ), который определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Согласно основным понятиям, указанным в статье 1 Федерального закона № 89-ФЗ (в редакции от 29.12.2000) ломом и отходами цветными и (или) черных металлов являются пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий.

Требования к обращению с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов и их отчуждению установлены положениями статьей 13.1 Федерального закона № 89-ФЗ и регулируются Правилами обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, а также Правилами обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения (утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 и от 11.05.2001 № 369 соответственно).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 370 также установлено, что контроль за соблюдением данных Правил осуществляют Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерство внутренних дел Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции.

В соответствии с пунктом 34 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов является отдельным лицензируемым видом деятельности.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1287 утверждено Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В настоящее время в части нормативного регулирования порядка отчуждения лома и отходов металлов Федеральный закон № 89-ФЗ предусматривает разграничение компетенции органов исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов. К компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральный закон № 89-ФЗ относит определение перечня лома и отходов цветных металлов, в отношении которых допускается их отчуждение. Таким образом, формирование перечня разрешенных к обращению лома и отходов черных металлов законом не предусмотрено, что указывает на фактическую возможность отчуждения лома и отходов практически любых черных металлов.

Комитет, изучив и проанализировав законодательство регионов в части определения и утверждения перечня лома и отходов цветных металлов, отмечает, что данный перечень в значительной степени различается применительно к территориям отдельных субъектов Российской Федерации.

В настоящее время законодательство Оренбургской области в сфере оборота лома и отходов цветных металлов представлено Законом Оренбургской области от 6 сентября 2002 года № 194/41-III-O3 «О реализации Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», принятым в соответствии с федеральным законодательством.

Со дня принятия Закона области изменения в него не вносились.

Данным Законом определены полномочия администрации Оренбургской области по утверждению перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов (далее – Перечень).

Во исполнение указанного Закона области, а также с целью регулирования деятельности предприятий, осуществляющих обращение с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения постановлением администрации Оренбургской области от 09.10.2002 № 158-п (далее — постановление № 158-п) утвержден перечень разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов.

В соответствии с постановлением № 158-п к отчуждению допускаются алюминиевые палки и крепления для лыж; баллончики аэрозольные; баки бытовые; ведра, ворота из алюминиевых сплавов индивидуальных домовладений и т.п.

Кроме того, в соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 8 мая 2009 года № 88-ук министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области является уполномоченным органом по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов.

В соответствии с действующим областным законодательством указанный Перечень должен размещаться в открытом доступе на информационном стенде каждого территориально обособленного объекта предприятия,

осуществляющего деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома цветных металлов. Контроль за соблюдением данного требования осуществляется путем проведения плановых и внеплановых выездных проверок, направленных на осуществление предлицензионного и лицензионного контроля.

По информации министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, по состоянию на 01.01.2019 на территории Оренбургской области деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов осуществляли 116 липензиатов.

В настоящий момент количество лицензиатов – 117.

Комитетом в ходе проведения мониторинга правоприменения Закона области установлена необходимость внесения редакционной правки в статью 2 Закона области с целью проведения его в соответствие с Законом Оренбургской области от 16 ноября 2005 года № 2706/470-III-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области».

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

По результатам мониторинга принят Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1675/441-VI-O3 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О реализации Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности».

# <u>Объект мониторинга</u>: Закон Оренбургской области от 29.09.2009 № 3118/691-IV-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»

В целях реализации Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» на территории региона принят Закон Оренбургской области от 29.09.2009 № 3118/691-IV-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области», который направлен на стимулирование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Положения Закона распространяются на субъекты малого и среднего предпринимательства и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Оренбургской области.

Анализом Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в рамках реализации базового Закона области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области» на территории региона разработана и создана

нормативно-правовая база, регламентирующая основные принципы и условия оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки бизнеса, включающая в себя:

- 1) Законы Оренбургской области:
- «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области»;
- «Об установлении налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»;
  - «О патентной системе налогообложения»;
- «О предоставлении имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, в аренду и безвозмездное пользование»;
- «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области»;
- «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения»;
  - 2) постановления Правительства Оренбургской области:
- от 26.10.2012 № 912-п «О порядке предоставления из областного бюджета микрофинансовым организациям субсидий на выделение микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства Оренбургской области» (ред. от 16.05.2019);
- от 04.06.2015 № 428-п «Об органе исполнительной власти Оренбургской области, уполномоченном на осуществление взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации по реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства» (ред. от 07.02.2019);
- от 26.07.2017 № 560-п «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидии на возмещение затрат, связанных с функционированием центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области»;
- от 22.12.2017 № 939-п «О льготной ставке арендной платы за использование государственного имущества Оренбургской области»;
- от 25.06.2018 № 372-п «О наделении некоммерческой организации «Гарантийный фонд для субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области (микрокредитная компания)» полномочиями по выполнению функций единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области»;
- от 11.10.2018 № 660-п «О создании института бизнес-гида в Оренбургской области»;

от 06.11.2018 № 710-п «О распределении субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований, на 2018 год»;

от 25.12.2018 № 888-пп «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области»;

3) указы Губернатора Оренбургской области:

от 02.12.2008 № 146-ук «О создании некоммерческой организации «Гарантийный фонд для субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области» (ред. от 12.12.2008);

от 02.12.2008 № 147-ук «О создании некоммерческой организации «Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области» (ред. от 12.12.2008);

от 10.02.2012 № 63-ук «Об образовании совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Оренбургской области».

В настоящее время важную роль играют региональные составляющие национальных проектов Российской Федерации, направленные на рост национальной экономики.

Во исполнение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в Оренбургской области сформировано 52 региональных проекта, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов. В том числе в рамках национального проекта (программы) «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на период 2019 – 2024 годы по Оренбургской области разработано 5 региональных проектов.

В целях реализации на территории Оренбургской области указанных региональных проектов в сфере МСП органами государственной власти Оренбургской области проводится определенная работа в части создания нормативно-правовой базы.

Так, в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» приняты постановления Правительства Оренбургской области:

от 16 мая 2019 года № 309-п — внесены изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 26 октября 2012 года № 912-п «О порядке предоставления из областного бюджета микрофинансовым организациям субсидий на выделение микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства Оренбургской области»;

от 16 июля 2019 года № 514-п — внесены изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 26.07.2017 № 560-п «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидии на возмещение затрат,

связанных с развитием центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области»;

от 16 июля 2019 года № 515-пп «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий на организацию оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центре «Мой бизнес» и на обеспечение деятельности центра поддержки предпринимательства Оренбургской области».

В рамках реализации регионального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», принято постановление Правительства Оренбургской области от 28.06.2019 № 435-пп «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидии на развитие системы гарантийного обеспечения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства».

В ходе проведения мониторинга Закона области установлена необходимость внесения в него изменений в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2019 № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие» и от 02.09.2019 № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства — получателей поддержки».

В ходе проведения мониторинга коррупциогенных факторов не выявлено.

По результатам мониторинга принят Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1915/514-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области».

## <u>Объект мониторинга</u>: Закон Оренбургской области от 16.11.2009 № 3222/739-IV-ОЗ «О государственной поддержке инновационной деятельности в Оренбургской области»

Закон области регулирует организационные, правовые и финансовые отношения между органами государственной власти области и субъектами инновационной деятельности, определяет направления и формы поддержки субъектов инновационной деятельности.

В настоящее время в регионе создана правовая основа научно-техни-ческой и инновационной деятельности.

Правовое поле для субъектов-инноваторов и инвесторов, а также формы государственной помощи и поддержки научно-технической и инновационной деятельности определяют принятые Законы Оренбургской области:

«Об областных грантах в сфере научной и научно-технической деятельности»;

- «О технопарках в Оренбургской области»;
- «О порядке предоставления государственных гарантий Оренбургской области»;
  - «О промышленной политике в Оренбургской области»;
- «О мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемые к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков Оренбургской области» и др.

В рамках реализации Закона области «О государственной поддержке инновационной деятельности в Оренбургской области» органами государственной власти Оренбургской области разработаны и приняты более 10 нормативных правовых актов, регулирующих оказание тех или иных мер господдержки в сфере научно-технической и инновационной деятельности.

Во исполнение указанного Закона области, а также в соответствии со статьей 7 Закона Оренбургской области от 16.11.2009 № 3222/739-IV-ОЗ «О государственной поддержке инновационной деятельности в Оренбургской области» принято постановление Правительства Оренбургской области от 31 декабря 2009 года № 683-п, согласно которому министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области является уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области в сфере инновационной деятельности.

На региональном уровне на построение инновационной региональной экономики также ориентирована Стратегия развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года.

В настоящее время Оренбургская область обладает значительным научно-инновационным потенциалом по показателям наукоемкости, локализации научного потенциала, инновационной и инвестиционной активности.

В рамках реализации Закона области в Оренбуржье созданы и работают основные механизмы отраслевой поддержки инвестиционной и инновационной деятельности предприятий и организаций (в малом и среднем бизнесе; машиностроении и легкой промышленности; строительном и агропромышленном секторе), а также создана расширенная система поддержки научной и научно-технической деятельности.

Ежегодная поддержка научно-технической и инновационной деятельности производится на территории Оренбургской области в рамках исполнения бюджетных обязательств министерства образования и министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области.

Комитетом в ходе проведения мониторинга правоприменения Закона области установлена необходимость внесения изменений в действующее областное законодательство, а именно:

согласовать понятийный аппарат по всему тексту Закона,

привести в соответствие с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» положение, предусматривающее оценку эф-

фективности расходования средств областного бюджета, направляемых на государственную поддержку инновационной деятельности,

исключить нормы (абзацы седьмой и восьмой части 1 статьи 8), которые не отвечают критериям ясности и определенности,

уточнить полномочия органов государственной власти области в сфере государственной поддержки субъектов инновационной деятельности,

уточнить компетенцию уполномоченного органа.

По результатам мониторинга принят Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1821/475-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке инновационной деятельности в Оренбургской области».



#### Комитет по аграрно-промышленному комплексу

<u>Объект мониторинга</u>: Закона Оренбургской области от 29.07.1998 № 85/12-03 «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области»

Областной Закон определяет основные направления государственного регулирования агропромышленного производства, направления государственной поддержки сельскохозяйственного производства, полномочия органов государственной власти в сфере управления сельским хозяйством.

В ходе мониторинга правоприменения выявлено несоответствие отдельных положений названного областного Закона нормам федерального законодательства, а именно:

статьи 12, 13 областного Закона затрагивают вопросы создания и деятельности кооперативов, которые находятся в исключительном ведении Российской Федерации (сфера гражданского законодательства);

установлено, что Правительством области не публикуется доклад о положении дел в сельском хозяйстве и на продовольственных рынках (часть 3 статьи 3).

Абзацем вторым статьи 6.1 областного Закона предусмотрено, что Правительство Оренбургской области устанавливает перечень профессий (специальностей), занятых в сельском хозяйстве, размер, условия, порядок предоставления и расходования единовременной компенсационной выплаты. Абзацем третьим статьи 6.1 установлено, что указом Губернатора области устанавливается уполномоченный орган исполнительной власти Оренбургской области на предоставление единовременной компенсационной выплаты молодым специалистам.

При анализе правоприменительной практики по показателям наличия нормативных правовых актов, которые предусмотрены актами большей юридической силы (пункт «б» части 8 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации), установлено, что во исполнение абзацев второго и третьего статьи 6.1 областного Закона соответствующие акты не приняты.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона коррупциогенных факторов не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, министерства финансов Оренбургской области.

По результатам мониторинга правоприменения принят Закон Оренбургской области от 25.04.2019 №1612/415-VI-03 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области».

### <u>Объект мониторинга</u>: Закон Оренбургской области от 22.12.2005 № 2866/506-III-O3 «О пчеловодстве»

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области.

В ходе мониторинга правоприменения выявлено несоответствие отдельных положений областного Закона нормам федерального законодательства.

В целях исключения дублирования федерального законодательства статьи 5, 7, 14 и некоторые абзацы статьи 12 областного Закона предлагается изложить в новой редакции с отсылкой на федеральное законодательство. Статьи 6, 11, 13, 15–20 предлагается признать утратившими силу. В ряд статей внесены редакционные правки.

При проведения антикоррупционной экспертизы Закона коррупциогенных факторов не выявлено.

По результатам мониторинга правоприменения принят Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1840/486-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О пчеловодстве».

### <u>Объект мониторинга</u>: Закон Оренбургской области от 01.10.1997 № 150/44-ОЗ «О семеноводстве»

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области.

В ходе мониторинга правоприменения выявлено несоответствие отдельных положений областного Закона нормам федерального законодательства. Кроме того, областной Закон содержал большое количество норм, дублирующих федеральное законодательство.

При проведении антикоррупционной экспертизы Закона коррупциогенных факторов не выявлено.

По результатам мониторинга правоприменения принят Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1841/487-VI-ОЗ «О разграничении полномочий между органами государственной власти Оренбургской области в области семеноводства и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области», которым урегулированы правоотношения в области семеноводства, отнесенные Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

# <u>Объект мониторинга</u>: Закон Оренбургской области от 21.11.2005 № 2728/480-III-ОЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

Закон области устанавливает правовые основы государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения Оренбургской области.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области.

В ходе мониторинга правоприменения выявлено несоответствие отдельных положений Закона области нормам федерального законодательства. Отдельные нормы областного Закона дублировали федеральное законодательство. При проведении антикоррупционной экспертизы закона коррупциогенных факторов не выявлено.

По результатам мониторинга правоприменения принят Закон Оренбургской области от 04.12.2019 № 1946/513-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О государственном регулировании обеспечения плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области». Внесены изменения, согласно которым терминология Закона области приведена в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодоро-

дия земель сельскохозяйственного назначения». Кроме того, разграничены полномочия в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения между органами государственной власти Оренбургской области.



#### Комитет по образованию, науке, культуре и спорту

Объект мониторинга: Законы Оренбургской области от 09.11.2004 № 1533/259-III-ОЗ «О порядке и размерах выплат денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка», от 08.07.1997 № 104/26-ОЗ «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области», от 19.11.2001 № 364/340-II-ОЗ «О патронатном воспитании»

По результатам мониторинга установлено, что не требуется внесение изменений в указанные Законы области.

В связи с принятием Закона Оренбургской области от 13.03.2019 № 1486/397-VI-O3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области», которым вносятся изменения в указанные выше Законы области, требуется внесение изменений в нормативные правовые акты муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования Оренбургской области, поскольку органы местного самоуправления наделены соответствующими полномочиями в соответствии с Законами Оренбургской области от 01.09.2006 № 551/98-IV-O3 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по выплате денежных средств опекуну (попечителю) на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством)», от 01.09.2006 № 552/99-IV-O3 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области

по выплате денежных средств приемной семье», от 01.09.2006 № 550/97-IV-O3 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по выплате денежных средств патронатному воспитателю».

### <u>Объект мониторинга</u>: Закон Оренбургской области от 29.08.2005 № 2551/460-III-ОЗ «Об архивном деле в Оренбургской области»

Законом области регулируются отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Оренбургской области и других архивных документов независимо от их форм собственности, а также отношения в сфере управления архивным делом в Оренбургской области в интересах граждан, общества и государства.

В ходе реализации Закона области в целях приведения его в соответствие с действующим федеральным законодательством были приняты 7 законов Оренбургской области.

По результатам мониторинга установлено, что Закон области требуется привести в соответствие с Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (пунктом 2 части 2 статьи 4, статьями 11, 15, 16, 21).

Кроме того, в пункте 6 части 2 статьи 5 Закона области к полномочиям Правительства Оренбургской области отнесено утверждение порядка возмещения негосударственным организациям, во владении которых находятся архивные документы, отнесенные к государственной собственности Оренбургской области, расходов на осуществление отбора и передачи в упорядоченном состоянии архивных документов в государственные архивы Оренбургской области за счет средств областного бюджета. Часть 3 статьи 23 также предусматривает установление Правительством Оренбургской области порядка возмещения данных расходов.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, которые предусмотрены актами большей юридической силы (пункт «б» части 8 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации), установлено, что во исполнение пункта 6 части 2 статьи 5 Закона области не приняты постановления Правительства Оренбургской области.

Данная информация направлена в комитет по делам архивов Оренбургской области (письмо от 20.11.2019 № 23-20/211-и). Принятие указанных постановлений Правительства Оренбургской области, по сообщению комитета по делам архивов Оренбургской области, планируется в 2020 году.

Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту по результатам мониторинга внесен проект закона Оренбургской области от 05.12.2019 № 215/6539-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области».

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 01.09.2006 № 550/97-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по выплате денежных средств патронатному воспитателю»

Законом области регулируются отношения, возникающие в связи с наделением органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями по выплате денежных средств патронатному воспитателю.

В ходе реализации Закона области в целях приведения его в соответствие с действующим федеральным законодательством были приняты 7 законов Оренбургской области.

По результатам мониторинга установлено, что в Закон области требуется внесение изменений, связанных с индексацией выплат денежных средств патронатному воспитателю.

Также по результатам мониторинга установлено, что в целях соблюдения специалистами муниципальных образований области норм Закона министерством образования Оренбургской области ежегодно проводятся семинары-совещания, даются устные консультации.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных в соответствии с настоящим Законом государственных полномочий, а также за соблюдением ими условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета субвенции на указанные цели осуществляется министерством образования Оренбургской области.

В рамках контроля за исполнением переданных полномочий проводятся выездные проверки. Кроме того, органы местного самоуправления представляют ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в министерство образования Оренбургской области ежемесячные, квартальные и годовые отчеты об осуществлении государственных полномочий по формам, утвержденным министерством образования Оренбургской области.

Контроль за использованием органами местного самоуправления средств, предоставляемых из областного бюджета на выполнение переданных в соответствии с настоящим Законом полномочий, осуществляют министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области и Счетная палата Оренбургской области.

В настоящее время министерством образования Оренбургской области подготовлен проект закона Оренбургской области (внесены изменения в Закон области, связанные с индексацией выплат), который будет вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области.

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 01.09.2006 № 551/98-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по выплате денежных средств опекуну (попечителю) на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством)»

Законом регулируются отношения, возникающие в связи с наделением органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями по выплате денежных средств приемной семье.

В ходе реализации Закона области в целях приведения его в соответствие с действующим федеральным законодательством были приняты 7 законов Оренбургской области.

По результатам мониторинга установлено, что в Закон области требуется внесение изменений, связанных с индексацией выплат денежных средств опекуну (попечителю) на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством).

Также в целях соблюдения специалистами муниципальных образований области норм Закона области ежегодно проводятся семинары-совещания, даются устные консультации.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных в соответствии с Законом области государственных полномочий, а также за соблюдением ими условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета субвенции на указанные цели осуществляется министерством образования Оренбургской области.

В рамках контроля за исполнением переданных полномочий проводятся выездные проверки. Кроме того, органы местного самоуправления представляют ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в министерство образования Оренбургской области ежемесячные, квартальные и годовые отчеты об осуществлении государственных полномочий по формам, утвержденным министерством образования Оренбургской области.

Контроль за использованием органами местного самоуправления средств, предоставляемых из областного бюджета на выполнение переданных в соответствии с настоящим Законом полномочий, осуществляют министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области и Счетная палата Оренбургской области.

В настоящее время министерством образования Оренбургской области подготовлен проект закона Оренбургской области (внесены изменения в Закон области в связи с индексацией выплат), который проходит согласование в министерстве финансов Оренбургской области.

### Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций



<u>Объект мониторинга</u>: Закон Оренбургской области от 23.12. 1996 «О профессиональных союзах Оренбургской области, их правах и гарантиях деятельности»

Закон области устанавливает на областном уровне конституционное право граждан на объединение в профессиональные союзы для защиты своих интересов. В Законе области отражены принципы организации и деятельности профсоюзов, их наиболее существенные права, основные направления, формы и гарантии деятельности, основные термины, применяемые в деятельности профсоюзов. Указаны требования к учредительным документам. Закреплен порядок реорганизации, прекращения деятельности, приостановки и ликвидации профсоюза.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

Причин, препятствующих реализации Закона области также не выявлено.

Закон Оренбургской области «О профессиональных союзах Оренбургской области, их правах и гарантиях деятельности» был принят 23 декабря 1996 года. С тех пор произошли серьезные изменения правового положения профессиональных союзов, которые влияют на практику применения Закона области.

Одной из важных норм в данном Законе области является законодательное закрепление независимости профсоюзов и их выборных органов всех уровней в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов и ассоциаций), политических партий и других общественных объединений Оренбургской области.

В своей деятельности профсоюзные организации затрагивают различные сферы жизни. В рамках проведения социально-экономического анализа осу-

ществляется выработка единой политики и тактики действий профсоюзов по вопросам заработной платы, занятости, ценообразования, анализ социально-экономических показателей области, мониторинг ситуации в трудовых коллективах.

В рамках осуществления правовой защиты, трудящихся ведут деятельность штатные и внештатные правовые инспекторы труда. Проводятся бесплатные юридические консультации, обучение, судебная защита. Осуществляется экспертиза коллективных договоров, локальных актов, экспертиза проектов законов.

В ходе проводимой организационной работы проводятся мероприятия по укреплению профсоюзного движения, мотивации профсоюзного членства, профсоюзные мероприятия, различные социальные и протестные акции.

В области охраны труда проводятся проверки, консультации, расследования несчастных случаев, обучающие семинары, конкурсы профессионального мастерства.

Под эгидой профсоюзного движения активно развивается молодежная политика, проводятся образовательные, научные форумы и мероприятия.

В целом применение данного Закона позволяет профсоюзным организациям осуществлять свою деятельность в правовом поле.

При осуществлении мониторинга правоприменения получена информация от Федерации организаций профсоюзов Оренбургской области об отсутствии предложений по совершенствованию Закона области и проблем в его применении.

При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения выявлена необходимость приведения Закона области в соответствие с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» в части понятийного аппарата, исключения норм, дублирующих федеральные нормы. Предлагается предусмотреть положения, касающиеся прав профсоюзов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (формы взаимодействия, возможность участия в правотворческом процессе и выборах органов государственной власти и органов местного самоуправления, создание условий органами государственной власти и организациями для осуществления деятельности профсоюзов).

По результатам мониторинга принят Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1923/521-VI-O3 «О регулировании отдельных вопросов в сфере деятельности профессиональных союзов в Оренбургской области».

<u>Объект мониторинга</u>: Закон Оренбургской области от 02.05.2017 № 378/96-VI-O3 «О поддержке развития российского казачества в Оренбургской области»

Во исполнение Закона области на территории Оренбургской области в со-

ставе Первого отдела ОКВ -60 казачьих обществ, зарегистрированных в качестве юридических лиц, из них 1 отдельское, 4 юртовых, 3 городских, 14 станичных и 37 хуторских казачьих обществ.

В государственный реестр внесено 47 казачьих обществ, расположенных в 28 городских округах и муниципальных районах Оренбургской области.

Общая численность членов казачьих обществ составляет 4 839 человек, из которых 2 959 приняли на себя обязательства государственной и иной службы, из них:

```
охрана общественного порядка — 1 024 человека; обеспечение пожарной безопасности — 268 человек; осуществление природоохранных мероприятий — 159 человек; охрана лесов — 315 человек; охрана объектов животного мира — 40 человек; охрана водно-биологических ресурсов — 7 человек; защита государственной границы — 139 человек; военно-патриотическое воспитание — 317 человек; сохранение казачьей культуры — 57 человек; воинский учет — 35 человек; гражданская и территориальная оборона — 1 260 человек; охрана памятников культуры — 6 человек; охрана объектов жизнедеятельности населения — 22 человека; охрана объектов государственной и муниципальной собственности — 20 человек
```

ловек.

В казачьих обществах отдела заключено 143 соглашения с федеральными территориальными органами, государственными и муниципальными органами власти (УВД по Оренбургской области, МЧС по Оренбургской области и другие).

В системе министерства образования Оренбургской области созданы и действуют 2 казачьих школы («Караванная казачья СОШ Оренбургского района» с центром допризывной казачьей молодежи Оренбургского района, казачья школа «Атаман» многопрофильного центра дополнительного образования министерства образования Оренбургской области).

На базе 12 общеобразовательных организаций области функционируют:

- 5 проказачьих классов с общей численностью 125 человек;
- 40 казачьих кадетских классов общей численностью 800 воспитанников;
- 40 казачьих клубов военно-спортивной и патриотической направленности общей численностью 749 человек.

На территории области действуют 77 творческих объединения казачьей направленности, в которых занимаются 200 детей. Основными направлениями деятельности творческих объединений являются история казачества, краеведение, этнография, культура, военно-патриотическое и спортивное направление.

В системе министерства культуры и внешних связей Оренбургской области создано 56 творческих коллективов, в которых занимаются 589 человек (из них

47 взрослых коллективов и 9 детских).

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

Причин, препятствующих реализации Закона области, также не выявлено.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме.

#### Комитет по собственности, природопользованию и строительству



Объект мониторинга: Законы Оренбургской области от 03.07.2003 № 332/42-III-ОЗ «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использования специального права Оренбургской области на участие в управлении акционерными обществами («золотой акции»)», от 30.11.2009 № 3265/748-IV-ОЗ «О системе критериев для сохранения в собственности Оренбургской области государственных унитарных предприятий Оренбургской области, акций, долей участия Оренбургской области в уставных капиталах хозяйственных обществ», от 10.09.2007 № 1505/313-IV-ОЗ «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области»

В ходе мониторинга правоприменения Законов области был проведен анализ сведений об их правоприменительной практике, полученной от председателя Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области Балыкина С.В. (сформированных с учетом мнения органов местного самоуправления, государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области), министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений (далее — министерство имущественных отношений), министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, ГУ «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской

области», изучена практика нормативного урегулирования соответствующих сфер отношений в субъектах Российской Федерации.

По сведениям указанных органов и учреждений Оренбургской области, информация о проблемных вопросах применения и реализации Законов области не поступала, предложений по внесению изменений в областное законодательства не имеется.

По вопросу о применении Закона области о приватизации за период 2016—2018 годов министерством имущественных отношений представлена следующая информация:

информация:		
2016 год	2017 год	2018 год
Проведен аукцион	Приватизированы	Приватизированы
по продаже акций ОАО	2 нежилых помещения	4 нежилых помещения
«Гостиный двор», по	по адресу: г. Оренбург,	и 18 сооружений по ад-
результатам которого	шоссе Шарлыкское, 5,	ресу: г. Оренбург,
пакет акций продан по	путем внесения их в	шоссе Шарлыкское, 5,
цене 4 709 тыс. руб.	уставный капитал ОАО	путем внесения их в
Договор заключен	«Корпорация развития	уставный капитал ОАО
01.04.2016, в соответ-	Оренбургской области»	«Корпорация развития
ствии с условиями кото-		Оренбургской обла-
рого денежные средства		сти»;
поступили в областной		завершена реорга-
бюджет в установлен-		низация в форме преоб-
ный срок и в полном		разования ГУП «Орен-
объеме;		бургоблпродконтракт»
приватизированы 2		в ООО «Оренбург-
объекта недвижимости		облпродконтракт»,
и земельный участок		ГУП «Санаторий «Юж-
(г. Кувандык, пр. Мира,		ный Урал» – в ООО
1), трансформаторная		«Санаторий «Южный
подстанция КТП-		Урал», принято реше-
400/10/0,4 (г. Оренбург,		ние об условиях прива-
шоссе Шарлыкское, 5) и		тизации ГУП «Абду-
263 ед. движимого иму-		линский лесхоз» (ООО
щества путем внесения		«Абдулинский лесхоз»
их в уставный капитал		зарегистрировано в
ОАО «Корпорация раз-		ЕГРЮЛ 30.01.2019);
вития Оренбургской об-		подведены итоги
ласти»		продажи посредством
		публичного предложе-
		ния пакета акций ОАО
		ОПТФ «Медтехника»,
		по результатам кото-

рого пакет акций про-
дан по цене
10 202,04 тыс. руб. До-
говор купли-продажи
акций заключен
10.09.2018, в соответ-
ствии с условиями кото-
рого денежные средства
поступили в областной
бюджет в установлен-
ный срок и в полном
объеме

Министерством имущественных отношений отмечено, что главной проблемой является отсутствие поданных заявок от потенциальных участников торгов на этапе проведения торгов по продаже находящихся в областной собственности пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, в связи с чем аукционы признаются несостоявшимися и проводятся неоднократно до момента фактически состоявшегося перехода к приватизации путем продажи посредством публичного предложения.

Анализ своевременного принятия нормативных правовых актов органов исполнительной власти Оренбургской области, предусмотренных Законами области, выявил следующее.

Закон области о разграничении имущества не предусматривает обязанности принятия нормативных правовых актов органов исполнительной власти Оренбургской области.

В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 5 Закона области о приватизации Правительством Оренбургской области должны быть установлены:

порядок разработки прогнозного плана (программы) приватизации (часть 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее — Федеральный закон № 178-ФЗ), постановление Правительства области от 20.06.2017 № 455-п «Об утверждении порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» (далее — постановление Правительства области № 455-ФЗ);

порядок разработки и утверждения условий конкурса по продаже государственного имущества и контроля за их исполнением (часть 22 статьи 20 Федерального закона № 178-ФЗ, не установлен);

порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий (часть 22 статьи 20 Федерального закона № 178-ФЗ, **не установлен**);

порядок голосования победителя конкурса приобретаемыми акциями созданного при приватизации акционерного общества в органах управления этого

общества по определенным федеральным законодательством о приватизации вопросам (абзац восьмой части 19 статьи 20 Федерального закона № 178-ФЗ, формулировка не соответствует указанным нормам, не установлен);

порядок согласования с победителем конкурса и собственником условий совершения сделок и иных установленных федеральным законодательством о приватизации действий в случае продажи имущественного комплекса унитарного предприятия до перехода к победителю конкурса права собственности (в Федеральном законе № 178-ФЗ отсутствует, не установлен);

порядок подведения итогов продажи государственного имущества и порядок заключения с покупателем договора купли-продажи этого имущества без объявления цены (часть 5 статьи 24 Федерального закона № 178-ФЗ, **не установлен**).

В соответствии с абзацем вторым части 3 статьи 7 Закона области о приватизации Губернатором Оренбургской области должен быть установлен порядок планирования приватизации государственного имущества, не подлежащего в соответствии с данным Законом включению в прогнозный план (программу) приватизации (часть 1 статьи 10 Федерального закона № 178-ФЗ, не установлен).

На запрос комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству (далее – комитет) с просьбой направить информацию о принятых нормативных правовых актах Оренбургской области, устанавливающих порядки, предусмотренные пунктом 5 части 3 статьи 5, абзацем вторым части 3 статьи 7 Закона области, либо о причинах их непринятия от министерства имущественных отношений Оренбургской области был получен ответ о том, что иные нормативные правовые акты (кроме постановления Правительства области № 455-ФЗ), предусмотренные Законом области о приватизации, не принимались в связи:

с наличием постановлений Правительства Российской Федерации от 22.07.2002 № 549 «Об утверждении положений об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены» (далее — постановление Правительства России № 549) и от 12.08.2002 № 584 «Об утверждении положения о проведении конкурса по продаже государственного или муниципального имущества» (далее — постановление Правительства России № 584);

отсутствием имущества, соответствующего требованиям абзаца девятого пункта 2 статьи 6 Закона области о приватизации.

Кроме того, министерством отмечена целесообразность исключения полномочий по установлению порядков процедур, предусмотренных абзацами третьим — седьмым пункта 5 части 3 статьи 2 Закона области о приватизации, как утрачивающих актуальность в связи с переходом на электронную форму их проведения.

Комитетом данное мнение не поддерживается по следующим основаниям: несмотря на принятие Федерального закона от 01.04.2019 № 45-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закона «О приватизации государственного и

муниципального имущества», предусматривающего переход на электронную форму проведения конкурсов по продаже государственного и муниципального имущества, нормы Федерального закона № 178-ФЗ, устанавливающие необходимость принятия указанных порядков, продолжают действовать;

в соответствии с постановлением Правительства России № 549 в отношении организации продажи имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации, подведения итогов продажи и заключения с покупателями договоров купли-продажи указанного имущества положение, утвержденное указанным постановлением, является примерным; продавцы определяются в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации; порядок и сроки перечисления денежных средств в счет оплаты приватизируемого имущества в бюджет субъекта Российской Федерации определяются в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

в соответствии с постановлением Правительства России № 584 при продаже имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации:

продавцы имущества определяются в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

при продаже имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации, содержащиеся в информационном сообщении условия конкурса разрабатываются и утверждаются в порядке, устанавливаемом органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

при проведении конкурса по продаже имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации, порядок и сроки перечисления задатка, а также денежных средств в счет оплаты приватизируемого имущества в бюджет субъекта Российской Федерации определяются в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

состав комиссии по контролю за выполнением условий конкурса в отношении имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, определяется органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

при продаже имущества, находящегося в государственной собственности субъекта Российской Федерации, порядок контроля за исполнением условий конкурса и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий определяются органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Закона области об автомобильных дорогах Правительством Оренбургской области должны быть установлены:

порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего

пользования регионального или межмуниципального значения (пункт 3.2 статьи 12 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 257-ФЗ), не установлен);

размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения (пункт 3.3 статьи 12 Федерального закона № 257-ФЗ, не установлен);

методика расчета и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам указанных автомобильных дорог, за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения (пункт 4 статьи 12 Федерального закона № 257-ФЗ, не установлен);

перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения (пункт 5 статьи 12 Федерального закона № 257-ФЗ, постановление Правительства Оренбургской области от 10.04.2012 № 313-п «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности Оренбургской области»);

размер вреда, причиняемый тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения (пункт 7 статьи 12 Федерального закона № 257-ФЗ, постановление Правительства Оренбургской области от 26.06.2015 № 494-п «Об определении размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Оренбургской области»);

стоимость и перечень услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения (пункт 8 статьи 12 Федерального закона № 257-ФЗ, постановление Правительства Оренбургской области от 26.09.2012 № 823-п «Об утверждении перечня и расчета стоимости услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования Оренбургской области регионального и межмуниципального значения»);

нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правил расчета размера ассигнований областного бюджета на указанные цели (предусмотренные пунктом 11 статьи 12 Федерального закона № 257-ФЗ, не установлены).

Правительством Оренбургской области приняты:

постановление от 30.12.2015 № 1014-п «Об утверждении положения об осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Оренбургской области» (часть 1 статьи 6.1 Закона области об автомобильных дорогах);

постановление Правительства Оренбургской области от 26.05.2009 № 238-п «О порядке установления и использования полос отвода автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, находящихся в собственности Оренбургской области» (часть 4 статьи 34 Закона области об автомобильных дорогах);

постановление Правительства Оренбургской области от 07.03.2012 № 228-п «Об утверждении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения, местного значения Оренбургской области» (часть 2.1 статьи 42 Закона области об автомобильных дорогах).

В ходе мониторинга правоприменения системные проблемы реализации Законов области не выявлены.

Вместе с тем выявлена необходимость:

корректировки и актуализации отдельных норм Закона области о приватизации, в том числе в части установления порядков совершения отдельных действий в процессе приватизации государственного имущества, исключения статьи, устанавливающей переходные положения (основание: определение Верховного Суда Российской Федерации от 26.01.2004 № 9-Г04-32), определения источников финансирования мероприятий, направленных на защиту прав Оренбургской области как собственника имущества (Законодательным Собранием Оренбургской области принят Закон Оренбургской области от 225.10.2019 № 1818/472-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» (в части актуализации норм, регулирующих отношения, возникающие при приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области);

проработки вопроса об устранении норм, дублирующих нормы федерального законодательства, содержащихся в Законе области об автомобильных дорогах (совместно с профильными органами государственной власти Оренбургской области и ГУ «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области»);

проработки вопроса о дополнении Закона области о разграничении имущества нормами, устанавливающими срок разработки проекта закона Оренбургской области о разграничении имущества между муниципальными образованиями Оренбургской области, основания возврата министерством в уполномоченный орган местного самоуправления документов, необходимых для принятия за-

кона Оренбургской области о разграничении имущества между муниципальными образованиями Оренбургской области, актуализации перечня указанных документов.

Объект мониторинга: Законы Оренбургской области от 03.07.2003 № 332/42-III-ОЗ «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использования специального права Оренбургской области на участие в управлении акционерными обществами («золотой акции»)», от 30.11.2009 № 3265/748-IV-ОЗ «О системе критериев для сохранения в собственности Оренбургской области государственных унитарных предприятий Оренбургской области, акций, долей участия Оренбургской области в уставных капиталах хозяйственных обществ», от 10.09.2007 № 1505/313-IV-ОЗ «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области»

В ходе мониторинга правоприменения Законов области был проведен анализ сведений об их правоприменительной практике, полученной от министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (далее — министерство имущественных отношений), министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (далее — министерство лесного хозяйства), органов местного самоуправления Оренбургской области, изучена практика нормативного урегулирования соответствующих сфер отношений в субъектах Российской Федерации.

Закон Оренбургской области от 03.07.2003 № 332/42-III-ОЗ «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использования специального права Оренбургской области на участие в управлении акционерными обществами («золотой акции»)»

В ходе проведения мониторинга был принят внесенный Губернатором Оренбургской области Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1760/451-VI-ОЗ «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О порядке управления находящимися в государственной собственности Оренбургской области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и использования специального права Оренбургской области на участие в управлении акционерными обществами («золотой акции»)», в соответствии с которым Правительство Оренбургской области наделено полномочиями по принятию решения об использовании и прекращении действия специального права на участие Оренбургской области в управлении акционерными обществами («золотой акции»).

Иных предложений по внесению изменений в Закон области о порядке управления акциями не поступало.

Принятие нормативных правовых актов органов исполнительной власти Оренбургской области Законом области о порядке управления акциями не предусмотрено.

По вопросу применения Закона области о порядке управления акциями за период 2017-2018 годов министерством имущественных отношений представлена следующая информация.

В соответствии с Законом области о порядке управления акциями по предложениям отраслевых органов исполнительной власти Оренбургской области министерством имущественных отношений ежегодно при подготовке к годовым общим собраниям акционеров (участников) хозяйственных обществ, в которых имеется доля участия Оренбургской области, выдвигаются кандидаты в составы советов директоров и ревизионных комиссий обществ.

Информация о количестве представителей Оренбургской области, избранных в органы управления и хозяйственного контроля хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в собственности Оренбургской области

Год	Представители интере-	Представители интере		
	сов Оренбургской обла-	сов Оренбургской об-		
	сти, избранные в совет	ласти, избранные в ре-		
	директоров	визионные комиссии		
2017	53	23		
2018	53	24		
2019 (1 полугодие)	58	27		

Представители интересов Оренбургской области принимают участие в годовых общих и внеочередных собраниях акционеров (участников) на основании доверенностей, выданных министерством имущественных отношений, с правом голосования по вопросам повестки дня собрания в интересах Оренбургской области в соответствии с директивами, подготовленными министерством имущественных отношений по согласованию с отраслевыми органами исполнительно власти Оренбургской области.

Информация о количестве собраний акционеров (участников) хозяйственных обществ, в которых приняли участие представители Оренбургской области

	<u> </u>	1 01
Год	Количество годовых	Количество внеочеред-
	общих собраний	ных общих собраний
2017	17	21
2018	17	7
2019 (1 полугодие)	18	6

Анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации показал, что из 12 субъектов Российской Федерации, в которых были приняты отдельные законодательные акты, регулирующие порядок управления находящи-

мися в государственной собственности субъектов Российской Федерации акциями акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью (в том числе Оренбургская область), только в 4 субъектах Российской Федерации они продолжают действовать (Московская область, Приморский край, Кемеровская область, Оренбургская область).

В 8 субъектах Российской Федерации (Красноярский, Алтайский края, Астраханская, Иркутская области, Еврейский и Ненецкий автономные округа) такие законодательные акты были признаны утратившими силу, а соответствующие нормы включены в законы, регулирующие общие отношения по управлению государственным имуществом субъекта Российской Федерации (либо в виде отдельных статей, либо в виде приложений).

В Республике Саха (Якутия) действует закон, регулирующий порядок управления и распоряжения акциями отдельного хозяйствующего общества, — Закон Республики Саха (Якутия) от 24.04.2003 8-3 № 17-Ш «Об управлении и о распоряжении акциями акционерной компании «АЛРОСА» (закрытого акционерного общества), являющимися государственной собственностью Республики Саха (Якутия)».

Информация о проблемах применения Закона области о порядке управления акциями министерством имущественных отношений не представлена.

Вместе с тем выявлена необходимость корректировки и актуализации отдельных норм Закона области о порядке управления акциями, в том числе:

исключения из абзаца первого статьи 15 понятия «частник (акционер) — Оренбургская область»;

внесения редакционных правок в целях приведения к единообразию понятия «представители интересов Оренбургской области».

Кроме того, в связи с принятием Закона Оренбургской области от 23.10.2019 № 1830/471-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области» и указа Губернатора от 05.11.2019 № 495-ук «О структуре исполнительных органов государственной власти Оренбургской области» в составе Правительства появилась должность первого вицегубернатора — первого заместителя председателя Правительства Оренбургской области, совмещающего должность министра.

В связи с этим целесообразно рассмотреть вопрос о необходимости включения в перечень должностей, осуществляющих полномочия представителей интересов Оренбургской области в органах управления хозяйственных обществ в соответствии с распоряжениями Губернатора Оренбургской области, данную должность (абзац второй статьи 2, абзацы первый, второй статьи 17 Закона области о порядке управления акциями).

Закон Оренбургской области от 30.11.2009 № 3265/748-IV-ОЗ «О системе критериев для сохранения в собственности Оренбургской области государственных унитарных предприятий Оренбургской области, акций, долей участия Оренбургской области в уставных капиталах хозяйственных обществ»

В ходе проведения мониторинга предложений по внесению изменений в Закон области о системе критериев не поступило.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Закона области о системе критериев Правительством Оренбургской области принято постановление от 04.05.2010 № 311 -п «Об утверждении перечня показателей и порядка проведения оценки эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Оренбургской области и хозяйственных обществ, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности Оренбургской области».

Перечень документов для оценки экономической эффективности, предусмотренный абзацем третьим части 1 статьи 3 Закона области о системе критериев, Правительством Оренбургской области до настоящего времени не утвержден.

Принятие иных нормативных правовых актов органов исполнительной власти Оренбургской области Законом области о системе критериев не предусмотрено.

Анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации показал, что законы, регулирующие аналогичные вопросы, действуют в 3 субъектах (Липецкая, Саратовская, Оренбургская области), признаны утратившими силу в 2 субъектах (Удмуртская Республика, Ивановская область). В большинстве остальных субъектов они урегулированы нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках применения Закона области о системе критериев министерством имущественных отношений ежегодно проводится оценка по системе критериев результатов деятельности государственных унитарных предприятий Оренбургской области (далее – ГУП) и хозяйственных обществ (далее – XO), акционером которых является Оренбургская область.

По информации министерства имущественных отношений, на основании проведенной оценки принимаются решения:

о сохранении в государственной собственности Оренбургской области ГУП и акций (долей) XO;

об отсутствии необходимости в сохранении и наличии оснований для ликвидации;

утверждении перечня ГКП и акций (долей) ХО, подлежащих включению в прогнозный план (программу) приватизации областного имущества.

Однако часть 2 статьи 4 Закона области о системе критериев такого вида решений, как принятие решения об отсутствии необходимости в сохранении и о наличии оснований для ликвидации, не предусматривает. В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона области о системе критериев оценка по системе критериев

результатов деятельности ГУП и XO является основанием для принятия решений, предусмотренных указанным Законом.

Кроме того, согласно абзацу шестому частей 2 и 3 статьи 4 Закона области о системе критериев результаты оценки представляются в Законодательное Собрания Оренбургской области одновременно с прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Оренбургской области (далее — программа приватизации) на соответствующий год и размещаются на сайте Правительства Оренбургской области и Законодательного Собрания Оренбургской области не позднее 15 сентября.

При этом в соответствии с частью 3 статьи 32 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» программа приватизации государственного имущества Оренбургской области утверждается законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, который выносится на рассмотрение и утверждение Законодательного Собрания Оренбургской области не позднее 1 ноября текущего года.

Так, в 2019 году информация министерства имущественных отношений, утвержденная распоряжением, поступила 15.08.2019 без приложения программы приватизации (размещена на сайте Законодательного Собрания Оренбургской области в подразделе «Документы Правительства области» в разделе «Законы и постановления»), в 2018 году — 24.08.2018, в 2017 году — 03.10.2017.

По мнению комитета, указанные нормы Закона области о системе критериев требуют актуализации.

Закон Оренбургской области от 10.09.2007 № 1505/313-IV-ОЗ «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области»

В соответствии с частью 2 статьи 22, частью 1 статьи 23 Закона области об использовании лесов Правительством Оренбургской области приняты постановления от 26.11.2010 № 855-п «Об утверждении порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений гражданами для собственных нужд», от 18.02.2008 № 64-п «Об утверждении для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд».

В ходе проведения мониторинга сделаны запросы во все 42 муниципальных образования муниципальных районов и городских округов Оренбургской области. Ответы были получены от 30 муниципальных образований. 21 муниципальное образование указало, что не обладают какой-либо информацией, связанной с исполнением Закона области об использовании лесов, проблем с его реализацией не испытывают. Из них в 5 муниципальных образованиях отсутствуют лесные насаждения, расположенные на землях, находящихся в муниципальной собственности (Тюльганский, Новосергиевский, Бугурусланский, Оренбургский районы, город Бузулук), в 2 муниципальных образованиях (ЗАТО Комаровский, Светлинский район) зона лесов вообще отсутствует.

В 5 муниципальных образованиях Закон области об использовании лесов применяется в части заготовки гражданами пищевых и недревесных ресурсов, в том числе валежника, продажи гражданам древесины для собственных нужд, проблем с его реализацией также не возникает.

От 4 муниципальных образований поступили следующие предложения по внесению изменений в Закон области об использовании лесов.

Администрация Октябрьского района предлагает разрешить непосредственный доступ на технике в щадящем режиме к местам сбора валежника и разрешить использование бензопил при его распиловке.

Согласно изменениям, внесенным в часть 5 статьи 13 Закона области об использовании лесов, с марта 2019 года допускается заготовка валежника с применением любого ручного инструмента (в том числе ручных пил, ножовок, топоров, ручных электро- и бензопил), при этом запрещается перемещение валежника волоком. В соответствии со статьей 53.5 Лесного кодекса Российской Федерации (далее − ЛК РФ) ограничение пребывания граждан в лесах и въезд в них транспортных средств осуществляется в порядке, установленном приказом Минприроды России от 06.09.2016 № 457.

Администрация Бузулукского района предлагает предоставить гражданам право бесплатно заготавливать погибшую поврежденную древесину для собственных нужд.

Данное предложение не может быть учтено, так как в соответствии с ЛК РФ законами субъектов Российской Федерации устанавливаются только порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд.

Принцип платности заготовки древесины для собственных нужд, а также отнесение каких-либо видов древесины к недревесным ресурсам регулируется исключительно ЛК РФ.

По вопросу о применении Закона области об использовании лесов министерством лесного хозяйства представлена следующая информация.

Проблемы и вопросы при заготовке и сборе гражданами пищевых и недревесных ресурсов, лекарственных растений для собственных нужд, требующие решения на законодательном уровне, отсутствуют.

Согласно установленному порядку договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан заключаются как непосредственно министерством лесного хозяйства (в отношении древесины дуба и хвойных пород деревьев), так и подведомственными учреждениями (лесничествами) в районах (в отношении древесины остальных пород деревьев и кустарников).

Всего в 2017 году заключено 298 договоров в отношении 7 тыс. кубометров древесины с установленной платой 86 тыс. рублей, в 2018 году заключен 391 договор в отношении 9,3 тыс. кубометров древесины с установленной платой 88,8 тыс. рублей, за 1 полугодие 2019 года заключено 69 договоров в отношении 1,6 тыс. кубометров древесины с установленной платой 14,6 тыс. рублей.

Из анализа заключенных договоров следует, что основная цель их заключения — получение древесины для отопления жилых домов. Уменьшение количества заключаемых договоров связано с установлением разрешения на свободный сбор валежника и, как следствие, снижением потребности граждан в дровах для отопления.

Министерство лесного хозяйства предлагает расширить перечень собственных нужд, для которых может быть предоставлена древесина, и предоставить гражданам возможность использовать ее для отопления бань, коровников и иных хозяйственных построек. Статья 24 Закона области об использовании лесов устанавливает возможность заготовки гражданами древесины для собственных нужд для строительства, ремонта или реконструкции, отопления жилых домов, для строительства и ремонта хозяйственных построек.

Предоставление гражданам права самостоятельно решать, какие объекты отапливать заготовленной древесиной, по мнению министерства лесного хозяйства, устранит предпосылки для формальных нарушений гражданами целевого использования заготовленной древесины.

Анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации показал, что законами ряда субъектов (например, Московской, Архангельской, Владимирской, Ульяновской, Томской и иных областей) такая возможность установлена, однако данное предложение требует дополнительной проработки.

Также министерство лесного хозяйства отмечает, что Закон области об использовании лесов не содержит требования о документальном подтверждении гражданина о необходимости строительства жилого дома, на которое допускается выделение до 100 кубометров древесины, что может привести к злоупотреблениям со стороны граждан, в действительности не собирающихся осуществлять такое строительство.

Комитет считает, что такие требования более целесообразно предусмотреть в порядке заключения договора купли-продажи лесных насаждений гражданами для собственных нужд, утвержденном постановлением Правительства Оренбургской области от 26.11.2010 № 855-п.

Иных предложений по внесению изменений в Закон области об использовании лесов не поступало.

Вместе с тем выявлена необходимость корректировки и актуализации отдельных норм Закона области об использовании лесов.

В связи с тем что установление порядка использования гражданами лесов для собственных нужд не относится к компетенции субъектов Российской Федерации, необходимо изменить наименование Закона Оренбургской области «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области» (например, Закон Оренбургской области «Об установлении порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд»).

В связи с тем что статьей 13 Закона области об использовании лесов в соответствии со статьей 32 ЛК РФ валежник отнесен к недревесным ресурсам, необходимо внести изменения в часть 3 статьи 20 Закона области об использовании лесов, исключив слово «валежной».





Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 03.07.2006 № 197/56-IV-ОЗ «О методике распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях муниципальных образований, где отсутствуют военные комиссариаты»

Закон устанавливает правовые и финансовые основы распределения субвенций из областного бюджета между городскими округами и муниципальными районами Оренбургской области в целях финансирования расходов на осуществление передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления поселений, расположенных на территории указанных муниципальных районов, и органам местного самоуправления городских округов (далее — органы местного самоуправления) полномочий на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (далее — субвенции).

1. При проведении анализа и оценки информации о практике применения Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики) установлено следующее.

Нормативы расходов на одного работника, осуществляющего ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, на 2018−2021 годы установлен постановлением Правительства Оренбургской области от 11 декабря 2017 года № 867-п, что соответствует требованиям, установленным абзацем пятым статьи 2 Закона.

2. В ходе проведения мониторинга выявлена правовая неопределенность отдельных положений Закона.

Так, формула расчета субвенции в Законе содержит коэффициент 0,4  $(\Pi B Y = (NO_i + NC_i \times 0.4) \times Hopm)$ , при этом Законом не дано определение данного коэффициента и не определено его назначение. Необходимо отметить, что при определении размера субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 года № 258, используется коэффициент  $k_1$ , который является коэффициентом рабочего времени и рассчитывается как отношение количества часов рабочего времени в год, рассчитанного в среднем на одного работника, осуществляющего работу по воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству в і-м субъекте Российской Федерации, к количество часов рабочего времени в год, рассчитанному на одного военно-учетного работника исходя из норм, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации.

Также в абзаце третьем статьи 2 установлено, что при определении размера субвенции учитывается количество военно-учетных освобожденных работников, осуществляющих ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления, где отсутствуют военные комиссариаты, из расчета один освобожденный работник при наличии в муниципальном образовании состоящих на воинском учете от 500 до 1 000 граждан, два освобожденных работника – от 1 000 до 2 000 граждан. Из установленной нормы непонятно, каким образом рассчитывается количество военно-учетных освобожденных работников, осуществляющих ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления, где отсутствуют военные комиссариаты, в муниципальном образовании, где на воинском учете состоит от 2 000 граждан и более. Кроме того, данное положение Закона не согласуется с пунктом 11 Положения о воинском учете, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 719, согласно которому число работников, осуществляющих воинский учет в органах местного самоуправления, определяется с учетом следующих норм:

- а) 1 работник, выполняющий обязанности по совместительству, при наличии на воинском учете менее 500 граждан;
  - б) 1 освобожденный работник при наличии на воинском учете от 500 до

### 1 000 граждан;

в) 1 освобожденный работник на каждую последующую 1 000 граждан, состоящих на воинском учете.

В целях устранения правовой неопределенности отдельных положений Закона, а также несогласованности с иными нормативными правовыми актами планируется рекомендовать аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области внести в Закон соответствующие изменения в части:

- 1) закрепления в Законе определения коэффициента 0,4, применяемого при расчете размера субвенции конкретному муниципальному району или городскому округу из областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях муниципальных образований, где отсутствуют военные комиссариаты;
- 2) уточнения положений Закона, определяющих количество военноучетных освобожденных работников, осуществляющих ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления, где отсутствуют военные комиссариаты.
- 3. В ходе проведения мониторинга коррупциогенных факторов не выявлено.

По результатам мониторинга комитетом принято решение направить аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области итоги проведения мониторинга для рассмотрения вопроса о внесении изменений в Закон Оренбургской области 3 июля 2006 года № 197/56-IV-ОЗ «О методике распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях муниципальных образований, где отсутствуют военные комиссариаты».

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 17.12.2010 № 4058/947-IV-ОЗ «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию и списания недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам» (далее — Закон).

При оценке согласованности Закона с иными нормативными правовыми актами были выявлены отдельные противоречия между положениями нормативных правовых актов.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 1 Закона установлено одно из оснований для списания задолженности — невозможность взыскания недоимки по налогу и задолженности по пеням с физических лиц ввиду истечения срока (более 3 лет) давности, исчисленного с момента образования задолженности, по объектам, с даты снятия с учета которых прошло более 4 лет. Документальным подтверждением данной задолженности является справка о снятии объекта налогообложения с учета, выданная органом, осуществляющим регистрацию объекта налогообложения.

Вместе с тем пунктом 4 статьи 85 Налогового кодекса Российской Федерации установлена обязанность органов, осуществляющих регистрацию транспортных средств, сообщать сведения о транспортных средствах, зарегистрированных в этих органах, и об их владельцах в налоговые органы по месту своего нахождения в течение 10 дней со дня соответствующей регистрации, а также ежегодно до 15 февраля представлять указанные сведения по состоянию на 1 января текущего года. Таким образом, налоговые органы располагают данными о прекращении регистрации транспортных средств.

Также правилами государственной регистрации автомототранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденными приказом МВД России от 26 июня 2018 года № 399, понятие «снятие с учета» заменяется понятием «прекращение регистрации».

Необходимо привести пункт 1 части 1 статьи 1 Закона в соответствие с вышеуказанными нормами.

2. Пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона установлено основание для списания задолженности — выбытие налогоплательщика — физического лица за пределы Российской Федерации — в отношении задолженности, с момента возникновения обязанности по уплате, которой прошло более 4 лет. Основанием для списания задолженности является справка территориального органа Федеральной миграционной службы, подтверждающая выезд физического лица за пределы Российской Федерации.

Вместе с тем Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» Федеральная миграционная служба упразднена, функции и полномочия данной службы переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Приказом МВД России от 31 декабря 2017 года № 984 утвержден Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, нормативные предписания которого не содержат положения о предоставлении гражданам Российской Федерации услуги по предоставлению сведений о снятии с регистрационного учета по месту жительства физических лиц, выезжающих на постоянное место жительство за пределы Российской Федерации. Справка о выезде лица за пределы Российской Федерации не является документом, подлежащим оформлению подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России.

Согласно информации Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области, за 2016-2018 годы списание задолженности по данному основанию не производилось в связи с невозможностью получения подтверждающих документов.

Вместе с тем статьей 59 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции от 23 июля 2013 года № 248-ФЗ) предусмотрено основание для признания безнадежной ко взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам в случае вынесения судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства при возврате взыскателю исполнительного документа по основаниям, предусмотренным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», если с даты образования недоимки и (или) задолженности по пеням и штрафам, размер которых не превышает размера требований к должнику, установленного законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) для возбуждения производства по делу о банкротстве, прошло более пяти лет.

На основании вышеизложенного есть необходимость признания утратившим силу пункта 2 части 1 Закона.

По результатам мониторинга принят Закон Оренбургской области от.28.06.2019. №.1665/431-VI-O3. «О внесении изменений в часть 1 статьи 1 Закона Оренбургской области «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию и списания недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам».

Объект мониторинга: Закона Оренбургской области от 15.12.2011 № 653/174-V-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Оренбургской области»

Закон устанавливает правовые и организационные основы деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской области согласно требованиям, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее — Федеральный закон).

1. При проведении анализа Закона по показателям подпунктов «а» (несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти, государственных органов и организаций при издании нормативного правового акта) и «в» (наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов) пункта 9 методики установлено следующее.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона предписывает установить законами субъектов Российской Федерации сроки предоставления в контрольно-счетные органы (далее – КСО) по их запросам информации, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Предусмотренный статьей 3 Закона срок (четырнадцатидневный срок со дня получения запроса контрольно-счетного органа, если иной срок не указан в запросе) устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы

усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, что является коррупциогенным фактором.

В рамках мониторинга проведен анализ законодательства субъектов РФ в данной части. На уровне регионов для решения данного вопроса используются различные подходы, но наиболее рациональным, является установление минимального срока с возможностью его увеличения по решению КСО. Следует также отметить, что, по информации Счетной палаты области, получение информации в максимально короткие сроки в ряде случаев, например при проведении экспертизы проектов решений о бюджете, внесении изменений в бюджет, является необходимым в связи с ограниченными сроками проведения экспертизы.

На основании изложенного предлагается в статье 3 Закона слова «в четырнадцатидневный срок со дня получения запроса контрольно-счетного органа, если иной срок не указан в запросе» заменить словами «в срок до 5 рабочих дней с даты получения соответствующего запроса. В случаях, если исполнение запроса требует более длительного времени, указанный срок может быть продлен председателем контрольно-счетного органа (в том числе на основании обращений вышеуказанных органов, организаций, их должностных лиц), но не более чем на 14 рабочих дней.»

2. При проведении анализа Закона по показателю подпункта «а» (практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов) пункта 6 методики установлено следующее.

Статьей 3 Закона в силу требований статьи 15 Федерального закона установлен срок представления информации по запросам контрольно-счетных органов, при этом в Федеральном законе (часть 3 вышеназванной статьи) указано, что контрольно-счетные органы не вправе запрашивать информацию, документы и материалы, если такие информация, документы и материалы ранее уже были представлены. В Законе аналогичной нормы не содержится. Вместе с тем, учитывая судебную практику (Определение Верховного Суда РФ от 15.08.2012 № 74-АПН12-10), предлагается статью 3 Закона дополнить абзацем вторым следующего содержания: «Контрольно-счетный орган не вправе запрашивать информацию, документы и материалы, если такие информация, документы и материалы ранее уже были ему представлены».

3. Внутренних противоречий при реализации Закона, а также причин, препятствующих реализации Закона, не выявлено.

По результатам мониторинга принят Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1833/479-VI-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Оренбургской области».

### Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 01.10.2003 № 465/44-III-ОЗ «О ставках налога на игорный бизнес»

Налоговым кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право определять ставки налога в пределах, установленных статьей 369 Налогового кодекса Российской Федерации. (рублей)

Объект	Налоговые ставки, установлен-		
налогообложения	ные		
	статьей 369	статьей 1	
	НК РФ	Закона области	
За один процессинговый центр	250 000	250 000	
букмекерской конторы			
За один процессинговый центр то-	250 000	250 000	
тализатора			
За один процессинговый центр ин-	3 000 000	2 500 000	
терактивных ставок тотализатора			
За один процессинговый центр ин-	3 000 000	2 500 000	
терактивных ставок букмекерской			
конторы			
За один пункт приема ставок тота-	14 000	14 000	
лизатора			
За один пункт приема ставок бук-	14 000	14 000	
мекерской конторы			

Законом области налоговые ставки установлены в отношении процессинговых центров букмекерской конторы, процессинговых центров тотализатора, процессинговых центров интерактивных ставок тотализатора, процессинговых центров интерактивных ставок букмекерской конторы, пунктов приема ставок тотализатора, пунктов приема ставок букмекерской конторы в основном в максимальном размере.

В отношении игровых столов и игровых автоматов налоговые ставки не устанавливаются, так как в соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» игорные заведения (за исключением букмекерских контор, тотализаторов, их пунктов приема ставок) могут быть открыты исключительно в игорных зонах в порядке, установленным указанным Законом.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовых пробелов, внутренних противоречий и причин, препятствующих реализации Закона области, не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация УФНС России по Оренбургской области о практике применения Закона области.

Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по налогу на игорный бизнес за 2018 год по форме 5-ИБ на территории Оренбургской области девять юридических лиц осуществляют предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса, у которых зарегистрировано 35 пунктов приема ставок букмекерских контор, сумма исчисленного налога на игорный бизнес составила 5 945 тыс. рублей.

Замечаний и предложений по внесению изменений в Закон Оренбургской области «О ставках налога на игорный бизнес» не имеется.



### Комитет по здравоохранению

Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 30.08.2012 № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» (в части реализации прав граждан на лекарственное обеспечение)

При анализе Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в целях реализации Закона Оренбургской области от 30 августа 2012 года № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» (в части реализации прав граждан на лекарственное обеспечение) приняты следующие нормативные правовые акты Оренбургской области:

1. Постановление Правительства Оренбургской области от 23.01.2013

№ 58-п «О порядке реализации в Оренбургской области мер социальной поддержки по бесплатному лекарственному обеспечению граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, при амбулаторном лечении данных заболеваний».

2. Постановление Правительства Оренбургской области от 23.12.2013 № 1191-п «О своевременном обеспечении оплаты лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, отпускаемых в установленном порядке по рецептам врачей бесплатно при амбулаторном лечении гражданам, проживающим в Оренбургской области.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

В результате мониторинга правоприменения Закона области причин, препятствующих реализации Закона области не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области министерством здравоохранения и подведомственными ему организациями.

Анализ исполнения Закона области показал, что доступности лекарственной помощи населению Оренбургской области уделяется большое внимание.

Число граждан, проживающих на территории Оренбургской области и имеющих право на льготный отпуск лекарственных средств, составляет 495,2 тыс. человек (25% от населения области), из которых:

162,8 тыс. человек осуществляют свое право в виде денежной компенсации,

332,4 тыс. граждан, проживающих на территории Оренбургской области, имеют право на обеспечение лекарственными препаратами бесплатно или со скидкой 50% по рецептам врача.

Обеспечение граждан Оренбургской области, при амбулаторном лечении имеющих право на получение льготных лекарств по рецептам врача бесплатно, осуществляется:

за счет средств федерального бюджета (по программе ОНЛС, 12 высокозатратным нозологиям, а также ВИЧ-инфицированные);

из средств областного бюджета (больные социально значимыми, орфанными заболеваниям; труженики тыла; реабилитированные; дети до 6 лет из многодетных семей; дети до 3 лет и больные, не имеющие инвалидности, но страдающие заболеваниями, перечисленными в постановлении Правительства Оренбургской области № 1191-п; больные по индивидуальным показаниям).

Организована централизованная система снабжения медикаментами и медицинскими изделиями, включающая в себя закупку, прием, хранение, доставку в аптечные организации:

закупленных препаратов за счет средств федерального и регионального бюджетов,

поступающих в собственность субъекта препаратов, закупленных Мин-

здравом России: по программе 12 нозологий, для лечения ВИЧ-инфицированных, туберкулеза, Национального календаря прививок.

В централизованной системе лекарственного обеспечения льготных категорий граждан задействованы:

министерство здравоохранения области;

областной аптечный склад, основной функцией которого является хранение закупленных препаратов и их доставка в аптечные учреждения области, склад работает по методу кольцевого завоза медикаментов во все пункты отпуска;

информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения (осуществляет обработку данных по льготному лекарственному обеспечению), в составе которого контрольно-аналитическая испытательная лаборатория (проводит проверку качества всех партий лекарственных средств, ввозимых на территорию области);

78 медицинских организации (3,2 тыс. врачей и 400 фельдшеров);

133 аптечные организации (55 аптек, 78 аптечных пунктов), в том числе 126 государственных.

Приняты меры по улучшению доступности получения наркотических препаратов жителями Оренбургской области, в том числе жителями отдаленных сел. Обеспечение наркотическими и психотропными лекарственными препаратами (НС и ПВ) осуществляют:

50 аптек – НС и ПВ списка II;

55 аптек – НС и ПВ списка III.

Аптеки расположены во всех районах и городах области.

Кроме того, получены лицензии в части приобретения, хранения, перевозки, использования, отпуска физическим лицам наркотических средств и психотропных веществ на 10 обособленных подразделений медицинских организаций (4 амбулатории и 6 ФАПов).

Потребность в лекарственных средствах по области формируется:

с учетом выделенного финансирования;

на основе заявок медицинских организаций;

по результатам проведенного ABC-VEN анализа;

на основе пофамильных списков больных на жизнеобеспечивающие препараты;

с учетом схем лечения;

с учетом сложившегося потребления препаратов в месяц и за год.

Закупка лекарственных средств по всем направлениям льготного отпуска производится министерством здравоохранения области централизованно в плановом порядке в соответствии с федеральным законодательством путем проведения открытых аукционов монолотами в электронной форме.

Обеспечено необходимое качество лекарственных препаратов. Проверяются все партии поступающих для льготников медикаментов.

Назначение лекарственных препаратов, выписка льготных рецептов осуществляется по международному непатентованному наименованию. При отсутствии медикаментов в аптеке рецепт берется на отсроченное обслуживание в соответствии с действующим законодательством.

Осуществляется анализ движения и использования медикаментов в разрезе препаратов и каждого больного. Это позволяет делать программное обеспечение.

Специалистами министерства здравоохранения, областного аптечного склада и информационно-методического центра по анализу и обращению лекарственных средств разработаны и внедрены в практическую деятельность программные продукты для лекарственного обеспечения льготных категорий граждан:

APM – «Выписка рецептов» – обеспечивает автоматизированную выписку льготных рецептов, формирование отчетных данных;

APM — «Заявка ЛС» — формирование заявок врачом на конкретного больного (персонифицированная заявка на год) и сводной заявки на лекарственные препараты;

программный комплекс «Аптека ЛО» — позволяющий вводить в базу данных (в аптеке) рецепты, используя штрих-код; проводить учет отпущенных лекарственных средств, формировать отчетность.

Показателем удовлетворенности населения области лекарственным обеспечением является количество граждан, сохранивших социальный пакет.

Процент граждан, включенных в федеральный регистр, выбирающих социальный пакет вместо денег на 2019 год составил 24,8% (третье место по ПФО), по РФ – 21%.

В структуре затрат по нозологиям наиболее высокозатратными являются: сахарный диабет -33% (98,17 млн руб.); онкогематология -17% (50,0 млн руб.); бронхиальная астма -7% (19,7 млн руб.); ревматоидный артрит -5% (14,0 млн руб.).

С целью повышения доступности лекарственной помощи, чтобы пациенту не приходилось обращаться в районную больницу за выпиской льготных рецептов и получением медикаментов по ним, а также в связи со сложностями с муниципальным транспортом во многих районах области медицинским работникам ФАПов и амбулаторий дано право выписки льготных рецептов на лекарственные препараты и поручено организовать доставку лекарственных препаратов силами медицинских работников.

За 5 месяцев медицинскими работниками жителям отдаленных сел доставлено по бесплатным рецептам врача лекарственных препаратов на сумму 65,6 млн рублей по 145 434 рецептам.

Продолжается обеспечение льготными лекарственными препаратами больных, страдающих нозологиями, отнесенными Министерством здравоохранения Российской Федерации к 12 высокозатратным.

Ведется регистр таких пациентов на федеральном уровне.

Лекарственные препараты закупает Министерство здравоохранения Российской Федерации и передает их в собственность субъекта.

Ежегодно министерством здравоохранения области в Министерстве здравоохранения Российской Федерации защищается заявка на поставку лекарственных препаратов для больных, включенных в регистр. Так 29 мая 2019 года областью защищена заявка в Минздраве России на 2020 год на сумму 960,0 млн рублей, на 2019 год заявлено препаратов на сумму 705,0 млн рублей.

Проводимая терапия позволила улучшить качество жизни больных, вести им активный образ жизни.

Число пациентов, обеспеченных лекарствами по данной программе, ежегодно увеличивается.

За 5 месяцев 2019 года обеспечено 1 259 человек на сумму 251,284 млн рублей.

Обеспечение ВИЧ-инфицированных.

В Оренбургской области, в том числе в городе Оренбурге, больные ВИЧ-инфекцией, имеющие клинико-лабораторные показания к лечению, получают антивирусную терапию.

На 2019 год защищена заявка согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 1512 для нужд Оренбургской области на 31 наименование АРВП. Лекарственные препараты закупаются централизованно Министерством здравоохранения Российской Федерации и направляются в регионы.

Вопрос о проведении противовирусной терапии ВИЧ-инфицированным пациентам решается специалистами «Оренбургский центр профилактики и борьбы со СПИД» филиала ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» по адресу: г. Оренбург, ул. Невельская, 24/1, а также с филиалами в г. Орске, Новотроицке, Шарлыке.

Лечение проводится бесплатно, согласно медицинским показаниям, препаратами, предусмотренными стандартами оказания медицинской помощи при ВИЧ-инфекции. Отпуск препаратов для лечения осуществляется бесплатно на основании выписанных льготных рецептов, согласно медицинским показаниям и назначениям лечащего врача. Число лиц, получающих лечение антиретровирусными препаратами, ежегодно увеличивается.

За 5 месяцев 2019 года отпущено APB-препаратов за счет средств федерального бюджета для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С при амбулаторном лечении на сумму 207,6 млн рублей (127,9 тыс. упаковок по 49 534 льготным рецептам).

Средства областного бюджета.

За счет средств областного бюджета обеспечивается 283,7 тыс. человек. Ежегодно на эти цели выделяются значительные средства. Так на 2019 год выделено 1 454,957 млн рублей.

В Оренбургской области приняты все необходимые нормативные правовые документы для обеспечения указанных категорий граждан.

В рамках реализации статьи 21 Закона Оренбургской области от 30.08.2012 № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» осуществляется льготное лекарственное обеспечение пациентов с редкими заболеваниями.

В перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, по состоянию на 01.01.2019 включено 19 заболеваний.

Ведется регистр больных редкими (орфанными) заболеваниями. В него включено 256 человек по 16 нозологиям, в том числе:

137 детей;

119 взрослых пациентов.

Их обеспечение осуществляется из средств областного бюджета.

Ежегодно увеличивается численность вновь выявленных больных орфанными заболеваниями. С начала 2019 года включено в регистр больных с орфанными заболеваниями 11 человек. За период с 2012 по текущий период 2019 года прирост численности больных орфанными заболеваниями составил 28%.

Все больные, страдающие орфанными заболеваниями и нуждающиеся в лечении, обеспечиваются необходимыми лекарственными препаратами в полном объёме за счет средств областного и федерального бюджетов (инвалиды) и внебюджетных источников.

Лекарственная терапия пациентам осуществляется по месту их фактического проживания.

На 2019 год для льготного лекарственного обеспечения больных орфанными заболеваниями запланирована сумма 215 млн рублей (3 нозологии с 2019 года обеспечиваются за счет средств федерального бюджета).

За 5 месяцев 2019 года обеспечено 155 больных орфанными заболеваниями, нуждающихся в лечении, на сумму 76,61 млн рублей.

Наиболее высокозатратной нозологией является пароскизмальная ночная гемоглобинурия: для обеспечения 3 пациентов использовано 30,64 млн рублей (40% от общей суммы, израсходованной для обеспечения больных орфанными заболеваниями).

Социально значимые заболевания.

На обеспечение лекарственными препаратами больных социально значимыми заболеваниями из областного бюджета направлено 748,975 млн рублей. За 5 месяцев 2019 года за счет средств областного бюджета обеспечены 45 200 человек по 200 тыс. рецептов на сумму 214,6 млн рублей.

За счет средств регионального бюджета больные сахарным диабетом обеспечены инсулинами, таблетированными сахароснижающими препаратами, средствами тест-диагностики и средствами введения на сумму 108,49 млн рублей.

За 5 месяцев 2019 года больные гепатитами В и С обеспечены препаратами на сумму 8,6 млн рублей, пациенты с психическими заболеваниями — на сумму 7,416 млн рублей.

Особое внимание уделяется лекарственному обеспечению больных онкологическими заболеваниями. Для льготного лекарственного обеспечения амбулаторных онкологических больных на 2019 год выделено 270,0 млн рублей. Увеличивается число больных, получающих таргетную терапию.

Внедрен в работу программный комплекс ОНЛС-онлайн, который позволяет врачам медицинских организаций на рабочем месте при приёме пациента видеть заявку на данного пациента, выписывать льготные рецепты, резервировать лекарственные препараты непосредственно для него в аптеке.

Сформированная в области база данных по льготному лекарственному обеспечению позволяет:

проанализировать получение медикаментов каждым больным (по периоду, рецептам, суммам, врачам, ЛПУ);

формировать отчеты по приходу, расходу лекарственных средств в целом по медицинской организации, по номенклатуре лекарственных препаратов, провести анализ остатков медикаментов и др.

Объем лекарственной помощи, оказанной всем льготным категориям граждан при амбулаторном лечении за счет средств федерального и областного бюджетов, в 2018 году составил 2 683 млн рублей, за 5 месяцев 2019 года — 1 150 млн рублей. Аптечными организациями обслужено 2 602 тыс. рецептов, по которым отпущено 4 609 тыс. упаковок лекарственных препаратов, за 5 месяцев 2019 года — 1 047 тыс. рецептов, по которым отпущено 2 млн упаковок лекарственных препаратов

Для граждан организована работа «горячая линия»: 8 (3532) 72-09-88, справочная служба для информирования населения о наличии льготных лекарственных средств:

в аптеках областного аптечного склада: 37-49-49, 505-507; единая справочная служба аптек 72-03-31 (или 40-83-43).

В медицинских организациях области внедрено проведение фармаконадзора. При возникновении побочных реакций информация передается в центр мониторинга безопасности лекарственных препаратов и Росздравнадзор (за 2018 год выявлено 394 побочных реакций на прием препаратов, за 5 месяцев 2019 года – 217).

Переданные полномочия по Федеральному закону от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее — Федеральный закон).

Основная категория получателей бесплатных лекарств по Федеральному закону — это инвалиды. За 5 месяцев 2019 года обеспечены лекарственными средствами на сумму 295,080 млн рублей, по 536,4 тыс. рецептов обеспечен 43 831 пациент. Средняя сумма на одного обратившегося за 5 месяцев составила 6 732 рублей, что в 1,6 раза больше стоимости соцпакета на лекарства за 5 месяцев (4 131,5 рубля). На 2019 год норматив составляет 860,60 рубля в месяц на человека.

Средняя стоимость рецепта – 550,09 рубля.

Обеспечение отдельных групп и категорий граждан.

Обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных групп и категорий граждан осуществляется в соответствии со статьей 22 Закона и постановлением Правительства Оренбургской области от № 1191-п «О своевременном обеспечении оплаты лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, отпускаемых в установленном порядке по рецептам врачей бесплатно при амбулаторном лечении гражданам, проживающим в Оренбургской области». Запланировано 269,117 млн рублей из областного бюджета.

Они обеспечены на сумму 91,9 млн рублей по 213,2 тыс. рецептов, в том числе в 2019 году (5 месяцев) обеспечено 20 009 детей до 3 лет (26% от общей численности детей до 3 лет -77 054 человек) по 53,2 тыс. рецептов на общую сумму 6,815 млн рублей.

На реализацию региональной программы «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями в Оренбургской области» в части льготного лекарственного обеспечения определены лимиты бюджетных ассигнований в сумме 445,6 млн рублей на 2019-2021 годы (на 2019 год запланировано 194,95 млн рублей).

При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлены.

# Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 30.08.2012 № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» (в части оказания паллиативной медицинской помощи на территории Оренбургской области)

При анализе Закона области по показателю принятия нормативных правовых актов, необходимость которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что в целях реализации Закона Оренбургской области от 30.08.2012 № 1066/310-V-ОЗ «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» приняты следующие нормативные правовые акты Оренбургской области:

- 1. Постановление Правительства Оренбургской области от 17.06.2019 № 405-п (в ред. от 13.09.2019) «Об утверждении программы развития детского здравоохранения Оренбургской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».
- 2. Постановление Правительства Оренбургской области от 08.05.2013 № 364-п (в ред. от 28.09.2017) «Об утверждении порядков организации и условий оказания отдельных видов медицинской помощи».
- 3. Постановление Правительства Оренбургской области от 29.12.2018 № 911-п (в ред. от 25.07.2019) «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Оренбургской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

- 4. Постановление Правительства Оренбургской области от 23.12.2013 № 1191-п (в ред. от 19.09.2019) «О своевременном обеспечении оплаты лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, отпускаемых в установленном порядке по рецептам врачей бесплатно при амбулаторном лечении гражданам, проживающим в Оренбургской области».
- 5. Постановление Правительства Оренбургской области от 25.07.2019 № 587-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 29.12.2018 № 911-п».
- 6. Постановление Правительства Оренбургской области от 06.08.2018 № 507-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 23 декабря 2013 года № 1191-п».
- 7. Постановление Правительства Оренбургской области от 13.02.2014 № 86-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 08.05.2013 № 364-п».

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона области коррупциогенных факторов не выявлено.

При осуществлении мониторинга правоприменения использована информация о практике применения Закона области министерства здравоохранения и подведомственных ему организаций.

Всего на территории Оренбургской области функционируют 165 коек паллиативной медицинской помощи.

В 2017 году функционировало 130 коек, в 2018 году функционировало 165 коек на базе 9 медицинских организаций.

Количество пациентов, пролеченных в паллиативных отделениях в 2017 году, -2224 человека, из них -53 ребенка. Финансирование паллиативных коек -79956500,00 рубля.

Количество пациентов, пролеченных в паллиативных отделениях в 2018 году, -3015 человека, из них -53 ребенка. В структуре заболеваний первое место занимают онкологические пациенты -1330.

В 2018 году освоены федеральные трансферты в сумме 65 823,4 тыс. рублей на развитие паллиативной медицинской помощи в области, закуплено оборудование, медицинские изделия, лекарственные препараты, в том числе обезболивающие препараты. Финансирование паллиативных коек из областного бюджета — 112 579 400,00 рубля.

В 2019 году освоено федеральных трансфертов в сумме 59 350,8 тыс. рублей на развитие паллиативной медицинской помощи населению и из областного бюджета — 19 783,6 тыс. рублей. Общая сумма финансирования коек — 123 300,00 рубля.

Для развития паллиативной медицинской помощи больным, страдающим онкологическими и другими тяжелыми заболеваниями, сопровождающимися болевым синдромом, и улучшения процесса социальной адаптации пациентов планируется закупка оборудования, медицинских изделий и лекарственных препаратов, организация и развитие амбулаторной и выездной патронажной службы.

Амбулаторная служба организована с 2019 года: всего функционируют 4 кабинета паллиативной медицинской помощи, 3 выездные патронажные бригады.

Количество пациентов, получивших ПМП за 6 месяцев 2019 года, -3 195 человек.

Количество посещений с паллиативной целью – 4 793 человека.

Кроме того, в настоящее время разрабатывается порядок оказания паллиативной медицинской помощи населению Оренбургской области в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ от 31 мая 2019 года № 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья», где будет подробно прописана маршрутизация пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, и механизм взаимодействия с учреждениями социальной защиты.

Все мероприятия в рамках проведения мониторинга Закона области выполнены в установленные сроки и в полном объеме. При рассмотрении Закона области по показателям, предусмотренным методикой, в ходе мониторинга правоприменения системные проблемы, требующие корректировки законодательства Оренбургской области, не выявлены.

### Комитет по социальной и демографической политике



## Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 02.11.2004 № 1526/257-III-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области»

Закон Оренбургской области направлен на обеспечение дополнительных гарантий гражданам, особо нуждающимся в мерах социальной поддержки. К числу категорий граждан, для которых осуществляется квотирование рабочих мест, относятся:

инвалиды, имеющие в соответствии с индивидуальной программой реабилитации рекомендацию к труду;

молодежь в возрасте до 18 лет, впервые ищущая работу;

выпускники профессиональных учебных заведений;

женщины, имеющие малолетних детей;

лица, освобожденные из мест лишения свободы;

ветераны боевых действий.

В соответствии с данным Законом организациям с численностью работающих свыше 100 человек установлена квота в размере 4% для всех категорий граждан, при этом не менее -2% для инвалидов, с численностью работающих от 35 до 100 человек -3%.

Министерством труда и занятости населения Оренбургской области организована работа по учету предприятий и организаций, попадающих под действие Закона о квотировании, количества заквотированных рабочих мест, а также по сбору информации о фактическом исполнении установленной квоты.

В 2018 году для инвалидов было заквотировано 5,3 тыс. рабочих мест у 1,9 тыс. работодателей Оренбургской области, на которых работали свыше 4,1 тыс. граждан с ограниченными возможностями.

СПРАВОЧНО

Сведения о реализации

Закона «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области»

от 02.11.2004 № 1526/257-III-O3

		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Количество предприятий, попадающих под действие Закона о квотировании, ед.	1699	1684	1632	1843	1911
	в том числе с численностью работников от 35 до 100 чел.	1017	1059	1029	1198	1235
2.	Количество заквотированных рабочих мест, тыс. ед.	12,2	10,7	9,4	9,7	9,6
	в том числе на предприятиях с численностью работников от 35 до 100 чел.	1,7	1,7	1,7	1,9	2,1

2.1.	из них заквотировано рабочих мест для инвалидов, тыс. ед.	6,8	6,0	5,3	5,3	5,3
3.	Численность работающих на данных предприятиях граждан, для которых квотируются рабочие места, тыс. чел., в том числе:	22,4	27,1	15,6	20,3	22,0
3.1.	инвалиды	5,1	4,7	4,1	4,1	4,1
3.2.	молодежь в возрасте до 18 лет, впервые ищущая работу	0,1	0,16	0,3	0,1	0,03
3.3.	выпускники профессиональных учебных заведений	1,6	1,4	0,8	1,1	0,8
3.4.	женщины, имеющие малолетних детей	13,9	19,8	9,9	13,6	15,2
3.5.	лица, освобожденные из мест ли- шения свободы	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
3.6.	ветераны боевых действий	1,5	1,7	1,3	1,3	1,8
4.	Исполнение квоты по инвалидам, %	75,2	77,7	78,4	78,3	77,5

В целях обеспечения гарантий приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2018 год проведено 48 проверок работодателей. По результатам проведенных проверок выявлены нарушения законодательства о занятости в части невыполнения квоты по приему на работу инвалидов. В отношении 33 работодателей вынесены предписания об устранении нарушений законодательства о занятости в части приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Составлено и направлено в суд три протокола об административных правонарушениях в отношении руководителей двух организаций, из которых по одному факту невыполнения работодателем обязанностей по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой и по двум фактам — непредставления в органы службы занятости информации (часть 1 статьи 5.42 и статья 19.7 КоАП РФ). Судебными органами вынесено решение о наложении административного штрафа в сумме 5,3 тыс. рублей по двум протоколам в отношении одного работодателя и предупреждение — по второму работодателю.

В целях совершенствования законодательства о квотировании рабочих мест Законодательным Собранием Оренбургской области принят Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1609/412-VI-O3 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области», предусматривающий обязанность работодателей создавать инвалидам условия

труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, а также ежемесячно представлять органам службы занятости населения Оренбургской области информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов.

## <u>Объект мониторинга:</u> Закон Оренбургской области от 16.03.2007 № 1038/234-IV-ОЗ «Об охране труда в Оренбургской области»

Закон Оренбургской области устанавливает правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками Оренбургской области и направлен на достижение оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Реализация мероприятий в сфере государственного управления охраны труда осуществляется в рамках подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Оренбургской области», включенной в государственную программу «Содействие занятости населения Оренбургской области» (постановление Правительства Оренбургской области от 25.12.2018 № 869-пп «Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области»).

В рамках реализации указанных мероприятий в первом полугодии 2019 года:

1. Проведено заседание областной межведомственной комиссии по охране труда (далее – Комиссия) на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода филиала общества с ограниченной ответственностью «Газпром переработка».

На заседании Комиссии рассматривались вопросы производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, использования организациями Оренбургской области средств Фонда социального страхования Российской Федерации на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний и другие вопросы.

В мае 2019 года состоялось заседание Комиссии на базе управления связи ООО «Газпром добыча Оренбург». Представители органов власти и организаций Оренбургской области осмотрели спецтехнику, обслуживающую линейно-технические участки, побывали в музее связи, ознакомились с организацией технологической связи, оперативного контроля оборудования и диспетчерского управления. Руководители и специалисты управления рассказали членам комиссии о практике работы по созданию безопасных условий труда.

2. В Сакмарском и Октябрьском районах области 12 и 19 марта 2019 года работали дискуссионные площадки по охране труда, в которых приняли участие

представители министерства труда и занятости населения Оренбургской области, органов прокуратуры Оренбургской области, Государственной инспекции труда в Оренбургской области, Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области, Государственного учреждения — Оренбургского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, представители администраций муниципальных образований и работодатели.

- 3. Для повышения уровня знаний специалистов и распространения передового опыта в муниципальных образованиях области прошло 38 семинаров-совещаний по охране труда, в которых приняли участие около 2 тыс. человек. Лекторами на данных мероприятиях выступают специалисты федеральных и областных органов исполнительной власти, муниципальных образований, профсоюзов и представители ведущих предприятий Оренбургской области,
- 4. Министерством труда и занятости населения Оренбургской области проведены тематические семинары по охране труда в рамках XVI специализированной выставки «Нефть. Газ. Энерго», XIX специализированной выставки «Агро» и XXIII специализированной выставки «Строй Урал».
- 5. Проведен конкурс детских рисунков «Безопасность труда и Я», в котором было выставлено около 1 500 работ, комиссией отобрано более 60 рисунков, авторы которых получат дипломы и ценные подарки.

Лучшие работы будут направлены для участия в Международном конкурсе рисунков «Охрана труда глазами детей».

6. Дан старт проведения в области месячника, посвященного Всемирному дню охраны труда, который завершился 19 апреля 2019 года проведением областной научно-практической конференцией «Охрана труда и будущее сферы труда» и областной выставкой «Безопасность и охрана труда».

На очередном заседании Законодательного Собрания Оренбургской области 19 июня 2018 года принят Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране труда в Оренбургской области», разработанный с целью приведения отдельных положений Закона Оренбургской области в соответствие с федеральным законодательством. Уточнены и дополнены полномочия в области охраны труда уполномоченного органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление охраной труда на территории Оренбургской области, и органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области. Закон Оренбургской области дополнен обязанностями лиц, осуществляющих государственную экспертизу условий труда. Кроме того, исключены дублирующие нормы, устанавливающие порядок уведомительной регистрации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, и ответственность за нарушение требований охраны труда, поскольку эти нормы регулируются федеральным законодательством.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона Оренбургской области коррупциогенных факторов не выявлено.

Причин, препятствующих реализации Закона Оренбургской области также не выявлено.

## <u>Объект мониторинга</u>: Закон Оренбургской области от 22.08.2012 № 1031/299-V-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области»

Закон Оренбургской области регулирует отдельные вопросы по разграничению полномочий в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области и финансовому обеспечению осуществления данных полномочий.

За первое полугодие 2019 года в органы службы занятости населения Оренбургской области за содействием в поиске подходящей работы обратилось 31,5 тыс. человек, официальный статус безработного получили 18 тыс. человек (на 01.09.2019 в органах труда и занятости населения области зарегистрировано 13 тыс. безработных).

В январе — июне 2019 года при содействии органов службы занятости населения Оренбургской области нашли работу 16,1 тыс. человек, из них 10,5 тыс. человек трудоустроены на постоянную работу, а 5,6 тыс. человек — на временную.

На профессиональное обучение направлено 2 085 человек, из них 1 456 безработных граждан; 89 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; 27 пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность; 513 лиц предпенсионного возраста из числа занятых и ищущих работу.

Уровень официальной безработицы составил 1,3% рабочей силы. В 29 территориях он выше среднеобластного значения. Самый высокий показатель отмечен в Светлинском районе (4,1%), самый низкий — в Саракташском районе (0,6%).

СПРАВОЧНО Информация о ситуации в экономике и социальной сфере Оренбургской области на 01.09.2019

Социально-экономический показатель	Индекс социально-экономи- ческого показателя, в %		
	к каналог		
	предыдущему	ному периоду	
	месяцу	прошлого	
		года	
Уровень безработицы (регистрируемой)	-0,02	+0,18	
Количество занятых по сокращенной ра-	100,0	20,8	
бочей неделе (рабочему дню)			
Количество занятых, находящихся в не-			
оплачиваемых административных отпус-			
ках			
Количество работников, которым вы-	98,1	54,9	
плата зарплаты задержана			

Наибольшие объемы вынужденной неполной занятости и предполагаемого высвобождения работников отмечены в таких организациях, как Оренбургский

филиал АО «Южно-Уральская промышленная компания», АО «МК ОРМЕТО-ЮУМЗ» (г. Орск) и др.

Проводится работа по снижению неформальной занятости, легализации трудовых отношений, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды, налоговых платежей.

Соглашением между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Оренбургской области на 2019 год установлен контрольный показатель по данному направлению — 19 321 человек.

В целом по области за первое полугодие 2019 года легализовано 12 998 человек, работающих без официального оформления трудовых отношений (исполнение контрольного показателя – 63,7 процента).

Низкое исполнение показателя отмечено в Оренбургском районе (18,8 процента), г. Оренбурге (29,3 процента) и Соль-Илецком городском округе (29,8 процента).

С начала года в службу занятости населения Оренбургской области от работодателей поступили сведения о наличии 52,2 тыс. вакансий.

Заявленная работодателями потребность в рабочей силе на конец июня составила 12,2 тыс. человек, коэффициент напряженности — 1,3 незанятого гражданина на одну вакансию.

Службой занятости населения Оренбургской области осуществляется информирование о положении на рынке труда в Оренбургской области как определенного, так и неопределенного круга лиц.

По заявлению-анкете о ситуации на региональном рынке труда в первом полугодии 2019 года было проинформировано 45 тыс. граждан и 5,2 тыс. работодателей. Всего данную государственную слугу получили свыше 550 тыс. человек.

В целях совершенствования законодательства о занятости населения Законодательным Собранием Оренбургской области принят Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1859/494-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области». В целях приведения Закона Оренбургской области от 22.08.2012 № 1031/299-V-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области» в соответствие с Федеральным законом от 18.07.2019 № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации и статью 7.1.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». Согласно внесенным изменениям к полномочиям Правительства Оренбургской области относится порядок разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Оренбургской области.

При проведении антикоррупционной экспертизы Закона Оренбургской области коррупциогенных факторов не выявлено.

Причин, препятствующих реализации Закона Оренбургской области также не выявлено.

# Объект мониторинга: Закон Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Закон Оренбургской области устанавливает дополнительную меру социальной поддержки детей в виде выплаты регионального материнского капитала семьям, в которых начиная с 1 января 2011 года родился третий и (или) последующий ребенок.

Правила реализации указанного Закона утверждены постановлением Правительства Оренбургской области от 13.09.2011 № 873-п «Об утверждении правил реализации Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области».

Размер регионального материнского капитала не оставался неизменным и ежегодно (до 2016 года) индексировался с учетом уровня инфляции. Его размер в 2012 году составлял 100 тысяч рублей, с 1 января 2015 года составляет уже более 116 тысяч рублей.

СПРАВОЧНО

Информация о размере регионального материнского капитала

Год	Размер региональной выплаты,		
	рублей		
2011, 2012	100 000		
2013	105 900		
2014	111 407		
2015, 2016, 2017, 2018, 2019	116 866		
2020	116 866		

Учитывая значимость данной меры социальной поддержки для многодетных семей, срок выдачи сертификатов продлен до 2021 года.

Изначально направления использования регионального материнского капитала были более расширенными, чем направления использования федерального материнского капитала.

Средства (часть средств) регионального материнского капитала можно было направить:

- 1) на улучшение жилищных условий (покупка, строительство и реконструкция жилья);
- 2) получение образования мамой или ребенком (детьми), в том числе на оплату содержания ребенка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детский сад) и (или) основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования;
  - 3) формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин.

Учитывая многочисленные обращения граждан, в законодательство внесены изменения, и с 2015 года вместо накопительной части пенсии средства регионального материнского капитала можно было направить на улучшение бытовых условий проживания, связанных с газификацией жилого дома, а именно:

строительство внутридомовых инженерных систем газоснабжения; подключение жилого дома к газораспределительным сетям; строительство газопровода-ввода;

С 01.01.2018 семьям, имеющим детей-инвалидов, установлена возможность распорядиться средствами регионального материнского капитала посредством компенсации затрат на приобретение товаров и услуг, рекомендованных ребенку-инвалиду индивидуальной программой реабилитации.

Кроме того, владельцы сертификата на региональный материнский капитал имеют право на единовременную выплату в размере 10 000 рублей за счет средств регионального материнского капитала.

За весь период действия меры социальной поддержки на 1 декабря 2019 года количество выданных сертификатов составило 35 897.

Начиная с 2011 года было рассмотрено 41 255 обращений о реализации средств регионального материнского капитала, в том числе по направлениям:

на улучшение жилищных условий – 13 457 заявлений;

получение образования – 2 315 заявлений;

улучшение бытовых условий проживания в жилых домах — 475 заявлений; приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, — 6 заявлений;

единовременную выплату – 25 002 заявления.

Полностью с 2011 года реализовано 11 512 сертификатов на региональный материнский капитал.

На текущий момент обязательства Оренбургской области перед многодетными семьями (расчетная сумма нереализованных сертификатов) составляет более 2,5 млрд рублей.

Материнский капитал — это одна из мер поддержки, которая уже доказала свою эффективность повышением рождаемости. Но вместе с тем есть проблемы, связанные с практикой реализации этих отношений. Очень много обращений, связанных с преступной деятельностью в этой сфере.

В целях совершенствования законодательства в части выплаты материнского капитала Законодательным Собранием разработан и принят Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1858/493-VI-O3 «О внесении изменения в статью 8 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», устанавливающий возможность направления средств регионального материнского капитала на счет эскроу, бенефициаром по которому является лицо, осуществляющее отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения.

Аналогичное право предусмотрено Федеральным законом от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом

строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятым в целях усиления защиты прав граждан — участников долевого строительства, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы Закона Оренбургской области коррупциогенных факторов не выявлено.

Причин, препятствующих реализации Закона Оренбургской области, также не выявлено.

По результатам мониторингам было принято решение рекомендовать министерству социального развития Оренбургской области рассмотреть возможность расширения перечня направлений реализации регионального материнского капитала, по которым лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами (частью средств) регионального материнского капитала, в частности, на приобретение семейного автомобиля, компьютерной техники для обучения детей, земельного участка, предназначенного для ведения огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости, на получение платных медицинских услуг и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми) и матерью, платных образовательных услуг, оказываемых по дополнительным образовательным программам.

### Заключение

В представленном отчете отражены итоги работы Законодательного Собрания Оренбургской области за 2019 год. С учетом интенсивного обновления федерального законодательства в 2019 году продолжалась работа по обеспечению единого правового пространства. Законодательные акты области своевременно приводились в соответствие с федеральными законами.

Одним из важных направлений в работе законодательного органа в 2020 году станет законодательное обеспечению мер по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления необходимо будет внести изменения в законодательство, регулирующее вопросы статуса лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы на основании Федерального закона от 16.12.2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» (законодательно определить порядок участия указанных выше лиц в безвозмездном управлении некоммерческими организациями).

Продолжится работа по реализации Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установившего переходный период до 2025 года для изменения статуса муниципальных образований (городских округов), не соответствующих требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, которые предусмотрены статьей 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В сфере социальной политики необходимо внести изменения в связи с принятием Федерального закона от 27.12.2019 № 514-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части создания дополнительных гарантий безопасности в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Будут внесены изменения в областное законодательство, касающиеся формирования и полномочий межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

В 2020 году продолжится работа по всем направлениям социальной поддержки семей с детьми с учетом содержащихся в Послании Президента Российской Федерации ориентиров. Так, на федеральном уровне предложено продлить программу материнского (семейного) капитала минимум до 31 декабря 2026 года. Еще одной существенной мерой поддержки предлагается предусмотреть ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно для семей, чьи доходы не превышают одного прожиточного минимума на человека.

Также социальный контракт призван стать своего рода индивидуальной программой повышения доходов и качества жизни для каждой нуждающейся семьи. В рамках контракта государство будет предоставлять гражданам регулярные выплаты, помощь по переобучению и повышению квалификации, содействие в трудоустройстве или открытии небольшого собственного дела. Соответствующие изменения планируется внести в Закон Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» и другие законодательные акты, направленные на поддержку семей, имеющих детей.

В сфере экономической политики в 2020 году продолжится работа по совершенствованию регионального законодательства в сфере социально-экономического развития региона, улучшения инвестиционной привлекательности, внедрения новых механизмов государственной поддержки промышленных предприятий и предприятий малого и среднего предпринимательства, формирования правовых условий развития цифровой экономики и обеспечения информационной безопасности и др.

Президент В.В.Путин в послании Федеральному Собранию Российской Федерации поставил задачу по проведению структурных изменений национальной экономики, достижению темпов роста ВВП выше мировых, запуску нового инвестиционного цикла.

Так, в настоящее время в Государственной Думе ФС РФ дорабатывается пакет законопроектов, так называемый инвестиционный кодекс, направленный на защиту и поощрение капиталовложений.

Бизнесу, который готов вложить собственные средства в экономику, будут даны жесткие государственные гарантии, в том числе неизменность налоговых и административных условий. Работа законодателей по снятию барьеров для предпринимательства, привлечению частных инвестиций повлечет за собой развитие сопутствующей инфраструктуры, создание новых рабочих мест, повышение благосостояния граждан и на региональном уровне.

В предстоящем 2020 году будет продолжена работа по проведению мониторинга правоприменительной практики областных законов.

В сфере бюджетной и налоговой политики в 2020 году будет продолжена работа по внесению изменений в бюджетное и налоговое законодательство Оренбургской области в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации. В связи с введением в систему местного самоуправления нового вида муниципального образования — муниципального округа — планируется внесение соответствующих изменений в бюджетное законодательство Оренбургской области в части установления доходных источников муниципального округа и определения подходов к выравниванию его бюджетной обеспеченности.

На постоянной основе будет осуществляться текущий контроль за исполнением бюджета Оренбургской области.

Основной задачей бюджетной политики области на плановый период является неукоснительное исполнение и обеспечение финансирования не только всех расходных обязательств Оренбургской области, но и тех приоритетных направлений, которые отражены в национальных проектах и были обозначены в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Необходимо обеспечить принятие мер по поддержанию государственного долга Оренбургской области в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств Оренбургской области.

Планируется продолжить работу по совершенствованию инвестиционной политики, направленной на привлечение резидентов территорий опережающего экономического развития, реализацию инвестиционных проектов.

В сфере природных ресурсов и охраны окружающей необходимо будет внести изменения в Закон Оренбургской области «Об участках недр местного значения» в связи с принятием Федеральных законов от 02.12.2019 № 396-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых» и от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», которыми закреплен отдельный вид пользования недрами — для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, а также изменены порядок и условия проведения государственной экспертизы в области недропользования.

В области градостроительной деятельности, собственности и жилищной политики в 2020 году необходимо завершить работу по внесению изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» в связи с принятием Федерального закона 02.08.2019 № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования отношений по градостроительному зонированию и планировке территории, а также отношений по изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд).

Предстоит определить порядок внесения изменений в документацию по планировке территории и ее отмены, признания такой документации не подлежащей применению.

Также в 2020 году будут актуализированы нормы Закона Оренбургской области «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области», в том числе положения, устанавливающие нормы предоставления жилых помещений, основания их предоставления за счет средств областного бюджета по договорам социального найма гражданам, жилые помещения которых признаны в

установленном порядке непригодными для проживания, и нормы, определяющие перечни документов, прилагаемых гражданами к заявлениям о предоставлении жилых помещений.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 02.12.2019 № 391-ФЗ «О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации» Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области» будет дополнен нормами, предоставляющими право региональному оператору включать в комиссии по приемке работ произведенного капитального ремонта общего имущества представителя не только органа государственной власти Оренбургской области, но и органа местного самоуправления.

В сфере сельского хозяйства продолжится работа по совершенствованию законодательства Оренбургской области и приведению его в соответствие с федеральным законодательством. Мониторинг правоприменительной практики будет проведен в отношении Законов Оренбургской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в области охраны и использования водных биологических ресурсов на территории Оренбургской области», «О разграничении полномочий органов государственной власти Оренбургской области в сфере охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания на территории Оренбургской области», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области».

Запланировано проведение заседаний «круглого стола» на темы «О выработке мер по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения»; «О роли региональной науки в реализации мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области».

В сфере законности и правопорядка необходимо внести изменения в Закон Оренбургской области «Об административных комиссиях в Оренбургской области», дополнив региональный Закон нормами о равных процессуальных правах всех членов административных комиссий.

Изменения в областное законодательство будут внесены в части, касающейся процедуры назначения на должность прокурора субъекта Российской Федерации. В настоящее время действует Закон Оренбургской области «О порядке согласования представления по кандидатуре для назначения на должность прокурора Оренбургской области, внесенного Генеральным прокурором Российской Федерации», предусматривающий механизм согласования внесенной кандидатуры с Законодательным Собранием Оренбургской области и Правительством Оренбургской области.

Президент Российской Федерации в своем Послании отметил, что принцип назначения по итогам консультаций с Советом Федерации может быть применен и в отношении прокуроров регионов. Сегодня они назначаются по согласованию с региональным Законодательным Собранием, что может на практике приводить

к определенным, в том числе неформальным, обязательствам перед местными властями, а значит, и к рискам потерять объективность и беспристрастность.

Продолжится работа по приведению действующих положений законов области в соответствие с текущими изменениями федеральных законов, сложившейся судебной практикой.

В сфере здравоохранения законотворческая деятельность в 2020 году будет направлена прежде всего на реализацию первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации. Глава государства призвал сконцентрировать усилия на первичном звене здравоохранения, завершить развёртывание сети фельдшерско-акушерских пунктов, решить вопросы, связанные с жилищными проблемами врачей и фельдшеров, особенно в сёлах, посёлках, малых городах, а также вопросы подготовки и привлечения медицинских кадров именно туда, где их помощи ждут люди.

В связи с эти планируется продолжить законодательное обеспечение реализации программы модернизации первичного звена здравоохранения. В частности, направить предложения в Комитет по охране здоровья граждан Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по пересмотру стандартов оснащения современным оборудованием ФАПов и врачебных амбулаторий, для обеспечения возможности оказывать реальную помощь жителям сельских территорий на местах.

Для продолжения работы по решению вопроса ликвидации кадрового дефицита в медицинских учреждениях первичного звена запланировано проведение заседаний «круглого стола» на темы «Кадровое обеспечение первичной медико-социальной помощи» и «Социальный статус медицинского работника. Юридическая и социальная защита, льготы, страхование жизни, здоровья и профессиональной ответственности», а также выездное заседание Законодательного Собрания области ПО здравоохранению «О возможности организации оздоровления работников бюджетной сферы, нуждающихся в санаторно-курортном лечении. Развитие курортной местности местного значения «Соленые озера» (г. Соль-Илецк). Запланирована разработка и внесение проекта областного закона «Об обеспечении работников бюджетной сферы путевками на санаторно-курортное лечение».

Оренбургская область — один из самых проблемных в вопросе ВИЧ регионов России, где показатели зараженности населения выше средних по стране. Наиболее высокие показатели распространенности ВИЧ-инфекции наблюдаются в восточных регионах Оренбургской области. Планируется проведение выездного заседания комитета по здравоохранению на тему «О профилактике ВИЧ-инфекции в Оренбургской области» в г. Орске и разработка проекта регионального закона.

В сфере образования, физической культуры и спорта в 2020 году планируется продолжить работу по совершенствованию законодательства Оренбургской области в сферах образования, культуры, охраны объектов культурного наследия, физической культуры и спорта в рамках выполнения целей и задач национальных проектов России, также исполнения поручений Президента РФ, сформулированных в Послании Федеральному Собранию, в том числе по обеспечению бесплатным горячим питанием всех учеников начальной школы с первого по четвёртый класс.

В сфере развития институтов гражданского общества Президент Российской Федерации в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации отметил, что для России значима каждая созидательная инициатива граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций, их стремление внести свой вклад в решение задач национального развития. Очень важно, что действительно массовым становится волонтёрское движение, которое объединяет школьников, студентов, да и вообще людей разных поколений и возрастов. В связи с этим, в 2020 году комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций планируется разработать и принять закон Оренбургской области о волонтерстве.

Также будет продолжена работа по совершенствованию областного законодательства в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

На основании информации, содержащейся в отчете, разработан план работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2020 год, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.12.2019 № 2056 «О плане работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2020 год».

# Законы, имеющие самостоятельный предмет правового регулирования, принятые Законодательным Собранием Оренбургской области в 2019 году

#### Бюджетный процесс, налоги

- 1. Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1765/455-VI-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.09.2019 № 1765)
- 2. Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1920/518-VI-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 26.11.2019 № 1920)
- 3. Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1769/459-VI-O3 «Об утверждении дополнительных соглашений» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.09.2019 № 1769)
- 4. Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1666/432-VI-O3 «Об утверждении дополнительных соглашений» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 19.06.2019 № 1666)
- 5. Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1472/386-VI-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 27.02.2019 № 1472)
- 6. Закон Оренбургской области от 20.12.2019 № 2010/527-VI-O3 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.12.2019 № 2010)
- 7. Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2011/529-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.12.2019 № 2011)
- 8. Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2014/531-VI-ОЗ «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.12.2019 № 2014)
- 9. Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2016/532-VI-ОЗ «Об установлении на территории Оренбургской области налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков участников специальных инвестиционных контрактов» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.12.2019 № 2016)

## Образование

10. Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1481/392-VI-ОЗ «О развитии деятельности студенческих отрядов в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 27.02.2019 № 1481)

### Земельные правоотношения

11. Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1606/409-VI-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, на территории Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.04.2019 № 1606)

#### Сельское хозяйство

12. Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1841/487-VI-O3 «О разграничении полномочий между органами государственной власти Оренбургской области в области семеноводства и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 16.10.2019 № 1841)

# Охрана и использование животного мира

13. Закон Оренбургской области от 25.04.2019 № 1607/410-VI-O3 «О перечне охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты на территории Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17.04.2019 № 1607)

# **Здравоохранение**

- 14. Закон Оренбургской области от 13.03.2019 № 1470/384-VI-O3 «О мерах по защите нравственности несовершеннолетних детей и обеспечению их прав на охрану здоровья на территории Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 27.02.2019 № 1470)
- 15. Закон Оренбургской области от 23.12.2019 № 2023/537-VI-O3 «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.12.2019 № 2023)

16. Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2036/541-VI-O3 «О запрете оборота на территории Оренбургской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.12.2019 № 2036)

#### Социальная политика

- 17. Закон Оренбургской области от 24.09.2019 № 1779/466-VI-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Оренбургской области на 2020 год» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.09.2019 № 1779)
- 18. Закон Оренбургской области от 28.06.2019 № 1687/448-VI-O3 «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 19.06.2019 № 1687)
- 19. Закон Оренбургской области от 24.12.2019 № 2033/541-VI-ОЗ «Об изъятии отдельного государственного полномочия, переданного органам местного самоуправления Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 18.12.2019 № 2033)

#### Охрана окружающей среды

20. Закон Оренбургской области от 25.10.2019 № 1822/476-VI-O3 «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 16.10.2019 № 1822)

## Общественные объединения

21. Закон Оренбургской области от 06.12.2019 № 1923/521-VI-O3 «О регулировании отдельных вопросов в сфере деятельности профессиональных союзов в Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 26.11.2019 № 1923)

# Реализация права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области в 2019 году

Субъекты права зако- нодательной инициа- тивы	Проекты законов			Проекты постановлений		
	вне- сены	приняты	откло- нены	вне- сены	при- няты	откло- нены
Губернатор Орен- бургской области	75	76 (1 зако- нопро-	0	6	6	0
		ект 2018 года				
		принят во вто-				
		ром чте- нии в 2019				
Фракция «Единая Россия»	3	<u>году)</u> 3	0	0	0	0
Фракция КПРФ	3	0	3	2	1	1
Фракция ЛДПР	0	0	0	1	0	1
Фракция «Справед- ливая Россия»	2	1	1	1	0	1
Совместные законодательные инициативы, в том числе:	7	8 (1 зако- нопро- ект 2018 года, принят во вто- ром чте- нии в 2019 году)	0	0	0	0
Прокуратура Орен- бургской области сов- местно с Губернато- ром Оренбургской об- ласти	3	3	0	0	0	0
Прокуратура Орен- бургской области сов- местно с Уполномо- ченным по правам ре- бенка Оренбургской области	1	2				

Фракция «Единая Россия» совместно с Губернатором	1	1	0	0	0	0
Фракции «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»	1	1	0	0	0	0
Комитет по законности и правопорядку	10	10	0	4	4	0
Комитет по аграрнопромышленному комплексу	6	6	1	2	2	0
Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	8	8	0	1	1	0
Комитет по соб- ственности, приро- допользованию и строительству	15	13 (2 зако- нопро- екта приняты в первом чтении в 2019 году)	0	8	8	0
Комитет по здраво- охранению	2	2	0	0	0	0
Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	5 (1зако- нопро- ект при- нят в пер- вом чте- нии)	4	0	2 (1 про- ект по- ста- новле- ния при- нят за ос- нову)	1	0
Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	9	10 (1 зако- нопро- ект 2018 года принят во вто- ром чте- нии в	0	2	2	0

		2019				
		году)				
Комитет по местному самоуправлению и вопросам дея-	14	14	0	13	13	0
тельности органов						
государственной						
власти						
Комитет по бюджет-	5	5	0	2	2	0
ной, налоговой и фи-						
нансовой политике						
Комитет по социаль-	7	7	0	0	0	0
ной и демографиче-						
ской политике						
Мандатная комиссия	0	0	0	1	1	0
Депутаты Законода-	4	0	4	2	0	2
тельного Собрания						
Председатель Зако-	1	1	0	7	7	0
нодательного Собра-						
<b>R</b> ИН						
Оренбургский об-	0	0	0	4	4	0
ластной суд						
Прокуратура Орен-	0	0	0	0	0	0
бургской области						
Счетная палата	2	2	0	3	3	0
Оренбургской обла-						
сти						
Главы городских	0	0	0	0	0	0
округов, муници-						
пальных районов						
Избирательная ко-	0	0	0	0	0	0
миссия Оренбург-						
ской области					•	0
Общественная па-	0	0	0	0	0	0
лата Оренбургской						
области	•		•		•	0
Совет (ассоциация)	0	0	0	0	0	0
муниципальных об-						
разований Оренбург-						
ской области	0	0	•	0	0	0
Уполномоченный по	0	0	0	0	0	0
правам ребенка						

# Приложение № 2

Уполномоченный по	1	1	0	0	0	0
правам человека						
Оренбургский го-	1	1	0	1	1	0
родской Совет						
Молодежный парла-	0	0	0	0	0	0
мент Оренбургской						
области при Законо-						
дательном Собрании						
Оренбургской обла-						
сти						
ИТОГО	180	172	9	62	56	5