



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Протокол публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год

г. Оренбург,  
ул. 9 Января, д. 64,  
малый зал заседаний  
Правительства Оренбургской  
области

6 июня 2019 года  
11.00 часов

**Председательствующий  
на заседании**

Грачев С.И. – председатель Законодатель-  
ного Собрания Оренбургской области

**Присутствовало:** 90 человек (список прилагается).

#### Состав президиума

1. Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области;
2. Мошкова Т.Г. – исполняющий обязанности министра финансов Оренбургской области;
3. Ермакова Ж.А. – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике;
4. Просвиркин Ю.Б. – председатель Счетной палаты Оренбургской области.

#### Порядок проведения публичных слушаний

1. Вступительное слово Грачева Сергея Ивановича – председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Начало: 11 час. 00 мин.

2. Доклад по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год.

Докладчик: Мошкова Татьяна Геннадьевна – исполняющий обязанности министра финансов Оренбургской области.

Начало: 11 час. 10 мин.

3. Доклад о заключении Счетной палаты Оренбургской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год.

Докладчик: Просвиркин Юрий Борисович – председатель Счетной палаты Оренбургской области.

Начало: 11 час. 40 мин.

4. Обсуждение докладов. Вопросы, выступления.

Начало: 11 час. 50 мин.

5. Принятие рекомендаций публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год.

Докладчик: Грачев Сергей Иванович – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

Начало: 12 час. 20 мин.

Вступительное слово Грачева С.И. – председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Сегодня Законодательным Собранием Оренбургской области проводятся публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год.

Проведение публичных слушаний определено Законом Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области». Регламент проведения публичных слушаний утвержден постановлением Законодательного Собрания. В целях реализации бюджетного законодательства 21 мая 2019 года мной было издано распоряжение о проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год. Для ознакомления жителей области проект закона «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» размещен на официальном сайте Законодательного Собрания области 14 мая 2019 года. Информация о месте, дате и времени проведения публичных слушаний, порядке регистрации размещена 24 мая в газете «Оренбуржье», а также на официальном сайте Законодательного Собрания Оренбургской области.

Место проведения определено с учетом ежегодной численности участников публичных слушаний. В соответствии с регламентом проведения публичных слушаний бюджетным комитетом в срок до 3 июня включительно осуществлялась регистрация участников. На указанную дату зарегистрировано было 105 участников, сейчас присутствует 90 человек.

Целью проведения публичных слушаний является не только обсуждение итогов, но и возможность публично рассмотреть то, что сделано, высказаться и внести предложения, замечания для учета в дальнейшей работе.

По годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год поступили предложения и рекомендации публичных слушаний, которые отражены в проекте рекомендаций и имеются у всех в материалах.

Для выступлений зарегистрировалось 4 участника.

Представляю вам членов президиума:

Мошкова Татьяна Геннадьевна – исполняющий обязанности министра финансов Оренбургской области;

Ермакова Жанна Анатольевна – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике;

Просвиркин Юрий Борисович – председатель Счетной палаты Оренбургской области.

В публичных слушаниях принимают участие Шевченко Андрей Анатольевич – член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Иванова Александра Георгиевна – председатель Общественной палаты Оренбургской области, депутаты Законодательного Собрания области, члены Правительства Оренбургской области, представители министерств, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований, студенты Оренбургского государственного университета, Оренбургского государственного аграрного университета.

Предлагаю следующий порядок проведения публичных слушаний.

С докладом по отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год выступит Мошкова Татьяна Геннадьевна, время для доклада до 30 минут.

С докладом о заключении на отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год выступит Просвиркин Юрий Борисович, время для доклада до 10 минут.

По окончании докладов участникам публичных слушаний будет представлена возможность задать вопросы докладчикам в устной или письменной форме, а также выступить. Время выступлений предлагается ограничить тремя минутами.

Вопросы есть по порядку проведения публичных слушаний? Нет.

Считаю, что порядок работы утвержден.

Слово предоставляю Мошковой Татьяне Геннадьевне.

**СЛУШАЛИ:** О годовом отчете об исполнении областного бюджета за 2018 год.

Докладчик: Мошкова Т.Г. – исполняющий обязанности министра финансов Оренбургской области.

Тезисы доклада прилагаются.

**СЛУШАЛИ:** О заключении Счетной Палаты Оренбургской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год.

Докладчик: Просвиркин Ю.Б. – председатель Счетной палаты Оренбургской области.

Тезисы доклада прилагаются.

Грачев С.И.: Доклады закончились. Переходим к обсуждению докладов. Есть ли желающие задать вопросы докладчикам?

## **Вопросы. Обсуждение докладов.**

Вопросы поступили от:

Новикова Владимира Григорьевича, депутата Законодательного Собрания Оренбургской области

– Конечно позитивно, что мы с таким перевыполнением исполнили и доходную и расходную часть бюджета. Вы объяснили, почему профицит получился 12,0 млрд рублей. Возникает вопрос, почему не использовали экономию 1,5 млрд рублей в расходной части бюджета? Поскольку прогноз увеличения доходов просматривался, можно было бы смелее использовать расходную часть. Радостно, конечно, что бюджет так растет! Помню был областной бюджет 18,0 млрд рублей, а сегодня – за 90,0 млрд рублей. Но хоть Вы и сказали, что весь бюджет для людей, но предприятия продолжают закрываться, люди лишаются рабочих мест. Можно ли спрогнозировать, как повлияет рост доходной и расходной частей бюджета на улучшение качества жизни людей?

Ответ:

– Мошкова Т.Г. ответила, что не израсходованные 1,1 млрд рублей в масштабах прошлых лет – это самая маленькая сумма неосвоенных бюджетных ассигнований. Главная причина – это не освоение средств из федерального бюджета на завершение мероприятий по вводу в действие Орского онкологического диспансера. Это не наша вина. Очень долго на уровне федеральных отраслевых министерств разрабатывались правила получения, передачи средств и принимался нормативный акт. По нашему обращению нормативный акт был переделан. Пока все документы были оформлены и заключено соглашение, наступил IV квартал 2018 года. Попытка отторговать деньги в конце года потерпела фиаско. Согласно федеральному законодательству, по решению Правительства РФ деньги, полученные, но не израсходованные в текущем году, могут быть направлены на те же цели в следующем году. Буквально 30 мая принято решение о включении в закон об областном бюджете 927,0 млн рублей федеральных денег. Мы открываем лимиты, и начинаются торги. Естественно, в этом году будет решена эта задача.

Умалатовой Алины

– Проводя в своей курсовой работе анализ финан-

Магомедовны, студентки Оренбургского государственного университета

сирования физической культуры и спорта из региональных бюджетов, у меня возник вопрос, почему субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных и муниципальных учреждений) выделяется почти в 2 раза больше, чем субсидий бюджетным и автономным учреждениям физической культуры и спорта?

Ответ:

– Мошкова Т.Г. ответила, что в 2018 году почти 400,0 млн рублей было направлено на поддержку спортивных команд, которые представляют Оренбургскую область. За этими командами стоят тысячи людей из спортивных школ и объединений. Например, за женской спортивной командой «Надежда» развивается сеть спортивных кружков и секций в школах, где занимаются 1 100 девочек, которые мечтают попасть в эту команду. За хоккейным клубом «Южный Урал» в г. Орске выросла целая школа олимпийского резерва. В г. Орске и г. Новотроицке есть детские секции в спортшколах для мальчиков и для девочек. То есть там, где работает команда профессионального мастерства, образуется ее фан-клуб и сеть направлений и секций по данному виду спорта. Это мера отвлечения детей от улицы, мера профилактики правонарушений, табакокурения, алкоголизма. Это вовлечение детей в занятия спортом.

**ВЫСТУПИЛИ:** Амелин М.А., Казармщикова Т.А., Арцыбашева Л.Б., Ермакова Ж.А.

1. Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Добрый день, уважаемые коллеги! Я хотел бы сказать по поводу тех неосвоенных 986,0 млн рублей, которые в прошлом году были выделены министерству здравоохранения из федерального бюджета на постройку онкологического центра в г. Орске. Очень жаль, что в прошлом году не смогли оформить документы, хотя ассигнования уже были выделены. Хочу напомнить, что на 01.01.2018 наша область занимала 9 место в России по числу онкозаболеваний на 1 000 человек. А мы с вами, как минимум, на год отложили открытие онкоцентра.

Хочу отметить отчеты Счетной палаты о контрольных мероприятиях, проведенных в 2018 году. Из них видна качественная сторона исполнения бюджетов, принимаемых в Оренбургской области. Наблюдается неблагопо-

лучная картина, потому что Счетная палата области охватила проверками 8 млрд 703 млн рублей, из них на 3 млрд 331 млн рублей выявлено нарушений. 38 процентов проверенных бюджетных денег потрачено с нарушениями.

Здесь прозвучала интересная информация о том, что финансовое управление администрации г. Оренбурга получило первую премию за качество управления финансами. Оно управляло финансами настолько хорошо, что Глава города в прошлом году попал в СИЗО и потом под домашний арест. Конечно, это не прямая зависимость, но очень «хорошее» управление финансами.

Мы рассматриваем бюджет не просто как бухгалтерский документ, а как инструмент улучшения уровня жизни, инструмент повышения социальной защищенности граждан и обеспечения стабильности экономики. Я считаю, что наш бюджет 2018 года не решал эти проблемы.

Численность населения Оренбургской области уменьшилась за прошедший год на 14 713 человек, это очередной рекорд за более чем 10 лет. Пять лет назад рождаемость была почти 30 000 детей в год, а сейчас менее 22 000 детей. Рожать, видимо, в Оренбургской области не хотят. И как тут захотеть рожать? Ставка учителя, например, в Ташлинском районе, 5 350,0 рубля. Учитель физкультуры со стажем 32 года и нагрузкой 27 часов (при норме 18 часов) с учетом всех надбавок получает 15 500,0 рубля. А нам показывают цифру 28 063,0 рубля. Наверное, если сложить зарплату прочего персонала и директоров, можно получить такие деньги.

Исполнение бюджета за 2018 год не решило те задачи, которые стояли перед областью. Спасибо.

2. Казармщикова Татьяна Алексеевна – руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний! Фракция ЛДПР критически относится к проекту закона об исполнении бюджета за 2018 год в связи с тем, что мы не согласны с подходом к формированию самого бюджета.

Еще в ходе рассмотрения проекта закона о бюджете на 2018 год Счетная палата области указывала на резервы дополнительных поступлений по налогу на прибыль в 2018 году и предлагала их учесть. Однако этого сделано не было. В результате чего образовался профицит более 11 млрд рублей, который в большей степени был распределен на год текущий. Понятно, что причины тому могут быть разные: опасение непоступления средств, некомпетентность министерства финансов области, но в большей степени, мы полагаем, это было намерение увеличить бюджетные траты в 2019 году, когда состоятся выборы Губернатора. Мы считаем, что в данном случае бюджет используется, как механизм для манипуляции мнением избирателей.

В текущем году мы видим то же самое. Уже за первый квартал собрали налогов больше на 5 млрд рублей, чем в прошлом году, и уже распределили денежные средства. Конечно же, это хорошо, и распределены они были в основном на социальные направления. Разница только в том, что, если бы при принятии бюджетов на 2018 и 2019 годы рекомендации Счетной палаты были

бы учтены, то возможно было бы предусмотреть их сразу на решение социальных вопросов, на памятники культуры, на строительство социального жилья, на выплату единовременной денежной компенсации, на «детей войны». Мы при внесении изменений в бюджет на 2019 год предлагали дополнительно увеличить бюджетное финансирование на сертификаты многодетным семьям. Спасибо профильному министерству за «внимание» к гражданам, нуждающимся в поддержке, в которое обращалась наша фракция и получила отказ по причине того, что министерство просто не успеет освоить данные денежные средства.

Также считаем, что профицит в бюджете образовался не по причинам, не зависящим от эффективности деятельности правительства. Так как увеличение доходной части связано с увеличением объемов добычи нефти и газа, с увеличением цен на бензин, с увеличением сбора налога на доходы физических лиц, которое произошло из-за повышения именно начисленной заработной платы труда работникам бюджетной сферы, из-за пересмотра нормативов распределения акцизов между федеральным бюджетом и региональным. Дважды менялись ставки по налогу на автомобильный бензин и дизтопливо.

В это время областное правительство снижало объем налоговых поступлений, предоставляя льготу по налогу на прибыль трем крупным организациям. Преобладающая доля поддержки приходится на ПАО «Оренбургнефть». В результате бюджет недополучил более 3 млрд рублей, вновь помогая нефтяникам. При этом в заключении Счетной палаты говорится о тяжелом финансовом положении ряда крупных предприятий области, которые имеют долги перед бюджетом области. Из 18-ти крупных предприятий области на 9-ти предприятиях – неполная занятость рабочих, на 5-ти предприятиях – долги по заработной плате.

Также увеличились поступления в бюджет за счет увеличения транспортного налога и налога на игорный бизнес. Мы помогали крупному бизнесу, не используя все возможные ресурсы для оказания помощи тем, кто в ней нуждается. Пример: исключение расходов на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья по причине отсутствия финансовой поддержки из федерального бюджета (403,0 млн рублей). До конца непонятно почему нельзя было использовать собственные средства для решения этой проблемы. Как справедливо было замечено, а в 2018 году трижды пересматривали финансирование спорта высших достижений, увеличив его на 67,0 процента. Не только по нашему мнению, но и по мнению Президента РФ, профессиональный спорт уже должен сам себя содержать.

Это основные доводы, которые мы хотели сегодня привести.  
Спасибо за внимание!

3. Арцыбашева Людмила Борисовна – руководитель Управления Федерального казначейства по Оренбургской области.

Добрый день, Сергей Иванович, участники публичных слушаний!

Хочу немного рассказать о том, как работает министерство финансов Оренбургской области.

По заданию Министерства финансов РФ в 2018 году УФК по Оренбургской области провело 2 проверки в министерстве финансов Оренбургской области по вопросам соблюдения бюджетного законодательства. Замечаний нет.

По поручению Министерства финансов РФ в 2018 году УФК по Оренбургской области проверило 8 министерств по признакам несоблюдения процедуры софинансирования по заключенным соглашениям в 2017 году. По министерству культуры и внешних связей Оренбургской области и министерству экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области нарушений не подтвердилось, софинансирование было выполнено. В других министерствах нарушения были (большая часть в министерстве строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области и министерстве сельского хозяйства Оренбургской области) и мерами бюджетного принуждения 13,0 млн рублей возвращено в федеральный бюджет.

Министерство финансов Оренбургской области оперативно реагирует на рисковые направления. С 1 января 2018 года УФК по Оренбургской области поручено контролировать софинансирование не при последующем контроле, когда расходы уже произведены, а в момент проведения кассового расхода. Поэтому за 2018 год такие нарушения невозможны.

13,0 млн рублей – это не штрафы, это федеральные средства, которые были возвращены в федеральный бюджет. Если бы правильно был поставлен финансовый менеджмент в министерствах, эти средства были бы использованы. А так получился бесплатный кредит на несколько лет.

Мы совместно с министерством финансов ведем работу, так как механизмы повышения ликвидности достаточно. Несколько лет министерство финансов по соглашению передало УФК по Оренбургской области проведение расхода по межбюджетным трансфертам из областного бюджета бюджетам муниципальных образований под потребность. Сегодня – заявка муниципального образования, завтра – расход.

Наша область не осуществляет финансирование при полном казначейском сопровождении. Однако путем переговоров уже несколько лет получает казначейский кредит по ставке 0,1 процента на покрытие кассового разрыва. Таким образом, в 2018 году сэкономлено 230,0 млн рублей. Это мог бы быть дополнительный расход, если бы та же сумма была получена в коммерческих банках.

Абсолютно совместно мы ведем работу второй год по выделению федеральных средств на развитие фермерского хозяйства. В прошлом году было 70 фермеров и индивидуальных предпринимателей в сельском хозяйстве, то в этом году уже выдано 100 грантов, более 400,0 тыс. рублей. Счета открыты, минфин довел, минсельхоз перечислил, начинается кассовый расход.

Хочу сказать спасибо за совместную работу и за все передовые технологии, которые используются сегодня министерством финансов. Потому что ИТ-ландшафт в облачных структурах сегодня абсолютно непредсказуем, растет и стремительно появляется.

Что касается рейтингов в государственных информационно-аналитических системах ГАС «Управление», ГИС «Государственные и муниципальные учреждения», все сведения и все необходимые нормативные документы размещаются своевременно в стопроцентном объеме. По этим направлениям область находится в лидерах. Спасибо!

4. Ермакова Жанна Анатольевна – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Текст выступления прилагается.

Мошкова Т.Г. отметила, что прошлый год был уникальным. 80 регионов из 85 в Российской Федерации закончили год с профицитом, хотя еще за 9 месяцев складывался дефицит. Как бы ни хотели вы говорить о компетентности министерства, органов, которые выставляют информацию для планирования, о желании покритиковать, есть общероссийская тенденция развития, и мы работаем в ней.

Избитая тема – предоставление налоговых льгот налогоплательщикам нефтяной отрасли. В очередной раз могу привести пример, когда два года назад и льготу не предоставляли, и их платежи по сравнению с предыдущими годами были снижены. Однако влияние льготы по налогу на прибыль инвесторам доказано в динамике за несколько лет по росту налога на имущество организаций. По этой теме говорили неоднократно и уже скучно по ней дискутировать.

По заработной плате учителям тоже тема, которую давно муссируют. Можете сравнить зарплату специалиста первой категории и любого министра. Среднюю зарплату не мы сочиняем, ее сдают из начисленной суммы в статистику. Проверить ее можно по 2-НДФЛ по сумме налога на доходы физических лиц. Эти обсуждения вполне проверяемы. Да, отдельные учителя могут получать 15–16 тыс. рублей, если нет результатов, но есть и учителя с зарплатой в 50–60 тыс. рублей. Это не административный, не управленческий персонал, а есть административный персонал с нормальной квалификацией и часовoy нагружкой, который получает меньше, чем получает учитель. Это тоже тенденция. Вообще, эту тему вы можете с министерством образования проговорить. Мы эту проблему обсуждаем при установлении норматива расходов на финансирование стандарта образования.

Просвиркин Ю.Б. пояснил по отчету о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2018 году следующее.

Единая по России методика подсчета нарушений утверждена решением Совета контрольно-счетных органов РФ. Структура выявленных нарушений в Оренбургской области практически ничем не отличается от других территорий РФ. За некоторым исключением, где выявляются серьезные хищения и злоупотребления.

Из чего состоит наша, на первый взгляд, устрашающая сумма около 3 млрд рублей? Две трети ее относится к нарушениям в сфере ведения бухгалтерского учета и учета имущества. Около 1 млрд рублей приходится на нарушения Федерального закона № 44-ФЗ. И совсем небольшая сумма относится к действительно серьезным нарушениям – нецелевому использованию бюджетных средств. При этом отрадно слышать, что на полное казначейское сопровождение взяты гранты сельхозтоваропроизводителям области. Надеемся, что эта мера исключит случаи нецелевого использования. Такой меры мы добивались с 2015 года, а ввели ее только в прошлом году.

Есть еще проблемы в расходах субвенций на лесовосстановительные работы. Прошу вникнуть в эту проблему для того, чтобы взять все расходы областного бюджета на полное казначейское обслуживание, и мы забудем про факты нецелевого использования.

## **5. О рекомендациях публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год.**

Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

Есть предложения, замечания к проекту рекомендаций публичных слушаний? Нет.

Предлагаю принять за основу рекомендации публичных слушаний по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год. Самый главный пункт рекомендаций: депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области принять Закон Оренбургской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» на заседании Законодательного Собрания.

Прошу голосовать.

Результаты голосования:

Проголосовало «за»	– 88
Проголосовало «против»	– 2
Воздержалось	– 0
Голосовало	– 90
Не голосовало	– 0

Рекомендации приняты. Публичные слушания объявляются закрытыми.

Председательствующий  
на публичных слушаниях,  
председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев