



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Протокол публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2016 год

27 октября 2015 года
11 час. 00 мин.

г. Оренбург
Малый зал заседаний
Правительства области
ул. 9 Января, 64

**Председательствующий
на заседании**

Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области

Присутствовало: 111 человек (список прилагается).

Состав президиума

1. Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области;
2. Гаврилин С.А. – главный федеральный инспектор по Оренбургской области;
3. Мошкова Т.Г. – министр финансов Оренбургской области;
4. Сусоев Е.Д. – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике;
5. Просvirкин Ю.Б. – председатель Счетной палаты Оренбургской области.

Порядок ведения публичных слушаний

1. Вступительное слово Грачева С.И. – председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.
Начало: 11 час. 00 мин.
2. Доклад по проекту областного бюджета на 2016 год.
Докладчик: Мошкова Т.Г. – министр финансов Оренбургской области.
Начало: 11 час. 10 мин.
3. Доклад о заключении Счетной палаты Оренбургской области на проект областного бюджета на 2016 год.
Докладчик: Просvirкин Ю.Б. – председатель Счетной палаты Оренбургской области.
Начало: 11 час. 40 мин.
4. Обсуждение докладов, вопросы, выступления.
Начало: 11 час. 55 мин.

5. О рекомендациях публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2016 год.

Докладчик: Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

Начало: 12 час. 20 мин.

1. СЛУШАЛИ: Вступительное слово Грачева С.И. – председателя Законодательного Собрания Оренбургской области

Уважаемые участники публичных слушаний!

Сегодня Законодательным Собранием области проводятся публичные слушания по проекту областного бюджета на 2016 год.

Бюджет – основной финансовый документ, при составлении которого учитывались изменения внешнеэкономической ситуации, параметры рассчитаны исходя из базового сценария реалистичного прогноза социально-экономического развития с учетом замедлений темпов роста экономического развития.

Проведение публичных слушаний определено Законом Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области». Регламент проведения публичных слушаний утвержден постановлением Законодательного Собрания области от 20 апреля 2011 года № 97.

В целях реализации принципа гласности бюджетной системы мною издано распоряжение о проведении публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2016 год.

Для ознакомления жителей Оренбургской области проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год» 2 октября размещен на официальном сайте Законодательного Собрания области.

Информация о месте, дате, времени проведения публичных слушаний дважды размещена в газете «Оренбуржье» (9 и 14 октября), а также на официальном сайте Законодательного Собрания области.

Публичные слушания по бюджету проводятся Законодательным Собранием уже девятый раз.

Публичные слушания проводятся в целях реализации принципа прозрачности и открытости бюджетной системы Российской Федерации.

Всего зарегистрировались 117 участников.

В публичных слушаниях принимают участие депутаты Законодательного Собрания области, члены Правительства Оренбургской области, представители министерств, муниципальных образований, общественных организаций, студенты Оренбургского государственного университета, Аграрного университета области, представители прессы, а также жители города Оренбурга.

По проекту областного бюджета на 2016 год поступили предложения, которые учтены в рекомендациях публичных слушаний.

Для выступлений зарегистрировалось 3 участника публичных слушаний.

Позвольте представить членов президиума:

Гаврилин С.А. – главный федеральный инспектор по Оренбургской области;

Мошкова Т.Г. – министр финансов Оренбургской области;

Сусоев Е.Д. – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике;

Просвиркин Ю.Б. – председатель Счетной палаты Оренбургской области.

Переходим к выступлениям в соответствии с регламентом.

2. СЛУШАЛИ: О проекте областного бюджета на 2016 год.

Докладчик: Мошкова Т.Г. – министр финансов Оренбургской области.

Тезисы доклада прилагаются.

3. СЛУШАЛИ: О заключении Счетной палаты Оренбургской области на проект областного бюджета на 2016 год.

Докладчик: Просвиркин Ю.Б. – председатель Счетной палаты Оренбургской области.

Тезисы доклада прилагаются.

4. Обсуждение докладов, вопросы, выступления

Грачев С.И. Вопросы к докладчикам.

Рябов В.А. – депутат Законодательного Собрания области:

1. Проектом бюджета не предусмотрено предоставление дотаций на сбалансированность бюджетов муниципальных образований на исполнение указов Президента Российской Федерации по повышению заработной платы бюджетникам?

2. Заявлено, что бюджет социально ориентированный, вместе с тем по здравоохранению, образованию, культуре, ЖКХ, спорту финансирование снижено от 13 до 59 процентов. Как собираются исполнять обязательства в социальной сфере?

3. Какие из мероприятий антикризисного плана исполнены в части увеличения доходной части областного бюджета, кроме принятых законов по малому предпринимательству?

Мошкова Т.Г.:

1. В фонд сбалансированности бюджетов муниципальных образований заложено на 0,5 млрд. рублей больше. Муниципальные образования могут направить их на свои цели, в том числе и на исполнение майских указов, также увеличивается процент отчислений налога на доходы физических лиц.

2. В проекте бюджета учтены 8 млрд. рублей поступлений из федерального бюджета, которые отражены на сегодня в проекте федерального бюджета, т. е. отражены не все средства по мерам социальной поддержки

граждан (здравоохранение, образование). В текущем году планируется получить 15 млрд. рублей.

3. Информацию по исполнению антикризисного плана можно увидеть на сайтах Минфина, министерства экономического развития, Правительства области. Поддержка малого предпринимательства очень важна. Сегодня муниципальные образования теряют доход, но через 2 года платежи увеличатся. Кроме того, на сегодня сократили дефицит бюджета до 3 млрд. рублей, оптимизировали расходы, при этом заработная плата выплачивается вовремя, увеличиваются инвестиционные вложения, все социальные выплаты выплачиваются, что является основными показателями исполнения антикризисного плана.

Ренев В.О. – студент ОГУ:

В проекте бюджета неналоговые доходы составляют около 2 процентов. Что делается, чтобы общая сумма и доля неналоговых доходов росла?

Мошкова Т.Г.:

К неналоговым доходам относятся доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (доходы от штрафов, санкций, ущерба). Основную долю поступлений составляют штрафы за нарушение правил дорожного движения. Учитывая, что размеры штрафов устанавливаются федеральными органами, мы не можем повлиять на увеличение поступлений по данному виду доходов. Кроме того, уменьшаются арендные платежи.

Записка от Асланян М.Л. – помощника депутата Законодательного Собрания Оренбургской области Амелина М.А.:

Предусмотрены ли в бюджете на 2016 год расходы на проведение капитального ремонта учреждений здравоохранения, в каком размере? Просьба прокомментировать ситуацию и по 2015 году. Вопрос возник в связи с тем, что, по информации министерства здравоохранения, в 2014 году расходы на вышеуказанные цели в бюджете не были предусмотрены.

Мошкова Т.Г.:

На 2016 год предусмотрены расходы на данные цели в размере 100 млн. рублей, но в течение года эта сумма может увеличиться в связи с поступлением средств из федерального бюджета на возмещение расходов по здравоохранению. В 2015 году ремонтируются 18 объектов здравоохранения, в позапрошлом году на областной бюджет принята вся сеть учреждений здравоохранения от муниципальных образований не в самом лучшем виде. Поэтому с момента передачи на областной бюджет данных учреждений ведется работа в первую очередь на селе и не столько ремонт ФАПов, сколько строительство новых.

Старилов А.Г. – студент ОГАУ:

Почему в 2016 году запланировано снижение финансирования на сельское хозяйство на 45 процентов по отношению к исполнению 2015 года?

Мошкова Т.Г.:

Денежные средства федерального бюджета распределены на сегодня не в полном объеме, в проекте бюджета на 2016 год учтены поступления из федерального бюджета, которые отражены в проекте федерального бюджета на 2016 год.

Грачев С.И.

Еще вопросы. Вопросов нет. Хочется отметить, что в проекте бюджета, который размещен на сайте, не учтены изменения по федеральным средствам, так как проект закона о федеральном бюджете на 2016 год внесен только 23 октября 2015 года. Ситуация еще может измениться как в лучшую, так и в худшую сторону, но все социальные обязательства гарантированы собственными доходами.

Переходим к выступлениям участников публичных слушаний в соответствии с утвержденным порядком.

ВЫСТУПИЛИ:

А) Балтина А.М. – заместитель председателя общественного совета при министерстве финансов Оренбургской области, заведующая кафедрой ОГУ:

После изучения проекта областного бюджета общественный совет пришел к следующим выводам:

дилемма – жить лучше или экономить – решена в пользу экономии, так как это ответственное отношение к финансам, потому что снижение дефицита – это хороший показатель в управлении финансами, потому что заимствования обходятся все дороже;

сохраняются заявленные приоритеты – акцент на повышение эффективности управления финансами в дальнейшем может компенсировать снижение расходов бюджета;

новации – расширение единой субвенции, налоговые расходы, повышение адресности социальной поддержки.

В целом, Министерство финансов Оренбургской области сохраняет подход к формированию бюджета, выработанный в прошлые годы, и законопроект можно поддержать.

Б) Новиков В.Г. – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области, руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области

Тезисы доклада прилагаются.

В) Позябина Н.М. – заместитель начальника управления налоговой политики министерства финансов Оренбургской области:

Хочется пояснить по доходной части бюджета. На 2016 год ожидается маленький рост поступлений доходов в областной бюджет налога на доходы физических лиц в связи с тем, что увеличился процент зачисления в местный бюджет.

Ожидается снижение поступлений по платежам за негативное воздействие на окружающую среду за счет изменения законодательства в части сроков внесения платежей и изменения отчетного периода. В 2016 году поступят только платежи за 4 квартал 2015 года, а платежи за 2016 год поступят в 2017 году.

Г) Безбородова Н.В. – министр экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области.

Сегодня сформировали бюджет сложный, но мы не изолированы от всего мира, Российской Федерации. Произошло снижение по многим экономическим показателям, по доходной части, хотя в относительных величинах произошел рост ВРП (2014 год – 772 млрд. рублей, 2016 год – 804 млрд. рублей). Индекс инфляции у нас ниже, чем по РФ. Необходимо учитывать мировые прогнозы, не от области зависит цена на нефть, которая на сегодня меньше 50 \$ за баррель. В мае были одни прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации, на которые мы опирались, в уточненном в октябре прогнозе еще снижены показатели по экономике по 2015 и 2016 году. Вместе с тем, все меры поддержки в малом бизнесе сохраняются, по инвестиционной деятельности у нас лучший инвестиционный пакет, который мы предоставляем инвесторам. Несмотря на предоставляемые льготы по налогам, наблюдается рост поступлений. Объем инвестиций составил 150 млрд. рублей.

Можно сказать, что бюджет достаточно практичный для того, чтобы его применять в жизнь.

Д) Сусоев Е.Д. – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Тезисы доклада прилагаются.

5. О рекомендациях публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2016 год

Грачев С.И. – председатель Законодательного Собрания Оренбургской области.

Нам необходимо принять рекомендации публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2016 год.

Проект рекомендаций Вам роздан. У кого будут замечания, предложения, дополнения?

Предлагается одобрить рекомендации публичных слушаний.

Прошу голосовать. Кто за предложенные рекомендации? За – 104 участника.

Кто против? 2 участника.

Воздержались? 5 участников.

Одобряется.

Рекомендации направим Губернатору Оренбургской области и разместим на сайте.

Все вопросы рассмотрены. Благодарю всех за участие.

Председательствующий
на публичных слушаниях



С.И.Грачев